



# Asamblea General

Distr. general  
30 de septiembre de 2020  
Español  
Original: inglés

## Septuagésimo quinto período de sesiones

Tema 25 b) del programa

### Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación Sur-Sur para el desarrollo

## Estado de la cooperación Sur-Sur\*

### Informe del Secretario General

#### *Resumen*

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [74/239](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo quinto período de sesiones le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. El informe se centra en las medidas concretas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo desde la publicación del informe anterior ([A/74/336](#)) a fin de ampliar el apoyo que presta a las iniciativas de los Estados Miembros en materia de cooperación Sur-Sur y triangular en los planos mundial, regional y nacional, incluidas la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y las contribuciones a las actividades mundiales para hacer frente a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). En el informe también se formulan recomendaciones sobre el camino a seguir, en el que la cooperación Sur-Sur se sitúa como una modalidad clave para ayudar a acelerar los progresos hacia la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el contexto de la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible. El informe debe leerse conjuntamente con otros informes pertinentes elaborados para el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

\* Debido a las amplias consultas realizadas y a razones técnicas, el informe se ultimó con retraso.



## **I. Introducción**

1. Los Estados Miembros han sido testigos en repetidas ocasiones de lo importante que es la cooperación Sur-Sur y triangular como dimensión cada vez mayor de la cooperación para el desarrollo con miras al logro de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente.

2. A través de la aprobación del documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, la comunidad internacional decidió colaborar mediante las modalidades de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para aprovechar los cuantiosos recursos, tanto tangibles como intangibles, de que disponen los países del Sur Global para apoyar los esfuerzos de desarrollo nacionales, regionales y mundiales. En el año siguiente a la celebración de esa conferencia histórica, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, junto con asociados estatales y no estatales, siguió impulsando la cooperación Sur-Sur y triangular en apoyo de los esfuerzos nacionales por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

3. Según los datos de una encuesta reunidos por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, se ha producido un aumento del número de actividades, como se indica en la sección II del presente informe. Veintisiete entidades de las Naciones Unidas organizaron más de 140 diálogos sobre políticas y más de 175 programas y actividades de creación de capacidad para apoyar el crecimiento incesante de la cooperación Sur-Sur y triangular. Las conclusiones que figuran en la sección V indican que, en el contexto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), una serie de medidas han servido para orientar el aprovechamiento de la cooperación Sur-Sur y triangular a fin de ayudar a los países a recuperarse mejor y acelerar el logro de los Objetivos, incluidos el fortalecimiento de las alianzas, la abundancia y la difusión ininterrumpida de soluciones basadas en la tecnología, y la movilización innovadora de recursos.

## **II. Seguimiento por las entidades de las Naciones Unidas de la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur**

4. En el año transcurrido desde la aprobación del documento final de Buenos Aires, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han adoptado medidas para ampliar la colaboración con los Estados Miembros y potenciar la función y los efectos de la cooperación Sur-Sur y triangular en lo que respecta al logro de los Objetivos y otros objetivos convenidos internacionalmente.

### **A. Integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en los marcos estratégicos, la planificación y los dispositivos de seguimiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo**

5. De las 27 entidades de las Naciones Unidas que respondieron a la encuesta, 6 señalaron que tenían una estrategia específica de cooperación Sur-Sur. Otras entidades de las Naciones Unidas indicaron que emplean diversas modalidades para integrar la cooperación Sur-Sur y triangular como esfera de participación en sus planes de trabajo y marcos de seguimiento.

6. Las comisiones regionales siguieron prestando su cooperación técnica, en el marco del programa ordinario de cooperación técnica, mediante servicios de asesoramiento sobre políticas, actividades de creación de capacidad y proyectos sobre el terreno en respuesta a la demanda directa de los Estados Miembros. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) aprovechó esos recursos para alentar el intercambio de expertos y experiencias entre sus Estados miembros en materia de creación de capacidad nacional, en particular en lo que respecta a las políticas y programas inclusivos de la discapacidad y las tecnologías modernas geoespaciales, de la información y de la comunicación (véase [A/74/6 \(Sect. 22\)](#)).

7. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)<sup>1</sup> y la Comisión Económica para África (CEPA)<sup>2</sup> han incluido cláusulas sobre la cooperación Sur-Sur en sus programas de trabajo y presupuestos.

8. En mayo de 2019, los Estados miembros de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) aprobaron la resolución [75/3](#) (véase [E/2019/39](#), cap. I.A), en virtud de la cual se reforzaron los mandatos regionales sobre la cooperación Sur-Sur y se tradujo el documento final de Buenos Aires para la región de Asia y el Pacífico, y que sirvió para orientar la labor de la CESPAP en materia de cooperación Sur-Sur y triangular en el período 2019-2020. Además, la cooperación Sur-Sur y triangular se ha incorporado a las directrices de gestión de proyectos de la CESPAP para el personal y es un criterio prioritario a la hora de asignar fondos para actividades de creación de capacidad en 2020.

9. Las seis soluciones emblemáticas<sup>3</sup>, integradas e interrelacionadas, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) utilizan la cooperación Sur-Sur como una modalidad importante. El PNUD también ha elaborado un nuevo marcador de cooperación Sur-Sur para poder seguir, analizar y apoyar mejor las capacidades e iniciativas de cooperación Sur-Sur. En la Segunda Conferencia de Alto Nivel, el PNUD renovó su compromiso de apoyar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular<sup>4</sup>. A finales de 2019, el PNUD había creado 60 plataformas de apoyo a los países y 78 laboratorios de aceleración en los países, frente a las 50 plataformas de apoyo y los 60 laboratorios de aceleración que figuran en el informe anterior sobre el estado de la cooperación Sur-Sur ([A/74/336](#)), que contribuyen a determinar, crear conjuntamente, reproducir y ampliar las soluciones de cooperación Sur-Sur.

10. De conformidad con la decisión 4/1 de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente, y a modo de seguimiento de la Conferencia, en 2020 la Dependencia de Coordinación de Políticas del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) elaboró la estrategia del PNUMA para la cooperación Sur-Sur y triangular. La estrategia proporciona un marco para que el PNUMA aumente el apoyo a los Estados Miembros durante el próximo decenio (2020-2030), de modo que puedan beneficiarse de una cooperación Sur-Sur y triangular coordinada y coherente que los ayude a alcanzar los objetivos de los acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente y la Agenda 2030.

11. Las intervenciones selectivas han contribuido a acelerar el apoyo directo e indirecto del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) a la cooperación Sur-Sur y triangular en el marco general de su nuevo plan estratégico (2020-2023). Las contribuciones de ONU-Hábitat, recogidas en su

<sup>1</sup> Véase [LC/SES.37/8/Corr.1](#).

<sup>2</sup> Véase [E/ECA/COE/38/12](#).

<sup>3</sup> Las seis soluciones emblemáticas se refieren a: pobreza, gobernanza, resiliencia, sostenibilidad, energía e igualdad de género; véase [www.undp.org/content/undp/es/home/six-signature-solutions.html](http://www.undp.org/content/undp/es/home/six-signature-solutions.html).

<sup>4</sup> Véase [www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/speeches/2019/second-high-level-un-conference-on-south-south-cooperation.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/speeches/2019/second-high-level-un-conference-on-south-south-cooperation.html).

publicación titulada *Country Activities Report 2019: Supporting the New Urban Agenda* (Informe sobre las actividades en los países en 2019: apoyo a la Nueva Agenda Urbana), demuestran claramente el compromiso del organismo con el desarrollo urbano sostenible en el Sur Global.

12. En el marco de los preparativos de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebrará en marzo de 2021, la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo ha puesto en marcha una vía de cooperación Sur-Sur para ampliar este tipo de cooperación en la aplicación del siguiente programa de acción en favor de los países menos adelantados durante los diez años restantes de la Agenda 2030<sup>5</sup>.

13. En el manual de políticas y procedimientos de los programas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), relanzado en febrero de 2020, se dedicó un capítulo a la cooperación Sur-Sur en la sección relativa al diseño de los programas. El capítulo se apoya en una nota orientativa completa sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y en un conjunto de instrumentos y servicios de apoyo, y sus repercusiones se vigilan y comunican mediante los procesos de presentación de informes anuales de la organización.

