



Asamblea General

Distr. general
11 de noviembre de 2019
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
35º período de sesiones
20 a 31 de enero de 2020

Recopilación sobre Kiribati

Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

I. Antecedentes

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con las resoluciones del Consejo de Derechos Humanos 5/1 y 16/21, teniendo en cuenta la periodicidad del examen periódico universal. El informe es una recopilación de la información que figura en los informes de los órganos de tratados y los procedimientos especiales y en otros documentos pertinentes de las Naciones Unidas, presentada en forma resumida debido a las restricciones relativas al número de palabras.

II. Alcance de las obligaciones internacionales y cooperación con los mecanismos y órganos internacionales de derechos humanos^{1 2}

2. El equipo de las Naciones Unidas en Fiji, que se ocupa de Kiribati, observó que, en junio de 2019, Kiribati era parte en solo tres tratados internacionales fundamentales de derechos humanos: la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y la Convención sobre los Derechos del Niño, así como los Protocolos Facultativos de la Convención sobre los Derechos del Niño relativos a la participación de niños en los conflictos armados y a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía³.

3. El equipo de las Naciones Unidas en el país añadió que Kiribati también era parte en los siguientes convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT): Convenio sobre la Abolición del Trabajo Forzoso, 1957 (núm. 105), Convenio sobre la Libertad Sindical y la Protección del Derecho de Sindicación, 1948 (núm. 87), Convenio sobre la Negociación Colectiva, 1981 (núm. 154), Convenio sobre Igualdad de Remuneración, 1951 (núm. 100), Convenio sobre la Edad Mínima, 1973 (núm. 138), y Convenio sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil, 1999 (núm. 182)⁴.

4. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que ratificara el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y sus Protocolos Facultativos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y su Protocolo Facultativo, la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes y



su Protocolo Facultativo, la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de Sus Familiares y la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas. También recomendó a Kiribati que ratificara el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones, el Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad⁵.

5. El equipo de las Naciones Unidas en el país también recomendó a Kiribati que ratificara el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional y se adhiriera a la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio⁶.

6. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que Kiribati no había sido examinado por un órgano creado en virtud de tratados desde 2006 y de que en febrero de 2019 había presentado con retraso los informes periódicos inicial, segundo y tercero combinados al Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, sus informes periódicos segundo, tercero y cuarto combinados al Comité de los Derechos del Niño y su informe inicial al Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad⁷.

7. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que, aunque el Ministerio de Justicia, por conducto del Grupo de Trabajo Nacional sobre los Derechos Humanos, había redactado el documento básico común del país, este todavía no se había presentado a los órganos creados en virtud de tratados⁸. El equipo en el país recomendó a Kiribati que presentara el documento básico común a los órganos creados en virtud de tratados⁹.

8. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que Kiribati aún no había extendido una invitación permanente a los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos. La última visita de un titular de mandato de los procedimientos especiales, la Relatora Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento, había tenido lugar en julio de 2012. Además, las recomendaciones formuladas después de esa visita no se habían aplicado¹⁰.

9. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que respondiera positivamente a las solicitudes de visita de los relatores especiales y aplicara efectivamente sus recomendaciones, en particular aquellas formuladas por la Relatora Especial sobre los derechos humanos al agua potable y al saneamiento¹¹.

10. Con respecto a la presentación de informes y el seguimiento, el equipo en el país señaló que Kiribati había seguido colaborando con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas en forma puntual y que no se había establecido un mecanismo nacional permanente de presentación de informes y seguimiento¹².

11. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que estableciera un mecanismo nacional para facilitar la presentación de informes y el seguimiento de las recomendaciones de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas de manera oportuna y sistemática¹³.

12. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que Kiribati se había sumado a la Convención para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial en 2018 y que ese año se había capacitado a 65 personas en su aplicación¹⁴.

13. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) recomendó a Kiribati que ratificara la Convención relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza¹⁵.

III. Marco nacional de derechos humanos¹⁶

14. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que, en julio de 2014, Kiribati había establecido el Grupo de Trabajo Nacional sobre los Derechos Humanos por decisión del Consejo de Ministros, con miras a coordinar y facilitar su colaboración con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas y cumplir sus obligaciones en

materia de derechos humanos. Si bien el establecimiento del Grupo de Trabajo había sido positivo, el órgano tenía insuficientes recursos, personal especializado y coordinadores para cumplir sus tareas principales de garantizar la colaboración eficaz de Kiribati con los mecanismos de derechos humanos¹⁷.

15. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que, a pesar de que Kiribati había aceptado la recomendación hecha durante el segundo ciclo del examen periódico universal de considerar la posibilidad de fortalecer la independencia del Grupo de Trabajo Nacional sobre los Derechos Humanos, Kiribati aún no había establecido una institución nacional de derechos humanos de conformidad con los principios relativos al estatuto de las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos (Principios de París)¹⁸.

16. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que el Ministerio de Justicia dirigía y facilitaba un debate nacional sobre la creación de una institución nacional de derechos humanos de ese tipo, aunque esos esfuerzos todavía estaban muy lejos de llegar a buen término a pesar del apoyo prestado por el Equipo Regional de Recursos sobre Derechos Humanos de la Comunidad del Pacífico, el Foro de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos de la Región de Asia y el Pacífico y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos¹⁹.

17. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que considerara la posibilidad de reforzar la independencia del Grupo de Trabajo Nacional sobre los Derechos Humanos a fin de que se ajustase a los Principios de París, y estableciera una institución nacional de derechos humanos de conformidad con los Principios de París²⁰.

18. El equipo de las Naciones Unidas en el país también recomendó a Kiribati que cooperara con los organismos de las Naciones Unidas, los órganos regionales y los asociados para el desarrollo en el fomento de la capacidad, la capacitación y el intercambio de conocimientos especializados en derechos humanos y otras experiencias con los demás países insulares del Pacífico²¹.

IV. Cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos, teniendo en cuenta el derecho internacional humanitario aplicable

19. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que los principales problemas de derechos humanos en el país eran la violación, el abuso infantil, la penalización de las actividades sexuales consentidas entre personas del mismo sexo y el trabajo infantil²².

A. Cuestiones transversales

1. Igualdad y no discriminación²³

20. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que la Constitución de Kiribati definía la discriminación como el trato diferente de las personas por motivos de raza, lugar de origen, opinión política, color, credo o sexo, lo cual era una definición mucho más restringida que la contenida en la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados internacionales fundamentales de derechos humanos²⁴.

21. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que la Constitución no se pronunciaba sobre medidas especiales, incluidas las medidas especiales de carácter temporal, destinadas a allanar el camino hacia la consecución de la igualdad sustantiva de las mujeres, las niñas y otros grupos vulnerables en los ámbitos social, político, económico y cultural. En ese sentido, el equipo en el país recomendó a Kiribati que tomara medidas para incorporar una definición amplia de la discriminación en el marco jurídico nacional a fin de facilitar el logro de la igualdad sustantiva de las mujeres, las niñas y otros grupos vulnerables en los ámbitos social, político, económico y cultural²⁵.

22. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que Kiribati seguía penalizando la homosexualidad y las relaciones consentidas entre adultos del mismo sexo²⁶ y le

recomendó que considerase la posibilidad de incluir disposiciones en la Constitución que garantizaran la protección contra la discriminación por razón de la orientación sexual²⁷. También le recomendó que despenalizara la homosexualidad y las relaciones sexuales consentidas entre adultos del mismo sexo y firmara la declaración sobre derechos humanos, orientación sexual e identidad de género presentada a la Asamblea General en su sexagésimo tercer período de sesiones (A/63/635)²⁸.

23. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que adoptara medidas concretas, incluido el fortalecimiento del marco jurídico para tipificar como delito la discriminación, el discurso de odio y la violencia contra las personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero, enjuiciar y sancionar debidamente a los autores y realizar actividades de sensibilización para poner fin al estigma social²⁹.

2. Desarrollo, medio ambiente y las empresas y los derechos humanos

24. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que el cambio climático era el problema más importante que enfrentaba el Gobierno de Kiribati para defender y proteger los derechos humanos de sus ciudadanos. El país era vulnerable a los efectos del cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos y los desastres naturales³⁰.

25. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que la mayor intensidad de los ciclones, el aumento del nivel del mar, las grandes mareas inusualmente altas y las marejadas ciclónicas, la intrusión de agua salada y el deterioro de los ecosistemas marinos causaban la pérdida de vidas, ganado y medios de subsistencia en todo el país y perjudicaban a la vida cultural. Además, el cambio climático estaba teniendo efectos negativos en el desarrollo sostenible de Kiribati, ya que cada vez más personas se veían obligadas a migrar de sus hogares y tierras tradicionales a asentamientos informales³¹.

26. El equipo de las Naciones Unidas en el país añadió que, como Kiribati era una nación de islas bajas o con una elevación media de solo dos metros sobre el nivel del mar, el cambio climático y el consiguiente aumento del nivel del mar seguían añadiendo nuevos e importantes desafíos para el Gobierno, en particular en lo referente a la pérdida de territorio y el patrimonio cultural, la erosión costera y el desplazamiento involuntario de comunidades. La seguridad alimentaria y del agua también se veía afectada³².

27. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que el Gobierno de Kiribati había comprado tierras en el extranjero, y se había centrado en la educación y la capacitación de las personas con el fin de prepararlas para poder “migrar con dignidad” cuando las islas de Kiribati dejaran de ser habitables³³.

28. El equipo de las Naciones Unidas en el país también observó que Kiribati había iniciado una coalición de las naciones más vulnerables al cambio climático: la Coalición de las Naciones Constituidas por Atolones de Baja Altitud Frente al Cambio Climático³⁴.

29. El equipo de las Naciones Unidas en el país elogió a Kiribati por sus esfuerzos de coordinación en relación con la Ley de Gestión de Desastres de 1993 y señaló que el país estaba redactando una nueva ley sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático, que se presentaría a la Asamblea Legislativa³⁵.

