



Asamblea General

Distr. general
8 de marzo de 2019
Español
Original: francés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Nueva Caledonia

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas	5
II. Presupuesto	10
III. Situación económica	10
A. Aspectos generales	10
B. Recursos minerales	12
C. Sector de la construcción e industria manufacturera	12
D. Agricultura y pesca	12
E. Transporte y comunicaciones	12
F. Turismo y medio ambiente	13
IV. Situación social	14
A. Aspectos generales	14
B. Empleo	16
C. Educación	17
D. Servicios médicos	18

Nota: La información que figura en el presente documento de trabajo se ha tomado de fuentes públicas, incluidas las del Gobierno del Territorio, y de información transmitida el 11 de diciembre de 2018 al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. Se puede obtener más información en los documentos de trabajo anteriores, disponibles en: <https://www.un.org/es/decolonization/workingpapers.shtml>.



V.	Relaciones con organizaciones y asociados internacionales	19
VI.	Posición de la Potencia administradora	20
VII.	Examen de la cuestión por las Naciones Unidas.....	21
A.	Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales	21
B.	Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	21
C.	Medida adoptada por la Asamblea General.....	21
Anexo		
	Mapa de Nueva Caledonia	22

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Nueva Caledonia es un Territorio No Autónomo con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas, administrado por Francia. Nueva Caledonia tiene la condición de colectividad de ultramar sui generis en virtud de la Constitución francesa y goza de una gran autonomía.

Representante de la Potencia administradora: Thierry Lataste, Alto Comisionado de la República (desde el 21 de junio de 2016).

Geografía: Nueva Caledonia está situada en el océano Pacífico, a unos 1.500 km al este de Australia y a 1.800 km al norte de Nueva Zelandia. Está compuesta por una isla principal, conocida como Grande Terre, la isla de los Pinos, el archipiélago de Bélep, Huon y Surprise, las islas Chesterfield y los arrecifes Bellone, las islas Lealtad (Maré, Lifou, Tiga, Beautemps-Beaupré y Ouvéa), la isla Walpole, las islas del Astrolabio, las islas Matthew y Fearn o Hunter e islotes cercanos a la costa. Existen además varios islotes deshabitados al norte de las islas Lealtad.

Superficie terrestre: 18.575 km² (el Territorio en su totalidad); 16.750 km² (Grande Terre).

Zona económica exclusiva: 1.422.543 km².

Población: 268.767 habitantes (censo de 2014).

Esperanza de vida al nacer: mujeres: 80,1 años; hombres: 74,4 años (2015).

Composición étnica: La población está compuesta por melanesios, principalmente kanakos (39,1 %); personas de origen europeo, principalmente franceses (27,2 %); wallisianos y futunianos (8,2 %); tahitianos (2,1 %); indonesios (1,4 %), vietnamitas (0,9 %); vanuatuenses (0,9 %); y, por último, grupos étnicos que el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos define como “otros” (21,2 %).

Idiomas: El francés es el idioma oficial. Se hablan aproximadamente 27 lenguas vernáculas kanakas en regiones geográficas bien definidas. En el Acuerdo de Numea se estipula que las lenguas kanakas son, con el francés, los idiomas de la enseñanza y la cultura.

Capital: Numea, situada en el sur de Grande Terre.

Jefe del Gobierno del Territorio: Philippe Germain (desde el 1 de abril de 2015).

Principales partidos políticos: El Congreso cuenta con cinco grupos parlamentarios (se necesitan seis miembros para formar un grupo parlamentario). Los tres grupos no independentistas son Nueva Caledonia Unida, Los Republicanos Neocaledonios y Los Republicanos Unión-MPC (Movimiento Popular de Nueva Caledonia). Los dos grupos independentistas son UC-FLNKS y Nacionalistas (Unión Neocaledonia – Frente de Liberación Nacional Kanako y Socialista, Unión para Construir las Islas Lealtad, Dinámica Unitaria Sur y el Partido Laborista) y UNI-Palika (Unión Nacional para la Independencia – Partido de Liberación Kanako).

Elecciones: Las últimas elecciones nacionales se celebraron los días 23 de abril y 7 de mayo de 2017 (elecciones presidenciales) y los días 11 y 18 de junio de 2017 (elecciones legislativas). Las elecciones locales más recientes se celebraron los días 23 y 30 de marzo de 2014 (municipales) y el 11 de mayo de 2014 (provinciales). Se celebró un referendo sobre el acceso de Nueva Caledonia a la plena soberanía el 4 de noviembre de 2018.

Parlamento: Congreso de Nueva Caledonia.

Producto interno bruto per cápita: 3,53 millones de francos del Pacífico (2016), equivalentes a 29.581 euros.

Tasa de desempleo: 14,7 % (2014).

Economía: Industria extractiva (especialmente níquel), construcción y turismo.

Moneda: franco del Pacífico, o franco CFP (1.000 francos CFP = 8,38 euros, a un tipo de cambio fijo).

Reseña histórica: En 1774, el capitán británico James Cook descubrió la isla de Grande Terre y la llamó "Nueva Caledonia". Francia anexionó el Territorio el 24 de septiembre de 1853. En 1942, los Estados Unidos de América establecieron en Nueva Caledonia una de sus bases militares en el Pacífico. Durante la Segunda Guerra Mundial, unos 20.000 soldados neozelandeses estuvieron estacionados en Nueva Caledonia. En 1946, Francia otorgó a Nueva Caledonia la condición de territorio de ultramar con autonomía limitada. La década de 1970 estuvo marcada por el auge del independentismo, que culminó en los actos de violencia ocurridos en la década de 1980 conocidos como los événements (acontecimientos). En 1988, a raíz de los Acuerdos de Matignon se crearon tres provincias con el objetivo de restablecer el equilibrio de poderes. Diez años más tarde, en 1998, el Acuerdo de Numea contempló la autonomía progresiva del Territorio y la celebración de un referendo sobre su acceso a la plena soberanía, que se celebró el 4 de noviembre de 2018.

I. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas

1. Nueva Caledonia es una colectividad sui generis de la República Francesa que se rige por lo dispuesto en el título XIII de la Constitución (“Disposiciones transitorias relativas a Nueva Caledonia”). La Ministra de Ultramar de Francia, Annick Girardin, es la ministra responsable de Nueva Caledonia y como tal se encarga de coordinar y aplicar la acción del Gobierno francés de conformidad con la condición jurídica y la organización del Territorio. La Potencia administradora está representada en el Territorio por un Alto Comisionado, que es el depositario de la autoridad de la República en Nueva Caledonia. Thierry Lataste ocupa actualmente ese puesto. Conforme a la Ley Orgánica núm. 99-209 de 19 de marzo de 1999 relativa a Nueva Caledonia, la Potencia administradora mantiene competencias en varias esferas, entre ellas la diplomacia, el control de la inmigración y de los extranjeros, la moneda, la administración tributaria, el comercio, la defensa, la justicia y el mantenimiento del orden público. En materia de defensa, el Alto Comisionado ejerce las funciones previstas en la legislación vigente. Nueva Caledonia alberga una base aérea, una base marítima y un regimiento de infantería, con un total de unos 1.700 militares. Las fuerzas armadas de Nueva Caledonia actúan en el marco de las funciones soberanas de la Potencia administradora y en apoyo del Gobierno del Territorio en el desempeño de las responsabilidades de seguridad civil de este. El mantenimiento del orden público, que es responsabilidad de la Potencia administradora, corre a cargo de la policía nacional (con casi 400 agentes) y de la gendarmería (con unos 800 agentes, incluidos los escuadrones móviles).

2. El Territorio se rige por el sistema judicial metropolitano de la Potencia administradora, con algunas particularidades, como la obligación de recurrir, en las jurisdicciones civiles, a asesores de derecho consuetudinario cuando las partes en un litigio son personas a las que se aplica el régimen civil consuetudinario. El Tribunal de Apelación está situado en la capital, Numea. Los recursos de casación se presentan ante el Tribunal de Casación nacional.

