



## Asamblea General

Distr. general  
11 de marzo de 2013  
Español  
Original: inglés

---

### Consejo de Derechos Humanos

#### 23º período de sesiones

Tema 3 de la agenda

**Promoción y protección de todos los derechos humanos,  
civiles, políticos, económicos, sociales y culturales,  
incluido el derecho al desarrollo**

### **Informe de la Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional, Virginia Dandan**

#### *Resumen*

La Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional, Virginia Dandan, presenta este informe de conformidad con la resolución 21/10 del Consejo de Derechos Humanos. El presente informe contiene un resumen de las actividades realizadas por la Experta independiente entre septiembre de 2012 y febrero de 2013. Asimismo, incluye información actualizada sobre su plan de trabajo para las actividades futuras. En la adición al presente informe (A/HRC/23/45/Add.1), la Experta independiente presenta un informe completo sobre su misión de estudio al Brasil, llevada a cabo del 25 al 29 de junio de 2012.

## Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción .....	1–5	3
II. Actividades realizadas.....	6–24	4
A. Diálogo interactivo con el Consejo de Derechos Humanos.....	7–11	4
B. Foro Social de 2012.....	12–14	6
C. Cooperación internacional en la esfera de los derechos humanos .....	15–16	7
D. Consultas celebradas con los Estados.....	17–18	8
E. Consultas celebradas con las organizaciones de la sociedad civil .....	19–20	9
F. Otras actividades .....	21–24	10
III. Día Internacional de la Solidaridad Humana .....	25–29	11
IV. La solidaridad internacional en los documentos finales de las principales cumbres de las Naciones Unidas y otras cumbres y reuniones ministeriales mundiales.....	30–38	12
A. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en Doha ....	30–32	12
B. Cumbre de la Unión Africana.....	33–34	13
C. Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños .....	35–38	14
V. Conclusión .....	39–41	15

## I. Introducción

1. El Consejo de Derechos Humanos designó a Virginia Dandan como Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional, con efecto a partir del 1 de agosto de 2011. En su resolución 21/10, el Consejo tomó nota con reconocimiento del primer informe de la Experta independiente (A/HRC/21/44), celebró su participación en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) y en la Cumbre de los Pueblos celebrada durante Río+20, y alentó su participación en el proceso posterior a 2015, destacando el papel de la solidaridad internacional como elemento fundamental para lograr un desarrollo sostenible y más incluyente. El Consejo también celebró la organización en Ginebra, los días 7 y 8 de junio de 2012, de un taller de expertos sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional, y tomó nota del resumen de los debates que figura en la adición al informe (A/HRC/21/44/Add.1).

2. En la misma resolución, el Consejo pidió a la Experta independiente que siguiera identificando los ámbitos de actuación, las normas y conceptos fundamentales que pudieran constituir la base de un marco y las prácticas adecuadas que sirvieran de fundamento para el desarrollo futuro de legislación y políticas en relación con los derechos humanos y la solidaridad internacional. También le solicitó que, en el desempeño de su mandato, celebrara consultas con los Estados, los organismos y programas pertinentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como con otros interesados, a escala nacional, regional e internacional. El Consejo pidió además a la Experta independiente que realizara visitas a países a fin de recabar e intercambiar opiniones con los gobiernos e identificar sus mejores prácticas para promover la solidaridad internacional.

3. El Consejo de Derechos Humanos volvió a solicitar a la Experta independiente que continuara trabajando en la preparación de un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y los individuos a la solidaridad internacional y que siguiera formulando directrices, criterios, normas y principios para promover y proteger ese derecho, estudiando, entre otras cosas, los obstáculos nuevos o ya existentes a su ejercicio efectivo. A este respecto, el Consejo pidió también a la Experta independiente que llevara a cabo investigaciones a fondo y consultas intensivas con miras a preparar e intercambiar con los Estados y otros interesados pertinentes un texto preliminar del proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional.

4. El Consejo reiteró también a la Experta independiente su petición de que tuviera en cuenta las conclusiones de todas las grandes cumbres mundiales de las Naciones Unidas y de otras reuniones ministeriales y cumbres mundiales en el ámbito económico, social y climático, y de que, en el desempeño de su mandato, procurara recabar opiniones y aportaciones de gobiernos, organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y no gubernamentales pertinentes; que participara en actos destacados y foros internacionales de relevancia con miras a promover la importancia de la solidaridad internacional en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda para el desarrollo sostenible con posterioridad a 2015; y que informara periódicamente a la Asamblea General de conformidad con su programa de trabajo.

5. El presente informe expone las actividades realizadas por la Experta independiente entre septiembre de 2012 y febrero de 2013. También presenta información actualizada sobre su programa de trabajo para la última etapa antes de la presentación del proyecto de declaración en 2014.

## II. Actividades realizadas

6. Desde su informe anterior (A/HRC/21/44), presentado al Consejo de Derechos Humanos en septiembre de 2012, la Experta independiente ha emprendido diversas actividades para seguir perfeccionando su mandato y promover la toma de conciencia sobre el derecho a la solidaridad internacional. Este informe se ha preparado de conformidad con las peticiones formuladas en la resolución 21/10 del Consejo.

