



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/HRC/9/10
15 de agosto de 2008

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS
Noveno período de sesiones
Tema 3 de la agenda

**PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE TODOS LOS DERECHOS
HUMANOS, CIVILES, POLÍTICOS, ECONÓMICOS, SOCIALES
Y CULTURALES, INCLUIDO EL DERECHO AL DESARROLLO**

Derechos humanos y solidaridad internacional

**Nota de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos**

La Alta Comisionada para los Derechos Humanos tiene el honor de presentar al Consejo de Derechos Humanos el informe del Experto independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional, Rudi Muhammad Rizki, nombrado con arreglo a la resolución 2005/55 de la Comisión de Derechos Humanos, cuyo mandato se renovó con arreglo a la resolución 7/5 del Consejo de Derechos Humanos*.

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución 6/3 del Consejo de Derechos Humanos, en la que se pidió al Experto independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional que continuase trabajando en la preparación de un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional y que presentase al Consejo un informe sobre la aplicación de esa resolución en su noveno período de sesiones. El presente informe se divide en dos secciones. En la primera, el Experto independiente sigue centrándose en la cooperación internacional, y en la segunda esboza las medidas que se adoptarán para preparar un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional.

* Este informe se presentó después de la fecha límite señalada a fin de incorporar la información más reciente disponible sobre el tema.

ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN	1 - 5	3
I. COOPERACIÓN INTERNACIONAL	6 - 24	4
II. MEDIDAS PRELIMINARES PARA EL DESARROLLO Y PREPARACIÓN DE UN PROYECTO DE DECLARACIÓN SOBRE EL DERECHO DE LOS PUEBLOS Y LAS PERSONAS A LA SOLIDARIDAD INTERNACIONAL	25 - 26	10
III. OBSERVACIONES FINALES.....	27 - 33	10
<i>Anexo.</i> Cuestionario preliminar que se deberá distribuir entre los Estados, las organizaciones internacionales y las organizaciones no gubernamentales		12

INTRODUCCIÓN

1. En su primer informe, el Experto independiente analizó su mandato de conformidad con la resolución 2005/55 de la Comisión de Derechos Humanos. En su segundo informe (A/HRC/4/8), estableció las esferas de atención fundamentales en el ámbito de la solidaridad internacional, a saber: la cooperación internacional; las respuestas mundiales a los desastres naturales, las enfermedades y las plagas agropecuarias; y los derechos de tercera generación. Se proporcionaron ejemplos prácticos de consideraciones específicas y áreas prioritarias que se deberían tener en cuenta al tratar estas cuestiones.
2. Por su propia naturaleza, la solidaridad internacional abarca un amplio abanico de esferas de cooperación y asistencia. Esto supone un desafío a la hora de identificar esferas de atención específicas en la labor del Experto independiente. De conformidad con su mandato, en el presente informe el Experto independiente considera importante determinar el marco jurídico de la cooperación internacional contenido en las convenciones y tratados sobre derechos humanos y explicar la forma en que la obligación de la cooperación internacional ha evolucionado en los instrumentos de derechos humanos. Éste será el primero de una serie de informes encaminados a estudiar en mayor profundidad los ámbitos de atención principales del mandato, con el fin de desarrollar un marco para analizar la solidaridad internacional, establecer sus elementos principales y examinar en mayor profundidad el contenido del derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional.
3. En su resolución 6/3, el Consejo de Derechos Humanos instó a la comunidad internacional a que considerase urgentemente medidas concretas para promover y consolidar la asistencia internacional a los países en desarrollo en sus esfuerzos por lograr el desarrollo y promover las condiciones que hagan posible el pleno disfrute de todos los derechos humanos.
4. En su segundo informe, el Experto independiente definió la solidaridad internacional como la unión de intereses o de objetivos entre los países del mundo y la cohesión social entre ellos, sobre la base de la dependencia mutua entre los Estados y otros agentes internacionales, con el fin de preservar el orden y la supervivencia misma de la sociedad internacional, así como de alcanzar objetivos colectivos que requieren la cooperación internacional y una acción conjunta. En esta definición, las palabras clave son "unión de intereses o de objetivos", interdependencia y cooperación internacional, y acción conjunta. El Experto independiente mantuvo que la definición no debería limitarse a la acción de los Estados y destacó que la expresión "solidaridad global" es más amplia, ya que engloba la relación de solidaridad entre los Estados y otros agentes, como las organizaciones internacionales y la sociedad civil.
5. En el presente informe, el Experto independiente también destacará las medidas preliminares que se adoptarán para preparar un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional. En su resolución 6/3, el Consejo de Derechos Humanos también tuvo en cuenta la urgente necesidad de desarrollar aún más las directrices, criterios, normas y principios encaminados a promover y proteger el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional. En su resolución 7/5, el Consejo de Derechos Humanos reiteró que el Experto independiente debía recabar, en el desempeño de su mandato, las opiniones y contribuciones de los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y no gubernamentales pertinentes.