3. El movimiento independentista kanako surgió en los años setenta en respuesta al proceso de descolonización que estaba teniendo lugar en África y Oceanía y como reacción a los importantes movimientos de población procedente de la Francia metropolitana a finales de los años sesenta y principios de los setenta. En 1984 se fundó el Frente de Liberación Nacional Kanako y Socialista (FLNKS), que aglutinaba a los partidos independentistas y que, ese mismo año, formó un gobierno independiente provisional. Entre 1984 y 1988, murieron unas 80 personas en los violentos enfrentamientos entre independentistas y no independentistas. La violencia cesó con la firma de los Acuerdos de Matignon, el 26 de junio de 1988, entre el FLNKS, la Coalición para Caledonia en la República (RPCR), partidaria de que Nueva Caledonia siguiera formando parte de la República Francesa, y el Gobierno francés. Se puede consultar información adicional preparada por la Secretaría sobre los Acuerdos de Matignon y el Acuerdo de Numea, este último firmado en 1998, en documentos de trabajo anteriores (véase, por ejemplo, [A/AC.109/2016/11](#)).

4. En virtud del Acuerdo de Numea, Francia se comprometió a traspasar ciertas competencias, exceptuando los poderes soberanos, al Gobierno de Nueva Caledonia entre 1998 y 2018. El Acuerdo preveía también la celebración de un referendo sobre la plena soberanía de Nueva Caledonia durante la legislatura 2014-2018, a más tardar seis meses antes de que finalizara la legislatura del Congreso. En él también se estipulaba que en la consulta se preguntaría por el traspaso a Nueva Caledonia de los poderes soberanos, el acceso a un estatuto internacional de responsabilidad plena y la transición de la ciudadanía a la nacionalidad. El Congreso tenía hasta finales de mayo de 2018 para solicitar a la Potencia administradora que organizara el referendo sobre la plena soberanía de Nueva Caledonia; para ello necesitaba una mayoría de tres

quintas partes (33 miembros de 54). Pasado ese plazo, sería la Potencia administradora quien fijara la fecha del referendo.

5. Durante una visita en diciembre de 2017, el Primer Ministro francés exhortó a los agentes políticos neocaledonios a dialogar e invitó al Congreso a fijar la fecha de la consulta y la redacción de la pregunta, asegurándose de que fuera comprensible, muy sencilla, binaria y no fuera ambigua.

6. El 19 de marzo de 2018, el Congreso de Nueva Caledonia fijó la fecha del 4 de noviembre de 2018 para la celebración del referendo sobre la plena soberanía de Nueva Caledonia. Los agentes políticos neocaledonios decidieron con la Potencia administradora durante el Comité de Signatarios del Acuerdo de Numea celebrado el 27 de marzo de 2018 la redacción de la pregunta: “¿Desea usted que Nueva Caledonia acceda a la plena soberanía y sea independiente?”.

7. El 7 de noviembre de 2018 la Comisión de Supervisión de la Organización y el Desarrollo de la Consulta sobre la plena soberanía de Nueva Caledonia anunció los resultados del referendo celebrado el 4 de noviembre, en el que había participado el 81,01 % del censo electoral, a saber, 141.099 votantes de los 174.165 inscritos, en 284 mesas electorales. La plena soberanía y la independencia fueron rechazadas por 78.734 votantes, el 56,67 % de los votos emitidos. Por su parte, 60.199 personas votaron a favor de la plena soberanía y la independencia, lo que representó el 43,33 % de los votos emitidos.

8. El Acuerdo de Numea prevé que, en caso de rechazo de la independencia, se podrá organizar un segundo referendo en 2020 a petición de un tercio (19) de los miembros del Congreso. Si el resultado vuelve a ser negativo, se podrá organizar un tercer referendo en 2022 en las mismas condiciones. Si el resultado sigue siendo negativo, las partes en el Acuerdo se reunirán para estudiar la situación. El texto completo del Acuerdo de Numea figura en el documento de trabajo publicado en 1998 ([A/AC.109/2114](#), anexo).

9. El Congreso de Nueva Caledonia, integrado por 54 miembros, reúne a una parte de los representantes elegidos de las tres asambleas provinciales (15 de los 22 representantes de la provincia Norte, 32 de los 40 representantes de la provincia Sur y 7 de los 14 representantes de la provincia de las islas Lealtad).

10. De conformidad con el Acuerdo de Numea, se creó un conjunto de instituciones para confirmar el pleno reconocimiento de la identidad y la cultura kanakas. Existen ocho consejos consuetudinarios; cada uno representa a una zona consuetudinaria. Además, existe un Senado Consuetudinario, con jurisdicción en todo el Territorio y una presidencia rotatoria, integrado por 16 miembros (cada consejo consuetudinario elige a dos senadores). Según la Potencia administradora, los poderes ejecutivo y legislativo de Nueva Caledonia deben consultar al Senado sobre todos los asuntos relacionados con la identidad kanaka, pero este no tiene autoridad normativa. El Senado tiene asignado un presupuesto de funcionamiento (art. 147 de la Ley Orgánica núm. 99-209).

11. Los partidos políticos de Nueva Caledonia se dividen entre partidarios de que el Territorio siga formando parte de la República Francesa y partidarios de la independencia, con diferentes matices en cada corriente. Desde las elecciones de 2014, el Congreso está compuesto por 29 miembros no independentistas y 25 miembros independentistas. La posibilidad de que los miembros elegidos se agrupen por afinidades políticas es una característica de la organización del Congreso. Según su sitio web, los grupos políticos con representación son los siguientes: Nueva Caledonia Unida (15 escaños); Los Republicanos Neocaledonios (7 escaños); Los Republicanos Unión-MPC (Movimiento Popular de Nueva Caledonia) (6 escaños); Unión Neocaledonia – Frente de Liberación Nacional Kanako y Socialista (UC-FLNKS) y

Nacionalistas (13 escaños); y Unión Nacional para la Independencia (9 escaños). Cuatro miembros no están adscritos a ningún grupo. Gaël Yanno fue elegido Presidente del Congreso el 31 de julio de 2018.

12. Tras la dimisión de Philippe Dunoyer, que decidió ocupar su escaño de diputado en la Asamblea Nacional francesa, el Congreso eligió el 31 de agosto de 2017, en una votación según un sistema proporcional, al 15° Gobierno, integrado por 11 miembros. El Gobierno está compuesto por seis miembros de grupos no independentistas, de los cuales cinco pertenecen al grupo mixto (véase [A/AC.109/2018/11](#)) y uno, al grupo Los Republicanos Neocaledonios, y cinco miembros independentistas, de los cuales tres pertenecen a UC-FLNKS y Nacionalistas y dos, a UNI-Palika. Philippe Germain, del grupo mixto, fue elegido Jefe del Gobierno por primera vez el 1 de abril de 2015 y fue reelegido el 1 de diciembre de 2017.

13. En Nueva Caledonia existen distintos electorados: el electorado general, el electorado especial para las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso y el electorado especial para los referendos finales previstos en el Acuerdo de Numea (véase [A/AC.109/2015/15](#)). Según la Potencia administradora, en 2016 se elaboró por primera vez el censo electoral de este último electorado, que contaba con 174.154 personas inscritas a 4 de noviembre de 2018, día del voto. En ese censo figuraban todas las personas que hubieran podido demostrar un arraigo firme y duradero en el Territorio, ya porque hubieran participado en la consulta de 1998, porque se les aplicara el régimen civil consuetudinario, porque hubieran residido en el Territorio durante un período de tiempo determinado (20 años al 31 de diciembre de 2014) o porque sus intereses materiales y personales se encontraran en Nueva Caledonia.

14. Desde 1999, la composición del electorado para las elecciones provinciales ha sido objeto de intensos debates políticos y jurídicos entre los partidarios de la independencia y los partidarios de que Nueva Caledonia siguiera formando parte de la República Francesa (véase [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#)). Cada año, las comisiones administrativas especiales, presididas por jueces, actualizan los censos electorales especiales en los que figuran los electores que pueden votar en las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso. Estas comisiones cuentan además con un delegado de la administración nombrado por el Alto Comisionado de la República, un delegado del alcalde del municipio y dos representantes de los electores del municipio (un independentista y un no independentista).

15. Según la Potencia administradora, la cuestión de los censos electorales es una fuente de controversia y de tensiones en Nueva Caledonia entre los partidos independentistas y los no independentistas. Los representantes de los grupos políticos independentistas consideran que hay personas que no deberían estar inscritas en el censo electoral especial para las elecciones provinciales e interponen recursos ante el Tribunal de Primera Instancia de Numea para solicitar que se retiren sus nombres de ese censo. Al mismo tiempo, se presentan recursos para inscribir en él a personas que pertenecen a la comunidad kanaka.