14. En 2019, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) publicó su estrategia institucional sobre la migración y el desarrollo sostenible. En el marco de la estrategia, la OIM seguirá capacitando y apoyando a los gobiernos nacionales y locales en la aplicación de los Objetivos relacionados con la migración y emprenderá iniciativas para ayudar a los países en desarrollo a alcanzarlos, en particular mediante la cooperación Sur-Sur y triangular.

15. Tras la Conferencia, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) comenzó a elaborar una nueva estrategia con miras a publicarla a finales de 2020. A fin de ayudar a los países a alcanzar el Objetivo 2, tanto el FIDA como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) dedicaron una atención considerable y mayor a la cooperación Sur-Sur y triangular con esferas prioritarias bien definidas: el FIDA, mediante su marco estratégico 2016-2025 y en los períodos de sesiones 11º y 12º de su Consulta sobre la Reposición<sup>6</sup>; y la FAO, a través de su plan de mediano plazo (2018-2021) y su programa de trabajo y presupuesto para 2018-2019 y 2020-2021.

16. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) se está dedicando en 2020 a evaluar la aplicación de su política de 2015 sobre la cooperación Sur-Sur y triangular, y sus principales conclusiones servirán de base para la nueva orientación estratégica que adoptará después de 2020 como asociado para el fomento de la resiliencia. Asimismo, en 2019 participó en la cooperación Sur-Sur y triangular el 85 % de las oficinas del PMA en los países, a petición de los Gobiernos de los países receptores, lo que supone un aumento considerable con respecto al 48 % correspondiente a 2014.

17. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) promulgó su política sobre la cooperación industrial Sur-Sur y triangular en mayo de 2019, con el objeto de armonizar sus servicios con las iniciativas y medidas mundiales en el ámbito de la cooperación Sur-Sur y de mejorar su capacidad para movilizar recursos adicionales y complementarios a fin de ayudar a los Estados Miembros a lograr un desarrollo industrial inclusivo y sostenible.

18. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) siguió integrando la cooperación Sur-Sur y triangular en su marco estratégico mediante la promoción de

<sup>5</sup> Véase <http://unohrlls.org/unldc-v/>.

<sup>6</sup> Véase <https://www.ifad.org/es/replenishment>.

los resultados de las políticas, por ejemplo, en la estrategia de cooperación para el desarrollo de la OIT para 2020-2025<sup>7</sup>, el programa y presupuesto de la OIT para 2020-2021 y el plan estratégico de la OIT para 2022-2025<sup>8</sup>. La OIT también integró actividades encaminadas a apoyar la cooperación Sur-Sur mediante 23 proyectos<sup>9</sup> en el bienio 2019-2020.

19. Como reflejo del compromiso de la Organización Mundial de la Salud (OMS) de mejorar la cooperación Sur-Sur y triangular para ayudar a los Estados miembros a alcanzar sus metas de desarrollo sanitario, el 13<sup>er</sup> Programa General de Trabajo (2019-2023) tiene por objeto ofrecer a los países la posibilidad de aprender unos de otros, determinar cuáles son las lagunas críticas de datos y establecer mecanismos comunes para fortalecer los sistemas de datos e información sanitaria de todos los miembros de la OMS<sup>10</sup>. Con un sólido respaldo político de los Estados miembros de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la OPS ha hecho que la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular pasen a ocupar un lugar central en su plan estratégico para el período 2020-2025, cuyo tema es “La equidad, el corazón de la salud”<sup>11</sup>.

20. Como resultado del reposicionamiento en curso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las oficinas de los coordinadores residentes se benefician ahora de mayores prerrogativas y capacidades de asociación para que los equipos de las Naciones Unidas en los países puedan aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular en apoyo de la implementación de la Agenda 2030. Uno de los objetivos fundamentales de las reformas del sistema de desarrollo, a saber, integrar aún más las capacidades normativas y operacionales que están dispersas en el sistema de las Naciones Unidas, puede transformar la capacidad del sistema para apoyar las modalidades Sur-Sur y triangulares.

21. Los debates y las ideas sobre políticas que surgieron de la Conferencia también contribuyeron a la labor analítica del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo. En su calidad de secretaria del Foro, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales preparó el informe del Secretario General sobre las tendencias y avances de la cooperación internacional para el desarrollo (E/2020/10). El informe abarca la cooperación Sur-Sur y triangular, por lo que sirve de base para proseguir los debates durante la próxima reunión de alto nivel del Foro, que se celebrará en 2021.

---

<sup>7</sup> Debía haberse finalizado en la reunión del Consejo de Administración de marzo de 2020, que no se celebró debido a la enfermedad por coronavirus (COVID-19): véase [www.ilo.org/gb/GBSessions/GB338/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/gb/GBSessions/GB338/lang--es/index.htm).

<sup>8</sup> Entre las medidas establecidas figuran el apoyo a las iniciativas regionales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y las Naciones Unidas que facilitan el aprendizaje entre pares y el intercambio de conocimientos, información y prácticas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible; la aplicación de un enfoque de múltiples interesados de la cooperación Sur-Sur y triangular que promueva el programa de trabajo decente; y la ampliación de su alcance en esferas como el desarrollo económico local, la cooperación entre ciudades y el apoyo a la economía social y solidaria, en particular en relación con el sector privado, a fin de apoyar las alianzas impulsadas por los esfuerzos en el Sur Global y las iniciativas en el mundo del trabajo, entre otras.

<sup>9</sup> Si bien la OIT tiene un enfoque tripartito, que se centra en los Gobiernos, las organizaciones de empleadores y los sindicatos, un gran número de actividades también se dirigen a diversos interesados, entre ellos las organizaciones de la sociedad civil, los círculos académicos, las organizaciones internacionales y el sector privado.

<sup>10</sup> Véase [www.who.int/choice/demography/by\\_country/en/](http://www.who.int/choice/demography/by_country/en/).

<sup>11</sup> Véase <https://iris.paho.org/handle/10665.2/51599>.

## **B. Medidas estratégicas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de prestar un apoyo efectivo a las iniciativas de los Estados Miembros para lograr el desarrollo sostenible mediante la cooperación Sur-Sur y triangular**

22. El documento final de Buenos Aires brindó tanto a los Estados Miembros como al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo la oportunidad de maximizar el valor que añade la cooperación técnica y para el desarrollo entre los países del Sur Global a la implementación de la Agenda 2030. Como se indica a continuación, un examen de las medidas estratégicas adoptadas revela los siguientes factores facilitadores: a) la participación de los países en desarrollo en los foros intergubernamentales mundiales y regionales y en las consultas regionales; b) una mejor coordinación de las políticas; c) las alianzas para promover la unidad y la cooperación en los planos regional e interregional; d) el apoyo de todos los agentes a las iniciativas de reunión de información y datos; e) la facilitación de la reproducción o ampliación de las buenas prácticas o las soluciones más viables; y f) los mecanismos de financiación innovadores.

### **Aumento de la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional, subregional, regional e interregional**

23. En el año 2019 se produjo un aumento del número de diálogos e iniciativas sobre políticas, como seguimiento del documento final de Buenos Aires. Según las respuestas a la encuesta, 27 entidades de las Naciones Unidas organizaron más de 145 diálogos sobre políticas y 175 programas y actividades de creación de capacidad en materia de cooperación Sur-Sur y triangular, orientados al logro de los Objetivos.

24. Mediante su participación en varios mecanismos de consulta entre Estados sobre la migración, la OIM contribuyó a aumentar el diálogo en la esfera de la política migratoria entre los interesados en los planos bilateral, regional y mundial. El proceso de Consultas sobre Migraciones en el Caribe, iniciado en 2019, ha permitido a 20 Gobiernos del Caribe y a diez organizaciones internacionales conocer a fondo las actividades y los proyectos relacionados con la diáspora que pueden fortalecer el vínculo entre la diáspora y el desarrollo, y la forma en que esos esfuerzos pueden vincularse a los planes nacionales de desarrollo en general. Además, en el marco del proceso se estableció una red sobre la participación de la diáspora en el desarrollo para seguir mejorando los intercambios y la integración con la diáspora del Caribe.

