



Asamblea General

Distr. general
23 de enero de 2018
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos

37º período de sesiones

26 de febrero a 23 de marzo de 2018

Temas 2 y 9 de la agenda

**Informe anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos e informes de la Oficina del Alto
Comisionado y del Secretario General**

**Racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas
de intolerancia, seguimiento y aplicación de la Declaración
y el Programa de Acción de Durban**

**Lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos,
la estigmatización, la discriminación, la incitación a la
violencia y la violencia contra las personas por motivos
de religión o de creencias**

**Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas
para los Derechos Humanos**

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución 34/32 del Consejo de Derechos Humanos, en la que el Consejo solicitó al Alto Comisionado que preparase y presentase al Consejo en su 37º período de sesiones un informe de seguimiento completo con conclusiones detalladas, basado en la información proporcionada por los Estados sobre las iniciativas y medidas adoptadas por estos para aplicar el plan de acción descrito en los párrafos 7 y 8 de la resolución 34/32, y opiniones acerca de las posibles medidas de seguimiento para mejorar la aplicación de dicho plan.



I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 34/32 del Consejo de Derechos Humanos, en la que el Consejo solicitó al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos que preparase y presentase al Consejo en su 37º período de sesiones un informe de seguimiento completo con conclusiones detalladas, basado en la información proporcionada por los Estados sobre las iniciativas y medidas adoptadas por estos para aplicar el plan de acción descrito en los párrafos 7 y 8 de la resolución, y opiniones acerca de las posibles medidas de seguimiento para mejorar la aplicación de dicho plan.

2. El informe está basado en las respuestas¹ facilitadas por 20² Estados a una nota verbal enviada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH). Estas contribuciones se resumen en la sección II, teniendo en cuenta que parte de la información facilitada por algunos Estados sobre su forma de aplicar el plan de acción se ha incluido en informes anteriores sobre este mismo tema, de los cuales el más reciente es el informe del Secretario General a la Asamblea General (A/72/381). El contenido del presente informe se articula principalmente en torno a las medidas específicas del plan de acción que figuran en los párrafos 7 y 8 de la resolución 34/32 del Consejo. En la sección IV se presentan observaciones y opiniones sobre posibles medidas de seguimiento para mejorar la aplicación del plan de acción.

II. Aplicación del plan de acción: información recibida de los Estados

A. Marcos constitucionales y legislativos

3. La Oficina recibió contribuciones detalladas de la Argentina, Argelia, Australia, Croacia, Cuba, Italia, Dinamarca, Mauricio, Mongolia, Omán, el Pakistán, Portugal, la Federación de Rusia, Turquía, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, los Estados Unidos de América, la República Bolivariana de Venezuela y el Estado de Palestina relativas a los marcos constitucionales y legislativos existentes en estos países en el ámbito de la lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas por motivos de religión o de creencias.

B. Extremismo y radicalización

4. Algunos Estados están combatiendo el extremismo y la radicalización tomando como marco el plan de acción. El Alto Comisionado alienta a los Estados a elevar el conocimiento y la comprensión de estos fenómenos, velando por que la información relacionada con estas cuestiones sea de fácil acceso, tenga una amplia difusión y se utilice para elaborar políticas orientadas a combatir esos fenómenos y mejorar las ya existentes.

5. Australia indicó que había financiado una serie de proyectos de lucha contra el extremismo violento basados en la promoción del diálogo interconfesional e intercultural. En esas iniciativas se incluían también actividades de promoción y talleres para los medios de comunicación, eventos deportivos y culturales, medidas de comunicación y solución de conflictos y actividades de voluntariado de carácter pluriconfesional que promovían la cohesión social y fomentaban la colaboración entre personas de distintas confesiones.

¹ Los textos originales se pueden consultar en el sitio web de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH).

² Argelia, Argentina, Australia, Croacia, Cuba, Dinamarca, Estados Unidos de América, Federación de Rusia, Italia, Mauricio, Mongolia, Omán, Pakistán, Portugal, Qatar, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Turquía, Ucrania, Venezuela (República Bolivariana de) y Estado de Palestina.

Australia había financiado varios programas de capacitación y seminarios para tutores dirigidos por la comunidad para apoyar a jóvenes y dirigentes en la lucha contra el extremismo violento.

6. La Federación de Rusia informó de que las autoridades hacían especial hincapié en la prevención del extremismo religioso y los conflictos interétnicos, que podían dar lugar a una intensificación de las tensiones y a disturbios masivos. Según las autoridades, en el primer semestre de 2017 el número de delitos extremistas había disminuido un 36% con respecto al año anterior.

7. El Alto Comisionado recuerda que las medidas adoptadas para combatir la intolerancia religiosa y el extremismo violento deben reflejar los principios de inclusión y participación y estar en plena conformidad con las obligaciones que incumben a los Estados en virtud del derecho internacional de los derechos humanos. Asimismo, han de tener en cuenta las cuestiones de género y estar adaptadas al contexto nacional. Se deben definir claramente los conceptos fundamentales relacionados con el extremismo violento, especialmente en aquellos casos en que estos puedan dar pie a la adopción de medidas que puedan menoscabar los derechos humanos (por ejemplo, cuando en el uso de términos como “extremismo” o “radicalización” se engloban también actividades no violentas³).

C. Fomento de la creación de redes de colaboración para consolidar el entendimiento mutuo, promover el diálogo y estimular medidas constructivas en pro de objetivos de política comunes y de resultados concretos, como la facilitación de proyectos en las esferas de la educación, la salud, la prevención de conflictos, el empleo, la integración y la educación relacionada con los medios de comunicación⁴

8. En Australia existe una red de funcionarios de enlace comunitario multicultural que se extiende por todo el territorio nacional y establece vínculos productivos y de colaboración con comunidades diversas, incluidos grupos religiosos y otras partes interesadas fundamentales, a fin de mejorar las relaciones con el Gobierno y promover una sociedad productiva y diversa. La red presta apoyo a los parlamentarios para que entablen un diálogo efectivo con personas de orígenes culturales, lingüísticos y religiosos distintos. Los funcionarios de enlace comunitario multicultural pueden detectar y notificar posibles áreas de tensión entre los miembros de diferentes comunidades religiosas. La red de funcionarios de enlace étnico facilita la interacción entre las comunidades étnicas y el Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras de Australia.

9. Cuba indicó que, en las reuniones entre dirigentes gubernamentales y representantes de diversas instituciones y asociaciones fraternales religiosas (logias), se alentaba a los participantes a intercambiar ideas sobre temas de interés general y a dar respuesta a los problemas y expectativas actuales. Esta labor tiene por objeto promover las relaciones entre los creyentes y los no creyentes en un marco de unidad, solidaridad y respeto mutuo.

10. Italia informó de que en mayo de 2016 se había establecido un comité para combatir el odio, la intolerancia, la xenofobia y el racismo, que en julio de 2016 había pasado a denominarse “Comité Jo Cox”, en homenaje a la diputada de la Cámara de los Comunes del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte que había sido asesinada el 16 de junio de 2016. Encabezado por el Presidente, el Comité está integrado por un diputado de cada grupo político del Parlamento y representantes del Consejo de Europa, las Naciones Unidas, el Instituto Nacional de Estadística de Italia (ISTAT), centros de investigación y asociaciones civiles que investigan casos relacionados con el discurso de odio y llevan a

³ En el Plan de Acción del Secretario General para Prevenir el Extremismo Violento (A/70/674) y en el informe del Alto Comisionado relativo a las mejores prácticas y lecciones extraídas sobre cómo la protección y la promoción de los derechos humanos contribuyen a la prevención y erradicación del extremismo violento (A/HRC/33/29) figuran orientaciones adicionales.

⁴ Párrafo 7 a) de la resolución 34/32.

cabo campañas para combatirlo, así como por expertos. El Comité aprobó su informe final el 6 de julio de 2017, en el que formuló 56 recomendaciones para prevenir y combatir el odio dirigidas a todas las entidades competentes.