### A. Diálogo interactivo con el Consejo de Derechos Humanos

7. En el 21º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, celebrado en septiembre de 2012, la Experta independiente presentó su primer informe anual (A/HRC/21/44). También presentó al Consejo un resumen del taller de expertos sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional que tuvo lugar en Ginebra en junio de 2012 (A/HRC/21/44/Add.1). En su declaración ante el Consejo, la Experta independiente señaló que había dividido el plan de trabajo del mandato en tres etapas, con miras a elaborar un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional. La labor realizada en el pasado por su predecesor, Rudi Muhammad Rizki, constituía la primera etapa, en la que la solidaridad internacional se había manifestado de diferentes maneras, en particular como uno de los fundamentos del refuerzo mutuo de las relaciones entre personas, grupos y naciones; como un vínculo esencial que sustentaba las alianzas internacionales; como un factor crucial de la erradicación de la pobreza, y como un componente indispensable de los esfuerzos encaminados a la realización de todos los derechos humanos, incluido el derecho al desarrollo, y al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

8. La segunda etapa comprende la aplicación de métodos empíricos al estudiar y examinar cuestiones, principios, criterios y normas, así como al celebrar consultas con los Estados y los diversos interesados, la sociedad civil y las personas a escala comunitaria. La tercera etapa se centrará en la consolidación y el análisis de los resultados de las etapas anteriores y en la elaboración del proyecto de declaración, y culminará con la presentación del proyecto al Consejo de Derechos Humanos en 2014. Todas las actividades descritas en el primer informe de la Experta independiente, incluida su adición, así como en el presente informe, forman parte de la segunda etapa. Durante la primera etapa, la solidaridad internacional se definió y redefinió siguiendo la inspiración y el legado de las bases históricas y filosóficas del concepto o el principio de la solidaridad internacional, y, hasta cierto punto, así se estableció su valor en las relaciones internacionales.

9. El objetivo de la segunda etapa es crear el impulso necesario para traspasar el ámbito de la cooperación y la asistencia internacionales, que, según la Experta independiente, han frenado y limitado durante demasiado tiempo la elaboración de un derecho a la solidaridad internacional. La Experta independiente hace hincapié en que el párrafo 2 de la resolución 18/5 del Consejo de Derechos Humanos y el párrafo 58 del informe de 2010 del anterior titular del mandato (A/HRC/15/32) son los pilares sobre los que se asienta la segunda etapa de su plan de trabajo y definen la esencia del mandato de los derechos humanos y la solidaridad internacional. En realidad, la segunda etapa ha abandonado el concepto o el principio de la solidaridad internacional en favor del derecho a la solidaridad internacional.

10. En el 21º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, la Experta independiente expuso algunas consideraciones preliminares surgidas de la segunda etapa en relación con el futuro contenido del proyecto de declaración. Esas consideraciones habían sido extraídas de diversas fuentes, incluidas las actividades descritas en su primer informe y su adición, así como de sus consultas oficiosas con distintos agentes, sus investigaciones

personales y su cooperación con la sociedad civil mundial. No obstante, subrayó que esas consideraciones no debían interpretarse como un condicionante del curso de su programa de trabajo, sino más bien como el punto de partida para la elaboración de un proyecto de declaración sobre el derecho a la solidaridad internacional. Estas consideraciones son las siguientes:

a) El proyecto de declaración se basará en unas reglas de juego uniformes que reflejen las realidades políticas y económicas actuales, que han difuminado las antiguas relaciones estereotipadas entre los países y economías desarrollados y en desarrollo. A este respecto, la Experta independiente destaca que el derecho a la solidaridad internacional rebasa la esfera económica para alcanzar los ámbitos humanitario y ambiental, entre otros, donde las distinciones Norte/Sur no están tan definidas.

b) El proyecto de declaración invocará las fuentes jurídicas del derecho a la solidaridad internacional que se han señalado repetidamente en el pasado y documentará las disposiciones del derecho internacional y el derecho internacional de los derechos humanos que sustentan aquel derecho. Los principios que regirán la declaración se basarán en el contenido sustantivo de los tratados de derechos humanos y otras fuentes del derecho internacional, las resoluciones pertinentes de la Comisión de Derechos Humanos y el Consejo de Derechos Humanos, los intereses que comparten los Estados y los intereses de los diferentes agentes de la sociedad civil, incluidos los grupos no gubernamentales y comunitarios.

c) La configuración de un derecho a la solidaridad internacional no puede basarse exclusivamente en la racionalidad. Puesto que la solidaridad internacional surge de las experiencias de interdependencia e interrelación que nutren las relaciones sociales en nuestros días, el derecho a la solidaridad internacional debe tener en cuenta que las buenas prácticas de la acción colectiva, ya sea entre individuos, grupos de individuos o Estados, producen resultados satisfactorios para la realización de los derechos humanos. Las personas y las instituciones pueden entablar, y de hecho lo hacen, lo que un autor ha llamado "relaciones de solidaridad"<sup>1</sup> para salvar distancias. Incluso en ausencia de contacto cara a cara, la tecnología moderna les ha brindado los medios necesarios para encontrar puntos en común como base para sentir empatía y emprender acciones colectivas. Este fenómeno es evidente en los muy diversos movimientos sociales que han salpicado el mundo en los últimos tiempos y en el espectacular crecimiento de las redes sociales, junto con las comunidades virtuales y reales que han creado. Las mejores prácticas a este respecto pueden validar el derecho a la solidaridad internacional.

d) Precisamente porque la solidaridad internacional reside en un frágil equilibrio entre la empatía, la franqueza y la disposición a actuar, sus resultados pueden o bien orientarse hacia la realización de los derechos humanos, o bien ser objeto de manipulación, uso indebido o abuso para seguir perpetuando las asimetrías y desigualdades omnipresentes. El derecho a la solidaridad internacional proporcionaría un mecanismo para prevenir y gestionar este riesgo y ofrecer protección contra él.