I. COOPERACIÓN INTERNACIONAL

6. La solidaridad internacional y la cooperación internacional se cimientan en la responsabilidad compartida. En su sentido más amplio, la solidaridad es una comunión de responsabilidades e intereses entre individuos, grupos y Estados, y está relacionada con el ideal de la fraternidad y la noción de cooperación. La relación entre la solidaridad internacional y la cooperación internacional es integral, ya que la cooperación internacional es un vehículo fundamental para alcanzar los objetivos colectivos y la unión de intereses.

7. La finalidad de estudiar la asistencia y la cooperación internacionales en este informe es enfatizar que dicha cooperación debe orientarse con carácter prioritario hacia la realización de todos los derechos humanos, en particular los económicos, sociales y culturales, y de los objetivos acordados internacionalmente, como los objetivos de desarrollo del Milenio, así como dar una respuesta rápida y eficaz a situaciones graves como los desastres naturales.

La cooperación internacional y las obligaciones colectivas en los instrumentos internacionales de derechos humanos

8. La esencia de la cooperación internacional queda reflejada en los propósitos de la Carta de las Naciones Unidas, concretamente en el propósito contenido en el párrafo 3 del artículo 1, que reza como sigue: "Realizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión". Un capítulo entero de la Carta (Capítulo IX) está dedicado a la cooperación internacional económica y social. Los artículos 55 y 56 establecen obligaciones jurídicas internacionales en relación con la cooperación y la asistencia internacionales.

9. La cooperación y la asistencia internacionales también están firmemente establecidas en los instrumentos internacionales de derechos humanos. En el artículo 28 de la Declaración Universal de Derechos Humanos se establece que "toda persona tiene derecho a que se establezca un orden social e internacional en el que los derechos y libertades proclamados en esta Declaración se hagan plenamente efectivos". El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales contiene referencias explícitas a la asistencia y la cooperación internacionales como medios para hacer efectivos los derechos por él garantizados. En efecto, en su artículo 2 se señala la obligación de todos los Estados Partes de adoptar medidas, "tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas", para la plena efectividad de los derechos reconocidos en el Pacto. En el párrafo 2 de su artículo 11 se destaca también la obligación de adoptar medidas, individualmente y mediante la cooperación internacional, para garantizar el derecho a la protección contra el hambre. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales reafirmó la importancia de las obligaciones colectivas en su Observación general N° 3 sobre la índole y el alcance de las obligaciones jurídicas internacionales. También se han establecido obligaciones similares respecto de otros derechos¹.

¹ Observación general N° 11 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Planes de acción para la enseñanza primaria), relativa al artículo 14 (E/C.12/1999/4, párr. 9);

10. En sus observaciones generales y finales, el Comité ha destacado la necesidad de la cooperación internacional. Por ejemplo, en su Observación general N° 14 sobre el derecho a un nivel adecuado de salud, el Comité subraya las obligaciones individuales y colectivas de los gobiernos en relación con la lucha contra las enfermedades y con la accesibilidad física y la asequibilidad económica de los medicamentos esenciales. También estipula que los organismos especializados de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización Mundial del Comercio (OMC) deberían cooperar de forma eficaz con los Estados Partes a este respecto.