11. En Mauricio, el Comité de Sabios (Comité des sages) reúne periódicamente a líderes de las principales religiones presentes en Mauricio para examinar cuestiones de importancia nacional con miras a mantener la armonía entre su población pluriconfesional.

12. En Portugal, la misión del Alto Comisionado para las Migraciones⁵ consiste en colaborar para definir, ejecutar y evaluar las políticas públicas, transversales y sectoriales relativas a la migración, en particular gestionando y valorando la diversidad de culturas y religiones presentes en el país. El Alto Comisionado estableció un grupo de trabajo para el diálogo interreligioso, integrado por representantes de 12 religiones distintas, para examinar periódicamente cuestiones de interés común y organizar iniciativas que contribuyeran a la promoción del diálogo interreligioso, así como para dar visibilidad a la dimensión religiosa de la ciudadanía, la tolerancia y la comprensión mutua.

13. El Reino Unido financia el programa “Vecinos cercanos” de Church Urban Fund, que tiene por objeto acercar a personas de distintas confesiones en aras del fortalecimiento de sus comunidades. En el marco del programa se han ejecutado más de un millar de proyectos locales, de los cuales se han beneficiado más de 940.000 personas desde 2011.

D. Creación de un mecanismo adecuado en la administración pública encargado, entre otras cosas, de detectar y disipar las posibles tensiones entre los miembros de diferentes comunidades religiosas y contribuir a la prevención de conflictos y la mediación⁶

14. En la Argentina, el Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI) tiene el mandato de reforzar y promover el principio del pluralismo y la diversidad religiosa; promover la erradicación de las prácticas discriminatorias, los estereotipos y los prejuicios, en particular los dirigidos contra los seguidores de las religiones africanistas en la Argentina; y examinar las denuncias presentadas por particulares y miembros de la sociedad civil por diversos motivos de discriminación, incluidos el antisemitismo y la islamofobia. El Registro INADI de Organizaciones de la Sociedad Civil lleva a cabo encuestas y registra y cataloga información sobre las organizaciones que luchan contra la discriminación y, por conducto de su Dirección de Asistencia a la Víctima, contribuye a resolver rápidamente los conflictos y trata de elaborar mecanismos de reconciliación.

15. En Australia, los funcionarios de enlace étnico se reúnen con los dirigentes de las comunidades étnicas para examinar cuestiones específicas planteadas por cada grupo étnico y responder a ellas según sea necesario. Los servicios gubernamentales de atención a la población en materia de migración resuelven, bien por teléfono o correo electrónico, bien mediante reuniones, cuestiones susceptibles de provocar tensiones.

16. Italia informó de que, en julio de 2017, su Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional había acogido una conferencia internacional titulada “Proteger a las comunidades religiosas: invertir en los jóvenes como actores clave en una nueva etapa de acercamiento, diálogo y coexistencia pacífica entre los pueblos”, durante la cual se había anunciado que se había establecido, en calidad de órgano asesor del Ministerio, un observatorio de las minorías religiosas en el mundo y del respeto de la libertad religiosa. El observatorio se encargará de realizar encuestas y análisis y vigilar la situación de las minorías religiosas en el mundo con miras a mejorar el alcance de su protección. Asimismo, pondrá actividades de concienciación a nivel local.

⁵ Véase www.acm.gov.pt/acm.

⁶ Párrafo 7 b) de la resolución 34/32.

17. La primera Ley de Libertad Religiosa de Portugal (Ley núm. 16/2001) establece que la libertad religiosa se basa en los principios de la libertad, la igualdad, la separación, la cooperación interconfesional y la tolerancia. La Comisión de Libertad Religiosa, integrada por personas nombradas por las confesiones religiosas, se creó como órgano asesor en materia de ejercicio del derecho a la libertad religiosa.

18. En Turquía, la Ley de la Institución de Derechos Humanos e Igualdad de Turquía, aprobada el 6 de abril de 2016, prevé la creación de una institución turca de derechos humanos e igualdad, adscrita a la Oficina del Primer Ministro. Su junta estará integrada por 11 miembros: 8 elegidos por el Consejo de Ministros y 3 por el Presidente del país. Sus tres funciones principales serán la promoción de los derechos humanos, la prevención de la discriminación y la lucha contra la tortura y los malos tratos. Estará facultada para recibir y atender denuncias de violaciones de los derechos humanos y de la prohibición de la discriminación y para examinar y evaluar de oficio ese tipo de denuncias. En consonancia con las decisiones del Grupo de Acción para las Reformas, se ha venido reforzando de forma ininterrumpida el diálogo directo con los ciudadanos no musulmanes y se celebran reuniones periódicas entre funcionarios del Gobierno y representantes de distintos grupos confesionales.

19. Ucrania indicó que las organizaciones religiosas del país eran instituciones de la sociedad civil de pleno derecho y participaban en la elaboración y aplicación de las políticas estatales en todos los ámbitos, especialmente en las esferas de la religión, la cultura, la educación, la ciencia, la atención de la salud, la defensa y la seguridad nacionales y las relaciones exteriores. Los representantes de las organizaciones religiosas participaban activamente en la labor del órgano consultivo gubernamental denominado Comisión de los Derechos de las Organizaciones Religiosas, adscrito al Consejo de Ministros de Ucrania, y en los trabajos de los consejos públicos dependientes del Ministerio de Cultura, el Ministerio de Educación y Ciencia, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Defensa y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Ucrania. Además, en 2015 se estableció un consejo de expertos en materia de libertad de conciencia y actividades de las organizaciones religiosas, adscrito al Ministerio de Cultura. La relación entre el Estado y las distintas confesiones favorece la solución de problemas existentes relacionados con las actividades de las organizaciones religiosas que son competencia de los consejos.

20. El Reino Unido cuenta con un grupo de trabajo interinstitucional sobre el odio contra los musulmanes. Tell MAMA es una organización no gubernamental financiada por el Gobierno para llevar un registro de incidentes antimusulmanes y prestar apoyo a sus víctimas. Esta organización no gubernamental trabaja con el Gobierno para plantear, en el plano de las políticas, cuestiones relacionadas con el odio contra los musulmanes. Asimismo, el Gobierno colabora estrechamente con la comunidad judía para combatir el antisemitismo y ha adoptado diversas medidas al respecto, como la cooperación con la Community Security Trust con miras a elaborar material para fines de sensibilización y el suministro de fondos para la adopción de medidas de protección. La Anne Frank Trust lleva a cabo una labor de sensibilización entre los jóvenes sobre los prejuicios y la intolerancia, en particular sobre el antisemitismo. El Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre el Antisemitismo ha destinado fondos para garantizar la seguridad de escuelas judías, sinagogas y edificios públicos en respuesta a las preocupaciones expresadas por la comunidad judía.

21. El Pakistán informó de que el Ministro de Asuntos Religiosos y Armonía Interconfesional se había reunido con estudiosos de todas las ramas del islam en Karachi, Islamabad, Lahore, Peshawar y Quetta con objeto de encontrar un terreno de entendimiento para la elaboración de un código de conducta común. Se estableció el Consejo Nacional de Estudiosos Musulmanes para mantener la armonía entre las distintas ramas del islam en el país. El mandato de la Comisión Nacional de las Minorías incluye, entre otras cosas: a) la elaboración de una política nacional sobre la armonía interconfesional orientada a explorar vías para lograr la paz y la seguridad; b) el examen de las leyes, instrucciones ejecutivas, órdenes y prácticas de los organismos y departamentos gubernamentales que puedan ser discriminatorias para las minorías; c) la formulación de recomendaciones al Gobierno para garantizar una participación más completa y efectiva de los miembros de las comunidades minoritarias en todos los aspectos de la vida nacional; y d) la garantía de que

las iglesias, santuarios, templos, *gurdwaras* y otros lugares de culto de las comunidades minoritarias se preserven, se mantengan en buenas condiciones y sigan siendo plenamente funcionales.