25. En el contexto de su Programa de Desarrollo Profesional, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual<sup>12</sup> siguió dando prioridad a la cooperación Sur-Sur y triangular para abordar el papel que desempeña la aplicación efectiva de los derechos de autor en el fomento de la creatividad y el desarrollo a nivel nacional, y también siguió prestando asesoramiento sobre el establecimiento o el fortalecimiento de un sistema nacional de derechos de autor para la protección y explotación de las obras protegidas por derechos de autor mediante programas de capacitación y cursos prácticos. Tras la Conferencia, el Programa cobró impulso y se organizaron más de 20 cursos en los cinco continentes, de los cuales el 71 % se celebró en países en desarrollo.

26. En cuanto a las intervenciones sectoriales, ONU-Hábitat siguió desempeñando su papel de catalizador para influir en las reformas de las políticas urbanas de los países en desarrollo mediante la cooperación Sur-Sur y triangular. Utilizó su poder de

<sup>12</sup> Véase el informe del Director General de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (CDIP/25/2).

convocatoria para promover el diálogo entre asociados y profesionales en el contexto del décimo período de sesiones del Foro Urbano Mundial y, en colaboración con los órganos ministeriales regionales, para alentar la incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Nueva Agenda Urbana.

27. La CESPAP siguió fomentando la cooperación Sur-Sur a través de su alianza con la CEPAL y el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este, y mediante el establecimiento de un fondo del Foro de múltiples donantes para apoyar cinco esferas fundamentales<sup>13</sup>. En noviembre de 2019, el grupo de trabajo sobre la cooperación Sur-Sur de la CEPAL identificó cinco esferas<sup>14</sup> de trabajo que reflejaban la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular a la implementación de la Agenda 2030 y aseguraban la difusión de los resultados entre los países de la región.

### **Iniciativas innovadoras de cooperación Sur-Sur y triangular para ayudar a los países a alcanzar los Objetivos**

28. La innovación en las siguientes esferas ha dado lugar a una proliferación de resultados transformadores relacionados con las políticas: exámenes y marcos nacionales, inversión y transformación agrícola, proyectos sobre el terreno, plataformas de conocimiento, salud materna, personas mayores e inclusividad social.

29. En 2019, entre el 10 % y el 22 % de las iniciativas emprendidas en el marco de cada solución emblemática del PNUD utilizaron la cooperación Sur-Sur y triangular para ayudar a los países a alcanzar sus objetivos de desarrollo. En 2019, 113 de las 130 oficinas del PNUD en los países colaboraron con los Gobiernos nacionales y otros asociados en actividades de cooperación Sur-Sur y triangular; con ello respaldaron las alianzas establecidas con más de 192 países mediante 1.143 iniciativas. De esas iniciativas, el 55 % puso el acento en la creación de capacidad para la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional y regional, el 32 % contribuyó a la transmisión de conocimientos y el 13 % facilitó las alianzas<sup>15</sup>.

30. El programa de hermanamiento de la CESPAP para la implementación de la Agenda 2030 y para los exámenes nacionales voluntarios promovió una colaboración más estrecha entre los países en desarrollo y sus instituciones mediante la cooperación Sur-Sur. En 2019, la CESPAP aplicó el programa con carácter experimental en los países de Asia Septentrional y Central y facilitó dos series de hermanamientos.

31. El Fondo de Población de las Naciones Unidas diseñó dos iniciativas innovadoras de cooperación Sur-Sur y triangular destinadas a alcanzar el Objetivo 3 en 2019: una se centra en la reducción de la mortalidad materna en los países africanos y la otra en la prestación de apoyo a los países de Europa Oriental y el Cáucaso para

<sup>13</sup> Promoción del comercio y la inversión; ciencia, tecnología e innovación; infraestructura y transporte; políticas públicas y alianzas público-privadas para el crecimiento sostenible; y políticas públicas concebidas para reducir la desigualdad y mejorar la cohesión social.

<sup>14</sup> Posicionamiento estratégico de la cooperación Sur-Sur y triangular como medio para la implementación y el seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; creación de espacios de coordinación e intercambio de experiencias en materia de mitigación de los riesgos entre América Central, el Caribe y Cuba, por ejemplo, en lo que respecta a las sequías, la sismología, y la tecnología y los reglamentos de construcción; capacitación para el seguimiento de la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel local; intercambio de experiencias en materia de cooperación Sur-Sur y triangular con alianzas de múltiples actores (colaboración con los sectores académico y privado, entre otros); y capacitación sobre el desarrollo metodológico de los proyectos.

<sup>15</sup> Los resultados se basan en un requerimiento sistemático del proceso de presentación anual de informes orientados a los resultados del PNUD a nivel de los países, basado en los documentos de los programas para los países y en la supervisión del marco integrado de resultados y recursos, utilizando los datos reunidos a lo largo del año por las dependencias pertinentes, a los efectos de evaluar el desempeño y extraer experiencias.

que establezcan sus propias redes de centros de envejecimiento saludable con miras a promover la salud física y mental de las personas de edad y, en particular, prevenir las enfermedades mentales.

32. En 2019, el PMA puso en marcha tres iniciativas innovadoras para atender las demandas de los países a fin de facilitar la cooperación Sur-Sur y triangular y ayudarlos a alcanzar el Objetivo 2: a) exámenes Sur-Sur<sup>16</sup> que apoyan a las oficinas en los países en la determinación de las demandas de los Gobiernos y de oportunidades concretas de inversión en la cooperación Sur-Sur y triangular; b) la puesta en marcha de la primera serie de proyectos piloto de cooperación Sur-Sur del PMA sobre el terreno; y c) “South-South Match.Com”, una plataforma de conocimiento que ayuda a las oficinas del PMA en los países a vincular las demandas que surgen en los países con las ofertas.

33. Tras la Conferencia, la FAO puso en marcha en septiembre de 2019 la iniciativa “Mano a mano”, que reúne a los agentes de desarrollo, incluidos países del Norte Global y del Sur Global, el sector privado, bancos de desarrollo e instituciones financieras, para apoyar la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de acelerar el logro de los Objetivos 1 y 2.

34. El Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz siguió estudiando las oportunidades de facilitar sistemáticamente la cooperación Sur-Sur para aplicar planes de consolidación de la paz alineados con las estrategias nacionales de desarrollo. Sobre la base de una actividad paralela a la Conferencia, el Departamento realizó tareas de sensibilización y dirigió un análisis departamental para contribuir a acelerar el uso de la cooperación Sur-Sur en todo el Departamento y el pilar de paz y seguridad de las Naciones Unidas.

35. En 2019, el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) fomentó la cooperación Sur-Sur y triangular facilitando el despliegue de 2.876 Voluntarios de las Naciones Unidas internacionales del Sur Global (67 % de todos los Voluntarios de las Naciones Unidas internacionales) para cumplir el mandato de las Naciones Unidas a nivel mundial. Los Voluntarios aportaron sus conocimientos y capacidades técnicas para promover los planes de desarrollo, responder a las emergencias y gestionar las crisis humanitarias, entre otras esferas, al tiempo que fomentaban la implicación nacional.

#### **Intercambio de conocimientos para impulsar los esfuerzos por aplicar las recomendaciones formuladas en la Conferencia**

36. Con el apoyo de las entidades de las Naciones Unidas, los Estados Miembros aprovecharon una serie de recursos, que incluyeron las redes de conocimientos pertinentes, centros de estudios y conocimientos técnicos y de investigación, para galvanizar los esfuerzos encaminados a aplicar las recomendaciones formuladas en la Conferencia y los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente.

37. Por ejemplo, a fin de promover el fortalecimiento de la cooperación comercial Sur-Sur, en particular en el marco del Sistema Global de Preferencias Comerciales

---

<sup>16</sup> El Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo es una metodología innovadora desarrollada internamente por el Programa Mundial de Alimentos (PMA). En noviembre de 2019, por ejemplo, la oficina del PMA en la India llevó a cabo un examen para intensificar la colaboración con el Gobierno de ese país en materia de cooperación Sur-Sur y triangular. Reconociendo los importantes logros que alcanzó la India en materia de seguridad alimentaria y nutrición en los últimos años, el PMA individualizó oportunidades clave para que el Gobierno compartiera sus experiencias mediante la colaboración intrarregional en esferas como la alerta temprana y la reducción del riesgo de desastres, la protección social y la alimentación escolar, y la cadena de suministro para la respuesta en casos de emergencia.



entre Países en Desarrollo (véase la resolución 73/291, anexo, párr. 20), los Estados miembros de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) iniciaron evaluaciones de las cuestiones actuales de comercio y desarrollo y, en la conferencia cuatrienal de la UNCTAD cuya celebración está prevista del 25 al 30 de abril de 2021<sup>17</sup>, el objetivo será examinar las opciones de políticas y formular respuestas normativas mundiales para dar un nuevo impulso a la revitalización del Sistema Global y poner de relieve su importancia como plataforma singular para la cooperación comercial Sur-Sur.

