



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
25 de marzo de 2015
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2015

Nueva York, 1 a 12 de junio de 2015

Tema 7 del programa provisional

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

Informe sobre los resultados del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización en 2014

Resumen

Durante el primer año de ejecución de su marco estratégico para 2014-2017, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) ha aprovechado los resultados previos de la financiación para el desarrollo local y la inclusión financiera; ha tomado medidas importantes para poner a prueba el concepto en nuevas esferas como la Iniciativa de Financiación Local y el marco programático y de diagnóstico para posibilitar el acceso a los servicios financieros, denominado Making Access Possible (MAP); y ha aplicado sus enfoques e instrumentos para maximizar el apalancamiento e impacto dentro del contexto general del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul) y con anticipación al marco para el desarrollo después de 2015.

El FNUDC ha ampliado sus asociaciones dentro de las Naciones Unidas, la comunidad filantrópica y el sector privado en un esfuerzo por desarrollar modelos de financiación viables en la búsqueda del desarrollo económico local. Además, ha aprovechado las sinergias entre sus dos esferas programáticas —la financiación para el desarrollo local y la financiación inclusiva— con la finalidad de poner a prueba y ampliar los mecanismos innovadores de financiación para aumentar las inversiones y movilizar el potencial desaprovechado de los países en desarrollo.

La situación financiera del Fondo, si bien está marcada por un sólido incremento en otros recursos (complementarios), permanece limitada por un bajo nivel de contribuciones ordinarias (básicas), que aún están 10 millones de dólares por debajo del objetivo establecido en el marco estratégico del FNUDC que aseguraría la presencia del Fondo en 40 países menos adelantados.

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del informe sobre los resultados para 2014, y tomar medidas de conformidad con la decisión 2014/12 para alcanzar el nivel de los 25 millones de dólares de recursos básicos previstos en el marco estratégico del FNUDC para 2014-2017.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	2
II. Resultados de los programas en 2014	4
A. Financiación para el desarrollo local	4
B. Inclusión financiera	12
III. Resultados de la gestión en 2014	21
IV. Asociaciones, actividades de promoción y procesos intergubernamentales	23
V. Garantía de calidad	24
VI. Análisis financiero	26
VII. Perspectivas del FNUDC para el futuro	27

I. Introducción

1. En cumplimiento de su mandato financiero y geográfico único, el FNUDC proporciona asistencia técnica, subvenciones de capital, préstamos, garantías y mejoras crediticias a gobiernos locales, proveedores de servicios financieros y agentes económicos locales para impulsar el crecimiento equitativo y el desarrollo local. El FNUDC prueba modelos financieros para reducir el riesgo en el área de las inversiones locales y demostrar el concepto, utilizando la asistencia oficial para el desarrollo “inteligente” para desbloquear la financiación pública y privada para el crecimiento inclusivo, principalmente a partir de recursos internos.

2. El FNUDC actúa en dos esferas que están interconectadas: promueve la financiación inclusiva para asegurar que la demanda de productos financieros (de ahorro, crédito, seguros, etc.) se satisfaga a nivel local de maneras que sean accesibles para todos los sectores de la sociedad, a un costo razonable y de forma sostenible. El Fondo también asiste a los países en que se ejecutan programas a estructurar la financiación para el desarrollo local de forma tal que aborden los objetivos sociales, económicos y de cambio climático a nivel local, llegando a zonas situadas fuera de las capitales y catalizando el crecimiento económico local.

3. El nuevo marco para después de 2015 pone de relieve la necesidad de abordar las desigualdades mediante la promoción de un crecimiento más inclusivo. También destaca la necesidad de utilizar medios sólidos e innovadores de ejecución, que incluyan mecanismos de financiación, para sostener la aplicación de una agenda realmente transformativa. Esta agenda es de particular importancia para los países menos adelantados (PMA), donde entre las barreras al crecimiento inclusivo en las zonas situadas fuera de las capitales se incluyen los bajos niveles de dotación de infraestructura, los altos niveles de capital improductivo o inactivo y los altos niveles de poblaciones excluidas y que no tienen acceso a servicios bancarios. En este contexto, la capacidad del FNUDC de actuar como una “incubadora” de soluciones financieras locales que posteriormente pueden ser ampliadas por otros asociados, incluidas las instituciones financieras internacionales, tiene un especial efecto catalizador.

4. En el período de sesiones anual de 2014 de la Junta Ejecutiva, el FNUDC presentó su nuevo marco estratégico y su matriz integrada de recursos y resultados para 2014-2017. Este informe anual orientado a los resultados presenta los resultados del FNUDC en 2014 frente a los tres resultados del marco estratégico, a saber, el Resultado 1: Incremento de la financiación para servicios básicos y crecimiento inclusivo/desarrollo económico local; Resultado 2: Mecanismos eficaces de financiación establecidos para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales; y Resultado 3: Fomento de entornos normativos que permitan la financiación sostenible para el desarrollo. Esto incluye el primer año de aplicación de los nuevos indicadores de resultados que están diseñados para medir la manera en que los programas de financiación para el desarrollo local del FNUDC desencadenan aumentos tanto en el margen fiscal neto local como en el capital fijo bruto a nivel local, y la manera en que los programas de financiación inclusiva del FNUDC apoyan a los proveedores de servicios financieros sostenibles para movilizar los fondos del FNUDC.

II. Resultados de los programas en 2014

A. Financiación para el desarrollo local

5. El enfoque del FNUDC respecto a la financiación para el desarrollo local está relacionado con la colaboración con los asociados del sector público y privado a nivel local para desbloquear el capital interno para el desarrollo económico y social local. Lo hace proporcionando capital generador y asistencia técnica para probar sus mecanismos de inversión innovadores, que incluyen subvenciones a través de transferencias fiscales intergubernamentales, financiación municipal, financiación estructurada de proyectos, apoyo a inversiones productivas de pequeñas y medianas empresas (PYME), mejoras crediticias y garantías. El funcionamiento de cada mecanismo sigue el enfoque principal de la “financiación para el desarrollo local”, que es permitir a los PMA la *movilización, asignación, inversión y rendición de cuentas* de mayores recursos para la inversión local. Los indicadores de la financiación para el desarrollo local presentados en la matriz integrada de recursos y resultados dan seguimiento a los resultados según estas cuatro esferas, como se indica a continuación. La evaluación de la base de referencia de los nuevos indicadores está en curso, por lo tanto, los datos para 2014 no siempre indican una meta establecida a alcanzar.

6. En 2014, el FNUDC respaldó el programa de financiación para el desarrollo local en 20 PMA (14 en África Subsahariana y 6 en Asia). La cartera incluye 15 programas por países, con frecuencia en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otras organizaciones de Naciones Unidas, además de iniciativas temáticas a nivel regional y mundial gestionadas por el FNUDC, puestas en marcha en múltiples PMA con la finalidad de abordar temas más amplios. Entre ellos cabe incluir el Servicio Local de Adaptación al Clima (SLAC) para la adaptación de la infraestructura al cambio climático; la Iniciativa de Financiación Local (LFI) para la movilización de recursos internos en infraestructura e inversiones productivas locales; la Iniciativa Transfronteriza Local (LoBI) para un enfoque de desarrollo económico local respecto al comercio transfronterizo; y el Programa de Desarrollo Local Inclusivo y Equitativo (IELD) para el empoderamiento económico de las mujeres.

Cuadro 1
Sinopsis de los programas de financiación para el desarrollo local del FNUDC

<i>África Occidental y Central</i>	<i>Tipo de programa</i>	<i>África Oriental y Meridional</i>	<i>Tipo de programa</i>	<i>Asia y el Pacífico</i>	<i>Tipo de programa</i>
Benin	Programas para el país, SLAC, LFI	Burundi	Programas para el país	Bangladesh	Programas para el país, LFI, SLAC
Burkina Faso	Programas para el país, LoBI	Etiopía	Programas para el país	Bhután	SLAC
Ghana*	SLAC	Lesotho	Programas para el país	Camboya	Programas para el país, SLAC
Guinea	Programas para el país	Mozambique	Programas para el país, SLAC	República Democrática Popular Lao	Programas para el país, SLAC
Côte d'Ivoire*	LoBI	Somalia	Programas para el país	Nepal	Programas para el país, SLAC
Malí	Programas para el país, SLAC, LoBI	República Unida de Tanzania	LFI	Timor-Leste	Programas para el país
Níger	Programas para el país, SLAC, LoBI	Uganda	LFI		
Senegal	Programas para el país				
Sierra Leona	Programas para el país				

7. El volumen de recursos directamente gestionado por la cartera de financiación para el desarrollo local del FNUDC en 2014 fue de 23.767.754 dólares. De los cuales, 5.433.247 dólares se originaron en la financiación básica del FNUDC, 7.956.975 dólares procedían de donantes bilaterales a través del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples del PNUD y de programas de la iniciativa Una ONU, y 10.377.532 dólares de contribuciones complementarias de otras fuentes.