E. Capacitación de los funcionarios gubernamentales en estrategias de divulgación eficaces⁷

22. En Australia, la Política de Acceso e Igualdad Multiculturales promueve la “aptitud cultural”, la capacitación y las medidas de desarrollo de los organismos y departamentos gubernamentales, dotando a su personal de las competencias culturales necesarias. La Policía Federal de Australia presta asistencia a otros organismos públicos, como la Fiscalía General, el Departamento de Servicios Sociales y el Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras, así como a los gobiernos de los estados y territorios, para establecer relaciones con la comunidad.

23. Dinamarca indicó que la formación básica de la Academia Nacional de Policía incluía un curso obligatorio sobre los delitos motivados por prejuicios, que, entre otros fines, tenía por objeto enseñar a los futuros policías a comprender, detectar e investigar de manera adecuada este tipo de delitos. Algunos distritos policiales han puesto en marcha iniciativas de divulgación a escala local con grupos de activistas que representan a algunos de los colectivos más afectados por los delitos motivados por prejuicios.

24. Los Estados Unidos de América informaron de que la División de Derechos Civiles del Departamento de Justicia seguía organizando reuniones trimestrales que congregaban a altos funcionarios de los organismos federales y a dirigentes de las comunidades musulmana, árabe, sij y del sudeste asiático para tratar cuestiones relacionadas con los derechos civiles. El Servicio de Relaciones Comunitarias del Departamento ha celebrado cerca de un millar de reuniones municipales y comunitarias desde el 11 de septiembre de 2001, en las que se han abordado cuestiones relacionadas con las represalias por los atentados. También ha capacitado a cientos de departamentos de las fuerzas del orden y ha enviado a especialistas en solución de conflictos a comunidades de todo el país para disipar las tensiones relacionadas con dichas represalias. Durante 2016 y 2017, la Oficina de Derechos y Libertades Civiles del Departamento de Seguridad Nacional hizo de moderadora o desempeñó un papel importante en mesas redondas celebradas periódicamente entre líderes comunitarios y representantes de los gobiernos federal, estatales y locales de todo el país. Durante ese período asistió, en calidad de coordinadora o participante, a más de 200 eventos para el fomento del diálogo. En 2017, la Oficina prosiguió su diálogo estratégico con las comunidades somalí y siria, y puso en marcha una nueva iniciativa para el diálogo con comunidades diversas de la frontera meridional.

F. Fomento de los esfuerzos de los dirigentes para examinar en sus comunidades las causas de la discriminación, y las estrategias evolutivas para combatirlas⁸

25. Australia indicó que había financiado programas de capacitación y seminarios para mentores dirigidos por la comunidad para apoyar a jóvenes y dirigentes en la lucha contra el extremismo violento. Esas medidas alientan a los dirigentes a estudiar cuestiones que contribuyen a suscitar un sentimiento negativo en el seno de la comunidad y a idear soluciones concretas para problemas locales. Los funcionarios de enlace étnico se reúnen también con diversos grupos comunitarios para debatir sobre el número de inmigrantes admitidos en el país por motivos humanitarios y sobre el Programa Humanitario Especial de Australia. Desde 2007, la Policía Federal de Australia ha colaborado con la comunidad a través de su equipo de enlace comunitario para entablar unas relaciones fructíferas con los líderes comunitarios y con el conjunto de diversas comunidades religiosas en Sídney, Brisbane y Melbourne.

⁷ Párrafo 7 c) de la resolución 34/32.

⁸ Párrafo 7 d) de la resolución 34/32.

G. Pronunciamiento claro contra la intolerancia, incluida la apología del odio religioso que constituye incitación a la discriminación, la hostilidad o la violencia⁹

26. Australia indicó que el Gobierno colaboraba con líderes comunitarios y personas influyentes para elaborar y difundir mensajes que deslegitimaran el extremismo violento y promovieran alternativas a él. Australia financia programas destinados a promover la participación de los jóvenes y mejorar las competencias y la capacitación de los dirigentes locales para ayudar a las personas a expresarse, tanto a nivel local como en línea, con miras a fomentar un debate crítico en torno a cuestiones relacionadas con el terrorismo y el extremismo violento. Los funcionarios de enlace étnico alientan a los líderes a pronunciarse claramente contra la intolerancia, incluida la apología del odio religioso que constituye incitación a la discriminación, la hostilidad y la violencia.

27. En Omán, los empleados y las personas que trabajan en el ámbito de la religión tienen órdenes de promover todas las iniciativas que contribuyan a la consecución de la paz social en la sociedad omaní, condenar la intolerancia y el odio religiosos y repudiar la violencia por motivos de religión o de creencias. Asimismo, los actos de terrorismo en cualquiera de sus formas, ya sea contra quienes profesan una misma religión o contra los seguidores de otra religión o creencia, deben ser reprobados y condenados. La atención debe centrarse en los conceptos y valores comunes a todas las religiones.

28. En el plan de acción se subraya la importancia de que todas las personas, incluidos los dirigentes, se pronuncien claramente contra la intolerancia. Los líderes religiosos pueden desempeñar un papel fundamental en el ámbito de los derechos humanos, y el ACNUDH ha venido realizando importantes esfuerzos para recabar su participación. La Declaración de Beirut y sus 18 compromisos de “Fe para los derechos”¹⁰, proclamados en marzo de 2017, están dirigidos a los actores confesionales, que se definen de forma amplia para incluir a personas de confesiones teístas, no teístas, ateístas y de cualquier otra índole. La Declaración contiene 18 compromisos prácticos en torno a los cuales los actores confesionales pueden articular la manera en que la “fe” puede promover los “derechos” de una forma más eficaz, de manera que ambos elementos se refuercen mutuamente. En diciembre de 2017, el ACNUDH y el Gobierno de Marruecos organizaron conjuntamente el simposio Rabat+5¹¹, que sirvió de plataforma para intercambiar prácticas y examinar proyectos concretos a escala local en el marco de la iniciativa “Fe para los derechos” en distintas partes del mundo.

H. Adopción de medidas para tipificar como delito la incitación a la violencia inminente por motivos de religión o de creencias¹²

29. La Argentina, Argelia, Australia, Croacia, Dinamarca, Italia, Mongolia, el Pakistán, Portugal, el Reino Unido, Turquía y el Estado de Palestina presentaron información sobre los marcos integrales de justicia penal que prohibían la incitación a la violencia por motivos de religión o de creencias. La mayoría de estos marcos abarcaban cuestiones relativas a la incitación al odio racial, nacional o religioso mediante declaraciones o a través de medios escritos y publicaciones, incluida la difusión por Internet. Por lo general, las leyes abarcaban también la creación de organizaciones que instaban a la violencia o incitaban al odio religioso o la participación en ellas, la celebración de reuniones públicas a tal fin y la negación de crímenes de guerra, genocidios y crímenes de lesa humanidad, así como los vínculos entre la incitación y los actos de terrorismo.

⁹ Párrafo 7 e) de la resolución 34/32.

¹⁰ Véase www.ohchr.org/EN/Issues/FreedomReligion/Pages/FaithForRights.aspx.

¹¹ A fin de conmemorar la aprobación en 2013 del Plan de Acción de Rabat sobre la prohibición de la apología del odio nacional, racial o religioso que constituye incitación a la discriminación, la hostilidad o la violencia (A/HRC/22/17/Add.4, apéndice).

¹² Párrafo 7 f) de la resolución 34/32.

30. Cabe recordar que, en caso de que fuera necesario contemplar sanciones legales para proteger a las personas frente a la incitación al odio, la discriminación o los actos de violencia, se deben distinguir claramente tres tipos de expresiones: las que constituyen un delito penal; las que no entrañan responsabilidad penal, pero pueden dar lugar a sanciones civiles o administrativas; y las que, aunque no dan lugar a ninguna acción legal, plantean preocupación en cuanto a la tolerancia y el respeto a los derechos de los demás.