30. El equipo de las Naciones Unidas en el país elogió a Kiribati por haber ampliado el alcance del proyecto de ley sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático para incluir las necesidades y prioridades de las poblaciones vulnerables, como las mujeres y los jóvenes³⁶.

31. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que en 2018 se había organizado una sesión de capacitación con el Centro Internacional de Información sobre Tsunamis a fin de fomentar la capacidad del personal del centro de alerta de *tsunamis* y de la Oficina Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. El objetivo de la capacitación era permitir a los participantes elaborar un conjunto de criterios de alerta de *tsunamis* y perfeccionar el actual sistema de alerta temprana de *tsunamis* en consecuencia³⁷.

32. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que las oficiales técnicas del Servicio de Meteorología de Kiribati habían adquirido competencias y conocimientos sobre la manera de monitorear y usar los datos meteorológicos e hidrológicos para realizar

análisis cualitativos y difundir información climática y de alerta temprana tras completar un curso de capacitación de cuatro semanas de duración en el Instituto Nacional de Hidrología de la India³⁸.

33. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que se habían desplegado dos dispositivos de concentración de peces para aliviar la presión de la pesca en los arrecifes ofreciendo a los pescadores caladeros alternativos³⁹.

34. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que mantuviera su papel de liderazgo y prosiguiera sus actividades de promoción en el seno de la comunidad internacional, entre otras, cosas por medio de la Coalición de las Naciones Constituidas por Atolones de Baja Altitud Frente al Cambio Climático y la Alianza de los Pequeños Estados Insulares, sobre la necesidad de establecer objetivos ambiciosos y vinculantes relativos a las emisiones de gases de efecto invernadero, para mitigar los efectos negativos del cambio climático en los derechos humanos⁴⁰.

35. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que intensificara sus esfuerzos encaminados a obtener el apoyo y la asistencia de la comunidad internacional para el cumplimiento de sus planes de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos⁴¹.

36. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó al Gobierno de Kiribati que acelerase la redacción y aprobación del proyecto de ley sobre la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático para reforzar el marco jurídico existente y que le asignara recursos suficientes para su aplicación efectiva⁴².

37. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que fomentara su capacidad para gestionar los riesgos que planteaban los desastres, incluida su capacidad de respuesta de emergencia en relación con las inundaciones costeras y las sequías. También recomendó a Kiribati que aprovechara el apoyo colectivo de las organizaciones humanitarias locales e internacionales a fin de fomentar la capacidad local para la gestión del riesgo de desastres⁴³.

38. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que los instrumentos normativos nacionales para la promoción de un crecimiento económico sostenible y la inclusión de los grupos vulnerables en el desarrollo económico, incluidos el marco de política comercial, las políticas de inversión, competencia y metrología, y la estrategia de desarrollo del sector del coco recibían apoyo⁴⁴.

B. Derechos civiles y políticos

1. Derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de la persona⁴⁵

39. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que, a raíz de los planes de celebrar un referendo sobre la introducción de la pena de muerte debidos a algunos asesinatos ocurridos en 2015, el Gobierno de Kiribati había aceptado suspender esos planes y había considerado la posibilidad de establecer una moratoria oficial sobre la pena de muerte con miras a ratificar el Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a abolir la pena de muerte⁴⁶.

2. Libertades fundamentales⁴⁷

40. La UNESCO señaló que la libertad de expresión estaba garantizada en el artículo 12 de la Constitución de Kiribati, con excepciones relacionadas con la seguridad, el orden y la moral públicos y la reputación de las personas⁴⁸.

41. La UNESCO informó de que los periódicos debían registrarse ante el Gobierno en virtud de la Ley de Registro de Órganos de Prensa de 1988 y que, en virtud de su enmienda de 2004, el Gobierno estaba facultado para suspender la publicación de los periódicos que fueran objeto de denuncias⁴⁹.

42. La UNESCO señaló que la Comisión de Comunicaciones de Kiribati se encargaba de aplicar y hacer cumplir la Ley de Comunicaciones, entre otras cosas en cuanto a la

concesión y gestión de licencias. Todos los miembros de la junta directiva de la Comisión eran nombrados por el Gobierno⁵⁰.

43. La UNESCO recomendó al Gobierno de Kiribati que evaluara el sistema de nombramiento de los miembros de la Comisión de Comunicaciones a fin de garantizar su independencia⁵¹.

44. La UNESCO señaló que la difamación era un delito con arreglo al artículo 184 del Código Penal de Kiribati y que la publicación de material difamatorio relativo a una persona se consideraba ilegal con arreglo al artículo 187⁵².

45. La UNESCO recomendó al Gobierno que despenalizara la difamación e incorporara las disposiciones sobre difamación en el Código Civil, de conformidad con las normas internacionales⁵³.

46. La UNESCO informó de que en el país actualmente no existía una ley sobre la libertad de información⁵⁴.

47. La UNESCO recomendó a Kiribati que introdujese una ley sobre la libertad de información que se ajustara a las normas internacionales⁵⁵.