Resultado 1: Incremento de la financiación para servicios básicos y crecimiento inclusivo/desarrollo económico local

Movilización

8. El capital generador del FNUDC actúa como un catalizador para fomentar la confianza en los programas de inversión del gobierno local y los proyectos de inversión privados locales, y de esta manera desbloquea un volumen mayor de fondos públicos y privados para el desarrollo económico local. Esta movilización de recursos internos se realiza a través de: a) transferencias fiscales del gobierno central a las autoridades locales; b) la generación de ingresos propios de las autoridades locales; y c) la inversión de los bancos locales en infraestructura productiva local.

9. En lo referido a las *transferencias fiscales*, hubo un marcado incremento en el volumen total de recursos financieros disponibles para los gobiernos locales desde 2013 a 2014. Los mayores aumentos se observaron en Burkina Faso, Camboya,

Guinea, Malí y Somalia, como se muestra en el cuadro 2. En el caso de Somalia, esto representa el apoyo a los gobiernos de los territorios de Somalilandia y Puntlandia que están conformando sus sistemas de gobierno a nivel central y local. Al demostrar el valor de las inversiones con responsabilidad local, la labor del FNUDC ha ayudado a establecer la legitimidad de los sistemas de gobierno local en la resolución de problemas cotidianos de educación, salud e irrigación, contribuyendo de esta manera a la construcción de un Estado y la consolidación de la paz.

Cuadro 2

Incrementos porcentuales en el presupuesto nacional asignado a gobiernos locales desde 2013 a 2014 (en países con programas del Fondo de Desarrollo Local)

<i>País</i>	<i>Previsiones¹</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
África Occidental			
Benin	5	18,9	+
Burkina Faso	5	20,6	+
Guinea	n.a.	37,6 ²	
Malí	n.a.	35,5	+
Níger	n.a.	0	-
Senegal	n.a.	0,9	-
Sierra Leona	n.a.	-23,54 ³	-
África Oriental y Meridional			
Burundi	n.a.	<i>sin datos</i>	
Etiopía	5	16,3	+
Lesotho	5	11,1	+
Mozambique	5	8,3	+
Somalia	n.a.	85,5 ⁴	
Asia y el Pacífico			
Bangladesh	5	4,1	-
Camboya	n.a.	48,6 ⁵	+
República Democrática Popular Lao	n.a.	14,1	+
Nepal		<i>sin datos</i>	
Timor-Leste		<i>sin datos</i>	

¹ La cuantía de recursos asignados al gobierno local es una decisión soberana de cada Estado Miembro. Las cifras en la columna “plan” son indicativas y dependen del estado de la legislación de descentralización y la práctica en cada país. Con el transcurso del tiempo, el FNUDC apunta a apalancar un incremento del 5% por año en términos reales. No siempre existe una cifra planificada, sin embargo se puede juzgar el desempeño.

² Incremento de la base de referencia pequeña.

³ Los recursos asignados al gobierno local de Sierra Leona han disminuido debido a la reasignación de recursos a la respuesta al virus del Ébola.

⁴ Incremento de la base de referencia pequeña.

⁵ Nuevo tipo de subvención al gobierno local establecida con el apoyo del FNUDC.

10. Con respecto a la *generación de ingresos propios de las autoridades locales*, se observa una mejora significativa en Bangladesh donde los gobiernos rurales locales informaron de un aumento del 25% respecto del ejercicio económico anterior, a pesar de que las transferencias de la administración central crecieron a un ritmo más lento de solo el 4% durante el mismo período. El sistema de subvenciones basado en el desempeño que diseñó el FNUDC jugó un papel en la activación de esta movilización de recursos locales internos y el fortalecimiento del margen fiscal del gobierno local.

11. En cuanto a la *inversión de bancos del país en infraestructura*, la Iniciativa de Financiación Local (LFI) cerró su primer acuerdo en 2014 al movilizar 2.575.000 dólares de un inversor privado interno para la primera fase de un depósito aduanero, un almacén y un estacionamiento de camiones identificados en el plan de desarrollo económico del gobierno local. La LFI ejemplifica la capacidad de apalancamiento del FNUDC: EL FNUDC invirtió 300.000 dólares de sus recursos básicos en asistencia técnica para este proyecto, que representa un apalancamiento de 1:8 en términos de recursos internos movilizados. Otro ejemplo son las tres infraestructuras hidroeléctricas llevadas a cabo en la República Unida de Tanzania, donde 250.000 dólares en inversión inicial y asistencia técnica para costos de transacción del último tramo, apalancarán 15 millones de dólares de recursos internos procedentes de bancos locales en 2015.

12. Las inversiones de la LFI son parte de una iniciativa de desarrollo económico local más amplia que creará una plataforma para que los bancos locales inviertan en una infraestructura económica local que sea parte de los planes de desarrollo económico local. La cartera actual de proyectos de la LFI es de 100.000.000 dólares. El apalancamiento de estas inversiones se calculará al final del período del plan de actividades, al medir los aumentos, tanto en formación bruta de capital fijo a nivel local como en margen fiscal local neto, que se hayan logrado gracias a las iniciativas del FNUDC.

Cuadro 3

Indicadores del producto de la financiación para el desarrollo: aumento neto de recursos movilizados para el desarrollo local y apalancamiento de los recursos del FNUDC

<i>Producto 1.2 Mejor desempeño de gobiernos locales, responsables y sostenibles, y mejor rendimiento de los proyectos que generan ingresos. Medidos sobre la base de cómo el FNUDC respalda la capacidad de movilizar recursos para un desarrollo local eficaz.</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1.2.1-a. Cambio respecto de la base de referencia del valor del presupuesto nacional total asignado a los gobiernos locales apalancado mediante contribuciones del FNUDC	5	12,2	+
1.2.1-b. Cambio respecto de la base de referencia de los recursos movilizados por los gobiernos locales y apalancados mediante contribuciones del FNUDC	5	0,65 ⁶	
1.2.2. Cambio respecto de la base de referencia del valor del capital interno movilizado a nivel local (apalancado mediante contribuciones del FNUDC)	10	8,5	-

⁶ Esta cifra general es un promedio de toda la cartera e incluye países cuyos gobiernos locales aún no movilizan ingresos propios significativos. La cifra no refleja el éxito notable logrado en Bangladesh que se menciona en el texto.

Asignación

13. La capacidad de absorber y asignar, en forma eficaz, recursos para inversiones en servicios básicos e infraestructura socioeconómica requiere de criterios claros con base en el desempeño, ya sea para transferencias fiscales intergubernamentales o inversiones de capital generador en proyectos de infraestructura local. En 2014, el FNUDC utilizó indicadores reconocidos internacionalmente del marco de gasto público y responsabilidad financiera (PEFA) para medir la fortaleza de los mecanismos de asignación de las autoridades locales, analizando aspectos como los siguientes: la existencia de una perspectiva plurianual sobre la planificación fiscal; la política de gastos y el presupuesto; la competencia; la relación calidad-precio; los controles en la contratación pública; y la transparencia de los sistemas de transferencias fiscales intergubernamentales.

Cuadro 4

Indicadores del producto de la asignación eficaz y sostenible de recursos a través de las instituciones de desarrollo local

<i>Producto 1.2 Mejor desempeño de gobiernos locales, responsables y sostenibles, y mejor rendimiento de los proyectos que generan ingresos. Medidos sobre la base de cómo el FNUDC respalda la capacidad de asignar recursos para un desarrollo local eficaz.</i>	<i>Previsiones⁷</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1.2.4. Número de instituciones locales que mejoran el desempeño frente a determinados indicadores de la gestión de las finanzas públicas			
<i>ID⁸-8: Transparencia de las relaciones fiscales intergubernamentales a nivel subnacional</i>	57	57 ⁹	+
<i>ID-12: Perspectiva plurianual sobre planificación fiscal, política de gastos y presupuesto</i>	31	12	-
<i>ID-19: Competencia, relación calidad-precio y controles en la contratación pública</i>	23	10	-
1.2.5. Número de proyectos de inversión que llegan a un cierre financiero después de una evaluación eficaz de la inversión (LFI)	0	1	+

Inversión

14. El FNUDC invirtió más de 10 millones de dólares en servicios básicos e infraestructura por medio de los gobiernos locales para poner a prueba sistemas de financiación innovadores a través del mecanismo del Fondo de Desarrollo Local, generalmente mejorados por subvenciones basadas en el desempeño y subvenciones globales para gastos operativos. Las mayores inversiones se realizaron en Somalia (3.634.015 dólares), Bangladesh (2.140.000 dólares) y Malí (1.737.906 dólares). En Somalia, donde el FNUDC trabaja en colaboración con el PNUD, la Organización Internacional del Trabajo, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en el Programa Conjunto sobre Gobernanza Local y Prestación

⁷ Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

⁸ ID: Indicador de desempeño.