11. Las obligaciones colectivas también son fundamentales para interpretar la naturaleza y el alcance de las obligaciones jurídicas internacionales dimanantes del artículo 4 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que trata de la cooperación internacional. En sus observaciones generales, el Comité de los Derechos del Niño afirma que las partes tienen la obligación no sólo de aplicar la Convención dentro de su jurisdicción, sino también de contribuir, mediante la cooperación internacional, a que se aplique en todo el mundo. El Comité destaca además que la "cooperación internacional" conlleva el desarrollo internacional y la cooperación financiera, incluida la cooperación internacional para ayudar a los Estados a cumplir sus obligaciones con arreglo a la Convención y velar por que las organizaciones internacionales, incluidas el Banco Mundial, el FMI y la OMC, concedan una importancia primordial a la aplicación plena de la Convención².

12. La cooperación internacional también es un tema central de la Declaración sobre el derecho al desarrollo aprobada en 1986. Los artículos 3 y 4 estipulan que los Estados tienen el deber de cooperar mutuamente para lograr el desarrollo y eliminar los obstáculos al desarrollo, y reconocen la obligación de los Estados de adoptar, individual y colectivamente, medidas para formular políticas adecuadas de desarrollo internacional a fin de facilitar la plena realización del derecho al desarrollo. En sus informes, el anterior Experto independiente en el derecho al desarrollo señaló que incumbía a los Estados la responsabilidad primordial de garantizar el derecho al desarrollo, pero también afirmó que ello no podía lograrse sin la colaboración de otros miembros de la comunidad internacional, incluidos los demás Estados y las organizaciones internacionales, a los que atribuye "obligaciones contingentes". Entre estas "obligaciones contingentes" incluye la eliminación de "obstáculos" y la cooperación en las esferas del comercio, la deuda, las finanzas, la transferencia de tecnología y la asistencia para el desarrollo. Reforzó este razonamiento proponiendo el establecimiento de "pactos para el desarrollo" en los que se pudiera exigir la cooperación internacional para lograr la plena efectividad de un derecho humano. Los objetivos de desarrollo del Milenio podían considerarse como una forma de pacto

Observación general N° 13 de ese Comité (El derecho a la educación), relativa al artículo 13 (E/C.12/1999/10, párr. 56); Observación general N° 14 de ese Comité (El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud), relativa al artículo 12 (E/C.12/2000/4, párr. 45); Observación general N° 15 de ese Comité: El derecho al agua (E/C.12/2002/11, párr. 38); Observación general N° 17 de ese Comité: El derecho de toda persona a beneficiarse de la protección de los intereses morales y materiales que le correspondan por razón de las producciones científicas, literarias o artísticas de que sea autor(a) (E/C.12/GC/17, párr. 38); Observación general N° 18 de ese Comité: El derecho al trabajo (E/C.12/GC/18, párr. 29).

² CRC/GC/2003/5, párrs. 1 a 12 y 60 a 64.

para el desarrollo en cuyo marco los gobiernos y las organizaciones internacionales se habían unido en pos de la realización de estos derechos para 2015. En el objetivo de desarrollo del Milenio N° 8 se hace referencia explícita al establecimiento de una "asociación mundial para el desarrollo" que abarque metas relativas a la ayuda, la deuda, el comercio y la transferencia de tecnologías. Los otros siete objetivos de desarrollo del Milenio y sus metas sólo pueden lograrse mediante la cooperación internacional implícita en el concepto de "asociación mundial para el desarrollo".

13. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y el Comité de los Derechos del Niño han pedido a todos los Estados partes que informen de todos los obstáculos que dificulten la realización de los derechos; asimismo, la identificación de obstáculos específicos que puedan impedir la plena efectividad de los derechos ha sido un importante elemento del marco analítico y de investigación de esos comités. En su examen de los informes de los Estados partes, los comités han destacado determinados obstáculos -como las limitaciones de recursos, la abultada deuda extranjera, la transición económica y los ajustes estructurales- que pueden restringir el progreso hacia la plena realización de los derechos económicos, sociales y culturales.

14. Las últimas convenciones internacionales de derechos humanos, como la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, incluyen un artículo dedicado específicamente a la cooperación internacional, lo que pone de manifiesto la evolución de esta obligación en los instrumentos de derechos humanos y subraya su importancia. Se pueden encontrar referencias a la colaboración internacional en los artículos 2 y 32 de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad; concretamente, en el artículo 32 se insiste en la inclusión y la accesibilidad respecto de las personas con discapacidades.

Cooperación internacional: aplicación potencial de la "triple tipología" de las obligaciones, esto es, respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos

15. En el presente informe, el Experto independiente hace un examen de la aplicación potencial de la "triple tipología" de las obligaciones -esto es, respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos- al ámbito de la cooperación internacional. Dado el amplio mandato de la solidaridad internacional, también es crucial identificar y diferenciar las responsabilidades que se pueden asignar a los Estados, las organizaciones internacionales y los agentes no estatales en materia de asistencia y cooperación internacionales; no obstante, esto no se estudiará en profundidad en el presente informe.

16. Para contrarrestar la clasificación binaria según la cual los derechos civiles y políticos entrañan sólo obligaciones negativas y los derechos económicos, sociales y culturales entrañan obligaciones positivas, se elaboraron tipologías de derechos. En el proyecto de artículos sobre la responsabilidad de los Estados elaborado por la Comisión de Derecho Internacional se establece claramente que las obligaciones internacionales pueden violarse mediante actos tanto de *omisión* como de *comisión*³. Existe actualmente un importante conjunto de normas de peso que establecen claramente que todos los derechos humanos (civiles, políticos, económicos, sociales y

³ Proyecto de artículos sobre la responsabilidad de los Estados por hechos internacionalmente ilícitos, *Informe de la Comisión de Derecho Internacional sobre la labor de su 53º período de sesiones* (A/56/10).

culturales) pueden dar lugar a obligaciones tanto negativas como positivas. Los tres aspectos esenciales de las obligaciones internacionales relativas a todos los derechos humanos son el respeto, la protección y la efectividad de dichos derechos.

17. La obligación de respetar está relacionada con la no injerencia en el disfrute de todos los derechos humanos, incluido el derecho a no ser objeto de un desalojo forzoso y el derecho a satisfacer las necesidades básicas. La obligación de proteger implica que los Estados están sujetos a la obligación positiva de garantizar la protección de las personas contra las violaciones por terceros. La obligación de hacer efectivos los derechos significa que los Estados tienen la obligación positiva de adoptar medidas efectivas para garantizar la plena realización de los derechos humanos. Esto puede lograrse mediante la adopción de medidas legislativas, presupuestarias, administrativas y de otra índole para promover la realización de los derechos humanos, incluida la facilitación de oportunidades para ejercerlos y la adopción de medidas directas para garantizarlos cuando se impida su ejercicio.

18. Esta tipología de derechos ha influido sobremanera en la evolución de la concepción de los derechos económicos, sociales y culturales. Se ha adoptado en varias observaciones generales, en particular en las Observaciones generales N° 12 (El derecho a una alimentación adecuada), N° 14 (El derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud) y N° 15 (El derecho al agua) del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales⁴.