3. Prohibición de todas las formas de esclavitud⁵⁶

48. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que los niños estaban expuestos a la explotación sexual comercial y a menudo se veían afectados por esta como resultado de la presión económica, y de que a pesar del marco jurídico relativamente sólido se habían registrado casos de niños que trabajaban en la economía informal y eran objeto de explotación sexual comercial, en particular en el sector de la pesca⁵⁷.

C. Derechos económicos, sociales y culturales

1. Derecho a trabajar y a condiciones de trabajo equitativas y satisfactorias

49. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que el Código de Empleo y Relaciones Laborales de 2015 prohibía el acoso sexual aunque no se habían recibido denuncias oficiales al respecto. El Ministerio de Trabajo estaba aplicando su plan de acceso e igualdad de género para promover una política de tolerancia cero al acoso sexual en el lugar de trabajo y en los institutos de formación⁵⁸.

50. La OIT señaló que la enmienda de 2017 del Código de Empleo y Relaciones Laborales de 2015 no aclaraba si las federaciones y confederaciones tenían la posibilidad de participar en la negociación colectiva a niveles superiores que los de las empresas y que no se había proporcionado información sobre el número de convenios colectivos concertados⁵⁹.

51. La OIT también señaló que en Kiribati no había un salario mínimo fijo para los trabajadores del sector privado⁶⁰.

2. Derecho a un nivel de vida adecuado⁶¹

52. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que, por conducto del Proyecto de Alimentos y Agua en las Islas Periféricas, 1.146 hogares participaban en actividades de jardinería con el objetivo de aumentar los ingresos en efectivo procedentes de los alimentos producidos localmente⁶².

53. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que la evaluación por el Gobierno del acceso de las comunidades al agua estaba en marcha. Además, el Gobierno se proponía suministrar a los residentes bombas de agua capaces de disminuir los niveles de sedimentos para reducir los umbrales de agua potable limpia y para que el agua subterránea fuese más segura para beber⁶³.

54. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que el Gobierno había proporcionado recientemente nuevos sistemas de abastecimiento de agua a las islas periféricas, que producían cinco litros de agua por día; el objetivo era llevar esos sistemas a otras 16 islas periféricas que tenían entre 100 y 500 habitantes⁶⁴.

55. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que seguía habiendo desigualdades considerables en lo referente a la prestación de servicios de agua y saneamiento en las zonas urbanas y rurales de Kiribati⁶⁵.

56. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que siguiera adoptando medidas adecuadas para la elaboración de un proceso de desarrollo regional y urbano integral, coordinado y estratégico y que tomara medidas concretas, incluidas la modernización de las instalaciones de saneamiento y la protección de las fuentes de agua, a fin de reducir al mínimo los riesgos para la salud y cumplir sus obligaciones relacionadas con los derechos humanos al agua potable y a un saneamiento adecuado⁶⁶.

3. Derecho a la salud⁶⁷

57. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que los efectos perjudiciales directos e indirectos del cambio climático habían afectado negativamente a la salud de la población y se habían convertido en una cuestión de supervivencia para el pueblo de Kiribati⁶⁸.

58. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que el Gobierno estaba haciendo el seguimiento y el monitoreo de las poblaciones de peces debido a los informes de que había comunidades que se enfermaban por comer peces venenosos y tenían síntomas como diarrea, vómitos y fiebre⁶⁹.

59. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que la tasa de mortalidad materna había disminuido significativamente, de 215 por 100.000 nacidos vivos antes de 2010 a 81 por cada 100.000 nacidos vivos en 2016, debido principalmente al aumento del número de parteras cualificadas⁷⁰.

60. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que la tasa de fecundidad de las adolescentes en Kiribati seguía estando entre las más elevadas de la región, con 45 por cada 1.000 nacidos vivos de madres de 15 a 19 años⁷¹.

61. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que se había establecido un mecanismo nacional de vigilancia de la mortalidad materna y perinatal y la respuesta a esta y que se estaban aplicando planes para ampliarlo a todos los hospitales del país⁷².

62. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que el aborto era ilegal en Kiribati, con excepciones limitadas en los casos en que la vida de la madre estuviera en peligro⁷³.

63. El equipo de las Naciones Unidas en el país señaló que aunque Kiribati era un país de baja prevalencia del VIH, tenía una de las más altas tasas de infección por el VIH per cápita en el Pacífico, según un informe de 2012 de la Organización Mundial de la Salud⁷⁴.

64. El equipo de las Naciones Unidas en el país también afirmó que se había llevado a cabo una encuesta de indicadores de desarrollo social que proporcionaría datos fiables sobre los indicadores basados en los hogares relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular en los ámbitos de la salud, la educación, la nutrición y la protección de los grupos vulnerables⁷⁵.

65. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que siguiera reforzando las medidas para garantizar la igualdad de acceso a los servicios de salud para todos, prestando especial atención a las necesidades de los niños, las mujeres y las personas de edad⁷⁶.