e) El derecho a la solidaridad internacional establecerá y reforzará el espacio de participación y, al mismo tiempo, aumentará la responsabilidad de los interesados nacionales e internacionales al crear obligaciones, incluido el respeto de la diversidad cultural y del derecho a la paz. Sin embargo, no debe interpretarse que ello sustituiría las obligaciones de los gobiernos nacionales de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos dentro de sus territorios. Apoyaría las opciones de política de los países y, a escala internacional, podría adoptar la forma de un apoyo a la participación, por

<sup>1</sup> Véase Carol C. Gould, "Transnational Solidarities", *Journal of Social Philosophy*, vol. 38, N° 1 (2007), págs. 148 a 164.

ejemplo, poniendo la información a disposición de todas las personas, entre otras cosas por medio de la transferencia de tecnología, el fomento de la capacidad y el intercambio de los beneficios de la investigación y el progreso científico. Como obligación esencial mínima, los Estados deben abstenerse de adoptar medidas que violen los derechos humanos en otros países.

f) El derecho a la solidaridad internacional identificará obligaciones que vayan más allá del establecimiento de mecanismos a escala internacional para la distribución de los recursos. Las obligaciones positivas incluirían la adopción de medidas concretas para regular los mercados financieros; la cooperación para regular las migraciones sobre la base de la solidaridad; la garantía del acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones, especialmente para los grupos marginados y desfavorecidos; la aplicación de medidas que garanticen la participación en la adopción de decisiones, y la lucha contra las violaciones sistémicas de los derechos humanos. Las obligaciones negativas podrían consistir en no adoptar acuerdos de libre comercio que menoscaben los medios de vida u otros derechos de las personas, no fomentar ni contribuir al aumento del calentamiento del planeta, no causar el agotamiento de los recursos naturales y la biodiversidad ni dañarlos de manera irreparable, no participar en el comercio ilícito de armas, y no impedir el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones.

g) El logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio requiere la solidaridad y la cooperación internacionales. La declaración propuesta sobre el derecho a la solidaridad internacional podría fundamentar y reforzar las metas de los Objetivos, especialmente las relacionadas con el Objetivo 8, ya que probablemente evolucionen hacia los objetivos de desarrollo sostenible que ya se encuentran en la fase de planificación. Con la vista puesta más allá del plazo fijado para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la declaración sobre el derecho a la solidaridad internacional podría proporcionar un marco favorecedor de los compromisos internacionales, como el de fomentar el Objetivo 8, junto con el valor preventivo de un derecho a la solidaridad internacional, para hacer frente a la pobreza y las desigualdades en el mundo. Los Objetivos y sus metas correspondientes están interrelacionados y deberían ser considerados en su conjunto. Representan una asociación entre países, independientemente de su situación de desarrollo económico, para "crear en los planos nacional y mundial un entorno propicio al desarrollo y a la eliminación de la pobreza"<sup>2</sup>. El derecho a la solidaridad internacional tiene el potencial de crear progresivamente ese entorno.

11. La Experta independiente concluyó su declaración ante el Consejo de Derechos Humanos en su 21º período de sesiones solicitando la oportunidad y los medios necesarios, en términos de tiempo y recursos, para poder celebrar consultas con las delegaciones de los Estados representados en el Consejo, así como con las agrupaciones regionales, a fin de recabar sus opiniones y expectativas sobre el proyecto de declaración sobre el derecho a la solidaridad internacional.

## **B. Foro Social de 2012**

12. De conformidad con la resolución 19/24 del Consejo de Derechos Humanos, el Foro Social de 2012 se celebró en Ginebra del 1 al 3 de octubre de 2012. El Foro Social constituye un espacio único para el diálogo abierto y constructivo entre los Estados, la sociedad civil y las organizaciones internacionales sobre cuestiones relacionadas con la promoción de un entorno nacional e internacional que favorezca el disfrute de todos los derechos humanos por todas las personas. El Foro Social de 2012 giró en torno al tema de la globalización y el desarrollo centrado en el ser humano, y entre los principales asuntos

<sup>2</sup> Resolución 55/2 de la Asamblea General, párr. 21.

que se debatieron destacan el desarrollo participativo, la gobernanza democrática, los movimientos sociales, incluida su relación con los derechos de la mujer, la movilización coherente de todas las fuentes de financiación para el desarrollo, el sistema financiero internacional y el fomento de un entorno mundial propicio al desarrollo, el fortalecimiento de la alianza mundial para el desarrollo, la promoción del desarrollo sostenible en una época de globalización y los enfoques innovadores del desarrollo y la globalización.

13. La Experta independiente participó en la mesa redonda temática sobre el desarrollo participativo, en la que describió su experiencia al frente de un proyecto de desarrollo comunitario en materia de derechos humanos en las comunidades indígenas bajau, en la conflictiva zona de Mindanao (Filipinas), patrocinado conjuntamente por la Comisión de Derechos Humanos de Filipinas y la Comisión de Derechos Humanos de Nueva Zelanda. La Experta independiente relató las valiosas enseñanzas que había extraído durante aquel proyecto y exhortó a los profesionales que trabajaban en la esfera de los derechos humanos a que no se centraran únicamente en la prevención de las violaciones de los derechos humanos, sino que emprendieran también actividades destinadas a potenciar la capacidad de los pueblos y las comunidades para fomentar y proteger su propio bienestar. Dijo que, en este contexto, los derechos humanos deberían determinar cómo convivimos como una familia humana. El proyecto es un valioso ejemplo de cooperación para la solidaridad, a fin de mejorar los derechos humanos sobre el terreno.