31. Para que estén en conformidad con las normas internacionales sobre la libertad de religión o de creencias y la libertad de opinión y de expresión, los instrumentos legislativos que prohíben la incitación al odio racial, nacional y religioso deben ser de carácter específico y no excesivamente amplios en su alcance y aplicación. Asimismo, los Estados deben velar por que en el sistema judicial no haya cabida para la impunidad, y por que ese tipo de delitos sean enjuiciados y sancionados.

32. Las conclusiones y recomendaciones de expertos que figuran en el Plan de Acción de Rabat se articulan en torno a pautas legislativas, prácticas judiciales y políticas. El Plan imparte orientaciones a las partes interesadas, incluidos los órganos legislativos y judiciales nacionales, sobre la aplicación de las normas internacionales relativas a la prohibición de la incitación al odio racial, nacional y religioso. En él se define una prueba de umbral para las expresiones que han de considerarse delito en la que se analizan seis elementos, a saber: el contexto; el emisor; la intención; el contenido y la forma; la extensión del acto de expresión; y la probabilidad, incluida la inminencia (véase A/HRC/22/17/Add.4, apéndice, párr. 29).

Delitos motivados por prejuicios

33. En Croacia, el Código Penal tipifica como delito motivado por prejuicios cualquier infracción penal cometida por motivos de raza, color, religión, origen nacional o étnico, discapacidad, género, orientación sexual o identidad de género. La motivación por prejuicios puede hacer que una infracción se considere delito agravado castigado con penas superiores. En otros casos, el hecho de que una infracción penal esté motivada por prejuicios se considera una circunstancia agravante. Las formas menos graves de comportamiento ilícito y ofensivo en este contexto se sancionan con arreglo a la Ley de Infracciones contra el Orden Público y la Paz.

34. En Dinamarca, la Policía Nacional ha iniciado una labor de vigilancia de los delitos motivados por prejuicios a escala nacional que permitirá comprender la magnitud real y la evolución de este tipo de delincuencia, y publica un informe anual sobre los delitos de esta índole que son objeto de denuncia. La última jornada de formación para agentes del orden sobre la manera de abordar los delitos motivados por prejuicios se organizó en octubre de 2017. En el futuro ese curso se ofrecerá como formación continua a los agentes del orden de los diversos distritos policiales de Dinamarca. Las directrices para fiscales y agentes de policía publicadas por el Fiscal General sobre la tramitación de los casos de delitos motivados por prejuicios han sido revisadas recientemente.

35. “Acción contra el odio” es el título del plan puesto en marcha por el Reino Unido para combatir los delitos motivados por prejuicios centrándose en cinco ámbitos clave, incluida la prevención de ese tipo de delitos mediante el cuestionamiento de las creencias y las actitudes que pueden subyacer tras los prejuicios y el odio. El plan se revisará en 2018. El Gobierno apoya True Vision, el sitio web habilitado por la policía para denunciar delitos motivados por prejuicios, que presta asistencia a grupos que combaten el odio contra los cristianos y el antisemitismo dirigido contra la comunidad jaredí. También ha prestado apoyo a la labor orientada a combatir el odio contra los hinduistas y los sijes en el marco de su campaña general para luchar contra todas las formas de delitos motivados por prejuicios religiosos y para alentar a las víctimas a denunciar este tipo de delitos.

36. En los Estados Unidos, el Grupo de Trabajo para la Reducción de la Delincuencia y la Seguridad Pública de la Fiscalía General ha establecido el Subcomité de Delitos Motivados por Prejuicios para centrarse en la mejora de la identificación, el enjuiciamiento y la prevención de estos delitos, así como en la recopilación de datos al respecto. El Grupo de Trabajo celebró una reunión de alto nivel sobre los delitos motivados por prejuicios el 29 de junio de 2017 para determinar la mejor manera de comprender el problema y elaborar

políticas y prácticas para reducir la incidencia de los delitos motivados por prejuicios en los Estados Unidos.

37. Como se ha indicado anteriormente, en estos Estados se están llevando a cabo cada vez más actividades para combatir los delitos motivados por prejuicios a nivel nacional mediante una mayor vigilancia, registro y denuncia de tales delitos, la recopilación consolidada de información y la prevención, la labor divulgativa en las comunidades, el fortalecimiento de las medidas policiales y de seguridad y la actuación judicial.

38. Teniendo en cuenta el plan de acción, el ACNUDH colabora con los Estados y otras partes interesadas en este ámbito concreto, prestando un apoyo sustantivo para aplicar las normas internacionales y medidas prácticas a nivel nacional. Por ejemplo, el ACNUDH prestó recientemente apoyo para la organización de cursos de capacitación y reuniones sobre la cuestión en el Líbano, Marruecos, Omán, el Senegal y Túnez, así como con profesionales de los medios de comunicación de la Federación de Rusia y Ucrania, y de África Occidental.

I. Comprensión de la necesidad de combatir la denigración y los estereotipos negativos de personas basados en la religión, y la incitación al odio religioso, formulando estrategias y armonizando las medidas a nivel local, nacional, regional e internacional, entre otras cosas mediante actividades de educación y concienciación¹³

39. La plataforma en línea Campus Virtual del INADI está contribuyendo a hacer más visibles y dar a conocer las religiones y confesiones existentes en la Argentina, e incluye módulos sobre la diversidad religiosa, el islam, las religiones de los afrodescendientes y el judaísmo, entre otros temas. El programa sobre los afrodescendientes presenta documentos informativos y programas como “Argentina también es afro”, una guía temática sobre la comunidad afrodescendiente, folletos sobre el Día Nacional de las/los Afroargentinas/os y de la Cultura Afro y boletines informativos sobre el Día Internacional de la Eliminación de la Discriminación Racial y el Día Internacional de la Mujer Afrodescendiente, que se han incorporado a esta plataforma en línea.

40. En Croacia, el programa de prevención titulado “Juntos contra el discurso de odio” tiene por objeto promover una cultura de tolerancia y no violencia y prevenir todas las formas del discurso de odio, considerado como un comportamiento socialmente inaceptable. En el marco de ese proyecto, en 2017 se difundieron mensajes contra el discurso de odio, se organizó un acto público para estudiantes, jóvenes y la población en general y se creó el sitio web “NO al discurso de odio” para promover la prevención del discurso de odio en Internet y en los medios sociales.

41. Mauricio informó de que su sector educativo había incorporado la educación intercultural y el multiculturalismo en el plan de estudios para inculcar desde la infancia a los mauricianos los conceptos de respeto, tolerancia, justicia y equidad. Asimismo, el Gobierno se estaba esforzando por fomentar todos los idiomas ancestrales, y en el plan de estudios y los manuales educativos se hacía referencia a ensayos y festivales para reflejar las tradiciones, costumbres y religiones presentes en Mauricio.

42. El Alto Comisionado para las Migraciones organizó una reunión interreligiosa para jóvenes —MEET IR 2016— a fin de debatir sobre la diversidad religiosa en Portugal. El Alto Comisionado y la municipalidad de Fundão reunieron a 17 jóvenes (11 chicos y 6 chicas) que representaban a siete comunidades religiosas diferentes con el objetivo de reconocer y valorar la diferencia y el pluralismo y reflexionar en común sobre la manera en que cada uno de ellos podía contribuir al logro de una sociedad mejor. Los jóvenes elaboraron una carta para el diálogo interreligioso dirigida a personas de su edad. La segunda edición de esa reunión —MEET IR 2017— se celebró en Palmela en julio

¹³ Párrafo 7 g) de la resolución 34/32.

de 2017¹⁴. En 2017, el Alto Comisionado, en colaboración con el Grupo de Trabajo para el Diálogo Interreligioso, organizó la iniciativa #FaithinPeace (Fe en la paz)¹⁵ utilizando los medios sociales para publicar testimonios de jóvenes de distintas comunidades religiosas sobre las contribuciones de la religión a la paz.