38. La Oficina de las Naciones Unidas de Lucha contra el Terrorismo concluyó la primera reunión de expertos sobre la promoción de la cooperación Sur-Sur en la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento en noviembre de 2019<sup>18</sup> en el contexto del proyecto mundial<sup>19</sup> que puso en marcha en la Conferencia y contribuyó a la redacción de una hoja de ruta para el futuro. La hoja de ruta se basará en la experiencia del Sur Global en la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento, y proporcionará un marco para compartir las políticas e iniciativas exitosas generadas por el Sur Global.

39. La FAO tiene previsto poner en marcha su renovado portal de cooperación Sur-Sur y triangular en septiembre de 2020. Servirá para promover la generación de conocimientos, el aprendizaje, la creación de redes y el intercambio de información a fin de apoyar las buenas prácticas e innovaciones del sector agroalimentario y facilitar los contactos entre quienes buscan soluciones y quienes las pueden ofrecer.

40. En el informe titulado “Promoting health through South-South and triangular cooperation: selected WHO country case studies” (Promoción de la salud mediante la cooperación Sur-Sur y triangular: estudios de casos de países seleccionados de la OMS), publicado en 2019, se ofrecen ejemplos de cooperación Sur-Sur y triangular, entre otras cosas para alentar la implicación de los países del Sur Global, promover mecanismos de gobernanza y adopción de decisiones de carácter horizontal, mejorar la eficacia en función de los costos y permitir que los países en desarrollo desempeñen un papel importante como facilitadores de la cooperación.

41. En 2019, la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) organizó la Conferencia Mundial de Radiocomunicaciones, que se celebra cada cuatro años para examinar y revisar el Reglamento de Radiocomunicaciones, que es el tratado internacional por el cual se rige la utilización del espectro de frecuencias radioeléctricas y de las órbitas de los satélites geoestacionarios y no geoestacionarios, lo que contribuye a la cooperación Sur-Sur y triangular.

### **Creación de alianzas y movilización de recursos**

42. La prestación de un apoyo financiero sostenido es fundamental para que las iniciativas de cooperación Sur-Sur sean fructíferas y tengan repercusiones. Se establecieron más de 175 alianzas<sup>20</sup> para promover la cooperación Sur-Sur (directa o indirectamente), así como diversos mecanismos de financiación mediante los cuales

<sup>17</sup> Véase <https://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=2324>.

<sup>18</sup> Véase [https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/20191122\\_Webstory\\_SouthSouthCoop\\_Final.pdf](https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/sites/www.un.org.counterterrorism.ctitf/files/20191122_Webstory_SouthSouthCoop_Final.pdf).

<sup>19</sup> La Oficina de las Naciones Unidas de Lucha contra el Terrorismo puso en marcha su proyecto mundial para mejorar el intercambio Sur-Sur de conocimientos especializados en la lucha contra el terrorismo y la prevención del extremismo violento entre expertos de África, Asia, Oriente Medio, América Latina y el Caribe.

<sup>20</sup> Total derivado de las respuestas de las entidades de las Naciones Unidas en la encuesta realizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

se apoya la cooperación Sur-Sur y triangular. Los Estados Miembros participan cada vez más en esos tipos de mecanismos de financiación.

43. La estrategia de movilización de recursos de la CESPAP para 2020-2022 integra la cooperación Sur-Sur y triangular como modalidad fundamental de asociación y cooperación para el desarrollo. Las cinco instituciones regionales de la CESPAP que prestan apoyo a sus divisiones sustantivas en la consecución de sus objetivos<sup>21</sup> reciben apoyo financiero de más de 25 países en desarrollo y menos adelantados de Asia y el Pacífico.

44. En abril de 2015, con miras a facilitar una mayor cooperación entre los países del Sur Global y toda la gama de países que no son miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), se estableció un fondo fiduciario conjunto de la Federación de Rusia y el PNUD para el desarrollo, con un capital total de 55 millones de dólares hasta 2019. El fondo fiduciario apoya las actividades de desarrollo y cooperación técnica en los países del Sur Global para proyectos de gestión sostenible de los recursos hídricos, desarrollo por zonas, reducción del riesgo de desastres y recuperación, cambio climático, energía sostenible y juventud<sup>22</sup>.

45. En 2019, la ONUDI firmó un acuerdo de financiación de varios proyectos a través de un fondo específico: el Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur. Por conducto de un fondo fiduciario de colaboración específico, los países del Sur Global pueden apoyar la programación y coordinación de varios proyectos en el marco del Programa de Alianzas con los Países y la actividad emblemática de la ONUDI “Belt and Road Initiative: Developing Green Economies (BRIDGE) for Cities” (Iniciativa de la Franja y la Ruta: Desarrollo de Economías Verdes para las Ciudades).

46. En el bienio 2018-2019, los recursos del presupuesto ordinario de la OIT asignados a las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular abarcaron 44 iniciativas en las cinco regiones de la OIT, que tuvieron efectos a nivel regional y mundial<sup>23</sup>.

47. La UIT ejecutó muchos proyectos en materia de transferencia de tecnología mediante la cooperación triangular en los planos nacional, regional y mundial. Por ejemplo, la Comisión Europea y la UIT cofinanciaron un proyecto titulado “Iniciativa de política y regulación para el desarrollo digital de África”, que se puso en marcha en 2019. El objetivo de la transferencia de tecnología de la Comisión Europea es crear un marco jurídico y regulatorio más armonizado y propicio en toda África para el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones a fin de impulsar el crecimiento social e inclusivo y lograr un desarrollo más equitativo.

### **III. Aceleración de los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo encaminados a fomentar la cooperación Sur-Sur y triangular durante la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)**

48. La COVID-19 ha afectado a todos y cada uno de los aspectos de la sociedad y la economía. Si bien los países tienen dificultades para hacer frente a los efectos negativos de la crisis, esta también puede considerarse un estímulo para la innovación y el fomento de alianzas para los Estados Miembros y las entidades de las Naciones

<sup>21</sup> Véase [www.unescap.org/about/regional-institutions](http://www.unescap.org/about/regional-institutions).

<sup>22</sup> Véase [www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/partnerships/russa-undp-partnership.html](http://www.eurasia.undp.org/content/rbec/en/home/partnerships/russa-undp-partnership.html).

<sup>23</sup> Véase [www.southsouthpoint.net/2019/10/31/south-south-and-triangular-cooperation-report-for-the-biennium-2018-19/](http://www.southsouthpoint.net/2019/10/31/south-south-and-triangular-cooperation-report-for-the-biennium-2018-19/).

Unidas en su empeño por hacer realidad la naturaleza voluntaria, participativa y determinada por la demanda de la cooperación Sur-Sur mediante el intercambio de experiencias y la ampliación del apoyo. Así pues, la pandemia podría actuar como catalizador clave para promover el desarrollo de la capacidad y acentuar los principios de la cooperación Sur-Sur. Las medidas adoptadas, entre ellas la movilización de recursos y la prestación de apoyo a los países para que formulen políticas y estrategias de seguridad social y económica, han dado resultados sobre el terreno.

49. La OPS/OMS ha promovido el intercambio de mejores prácticas y lecciones aprendidas en la respuesta a la COVID-19 organizando reuniones ministeriales con las autoridades sanitarias de las Américas y participando en las reuniones de los mecanismos de integración subregional de la región, como la Comunidad del Caribe (CARICOM), el Mercado Común del Sur y el Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica. Mediante intercambios frecuentes entre sus representantes, la OPS/OMS fomentó el fortalecimiento institucional y la creación de capacidad y facilitó el intercambio de medicamentos y otros suministros médicos.