19. La tipología de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos es un marco útil para interpretar las disposiciones relativas a la asistencia y la cooperación internacionales. Por ejemplo, aun afirmando que la obligación principal de hacer efectivo el derecho a la alimentación corresponde a los gobiernos nacionales, el anterior Relator Especial sobre el derecho a la alimentación señaló que los gobiernos también tienen las "obligaciones extranacionales" de respetar, proteger y facilitar el derecho a la alimentación. El deber de respetar abarca las acciones que repercuten negativamente en el derecho a la alimentación de las personas en otros países⁵. Los Estados también tienen el deber de no adoptar políticas que socaven la protección de al menos el contenido fundamental de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas afectadas de otro Estado. Esto figura también en la Observación general N° 8 del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales sobre la relación entre las sanciones económicas y el respeto de los derechos económicos, sociales y culturales.

20. Se puede considerar que las responsabilidades de los Estados se extienden a las organizaciones de las que son miembros, incluidas las organizaciones internacionales y regionales⁶. Estas responsabilidades pueden incluir la obligación de respetar y proteger.

⁴ También se ha incluido en la Constitución de Sudáfrica (art. 7.2).

⁵ Véase Smita Narula, "The Right to Food: Holding Global Actors Accountable under international Law", *Center for Human Rights and Global Justice Working Paper*, N° 7, 2006, Facultad de Derecho de la Universidad de Nueva York.

⁶ Véase Sigrun I. Skogly, *Beyond National Borders: States' Human Rights Obligations in International Cooperation*, Amberses, Intersentia, 2006. Para un análisis de las diversas obligaciones relacionadas con las tipologías del respeto, la protección y la realización, véase

Los Estados deben abstenerse de participar en decisiones de instituciones financieras internacionales que puedan obstaculizar o impedir la realización de los derechos económicos, sociales y culturales. Concretamente, el deber de proteger exige que los Estados desarrollados se abstengan de participar en cualquier programa de asistencia y cooperación internacionales que pueda repercutir negativamente en el disfrute de los derechos económicos, sociales y culturales⁷. En cuanto a la obligación de hacer efectivos los derechos, su contenido concreto a nivel internacional todavía está por definir, pero podría incluir la facilitación, el reconocimiento y la promoción de los derechos⁸.

Índole y alcance de la obligación de cooperación internacional

21. La índole de las responsabilidades dimanantes de la cooperación internacional también se examinará de forma preliminar en el presente informe, a saber, el abanico de actividades que corresponden en un sentido amplio a la categoría de cooperación internacional en los instrumentos de derechos humanos. Las obligaciones relacionadas con la asistencia y la cooperación internacionales complementan la responsabilidad principal de los Estados de cumplir con sus obligaciones nacionales en materia de derechos humanos. La cooperación internacional descansa en la premisa de que los países en desarrollo tal vez no posean los recursos necesarios para hacer plenamente efectivos los derechos establecidos en los pactos y convenciones de derechos humanos. Al cumplir con sus obligaciones nacionales y de cooperación internacional, los Estados satisfacen su responsabilidad compartida en materia de desarrollo, contribuyendo a que éste se extienda a todo el mundo.

22. La cooperación internacional se combina la mayoría de las veces con la asistencia internacional para el desarrollo, tal como evidencia fundamentalmente el volumen de la asistencia al desarrollo. Las diferentes interpretaciones de la cooperación internacional abarcan desde la cooperación judicial, administrativa y técnica hasta la cooperación para el desarrollo. Si bien la cooperación internacional incluye la cooperación para el desarrollo, la primera noción es mucho más amplia. La cooperación internacional fue uno de los principales temas de los debates y las negociaciones relativos a la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad. Varios delegados de Estados desarrollados y en desarrollo resaltaron que la cooperación internacional no era un sinónimo de asistencia para el desarrollo y de transferencia de recursos del Norte al Sur. Se hizo referencia a muchas dimensiones sustantivas de la cooperación internacional, desde la transferencia de recursos y la asistencia y cooperación técnicas hasta el asesoramiento en materia de políticas; el intercambio y la distribución de información sobre experiencias, conocimientos especializados y prácticas recomendadas a nivel internacional para contribuir a su aplicación eficaz; el establecimiento de redes; la celebración de cursos prácticos; y el desarrollo de tecnologías. Estos diversos elementos de la cooperación internacional pueden encontrarse en el artículo 32 de la Convención.