43. La Federación de Rusia indicó que las autoridades se estaban esforzando por combatir la estigmatización que conducía a la discriminación racial y por promover la comprensión mutua, la tolerancia y la amistad entre los grupos étnicos y religiosos. La educación desempeña un papel importante en este proceso. A fin de preservar las tradiciones religiosas y culturales, reforzar la unidad nacional y promover un espíritu de patriotismo entre los jóvenes, en los programas de estudios escolares se ha incluido un exhaustivo curso de historia, religiones del mundo y educación moral y espiritual laica. Se ha invitado a los representantes de organizaciones religiosas a participar en la labor de capacitación de profesores en cuanto a su enfoque pedagógico en esta esfera.

44. En los Estados que han presentado información a este respecto, la intolerancia religiosa, la estigmatización, los estereotipos negativos y la discriminación se combaten mediante medidas educativas, foros para jóvenes, planes estratégicos y campañas de información pública y de los medios de comunicación, incluidas plataformas en línea. Los programas de enseñanza y los planes de estudios que inculcan la libertad de religión y de creencias y los sistemas educativos en que las minorías religiosas también reciben una educación podrían contribuir a la aplicación del plan de acción. Se alienta a los Estados a que consideren la posibilidad de introducir reformas educativas basadas en los derechos humanos que faciliten la integración y el reconocimiento de todas las partes constituyentes de una sociedad.

J. Reconocimiento del hecho de que el intercambio de ideas abierto, constructivo y respetuoso y el diálogo interconfesional e intercultural, a nivel local, nacional e internacional, pueden contribuir positivamente a la lucha contra el odio, la incitación y la violencia por motivos religiosos¹⁶

45. En varios países se están manteniendo diálogos e intercambios interconfesionales e interculturales a nivel local, nacional o internacional. Los diálogos establecidos entre distintas confesiones sirven de foro para la comunicación, la discusión, el establecimiento de contactos, el debate y el aprendizaje y facilitan un intercambio de ideas abierto.

46. El Consejo Multicultural de Australia presta asesoramiento al Gobierno sobre cuestiones relativas a la diversidad cultural, lingüística y religiosa del país, en particular sobre la manera de superar los obstáculos que impiden la participación y de promover un mayor grado de comprensión y diálogo entre distintas culturas y confesiones. El Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras facilita mesas redondas y asambleas públicas para promover un intercambio de ideas abierto, constructivo y respetuoso, así como el diálogo interconfesional e intercultural, a nivel local y nacional.

47. En Italia, la Academia Europea de Religión, una institución que será inaugurada próximamente y que ha sido promovida por la Universidad de Bolonia y la Fundación Juan XXIII para las Ciencias de la Religión, con el patrocinio del Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional y el apoyo del Parlamento Europeo, tiene por objeto fomentar los estudios interdisciplinarios y el diálogo entre investigadores de todas las confesiones y culturas, a fin de orientar las políticas europeas de países que no son miembros de la Unión Europea.

48. Qatar informó de que el Centro Internacional de Doha para el Diálogo Interconfesional acogía, desde hacía 12 años, con carácter anual la Conferencia de Doha para el Diálogo Interconfesional, con el patrocinio del Emir de Qatar y con el apoyo del

¹⁴ Véase www.acm.gov.pt/acm.

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ Párrafo 7 h) de la resolución 34/32.

Ministerio de Relaciones Exteriores. La última edición de la Conferencia se celebró los días 16 y 17 de febrero de 2016 en torno al tema “Seguridad espiritual e intelectual a la luz de la doctrina religiosa”. En 2017, el Centro siguió apoyando y organizando diversas actividades, como foros para jóvenes, torneos de fútbol, programas de radio, ferias del libro, mesas redondas culturales y literarias, seminarios de formación y diálogos culturales en Doha y en todo el mundo.

49. La Federación de Rusia también ha prestado apoyo a iniciativas juveniles que contribuyen a una cultura de la tolerancia, la armonización de las relaciones interétnicas, el desarrollo de la amistad interétnica y la adaptación social. En 2017 se celebraron una serie de eventos y reuniones con miras a difundir, desarrollar y reforzar el diálogo y la tolerancia entre las etnias y las religiones.

50. Ucrania informó de que en octubre de 2017 se había celebrado la Conferencia Interconfesional Internacional titulada “La importancia de los valores religiosos para el fortalecimiento de la estabilidad social, la difusión de una cultura de coexistencia pacífica y la superación del odio”. En ella se debatieron cuestiones importantes y pertinentes como la mejora de la política estatal en la esfera de la religión, la promoción del diálogo interconfesional e intercultural y la comprensión mutua en la sociedad.

51. La República Bolivariana de Venezuela indicó que los altos cargos públicos estaban participando en iniciativas conjuntas a través de distintos foros, incluido el Congreso de la Patria, los consejos presidenciales y la Asamblea Nacional, para dialogar con diferentes sectores religiosos del país a fin de hacer hincapié en la lucha contra la intolerancia religiosa, la incitación al odio y la hostilidad.

K. Adopción de medidas efectivas para que los funcionarios públicos, en el ejercicio de sus funciones, no discriminen a ninguna persona por motivos de religión o de creencias¹⁷

52. Australia promueve y difunde ampliamente sus leyes contra la discriminación, además de educar a los funcionarios a ese respecto. Todos los empleados gubernamentales deben cumplir el código de conducta que figura en los artículos 10 y 13 de la Ley de la Función Pública de 1999 (Commonwealth). Todos los departamentos del Gobierno anuncian sus leyes contra la discriminación en sus respectivos sitios web, lo que facilita la presentación de denuncias por discriminación. En el contexto de la inmigración, el Departamento de Inmigración y Protección de Fronteras dispone asimismo de una página de comentarios positivos, quejas y sugerencias en su sitio web, que promueve la presentación de cualquier tipo de queja o denuncia.

53. El Estado de Palestina señaló que, a fin de prevenir cuestiones como la discriminación por motivos de religión, las relaciones entre los funcionarios y los ciudadanos estaban reguladas, entre otros instrumentos, por el artículo 10 del código de conducta de los servicios de inteligencia, el artículo 18 de la Resolución núm. 3 de 2006 del Consejo Superior de la Magistratura y el código de conducta de los empleados del sector judicial de 2011, que regula el comportamiento de los magistrados y demás funcionarios judiciales. El artículo 8 de la Resolución núm. 8 de 2016 del Consejo de Ministros prevé el establecimiento de divisiones de denuncias en los departamentos del Gobierno y los consejos regionales para dar seguimiento a las denuncias presentadas por particulares y organizaciones de la sociedad civil.

54. En el Reino Unido, la Ley de Derechos Humanos de 1998 obliga a todas las autoridades públicas a respetar y promover los derechos humanos en todas sus actividades, lo cual implica que sus políticas, programas y servicios deben velar por la autonomía y la seguridad de las personas y asegurar su participación en la adopción de las decisiones que afectan a sus vidas.

¹⁷ Párrafo 8 a) de la resolución 34/32.

L. Impulso de la libertad y el pluralismo religiosos promoviendo la capacidad de los miembros de todas las comunidades religiosas de manifestar su religión y contribuir a la sociedad abiertamente y en condiciones de igualdad¹⁸

55. En Argelia, la Ley núm. 02-06 regula las prácticas religiosas de los no musulmanes, ofreciéndoles la libertad de adoptar la religión y practicar la confesión que deseen. Asimismo, establece las condiciones y las medidas administrativas, organizativas y de procedimiento obligatorias para la práctica de ritos y rituales religiosos no musulmanes en Argelia. La Comisión Nacional Consultiva de Promoción y Protección de los Derechos de los Ciudadanos se encarga de registrar todas las violaciones y atropellos contra los derechos humanos y las libertades fundamentales, incluida la libertad de creencias y de religión, y de informar a las autoridades competentes.