50. La labor de movilización de recursos que está realizando la FAO se ha centrado en cuatro actividades principales:

a) Establecer un servicio mundial de datos, en estrecha colaboración con asociados clave como el PMA, el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y el programa de asociación de la Red Mundial Contra las Crisis Alimentarias, para apoyar el análisis y fundamentar las evaluaciones y la programación en contextos donde ya se experimentan crisis humanitarias;

b) Estabilizar los ingresos y el acceso a los alimentos, así como preservar los medios de subsistencia y la asistencia para la producción de alimentos en favor de las poblaciones que padecen una inseguridad alimentaria más aguda;

c) Asegurar la continuidad de la cadena de suministro de alimentos de importancia crítica para las poblaciones más vulnerables;

d) Atender las inquietudes de los países miembros de la FAO acerca de los efectos de la COVID-19 en sus cadenas de valor agrícolas mediante proyectos como el proyecto de emergencia sobre el control de la langosta del desierto, un proyecto de cooperación regional, Sur-Sur y triangular sobre el desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura de agua dulce en los países de Europa Oriental y Asia Central, y un proyecto en Madagascar sobre el cultivo de arroz híbrido.

51. Sobre la base del Objetivo 11 y la Nueva Agenda Urbana, ONU-Hábitat puso en marcha su plan de respuesta a la COVID-19, en el que propugna la atención de las necesidades urgentes de los pobres de las zonas urbanas de 64 países de África, los Estados árabes, Asia y el Pacífico, y América Latina y el Caribe. El plan fue diseñado para apoyar a los gobiernos nacionales y locales en el intercambio de información sobre soluciones locales innovadoras que ayudan a proteger a sus poblaciones e impedir que la pandemia siga propagándose.

52. El UNICEF utilizó los seminarios web<sup>24</sup> como plataformas para aprovechar el poder de la cooperación Sur-Sur y triangular a fin de facilitar el intercambio de experiencias con objeto de promover una mejor comprensión de los retos que se plantean y las soluciones para mantener los servicios esenciales de salud y la protección social de los niños, los jóvenes y sus familias; el aprendizaje de los países

<sup>24</sup> Entre los temas tratados figuraban “La experiencia de la COVID-19 en los países adelantados a la curva mundial: el aprendizaje de país a país y la cooperación Sur-Sur” y “La cobertura sanitaria universal y la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19): desafíos y respuestas – cómo mantener los servicios sanitarios esenciales mientras se responde a la COVID-19”.

que tuvieron éxito en sus respuestas interdisciplinarias; y el aprendizaje de país a país en cuanto a las respuestas a la COVID-19 y la recuperación.

53. El PMA puso en marcha una oferta de servicios de cooperación Sur-Sur centrada específicamente en la COVID-19 con el fin de apoyar la puesta en práctica de su marco programático de mediano plazo en torno a la COVID-19. Uno de los proyectos emprendidos mediante una oferta de servicios, por ejemplo, fue la puesta en marcha de un fondo de oportunidades Sur-Sur en materia de COVID-19 para que las oficinas del PMA en los países pudieran aprovechar las oportunidades Sur-Sur con los Gobiernos anfitriones en respuesta a los desafíos planteados por la enfermedad. El PMA también está poniendo en marcha una iniciativa para digitalizar su enfoque y modelo institucional respecto de la transmisión de conocimientos Sur-Sur en el contexto de la COVID-19, lo que servirá para actualizar el modelo del PMA de intercambio de conocimientos mediante soluciones digitales que pueden seguir estudiándose en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

54. Tras una reunión virtual del Grupo de Amigos de los Países Menos Adelantados organizada bajo los auspicios de Bélgica y Turquía, los países menos adelantados emitieron una declaración sobre la COVID-19 en abril de 2020, en la que describieron los crecientes desafíos y afirmaron que era preciso elaborar un conjunto de medidas de estímulo a nivel mundial<sup>25</sup>. Instaron al Norte Global, al Sur Global y a todos los asociados a que respondieran al llamamiento para que se ampliara el conjunto de medidas de apoyo y se aplicara de inmediato.

55. Los 23 proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular<sup>26</sup>, que abarcan a 75 países de las cinco regiones de la OIT, y la oficina del Centro Internacional de Formación en Turín para el bienio 2020-2021, así como otras actividades mundiales, se adaptaron a la respuesta a la actual crisis de la COVID-19 tanto en su formato como en su contenido. Incluyeron componentes virtuales eficaces<sup>27</sup> y se adaptaron para abordar los efectos de la COVID-19 en los trabajadores, con estrategias de recuperación tras la COVID-19 que promueven una “normalidad” mejorada mediante el trabajo decente.

56. El Centro de Comercio Internacional facilitó la cooperación Sur-Sur para combatir la pandemia de COVID-19 de manera práctica, por ejemplo, con la donación de pruebas de diagnóstico rápido y la donación y transferencia de conocimientos para la producción interna de mascarillas y otros equipos de protección personal. El informe de Alianzas para la Acción titulado “Unsung heroes: how small farmers cope with COVID-19” (Héroes anónimos: cómo hacen frente a la COVID-19 los pequeños agricultores) ha ayudado a poner en contacto a las cooperativas de agricultores y a los asociados en proyectos del Sur Global para que compartan e identifiquen problemas comunes y definan un marco de respuesta orientado a la recuperación económica posterior a la pandemia.

---

<sup>25</sup> Véase <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2020/05/Statement-of-LDCs-on-COVID-19-Broader-FINAL.pdf>.

<sup>26</sup> Entre los proyectos que se han adaptado para responder a la COVID-19 se encuentran proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular en las siguientes esferas: creación de capacidad para la elaboración de bases de datos estadísticos sobre la migración laboral; promoción del turismo sostenible y el desarrollo local en las zonas rurales; promoción del trabajo decente en contextos de refugiados y de migración mixta; organización de un foro de cooperación Sur-Sur y triangular sobre las habilidades para el futuro del trabajo en la región de Oriente Medio y Norte de África; promoción de la inclusión financiera de las mujeres en África Meridional; y promoción de la inclusión de las poblaciones vulnerables en la enseñanza y la formación técnica y profesional.

<sup>27</sup> Como las plataformas en línea para el intercambio, las reuniones virtuales y la capacitación.

57. La CESPAP, la Oficina de la UIT para la Región Árabe y la Unión de Bancos Árabes se asociaron para poner en marcha una iniciativa panárabe conjunta sobre economía, finanzas y comercio digitales para la región árabe, que tiene por objeto impulsar la economía digital, el comercio electrónico y los pagos electrónicos durante la crisis de la COVID-19 y posteriormente.

58. El 2 de abril, el Centro Internacional para la Innovación en la Enseñanza Superior, bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), puso en marcha el Instituto Internacional de Educación en Línea<sup>28</sup>. El Instituto inició con éxito su serie de capacitación en materia de respuesta a la COVID-19 con dos seminarios web; ambas sesiones contaron con la participación activa de docentes de países en desarrollo de África y Asia, que aportaron experiencias prácticas para hacer frente a la interrupción de la educación durante la pandemia<sup>29</sup>.

59. A petición de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), se puso en marcha el Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe<sup>30</sup> para abordar los efectos económicos y sociales de la pandemia. El Observatorio está guiado por los principios de la cooperación Sur-Sur y sirve de plataforma para intercambiar conocimientos y experiencias en el contexto de la información analítica sobre los efectos socioeconómicos de la pandemia, en particular sobre la situación de los sistemas de salud, la estructura del mercado laboral, el empleo, la educación, la industria, el comercio y la política macroeconómica, y para vigilar la evolución de la crisis y las medidas a corto, mediano y largo plazo adoptadas por los Gobiernos de los 33 países miembros de la CELAC. El Observatorio está coordinado por la CEPAL, con el apoyo de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas en la región.

60. Dado que la pandemia de COVID-19 hizo necesaria la solidaridad transfronteriza, la CESPAP elaboró rápidamente un marco para brindar una respuesta socioeconómica a la COVID-19 en Asia y el Pacífico, aprovechando la cooperación Sur-Sur y triangular en los planos regional y subregional y haciendo participar a diversos interesados. Con el objeto de asegurar una mejor recuperación, la cooperación se enmarcó en tres líneas de trabajo principales, a saber: la protección social y la resiliencia, los estímulos fiscales y monetarios, y la conectividad y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas<sup>31</sup>. Utilizando el Mecanismo de Respuesta Rápida de la CESPAP, la secretaría de la Comisión prestó apoyo técnico y de aprendizaje entre pares a los países en desarrollo de Asia y el Pacífico, en particular a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, en la determinación de respuestas socioeconómicas, análisis y datos para responder a la COVID-19.