14. La Experta independiente también moderó la sesión dedicada a los planteamientos innovadores del desarrollo y la globalización. Al final del Foro Social, una de las conclusiones de los participantes fue que, en una época de globalización, la sociedad debía elaborar un nuevo paradigma de desarrollo centrado en las personas que se basara en los principios de los derechos humanos, la igualdad, la solidaridad y la sostenibilidad.

### **C. Cooperación internacional en la esfera de los derechos humanos**

15. En su resolución 19/33, el Consejo de Derechos Humanos pidió a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos que organizara, antes del 22º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, dentro de los límites de los recursos existentes, un seminario sobre el fortalecimiento de la cooperación internacional en la esfera de los derechos humanos, con la participación de Estados, los organismos, fondos y programas pertinentes de las Naciones Unidas y otros interesados, como expertos del mundo académico y miembros de la sociedad civil, además de un miembro del Comité Asesor. También pidió que el seminario tomara como base el estudio preparado por el Comité Asesor (A/HRC/19/74), incluidas las recomendaciones formuladas en él.

16. La Experta independiente sobre los derechos humanos y la solidaridad internacional presentó una declaración escrita a la sesión IV de ese seminario, cuyo tema fue "Vías de avance: consideraciones generales, modos y medios de fomentar la cooperación internacional en la esfera de los derechos humanos, entre otras cosas por medio de la elaboración de directrices, la asistencia técnica, el EPU y otros mecanismos internacionales". En su declaración, la Experta independiente destacó la importancia que revestían las mejores prácticas en materia de cooperación internacional para la realización de los derechos humanos. Instó enérgicamente a los participantes a que tomaran en consideración mecanismos de cooperación innovadores, incluida la cooperación Sur-Sur y triangular, cuya utilización para la promoción y realización de los derechos humanos seguía siendo relativamente limitada.

## D. Consultas celebradas con los Estados

17. En su resolución 21/10, el Consejo de Derechos Humanos pidió a la Experta independiente que, en el desempeño de su mandato, celebrara consultas con los Estados, los organismos y programas pertinentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como con otros interesados, a escala nacional, regional e internacional. De acuerdo con esta petición, durante el 21º período de sesiones del Consejo, la Experta independiente celebró consultas con diversos Estados. Expresó su agradecimiento a las Misiones Permanentes de Bangladesh, el Brasil, Chipre, Cuba, los Estados Unidos de América, Etiopía, Irán (República Islámica del), el Japón, Timor-Leste, Venezuela (República Bolivariana de) y la Unión Europea, así como a la Misión Permanente de Observación de la Santa Sede, por haber compartido con ella sus opiniones sobre distintos aspectos de su mandato. La Experta independiente tiene previsto continuar este proceso de consultas con muchos Estados y celebrar consultas regionales.

18. Las delegaciones expresaron opiniones diversas y constructivas sobre el concepto de la solidaridad internacional y el derecho a disfrutarla. A continuación se ofrece, a modo de ejemplo, una lista no exhaustiva de las opiniones manifestadas:

- La definición de la solidaridad es engañosa porque puede adoptar muchas formas;
- Habría que centrarse en las mejores prácticas en materia de solidaridad que pudieran exportarse a otros lugares para el beneficio de un país o región;
- La solidaridad internacional debería poner de relieve que los derechos humanos pueden incidir positivamente en la vida de las personas;
- La promoción del crecimiento económico y el desarrollo y la lucha contra la pobreza están vinculadas entre sí, y la solidaridad internacional garantiza la sostenibilidad de este vínculo mientras se van alcanzando progresivamente los resultados deseados;
- Habría que reforzar los mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo, como los fondos de solidaridad;
- El concepto de solidaridad internacional es demasiado abstracto por ahora, lo que hace que algunos Estados interesados tengan dudas respecto de sus posibles implicaciones jurídicas y financieras;
- Es necesario definir con más claridad en qué consiste el derecho a la solidaridad internacional, y este derecho no debería imponer nuevas obligaciones a los Estados.
- La Experta independiente debería colaborar más estrechamente con los Estados y celebrar consultas con las agrupaciones regionales;
- Sería extremadamente útil disponer de un borrador preliminar del proyecto de declaración, para que los Estados pudieran reflexionar sobre él y expresarse sobre la base de una referencia concreta, en lugar de enredarse en especulaciones abstractas sobre un derecho a la solidaridad internacional;
- Se pidió a la Experta independiente que examinara el potencial de la solidaridad internacional como una política de refuerzo mutuo entre los Estados;
- La solidaridad internacional debería incorporarse a la labor de los organismos y programas de las Naciones Unidas;
- Habría que contar con la participación de la sociedad civil desde las primeras fases del proceso de elaboración del proyecto de declaración;
- Existen numerosas buenas prácticas en la esfera de la solidaridad internacional que se podrían compartir, y habría que organizar un acto en paralelo al Consejo de Derechos Humanos a tal efecto;



- Unas pocas delegaciones indicaron que la solidaridad formaba parte de su cultura, religión y constitución;
- La solidaridad internacional promueve un entorno de paz.