Magdalena Sepúlveda, "Obligations of "International Assistance and Cooperation" in an Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights", *Netherlands Quarterly of Human Rights*, 2006, pág. 271.

⁷ Sepúlveda, 2006, pág. 284.

⁸ Sepúlveda, 2006.

23. Incluso en el contexto de la cooperación para el desarrollo, lo ideal sería, en lo que respecta a los derechos humanos en su sentido más amplio, que la cooperación internacional también abarcara la obligación de respetar y proteger, esto es, la obligación de no injerirse en los derechos económicos, sociales y culturales en otros países y de impedir que terceros que estén bajo el control de un Estado se injerieran en esos derechos⁹. No obstante, cabe señalar que varios comités creados en virtud de instrumentos de derechos humanos, como el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y el Comité de los Derechos del Niño, también han formulado recomendaciones específicas sobre la cooperación para el desarrollo y han instado a los gobiernos a que cumplan las metas acordadas internacionalmente, incluida la meta de la asistencia internacional para el desarrollo fijada por las Naciones Unidas en el 0,7% del producto interno bruto (PIB).

24. En relación con la solidaridad internacional y las esferas prioritarias en el mandato del Experto independiente, se prestará más atención a la cooperación internacional para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio y hacer frente a los desastres naturales. En ese contexto se pone énfasis en la movilización de recursos y en la necesidad de garantizar que los países que estén verdaderamente dispuestos a cumplir los objetivos de desarrollo del Milenio y que hayan hecho todo lo posible por lograrlo reciban los recursos adicionales necesarios para poder cumplir dichos objetivos¹⁰. En algún momento, la reiteración del compromiso de lograr los objetivos de desarrollo del Milenio en documentos como la Declaración del Milenio y los textos dimanantes de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Cumbre de Johannesburgo) y del Consenso de Monterrey evidenciará con contundencia que dichas obligaciones se han cristalizado en el derecho consuetudinario¹¹. En cuanto a la respuesta a desastres naturales, la obligación de la cooperación internacional se basa en las normas sobre derechos humanos. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha afirmado que los Estados y las organizaciones internacionales tienen la obligación individual y solidaria de cooperar en la prestación de ayuda en casos de desastre y de asistencia humanitaria en situaciones de emergencia¹². En cuanto a la ayuda en casos de desastre y la asistencia de emergencia, se debe dar prioridad a los derechos proclamados por el Pacto¹³. En su labor futura, el Experto independiente se centrará en la respuesta mundial a los desastres naturales y, en particular, en la cooperación internacional ante desastres naturales y la promoción y protección de los derechos humanos.

⁹ Wouter Vandenhoe, "Economic, Social and Cultural Rights in the CRC: Is there a Legal Obligation to Cooperate Internationally for Development?", *International Journal of Children's Rights* (en prensa).

¹⁰ Philip Alston, "A Human Rights Perspective on the Millennium Development Goals", documento preparado como contribución a la labor del Grupo de Tareas del Proyecto del Milenio sobre la Pobreza y el Crecimiento Económico, 2003.

¹¹ Alston, 2003.

¹² Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, 2000, párr. 40; 1999, párr. 38.

¹³ Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, 2002, párr. 34.

II. MEDIDAS PRELIMINARES PARA EL DESARROLLO Y PREPARACIÓN DE UN PROYECTO DE DECLARACIÓN SOBRE EL DERECHO DE LOS PUEBLOS Y LAS PERSONAS A LA SOLIDARIDAD INTERNACIONAL

25. Se ha encomendado al Experto internacional la tarea de preparar un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional. En su resolución 6/3, el Consejo de Derechos Humanos también tuvo en cuenta la urgente necesidad de desarrollar aún más las directrices, criterios, normas y principios encaminados a promover y proteger el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional.

