



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
14 de mayo de 2019
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo cuarto período de sesiones
Tema 73 b) de la lista preliminar*
Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2019
26 de julio de 2018 a 24 de julio de 2019
Tema 14 del programa
Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

En este informe, que se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución [73/256](#) de la Asamblea General, figura una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino, una evaluación de las necesidades que todavía no se han atendido, junto con propuestas para responder a ellas. Se describe la labor realizada por las Naciones Unidas, en cooperación con el Gobierno palestino, los donantes y la sociedad civil, para apoyar a la población y las instituciones palestinas.

El período sobre el que se informa (1 de abril de 2018 a 31 de marzo de 2019) se caracterizó por las tensiones y la violencia continuas y la persistencia de las tendencias negativas, lo que obstaculizó aún más la reanudación de unas negociaciones significativas y afectó a las perspectivas de paz. El desempeño fiscal de la Autoridad Palestina empeoró y el total de la asistencia exterior para el desarrollo disminuyó notablemente, dejando sin atender necesidades de gran importancia.

Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas siguieron coordinando y prestando asistencia humanitaria y para el desarrollo en el territorio palestino ocupado. Parte de esa asistencia se orientó específicamente a las personas y las comunidades palestinas de zonas que se encontraban fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental y Gaza.

En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria para el territorio palestino ocupado, se solicitan 350 millones de dólares para 2019, a fin prestar servicios básicos de alimentación, protección, atención médica, alojamiento, agua y saneamiento para 1,4 millones de palestinos que se han calificado como los que más necesitan intervenciones humanitarias en todo el territorio palestino ocupado.

* [A/74/50](#).



I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución [73/256](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo cuarto período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución, en el que figuraran una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino, una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre abril de 2018 y marzo de 2019.

2. Puede encontrarse información sobre la situación política y económica en varios informes periódicos preparados por entidades de las Naciones Unidas y presentados a diversos órganos de las Naciones Unidas, entre ellos las exposiciones informativas mensuales que hace ante el Consejo de Seguridad el Coordinador Especial para el Proceso de Paz del Oriente Medio; el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS); y los informes bianuales de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos.

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos complementarios estratégicos y para la movilización de recursos. En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria se solicitan 350 millones de dólares para 2019, a fin prestar servicios básicos de alimentación, protección, atención médica, alojamiento, agua y saneamiento para 1,4 millones de palestinos que se han calificado como los que más necesitan intervenciones humanitarias en todo el territorio palestino ocupado. Este monto es inferior al solicitado para 2018, cuando 1,9 millones de palestinos necesitaban asistencia por un costo total 539,7 millones de dólares. Sin embargo, el monto de la financiación solicitada y el número de personas específicas no reflejan una disminución del nivel de necesidad humanitaria en el territorio palestino ocupado.

4. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2018-2022 representa la respuesta estratégica de las Naciones Unidas a las prioridades palestinas en materia de desarrollo que figuran en la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para 2017-2022. El Marco sitúa al pueblo palestino en el centro de la programación para el desarrollo, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y requiere recursos financieros por valor de unos 1.260 millones de dólares en cinco años, a saber, de 2018 a 2022.

5. A lo largo del año, la Oficina del Coordinador Especial continuó apoyando la prevención del conflicto y el retorno a las negociaciones de paz y promoviendo la coordinación entre el Gobierno palestino, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