⁹ Un total de 57 gobiernos locales que presentan un desempeño del máximo nivel medidos por el indicador.

de Servicios Descentralizados de las Naciones Unidas, más de la mitad de todas las inversiones se realizaron en infraestructura de transporte, lo que mejoró el acceso a los mercados y ayudó a las economías locales a crecer. Este programa también se destaca por la proporción de proyectos que ha ejecutado usando alianzas público-privadas, a través de las cuales se realizó casi una quinta parte de todas las inversiones.

Cuadro 5
Indicadores del producto de las inversiones locales transformadoras y sostenibles

<i>Producto 1.2 Mejor desempeño de gobiernos locales, responsables y sostenibles, y mejor rendimiento de los proyectos que generan ingresos. Medidos sobre la base de cómo el FNUDC respalda la capacidad de invertir recursos para un desarrollo local eficaz.</i>	<i>Previsiones</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1.2.7 Número y tipo de inversiones locales en infraestructura y servicios completadas	1 500	1 880, incluidos: 9 alianzas público-privadas; 214 en salud; 432 en educación; 197 en gestión de recursos naturales; 309 en agua y saneamiento; 396 en carreteras/transporte; 92 en el sector comercial; 231 no clasificadas	+
1.2.8 Número de inversiones del FNUDC o de gobiernos locales en infraestructura y servicios públicos y privados generadores de ingresos que cumplen con las proyecciones financieras	7	7, incluidas 3 LFI	+

Rendición de cuentas

15. Para medir el desempeño de conformidad con las normas internacionales de rendición de cuentas, el FNUDC aplica alguno de los indicadores del marco de evaluación de los resultados del gasto público y la responsabilidad financiera. Estas medidas permiten que el FNUDC evalúe el desempeño de las autoridades locales a lo largo del tiempo e identifique las posibles esferas que necesitan respaldo.

Cuadro 6
Indicadores del producto del aumento de la responsabilidad ante los ciudadanos locales

<i>Producto 1.2 Mejor desempeño de gobiernos locales, responsables y sostenibles y mejor rendimiento de los proyectos que generan ingresos, y de las pequeñas y medianas empresas productivas. Medidos sobre la base de cómo el FNUDC respalda la capacidad de rendir cuentas por los recursos que se destinan al desarrollo local.</i>	<i>Previsiones¹⁰</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1.2.9. Número de instituciones locales que mejoran el desempeño frente a la responsabilidad relacionada con los indicadores de la gestión financiera pública (PEFA)			
<i>ID-10: El acceso a información fiscal clave a nivel subnacional se refiere al acceso del público general en una ubicación específica (acceso público "local") o, al menos, del grupo de presión pertinente</i>	30	30 ¹¹	+
<i>ID-11: Orden y participación en el proceso del presupuesto anual</i>	126	13 de 126	-
1.2.11. Número de proyectos que generan ingresos con juntas formadas por múltiples interesados	7	7	+

Resultado 2: Mecanismos eficaces de financiación establecidos para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales

16. Para mejorar la resiliencia de las comunidades locales a las crisis, el FNUDC ayuda a los PMA a poner en marcha mecanismos financieros locales específicos para abordar problemas como el cambio climático, la seguridad alimentaria, la colaboración transfronteriza y el empoderamiento económico de las mujeres.

Cambio climático

17. El Servicio Local de Adaptación al Clima (SLAC) intenta establecer una financiación sostenible para las inversiones de los gobiernos locales en resiliencia y adaptación al clima. Las inversiones del SLAC son parte de una iniciativa más amplia dirigida a aumentar la resiliencia al clima local en los PMA a través de la cual el FNUDC apoya los esfuerzos nacionales para garantizar que la financiación del Fondo Verde de Copenhague para el Clima se distribuya a través de los sistemas financieros nacionales a los gobiernos locales, a fin de que esta se utilice para la creación verificable de resiliencia a nivel local.

18. En cualquier país determinado, la fase I y la fase II del programa introducen y ponen a prueba un mecanismo de subvenciones de resiliencia al clima basadas en el desempeño para inversiones verificables en esa esfera. Esto luego se extiende a todos los gobiernos locales durante la fase III, que implica la movilización de recursos internos e internacionales para la resiliencia al clima a nivel local. El SLAC usa el sistema de transferencia fiscal intergubernamental que se ha utilizado con frecuencia en iniciativas anteriores del FNUDC. La fase III ya ha comenzado en Bhután y en Camboya.

¹⁰ Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

¹¹ Un total de 30 gobiernos locales que presentan un desempeño del máximo nivel medidos por el indicador.

19. Desde que comenzó su labor en 2 países en 2011, el SLAC ha sido introducido o sometido a prueba en otros 9 países de Asia y de África. Se realizó el trabajo de diseño para la fase I en Ghana, Mozambique, el Níger y las Islas Salomón; han comenzado las operaciones de la fase I en Benin, Malí y Nepal; y han comenzado los preparativos para avanzar de la fase I a la fase II en Bangladesh y en la República Democrática Popular Lao.

20. En total, el SLAC ha otorgado 1,2 millones de dólares en subvenciones a 29 gobiernos locales, con lo cual prestó asistencia a más de 4 millones de personas en 7 PMA de Asia (Bangladesh, Bhután, Camboya, Nepal y República Democrática Popular Lao) y de África (Benin y Malí). El objetivo de este apoyo es poner a prueba un mecanismo que se pueda extender a nivel nacional y asistir a más de 230 millones de personas en estos países.

Seguridad alimentaria

21. Varios programas por países del FNUDC ejecutados en África Subsahariana incluyen un enfoque temático sobre la seguridad alimentaria, como los programas de Burundi, Etiopía, Malí, Mozambique y el Níger. Por medio del uso de transferencias fiscales intergubernamentales, la financiación del mecanismo del Fondo de Desarrollo Local asignada a la seguridad alimentaria se distribuye desde el nivel nacional hasta el nivel local y se invierte en empresas de producción e infraestructura local que ayudan a mejorar la resiliencia local a las crisis alimentarias. Esto incluye inversiones en micropresas, instalaciones de producción, carreteras, instalaciones de almacenamiento e infraestructura de irrigación. En el Níger, más de 200.000 personas se beneficiaron en forma directa de las intervenciones apoyadas por el FNUDC para aumentar la resiliencia a las crisis alimentarias.

Comercio transfronterizo

22. El desarrollo de economías locales fuertes y diversas es un factor crucial para fortalecer la resiliencia. La Iniciativa Transfronteriza Local (LoBI) del programa regional del FNUDC actúa en Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí y el Níger. Este programa ha ayudado a revitalizar la coordinación transfronteriza entre las autoridades locales de la zona de la Initiative pour l'Intégration Régionale au Sahel (entre Burkina Faso, Malí y el Níger). El FNUDC ha colaborado con estas autoridades locales para identificar y desarrollar mecanismos que las ayuden a poner en marcha iniciativas conjuntas que fortalezcan los servicios y la infraestructura que se encuentran disponibles para los ganaderos, que mejoren el comercio transfronterizo y que reduzcan el riesgo de conflictos a causa de los recursos disponibles.

Empoderamiento económico de las mujeres

23. En colaboración con el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), en 2014, el FNUDC también comenzó a diseñar un programa innovador para el empoderamiento económico de las mujeres llamado Programa de Desarrollo Local Inclusivo y Equitativo (IELD). Este programa se pondrá en marcha en 2015 e incluirá un análisis estructural de las relaciones de género en las economías locales y de los obstáculos que no permiten el empoderamiento económico de las mujeres.

Luego implementará los instrumentos de financiación del FNUDC para el desarrollo local en aquellas inversiones que permitan superar los obstáculos.

Resultado 3: Fomento de entornos normativos que permitan la financiación sostenible para el desarrollo

24. El enfoque de la financiación para el desarrollo local requiere entornos normativos de apoyo que permitan extender los mecanismos de inversión hacia niveles superiores. Este diálogo normativo generalmente se realiza junto con asociados como el PNUD como parte del proceso de extensión del programa para el país.

25. En Lesotho, Malí, el Níger y la República Democrática Popular Lao, se realizaron contribuciones sustanciales a las políticas y a la legislación de descentralización nacional, con lo que se incorporó el sistema de subvenciones basadas en el rendimiento. En los territorios somalíes de Puntlandia y Somalilandia, unas contribuciones similares están construyendo con eficacia el sistema estatal de abajo a arriba, con lo cual se garantiza que los futuros gobiernos cuenten con los medios adecuados para abordar los desafíos de desarrollo local.