26. La elaboración de un proyecto de declaración o incluso el desarrollo de las directrices, criterios, normas y principios requiere la elaboración de un marco conceptual riguroso para los derechos humanos y la solidaridad internacional, sobre la base de amplios debates e insumos. Tal como se solicita en las resoluciones pertinentes del Consejo de Derechos Humanos, el Experto independiente tiene previsto recabar, en el desempeño de su mandato, las opiniones y contribuciones de los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y no gubernamentales pertinentes mediante un cuestionario preliminar en el que les pedirá su opinión sobre el contenido, el alcance y la índole de las obligaciones de promoción y protección del derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional (véase el anexo). Las opiniones recabadas se analizarán con el fin de planificar medidas escalonadas para desarrollar aún más las directrices y criterios y preparar un proyecto de declaración.

III. OBSERVACIONES FINALES

27. **Por su propia naturaleza, la solidaridad internacional abarca un amplio abanico de esferas de cooperación y asistencia. Esto supone un desafío a la hora de identificar esferas de atención específicas en la labor del Experto independiente. De conformidad con su amplio mandato, en el presente informe el Experto independiente consideró importante determinar el marco jurídico de la cooperación internacional contenido en las convenciones y tratados sobre derechos humanos y explicar la forma en que la obligación de la cooperación internacional ha evolucionado en los instrumentos de derechos humanos.**

28. **La solidaridad internacional y la cooperación internacional se cimientan en la responsabilidad compartida. En su sentido más amplio, la solidaridad es una comunión de responsabilidades e intereses entre individuos, grupos y Estados, y está relacionada con el ideal de la fraternidad y la noción de cooperación. La relación entre la solidaridad internacional y la cooperación internacional es integral, ya que la cooperación internacional es un vehículo fundamental mediante el cual se logran los objetivos colectivos y la unión de intereses.**

29. **La cooperación internacional está firmemente establecida en el derecho internacional y en los instrumentos de derechos humanos, incluidos los pactos y convenciones, y es también un tema central de la Declaración sobre el derecho al desarrollo aprobada en 1986. En el objetivo de desarrollo del Milenio N° 8 se hace referencia explícita al establecimiento de una "asociación mundial para el desarrollo" que abarque metas relativas a la ayuda, la deuda, el comercio y la transferencia de tecnologías. Los otros siete objetivos de desarrollo del Milenio y sus metas sólo pueden lograrse mediante la**

cooperación internacional implícita en el concepto de "asociación mundial para el desarrollo".

30. La tipología de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos define los aspectos esenciales de las obligaciones internacionales relativas a todos los derechos humanos, y es un marco útil para interpretar las disposiciones en materia de asistencia y cooperación internacionales.

31. Las obligaciones relacionadas con la asistencia y la cooperación internacionales complementan la responsabilidad principal de los Estados de cumplir con sus obligaciones nacionales en materia de derechos humanos. Al cumplir con sus obligaciones nacionales y de cooperación internacional, los Estados satisfacen su responsabilidad compartida en materia de desarrollo, contribuyendo a que éste se extienda a todo el mundo.

32. La cooperación internacional, aunque guarda relación con la ayuda internacional para el desarrollo, es un término más amplio y puede abarcar desde la transferencia de recursos hasta la asistencia y cooperación técnicas; el asesoramiento en materia de políticas; el intercambio y la distribución de información sobre experiencias, conocimientos especializados y prácticas recomendadas a nivel internacional para contribuir a su aplicación eficaz; el establecimiento de redes; la organización de talleres; y el desarrollo de tecnologías, tal como se explica en el artículo 32 de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad.

33. Para terminar, la asistencia y la cooperación internacionales deben orientarse con carácter prioritario hacia la realización de todos los derechos humanos, en particular los económicos, sociales y culturales, y de los objetivos acordados internacionalmente, como los objetivos de desarrollo del Milenio, así como dar una respuesta rápida y eficaz a situaciones graves como desastres naturales, algo que se estudiará en mayor profundidad en el futuro.

