



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
27 de noviembre de 2018  
Español  
Original: inglés

---

### Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer

63<sup>er</sup> período de sesiones

11 a 22 de marzo de 2019

Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre  
la Mujer y del vigésimo tercer período extraordinario  
de sesiones de la Asamblea General, titulado “La  
mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros,  
desarrollo y paz para el siglo XXI”

### **Declaración presentada por el Centre for Research in Rural and Industrial Development, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social\***

El Secretario General ha recibido la siguiente declaración, que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 36 y 37 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

---

\* La versión original de la presente declaración no fue objeto de revisión editorial oficial.



## Declaración

### **Desafíos para el empoderamiento de la mujer: la falta de servicios públicos y sistemas de protección social**

El empoderamiento de la mujer supone su liberación de las despiadadas garras de la discriminación social, política, económica y por razón de género. Significa que las mujeres tienen la libertad de tomar decisiones y hacer elecciones que afectan a su vida.

Se han adoptado diversas medidas históricas a nivel nacional e internacional para empoderar a las mujeres, por ejemplo, la inclusión del “empoderamiento de la mujer” como uno de los principales objetivos en los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio se hace un llamamiento inequívoco a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer.

La India es el único país que, paradójicamente, venera a las mujeres como diosas y tiene uno de los peores historiales en lo que se refiere al trato que reciben las niñas y las mujeres. Además, la India es el único país en el que se ha adoptado legítimamente un sistema democrático de tres niveles (tres niveles de gobierno). El tercer nivel, el federalismo, es la gobernanza local a través de los *panchayats* (en las zonas rurales) y los municipios (en las zonas urbanas), que fue aprobada con la promulgación de las Leyes de Reforma Constitucional 73ª y 74ª. Todos los órganos locales electivos reservan un tercio de sus escaños para mujeres, proporción que se ha elevado recientemente al 50 % en el 80 % de los estados de la India. Tales disposiciones han sido adoptadas con el fin de aumentar la participación efectiva de las mujeres en la política.

Según el *Global Gender Gap Report 2017* del Foro Económico Mundial, la India ocupaba el puesto 108 en el índice mundial de disparidad entre los géneros, al haber reducido en un 67 % su brecha de género atendiendo a los cuatro pilares que el Foro Económico Mundial evalúa, a saber: la educación, el lugar de trabajo, la salud y la representación política. La participación económica y la salud constituyen los mayores desafíos a que se enfrenta la India.

No cabe duda de que las mujeres de la India han hecho notables progresos desde la independencia del país; sin embargo, siguen luchando contra muchos males sociales que aquejan a una sociedad patriarcal dominada por los hombres.

Desde su creación, el Centre for Research in Rural and Industrial Development (CRRID) se ha ocupado de analizar cuestiones relativas al empoderamiento de la mujer basándose en diversos parámetros, como la salud reproductiva, la educación y el empleo. También ha estado evaluando diversos planes gubernamentales de empoderamiento de la mujer. Los resultados se difunden entre los funcionarios públicos y los burócratas. El Centre for Research in Rural and Industrial Development también ha venido divulgando las conclusiones extraídas mediante la celebración de seminarios y conferencias y la publicación de estudios en revistas o en forma de libros. Estas publicaciones han sido objeto de amplia difusión en la India y en el extranjero.

En esta presentación compartimos con las partes interesadas los resultados de algunas encuestas, estudios y publicaciones del Centre for Research in Rural and Industrial Development, centrándonos en los desafíos que plantea el empoderamiento de la mujer, los cuales deben superarse para lograr el desarrollo sostenible. Los problemas son más acusados entre los grupos vulnerables y marginados, es decir, las personas pobres, las castas desfavorecidas y las mujeres tribales. La deficiente ejecución de los planes gubernamentales, la ausencia de políticas de protección social

y la falta de infraestructura agravan la precaria situación de las mujeres en una sociedad patriarcal como la India.

En el documento publicado por el Centre for Research in Rural and Industrial Development titulado “Women Empowerment: Gendered Dynamics in Indian Punjab” se analizaron los diversos aspectos del empoderamiento y se concluyó que los altos niveles de desarrollo no se traducían en el empoderamiento de la mujer. Además, la dominación masculina y la rigidez del entorno sociocultural perpetúan su condición de privación. El estudio recomendaba impartir a las mujeres programas de educación y puesta al día constante en materia de igualdad de género en el hogar para arrancar las creencias sociales profundamente arraigadas sobre la preferencia por un hijo varón.

Otro estudio, titulado “Accessibility of Toilets among Scheduled Castes in Rural Punjab: Issues and Challenges”, destacó la falta de servicios y puso de manifiesto que, pese a los cuantiosos programas de saneamiento en el país, el acceso a letrinas sigue siendo un grave problema en las zonas rurales, en particular entre los sectores marginados de la sociedad. Se determinó que las mujeres y las niñas eran más vulnerables. A pesar de que el Primer Ministro de la India pusiera en marcha la “Misión Swachh Bharat” para hacer realidad el ideal de una “India limpia” y lograr una cobertura universal de saneamiento, la antihigiénica práctica tradicional de la defecación al aire libre sigue siendo la principal opción para muchas mujeres. Mujeres y niñas pertenecientes a castas desfavorecidas señalaron numerosos riesgos de la defecación al aire libre, como el hecho de ser perjudicial para la salud o causante de inconvenientes (especialmente durante la noche, entre las mujeres embarazadas y durante la temporada de lluvias), la falta de intimidad o seguridad, que puede propiciar el acoso sexual, y la amenaza que representan los lugares de defecación para sus vidas.