16. A raíz de la reunión del Comité de Signatarios celebrada el 2 de noviembre de 2017 y para favorecer la participación de los interesados en el referendo sobre la plena soberanía de Nueva Caledonia el 4 de noviembre de 2018, la Asamblea Nacional francesa aprobó la Ley Orgánica núm. 2018-280 de 19 de abril de 2018 relativa a la Organización del Referendo sobre la Plena Soberanía de Nueva Caledonia. El Gobierno francés aprobó los decretos de aplicación de la Ley durante los meses de abril y mayo de 2018. Según la Potencia administradora, los objetivos de este dispositivo excepcional en 2018 eran los siguientes:

a) *El establecimiento de períodos de revisión complementarios para los tres censos electorales de Nueva Caledonia.* Dado que la inscripción en el censo electoral general es un requisito para la inscripción en el censo electoral especial para el

referendo, se puso en marcha por primera vez en Francia un proceso de inscripción automática en el censo electoral general de todas las personas mayores de edad residentes en el Territorio a fin de facilitar la posible inscripción de electores en el censo especial. Se completó la revisión complementaria del censo electoral general el 25 de junio de 2018. Durante la revisión, se inscribió a 15.391 personas de forma automática y a 370 a petición de los interesados. Tras esa revisión, el censo electoral general contaba con 210.105 personas. La revisión complementaria del censo electoral para las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso finalizó el 30 de julio de 2018. Durante la revisión, se inscribió a 4.376 personas; otras 12.395 fueron inscritas en el anexo de personas no autorizadas a participar en las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso. Tras esa revisión, el censo electoral especial para las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso contaba con 167.678 personas. La revisión complementaria del censo electoral especial para el referendo finalizó el 31 de agosto de 2018. Durante esa revisión, se inscribió a 11.222 personas de forma automática y a 706 personas a petición de los interesados;

b) *La ampliación del dispositivo de inscripción automática a una nueva categoría de personas, aquellas cuyos intereses materiales y personales se entendiese que estuvieran en Nueva Caledonia.* En virtud del párrafo II del artículo 218-2 de la Ley Orgánica núm. 99-209 de 19 de marzo de 1999 relativa a Nueva Caledonia, modificado por la Ley Orgánica núm. 2015-987 de 5 de agosto de 2015 relativa al Referendo de Plena Soberanía de Nueva Caledonia, se inscribió automáticamente en el censo electoral especial para el referendo a personas inscritas en el censo electoral especial para el referendo de 1998, a personas a las que se aplicaba o se había aplicado el régimen civil consuetudinario y a personas nacidas en Nueva Caledonia cuyos intereses materiales y personales se entendía que estaban en Nueva Caledonia siempre que cumplieran ciertos requisitos (en particular la inscripción automática o voluntaria en el censo electoral para las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso). De conformidad con las decisiones adoptadas por el Comité de Signatarios en la reunión celebrada el 2 de noviembre de 2017, las partes interesadas neocaledonias acordaron permitir que las comisiones administrativas especiales inscribieran automáticamente a las personas nacidas en el Territorio cuyos intereses materiales y personales se entendiese que estuvieran en Nueva Caledonia y que cumplieran con los requisitos de inscripción en el censo electoral especial para el referendo en virtud de lo dispuesto en el apartado d) del artículo 218 de la Ley Orgánica núm. 99-209, siempre que esas personas hubieran tenido su residencia en Nueva Caledonia de forma continua desde el 31 de agosto de 2015. La residencia se verificaría con los datos de inscripción en los registros de los regímenes sociales de la Caja de Compensación de Prestaciones Familiares, Accidentes Laborales y Previsión de los Trabajadores de Nueva Caledonia (la información registrada durante 12 trimestres);

c) *La creación de centros de votación a distancia, conocidos como “mesas electorales a distancia”, en Numea para votantes de los municipios de Bélep, la isla de los Pinos, Lifou, Maré y Ouvéa.* El artículo 3 de la Ley Orgánica núm. 2018-280 contemplaba un mecanismo de inscripción de personas de los municipios de Bélep, la isla de los Pinos, Lifou, Maré y Ouvéa. La inscripción se hacía a petición de los interesados para que pudieran votar en Numea con carácter excepcional. Esas personas, inscritas en su municipio de origen, residen y trabajan en su mayoría en Numea o en municipios limítrofes de la aglomeración. De las 23.979 personas de los cinco municipios inscritas al 31 de agosto de 2018 en el censo electoral especial para el referendo, 3.253 (el 13 %) se inscribieron en Numea. De ellas, 3.018 personas (el 92 %) ejercieron su derecho de voto el 4 de noviembre de 2018;

d) *La creación de un dispositivo específico y de carácter excepcional relativo a la votación por poder.* En el artículo 4 de la Ley Orgánica núm. 2018-280 se contemplaba un dispositivo excepcional para regular la votación por poder en el

referendo. Solo se autorizó a votar por poder a las personas detenidas (no inhabilitadas para votar) y a las que justificaran la imposibilidad de desplazarse o de participar en la votación. El 4 de noviembre de 2018, 7.045 personas votaron por poder, lo que representó casi un 5 % del total de las 141.099 personas que votaron.

17. En virtud del artículo 219 de la Ley Orgánica núm. 99-209 se creó la Comisión de Supervisión de la Organización y el Desarrollo de la Consulta, compuesta por jueces, cuya función era realizar las modificaciones necesarias en el censo electoral especial para el referendo a fin de garantizar su regularidad. Entre el 1 de septiembre y el 3 de noviembre de 2018, el día antes del referendo, la Comisión ordenó inscribir en el censo a personas que debían haber sido inscritas automáticamente y no lo habían sido durante los períodos de revisión de 2018. De ese modo se inscribió a 489 personas adicionales después de los dos períodos sucesivos de revisión anual. La posibilidad de inscripción con carácter excepcional en el censo electoral especial para el referendo se prolongó hasta el día mismo de la votación, el 4 de noviembre de 2018. La Comisión de Supervisión o el tribunal de primera instancia inscribieron así a 97 personas adicionales.

18. La Potencia administradora proporcionó las siguientes estadísticas relativas a la composición del censo electoral especial para el referendo el día de la votación, el 4 de noviembre de 2018. De las 174.154 personas inscritas en ese censo:

- 167.809 habían sido inscritas automáticamente, de las cuales 85.346 eran mujeres y 82.463, hombres;
- 6.345 habían sido inscritas a petición de los interesados, de las cuales 3.001 eran mujeres y 3.344, hombres.

19. En el censo figuraban 152.453 personas nativas y 21.701 personas no nativas. De esas personas, se aplicaba o se había aplicado el régimen civil consuetudinario a 80.120 personas, el 46 % del censo.

20. La Potencia administradora señaló también que, con el fin de reducir posibles tensiones, se envió un equipo de 13 expertos de las Naciones Unidas en 2016, 2017 y, posteriormente, 2018, durante un período especialmente prolongado (de finales de febrero a septiembre de 2018, debido a los períodos sucesivos de revisión anual de los censos electorales especiales). Los expertos participaron en las comisiones administrativas en calidad de figuras independientes en la revisión del censo electoral para las elecciones a las asambleas provinciales y al Congreso y la creación del censo especial para el referendo sobre la libre determinación. El equipo presentó dos informes en 2016 y un informe en 2017 en los que se formulaban recomendaciones para mejorar el funcionamiento de las comisiones administrativas especiales. En 2018 se presentaron tres informes.

21. En las reuniones del Comité de Signatarios celebradas los días 2 de noviembre de 2017 y 27 de marzo de 2018, los agentes políticos de Nueva Caledonia solicitaron la presencia de expertos de las Naciones Unidas durante el referendo. A petición de la Potencia administradora, el Secretario General de la Organización envió un grupo de expertos encargado del seguimiento de la celebración del referendo. Paralelamente, a petición del Gobierno de Nueva Caledonia y con el acuerdo de la Potencia administradora, el Foro de las Islas del Pacífico envió también un comité ministerial a Nueva Caledonia para hacer un seguimiento de la consulta y hacer balance de la aplicación del Acuerdo de Numea.

II. Presupuesto

22. Según la Potencia administradora, la situación financiera de la colectividad ha empeorado desde 2012. El entorno empresarial registró sus peores resultados en el primer trimestre de 2016 y se mantiene en un nivel bajo, a pesar de una leve recuperación durante el tercer trimestre de 2017. Los diferentes sectores han evolucionado de forma dispar: crecimiento del turismo y actividades conexas (restauración, hostelería) y descenso de la actividad en la construcción y las obras públicas y en los servicios a las empresas.

23. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia se enfrenta a la doble necesidad de asegurar su propio equilibrio financiero, tras la caída de los ingresos, e impulsar la reactivación de la economía. Para ello, el Gobierno consiguió reducir en 34.000 millones de francos del Pacífico (francos CFP) los gastos de funcionamiento con respecto a 2016, en todos los presupuestos de 2017, de los que 6.500 millones de francos CFP correspondían a su propio presupuesto, y aumentar el capital de operaciones de sus instituciones públicas, como la Oficina de Correos y Telecomunicaciones y el Puerto Autónomo de Nueva Caledonia en Numea. A pesar del objetivo de mantener en 2017 el nivel de inversión, a saber, 9.500 millones de francos CFP (unos 83 millones de dólares), para poder afrontar entre otros las necesidades de financiación de infraestructuras esenciales, como la nueva central eléctrica de Société Le Nickel (SLN) y la presa del Ouin  , el gasto en inversión se redujo en 6.700 millones de francos CFP con respecto a 2016. Estos elementos se suman a un conjunto de reformas económicas y fiscales que se inscriben en un programa compartido por los interlocutores sociales, los grupos políticos con representación en el Congreso y las autoridades locales y cuyo objetivo es pasar de un modelo de crecimiento basado en la inversión exterior a uno basado en el desarrollo local.

24. Así, en el ámbito fiscal, el Congreso vot   dos leyes del Territorio el 1 de septiembre de 2016, una destinada a crear un impuesto global al consumo que reemplazará los siete impuestos y contribuciones existentes, y otra sobre la competencia, la competitividad y los precios que permitirá al Gobierno principalmente regular los precios en caso de disfunción de la competencia, problemas de suministro, descontrol de los precios de los productos de primera necesidad o crisis importante. La colectividad también ha establecido un plan de contingencia de apoyo al empleo ("PULSE") que incluye medidas dedicadas a reactivar la inversión, así como un plan de apoyo a las exportaciones cuyo objetivo es diversificar la economía, centrada desde hace mucho tiempo en la explotación del níquel. También cabe destacar que el Congreso aprobó por unanimidad, el 11 de agosto de 2016, el plan de desarrollo y ordenación de Nueva Caledonia NC 2025.

III. Situación económica

A. Aspectos generales

25. La economía de Nueva Caledonia es una de las más ricas de las islas del Pacífico, con un producto interno bruto (PIB) per cápita estimado de 3,53 millones de francos CFP en 2016, equivalentes a 29.581 euros. Esto se debe en gran parte a la preponderancia de la extracción y el procesamiento del níquel en la economía del Territorio. La producción de níquel representa más del 95 % del valor total de los ingresos de exportación. Sin embargo, los ingresos siguen estando repartidos de forma desigual en el Territorio: el 90 % de los gastos y los recursos totales se concentran en la provincia Sur, que aglutina al 74,4 % de la población (en la provincia Norte se concentra el 18,8 % de la población y en la provincia de las islas Lealtad vive solo el

6,8 % de la población). La economía depende considerablemente de las transferencias de recursos financieros del Gobierno francés, que ascendieron en 2017 a 142.000 millones de francos CFP (un aumento del 1,97 % respecto del año anterior), lo que representaba aproximadamente el 15,7 % del PIB de Nueva Caledonia. A modo de comparación, la contribución del sector del níquel a la creación de riqueza es del 3 % del PIB. En lo que respecta a los recursos financieros asignados por Francia, el 48 % se destina a financiar sectores de competencia estatal y el 52 %, a las administraciones locales, especialmente en el marco de contratos de desarrollo. El Territorio tiene además un importante déficit comercial estructural, a pesar de que se redujo en 57.000 millones de francos CFP entre 2015 y 2017.

26. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia experimentó un crecimiento importante durante el último decenio gracias a la construcción de las dos plantas de níquel y sus repercusiones en la economía. El nivel de vida en el Territorio es ahora comparable al de la gran mayoría de las regiones francesas y se acerca al de Nueva Zelanda, que ocupa la segunda posición en el Pacífico por detrás de Australia.

27. Según la Potencia administradora, los principales instrumentos del Gobierno de Francia para canalizar la inversión son los siguientes:

a) *Los contratos de desarrollo.* La nueva generación de contratos, que abarca el período 2017-2021, contará con un presupuesto de 93.596 millones de francos CFP, financiados en un 50,36 % por la Potencia administradora (es decir, 47.136 millones de francos CFP, aproximadamente 413 millones de dólares). De las 208 actividades previstas en los contratos, 70 están relacionadas con la juventud y representan aproximadamente el 30 % de la financiación que tienen previsto movilizar los asociados;

b) *Medidas de desgravación fiscal.* Al contrario de los contratos de desarrollo, que financian específicamente las inversiones estructurales realizadas por las administraciones públicas, las ayudas fiscales para la inversión en ultramar van dirigidas a proyectos económicos de iniciativa privada. El monto de las inversiones que se beneficiaron de esta medida en 2017 fue de más de 18.600 millones de francos CFP (estimaciones proporcionadas por la Potencia administradora). La mayoría de los proyectos financiados (aproximadamente el 70 %) correspondían a operaciones de vivienda social, a pesar de que este sector es competencia exclusiva de Nueva Caledonia. Si bien el número de proyectos presentados en relación con la vivienda social se mantiene de un año a otro (12 proyectos en promedio por año y un total de 5.000 viviendas en 10 años), el número de solicitudes presentadas en relación con los sectores que se denominan “productivos” (construcción y obras públicas, industria, transporte, etc.) disminuyó (8 solicitudes en 2016 frente a 40 en 2011). La finalización de las plantas metalúrgicas y las citas electorales contribuyeron a este descenso. Inicialmente estaba previsto que este mecanismo de desgravación fiscal expirara a finales de 2017; sin embargo, el Primer Ministro francés decidió prorrogarlo hasta 2025, lo que ha proporcionado una mayor visibilidad a los responsables de los proyectos. Algunas de las inversiones más importantes previstas que se beneficiarán de las desgravaciones son la adquisición de dos nuevos aviones ATR por parte de la compañía Air Calédonie International y la construcción de un hotel en Lifou. Se han solicitado también esas ayudas para la adquisición de cuatro Airbus por parte de la compañía Air Calédonie International, la construcción de un centro de vacaciones en Bourail, la compra de varias decenas de autobuses en el marco del proyecto de transporte público en carriles reservados “Néobus” y la construcción de una central eléctrica de gas para proporcionar energía a la planta metalúrgica de la SLN.

B. Recursos minerales

28. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar correspondiente a 2017, Nueva Caledonia ocupa el cuarto lugar del mundo en reservas de níquel, con un 8 % del total, por detrás de Australia (24 %), el Brasil (15 %) y la Federación de Rusia (9 %). También se extrae cobalto con fines comerciales. En el pasado, se encontraron y explotaron a pequeña escala yacimientos de hierro, cobre y oro. Una decena de empresas trabajan en la extracción minera; las principales son SLN, Nickel Mining Company, Vale Nouvelle-Calédonie y Koniambo Nickel SAS (KNS). El resto son mineros a pequeña escala, propietarios o no de una concesión minera, que alimentan la planta de la SLN o se dedican a la exportación de la mena en bruto. Según la Potencia administradora, en 2017 se extrajeron en Nueva Caledonia 16,5 millones de toneladas húmedas de mineral, de las cuales se exportaron 6,2 millones. La producción de níquel en Nueva Caledonia, aproximadamente 111.822 toneladas, representó un 10 % de la producción mundial en 2017. Se espera que aumente este porcentaje a medida que se incremente la actividad en las nuevas plantas de Koniambo, en la provincia Norte, y de Goro, en la provincia Sur. El empleo en los sectores metalúrgico y minero descendió levemente en 2017, situándose en 6.000 personas (incluidos los empleos conexos como contratistas, acarreadores o trabajadores temporales), frente a 6.200 personas en 2016.

C. Sector de la construcción e industria manufacturera

29. En 2017 el sector de la construcción y las obras públicas representó de media un 8,3 % de la actividad económica y empleó a aproximadamente un 10,7 % de los trabajadores del Territorio. Según la Potencia administradora, después de varios años de crecimiento elevado, este sector se ha visto afectado por la finalización de los principales proyectos de construcción y la desaceleración en la construcción de viviendas nuevas.