B. Inclusión financiera

26. El trabajo que realiza el FNUDC con la financiación inclusiva cuenta con la colaboración de una amplia gama de instituciones basadas en los países para desarrollar sistemas financieros inclusivos y para garantizar que diversos productos financieros estén a disposición de todos los sectores de la sociedad a un costo razonable y de forma sostenible. El FNUDC apoya a diversos proveedores (como instituciones de microfinanciación, bancos, cooperativas y empresas de transferencia de dinero) y respalda varios productos y servicios financieros (como el ahorro, el crédito, los seguros, los pagos y las remesas de fondos). El FNUDC también respalda los canales de distribución más novedosos (tales como las redes de telefonía móvil) que ofrecen un importante potencial de multiplicación.

27. En 2014, el FNUDC apoyó programas de financiación inclusiva en 25 PMA (18 en África Subsahariana y 7 en Asia). El FNUDC apoyó a 18 de los 25 países a través de iniciativas mundiales o regionales. Siete países de los que actualmente reciben apoyo han salido recientemente de un conflicto. El número de países que reciben apoyo a través de programas sectoriales por países o a través del marco denominado Making Access Possible (MAP) disminuyó a 10, ya que la falta de recursos básicos limitó la capacidad para expandir los programas por países.

Cuadro 7
Sinopsis de los programas de financiación inclusiva del FNUDC

<i>África Occidental y Central</i>	<i>Tipo de programa</i>	<i>África Oriental y Meridional</i>	<i>Tipo de programa</i>	<i>Asia y el Pacífico</i>	<i>Tipo de programa</i>
Burkina Faso	Programas para el país, YouthStart	Burundi	MicroLead	Bhután	MicroLead
Camerún*	MicroLead, MAP	Etiopía	YouthStart, MicroLead	República Democrática Popular Lao	Programas para el país, MM4P
República Democrática del Congo	Programas para el país, MAP, YouthStart	Lesotho	MAP	Myanmar	MAP, MicroLead
Ghana*	MicroLead	Mozambique	Programas para el país, MAP	Nepal	Programas para el país, MicroLead, MM4P
Côte d'Ivoire*	MAP	Madagascar	Programas para el país	Papua Nueva Guinea*	PIFP
Liberia	MicroLead, MM4P	Malawi	MM4P, MicroLead, YouthStart, MAP	Fiji*	PIFP
Níger	Programas para el país	Rwanda	MicroLead, YouthStart, programas para el país	Islas Salomón	PIFP
Senegal	Programas para el país, YouthStart	Uganda	MicroLead, Youthstart, MM4P	Samoa*	PIFP
Sierra Leona	MicroLead	República Unida de Tanzania	MicroLead	Vanuatu	PIFP
Togo	YouthStart	Sudán del Sur	MicroLead	Timor-Leste	PIFP
		Swazilandia*	MAP		
		Zambia	MAP		

*no es un PMA

Abreviaturas: *MM4P: programa Mobile Money for the Poor; MAP: marco programático y de diagnóstico para posibilitar el acceso a los servicios financieros, denominado Making Access Possible; PIFP: Programa de Inclusión Financiera del Pacífico*

28. El respaldo del FNUDC a la inclusión financiera ha ayudado a aumentar el impulso de la movilización de los recursos internos de dos maneras: a) canalizando los ahorros informales que se guardan “debajo del colchón” hacia el sistema financiero formal y hacia la economía real. A partir de 2014, los proveedores de servicios financieros apoyados por el FNUDC han aumentado sus depósitos desde la base de referencia de 823 millones de dólares hasta 1.600 millones de dólares durante el período de respaldo del FNUDC; y b) aumentando los préstamos comerciales internos para financiar el crecimiento de los proveedores de servicios financieros que prestan servicios a aquellos sin cuenta bancaria. El FNUDC ha apoyado a los proveedores de servicios financieros para que estos aumenten su refinanciación con los bancos internos y atraigan a nuevos inversores que apoyen su crecimiento.

29. La inclusión financiera se ha vuelto más compleja y nuevos agentes e innovaciones determinan el modo en que las personas sin cuenta bancaria pueden acceder a los servicios financieros. Al mismo tiempo, la innovación en materia de tecnología y banca móvil, los nuevos canales de distribución y la creciente digitalización de la protección social a gran escala y los pagos de emergencia han creado nuevas oportunidades para lograr el acceso financiero universal. El FNUDC se encuentra en una excelente situación para actuar como facilitador de un enfoque de desarrollo del mercado más amplio para la inclusión financiera, por ejemplo, mediante el marco de diagnóstico MAP, una potente plataforma basada en datos y destinada a la armonización y la coordinación de los agentes de inclusión financiera a nivel nacional, dirigido por las autoridades del país.

30. Los marcos de desarrollo del mercado como MAP ayudan, a través del compromiso de diagnóstico detallado y entre las partes interesadas, a crear oportunidades de desarrollo del mercado para los inversores de impacto y el sector privado en su conjunto en lo que respecta a la inclusión financiera. Además de los diagnósticos y las hojas de ruta de MAP, el FNUDC alcanzó su objetivo general para los diagnósticos de inclusión financiera. El número de hojas de ruta aprobadas se encontraba dentro del objetivo (8 de 10), y se espera que los procesos gubernamentales lleven a la aprobación de otras en 2015. El FNUDC está preparado para ampliar nuestro MAP a 20 países para 2020.

31. Otro aspecto destacable para 2014 incluye el apoyo que la Better Than Cash Alliance (BTCA), una alianza público-privada acogida por el FNUDC cuyos miembros se comprometen a acelerar el paso de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos, ha prestado al PNUD en la lucha contra el ébola, cooperando con la Misión de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola y los gobiernos de Guinea, Liberia y Sierra Leona con el fin de garantizar que, cuando sea posible, miles de miembros del personal de centros de tratamiento, técnicos de laboratorio, rastreadores de contactos y miembros de equipos de enterramiento reciban sus pagos por medios electrónicos. La BTCA, que en 2014 fue invitada a ser asociada oficial en la ejecución de la Alianza Mundial para la Inclusión Financiera del G20, también ha presenciado un aumento exorbitante en el número de asociados nuevos que se han comprometido concretamente a pasar de los pagos en efectivo a los electrónicos en su trabajo y ha alcanzado los 35 miembros en 2014.

32. Por último, en 2014 se produjeron nuevos acuerdos con asociados para el desarrollo encaminados a expandir de forma significativa la labor del FNUDC en los servicios financieros digitales. Esto implica la extensión del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico (PIFP) con vistas a añadir 500.000 clientes más con servicios financieros, así como la ampliación del programa mundial Mobile Money for the Poor (MM4P), que ahora podrá incrementar los canales de distribución móviles para servicios financieros con el fin de prestar servicio a 17,75 millones de clientes financieros digitales activos, lo cual representa un aumento neto de 11,58 millones de usuarios en 8 países.

Resultado 1: Incremento de la financiación para servicios básicos y crecimiento inclusivo/desarrollo económico local

33. En el marco del primer resultado, la labor del FNUDC relativa a la financiación inclusiva sigue basándose en los avances realizados para movilizar el dinero “de debajo de los colchones” (o “capital durmiente”), proporcionando a las personas pobres un lugar seguro en el que ahorrar, al mismo tiempo que funciona como intermediario en la financiación para que las microempresas y las pequeñas y medianas empresas inviertan en la economía real de sus países.

Cuadro 8.

Indicadores del producto de la financiación para el desarrollo: apalancamiento de los recursos básicos del FNUDC

<i>Producto 1.1. Mejor desempeño de los proveedores de servicios financieros sostenibles, prósperos y responsables que apalancan los fondos del FNUDC (medido en términos de sostenibilidad, calidad de la cartera, captación, prestación responsable de servicios financieros)</i>	<i>Previsiones¹²</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
	Apalancamiento de los recursos básicos del FNUDC de		
1.1.1. Cambio de la base de referencia del valor de las carteras de préstamos de los proveedores de servicios financieros (numerador) multiplicado por la contribución básica del FNUDC (denominador)	10 a 1	56 a 1	+
	Apalancamiento de los recursos básicos del FNUDC de		
1.1.2. Cambio de la base de referencia del valor de las cuentas de ahorros de los proveedores de servicios financieros (numerador) multiplicado por el total de la contribución básica del FNUDC (denominador)	10 a 1	36 a 1	+

34. El FNUDC superó sus objetivos de apalancar sus recursos básicos gracias a dos factores clave. En primer lugar, en 2014 dos de sus programas más sólidos a la hora de apalancar el “dinero de debajo del colchón”, MicroLead y YouthStart, ampliaron la escala de sus operaciones. El FNUDC espera que estos números se reduzcan en los próximos años y se acerquen más a los objetivos, a medida que se concluyen los acuerdos basados en el desempeño convenidos con múltiples proveedores de servicios financieros de alto rendimiento. En segundo lugar, dado que los recursos básicos del FNUDC (denominador) han disminuido, el apalancamiento ha aumentado. Dada la importancia relativa de la participación en la financiación de los gastos, puede ser adecuado elaborar también informes sobre

¹² Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

estos coeficientes de apalancamiento en los que haya un denominador que combine recursos básicos y la participación en la financiación de los gastos. Los coeficientes de apalancamiento de las carteras de préstamos y cuentas de ahorros de los proveedores de servicios financieros en función de esta combinación son de 6,0 y 5,8, respectivamente.