66. El equipo de las Naciones Unidas en el país también recomendó a Kiribati que acelerara la prestación de servicios de salud de calidad, en particular en las zonas rurales, asignando los recursos humanos y financieros necesarios, vigilando que estos llegaran a los beneficiarios previstos y definiendo claramente las responsabilidades de los distintos niveles de gobierno⁷⁷.

4. Derecho a la educación⁷⁸

67. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que Kiribati había logrado el acceso casi universal a la enseñanza primaria⁷⁹.

68. El equipo de las Naciones Unidas en el país también observó que, si bien el Gobierno sufragaba el costo de la escolarización hasta la finalización del primer ciclo de la enseñanza secundaria, muchos otros gastos, como el costo de los uniformes y el material escolar, tenían que ser pagados por las familias⁸⁰.

69. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que el Parlamento había redactado y aprobado una ley sobre atención y educación de la primera infancia para orientar el registro y la reglamentación de los centros de atención y educación de la primera infancia. Añadió que se había puesto en marcha un programa acelerado de preparación para la escuela de seis semanas de duración, que había sido impartido a unos 1.200 niños por 290 maestros capacitados⁸¹.

70. La UNESCO observó que la tasa de progresión de 5º a 6º grado había disminuido del 89 % al 74 % entre 2014 y 2016, lo que sugería que un número considerable de niños no completaba la enseñanza primaria, a pesar de ser gratuita y obligatoria⁸².

71. La UNESCO recomendó a Kiribati que investigara y abordara el problema del aumento de las tasas de deserción escolar en la enseñanza primaria y la enseñanza secundaria de primer ciclo para garantizar que todos los niños y niñas disfrutaran de su derecho a nueve años de educación gratuita y obligatoria⁸³.

72. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que Kiribati había establecido un equipo de tareas nacional de preparación para la enseñanza postsecundaria a fin de hacer frente a las bajas tasas de retención en las escuelas secundarias⁸⁴.

73. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que adoptara políticas y reglamentos para fortalecer el acceso a la educación y la calidad de esta, que es gratuita y obligatoria para todos los niños en edad escolar⁸⁵.

74. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que completara su política de educación inclusiva, haciendo así efectivo el derecho a la educación para todos los niños y jóvenes en edad escolar⁸⁶.

75. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que facilitara la elaboración de programas de protección social en apoyo de las familias, es decir, que consagrara el derecho a la educación en su Constitución y que permitiera a las niñas embarazadas continuar su educación en las escuelas de su elección⁸⁷.

D. Derechos de personas o grupos específicos

1. Mujeres⁸⁸

76. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que las costumbres y tradiciones del pueblo indígena de Kiribati gozaban de protección constitucional y de que las mujeres carecían de recursos jurídicos cuando estas vulneraban su disfrute de los derechos y libertades colectivos, lo que significaba que la igualdad de género no estaba garantizada, en particular en lo referente a la transferencia de la nacionalidad de Kiribati a los hijos nacidos en el extranjero de mujeres kiribatíes (véase el art. 9, párr. 2, de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer)⁸⁹.

77. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que garantizara la igualdad de derechos de las mujeres kiribatíes a conceder la nacionalidad a sus hijos⁹⁰.

78. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que, si bien el Parlamento había aprobado la Ley de Paz en la Familia en 2014, tipificando por primera y como delito la violencia doméstica en Kiribati, su aplicación seguía siendo motivo de preocupación. No se había procesado ningún caso en virtud de la Ley. No obstante, en 2017, en colaboración con asociados internacionales, Kiribati había logrado ultimar su plan para aplicarla y garantizar su eficacia a fin de brindar protección y reparación a las víctimas de la violencia doméstica⁹¹.

79. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que aplicara la Ley de Paz en la Familia, de conformidad con el plan de aplicación, como cuestión prioritaria para hacer frente a la violencia doméstica⁹².

80. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que el Ministerio de Salud y Servicios Médicos había aprobado la elaboración de procedimientos operativos estándar para la respuesta del sector de la salud a la violencia de género y que se estaban adoptando medidas para fomentar la capacidad de quienes se ocupaban de responder a ella⁹³.

81. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que se había mejorado la calidad, la coordinación y la orientación a los supervivientes de los servicios de que disponían las personas afectadas gracias al apoyo técnico y financiero de las Naciones Unidas, incluida la puesta en marcha del primer centro de crisis para mujeres y niños de Kiribati; la formulación del protocolo interinstitucional de Safenet para responder a los casos de violencia de género y del primer marco nacional de asesoramiento sobre la violencia de género; y la revisión de los procedimientos operativos estándar para orientar al Servicio de Policía de Kiribati en la respuesta a los casos de violencia física y sexual⁹⁴.

82. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que en Tarawa Meridional una asociación entre las Naciones Unidas y el Gobierno estaba ejecutando un programa de movilización social de base comunitaria a gran escala para prevenir la violencia contra la mujer⁹⁵.

83. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que promulgara legislación que abarcara todas las formas de violencia contra la mujer (la violencia física, sexual, psicológica y económica, la trata, el acoso sexual y el acecho)⁹⁶.