30. Según la Potencia administradora, el desarrollo del sector manufacturero se enfrenta a elevados gastos de capital y de producción debido al carácter insular del Territorio y a su mercado local restringido, lo que aumenta el costo de los insumos. Para superar esas dificultades, las autoridades locales han puesto en marcha una política proactiva que protege la producción local y ofrece incentivos fiscales.

D. Agricultura y pesca

31. Si bien el sector primario (excluida la minería) representa en torno al 2 % de la riqueza creada y del empleo remunerado (con un mínimo de 1.670 trabajadores asalariados cada año), constituye la actividad principal de gran parte de la población rural. Según el último censo agrícola de 2012, la población agrícola familiar era de aproximadamente 13.000 personas. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia no se autoabastece en la mayor parte de los productos agropecuarios y sigue dependiendo en gran medida de las importaciones.

E. Transporte y comunicaciones

32. El Territorio cuenta con un buen sistema de carreteras en la ciudad de Numea y sus alrededores. La infraestructura vial en el resto del Territorio va mejorando gradualmente. Nueva Caledonia tiene unos 5.400 km de carreteras, de los que alrededor de la mitad están asfaltados. El sector del transporte y las telecomunicaciones representa el 6,4 % del valor añadido del Territorio (datos de

2016), emplea al 6 % de los trabajadores asalariados (datos de finales de 2016) y aglutina al 4,4 % de las empresas registradas. La actividad portuaria en el Territorio se concentra en el puerto autónomo de Nueva Caledonia, en Numea (noveno puerto de Francia y primer puerto de ultramar del país), en algunos puertos secundarios, cuya actividad está relacionada principalmente con la explotación de níquel (en la isla de Grande Terre) y el transporte de pasajeros entre las islas, y en los puertos deportivos, sobre todo en la zona metropolitana de Numea. El transporte marítimo internacional de carga con origen y destino en Nueva Caledonia pasa en su mayoría por Numea. En 2017 el volumen total de mercancías cargadas y descargadas (excluido el mineral de níquel) fue de 3,21 millones de toneladas. Por el puerto autónomo pasaron también 8,6 millones de toneladas de mineral de níquel, de las que 5,5 millones se destinaron a la exportación (el resto corresponde al mineral procedente de los centros mineros que se descarga en Doniambo). El transporte marítimo mediante contenedores es relativamente estable (+ 0,3 %), y en el Territorio se cargaron, descargaron y transbordaron 114.103 contenedores. El puerto autónomo, en el que se realizaron 2.949 transbordos, constituye una plataforma regional, y aproximadamente el 90 % de las mercancías transbordadas en él se quedan en la región de Oceanía (sobre todo en Fiji, Nueva Zelanda y Vanuatu).

33. Desde el 1 de enero de 2000, Nueva Caledonia tiene competencias en los ámbitos de los derechos de tráfico internacionales y los planes operativos de las compañías aéreas. El 1 de enero de 2013 se traspasaron las competencias relacionadas con la policía y la seguridad del tráfico aéreo, únicamente para el tráfico interno. El Organismo de Servicios Aéreos de Nueva Caledonia, una entidad pública del Territorio, vela por la sostenibilidad de los servicios aéreos. Este Organismo posee el 99,38 % del capital de la empresa aérea Air Calédonie International. Cinco compañías aéreas internacionales ofrecen vuelos regulares al Territorio. En 2017 utilizaron el aeropuerto internacional de Numea, La Tontouta, 529.450 pasajeros (llegadas y salidas). Se ofrecen vuelos internacionales frecuentes que conectan el aeropuerto con países vecinos, así como con el Japón, los Estados Unidos de América y Europa. El aeródromo local de Numea-Magenta ofrece vuelos regulares a las demás islas y las ciudades más importantes de Grande Terre.

34. En cuanto a los servicios aéreos internos, Nueva Caledonia tiene 14 aeródromos abiertos al tráfico aéreo público. Tres compañías ofrecen servicios de transporte público interno; la principal es Air Calédonie. El tráfico interno en 2017 sumó 445.000 pasajeros (llegadas y salidas), una cifra casi idéntica a la de 2016 y 2015. Se están realizando obras de ampliación y renovación del aeródromo de Numea-Magenta para adaptarlo al aumento del tráfico interno, con financiación procedente del contrato de desarrollo Estado-Nueva Caledonia para el período 2017-2021.

35. El sector de las telecomunicaciones incluye al operador estatal, la Oficina de Correos y Telecomunicaciones de Nueva Caledonia y sus asociados. En los últimos años han aumentado rápidamente los servicios de acceso a Internet y el número de usuarios de la red. En 2017, las redes de Internet móvil contaban con 56.952 clientes. El objetivo es seguir reduciendo progresivamente la brecha digital y mejorar aún más las comunicaciones. La Oficina está estudiando la posibilidad de conectar sus redes a otro cable submarino regional para garantizar la seguridad de la red existente.

F. Turismo y medio ambiente

36. Según la Potencia administradora, dada su ubicación geográfica y su riqueza cultural, Nueva Caledonia tiene grandes bazas y un fuerte potencial turístico insuficientemente aprovechado, que constituye una importante fuente de desarrollo económico del Territorio. El sector del turismo representa un poco más del 2 % del PIB y emplea a 5.500 personas. En 2017, 120.697 turistas visitaron el Territorio, lo

que representa un aumento del 4,3 % con respecto a 2016. En 2017 hicieron escala en Nueva Caledonia 493.278 pasajeros de cruceros, 16.185 menos que en 2016. Nueva Caledonia está desarrollando el mercado del turismo procedente de China a través de “contratos de destinos”. Como consecuencia de ello, se espera que en 2020 viajen a Nueva Caledonia 1.200 turistas en vuelos fletados desde China y, posteriormente, 20.000 personas al año tras la posible apertura de una línea directa entre China y el Territorio.

37. La Potencia administradora indica que Nueva Caledonia tiene un patrimonio natural excepcional que se caracteriza por su elevado índice de endemismo, especialmente en la flora (76 %); por la existencia de ecosistemas terrestres notables (bosque húmedo, monte bajo en zonas de explotación minera), algunos de ellos especialmente amenazados, como el bosque seco; y por contar con el segundo arrecife de coral más grande del mundo después de la Gran Barrera de Coral de Australia. El Territorio, reconocido internacionalmente como una zona de gran riqueza ecológica para la biodiversidad mundial, ha recibido ya dos distinciones: en julio de 2008 el sitio “Lagunas de Nueva Caledonia: diversidad de los arrecifes y ecosistemas conexos” entró en la Lista del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y en febrero de 2014 los lagos de la provincia Sur pasaron a formar parte de la lista de la Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional, especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, con la denominación “Lacs du Grand Sud néocalédonien”.

38. Según la Potencia administradora, las organizaciones no gubernamentales, como Conservation International Foundation, World Wide Fund for Nature o Pew Environment Group, prestan una atención especial a las distintas amenazas que se ciernen sobre esa diversidad biológica. Según el World Wide Fund for Nature, el bosque tropical seco, del que apenas quedan algunos retazos aislados que representan menos del 2 % de su cubierta forestal original, es el tipo de vegetación más amenazada en Nueva Caledonia. De las 117 especies vegetales presentes en el bosque seco, 59 (el 50 %) están amenazadas.

39. Según la Potencia administradora, la conservación de la diversidad biológica es actualmente una de las principales preocupaciones del Gobierno. Las autoridades de las tres provincias, competentes en cuestión de medio ambiente, y el Gobierno de Nueva Caledonia han adoptado diversas medidas en la zona económica exclusiva (véase [A/AC.109/2018/11](#)).

IV. Situación social

A. Aspectos generales

40. Según el informe del Instituto de Emisión de Moneda de Ultramar correspondiente a 2017, el Territorio tiene un índice de desarrollo humano elevado. La tasa de alfabetización de los adultos es superior al 96 % y la tasa de escolarización (en todos los niveles) es del 89 %. Sin embargo, según el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos, el Territorio presenta algunos desequilibrios y desigualdades en distintas esferas, por ejemplo, en los planos social y económico. El 74,4 % de la población se concentra en la provincia Sur. El 67 % de la población habita en la zona urbana de Numea y sus alrededores, incluido el extrarradio. En 2014 la densidad de población en la provincia Sur era de 29 habitantes por km² (999,7 habitantes por km² en Numea), mientras que en la provincia Norte tan solo había 5,3 habitantes por km² y en la provincia de las islas Lealtad, 9,2 habitantes por km². En torno al 34 % de la población mayor de 15 años que vive en las provincias Norte y de

las islas Lealtad no posee ninguna titulación, mientras que esa cifra no supera el 18,31 % en la provincia Sur.