61. La Alianza Mundial de Colaboración entre Empresas de Abastecimiento de Agua, un programa de ONU-Hábitat que se dedica a fortalecer los servicios públicos de abastecimiento de agua en todo el mundo y profundizar la colaboración entre ellos, junto con asociados temáticos y regionales, ha propuesto intercambiar conocimientos y mejores prácticas en lo que respecta a las respuestas a la COVID-19 por parte de

<sup>28</sup> Véase <http://en.ichei.org/2020/04/03/international-institute-of-online-education-co-launched-online-to-support-remote-learning-in-developing-countries/>.

<sup>29</sup> El Instituto Internacional de Educación en Línea se dedica a la prestación de apoyo a las plataformas de enseñanza en línea, los instrumentos de aprendizaje, los recursos digitales y otros temas relacionados con la enseñanza y el aprendizaje, lo que contribuirá a mitigar las perturbaciones en la enseñanza superior mediante el aumento de la capacidad de los docentes para adoptar instrumentos de enseñanza en línea.

<sup>30</sup> Véase <https://www.cepal.org/es/temas/covid-19>.

<sup>31</sup> Véase [www.unescap.org/resources/impact-and-policy-responses-covid-19-asia-and-pacific](http://www.unescap.org/resources/impact-and-policy-responses-covid-19-asia-and-pacific).

las empresas de abastecimiento de agua y saneamiento. Los seminarios web servirán para difundir la información reunida de empresas de todo el mundo, que se encuentran en diferentes etapas de participación en la lucha contra la pandemia y operan en condiciones locales distintas, a fin de que puedan aprender unas de otras.

#### **IV. Fomento de la coordinación y la coherencia en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y con los Estados Miembros en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular**

62. Como entidad encargada de promover y facilitar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo a escala mundial y a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur siguió prestando servicios de secretaría y apoyo sobre políticas a los órganos intergubernamentales y las entidades de las Naciones Unidas para que adopten decisiones fundamentadas y coherentes, incluida la presentación de informes analíticos sobre la cooperación Sur-Sur, y galvanicen a la comunidad internacional para dar seguimiento a las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires.

63. La Oficina siguió desempeñando la función de secretaría en las negociaciones relativas a la resolución sobre la cooperación Sur-Sur ante la Segunda Comisión y prestó apoyo y asesoramiento sobre políticas a los Estados Miembros para lograr un consenso sobre la resolución.

64. La Oficina coordinó el Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular y la formulación de la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas, con la participación de más de 40 entidades de las Naciones Unidas en los planos mundial y regional. La estrategia se presentará en el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

65. La Oficina también organizó el 11º foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo en Estambul el 13 de diciembre de 2019, con la colaboración y el apoyo del Banco Islámico de Desarrollo (BIsD) y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y en coordinación con el Organismo de Cooperación y Coordinación de Turquía. El objetivo general del foro era trazar una hoja de ruta posterior a la Conferencia, con el fin de institucionalizar eficazmente la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo sostenible<sup>32</sup>. El foro, al que asistieron más de 80 Directores Generales de cooperación para el desarrollo, brindó a los profesionales de la cooperación Sur-Sur y triangular la oportunidad de reflexionar e intercambiar opiniones sobre los medios y enfoques para aplicar las recomendaciones del documento final de Buenos Aires.

66. Durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible celebrado en 2019, la Oficina participó en 10 actividades paralelas, en las que promovió alianzas más amplias entre diferentes interesados, un diálogo sostenido sobre políticas y el intercambio de experiencias tras la Conferencia<sup>33</sup>.

67. Paralelamente al debate general del septuagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General, la Oficina, junto con el Gobierno de la Argentina y otros asociados, organizó un diálogo interactivo centrado en el fortalecimiento del Comité

<sup>32</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/2019/12/20/development-cooperation-agencies-chart-post-bapa40-roadmap/](http://www.unsouthsouth.org/2019/12/20/development-cooperation-agencies-chart-post-bapa40-roadmap/).

<sup>33</sup> Los detalles sobre las actividades pueden consultarse en [www.unsouthsouth.org/2019/07/08/south-south-at-the-hlpf/](http://www.unsouthsouth.org/2019/07/08/south-south-at-the-hlpf/).

de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y el seguimiento de los principales puntos acordados en la Conferencia.

68. De conformidad con la propuesta del Presidente de la Asamblea General, la Oficina organizó una reunión de alto nivel y un diálogo interactivo en enero de 2020 sobre el tema “La lucha contra la pobreza y el hambre: la cooperación Sur-Sur para los sistemas alimentarios rurales”<sup>34</sup>.

69. El 12 de septiembre de 2019 se celebró en todo el mundo el Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en el que se puso de relieve el compromiso de actuar en el seguimiento del Plan de Acción de Buenos Aires. Los miembros del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, con la participación del Secretario General y el Administrador del PNUD, se centraron en la aplicación de las recomendaciones que contiene el documento final<sup>35</sup>.

70. La Oficina dirigió y coordinó la implementación del Plan de Acción para la Cooperación Sur-Sur, que forma parte de la estrategia de lucha contra el cambio climático del Secretario General (2017-2021). En ese contexto, el 11 de diciembre de 2019 se organizó el Foro de Alto Nivel sobre la Cooperación Climática Sur-Sur durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Madrid. El programa de la Oficina sobre el clima y la sostenibilidad siguió prestando apoyo a los Estados Miembros e intensificando el impulso de la cooperación climática Sur-Sur a nivel mundial<sup>36</sup>. En 2019, la Oficina elaboró una serie de iniciativas en las que se destacaba la importancia de intercambiar conocimientos, mejores prácticas y experiencias en materia de lucha contra el cambio climático en el contexto de la aplicación del Acuerdo de París aprobado en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el cumplimiento de los Objetivos.

71. La Oficina también organizó numerosos diálogos sobre políticas y procesos consultivos con respecto a la cooperación Sur-Sur que sirvieron de fuente de ideas sobre la mejor manera de erradicar la pobreza y abordar otros problemas transnacionales a los que se enfrentan muchos países del Sur Global. Por ejemplo, en el marco de la iniciativa South-South Global Thinkers, organizó cuatro diálogos sobre políticas<sup>37</sup> con miembros de la Coalición Mundial. Además, la Oficina siguió colaborando con el Sistema de Investigación e Información para los Países en Desarrollo de la India a fin de apoyar los diálogos de Nueva Delhi para facilitar los intercambios entre los centros de estudios sobre la cooperación Sur-Sur.

72. Subrayando la importancia de la cooperación Sur-Sur y triangular para el logro de los Objetivos, las Naciones Unidas y las entidades regionales reforzaron su apoyo con acuerdos formales. Los VNU y la Oficina firmaron un memorando de entendimiento en enero de 2019 para promover el voluntariado y la participación de los voluntarios en distintas actividades, y en septiembre de 2019 la OIM y la Oficina firmaron un memorando de entendimiento para apoyar la migración ordenada y en

---

<sup>34</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/2020/01/20/targeting-hunger-south-south-and-triangular-cooperation-for-transforming-agriculture/](http://www.unsouthsouth.org/2020/01/20/targeting-hunger-south-south-and-triangular-cooperation-for-transforming-agriculture/).

<sup>35</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/south-south-cooperation-day-2019/](http://www.unsouthsouth.org/south-south-cooperation-day-2019/).

<sup>36</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/template-item/south-south-cooperation-action-plan-for-climate-change-engagement-strategy-2017-2021/](http://www.unsouthsouth.org/template-item/south-south-cooperation-action-plan-for-climate-change-engagement-strategy-2017-2021/).