## **E. Consultas celebradas con las organizaciones de la sociedad civil**

19. La Experta independiente cree que, como también han expresado algunas delegaciones, el intercambio de opiniones y una mayor colaboración con las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas es esencial para el proceso de elaboración de una declaración sobre el derecho a la solidaridad internacional. Desde su nombramiento, la Experta independiente ha participado en diversos debates y celebrado consultas con organizaciones de la sociedad civil en Ginebra y en otros lugares. Durante el 21º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos, la Experta independiente participó y formuló declaraciones en tres eventos paralelos sobre cuestiones relacionadas con la solidaridad internacional:

a) "Solidaridad internacional: la función del personal de paz en las zonas de conflictos crónicos", celebrado el 14 de septiembre de 2012 y organizado por la Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII;

b) "Solidaridad internacional y derechos humanos: reunión entre la Experta independiente y la sociedad civil", organizada conjuntamente por New Humanity, la Associazione Comunità Papa Giovanni XXIII, Cáritas Internacional, los Dominicanos por la Justicia y la Paz (Orden de predicadores) y la Organización Internacional para el Derecho a la Educación y la Libertad de Enseñanza, y copatrocinada por el Foro de ONG de Inspiración Católica, Good Neighbours International y Nord-Sud XXI;

c) Una reunión con organizaciones no gubernamentales (ONG) titulada "Diálogo interactivo sobre la solidaridad internacional (del concepto a la acción) con la Experta independiente de las Naciones Unidas sobre la solidaridad internacional, Sra. Virginia Dandan".

20. A continuación figuran algunas de las opiniones expresadas durante las consultas con las organizaciones de la sociedad civil:

- La solidaridad internacional se convirtió en una realidad tras la segunda guerra mundial, cuando algunos sistemas mostraron los horrores que la humanidad era capaz de perpetrar. La solidaridad internacional se ha convertido en un elemento esencial de la Carta de las Naciones Unidas, una expresión de unidad de la familia humana. El vocabulario sigue sin ser preciso, las expresiones deben ser claras, y este es el trabajo de la Experta independiente.
- Las personas necesitadas tienen derecho a recibir asistencia, lo que constituye una obligación para los demás. Esto explica y amplía el concepto de solidaridad como un mecanismo igualador que tiene en cuenta a las personas que necesitan asistencia y prevé la adopción de medidas concretas. No se necesita una respuesta técnica, sino una definición y una explicación de una obligación moral.
- La solidaridad y los derechos humanos convergen para proteger la dignidad de todas las personas. La solidaridad es una plataforma que sustenta la realización de otros derechos humanos.
- El derecho al desarrollo no se puede realizar en un país pobre si no existe la solidaridad internacional.
- Se necesita una aplicación normativa de la solidaridad internacional para que las personas puedan hacer valer sus derechos humanos ante la comunidad internacional.

- La noción de la solidaridad internacional implica el apoyo y la creación de una cultura mundial común que favorezca la realización de los derechos humanos.
- La solidaridad es el entorno propicio necesario para la realización de los derechos humanos.
- La solidaridad debe ser el principio regulador del nuevo orden económico mundial caracterizado por una mayor independencia entre los Estados y los pueblos.
- La solidaridad comporta ciertos valores morales, pero también es un principio de derecho internacional. El preámbulo de la Declaración y el Programa de Acción de Viena se refiere explícitamente al valor fundamental de la solidaridad. No se alcanzarán progresos sustanciales en la esfera de los derechos humanos sin la solidaridad y la cooperación internacionales. La solidaridad internacional también es uno de los aspectos fundamentales de la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas.
- El Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea<sup>3</sup> considera la solidaridad como un valor común de los Estados miembros de la Unión Europea.
- La solidaridad internacional debe tomar en consideración la asimetría de las relaciones de poder entre los Estados, que tienen repercusiones en los derechos, las obligaciones mutuas y la equidad de las relaciones.

## **F. Otras actividades**

### **1. Diplomacy Training Program**

21. La Experta independiente participó en el 22º Programa anual regional de fomento de la capacidad en materia de derechos humanos y diplomacia entre los pueblos, dirigido a los defensores de los derechos humanos de la región de Asia y el Pacífico y celebrado del 26 de noviembre al 10 de diciembre de 2012 en Dili. El programa, de dos semanas de duración, fue organizado por el Diplomacy Training Program (DTP), una ONG, por invitación de su fundador y patrocinador, José Ramos-Horta, galardonado con el Premio Nobel de la Paz en 1996 y ex-Presidente, Primer Ministro y Ministro de Relaciones Exteriores de Timor-Leste. El DTP está afiliado a la Universidad de New South Wales en Sydney (Australia).

22. Se invitó a la Experta independiente a que impartiera y facilitara sesiones de formación sobre el derecho a la solidaridad internacional, los derechos humanos en el desarrollo, los derechos económicos, sociales y culturales y el concepto de obligaciones del Estado, y las obligaciones extraterritoriales de los Estados en la esfera de los derechos económicos, sociales y culturales. Durante su estancia en Timor-Leste, la Experta independiente también celebró consultas oficiosas con diversos interesados sobre el derecho a la solidaridad internacional. Una de las recomendaciones que surgieron de las consultas fue que el DTP incluyera el derecho a la solidaridad internacional como uno de sus principales temas en todos sus cursos de formación. En la clase que impartió a los estudiantes, el Sr. Ramos Horta recalcó que la independencia de Timor-Leste había sido posible gracias a la solidaridad internacional.