35. En concreto, MicroLead constituye un ejemplo excelente del modo en que el FNUDC apalanca sus fondos para catalizar los ahorros internos: con una contribución básica inicial de 5 millones de dólares, el FNUDC movilizó 20 millones de dólares de la Fundación de Bill y Melinda Gates para poner en marcha MicroLead. El FNUDC invirtió la financiación en proveedores de servicios financieros del sur que aportaron alrededor de 100 millones de dólares de su capital social para financiar su expansión a PMA. Tras 5 años de operaciones, estos proveedores de servicios financieros se combinaron para llegar a más de un millón de depositantes, con balances de préstamos y ahorros de 450 millones de dólares que siguen aumentando. Supone un apalancamiento enorme de una financiación básica inicial de 5 millones de dólares del FNUDC facilitada por sus donantes. El programa MicroLead Expansion, fundado por la MasterCard Foundation, está a mitad de camino de la ejecución, trabajando con una serie de proveedores con el objetivo de llegar a 1,3 millones de clientes más y movilizar 190 millones de dólares en depósitos, al tiempo que acceden a mercados rurales con productos basados en la demanda y precios responsables.

36. YouthStart ha más que duplicado su objetivo inicial de proporcionar servicios financieros a 200.000 jóvenes, ya que 450.000 jóvenes han obtenido acceso a ellos. Estos jóvenes clientes han acumulado más de 13 millones de dólares en ahorros, mientras que los empresarios jóvenes accedieron a más de 5,7 millones de dólares en préstamos para poner en marcha o expandir sus negocios. YouthStart está planeando aprovechar estos resultados y en la actualidad está movilizando asociados para llegar a 800.000 jóvenes más en la siguiente fase.

Cuadro 9

Indicadores del producto de la sostenibilidad. Avances en la rentabilidad/sostenibilidad de los proveedores de servicios financieros. Mejoras en la calidad de las carteras

<i>Producto 1.1. Mejor desempeño de los proveedores de servicios financieros sostenibles, prósperos y responsables que apalancan los fondos del FNUDC (medido en términos de sostenibilidad, calidad de la cartera, captación, prestación responsable de servicios financieros)</i>	<i>Previsiones¹³</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
1.1.3: Porcentaje de proveedores de servicios financieros que han auditado estados financieros	90%	90%	+
1.1.4: Porcentaje de proveedores de servicios financieros que avanzan hacia la rentabilidad (rendimiento de los activos)	80%	75%	+
1.1.5: Porcentaje de proveedores de servicios financieros que cumplen las metas de calidad de la cartera (cartera en riesgo: 30 días).	80%	59%	-
<i>Servicios prestados con responsabilidad: 1.1.6: Porcentaje de proveedores de servicios financieros que respaldan los principios de protección al cliente de la campaña Smart (programas para el país) o equivalente</i>	85%	74%	+

37. El FNUDC prestó apoyo a 77 proveedores de servicios financieros en 2014, lo que les permitió aumentar el valor de sus carteras de préstamos y cuentas de ahorros. La sostenibilidad de los proveedores de servicios financieros que reciben apoyo del FNUDC está recogida en los cuatro indicadores presentados anteriormente. El 90% de los proveedores de servicios financieros apoyados por el FNUDC se sometieron a auditorías externas en 2014 y la financiación se suspendió para aquellos que no lo hicieron. El FNUDC seguirá invalidando a los proveedores de servicios financieros que obtengan malos resultados y anulando la financiación para los que no corrijan su desempeño. El 75% de estos proveedores de servicios financieros estaban avanzando hacia la rentabilidad, medida por el rendimiento de los activos.

38. La mala calidad de las carteras se concentró en África (únicamente el 29% de la meta en África Occidental). Entre los factores externos se incluían los reglamentos recientemente introducidos en la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, que ahora permiten que los proveedores de servicios financieros mantengan préstamos improductivos en su cartera durante un máximo de dos años, antes de su cancelación obligatoria; anteriormente bastaba con un año.

Resultado 2: Mecanismos eficaces de financiación establecidos para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales

39. Los mecanismos eficaces de financiación establecidos para aumentar la resiliencia a las crisis económicas y ambientales se centraron en ampliar las fronteras de la inclusión financiera a través de innovaciones en la realización de pruebas piloto de nuevos productos (juventud, dinero móvil, energía no contaminante) y en su aplicación proporcionada.

¹³ Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

Cuadro 10
Indicadores del producto

<i>Producto 2.1. Mejor acceso y uso de los servicios financieros básicos como modo efectivo de reducir la vulnerabilidad y las crisis</i>	<i>Previsiones¹⁴</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
2.1.1: Número total de clientes activos a los que se ha prestado servicio a través de productos que aumentan la resiliencia de los clientes a las crisis en esferas tales como los ahorros de los clientes, Mobile Money for the Poor (MM4P), Better Than Cash Alliance, la energía no contaminante, los microseguros	3 000 000	4 982 232	+
2.1.2: Número de innovaciones de los productos en esferas como la financiación para jóvenes, la financiación para energía no contaminante, la financiación agrícola/rural, el dinero móvil o el paso de las transacciones en efectivo a las electrónicas	40	48	+

40. Para 2017, el FNUDC tiene el objetivo de prestar servicio a 6.400.000 clientes nuevos que se beneficien de productos financieros resilientes (50% de mujeres). En 2014, el FNUDC superó su objetivo de prestar servicios a 3 millones de clientes activos a través de los proveedores de servicios financieros en los que realiza inversiones.¹⁵ Dado que los hogares están formados por una media de cinco miembros, esto tiene una repercusión positiva en la vida de aproximadamente 24,9 millones de personas. Los 4.982.232 clientes activos están basados en el número de ahorradores activos; el número de prestatarios es mucho más bajo (2.658.656). El FNUDC se centra en respaldar a los proveedores de servicios financieros de ahorro, en vista del triple beneficio para los clientes, los proveedores de servicios financieros y el crecimiento inclusivo. Para los clientes, los resultados positivos obtenidos de los estudios del efecto de los clientes destacan los beneficios que suponen los ahorros a la hora de ayudar a los pobres a facilitar el consumo y crear activos, generando resiliencia a las crisis. Para los proveedores de servicios financieros, los depósitos suponen una fuente estable y sostenible de fondos locales con los que financiar sus carteras; y para los PMA, el hecho de sacar el dinero “de debajo de los colchones” e introducirlo en la economía real respalda el crecimiento inclusivo, ya que los proveedores de servicios financieros invierten estos recursos en las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. El 62% de los prestatarios son mujeres (por encima del umbral del 50% establecido por el FNUDC). El grueso de este excedente provino del Mecanismo MicroLead, ya que 2.687.283 ahorradores fueron atendidos por proveedores de servicios financieros apoyados por MicroLead.

41. El FNUDC también sobrepasó su meta provisional de respaldar innovaciones de los productos de los proveedores de servicios financieros en 2014, realizando 48 pruebas piloto de productos frente a la meta de 40. Prácticamente todas (44 de 48) estas innovaciones de productos recibieron el apoyo de iniciativas temáticas mundiales. En Nepal, por ejemplo, Clean Start, una iniciativa diseñada para ayudar a los hogares pobres y los microempresarios a acceder a financiación para energía no contaminante de bajo coste, colabora estrechamente con el Fondo Central de Energía Renovable, un

¹⁴ Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

¹⁵ Es posible que esta cifra disminuya en 2015, antes de que vuelva a empezar a crecer, ya que los acuerdos de financiamiento con proveedores de servicios financieros de alto rendimiento terminan en 2014 y 2015.

fondo a gran escala y de múltiples donantes de 120 millones de dólares que se centra en la energía renovable con el fin de fomentar la confianza entre los bancos comerciales en lo relativo a las posibilidades de financiar el sector de la energía no contaminante. En 2014, cuatro instituciones financieras de Nepal prorrogaron los préstamos de más de 10.000 clientes destinados a sistemas de energía solar para uso doméstico, biogás y hornos de cocina mejorados, poniendo a prueba las innovaciones en materia de la financiación al consumo para la energía no contaminante.

42. Además de estas pruebas piloto, 40 pruebas piloto apoyadas anteriormente ampliaron su escala en 2014, pues los proveedores de servicios financieros adoptaron las innovaciones de los productos y las integraron en sus principales operaciones. De los clientes que recibieron servicios de innovaciones de los productos que han ampliado su escala, 504.766 eran jóvenes de África a los que atendieron proveedores de servicios financieros apoyados por el programa YouthStart. Otro elemento clave fue Mobile Money for the Poor (MM4P), ya que 497.996 clientes utilizaron “monederos móviles” para guardar sus ahorros.