41. Según la Potencia administradora, el Gobierno formado en abril de 2015 adoptó en 2016 dos mecanismos para combatir el elevado costo de la vida. Paralelamente, el Alto Comisionado mantiene negociaciones con los bancos para reducir las diferencias con respecto a la Francia metropolitana en cuestión de tarifas bancarias para los particulares. Estas discusiones han permitido equiparar las tarifas por mantenimiento de cuentas y tarjetas de débito a las que se aplican en la metrópolis. También a raíz de esas negociaciones, los precios de los servicios para operar por internet han bajado un 64 % desde 2016 y los gastos por establecimiento de autorización de débito bancario, un 55 %. El objetivo, previsto en el artículo 742-2 del Código Monetario y Financiero, es lograr la convergencia, para 2019, de una serie de tarifas que se aplican en Nueva Caledonia con las que se aplican en la metrópolis.

42. El concepto de restablecimiento del equilibrio económico se sustenta en el Acuerdo de Numea de 1998 y en la voluntad de distribuir la creación de empleo y riqueza de manera uniforme en todo el territorio de Nueva Caledonia, teniendo en cuenta la posible consecución de la plena soberanía. Este concepto se tradujo en una fórmula de asignación presupuestaria proactiva y favorable a las provincias Norte (31,3 %) y de las islas Lealtad (16 %), considerando su peso demográfico y los desequilibrios que había que corregir. También tuvo su reflejo en el desarrollo de la zona Voh, Koné y Pouembout y la instalación de una planta de níquel (la planta KNS, en asociación con la empresa Glencore), ambas en la provincia Norte.

43. Veinte años después de la firma del Acuerdo de Numea, la pieza central del restablecimiento del equilibrio económico es la planta de la empresa KNS en Vavouto, situada en el municipio de Voh. A fin de ayudar a la planta a superar las dificultades financieras causadas por los fallos de los hornos y la crisis del mercado del níquel, la Potencia administradora señala que en el mes de noviembre de 2016 decidió mantener el sistema de desgravación fiscal previsto en la Ley núm. 2003-660 de 21 de julio de 2003 de Programación para las Regiones de Ultramar (conocida como “ley Girardin”). Según la Potencia, gracias a este ajuste fiscal la empresa Glencore, accionista de KNS, pudo reconstruir y volver a poner en funcionamiento en diciembre de 2017 el horno núm. 2, lo que contribuirá a aumentar la producción. La construcción de la planta trajo consigo un desarrollo rápido y significativo de la zona de Voh, Koné y Pouembout, con la construcción de viviendas e infraestructuras, que contó con el apoyo de las políticas públicas de las diversas autoridades (la provincia Norte, el Gobierno de Nueva Caledonia y el Estado francés).

44. La Potencia administradora señala que, además, ha concertado contratos de desarrollo con las tres provincias (Norte, Sur y de las islas Lealtad) y los 33 municipios del Territorio. Esas subvenciones han contribuido eficazmente a desarrollar municipios del interior y las islas y la aglomeración de Numea (cuatro municipios) y han permitido conseguir cierta nivelación en cuanto a infraestructuras primarias (abastecimiento de agua potable, carreteras, saneamiento y otros servicios públicos) y estructurales (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

45. En el extremo sur del Territorio, la Potencia administradora y las administraciones locales también apoyaron la construcción de la planta metalúrgica de Goro, cuya explotación corre a cargo de la empresa Vale Nouvelle Calédonie. Vale Canada tiene una participación en la planta del 95 % y Société de participation minière du Sud calédonien, una empresa conjunta que reúne a las tres provincias del Territorio, tiene una participación del 5 %. En la planta de Goro se utiliza el proceso hidrometalúrgico, que permite explotar las menas de níquel de baja ley (véase [A/AC.109/2017/11](#)).

46. Según la Potencia administradora, el grupo Société minière du Sud Pacifique (que pertenece a la provincia Norte) posee también, en asociación con un fabricante de acero de la República de Corea, el 51 % de una planta metalúrgica construida en Gwanyang que tiene una capacidad nominal de 30.000 toneladas al año. Se ha añadido una segunda línea de producción a esta unidad para lograr una producción de 54.000 toneladas anuales. La fábrica situada en la República de Corea se alimenta de mineral neocaledonio producido por Nickel Mining Company (que es propiedad de Société minière du Sud Pacifique). Esta ha recibido en varias ocasiones ayudas fiscales destinadas a las regiones de ultramar para financiar equipo.

B. Empleo

47. Según las estimaciones de empleo realizadas por el Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos, el número de empleos asalariados en Nueva Caledonia ascendía a 93.170 en el tercer trimestre de 2018, lo que representa un ligero aumento, del 0,2 %, con respecto al trimestre anterior. El sector privado empleaba a 65.830 personas en el tercer trimestre, lo que representa un 0,1 % menos con respecto al trimestre anterior. El nivel del empleo asalariado se estabilizó, poniendo fin así al continuo descenso del empleo desde 2015.

48. Según el Instituto, en el tercer trimestre de 2018 el número de empleos asalariados en el sector del comercio ascendía a 10.330, un 0,8 % menos que el trimestre anterior, y en el sector agrícola, a 1.700, un 1,6 % menos que el trimestre anterior. El empleo asalariado se mantuvo estable en el sector servicios. El empleo en el sector público volvió a crecer en el tercer trimestre de 2018 hasta situarse en 27.340 personas, un 0,8 % más que el trimestre anterior. En un año, se registraron 320 empleos asalariados más en el sector, lo que representa un aumento del 1,2 %.

49. Según la Potencia administradora, Nueva Caledonia sale de un período de actividad elevada. La tasa de desempleo, medida por primera vez según las definiciones de la Oficina Internacional del Trabajo, se sitúa en el 15 % de la población en edad de trabajar (hay 14.900 personas desempleadas y 13.100 personas inactivas de acuerdo con esas definiciones). Más de la mitad de las personas desempleadas tienen entre 25 y 49 años. Esta tasa es muy inferior a la de otros territorios franceses de ultramar, pero superior a la de la media nacional. El desempleo afecta más a la población kanaka que al resto de la población. La tasa de desempleo entre los hombres kanakos en particular, del 16 %, supera en seis puntos la tasa de desempleo masculino. Con respecto a todos los departamentos de ultramar, la tasa de desempleo de la población kanaka es una de las más bajas. A escala del Territorio, la provincia Sur sigue teniendo los indicadores de empleo más favorables. Con todo, el acceso de la población masculina al empleo en la provincia Norte es más fácil. Por su parte, la provincia de las islas Lealtad tiene un gran retraso en el ámbito del mercado laboral.

50. En diciembre de 2016 el Congreso aprobó una ley del Territorio para promover el empleo local en la administración pública de Nueva Caledonia (véase [A/AC.109/2017/11](#)). Además de las medidas correctivas adoptadas para remediar las desigualdades (véase [A/AC.109/2016/11](#)), la Potencia administradora trabaja para fomentar la “neocaledonización de los empleos” y favorecer el retorno al Territorio de funcionarios de Nueva Caledonia destinados en la Francia metropolitana.

51. Según la Potencia administradora, algunos representantes kanakos señalaron que les preocupaba la llegada de mano de obra inmigrante a Nueva Caledonia. El Gobierno del Territorio reconoció la situación y precisó que entre los inmigrantes que llegaban se encontraban trabajadores altamente cualificados, así como técnicos y administradores de los que carecía el mercado de trabajo local. Además, si bien el

tiempo de estancia de los trabajadores de la primera categoría está limitado a 18 meses, el de los de la segunda es de cuatro años. Según el Gobierno de Nueva Caledonia, tres cuartas partes de los trabajadores inmigrantes empleados en la planta de níquel de la provincia Sur ya ha abandonado el Territorio. Se ha acelerado considerablemente el despido del personal expatriado que trabajaba en la planta de la provincia Norte.

C. Educación

52. En 2018 Nueva Caledonia contaba con 70.826 estudiantes, de los cuales 34.838 estudiaban en las 268 escuelas de enseñanza primaria públicas y privadas, mientras que 30.598 lo hacían en centros de enseñanza secundaria públicos y privados (17.540 estudiantes cursaban el primer ciclo de la enseñanza secundaria en 58 institutos y 13.058 estudiantes cursaban el segundo ciclo de la enseñanza secundaria en otros 21 institutos y centros asociados).