Anexo

CUESTIONARIO PRELIMINAR QUE SE DEBERÁ DISTRIBUIR ENTRE LOS ESTADOS, LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y LAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

Finalidad: identificar los parámetros básicos del principio de la solidaridad internacional y los derechos humanos

1. Según el Experto independiente, el principio de la solidaridad internacional se define como la unión de intereses o de objetivos entre los países y la cohesión social entre ellos, sobre la base de la dependencia mutua entre los Estados y otros agentes internacionales, con el fin de preservar el orden y la supervivencia misma de la sociedad internacional, así como de alcanzar objetivos colectivos que requieren la cooperación internacional y una acción conjunta. Recordando que el principio de la solidaridad internacional es esencial para hacer frente a los desafíos globales actuales, ¿qué opina acerca de la solidaridad internacional como un principio de la normativa de derechos humanos?
2. De conformidad con la resolución 55/2 de la Asamblea General, la solidaridad es un valor fundamental que ha de desempeñar una función esencial en las relaciones internacionales. En lo que respecta a los principios de la solidaridad internacional y del derecho al desarrollo y a los enfoques basados en los derechos humanos, ¿qué opina acerca de la solidaridad internacional como uno de los enfoques para erradicar la pobreza?
3. El Experto independiente refrenda las tres esferas de atención principales, a saber: la cooperación internacional; las respuestas mundiales a los desastres naturales, las plagas agropecuarias y las enfermedades; y los derechos de tercera generación. En su opinión, ¿son estas esferas principales suficientemente representativas de los desafíos/problemas actuales?
4. Las respuestas mundiales a los desastres naturales deben tratarse con mayor profundidad en el derecho internacional. La solidaridad internacional está estrechamente relacionada con la asistencia humanitaria, incluidas las respuestas mundiales a los desastres naturales. Dicho esto, ¿cómo percibe las respuestas mundiales a los desastres mundiales en el marco de la solidaridad internacional y de un enfoque basado en los derechos humanos?
5. Recordando el establecimiento de derechos de tercera generación y el hecho de que los derechos de solidaridad forman parte de dichos derechos, que abarcan, entre otros, el derecho al desarrollo económico y social; el derecho a participar en el "patrimonio común de la humanidad" y a beneficiarse de él; el derecho a la paz; el derecho a un medio ambiente saludable y sostenible; el derecho a la asistencia humanitaria y a la ayuda en caso de desastre; y el derecho a la comunicación:
 - a) ¿Considera que los derechos de tercera generación y, en particular, los derechos de solidaridad constituyen normas establecidas, emergentes o de *lege lata* en materia de derechos humanos?

- b) En su opinión, ¿existe algún derecho en particular distinto de los mencionados anteriormente que debería incluirse en la categoría de derechos de solidaridad?
6. Los objetivos de desarrollo del Milenio podrían considerarse objetivos colectivos. ¿Cómo se puede reforzar la cooperación internacional para alcanzarlos?
7. El derecho al desarrollo es uno de los derechos de tercera generación que ha sido proclamado en varios instrumentos internacionales. En la Declaración sobre el derecho al desarrollo aprobada en 1986 se reconoció el derecho al desarrollo como un derecho humano inalienable. ¿Considera el derecho al desarrollo por medio de la cooperación internacional como el derecho de los países en desarrollo a reducir la distancia que los separa de los países en desarrollo?
8. En relación con la pregunta 7, ¿reconoce la existencia misma del derecho de los pueblos al desarrollo?
9. La solidaridad internacional no es una noción nueva en sí misma, ya que fue introducida por los países en desarrollo durante el decenio de 1970. En consecuencia, en varios instrumentos internacionales se ha hecho referencia a la solidaridad internacional (por ejemplo, en la resolución 55/2). Habida cuenta de ello, ¿considera que existe la obligación de hacer efectiva la solidaridad internacional?

Recordando que el Experto independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional tiene encomendada la tarea de preparar un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos a la solidaridad internacional, sírvase formular las propuestas, observaciones o consejos que considere oportunos para completar las respuestas dadas a las preguntas que anteceden.