El estudio titulado “Home-based work: The status of women hosiery workers in Ludhiana” analiza la situación de las mujeres que trabajan en la economía informal. El estudio se llevó a cabo en la ciudad de Ludhiana, comúnmente conocida como el “centro de la industria india de la calcetería”, donde las mujeres se dedican a la producción en el hogar bajo el sistema de talleres de trabajo (*putting out*). La producción en el hogar priva a las mujeres de todas las ventajas que puede aportar la acción colectiva. Bajo este sistema, dedican excesivas horas de trabajo, perciben salarios bajos, su empleo es inestable, no tienen vacaciones pagadas, carecen de licencia de maternidad y trabajan en un entorno lamentable. Los empleadores, en cambio, disfrutan de enormes ventajas ante la práctica ausencia de legislación que defina los derechos de las mujeres. Al trabajar en el sector no estructurado, las mujeres carecen de protección social y poder político y, por tanto, son objeto de explotación.

Los resultados de los estudios mencionados anteriormente se presentaron a los órganos gubernamentales para que adoptasen las medidas necesarias, y también se publicaron en importantes revistas para darles mayor difusión.

El estudio titulado “Quality of Natal Care Services at Public Health Facilities in Punjab” otorgó una calificación elevada a la atención que reciben las mujeres, como los servicios de diagnóstico (análisis de sangre, heces y orina) y la disponibilidad gratuita de medicamentos en los establecimientos de salud. Además, si bien la disponibilidad de camas en los pabellones ginecológicos, el suministro continuo de electricidad y la disponibilidad de medicamentos reflejan la buena calidad de los servicios, la limpieza de los retretes, la falta de agua en los inodoros y la ausencia de cortinas para respetar la intimidad de las madres menoscaban la calidad de los servicios que ofrecen estos establecimientos. En estos hospitales había una gran escasez de especialistas. Aunque la infraestructura física, como la sala de parto, el

quirófano, el laboratorio y la farmacia, era satisfactoria, debía mejorarse la utilización del equipo de ultrasonido y radiografía. El estudio puso de relieve los ámbitos cuya calidad podría mejorarse en los servicios de atención prenatal ofrecidos en los establecimientos de salud pública.

Las conclusiones se difundieron entre los órganos gubernamentales a nivel estatal y nacional a fin de que actuaran rápidamente para subsanar las deficiencias.

El Centre for Research in Rural and Industrial Development cuenta con un Centro de Investigación en Materia de Poblaciones establecido por el Ministerio de Salud y Bienestar Familiar del Gobierno de la India, que trabaja constantemente en la evaluación y las valoraciones sobre el terreno de los diversos programas puestos en marcha por el Gobierno central y los gobiernos estatales, máxime en relación con el bienestar familiar y la atención de la salud reproductiva de las mujeres. Entre esas evaluaciones cabe mencionar la de los servicios de atención obstétrica en el Punjab, la evaluación del Programa Mahila Swasthya Sangh, el estudio del impacto del Plan Janani Suraksha Yojana en determinados comportamientos de salud en el Punjab y el estudio de los factores que contribuyen a los partos en el hogar en el Punjab.

Por lo tanto, el Centre for Research in Rural and Industrial Development ayuda con regularidad al Ministerio de Salud y Bienestar Familiar mediante la determinación de las deficiencias de los programas, aumentando así las posibilidades de mejora de los futuros programas de salud y la infraestructura de salud pública para las mujeres.

#### **El empoderamiento de las niñas tribales pobres en el marco de la responsabilidad social empresarial: un estudio de caso de las escuelas de enfermería de la Autoridad del Acero de la India en Bhilai y Rourkela**

A fin de mejorar la calidad de vida de la población tribal en el Estado, el Gobierno de la India ha creado diversos programas de desarrollo, entre otros, los respectivos institutos de capacitación de las plantas siderúrgicas de la Autoridad del Acero de la India. La mayoría de las niñas señalaron que el programa de capacitación las ha ayudado a aumentar su nivel de competencia y a mejorar sus aptitudes, además de haberles facilitado técnicas de búsqueda de empleo. De hecho, este programa es muy compatible con el crecimiento inclusivo y el programa “Make in India”.

Esas conclusiones positivas se difundieron entre los órganos gubernamentales y los industriales con vistas a reproducir el programa en otros lugares.

#### **El acceso de las mujeres de familias pertenecientes a castas desfavorecidas a los sectores de empleo o el emprendimiento en las zonas rurales del Punjab**

El estudio tenía por objeto determinar si las mujeres pertenecientes a castas desfavorecidas tienen oportunidades de empleo en el sector público. Las principales conclusiones son que las mujeres pertenecientes a castas desfavorecidas obtienen ingresos y contribuyen al ingreso familiar, aunque la mayoría obtiene sus ingresos a través del sector no estructurado, en particular realizando trabajos menores en familias de casta superior. Si bien existen programas gubernamentales que ofrecen educación gratuita a las niñas de castas desfavorecidas hasta el nivel superior de la educación escolar, estos no aseguran su colocación en el sector laboral, ni siquiera después de finalizar los cursos de diplomatura o licenciatura.

Los resultados se difundieron entre los órganos gubernamentales a nivel estatal y nacional.

En general, como el Centre for Research in Rural and Industrial Development suele llevar a cabo investigaciones sobre los proyectos patrocinados por el Gobierno y recopilar datos empíricos tanto secundarios como sobre el terreno, todos los estudios tienen sin duda un gran peso en la planificación en materia de políticas. Al determinar cuáles son las deficiencias en las políticas actuales y su ejecución, los estudios contribuyen a fortalecer los derechos de la mujer en las políticas que se están formulando para el futuro.

---