53. Los miembros del Congreso de Nueva Caledonia aprobaron el 1 de diciembre de 2016 una carta de aplicación de las directrices sobre la política educativa del Territorio. Se trata de un documento redactado a raíz de las necesidades manifestadas por los agentes de la comunidad educativa y las instituciones neocaledonias que incluye un plan de acción trienal 2017-2019 destinado a lograr los cuatro objetivos siguientes del proyecto educativo:

- desarrollar la identidad de la escuela neocaledonia;
- tener en cuenta la diversidad de los estudiantes a fin de conseguir una escuela para todos;
- integrar la escuela en su entorno para conseguir un ambiente escolar que permita el desarrollo del alumnado;
- abrir la escuela a Oceanía y el mundo.

54. Según la Potencia administradora, la carta de aplicación incluye también un protocolo de entendimiento entre la Potencia administradora y Nueva Caledonia firmado el 26 de octubre de 2016 para aplicar la política educativa neocaledonia durante el período 2017-2019. A raíz de ello se dispondrá de 75 puestos adicionales y se dedicarán medios humanos y financieros a los equipos pedagógicos, a la formación de docentes y al apoyo educativo. La legislatura 2014-2019 es especialmente novedosa en el ámbito de la educación. El examen final de la enseñanza secundaria (*baccalauréat*) se corrige ahora localmente en Nueva Caledonia, como sucede en todos los demás territorios franceses, y se ha puesto en marcha la reforma de la educación secundaria tras preparar y formar durante dos años a los equipos docentes.

55. El programa “Cadres-Avenir” (“Directivos del Futuro”) ha formado a 1.648 pasantes que trabajan en la actualidad en distintas administraciones y empresas de Nueva Caledonia. El 71 % de los beneficiarios es de origen kanako. El programa ha tenido excelentes resultados, ya que el 95 % de los pasantes encuentran trabajo en los tres meses siguientes a su retorno a Nueva Caledonia. La contribución financiera de la Potencia administradora en este ámbito se mantiene desde 2006 en 644 millones de francos CFP (aproximadamente 5,63 millones de dólares) y Nueva Caledonia aporta 59 millones de francos CFP (516.000 dólares). Se han llevado a cabo otras iniciativas para seleccionar y ofrecer formación a pasantes en las disciplinas detalladas en el documento de trabajo anterior ([A/AC.109/2018/11](#)).

56. En cuanto a la inserción social y profesional de los jóvenes en situación desventajosa, el servicio militar adaptado es un dispositivo de inserción socioprofesional para jóvenes de ultramar de entre 18 y 25 años, el grupo más alejado

del mercado laboral y a menudo aislado socialmente. El Regimiento del Servicio Militar Adaptado en Nueva Caledonia es un regimiento reciente, creado en 1986 en Koumac y con presencia en Koné desde 1992. Este Regimiento goza hoy de reconocimiento en todo el Territorio y tiene muy buena imagen. El indicador estratégico del Regimiento es la tasa de inserción profesional (un 72 % en 2017). La tasa de inserción duradera (contrato de trabajo indefinido o contrato de trabajo temporal por una duración de más de seis meses) fue del 38 %, mientras que el 50 % de los pasantes encontró un empleo transitorio y el 12 % siguió estudiando. En el contexto de las recientes actuaciones de los cargos políticos neocaledonios a favor de la juventud, se prevé crear una nueva compañía del Regimiento del Servicio Militar Adaptado en Bourail con una capacidad de 80 plazas adicionales. Este proyecto, considerado prioritario, es un compromiso de la Potencia administradora. La actuación del Ministerio de Ultramar a través del Regimiento permite formar a los reclutas en distintos oficios manuales (mecánica, construcción, obras públicas, ganadería, hostelería, restauración) e insertar en la vida activa a unos 500 jóvenes neocaledonios cada año. Se trata de un apoyo con vocación social en un contexto militar cuyo objetivo es proporcionar una respuesta global a la exclusión, el desempleo, la marginación y el analfabetismo que afectan a la juventud.

57. La Universidad de Nueva Caledonia es un centro público con fines científicos, culturales y profesionales dependiente del Ministerio de Enseñanza Superior, Investigación e Innovación. Es una herramienta de desarrollo, construcción y restablecimiento del equilibrio al servicio de Nueva Caledonia. La Universidad, que tiene legitimidad institucional especial en virtud del Acuerdo de Numea, debe responder a las necesidades de estudios e investigaciones características de Nueva Caledonia, de conformidad con el artículo 4.1.1. del Acuerdo.

D. Servicios médicos

58. La esperanza de vida al nacer ha aumentado siete años en Nueva Caledonia desde 1990. En 2015, era de 80,1 años para las mujeres y de 74,4 años para los hombres. Este dato, que es un indicador del nivel de vida global, coloca a Nueva Caledonia ligeramente por detrás de Francia y en los primeros puestos en Oceanía. La tasa de mortalidad infantil, que refleja la calidad de los servicios de atención obstétrica y pediátrica de un país, disminuye progresivamente: en 1980 era del 27 ‰; en 1990, del 10,7 ‰; y en 2015, del 5,2 ‰, a pesar de haber aumentado ligeramente ese año con respecto a años anteriores (3,7 ‰ en 2014, 3,2 ‰ en 2013), en los que estuvo en un nivel cercano al de la Francia metropolitana (3,5 ‰ en 2015).

59. Según la Potencia administradora, las enfermedades crónicas afectan especialmente a la población de Nueva Caledonia. En 2016, 48.724 personas tuvieron una baja por enfermedad prolongada, frente a 36.768 en 2011, lo que representa un aumento del 33 % en cinco años. El gasto en esta partida ascendió a 37.100 millones de francos CFP, un aumento del 23 % con respecto a 2011. Las principales afecciones tratadas en esas bajas por enfermedad prolongada en 2016 eran la diabetes (18 %), la hipertensión arterial grave (16 %) y la insuficiencia cardíaca (10 %). Los cofactores que agravan las enfermedades prolongadas son la pobreza, la obesidad, el consumo de alcohol y sustancias psicotrópicas y el tabaco, así como una mala alimentación. La Potencia administradora y las colectividades se movilizaron a fin de coordinar un plan estratégico para la salud (véase [A/AC.109/2017/11](#)) aprobado en marzo de 2016 por el Gobierno de Nueva Caledonia.

60. El Territorio cuenta con dos hospitales públicos (con una capacidad de 539 camas y 47 plazas para pacientes ambulatorios de medicina general, cirugía y obstetricia), dos centros privados (con una capacidad de 150 camas y 41 plazas para

pacientes ambulatorios) y un hospital especializado en psiquiatría y geriatría (con una capacidad de 185 camas y 83 plazas para pacientes ambulatorios).

61. En las afueras de Numea, el hospital Médipôle de Koutio, para cuya construcción se destinaron 50.000 millones de francos CFP, recibió su primer paciente el 5 de diciembre de 2016 y está operativo desde 2017. En Numea, se reagruparon los tres emplazamientos de la clínica privada en un único centro hospitalario privado ubicado en Nouville. Las obras de construcción comenzaron en 2015; el hospital abrió sus puertas en septiembre de 2018. Por último, en la provincia Norte se reorganizará la oferta hospitalaria mediante la construcción de un nuevo hospital con una capacidad de 64 camas en Koné, con un costo de 6.000 millones de francos CFP, y la reorientación de los servicios de los centros de Koumac y Poindimié hacia servicios médicos de recuperación y rehabilitación. En el plano provincial, prácticamente todos los municipios del Territorio cuentan con un centro médico-social que presta servicios integrados de salud pública.

V. Relaciones con organizaciones y asociados internacionales

62. La Ley Orgánica núm. 99-209 rige el marco jurídico en el que Nueva Caledonia puede establecer relaciones exteriores. El Territorio es miembro asociado de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico desde 1992. En 2006 pasó a ser miembro asociado del Foro de las Islas del Pacífico y en septiembre de 2016 fue aceptado como miembro de pleno derecho. Según la Potencia administradora, se trata de una etapa importante en la aplicación del Acuerdo de Numea con vistas a tener una mayor presencia internacional. En 2017, Nueva Caledonia participó por primera vez como miembro de pleno derecho en el Foro en Apia. Según la Potencia administradora, el Territorio desea además ser reconocido por el Grupo de Avanzada de Melanesia, del que solo es miembro el FLNKS.