84. El equipo de las Naciones Unidas en el país encomió el hecho de que la Oficina Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, dependiente de la Oficina del Presidente, hubiera recibido apoyo técnico para integrar plenamente la violencia de género como aspecto clave de su hoja de ruta estratégica para la gestión de emergencias⁹⁷.

85. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que, si bien en las elecciones generales de 2015-2016 se había elegido a tres mujeres para ocupar cargos legislativos y el Parlamento había nombrado a la primera mujer Fiscal General del país en 2016, la participación de las mujeres en la vida pública y política seguía siendo baja en Kiribati, debido en gran medida a las percepciones tradicionales del papel de la mujer en la sociedad⁹⁸.

86. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que elaborara y aplicara programas y políticas eficaces destinados a promover el empoderamiento de las mujeres para asumir puestos de liderazgo en la política local y nacional, y que siguiera aplicando políticas y programas destinados a mejorar la participación de la mujer en la vida política y en los procesos de adopción de decisiones⁹⁹.

87. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que, aunque hasta la fecha superaban en número a los varones en la enseñanza secundaria y terciaria, las jóvenes seguían estando insuficientemente representadas en todos los niveles de adopción de decisiones¹⁰⁰.

88. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que, aunque las mujeres constituían más del 50 % de la fuerza de trabajo desde 2007, solo un poco más de un tercio de ellas tenía un empleo remunerado¹⁰¹.

2. Niños¹⁰²

89. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que se estaba estableciendo un grupo de trabajo nacional para la protección de la infancia, encabezado por el Ministerio de la Mujer, Juventud, Deporte y Asuntos Sociales, para actuar como órgano nacional de coordinación a fin de garantizar el bienestar y la protección de la infancia en Kiribati. Además, se había elaborado un protocolo multisectorial de remisión de casos de protección de la infancia para orientar a los proveedores de servicios en su respuesta a los niños que corrían el riesgo de ser víctimas de maltrato, descuido y explotación o lo eran¹⁰³.

90. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que se habían revisado la política del sistema de bienestar de la infancia, la juventud y la familia de 2013 y la estrategia de recursos humanos y su plan de ejecución presupuestado, lo que había dado lugar a la asignación de recursos humanos adicionales¹⁰⁴.

91. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que aplicara la Ley de Bienestar Social de la Infancia, la Juventud y la Familia de 2013 y la política y el plan de aplicación revisados del sistema de bienestar de la infancia, la juventud y la familia; activara el grupo de trabajo nacional para la protección de la infancia; adoptara el protocolo interinstitucional de remisión de casos de protección de la infancia y capacitara a los proveedores de servicios al respecto; y velara por que todos los oficiales de bienestar social recibieran formación sobre la gestión de casos¹⁰⁵.

92. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que, aunque la edad mínima para mantener relaciones sexuales consentidas era de 15 años, la creencia razonable de que la víctima tenía 15 años o más era una defensa admisible para mantener relaciones sexuales con una niña de 13 o 14 años. La explotación sexual de los menores varones por hombres podía enjuiciarse en virtud de una disposición contra los delitos contra natura y los actos de “ultraje contra la moral pública entre hombres”¹⁰⁶.

93. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que el Código Penal no contenía disposiciones específicas sobre la pornografía infantil y que, aunque la Ley de Comunicaciones tipificaba como delito la producción, distribución, transmisión o posesión de pornografía infantil, solo se aplicaba en relación con el uso de una computadora¹⁰⁷.

94. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que revisara su legislación para garantizar que todas las formas de abuso y explotación sexuales de niños se castigaran con penas suficientemente severas y se ofreciera igual protección a los niños y las niñas¹⁰⁸.

95. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó además a Kiribati que intensificara la aplicación de la legislación vigente contra la explotación sexual de niños y adolescentes, en particular mediante la sensibilización pública sobre la manera de prevenir y combatir esa práctica inaceptable¹⁰⁹.

96. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que los castigos corporales seguían siendo un problema de larga data en Kiribati, ya que el 81 % de los adultos admitían haber utilizado castigos físicos contra niños, que seguían siendo legales en el hogar; esos castigos también se aplicaban en los hogares de acogida y los hogares infantiles. Aunque el Código Penal tipificaba como delito agredir e infligir daños corporales y crueldad a los niños, permitía que los progenitores y otras personas que controlaban a los niños administrasen un “castigo razonable”¹¹⁰.

97. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que los castigos corporales se habían declarado ilegales en las escuelas en 1997 y que la pena por ese delito se había reforzado en virtud de la Ley de Educación de 2013. Además, la política de escuelas seguras elaborada en 2019 promovía un enfoque de tolerancia cero frente al maltrato, el descuido y la explotación de niños¹¹¹.

98. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que derogara el derecho a administrar un “castigo razonable” y prohibiera claramente los castigos corporales en todos los entornos, incluidos el hogar y los hogares de guarda¹¹².

99. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que adoptara y aplicara la mencionada política de escuelas seguras para reforzar la protección de los niños en las escuelas¹¹³.

100. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que, si bien el Parlamento había aprobado la Ley de Justicia Juvenil de 2015, que introducía importantes garantías procesales para los niños en conflicto con la ley, seguía habiendo varias lagunas, como la baja edad mínima de responsabilidad penal (10 años), la falta de disposiciones sobre la remisión previa al juicio y los procesos de justicia restaurativa, y la falta de disposiciones sobre la supervisión, la rehabilitación y el apoyo a la reintegración de los jóvenes¹¹⁴.

101. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que enmendara la Ley de Justicia Juvenil para que reflejara plenamente las normas y mejores prácticas internacionales de justicia juvenil. En particular, el Gobierno debería aumentar la edad mínima de responsabilidad penal, adoptar disposiciones para la remisión previa al juicio y

los procesos oficiosos de justicia restaurativa, e incluir el apoyo a los servicios de prevención, supervisión, rehabilitación y reintegración¹¹⁵.

102. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que las tasas de inscripción de los nacimientos habían mejorado sustancialmente desde 2009, cuando Kiribati tenía una de las tasas de inscripción más bajas del Pacífico, como resultado de las contribuciones a la descentralización del registro civil por la creación de nuevos puestos de registro civil en las salas de maternidad de dos hospitales en 2017, el suministro de computadoras e impresoras y la organización de cursos de capacitación para el personal de las islas periféricas¹¹⁶.

103. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que seguía habiendo dificultades para acceder a los servicios de inscripción de los nacimientos debido a la dispersión geográfica¹¹⁷.

104. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que garantizara la igualdad de acceso de todos los niños a la inscripción gratuita de los nacimientos mediante reformas jurídicas y normativas, racionalizara el proceso de inscripción de nacimientos y reforzara la coordinación entre los sectores del registro civil, la salud y la educación. También recomendó a Kiribati que siguiera mejorando y fortaleciendo el proceso de inscripción de los nacimientos mediante la supervisión periódica y oportuna del proceso para permitir un mayor acceso en todas las zonas, incluidas las comunidades remotas y aisladas¹¹⁸.

3. Personas con discapacidad¹¹⁹

105. El equipo de las Naciones Unidas en el país observó que las personas con discapacidad habían tenido un acceso muy limitado a las actividades de la vida cotidiana en Kiribati, debido a la falta de comprensión generalizada y la discriminación y a las numerosas barreras para participar y acceder a las oportunidades que disfrutaban los demás ciudadanos¹²⁰.

106. El equipo de las Naciones Unidas en el país afirmó que, en septiembre de 2018, el Gobierno había puesto en marcha la Política y Plan de Acción Nacional sobre la Discapacidad 2018-2021, que proporcionaba un marco para orientar la labor de todos los que participaban en la aplicación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad¹²¹.

107. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó al Gobierno que aplicara eficazmente la Política y Plan de Acción Nacional sobre la Discapacidad 2018-2021 y, en particular, que elaborara y ejecutara programas de apoyo psicosocial específicos, destinados a abordar eficazmente las experiencias acumuladas de discriminación y estigmatización que enfrentaban las personas con discapacidad, con miras a proporcionarles un espacio de expresión, aumento de la autoconfianza y empoderamiento¹²².

108. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que siguiera adoptando medidas específicas y selectivas para combatir la discriminación contra los niños con discapacidad en el acceso a una educación inclusiva, en particular teniendo en cuenta la disposición sobre ajustes razonables establecida en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad¹²³.

109. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó a Kiribati que siguiera mejorando su sistema educativo y garantizara el acceso a una educación de calidad para todos, incluidos los niños con discapacidad¹²⁴.

4. Apátridas

110. El equipo de las Naciones Unidas en el país informó de que los niños nacidos fuera de Kiribati de mujeres kiribatíes casadas con extranjeros eran discriminados en la legislación nacional y no podían obtener la ciudadanía de Kiribati. Además, en el marco jurídico nacional no había salvaguardias para proteger de la apatridia a los niños nacidos fuera de Kiribati de mujeres kiribatíes y para proteger el derecho de esos niños a una nacionalidad (véase la Convención sobre los Derechos del Niño, art. 7)¹²⁵.

111. El equipo de las Naciones Unidas en el país recomendó al Gobierno que velara por el establecimiento de salvaguardias para proteger de la apatridia a los niños nacidos fuera de Kiribati de mujeres kiribatíes¹²⁶.