56. En Australia, los departamentos del Gobierno Federal tienen espacios como salas de oración para promover la libertad de religión de los funcionarios. Los gobiernos de los estados y territorios disponen de una amplia gama de centros comunitarios para facilitar reuniones culturales y fomentar la inclusión y la tolerancia.

57. En Croacia, el artículo 130 del Código Penal prohíbe la violación de la libertad de una comunidad religiosa que desempeñe sus actividades con arreglo a la ley, así como la negación o restricción de sus derechos a celebrar servicios religiosos y fundar y dirigir escuelas, centros de enseñanza, institutos e instituciones sociales o benéficas. Asimismo, protege el derecho a la igualdad con respecto a las demás comunidades religiosas. Las formas menos graves de comportamiento ilícito y ofensivo en este contexto se sancionan con arreglo al artículo 5 de la Ley de Infracciones contra el Orden Público y la Paz.

58. Cuba indicó que las instituciones religiosas tenían libertad para nombrar y establecer sus propios cargos, organizar actividades religiosas tanto a nivel local como nacional e internacional y recibir periódicamente a sus representantes internacionales, así como literatura religiosa. En Cuba existen 600 instituciones y organizaciones religiosas de distintas confesiones, a saber: el cristianismo (iglesias católicas, evangélicas, protestantes y ortodoxas), el judaísmo, el islam, el espiritismo, el budismo, el yoga, el bahaísmo y religiones cubanas de origen africano, entre otras. Todas ellas disponen de templos e inmuebles para llevar a cabo sus actividades sin impedimento alguno, y el Gobierno ha facilitado la reparación, reconstrucción y construcción de templos y sedes sociales.

59. En Dinamarca, la Constitución establece que la Iglesia Evangélica Luterana es la Iglesia oficial del país y, como tal, tiene una posición especial y recibe apoyo del Estado. No obstante, el Gobierno es consciente de la importancia de proteger los derechos de las comunidades religiosas distintas de la Iglesia oficial. Un comité encargado de cuestiones relativas a las comunidades religiosas ha elaborado un informe sobre la posibilidad de introducir una normativa exhaustiva que regule las condiciones de las comunidades religiosas distintas de la Iglesia oficial, incluidos los criterios y el procedimiento para su reconocimiento y los efectos jurídicos dimanantes de la autorización para el desempeño de sus actividades. El informe se ha convertido en un proyecto de ley, que se ha sometido a una primera lectura en el Parlamento. Si el proyecto de ley es aprobado y adquiere fuerza de ley, será la primera ley danesa que regule otras comunidades religiosas distintas de la Iglesia oficial.

60. En Italia, el Tribunal Constitucional, en su sentencia núm. 67/2017 en relación con el artículo 2 de la Ley Regional de Véneto núm. 12/2016 (por la que se modifica la Ley Regional núm. 11/2004 de Normas relativas a la Ordenación de la Tierra y el Paisaje y Modificaciones Ulteriores), declaró inconstitucional la parte del artículo 2 que obligaba a utilizar el idioma italiano en los acuerdos relativos al equipo básico utilizado en los servicios religiosos. El Tribunal subrayó que Italia reconocía el principio de la libertad de religión y el pluralismo confesional; que la libertad de culto era un aspecto esencial de la libertad de religión y se reconocía de manera igualitaria a todas las personas y a todas las confesiones religiosas, independientemente de si habían concluido o no un acuerdo con el

¹⁸ Párrafo 8 b) de la resolución 34/32.

Estado; y que la apertura de lugares de culto estaba amparada por el artículo 19 de la Constitución y no podía estar supeditada a la conclusión de un acuerdo previo.

61. Mongolia informó de que la Ley de las Relaciones entre el Estado y las Instituciones Religiosas (1993) garantizaba el derecho de los ciudadanos a la libertad de conciencia y de religión al establecer que la relación entre el Estado y las instituciones religiosas debía estar regulada por ley; que el Gran Jural del Estado (Parlamento) determinaba la política estatal en materia de religión y de instituciones religiosas; y que el Presidente de Mongolia regulaba las relaciones entre el Estado, las instituciones religiosas y la religión con arreglo a los requisitos relativos a la unidad y la seguridad nacionales.

62. En Omán, la Ley Básica de la Sultanía de Omán, promulgada por el Real Decreto núm. 101/96, garantiza la igualdad y la no discriminación de las personas por motivos de religión. El capítulo 3, relativo a los derechos y deberes públicos (arts. 15 a 40), incluye disposiciones relacionadas con el principio de igualdad, los derechos en los procesos penales, la inviolabilidad del domicilio, la libertad de practicar ritos religiosos, la protección de la persona y los bienes de los ciudadanos extranjeros, la preservación de la unidad nacional y el respeto del orden y la moral públicos.

63. Turquía indicó que se habían organizado una serie de ceremonias religiosas en monasterios, iglesias, mezquitas y sinagogas, en particular al término de importantes proyectos de restauración. La Ley núm. 4928 (2003) modificó la Ley núm. 3194 de Obras Públicas para ampliar las libertades de las personas de distintas religiones y creencias relacionadas con sus lugares de culto de modo que pudieran llevar a cabo obras de construcción, mantenimiento y reparación de santuarios. Esa disposición se había incorporado también a la Ley núm. 5393 (2102) de las Municipalidades, que permitía a estas últimas llevar a cabo obras de construcción, mantenimiento y reparación de santuarios e instalaciones y centros sanitarios, educativos y culturales. En 2016, según la información facilitada, 355 iglesias, 24 capillas, 40 sinagogas y 419 lugares de culto se habían acogido a este instrumento legislativo.

64. El decreto de 2011 relativo a la Ley núm. 5737 (2008) de las Fundaciones prevé la devolución de las propiedades confiscadas a las fundaciones comunitarias establecidas por miembros de distintos grupos confesionales. En el marco de dicho decreto, en Turquía se devolvieron 333 propiedades y se concedió una indemnización a cambio de otras 21.

65. Qatar señaló que el Centro Internacional de Doha para el Diálogo Interconfesional invitaba al clero y los dirigentes eclesiásticos residentes en Doha a asesorar al Centro sobre la manera de mejorar la comunicación entre los qataríes y las personas de otras nacionalidades que residían en el país. Asimismo, el Centro celebraba con carácter periódico talleres que servían de plataforma para que los residentes no qataríes pudieran expresar sus preocupaciones con respecto a su bienestar. Se alienta a los medios de comunicación locales a escribir sobre dichas preocupaciones, y el Gobierno está informado de las cuestiones que son motivo de gran preocupación para los expatriados en Qatar.

66. El Estado de Palestina informó sobre la existencia de varias sociedades, asociaciones y organizaciones benéficas creadas en torno a la religión y la fe. Sus leyes garantizan el establecimiento y el mantenimiento de nuevas sociedades. Por ejemplo, el artículo 2 de la Ley núm. 1 de 2000 de Formación de Asociaciones dispone que los palestinos tienen derecho a realizar libremente actividades sociales, culturales, profesionales y científicas, lo que incluye la creación de sociedades y asociaciones locales con arreglo a la Ley.

67. La Ley de Libertad Religiosa de Portugal (Ley núm. 16/2001) introdujo un marco jurídico para las religiones o las comunidades religiosas establecidas en el país desde hacía al menos 30 años y/o reconocidas internacionalmente desde hacía al menos 60 años. La Ley abarca cuestiones como la participación, la educación, el empleo, los bienes y servicios y el matrimonio de índole religiosa, así como los horarios de difusión de programas televisivos o radiofónicos de índole religiosa.