63. Nueva Caledonia es miembro también de la Comunidad del Pacífico, la organización regional más antigua del Pacífico, cuya secretaría se encuentra en Numea. Entre los acuerdos regionales en los que participa Nueva Caledonia figuran el Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente, el Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico, la Comisión de Pesca para el Pacífico Occidental y Central, el Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de Aduanas de Oceanía, la Organización Antidopaje de Oceanía, la Organización de Turismo del Pacífico Sur y la Pacific Power Association. La cooperación regional en el ámbito universitario ha aumentado desde 2013. Once universidades de islas del Pacífico Sur están agrupadas en la Red de Investigación de las Universidades de las Islas del Pacífico, establecida oficialmente el 10 de julio de 2013 con el objetivo de fomentar la coordinación para formar a jóvenes directivos de Oceanía y contribuir al desarrollo de los territorios. En ese sentido, la Red constituye una verdadera plataforma regional de apoyo a las políticas públicas. Desde octubre de 2016 Nueva Caledonia asiste de forma autónoma, sin derecho a voto, a las reuniones del Comité Regional para el Pacífico Occidental de la OMS. Por último, Nueva Caledonia, con el apoyo del Estado francés, fue admitida como miembro asociado de la Organización Internacional de la Francofonía en noviembre de 2016 y de la UNESCO en octubre de 2017.

64. Nueva Caledonia ha seguido fortaleciendo sus vínculos con la Unión Europea, en la que ha sido reconocida como territorio de ultramar asociado, al amparo del Tratado de Roma. La oficina de la Comisión Europea para los países y territorios de ultramar del Pacífico está situada en Numea. En lo que respecta al 11º Fondo Europeo de Desarrollo, el Territorio recibirá 29,8 millones de euros (3.600 millones de francos CFP) entre 2017 y 2020. Nueva Caledonia ha decidido destinar los fondos a la

aplicación de su estrategia sectorial sobre el empleo y la inserción laboral para 2016-2020.

65. En enero de 2012, el Ministro de Cooperación y la Ministra de Ultramar de Francia y el Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia firmaron un Convenio relativo a la Acogida de Delegados de Nueva Caledonia en la Red Diplomática Francesa en el Pacífico (Oceanía). En 2012 se nombró al primer delegado de Nueva Caledonia, al que se destinó a la embajada de Francia en Wellington. Según la Potencia administradora, el 9 de marzo de 2017 el Congreso aprobó por mayoría la Ley del Territorio sobre Delegados de Nueva Caledonia, que permite al Territorio contar con una representación ante Estados o Territorios del Pacífico. Se concretaron las condiciones de selección y formación de estos delegados en el Reglamento núm. 84/CP, de 16 de mayo de 2017. En septiembre de 2017 Nueva Caledonia convocó cuatro plazas de delegado para ejercer en Australia, Vanuatu, Fiji y Papua Nueva Guinea en 2019, tras haber superado un período de formación.

66. Según la Potencia administradora, cabe señalar que el año 2016 se caracterizó por una fuerte implicación del Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia en el desarrollo de las relaciones con los Estados vecinos (véase [A/AC.109/2017/11](#)). En 2017, Nueva Caledonia renovó sus acuerdos de cooperación con Vanuatu. El Gobierno del Territorio tiene la intención de incrementar su diplomacia económica en la zona. Se firmó un plan conjunto de cooperación con Papua Nueva Guinea en septiembre de 2018 y está previsto enviar una misión de diplomacia económica a las Islas Salomón durante el primer semestre de 2019.

VI. Posición de la Potencia administradora

67. El representante de Francia afirmó el 12 de octubre de 2018 ante la Cuarta Comisión en relación con la cuestión de Nueva Caledonia que su país no escatimaba esfuerzos para garantizar el éxito de la celebración futura del referendo en el Territorio. Los miembros del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales, durante su última Misión Visitadora a Nueva Caledonia, la segunda en cuatro años, habían sido testigos de las medidas socioeconómicas, políticas y educativas adoptadas para aplicar el Acuerdo de Numea, en consonancia con sus propias recomendaciones, incluida la ampliación de una campaña de educación sobre las consecuencias del referendo y la adopción de medidas para garantizar la seguridad de las reuniones electorales, los centros de votación y el transporte de las papeletas electorales.

68. El representante de Francia añadió que, como parte de los preparativos para el referendo, Francia había acogido otra misión de expertos de las Naciones Unidas cuyo objetivo era observar la preparación de los censos electorales especiales para las elecciones provinciales y el referendo. Francia también había solicitado que la campaña electoral y la votación fueran supervisadas por expertos y que se llevaran a cabo misiones de coordinación para facilitar el despliegue de observadores internacionales. Se adoptaron todas las medidas necesarias para que todas las personas que tuvieran derecho a votar estuvieran inscritas en el censo electoral desplegando, en particular, un dispositivo que permitió modificar el censo hasta el día mismo de la votación.

VII. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

69. En la primera sesión, celebrada el 22 de febrero de 2018, el Comité Especial aprobó el envío de una Misión Visitadora a Nueva Caledonia del 12 al 16 de marzo y a París el 19 de marzo para celebrar consultas con la Potencia administradora. En la sesión formularon declaraciones sobre la cuestión de Nueva Caledonia los representantes de Papua Nueva Guinea (hablando también en nombre de Fiji, las Islas Salomón y Vanuatu), Indonesia, Cuba, Sierra Leona y Timor-Leste (véase [A/AC.109/2018/SR.1](#)). El representante de Timor-Leste también formuló una declaración en la tercera sesión, celebrada el 11 de junio (véase [A/AC.109/2018/SR.3](#)).

70. En la décima sesión del Comité Especial, celebrada el 22 de junio, el Presidente de la Misión Visitadora, el Sr. Humberto Rivero Rosario (Cuba), presentó el informe de la Misión ([A/AC.109/2018/20](#)) y la representante de la República Bolivariana de Venezuela formuló una declaración. De conformidad con las solicitudes de audiencia a las que accedió el Comité Especial en su tercera sesión, celebrada el 11 de junio, formularon declaraciones en la décima sesión el Sr. Roch Wamytan, del Congreso de Nueva Caledonia, y el Sr. Mickael Forrest, de UC-FLNKS. El Comité Especial también aprobó, sin someterlo a votación, un proyecto de resolución sobre la cuestión de Nueva Caledonia presentado por el representante de Papua Nueva Guinea hablando en nombre de su país y del Grupo de Avanzada de Melanesia. Los representantes de Fiji, Sierra Leona e Indonesia formularon declaraciones. Indonesia y Sierra Leona se sumaron a los patrocinadores del proyecto de resolución (véase [A/AC.109/2018/SR.10](#)).

B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

71. En la sexta sesión de la Cuarta Comisión, celebrada el 12 de octubre de 2018, el Representante Permanente de Papua Nueva Guinea (hablando también en nombre del Grupo de Avanzada de Melanesia) y los representantes de Francia y el Iraq formularon declaraciones (véase [A/C.4/73/SR.6](#)). En la séptima sesión, celebrada el 15 de octubre, los representantes del Pakistán, Indonesia y la República Bolivariana de Venezuela formularon declaraciones (véase [A/C.4/73/SR.7](#)). En la octava sesión, celebrada el 16 de octubre, los representantes de Fiji, Timor-Leste y las Islas Salomón formularon declaraciones (véase [A/C.4/73/SR.8](#)).

72. En la tercera sesión, celebrada el 9 de octubre, la Comisión escuchó una declaración del Presidente del Gobierno de Nueva Caledonia, Philippe Germain (véase [A/C.4/73/SR.3](#)). En la cuarta sesión, celebrada el 10 de octubre, la Comisión escuchó también a dos peticionarios (véase [A/C.4/73/SR.4](#)).

73. En la novena sesión, celebrada el 17 de octubre, la Comisión aprobó, sin someterlo a votación, un proyecto de resolución sobre la cuestión de Nueva Caledonia (véase [A/C.4/73/SR.9](#)).

C. Medida adoptada por la Asamblea General

74. El 7 de diciembre de 2018, la Asamblea General aprobó, sin someterla a votación, la resolución [73/115](#), sobre la base del informe que el Comité Especial le había transmitido ([A/73/23](#)) y de su examen ulterior por la Cuarta Comisión.

Mapa de Nueva Caledonia



Map No. 3426 Rev. 1 UNITED NATIONS June 2016

Department of Field Support Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)