<sup>37</sup> Los diálogos sobre políticas se centraron en los siguientes temas: “Diálogo de South-South Global Thinkers: reflexiones sobre el documento final de Buenos Aires”; “Fortalecimiento del Objetivo 17 mediante la cooperación Sur-Sur y triangular: la pluralidad y el camino a seguir tras la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur”; “La financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: los desafíos que enfrentan los países en desarrollo con respecto a la fuga de capitales”; y “El rol que desempeña la cooperación Sur-Sur en la promoción y profundización del comercio y la inversión en África”.



condiciones humanas. La Oficina Regional encargada del Acuerdo de Cooperación Regional para la Investigación, el Desarrollo y la Capacitación en materia de Ciencias y Tecnología Nucleares para Asia y el Pacífico firmó un memorando de entendimiento en noviembre de 2019 con el fin de aprovechar la tecnología para el desarrollo sostenible y con fines pacíficos. Además, la Oficina y el Organismo de Cooperación Técnica de Túnez firmaron un acuerdo de colaboración durante el foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo de 2019; se concertó una declaración de intenciones entre la Oficina, el BISD y el Centro del Sur por la que las partes acordaron trabajar en una serie de esferas indicadas en el documento final de Buenos Aires; y la Oficina y los Asociados para la Población y el Desarrollo firmaron un acuerdo de colaboración para ampliar la cooperación Sur-Sur en las esferas de la salud reproductiva y la planificación familiar, la población y el desarrollo.

73. La Oficina para la Cooperación Sur-Sur también se benefició en gran medida de los esfuerzos de cohesión y colaboración de los órganos regionales e interregionales. Por ejemplo, colaboró con el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares y otros asociados en la organización de una reunión de expertos sobre el tema de una hoja de ruta posterior a la Conferencia sobre la cooperación Sur-Sur para la implementación de la Agenda 2063 de la Unión Africana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En la reunión se destacó el valor de las alianzas estratégicas con los asociados del Sur Global para impulsar el proceso de desarrollo de la Agenda 2063. En consecuencia, la Oficina y el Mecanismo comenzaron a trabajar con miras a establecer una alianza de carácter más formal para promover el desarrollo de África en el marco del mandato del Mecanismo.

74. En 2019, la Oficina elaboró el primer informe independiente sobre la cooperación Sur-Sur y triangular, titulado *Cooperation beyond Convention: Independent Report on South-South and Triangular Cooperation* (Cooperación no convencional: informe independiente sobre cooperación Sur-Sur y cooperación triangular). En el informe, que se presentó oficialmente durante un acto de conmemoración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, se examina la historia y la transformación de la cooperación Sur-Sur y triangular y se hace un análisis innovador de las iniciativas de cooperación locales, regionales y mundiales emprendidas en el Sur Global para ampliar la comprensión de los modelos de cooperación y el apoyo que se les presta. Además, la Oficina, junto con el Centro de Financiación para la Cooperación Sur-Sur, elaboró un informe titulado *South-South Cooperation in a Digital World: 2018 Annual Report in South-South Cooperation* (La cooperación Sur-Sur en un mundo digital: informe anual de 2018 sobre la cooperación Sur-Sur), que ofrece un análisis de las oportunidades y los desafíos digitales en el contexto de la cooperación Sur-Sur.

75. La plataforma South-South Galaxy<sup>38</sup>, vinculando y conectando las plataformas de cooperación Sur-Sur existentes, ha fortalecido la colaboración interinstitucional en materia de cooperación Sur-Sur y triangular y respondido a la cuestión de la creciente proliferación de plataformas digitales desarrolladas por entidades de las Naciones Unidas y otros agentes de desarrollo. Al cabo de tres meses desde su lanzamiento mundial en la Conferencia, South-South Galaxy se había establecido como un repositorio mundial en rápido crecimiento de soluciones y recursos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular elaborados por más de 180 instituciones registradas<sup>39</sup>.

<sup>38</sup> Véase [www.southsouth-galaxy.org/](http://www.southsouth-galaxy.org/).

<sup>39</sup> La plataforma se introdujo en la región de Asia y el Pacífico en el Foro de Desarrollo de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, con el apoyo del Gobierno de Tailandia y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, y se puso en marcha en África en colaboración con la Comisión de la Unión Africana y el Foro del Sector Privado Africano.



76. Por conducto de sus oficinas regionales, la Oficina prestó apoyo a los países y a las instituciones subregionales y regionales para documentar, compartir y adaptar las políticas y prácticas Sur-Sur respecto del fortalecimiento de las actividades de integración regional, abordando los temas prioritarios determinados por cada región. En la región de Asia y el Pacífico, se asoció con el Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico y publicó un volumen de la serie “South-South in Action”, en el que se describen los motivos y fundamentos de la creación del Foro como institución Sur-Sur, sus valores y sus proyectos. En África, la Oficina presentó una publicación sobre los flujos financieros ilícitos en África, en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos de la Comisión de la Unión Africana, y organizó con la UNCTAD un seminario y una actividad paralela sobre los flujos financieros ilícitos. En los Estados árabes, en Europa y en la región de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), se obtuvieron, documentaron y pusieron a disposición en South-South Galaxy 91 soluciones de desarrollo, incluida una colección dedicada a la agricultura ecológica. La Oficina difundió además esos conocimientos mediante la organización de un período extraordinario de sesiones de la conferencia ministerial regional de Europa y la CEI sobre la economía ecológica, celebrado en Taskent en 2019. El período de sesiones se celebró bajo los auspicios del proyecto de la Oficina sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible entre las ciudades de la Ruta de la Seda marítima y continental, en colaboración con la Universidad Agrícola de China y el FIDA.

77. En función de la demanda, la Oficina apoya a los países para el intercambio de conocimientos y soluciones de desarrollo en esferas prioritarias relacionadas con la aplicación de los Objetivos. A ese respecto, apoya los programas mundiales y regionales, con asistencia coordinada del sistema de las Naciones Unidas, para que las entidades gubernamentales, las organizaciones intergubernamentales, los agentes no estatales, las instituciones técnicas y los particulares participen en esferas temáticas intersectoriales a fines de promover la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, por ejemplo, por conducto del Centro Mundial para el Desarrollo Sur-Sur; el proyecto sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible entre las ciudades de la Ruta de la Seda marítima y continental; el proyecto de la municipalidad rural de Khajura (Nepal), que se centra en el intercambio Sur-Sur con la ciudad de Yu-Xi (China) para el avance de la agricultura y el desarrollo de la cadena de suministro, con el apoyo del Centro de Excelencia del PMA en China; el proyecto de New-Koidu-New-Sembhun (Sierra Leona), dedicado a mejorar la conectividad local; y el proyecto sobre el desarrollo de ciudades verdes de la ciudad de Chust (Uzbekistán). Entre los programas también cabe destacar el Programa Avanzado de Liderazgo Juvenil Youth4South, actividades de formación para el desarrollo de capacidades para jóvenes funcionarios públicos, becas académicas y de estudio, actividades de iniciativa empresarial de los jóvenes para los países del Sur Global y la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur. Además, la Oficina facilitó y ejecutó programas temáticos en función de la demanda, entre ellos el Vivero de Asociaciones Climáticas para los Países del Sur, el programa de cooperación Sur-Sur para la paz y el desarrollo, y la World Green Economy Organization.

78. En 2019, la Oficina registró un crecimiento en la movilización de recursos y el apoyo a los recursos humanos de los Estados Miembros en el contexto de la cooperación Sur-Sur. Mediante fondos fiduciarios y programas innovadores, movilizó 14,1 millones de dólares y aportó 12,3 millones de dólares en recursos complementarios. También en 2019, el Gobierno de China aportó 300.000 dólares, además de su contribución ordinaria, para apoyar el fondo de cooperación Sur-Sur para la erradicación de la pobreza propuesto por la Oficina en el marco general del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. La Oficina también

movilizó 459.000 dólares del FIDA por conducto del Mecanismo de Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular entre China y el FIDA para el proyecto de cooperación Sur-Sur en la economía ecológica en favor del desarrollo agrícola, una iniciativa de colaboración entre la World Green Economy Organization, la Oficina y el FIDA.

79. A finales de 2019, el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo abarcaba 46 proyectos que apoyaban los objetivos nacionales de desarrollo de los países asociados y los compromisos consagrados en la Agenda 2030 en esferas tan diversas como la resiliencia ante el clima, la energía, el empleo y los medios de vida, la salud, el género y las economías digitales. La suma total comprometida por el Gobierno de la India para 2019 fue de 25 millones de dólares: 14 millones de dólares para proyectos aprobados y 11 millones de dólares para propuestas. En 2019, la India hizo una asignación adicional de 14 millones de dólares para los países de la CARICOM y 12 millones de dólares para los países insulares del Pacífico, con cargo al Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo. El Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur apoyó 18 proyectos adicionales de pequeñas donaciones en 2019 y se centró en proyectos catalizadores de pequeña escala y de gran impacto, en particular relacionados con la producción y el intercambio de conocimientos y el apoyo a la creación de capacidad en 143 países. Otro proyecto, que sirve para fortalecer la estructura regional de cooperación Sur-Sur y triangular, está ayudando a 26 países de la región de América Latina y el Caribe a través de los organismos de cooperación subregional.