Notas

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Kiribati will be available at <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KIIndex.aspx>.
- ² For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.1–84.30, 84.44–84.47, 84.67 and 84.109–84.115.
- ³ United Nations country team submission, para. 1.
- ⁴ Ibid., para. 3.
- ⁵ Ibid., p. 1.
- ⁶ Ibid., p. 1.
- ⁷ Ibid., para. 5.
- ⁸ Ibid., para. 6.
- ⁹ Ibid., p. 2.
- ¹⁰ Ibid., p. 7.
- ¹¹ Ibid., p. 2.
- ¹² Ibid., para. 8.
- ¹³ Ibid., p. 2.
- ¹⁴ Ibid., para. 47.
- ¹⁵ UNESCO submission, para. 10.
- ¹⁶ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.31, 84.38–84.39, 84.41, 84.62, 84.76, 84.78 and 84.108.
- ¹⁷ United Nations country team submission, para. 9.
- ¹⁸ Ibid., para. 67.
- ¹⁹ Ibid., para. 68.
- ²⁰ Ibid., p. 17.
- ²¹ Ibid., p. 2.
- ²² Ibid., para. 15.
- ²³ For the relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.53–84.55, 84.97 and 84.107.
- ²⁴ Ibid., para. 12.
- ²⁵ Ibid., p. 7.
- ²⁶ Ibid., para. 65.
- ²⁷ Ibid., p. 16.
- ²⁸ Ibid.
- ²⁹ Ibid.
- ³⁰ Ibid., para. 23.
- ³¹ Ibid., para. 24.
- ³² Ibid., para. 25.
- ³³ Ibid., para. 26.
- ³⁴ Ibid.
- ³⁵ Ibid., para. 27.
- ³⁶ Ibid., para. 27.
- ³⁷ Ibid., para. 30.
- ³⁸ Ibid., para. 32.
- ³⁹ Ibid., para. 33.
- ⁴⁰ Ibid., p. 9.
- ⁴¹ Ibid.
- ⁴² Ibid.
- ⁴³ Ibid.
- ⁴⁴ Ibid., para. 45.
- ⁴⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.50–84.52, 84.56–84.57, 84.69 and 84.72–84.73.
- ⁴⁶ United Nations country team submission, para. 44.
- ⁴⁷ For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.81.
- ⁴⁸ UNESCO submission, para. 3.
- ⁴⁹ Ibid., para. 4.
- ⁵⁰ Ibid., para. 7.
- ⁵¹ Ibid., para. 12.
- ⁵² Ibid., para. 5.
- ⁵³ Ibid., para. 13.

- 54 Ibid., para. 6.
- 55 Ibid., para. 11.
- 56 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.74–84.75.
- 57 United Nations country team submission, para. 40.
- 58 Ibid., para. 17.
- 59 See www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_670146.pdf.
- 60 See www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3962616:NO.
- 61 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.82–84.88 and 84.91.
- 62 United Nations country team submission, para. 48.
- 63 Ibid., para. 49.
- 64 Ibid.
- 65 Ibid., para. 51.
- 66 Ibid., p. 10.
- 67 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.89–84.90 and 84.92–84.94.
- 68 United Nations country team submission, para. 25.
- 69 Ibid., para. 52.
- 70 Ibid., para. 53.
- 71 Ibid.
- 72 Ibid., para. 54.
- 73 Ibid., para. 14.
- 74 Ibid., para. 65.
- 75 Ibid., para. 56.
- 76 Ibid., p. 14.
- 77 Ibid.
- 78 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.95–84.96 and 84.98–84.103.
- 79 United Nations country team submission, para. 58.
- 80 Ibid., para. 58.
- 81 Ibid., para. 59.
- 82 UNESCO submission, page 4.
- 83 Ibid., para. 10.
- 84 United Nations country team submission, para. 61.
- 85 Ibid., p. 15.
- 86 Ibid.
- 87 Ibid.
- 88 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.32–84.37, 84.40, 84.49, 84.58–84.61, 84.63–84.66, 84.68, 84.70–84.71, and 84.79–84.80.
- 89 United Nations country team submission, para. 37.
- 90 Ibid., p. 7.
- 91 Ibid., para. 16.
- 92 Ibid., p. 7.
- 93 Ibid., para. 18.
- 94 Ibid., para. 19.
- 95 Ibid., para. 22.
- 96 Ibid., p. 7.
- 97 Ibid., para. 28.
- 98 Ibid., para. 35.
- 99 Ibid., p. 7.
- 100 Ibid., para. 36.
- 101 Ibid., para. 36.
- 102 For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, para. 84.77.
- 103 United Nations country team submission, para. 21.
- 104 Ibid., para. 21.
- 105 Ibid., p. 4.
- 106 Ibid., para. 38.
- 107 Ibid.
- 108 Ibid., p. 11.
- 109 Ibid.
- 110 Ibid., para. 39.
- 111 Ibid.
- 112 Ibid., p. 11.
- 113 Ibid.

¹¹⁴ Ibid., para. 41.

¹¹⁵ Ibid., p. 11.

¹¹⁶ Ibid., para. 42.

¹¹⁷ Ibid.

¹¹⁸ Ibid., p. 11.

¹¹⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/29/5, paras. 84.42–84.43 and 84.104–84.106.

¹²⁰ United Nations country team submission, para. 62.

¹²¹ Ibid., para. 63.

¹²² Ibid., p. 15.

¹²³ Ibid., p. 14.

¹²⁴ Ibid.

¹²⁵ Ibid., para. 43.

¹²⁶ Ibid., p. 9.