Resultado 3: Fomento de entornos normativos que permitan la financiación sostenible para el desarrollo

43. En apoyo del resultado 3, el FNUDC se centró en crear un entorno propicio para la inclusión financiera mediante el respaldo de mejoras del ecosistema que permitan que los encargados de la formulación de políticas dirijan planes de acción impulsados por datos y que todos los participantes en el mercado desempeñen mejor su labor.

Cuadro 11

Indicadores del producto

<i>Producto 3.1. Las herramientas de diagnóstico/iniciativas de promoción financiadas por el FNUDC constituyen una contribución clave para la creación de los programas gubernamentales nacionales sobre inclusión financiera</i>	<i>Previsiones¹⁶</i>	<i>Resultados reales</i>	<i>Desempeño</i>
3.a. Número de mejoras del entorno normativo y el ecosistema favorable, incluida la protección de los clientes, consecuencia de la promoción y el apoyo del FNUDC	10	15	+
3.1.1 Número de diagnósticos finalizados en materia de inclusión financiera	20	19	+
3.1.2 Número de hojas de ruta, planes de acción o estrategias nacionales sobre financiación inclusiva aprobados	10	8	+
3.1.3 Número de compromisos con la Better than Cash Alliance para pasar de los pagos en efectivo a los electrónicos	6	35	+
3.1.4 Número de actividades de desarrollo de la capacidad llevadas a cabo para fortalecer la capacidad de reguladores y supervisores, en especial para proteger los ahorros de las personas pobres	10	52	+
3.1.5 Número y calidad de las publicaciones del FNUDC aprobadas (financiación inclusiva)	29	62	+

¹⁶ Número de gobiernos locales medidos durante 2014.

44. De los 15 cambios normativos de los PMA apoyados por las actividades de promoción y desarrollo de la capacidad realizadas por el FNUDC en 2014 (52 eventos diferentes) destinadas a los encargados de la formulación de políticas, los presentados a continuación dan una idea del alcance y la importancia que tienen en los entornos propicios de los PMA:

a) El Banco Central de Liberia, con la asistencia de MM4P y Groupe Spéciale Mobile Association, promulgó nuevas normas sobre dinero móvil, permitiendo que los proveedores no bancarios ofrezcan legalmente dinero móvil, dos monedas y el principio de “conocer al cliente” por niveles. b) Este cambio normativo facilitó que parte del personal de respuesta al ébola fuera pagado a tiempo, de forma electrónica, y permitió un aumento del 300% en los pagos de persona a persona para apoyar a las personas en las zonas en cuarentena;

b) El Gobierno de Rwanda mencionó en su estrategia nacional de alfabetización financiera puesta en marcha recientemente que el modelo entre pares empleado por Umutanguha Finance Ltd. (Umutanguha), asociada de YouthStart, es la mejor práctica para los canales de distribución;

c) En el contexto del programa Shaping Inclusive Finance Transformations (SHIFT), el FNUDC fue nombrado asociado técnico del Gobierno de Myanmar, en su calidad de Presidente de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) de 2014, en la organización de la Conferencia sobre Inclusión Financiera de la ASEAN celebrada en Yangon el 29 y el 30 de octubre, la cual dio lugar a un documento final que ofrece un programa factible para que los encargados de la formulación de políticas de la región aceleren la inclusión financiera;

d) El Programa de Inclusión Financiera del Pacífico (PIFP) trabajó con el Ministerio de Educación de Fiji para introducir la educación financiera en los programas nacionales de estudios de modo que, en la actualidad, la educación financiera está plenamente integrada en el plan de estudios principal y los programas de estudios serán aplicados durante todo un año en 2015. Esta iniciativa cuenta con el apoyo del readiestramiento nacional de profesores en la escuela primaria y secundaria. Otros países insulares del Pacífico están examinando el modelo para llevar a cabo la duplicación Sur-Sur en la región.

45. En lo que respecta al apoyo directo a clientes para lograr el ecosistema propicio, 640.986 clientes de proveedores de servicios financieros apoyados por el FNUDC recibieron educación financiera para complementar su acceso a los servicios financieros.

46. Además de las importantes innovaciones de los productos, las iniciativas temáticas mundiales del FNUDC también crearon 54 de los 62 productos del conocimiento terminados en 2014, poniendo de relieve la función que están desempeñando a la hora de llevar a buen término la sugerencia contenida en el examen de la cartera, según la cual puede parecer que la principal ventaja comparativa del FNUDC es su capacidad inherente para garantizar una trayectoria bidireccional de intercambio de información y comunicación entre los “polos de desarrollo” de las iniciativas temáticas mundiales y las partes interesadas de la

financiación inclusiva a nivel nacional en los PMA, que con frecuencia no pueden acceder fácilmente a la información¹⁷.

47. El FNUDC trabaja con asociados para el desarrollo con el fin de adaptar su apoyo y programación a las prioridades nacionales. Los comités de inversiones a nivel de los países examinan nuevas iniciativas y coordinan, y en algunos casos combinan, la financiación a nivel nacional. Respecto al cierre de 2014, estas iniciativas están listas para proporcionar, en el período comprendido entre 2014 y 2017, 188 millones de dólares en financiación (participación en la financiación de los gastos y recursos paralelos) para programas diseñados por el FNUDC a fin de complementar y multiplicar (por 8,7) los recursos básicos del FNUDC, y de este modo han contribuido considerablemente a los resultados señalados en el presente informe.

III. Resultados de la gestión en 2014

48. El FNUDC inició un proceso de cambio organizacional en 2014. El cambio estructural afectará a la sede de Nueva York, y a su presencia en los países y las regiones, para garantizar que el personal y la estructura del FNUDC se adapten al objetivo de cumplir el nuevo marco estratégico, aprovechar de forma óptima los recursos que se le encomendaron y adaptarse a los déficit de las contribuciones básicas.

49. El reajuste tiene por objeto lograr seis objetivos generales:

- Reinvertir en la presencia en los países en los PMA donde el FNUDC debería participar, con el fin de llegar a 40 PMA al final del período del marco estratégico;
- Invertir en sinergias de práctica intersectorial y gestión de los conocimientos;
- Garantizar la sostenibilidad financiera de la organización;
- Mejorar la eficiencia de las operaciones e impulsar la ejecución en consonancia con el aumento de los recursos complementarios;
- Maximizar los resultados sobre el terreno y mantener a la vez un estrecho seguimiento y evaluación del aprendizaje programático y la responsabilidad; y
- Aclarar la delegación de autoridad, la responsabilidad, los procedimientos estándar y los sistemas.

50. El proceso ha redundado en una estructura más simplificada, que es más acorde con el tamaño y el alcance de la organización. Una vez que se hayan sufragado los gastos no recurrentes del reajuste, el ahorro anual por los recursos básicos debería ascender a 1,1 millones de dólares aproximadamente. De esta forma se cumple la meta de reducción de 1,0 millones de dólares fijados anualmente para el proceso de reajuste y permitirá que el FNUDC mantenga en gran medida su actual presencia en los países. Únicamente un aumento de los recursos básicos

¹⁷ UNCDF FIPA [Financial Inclusion Practice Area] Portfolio Review Synthesis Report (Final Report), 11 de febrero de 2013, página 15.
http://www.uncdf.org/sites/default/files/Documents/fipa_portfolio_review_0213_eng.pdf

permitirá que el FNUDC establezca su presencia en más PMA o que renueve su presencia en PMA en los que los programas finalizan en 2015.

51. En consonancia con las recomendaciones viables de los auditores, el FNUDC está ultimando su política de préstamos revisada, creando una política de gestión de los riesgos vinculada al sistema de gestión de los riesgos institucionales del PNUD y aclarando las funciones y responsabilidades, incluso en relación con la delegación de autoridad en una amplia gama de esferas administrativas, en particular aquellas afectadas por el proceso de cambio.