68. En los Estados Unidos, la Comisión de Igualdad de Oportunidades en el Empleo, a través de sus 53 oficinas locales en todo el país, participa en actividades de divulgación para facilitar información sobre la discriminación laboral, entre otras cosas por motivos de creencias y prácticas religiosas. A fin de combatir las represalias contra trabajadores por

motivos de religión y origen nacional a raíz de los atentados terroristas, la Comisión ha recordado de manera proactiva a los empleadores y empleados que estén atentos a los incidentes de hostigamiento, intimidación o discriminación en el lugar de trabajo. Un ejemplo de este enfoque proactivo es la publicación de material informativo en un formato de preguntas y respuestas en el que se explican los derechos y las responsabilidades de los empleadores y los empleados con arreglo a las leyes federales que prohíben la discriminación laboral por motivos de religión¹⁹.

69. Ucrania informó de que en junio de 2017 se había celebrado una reunión entre el Primer Ministro y el Consejo de Iglesias y Organizaciones Religiosas de Ucrania. Se subrayó que el Consejo seguiría contribuyendo al fortalecimiento de Ucrania como Estado democrático integral basado en la justicia social y el derecho.

70. La República Bolivariana de Venezuela informó de que el Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz estaba preparando iniciativas de coexistencia, sensibilización y tolerancia destinadas a prevenir la estigmatización y los estereotipos negativos en el país. Estas medidas refuerzan la paz y la coexistencia multicultural, que se manifiestan en la buena relación existente entre las cuatro religiones (católica, evangélica, musulmana y judía), así como todas las religiones venezolanas de origen africano, y reafirman las salvaguardias de inclusión y de libertad de culto, según las cuales se garantiza a todos los ciudadanos el derecho a manifestar libremente su religión sin ser objeto de discriminación alguna.

71. Algunos de los Estados que respondieron a la nota verbal indicaron que estaban revisando y modificando sus leyes a fin de asegurar un mayor grado de igualdad entre las comunidades y los grupos religiosos en sus sociedades. Otros señalaron que estaban estudiando, por diversas vías pertinentes en función de su contexto nacional, la cuestión relativa a la capacidad de las minorías, incluidas las minorías religiosas y los seguidores de las religiones y creencias de afrodescendientes, para manifestar su religión y contribuir a la sociedad abiertamente y en pie de igualdad con las demás personas.

72. Australia y los Estados Unidos indicaron también que habían iniciado un estudio y celebrado una audiencia legislativa extraordinaria, respectivamente, con miras a fomentar la libertad y el pluralismo religiosos.

73. En Australia, el Subcomité de Derechos Humanos de la Comisión Mixta Permanente de Relaciones Exteriores, Defensa y Comercio del Parlamento ha iniciado un estudio sobre la situación del derecho humano fundamental a la libertad de religión o de creencias en Australia, en otras naciones de la región y en todo el mundo.

74. La Comisión de Justicia del Senado de los Estados Unidos celebró una audiencia el 2 de mayo de 2017 titulada “Respuestas al aumento de los delitos motivados por prejuicios religiosos”. En esa audiencia, el Asesor Especial sobre Discriminación Religiosa intervino en nombre de la División de Derechos Civiles del Departamento de Justicia, poniendo de relieve que la lucha contra los delitos motivados por prejuicios religiosos era una prioridad.

M. Fomento de la representación y la participación significativa de las personas, independientemente de su religión, en todos los sectores de la sociedad²⁰

75. En Australia, el Programa de Becas para Voluntarios promueve mediante pequeñas subvenciones la participación significativa de las personas, independientemente de sus antecedentes culturales, lingüísticos o religiosos. Con carácter periódico se celebran consultas con las comunidades sobre el número de personas admitidas anualmente en el país por el Gobierno por motivos humanitarios o de migración.

¹⁹ Véase www.eeoc.gov/eeoc/publications/muslim_middle_eastern_employers.cfm.

²⁰ Párrafo 8 c) de la resolución 34/32.

76. Croacia informó de casos de discriminación contra personas y grupos religiosos. Los casos señalados se refieren a la diferencia de trato de que son objeto las comunidades religiosas más pequeñas en lo referente al impuesto sobre la transferencia de bienes inmuebles, las diferencias en cuanto a la condición jurídica y derechos conexos de las comunidades y asociaciones religiosas, la práctica de la religión en las escuelas, el requisito de presentar el certificado de bautismo a los empleadores y la competencia para impartir enseñanza religiosa (catecismo) en los jardines de infancia y las escuelas públicas. Los casos de discriminación religiosa señalados ponen de manifiesto la necesidad de redoblar esfuerzos para encontrar un equilibrio entre el ejercicio de la práctica religiosa en público y el respeto de los derechos de los miembros de distintas religiones, así como para elevar el nivel de comprensión de las costumbres y los requisitos especiales de los miembros de las comunidades religiosas que carecen de larga tradición en Croacia.

III. Actividades realizadas por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en apoyo a la aplicación del plan de acción

77. Además de las medidas descritas anteriormente, el ACNUDH se ocupa de los distintos aspectos relacionados con la intolerancia religiosa, incluidas la discriminación múltiple, la xenofobia, la migración, la libertad de religión o de creencias, la aplicación de perfiles religiosos y la incitación al odio racial, nacional o religioso.

78. El Alto Comisionado se ha pronunciado a este respecto en diversos foros públicos, incluido el Consejo de Derechos Humanos, y el ACNUDH ha mantenido diálogos sobre varias cuestiones conexas con distintas partes interesadas, incluido el sector privado. Previa solicitud, la Oficina revisa proyectos de ley y enmiendas constitucionales de lucha contra la discriminación y ha prestado apoyo a varios países y organismos especializados para la elaboración de planes de acción nacionales de lucha contra el racismo.

79. También administra una base de datos²¹ que contiene información sobre estas cuestiones, elabora directrices y manuales de formación para magistrados e imparte cursos de formación sobre los distintos elementos del plan de acción. Con sus diversas presencias sobre el terreno se han llevado a cabo una serie de actividades conexas en el Líbano, Marruecos, Omán, el Senegal y Túnez y con periodistas de África Occidental, la Federación de Rusia y Ucrania para combatir la xenofobia y el discurso de odio.

80. Los días 6 y 7 de diciembre de 2017, el simposio Rabat+5 brindó a diversas partes interesadas la oportunidad de colaborar con varios expertos que habían contribuido a la elaboración del Plan de Acción de Rabat y los 18 compromisos de “Fe para los derechos” y de intercambiar experiencias en el ámbito de la lucha contra la violencia en nombre de la religión. La amplia y diversa participación en el simposio reflejó el interés por que se impartieran orientaciones y la pertinencia de las nuevas normas en el contexto de la fe y los derechos humanos. Dado que los derechos humanos son, por definición, un ejercicio que implica a múltiples interesados, el marco “Fe para los derechos” es un buen ejemplo de cooperación entre los Estados, las autoridades religiosas, las organizaciones confesionales y de la sociedad civil, las instituciones nacionales de derechos humanos y los particulares en el marco de las redes de colaboración propugnadas por el plan de acción.

IV. Observaciones y opiniones sobre posibles medidas de seguimiento para mejorar la aplicación del plan de acción

81. Sobre la base de la resolución 16/18 del Consejo de Derechos Humanos, el plan de acción aprobado por el Consejo en su resolución 34/32 y las resoluciones sobre la cuestión aprobadas por consenso por la Asamblea General constituyen un instrumento orientativo para la adopción de medidas colectivas dirigidas a combatir la discriminación y la

²¹ Véase <https://adsdatabase.ohchr.org>.

intolerancia religiosas. Es necesario redoblar esfuerzos para promover la aplicación práctica del plan de acción. A la luz de la resolución 34/32, en la que el Consejo pidió opiniones acerca de las posibles medidas de seguimiento para mejorar la aplicación del plan de acción, el Alto Comisionado para los Derechos Humanos formula las sugerencias que figuran a continuación.