### **2. Alianza para el Desarrollo de Asia**

23. La Experta independiente participó como oradora principal en la primera reunión regional de la Alianza para el Desarrollo de Asia (ADA), celebrada del 31 de enero al 2 de febrero de 2013 en Bangkok, a la que asistieron organizaciones de la sociedad civil de

---

<sup>3</sup> Véase [http://europa.eu/lisbon\\_treaty/index\\_en.htm](http://europa.eu/lisbon_treaty/index_en.htm).

toda Asia. El tema de la reunión fue la "Promoción de la solidaridad asiática para el mundo que queremos: estrategias de las organizaciones de la sociedad civil de Asia para abordar los problemas de desarrollo mundiales"<sup>4</sup>. La reunión destacó la importancia de la solidaridad entre las plataformas nacionales y subnacionales de las organizaciones de la sociedad civil de Asia para construir una visión y estrategias globales a fin de participar en procesos mundiales, como la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo más allá de 2015 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el seguimiento del cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busan en 2011, y otros procesos conexos.

24. El principal objetivo de la ADA es aumentar la eficacia de la cooperación y la solidaridad internacionales entre las organizaciones de la sociedad civil, en colaboración con redes internacionales de organizaciones de la sociedad civil afines dedicadas a la promoción del desarrollo humano sostenible en la etapa posterior a la conclusión del proceso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015. La reunión de la ADA se centró en: a) el intercambio: intercambio de experiencias entre las plataformas nacionales sobre sus actividades y su trabajo de promoción de un entorno propicio; b) el análisis: reflexión sobre las principales cuestiones, tendencias y problemas a escala internacional y regional a que se enfrentan las plataformas nacionales, prestando especial atención a los procesos y las reuniones internacionales; y c) la creación de estrategias: elaboración de planes de acción conjuntos basados en un calendario de actividades común y diseño de un mecanismo de facilitación y coordinación sostenible. Se celebraron dos sesiones paralelas, una titulada "Un entorno que favorezca la eficacia del desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil", y la otra "Financiación para el desarrollo: más allá del Consenso de Monterrey". La reunión de la ADA fue auspiciada por el Foro Asiático para los Derechos Humanos y el Desarrollo y organizada conjuntamente por Voluntary Action Network India, para Asia Meridional; el Cooperation Committee for Cambodia y el Caucus of Development NGO Networks (Filipinas), para Asia Sudoriental; y el Consejo de ONG de Corea para la Cooperación y el Desarrollo Ultramarino, para Asia Nororiental.

### III. Día Internacional de la Solidaridad Humana

25. En su resolución 60/209, la Asamblea General consideró que la solidaridad era uno de los valores fundamentales y universales en que deberían basarse las relaciones entre los pueblos en el siglo XXI y, a ese respecto, decidió proclamar el 20 de diciembre de cada año Día Internacional de la Solidaridad Humana. Mediante su resolución 57/265, la Asamblea decidió establecer el Fondo Mundial de Solidaridad, que fue creado en febrero de 2003 como fondo fiduciario del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Su objetivo es erradicar la pobreza y promover el desarrollo humano y social en los países en desarrollo, en particular entre los segmentos más pobres de sus poblaciones.

26. Desde su nombramiento, la Experta independiente ha trabajado para fomentar la conmemoración de este importante día, en coordinación con la Oficina del Presidente de la Asamblea General, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la Oficina Ejecutiva del Secretario General. El tema de 2012 fue "Alianza mundial para el fomento de una prosperidad solidaria"<sup>5</sup>. El Secretario General, el Presidente de la Asamblea General y la Experta independiente formularon declaraciones en las que instaron enérgicamente a que aumentara la solidaridad entre las naciones y los pueblos, algo sumamente importante en un período de transición drástica.

<sup>4</sup> Véase el Foro Internacional de las Plataformas Nacionales de ONG, "Voz de Asia para el mundo que queremos para 2015: Alianza para el Desarrollo Asiático – Declaración de Bangkok 2013", 13 de febrero de 2013, disponible en [www.ong-ngo.org](http://www.ong-ngo.org).

<sup>5</sup> Véase [www.un.org/es/events/humansolidarityday](http://www.un.org/es/events/humansolidarityday).

27. El Secretario General expresó que la solidaridad era esencial para resolver los problemas existentes en un mundo interconectado. Instó a todos los ciudadanos del mundo a que ayudaran a hacer avanzar la solidaridad como una familia mundial y a alcanzar los objetivos compartidos. El Presidente de la Asamblea General, Vuk Jeremic, indicó que el Día Internacional de la Solidaridad Humana conmemoraba uno de los valores fundamentales de las Naciones Unidas. El preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas afirma que los pueblos de las Naciones Unidas están "resueltos a promover el progreso social y a elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de la libertad", y con tal finalidad "a unir [sus] fuerzas para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales". Esta expresión es un buen ejemplo del espíritu de la solidaridad humana. El Presidente indicó: "Aunque se han registrado grandes avances, aún queda mucho por hacer para cumplir este compromiso. Podremos disfrutar de un futuro más próspero y equitativo si reforzamos el espíritu de solidaridad en las Naciones Unidas".