80. La quinta reunión internacional sobre cooperación triangular organizada por la OCDE en Lisboa puso de relieve la necesidad de cambiar la mentalidad y pasar de los enfoques de proyectos circunstanciales a las alianzas inclusivas. Como seguimiento, la Oficina avanzó en la aplicación de las recomendaciones del documento final sobre la cooperación triangular, colaborando estrechamente con todos los interesados y celebrando nuevas alianzas con más de 15 entidades<sup>40</sup>, entre ellas, el Organismo de Cooperación Técnica de Túnez, la Agencia Presidencial de Cooperación de Colombia, el BISD y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón.

81. La Oficina puso en marcha una estrategia de comunicación para 2019-2021, que introduce mejoras y aprovecha instrumentos electrónicos interactivos tanto tradicionales como innovadores, como los medios sociales, para compartir historias atractivas y promover la interacción entre los interesados. En particular, la estrategia sirve para abogar por el papel de la cooperación Sur-Sur y triangular en el logro de la Agenda 2030; articular las políticas, el mandato y las esferas básicas de trabajo de la Oficina; posicionar a la Oficina como facilitadora de alianzas para aumentar la comprensión y la visibilidad de las expresiones prácticas de solidaridad en el Sur Global; y suministrar procedimientos operativos estándar para la difusión de información sobre iniciativas y proyectos en función de la demanda en relación con la cooperación Sur-Sur y triangular dentro del sistema de las Naciones Unidas y entre los asociados de todas las regiones.

---

<sup>40</sup> Por ejemplo, el Mecanismo de Desarrollo de la Capacidad a Través de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Ciencias y Tecnología se encuentra ahora en su segunda fase, con el apoyo de la República de Corea; la agenda mundial de economía ecológica recibe apoyo a través de un proyecto emprendido con la World Green Economy Organization, con sede en los Emiratos Árabes Unidos; se creó en Suva una oficina subregional para el Pacífico de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, con una adscripción del Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico; y el Gobierno de Tailandia adscribió tres funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores a la oficina regional de Asia y el Pacífico de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

82. La necesidad de la cooperación Sur-Sur y triangular es más imperiosa que nunca, ahora que todos los países del mundo están luchando colectivamente con todas sus fuerzas contra la COVID-19. La Oficina siguió prestando apoyo a los Estados Miembros y a los organismos de implementación de las Naciones Unidas que forman parte del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, y el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para Aliviar la Pobreza y el Hambre, de conformidad con sus respectivas directrices. El Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, administrado por la Oficina<sup>41</sup>, está trabajando rápidamente para apoyar proyectos de respuesta a la pandemia de COVID-19 en cinco países, y aprovechando los puntos fuertes del sistema de las Naciones Unidas para acelerar y ejecutar proyectos de transformación a petición de los Gobiernos nacionales.

83. El Centro Internacional de Ingeniería Genética y Biotecnología y la Oficina están colaborando, en particular para determinar y compartir las respuestas de los países en desarrollo a la pandemia de COVID-19 en las esferas de la ciencia y la tecnología. El Centro y la Oficina están preparando publicaciones conjuntas que ayudarán a los Estados Miembros, las entidades de las Naciones Unidas y otros asociados a presentar y compartir políticas, programas e iniciativas. La atención inmediata se centra en facilitar la recuperación estratégica y arbitrar modos de hacer frente a los nuevos desafíos asociados con la COVID-19, al tiempo que se ayuda a los Estados Miembros a alcanzar sus objetivos en materia de desarrollo. La Oficina también cooperó con asociados como el BIsD para ayudar a los países africanos y árabes a hacer frente a los efectos adversos de la pandemia.

84. South-South Galaxy realizó un análisis de las autoridades sanitarias, principalmente de los ministerios de salud, de distintos países del Sur Global, en particular de sus respuestas y esfuerzos para mitigar el impacto de la pandemia de COVID-19. El objetivo del análisis es proporcionar un repositorio dinámico de la labor realizada para luchar contra el brote y permitir que los países accedan rápidamente a la información, comparen las prácticas y aprendan unos de otros mediante el intercambio de conocimientos Sur-Sur. También se analizaron las plataformas oficiales de donación establecidas por los Gobiernos. Los análisis facilitarán la ampliación de los esfuerzos y permitirán a los países del Sur Global mitigar adecuadamente los riesgos de la pandemia con antelación.

## V. Conclusiones y recomendaciones

85. El presente informe demuestra que se ha producido un notable aumento del número de diálogos sobre políticas y alianzas en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Es alentador observar que los Estados Miembros y otros interesados muestran cada vez más interés por la cooperación Sur-Sur y triangular y están dispuestos a coordinar sus medidas colectivas para la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires. Aliento a todos los agentes de la cooperación Sur-Sur y triangular a que sigan colaborando a este respecto, aprovechando la generación de conocimientos empíricos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para fundamentar sus diálogos sobre políticas.

86. Animo a los Estados Miembros a que presten su pleno apoyo a las entidades de las Naciones Unidas, concretamente para el establecimiento o el fortalecimiento de centros de excelencia en el Sur Global y de centros de estudios, y aliento a esas organizaciones a que apoyen cada vez más una colaboración más estrecha para el

---

<sup>41</sup> Véase [www.unsouthsouth.org/2020/04/29/india-un-development-partnership-fund-building-pandemic-responses-through-south-south-collaboration/](http://www.unsouthsouth.org/2020/04/29/india-un-development-partnership-fund-building-pandemic-responses-through-south-south-collaboration/).

desarrollo o el fortalecimiento de sus redes de colaboración, programas de trabajo conjuntos y mecanismos de financiación.

87. Garantizar recursos suficientes es fundamental para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, en particular en 2020, con el inicio de la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible. Invito a las entidades de las Naciones Unidas, los órganos regionales y los múltiples interesados a que redoblen sus esfuerzos por movilizar recursos para acelerar el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en los países del Sur Global.

88. Las instituciones nacionales encargadas de promover la cooperación Sur-Sur y triangular son instrumentos clave para la utilización del gran potencial de estas modalidades de cooperación para el desarrollo sostenible. A este respecto, invito a las entidades de las Naciones Unidas y a otros interesados a que apoyen los esfuerzos de los países en desarrollo por constituir la capacidad humana e institucional necesaria para formular y aplicar políticas, estrategias y programas nacionales de desarrollo para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. La creación de capacidad también es fundamental para alcanzar el objetivo común de asegurar un impacto óptimo en los países y sus ciudadanos, mediante inversiones inclusivas y sostenibles que ayuden a no dejar a nadie atrás.

89. Si bien la pandemia de COVID-19 ha planteado muchos problemas sanitarios, económicos y sociales a los países en desarrollo, muchos de esos países han establecido y aplicado políticas que resultaron eficaces para limitar la propagación de la pandemia y hacer frente a sus repercusiones económicas y sociales. Aliento a los países del Sur Global a que compartan sus experiencias y conocimientos especializados a este respecto utilizando diferentes plataformas de las Naciones Unidas, como el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

90. Los países del Sur Global han mostrado solidaridad mediante la modalidad de cooperación Sur-Sur para limitar los efectos adversos de la pandemia de COVID-19. Aliento a esos países, a sus asociados del Norte Global y a otros interesados a que armonicen su apoyo utilizando los mecanismos de las Naciones Unidas, incluido el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

91. Me reconforta el hecho de que las entidades de las Naciones Unidas hayan prestado un apoyo decisivo a los países del Sur Global para hacer frente a la pandemia de COVID-19 y sus consecuencias económicas y sociales. Las entidades de las Naciones Unidas siguen comprometidas a continuar sus acciones coordinadas y transparentes para ayudar a esos países a recuperarse mejor mediante la reactivación económica y la protección de los medios de vida, teniendo en cuenta los objetivos a largo plazo de reducir la probabilidad de que se produzcan conmociones en el futuro y aumentar la resiliencia de las sociedades.