82. Las comunicaciones enviadas por los Estados continúan reflejando que la mayoría de las medidas gubernamentales destinadas a combatir la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas por motivos de religión o de creencias siguen siendo constitucionales y legislativas en cuanto a su enfoque y naturaleza. Es oportuno hacer hincapié en la necesidad de mejorar la aplicación de los amplios marcos legislativos para combatir la discriminación, la intolerancia y la violencia por motivos de religión o de creencias que ya existen en muchos países. Como se indica en el preámbulo de la resolución 34/32, se debe reconocer que la cooperación para mejorar la aplicación de los regímenes jurídicos vigentes que protegen a las personas contra la discriminación y los delitos motivados por prejuicios, intensificar las iniciativas interconfesionales e interculturales y ampliar la enseñanza de los derechos humanos es un primer paso importante para combatir los casos de intolerancia, discriminación y violencia contra las personas por motivos de religión o de creencias. En consonancia con el espíritu y el enfoque de la resolución y los detalles del plan de acción, también se debe hacer más hincapié en las numerosas medidas prácticas que han de adoptar los Gobiernos y otras partes interesadas.

83. Como se señala en el párrafo 12 de la resolución 34/23, existe una necesidad urgente de que se apliquen todas las partes del plan de acción descrito en los párrafos 7 y 8 concediéndoles la misma prioridad y atención a fin de hacer frente a las complejas cuestiones asociadas a la intolerancia religiosa. Por ejemplo, no se ha recibido información alguna en relación con el párrafo 8 d) de la resolución, en el que el Consejo insta a los Estados a que hagan esfuerzos decididos para combatir la aplicación de perfiles religiosos, considerados como una utilización ofensiva de la religión como criterio para llevar a cabo interrogatorios, registros y otros procedimientos de investigación policial. Además, las comunicaciones presentadas por algunos Estados revelan que se ha hecho sumo hincapié en algunos párrafos o elementos del plan de acción, pero poco o nada en otros.

84. También es necesario dar amplia difusión a los elementos prácticos del plan de acción y a las medidas adoptadas por los Estados Miembros para aplicarlo, con miras a crear conciencia acerca de las cuestiones que se plantean. Sería útil que se llevaran a cabo campañas de sensibilización o iniciativas de comunicación, en particular con objeto de simplificar la redacción del plan de acción y publicar otra versión más concisa en todas las regiones, traducida a todos los idiomas de las Naciones Unidas y, en una fase posterior, a otros idiomas locales. Los Estados Miembros podrían también considerar la posibilidad de celebrar reuniones informativas de carácter público sobre el Proceso de Estambul para la Lucha contra la Intolerancia, la Discriminación y la Incitación al Odio o a la Violencia por Motivos de Religión o de Creencias. El Relator Especial sobre la libertad de religión o de creencias observó recientemente que, desde la aprobación de la resolución 16/18, se habían celebrado seis conferencias en diversos países (véase A/72/365, párrs. 55 y 79 a 81).

85. También será importante recabar la participación de la sociedad civil y otras partes interesadas para la aplicación del plan de acción. Los Estados tal vez deseen considerar la posibilidad de invitar a otras partes interesadas a que informen sobre su aplicación. Asimismo, hay diversas formas de discriminación que pueden afectar a las personas individual o colectivamente. Las mujeres pueden ser objeto de discriminación tanto por motivos de género como por motivos de religión o creencias, a menudo porque son fácilmente identificables por las manifestaciones de su fe, y pueden ser ellas quienes sufran la discriminación dirigida contra sus comunidades. También sería importante estudiar más de cerca la situación de la mujer con respecto a cuestiones como la aplicación de perfiles religiosos, la representación y el pluralismo. ¿Están participando en los diálogos, las redes de colaboración y las iniciativas sobre las que informan los Estados? Sería útil que en comunicaciones futuras se hiciera referencia a estas cuestiones de discriminación múltiple y a las dimensiones de género de la discriminación por motivos de religión o de creencias.

86. Como se destaca en el anterior informe del Alto Comisionado (véase A/HRC/34/35, párr. 116) y en el último informe del Secretario General (véase A/72/381, párr. 101), también es necesario que, en lo que respecta a la presentación de comunicaciones, aumenten el número total de contribuciones recibidas de los Estados y la participación geográfica regional²².

87. Además, se elaboran dos informes anuales distintos sobre el mismo plan de acción: uno para el Consejo de Derechos Humanos y otro para la Asamblea General. Los Estados podrían racionalizar estos procesos paralelos de presentación de información, en lo que se refiere tanto al contenido como a los aspectos de interés, o ajustar los calendarios de presentación a un período bianual a fin de dar una idea más clara de la manera en que el plan de acción se está aplicando en distintas partes del mundo.

88. Como se especifica en el párrafo 9 la resolución, se alienta a los Estados a que consideren la posibilidad de proporcionar información actualizada sobre la labor realizada en este sentido como parte de su proceso en curso de presentación de informes al ACNUDH. Se alienta también a los Estados Miembros a que utilicen el examen periódico universal para tratar en detalle la cuestión de la libertad de religión o de creencias y otros asuntos conexos. El uso de este mecanismo, entre otras cosas sirviéndose de la información aportada por las instituciones nacionales de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil, presenta un gran potencial para mejorar la aplicación del plan de acción y, en el marco de los últimos exámenes, algunos Estados aceptaron recomendaciones específicas de aplicar la resolución (véanse A/HRC/32/8, A/HRC/32/10 y A/HRC/32/15). Del mismo modo, en varias resoluciones recientes del Consejo de Derechos Humanos se ha pedido que se apliquen de forma efectiva la resolución 16/18 y el Plan de Acción de Rabat, y que se redoblen los esfuerzos para promover la tolerancia y la coexistencia pacífica en todos los sectores de la sociedad, de conformidad con la resolución 16/18 y el Plan de Acción de Rabat²³.

89. Por último, con miras a mejorar la recopilación de información consolidada y promover la presentación de informes, los Estados tal vez deseen volver a examinar la propuesta formulada en la Conferencia de Examen de Durban, celebrada en 2009, sobre la creación de un observatorio encargado de reunir y organizar información sobre la discriminación, entre otras cosas por motivos de religión o de creencias. Se podrían recopilar y analizar las tendencias y manifestaciones de ese fenómeno, así como los instrumentos legislativos, las políticas, los programas y las instituciones existentes para combatirlo. El mecanismo propuesto podría servir para elaborar programas de cooperación técnica y para llevar a cabo una evaluación más precisa de la situación y, en un primer momento, podría aprovechar la base de datos de lucha contra la discriminación racial del ACNUDH, preparada de conformidad con el Programa de Acción de Durban.

V. Conclusiones

90. En todo el mundo se siguen registrando incidentes y agresiones contra personas motivados por sus creencias religiosas, incluso en sus lugares de culto, así como actos terribles de incitación al odio racial, nacional y religioso, ejemplos de aplicación de perfiles raciales o religiosos y obstáculos que impiden el acceso a oportunidades. Las minorías religiosas son blanco de leyes y políticas, así como de grupos armados, y se están produciendo casos de discriminación y de violencia por motivos de religión o de creencias tanto en sociedades estables como en situaciones de conflicto. Estas manifestaciones son cada vez más frecuentes en el mundo virtual. Es importante velar por que todas las partes interesadas respeten las normas y principios de derechos humanos pertinentes.

91. En tanto que medio de lucha contra la intolerancia, los estereotipos negativos, la estigmatización, la discriminación, la incitación a la violencia y la violencia contra las personas por motivos de religión o de creencias, las leyes no son sino un instrumento más

²² Véase también el informe del Relator Especial sobre la libertad de religión o de creencias (A/72/365, párrs. 63 a 65 y 80).

²³ Véanse, por ejemplo, las resoluciones 34/8 y 34/22.

para hacer frente a la naturaleza compleja y polifacética de la discriminación basada en la religión o las creencias. Es más urgente que nunca que los Estados y todas las partes interesadas apliquen íntegramente el práctico plan de acción a fin de contribuir a resolver los problemas relacionados con la discriminación, la intolerancia y la violencia por motivos de religión o de creencias en todas las regiones.