28. El Presidente también expresó que la "Alianza mundial para el fomento de una prosperidad solidaria", cuyo objetivo era promover la inclusión social y la justicia, era un llamamiento que propugnaba el aumento de la resiliencia y la equidad de la alianza mundial para el desarrollo, a fin de combatir la pobreza y el hambre, así como la creciente amenaza del cambio climático. Destacó que esas eran las prioridades de su trabajo como Presidente de la Asamblea General, y que era preciso colaborar para construir un mundo más incluyente y próspero, en el que la paz y el desarrollo beneficiaran a todos, y no solo a unos pocos. Se necesitaban asociaciones mundiales sólidas que generaran la innovación y el dinamismo necesarios para provocar cambios duraderos.

29. En la declaración que formuló para la ocasión<sup>6</sup>, la Experta independiente destacó la necesidad acuciante de trabajar juntos para superar la pobreza y las desigualdades y salvar al planeta de la destrucción. Señaló que el Día Internacional de la Solidaridad Humana era una oportunidad para reflexionar sobre cómo se podría forjar una alianza mundial para alcanzar de manera efectiva los objetivos de desarrollo, particularmente la agenda de desarrollo para después de 2015. Recalcó que los medios innovadores de financiación para el desarrollo y la inclusión social eran iniciativas importantes en las alianzas mundiales, y que las prácticas más eficaces y fructíferas deberían ser compartidas e incluso reproducidas tanto a escala internacional como comunitaria. A este respecto, mencionó las importantes contribuciones que las economías solidarias habían estado realizando a los medios de vida sostenibles y a la protección social en todo el mundo, brindando a las personas los medios necesarios para hacer efectivos sus derechos humanos. La prosperidad compartida es la nueva solidaridad que necesita hoy el mundo para superar los obstáculos en materia de desarrollo al disfrute de los derechos humanos.

#### **IV. La solidaridad internacional en los documentos finales de las principales cumbres de las Naciones Unidas y otras cumbres y reuniones ministeriales mundiales**

##### **A. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en Doha**

30. El 18º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el 8º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en calidad de reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto se celebraron en Doha del 26 de noviembre al 8 de diciembre de 2012.

<sup>6</sup> Véase [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12900&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12900&LangID=E).

31. En su mensaje a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Experta independiente instó a los gobiernos del mundo a que no contemplaran el costo del cambio climático únicamente en términos monetarios, y a que adoptaran un firme compromiso con la solidaridad internacional como un elemento fundamental para el éxito de la ronda de negociaciones de las Naciones Unidas sobre cambio climático. Indicó que la solidaridad internacional era un factor esencial para construir una base mundial que permitiera concluir acuerdos más equitativos para hacer frente al cambio climático, particularmente en materia de inversiones, finanzas, ayuda, deuda, transferencia de tecnología, propiedad intelectual, migraciones, el medio ambiente y la alianza mundial para el desarrollo. Destacó la necesidad urgente de un nuevo modelo de cooperación construido sobre la base de una respuesta multilateral a los crecientes desafíos del cambio climático, guiado por el enfoque basado en los derechos humanos de los principios de la equidad y las responsabilidades comunes pero diferenciadas, y aplicado con el espíritu de la solidaridad internacional. La Experta independiente instó a las partes a que no abandonaran el Protocolo de Kyoto y a que no permitieran la disolución del Grupo de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo en el marco de la Convención sin que hubiera habido una transferencia clara de los problemas sin resolver relacionados con los principios de la equidad y las responsabilidades comunes pero diferenciadas, tomando plenamente en consideración las normas consagradas en la Declaración Universal de Derechos Humanos.

32. Tras la Conferencia, la Experta independiente celebró que 37 países (todos los miembros de la Unión Europea, Australia, Belarús, Croacia, Islandia, Kazajstán, Noruega, Suiza y Ucrania) hubieran adoptado en Doha unas metas jurídicamente vinculantes de reducción de las emisiones que los situaban colectivamente a un nivel un 18% inferior al de sus bases de referencia de 1990 para los próximos ocho años. También celebró que todos los países hubieran confirmado su determinación de alcanzar un acuerdo aplicable a todos antes de diciembre de 2015. No obstante, lamentó que los progresos hubieran sido excesivamente lentos hasta la fecha, recalcando que ningún país estaba a salvo de los efectos del cambio climático.

## **B. Cumbre de la Unión Africana**

33. La 20ª Cumbre de la Unión Africana tuvo lugar en Addis Abeba del 21 al 28 de enero de 2013 bajo el tema "Panafricanismo y renacimiento africano"<sup>7</sup>. La cumbre también marcó el 50º aniversario de la creación, el 25 de mayo de 1963, de la Organización de la Unidad Africana. Esta Organización marcó un hito en la historia del continente africano y representó la determinación de África por alcanzar un mayor grado de unidad y solidaridad entre sus países y sus pueblos. Las conclusiones de la 20ª Cumbre de la Unión Africana son una valiosa expresión de la voluntad de la región por lograr un entorno más propicio a la cooperación y la solidaridad entre los países africanos y en sus relaciones con el resto del mundo. Entre otras conclusiones, la Asamblea de la Unión Africana decidió solicitar a la Comisión Económica para África que reorientara sus actividades para ajustarlas mejor a las prioridades de África.