Cuadro 12
Indicadores de la gestión seleccionados

<i>Perspectiva</i>	<i>Objetivo estratégico</i>	<i>Indicador</i>	<i>Resultados en 2013</i>	<i>Meta para 2014</i>	<i>Resultado en 2014</i>
Satisfacción de los clientes	Programación pertinente en los PMA, incluso después de un conflicto	PMA con programas del FNUDC	32 PMA	40 PMA	31 PMA
Eficiencia interna	Mayor eficiencia de la ejecución	Relación entre gastos administrativos y gastos totales	15,3%	15	13,4%
	Percepción del personal	Porcentaje del personal que se siente motivado para trabajar a pleno rendimiento	66%	70%	68%
	Aplicación de las recomendaciones de auditoría formuladas por la Oficina de Auditoría e Investigaciones		25/25	7/10	8/10
	Aplicación de las recomendaciones de auditoría formuladas por la Junta de Auditores de las Naciones Unidas		2/4	5/7	5/7
Recursos financieros	Logro de las metas de movilización de recursos	Movilización de recursos ordinarios	16,3 millones de dólares	25 millones de dólares	14,9 millones de dólares
	Ejecución de las actividades previstas en el plan	Movilización de otros recursos	49,1 millones de dólares	61 millones de dólares	63,3 millones de dólares
		Ejecución de actividades dentro de los límites aprobados para los gastos anuales		85%	85%

IV. Asociaciones, actividades de promoción y procesos intergubernamentales

52. Mediante una nueva asociación con The MasterCard Foundation, en 2014 el FNUDC amplió el programa MM4P, que está respaldado por el FNUDC, la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el Departamento de Relaciones Exteriores y Comercio de Australia y la Fundación de Bill y Melinda Gates. Durante la etapa de expansión, el FNUDC tiene previsto aumentar los canales de distribución móviles para servicios financieros al 15% de las personas más desfavorecidas económicamente en Benin, el Senegal y Zambia.

53. En estrecha asociación con la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, el FNUDC ha puesto en marcha la iniciativa “Leveraging Domestic Finance for Inclusive Growth and Resilience” en los PMA, que se centrará en la identificación, selección y desarrollo de una tramitación que tiene en cuenta las cuestiones de género de proyectos e infraestructura pública disponibles para inversión. Estas inversiones serán identificadas y aplicadas a través de los programas temáticos mundiales SLAC, LFI y Clean Start.

54. La decisión del FNUDC de intensificar su labor de promoción dio lugar a una serie de eventos e iniciativas importantes a lo largo del año. El Foro Urbano Mundial del ONU-Hábitat celebrado en Medellín (Colombia) en abril de 2014, brindó la oportunidad de examinar cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y una nueva forma de abordar este tema mediante un enfoque de sistemas de alimentarios locales. Además, en la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Lima (Perú) en diciembre de 2014, el FNUDC presentó soluciones locales para la adaptación al cambio climático a través del SLAC, que fue reconocido como un mecanismo para fomentar soluciones concretas y sostenibles para los gobiernos locales. El FNUDC contribuyó también a la 15ª Cumbre de la Francofonía celebrada en Dakar (diciembre de 2014) al abordar la importancia de que las mujeres y los jóvenes logren los objetivos de desarrollo mediante una mesa redonda organizada de forma conjunta con el PNUD y ONU-Mujeres.

55. La Better Than Cash Alliance (BTCA) fue invitada a convertirse en un asociado en la ejecución de la Alianza Mundial para la Inclusión Financiera del Grupo de los 20 (G20), prestando especial atención al subgrupo de mercados y pagos. En conjunción con el Banco Mundial y la Fundación de Bill y Melinda Gates, la BTCA presentó el programa “Opportunities of Digitizing Payments” y fue invitada a mostrar su avanzada experiencia como asociada de gobiernos, organizaciones de desarrollo y el sector privado en la Primera Reunión de Alto Nivel de Cooperación Eficaz para el Desarrollo celebrada en México, D.F. (México).

56. En 2014, el FNUDC inició el Quinto Foro Anual de Financiación Responsable, centrado en la financiación digital responsable, el cual reunió por primera vez a dirigentes de la industria, del gobierno y del sector privado para examinar cómo los servicios de finanzas digitales se prestan de forma transparente, justa y segura y para definir el marco de los principios de desarrollo para una financiación digital responsable. El FNUDC también organizó una conferencia técnica sobre la inclusión financiera y social de los niños y los jóvenes en la agenda para después de

2015 en la Cumbre de Financiación para los Niños y los Jóvenes (Nueva York, mayo de 2014).

57. El FNUDC contribuyó al Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y participó activamente en todos los procesos intergubernamentales y mecanismos de consulta pertinentes. Como miembro de los equipos conexos de tareas y de apoyo técnico de las Naciones Unidas, el FNUDC proporcionó conocimientos técnicos sobre varias metas y objetivos de desarrollo sostenible (ODS). El FNUDC también actuó como codirector del subgrupo del equipo de apoyo técnico en relación con la ejecución (ODS 17). Junto con la Oficina de la Defensora Especial designada por el Secretario General de las Naciones Unidas para promover la financiación inclusiva del desarrollo, el FNUDC coordinó la provisión de conocimientos técnicos sobre el acceso a servicios financieros, a la que ahora se hace referencia en varias metas de seis ODS.

58. El FNUDC participó en todos los procesos y mecanismos intergubernamentales pertinentes relacionados con la labor del Comité Intergubernamental de Expertos en Financiación del Desarrollo Sostenible y con las conversaciones preparatorias sobre la financiación para el desarrollo.

59. Como miembro del Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales ampliado y del Grupo Interinstitucional de Coordinación de los PMA, el FNUDC contribuyó de forma activa al trabajo de estos grupos. El FNUDC contribuyó al trabajo preparatorio para la Conferencia Ministerial sobre Nuevas Asociaciones para el Desarrollo de la Capacidad Productiva en los PMA (Benin, del 28 al 30 de julio), donde también organizó dos actividades paralelas: la primera sobre innovación, creatividad, tecnología, conexión de banda ancha y financiación: vectores clave para el desarrollo sostenible en los PMA, en asociación con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual y la Unión Internacional de Telecomunicaciones; y la segunda sobre el desarrollo de capacidades productivas para la resiliencia en los PMA. El FNUDC también participó en la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Samoa, del 1 al 4 de septiembre), donde contribuyó al debate internacional aportando experiencias de su Programa de Inclusión Financiera del Pacífico y sus programas mundiales del Servicio Local de Adaptación al Clima, así como en la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral (Viena, del 3 al 5 de noviembre) y la Reunión de Nepal sobre la Graduación de los PMA de Asia y el Pacífico (Katmandú, del 16 al 18 de diciembre).

V. Garantía de calidad

60. En el 2014, el FNUDC mantuvo su compromiso reciente con la evaluación externa, ya que concluyó una evaluación final del Programa de Apoyo a la Descentralización, la Desconcentración y el Desarrollo Económico Local en Benin e inició otras tres: a) una evaluación final del programa YouthStart, que apoya el desarrollo de los servicios financieros de los jóvenes en ocho países africanos; b) un examen de mitad de período de la etapa de expansión del Mecanismo MicroLead, que apoya la introducción de modelos de ahorro en los PMA; y c) una evaluación temática de la ejecución del mecanismo fondo del desarrollo local del FNUDC en

los PMA de África y Asia desde el 2005. Con ello se elevó a 24 el número total de las evaluaciones externas encargadas por el FNUDC desde 2010.

61. Los resultados de la evaluación de Benin fueron positivos en términos generales y el proyecto recibió elogios por haber apoyado mejoras concretas en los sistemas de gestión y planificación del gobierno local, así como la puesta en marcha de estrategias de movilización de recursos en comunidades selectivas. La mayoría de las inversiones financiadas funcionaron bien y beneficiaron de forma directa a 3.200 personas aproximadamente y aportaron los resultados indirectos previstos en cuanto a la mejora del funcionamiento de las cadenas de valor para la agricultura. Los evaluadores hicieron varias recomendaciones relacionadas con la necesidad de mejorar la planificación de dichas inversiones mediante análisis de la relación costo-beneficio y estudios de viabilidad más minuciosos; y la necesidad de vincular mejor el proceso de planificación y el análisis económico de sistemas agroalimentarios locales. El Gobierno y el Parlamento de Bélgica utilizaron la evaluación para decidir cómo orientar su futuro apoyo a la seguridad alimentaria en África; los resultados también están contribuyendo a la creación de un nuevo programa mundial de seguridad alimentaria del FNUDC.

62. En otros lugares, las intervenciones del FNUDC estaban debidamente implantadas en una serie de evaluaciones gestionadas por el PNUD. En las conclusiones principales de la evaluación temática de la Oficina de Evaluación Independiente sobre las aportaciones del PNUD a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se elogió el planteamiento del FNUDC relativo a trabajar por conducto de instituciones descentralizadas, lo cual valida su apoyo a la planificación local como verdadero acicate para lograr resultados. Los evaluadores recomendaron que, en adelante, el FNUDC y el PNUD combinaran sus esfuerzos con mayor dinamismo y reconocieron que el FNUDC aportaba una capacidad singular y conocimientos específicos sobre descentralización, al tiempo que el PNUD gozaba de mayor acceso a los altos niveles gubernamentales. En un examen de mitad de período de proyectos conjuntos del PNUD y el FNUDC en Bangladesh que apoyan una mejor gobernanza local, se reconoció que había más transparencia, más responsabilidad y más participación en la adopción de decisiones a nivel local en comparación con los datos de referencia, y el FNUDC fue elogiado en particular por la puesta a prueba de un sistema mejorado de subvenciones basado en los resultados, elementos que han sido ampliados a la política nacional a través del marco regulatorio de los gobiernos locales.