34. Está prevista la creación de diversas instituciones, incluidos el Observatorio Africano de Ciencia, Tecnología e Innovación y la Organización Panafricana de la Propiedad Intelectual. Entre las medidas que se van a adoptar destacan el fortalecimiento de la coordinación del Comité de Jefes de Estado y de Gobierno de África sobre el Cambio Climático, particularmente respecto de la preparación de África de cara al 19º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y al 9º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en

<sup>7</sup> Véase <http://au.int>.

calidad de reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto. La Comisión de Derecho Internacional de la Unión Africana también examinará una propuesta para el establecimiento de un tribunal constitucional internacional. Se aprobó, en principio, una propuesta de Guinea relativa a la creación de una coalición Sur-Sur y triangular para prestar apoyo a África más allá de 2015. La Asamblea también solicitó a la Comisión de la Unión Africana que tomara las medidas necesarias para integrar a la Nueva Alianza Estratégica Asiático-Africana en las estructuras y procesos de la Unión Africana. La Nueva Alianza fue creada en el 50º aniversario de la primera Conferencia asiático-africana, también conocida como Conferencia de Bandung, celebrada en 1955 en Indonesia y considerada como la cuna de la solidaridad Sur-Sur.

### **C. Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños**

35. La primera Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños se celebró en Santiago de Chile los días 27 y 28 de enero de 2013<sup>8</sup>. Esta cumbre histórica, convocada para agrupar a los 33 países de la región, a fin de avanzar en el proceso de integración política, económica, social y cultural, es un ejemplo de buena práctica en la esfera de la solidaridad internacional. La Declaración de Santiago establece que la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) tiene como objetivo fortalecer la complementariedad y evitar la duplicidad entre los mecanismos de integración en la región, puesto que su interacción, basada en los principios de solidaridad y cooperación, es esencial para la consolidación de la Comunidad. También reafirmó su compromiso con la integración, la solidaridad y la cooperación, mutuamente beneficiosas, entre los miembros de la Comunidad, en particular para con los países menos desarrollados.

36. También se celebró una reunión entre la CELAC y la Unión Europea en Santiago de Chile, los días 26 y 27 de enero de 2013, para renovar y ahondar la alianza estratégica entre las dos regiones, con el tema: "Alianza para un desarrollo sustentable: promoviendo inversiones de calidad social y ambiental". Sobre la base de las anteriores cumbres entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, se expresó confianza en que el nuevo enfoque resultaría en una relación equilibrada, eficiente, constructiva y simétrica, con complementariedad y solidaridad entre las dos regiones<sup>9</sup>.

37. El Plan de Acción CELAC-UE<sup>10</sup> aprobado en la cumbre identificó ocho áreas prioritarias para el fortalecimiento de la cooperación y la solidaridad birregional:

- Ciencia, investigación, innovación y tecnología;
- Desarrollo sostenible, medio ambiente, cambio climático, biodiversidad, energía;
- Integración regional e interconectividad para promover la inclusión y la cohesión social;
- Migraciones;
- Educación y empleo para promover la inclusión y la cohesión social;
- El problema mundial de las drogas;
- Género;
- Inversiones y emprendimiento para el desarrollo sostenible.

<sup>8</sup> Véase la Declaración de Santiago de la primera Cumbre de la CELAC, Santiago, 28 de enero de 2013.

<sup>9</sup> Véase la Declaración de Santiago CELAC-UE, Santiago, 27 de enero de 2013.

<sup>10</sup> Véase [www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_Data/docs/pressdata/EN/foraff/135043.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/135043.pdf).

38. Paralelamente a la cumbre CELAC-UE se celebró en Santiago de Chile, del 25 al 27 de enero de 2013, la Cumbre de los Pueblos de América Latina, el Caribe y Europa, sobre el tema "Por la justicia social, la solidaridad internacional y la soberanía de los pueblos"<sup>11</sup>. En la declaración de la Cumbre de los Pueblos se hizo un firme llamamiento a los dirigentes gubernamentales para que tuvieran en cuenta las peticiones de justicia, solidaridad y unidad social y ambiental entre los pueblos de América Latina y Europa, la defensa de su soberanía y el rechazo de la comercialización de la naturaleza y la vida.

## V. Conclusión

39. La Experta independiente se había comprometido inicialmente a presentar al Consejo de Derechos Humanos, en su 24º período de sesiones, un texto preliminar del proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y las personas a la solidaridad internacional. Sin embargo, el ciclo de presentación de informes y diálogo interactivo para los procedimientos especiales fue modificado durante la última parte del 21º período de sesiones; como consecuencia, a la Experta independiente le corresponde ahora presentar su informe al Consejo en su 23º período de sesiones. En consecuencia, el ciclo de presentación de informes para la Experta independiente se ha adelantado tres meses.

40. Actualmente, la Experta independiente continúa consolidando información y material de investigación, colmando las lagunas de datos existentes, en el proceso de preparación de un texto preliminar, y espera concluir este texto en agosto de 2013. Posteriormente, se transmitirá a las delegaciones de los Estados miembros del Consejo una nota verbal que contendrá el texto preliminar del proyecto de declaración, a fin de recabar sus comentarios y observaciones.

41. La Experta independiente seguirá su programa de trabajo y continuará sus consultas con los Estados, tomando en consideración sus observaciones y sugerencias escritas sobre el texto preliminar y reuniéndose personalmente con ellos en la medida de lo posible; colaborará con las organizaciones de la sociedad civil y otros interesados para conocer sus opiniones y aportaciones; realizará visitas de estudio a los países para recabar las mejores prácticas en materia de solidaridad internacional; e informará sobre los logros alcanzados en la esfera de los derechos humanos y la solidaridad internacional de cara a la elaboración de un proyecto de declaración sobre el derecho de los pueblos y los individuos a la solidaridad internacional.

---

<sup>11</sup> Véase <http://cumbrechile2013.org/cumbre-de-los-pueblos-de-america-latina-el-caribe-y-europa/>.