63. A lo largo de 2014, el FNUDC participó en el examen de la política de evaluación del PNUD y se sintió alentado por la conclusión de los examinadores en la que se constata que las evaluaciones son creíbles, que proporcionan un análisis imparcial y que tienen una calidad apropiada. Las cuatro evaluaciones tomadas como muestra fueron valoradas como satisfactoria o muy satisfactoria. El FNUDC ha trabajado con la Oficina de Evaluación Independiente y la administración del PNUD para revisar la política de evaluación atendiendo a las sugerencias incluidas en la respuesta de la administración a la revisión de la política, y aguarda con interés una asociación más estrecha con la Oficina de Evaluación Independiente en el ámbito de la evaluación y la garantía de la calidad que comienza en 2015.

VI. Análisis financiero

64. En 2014, debido principalmente a un aumento de las contribuciones complementarias, los ingresos del FNUDC alcanzaron los 88,3 millones de dólares, en comparación con los 65,4 millones de dólares en 2013. La base de los asociados para el desarrollo del FNUDC se ha extendido y 44 asociados para el desarrollo contribuyeron a los recursos del FNUDC en 2014, en comparación con 36 en 2013. Las contribuciones al FNUDC en 2014 incluyeron 21,1 millones de dólares de sociedades y fundaciones del sector privado, lo cual representa el 23,8% del total de los recursos. En 2014, los mayores donantes del FNUDC fueron Suecia, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples de las Naciones Unidas, la MasterCard Foundation, la Comisión Europea, Bélgica, la Fundación de Bill y Melinda Gates, Suiza, Dinamarca, Australia y Luxemburgo.

65. Las contribuciones complementarias alcanzaron un máximo histórico de 73,3 millones de dólares en 2014 (de los cuales el 26% provenía de 8 sociedades y fundaciones principales del sector privado), lo que supuso un aumento del 51% comparado con 2013. Las contribuciones básicas alcanzaron unos 14,9 millones de dólares en 2014, lo que supuso una disminución de 1,4 millones de dólares comparado con 2013, quedándose bastante por debajo de la meta de 25 millones de dólares necesarios para el sostenimiento de las operaciones del FNUDC en 40 PMA.

66. Las contribuciones básicas permiten que el FNUDC sea innovador y pruebe conceptos. Le permiten al FNUDC desplegar experiencia sustancial en un país durante un período de 12 a 18 meses para desarrollar los programas pertinentes, integrarse con los equipos de las Naciones Unidas y del PNUD en el país, desarrollar y mantener alianzas públicas y privadas esenciales, y movilizar los recursos necesarios para llevar el programa a la práctica. En su trayectoria, el FNUDC ha alcanzado una relación de apalancamiento media de 1:4:10 de recursos básicos, complementarios e internos y otros recursos destinados a inversiones. Las contribuciones básicas también hacen posible que el FNUDC mantenga su presencia en las oficinas del PNUD en los países durante la duración del programa, un modelo cuyo valor ha sido demostrado durante decenios de éxito en la aplicación en mayor escala y el trabajo conjunto para la unión de modelos de financiación con gobernanza y cambio de políticas. Las reducciones en las contribuciones básicas han forzado al FNUDC a suprimir la financiación de su presencia en las oficinas en los países y a depender exclusivamente del personal del proyecto, debilitando de este modo las sinergias de programas intersectoriales con el PNUD, el sistema de las Naciones Unidas y la sostenibilidad general a largo plazo de los resultados de los programas. El cierre en los países ha sido bastante abrupto en algunos casos y ha provocado la suspensión prematura de iniciativas prometedoras.

67. Según los niveles actuales de contribuciones básicas, el FNUDC se mantiene optimista en cuanto a que podrá continuar sus operaciones en al menos 31 PMA, a la vez que continuará apalancando fondos sustanciales en concepto de recursos complementarios procedentes de fuentes públicas y privadas en beneficio de los PMA.

68. Los gastos totales en 2014 ascendieron a 63,4 millones de dólares, 0,5 millones más que en 2013 (62,9 millones de dólares). Los gastos con cargo a los recursos ordinarios descendieron 7,4 millones de dólares hasta 11 millones, mientras que los gastos con cargo a otros recursos aumentaron 6,9 millones de dólares hasta

52,4 millones. En este contexto, el FNUDC sigue supervisando de cerca su sostenibilidad financiera, invirtiendo sus recursos básicos estratégicamente en iniciativas que maximizarán los resultados del desarrollo y atraerán recursos complementarios significativos.

69. Los saldos de los fondos a finales de 2014 ascendían a 109 millones de dólares. El FNUDC ha tenido en cuenta las necesidades del seguro médico después de la separación del servicio conforme a lo dispuesto en las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, por lo que su reserva básica operacional se ha reducido a 12,4 millones de dólares. La reserva extrapresupuestaria es de 2 millones de dólares.

Cuadro 13
Tendencias de los gastos entre 2006 y 2014

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Gastos</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>
Gastos de los programas	25,2	28,7	37,0	41,5	43,9	53,7	48,6	54,5	57,5
- Con cargo a los recursos ordinarios	16,8	19,0	22,6	22,2	25,0	29,4	23,6	15,1	9,9
- Con cargo a otros recursos	8,4	9,7	14,4	19,3	18,2	24,4	25,0	39,4	47,5
Apoyo del FNUDC	4,6	5,4	6,8	7,6	5,5	6,2	5,0	8,3	5,9
Total	29,8	34,1	43,8	49,1	49,3	59,9	53,6	62,8	63,4

Cuadro 14
Gastos de los programas en 2013, por región y por esfera de actividad

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Regiones/temas</i>	<i>Financiación para el desarrollo local</i>	<i>Financiación inclusiva</i>	<i>Total</i>
África	16 015 629	17 942 389	33 958 018
Asia y el Pacífico	9 080 888	14 517 520	23 598 408
Total	25 096 517	32 459 910	57 556 427

VII. Perspectivas del FNUDC para el futuro

70. En el contexto de su marco estratégico para 2014-2017 presentado a la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2014, el FNUDC se alineará plenamente con la agenda para el desarrollo después de 2015 para maximizar los beneficios de su mandato financiero y de los instrumentos financieros flexibles con el fin de ayudar a erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y fomentar el crecimiento inclusivo y sostenible en los PMA del mundo. Para conseguirlo, el FNUDC continuará centrándose en los siguientes aspectos: a) incrementar la financiación de los servicios básicos y la *infraestructura*, y garantizar al mismo tiempo que los servicios financieros *empoderen a las poblaciones pobres* para que se involucren de manera más dinámica con sus economías locales; b) utilizar la

inversión de capital como un catalizador crucial para la *movilización de recursos internos*; c) llevar la *financiación climática al nivel local* para ampliar capacidades descentralizadas de las administraciones locales y empoderarlas para que desarrollen una infraestructura relacionada con el clima resiliente; d) *localizar* la agenda para el desarrollo después de 2015, entre otras cosas, a través de municipios empoderados y bien financiados; y e) fomentar entornos normativos que lleven a una *financiación sostenible para un desarrollo sostenible*.

71. La innovación y la demostración de conceptos en apoyo a las dos esferas principales de los programas seguirán impulsando el aprendizaje. La capacidad para utilizar “inteligentemente” la asistencia oficial para el desarrollo con el fin de impulsar, lograr el apalancamiento y ampliar las soluciones y mecanismos financieros adaptados seguirán siendo indicadores importantes para el éxito del Fondo. El FNUDC se compromete a utilizar la tecnología estratégicamente, como conocedor de que las tecnologías digitales y de la información pueden fomentar la inclusión, acelerar el desarrollo y contribuir a una mayor transparencia y eficiencia financiera. Asimismo, el FNUDC continuará buscando alianzas en la esfera pública y privada, puesto que la financiación mixta y las alianzas público-privadas proporcionarán el único medio viable para cumplir las exigencias de la agenda para el desarrollo después de 2015.

72. El FNUDC continuará insistiendo decididamente en la calidad de su programación, la transparencia y la rendición de cuentas sobre los resultados en diversos niveles de la organización. De conformidad con su mandato financiero y con la necesidad de aumentar las fuentes diversificadas de capital de inversión con destino a los PMA, el FNUDC fortalecerá su capacidad interna de financiación de la inversión y financiación pública mediante el readiestramiento y la incorporación estratégica de personal con nuevos perfiles. Esto ajustará aún más sus funciones con el fin de maximizar la eficacia y la eficiencia, teniendo especialmente en cuenta el nivel de país que es donde se logran los resultados de desarrollo.