6. El período sobre el que se informa se caracterizó por las tensiones y la violencia continuas sobre el terreno y la persistencia de las tendencias negativas, lo que obstaculizó aún más la reanudación de unas negociaciones significativas para poner fin a la ocupación israelí y resolver el conflicto con miras a lograr la solución biestatal sobre la base de las fronteras de 1967 y de conformidad con las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, el derecho internacional y los acuerdos previos. La difícil situación humanitaria, económica y política en Gaza sigue agravándose por las severas restricciones a la circulación y el acceso impuestas por Israel y las divisiones entre las facciones palestinas que han persistido y han tenido consecuencias negativas en los aspectos socioeconómicos, humanitarios y sociales de la vida en el territorio palestino ocupado, con mayor intensidad en la Franja de Gaza. Desde marzo de 2018, las protestas semanales a lo largo de la valla perimetral entre Gaza e Israel, en el contexto de las manifestaciones de la “Gran Marcha del Retorno”, han presenciado niveles de violencia cada vez mayores, lo que ha dado lugar a un gran número de palestinos muertos y lesionados por las fuerzas de seguridad israelíes. Las ciudades de Israel adyacentes a la Franja de Gaza fueron atacadas con cohetes, morteros y artefactos incendiarios lanzados desde Gaza por Hamás y otros grupos militantes palestinos. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, la situación siguió siendo inestable; hubo enfrentamientos, detenciones, atentados terroristas y operaciones militares israelíes que ocurrieron en el contexto de la continua expansión de las actividades ilegales de asentamiento, la violencia entre los colonos israelíes y los civiles palestinos, las demoliciones y confiscaciones de estructuras palestinas y la intensificación de los problemas políticos y las presiones financieras sobre la Autoridad Palestina.

7. Las iniciativas de las Naciones Unidas y Egipto para reducir las tensiones en Gaza continuaron durante el período de que se informa, con miras a evitar la guerra entre Hamás e Israel, centrándose en calmar las tensiones, fomentar la asistencia humanitaria y económica, promover la flexibilización de los cierres y apoyar las gestiones para impulsar la unidad palestina, incluido el retorno de Gaza para quedar bajo el control pleno de un Gobierno palestino único y legítimo. Egipto siguió desempeñando un papel central en esas iniciativas, y Qatar y otros donantes proporcionaron apoyo financiero esencial para atender las necesidades más urgentes de la población. No hubo progresos en cuanto a la reconciliación entre los palestinos.

8. En la Ribera Occidental ocupada prosiguió la planificación, licitación y construcción de nuevas unidades de vivienda en asentamientos israelíes; la mayoría de los indicadores apuntan a un aumento respecto del período examinado en el informe anterior. En la zona C, las autoridades israelíes presentaron planes para unas 5.500 unidades y anunciaron licitaciones para otras 3.300, frente a 4.500 y 1.200, respectivamente, durante el período examinado en el informe anterior. En los asentamientos de Jerusalén Oriental, se propusieron 2.100 unidades en el proceso de planificación, frente a 2.300 en el período examinado en el informe anterior. Continuaron los intentos de legalizar con carácter retroactivo las estructuras consideradas ilegales con arreglo a la legislación israelí en los asentamientos.

9. El Presidente de Palestina, Mahmoud Abbas, hizo un llamamiento para celebrar elecciones legislativas, a raíz de una decisión del Tribunal Constitucional de Palestina en diciembre, y disolvió el Consejo Legislativo Palestino. En el momento de redactar el presente informe, no se habían adoptado medidas con ese fin. El 10 de marzo, el Presidente Abbas nombró a Mohammad Shtayyeh como nuevo Primer Ministro, encargado de formar un nuevo gobierno. En febrero de 2019, Israel comenzó a aplicar

una ley aprobada por el Knéset en julio de 2018, conforme a la cual el Gobierno de Israel debía congelar, con cargo a los ingresos fiscales que recaudaba en nombre de la Autoridad Palestina y que transfería a esta, una suma igual a lo que Israel estimara que era la suma abonada por la Autoridad “directa o indirectamente” a palestinos o familias de palestinos que hubieran sido condenados por tribunales israelíes por su presunta implicación en “actividades terroristas” o en otros delitos relacionados con la seguridad, con arreglo al derecho israelí. En respuesta, la Autoridad Palestina informó al Gobierno de Israel de su rechazo de esa decisión unilateral, afirmando que, de conformidad con el Protocolo sobre Relaciones Económicas entre el Gobierno del Estado de Israel y la Organización de Liberación de Palestina, representando al pueblo palestino, no se podía deducir ninguna suma sin el consentimiento de ambas partes, que no dejaría de efectuar los pagos de asistencia social a las familias de los presos y que se negaría a aceptar cualesquiera sumas de ingresos fiscales de Israel a menos que se proporcionara toda la suma pagadera. Esta situación agrava aún más una prolongada disminución de los fondos aportados por los donantes.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

10. Las condiciones económicas durante el período sobre el que se informa en el territorio palestino ocupado se caracterizaron por el estancamiento del crecimiento y el aumento del desempleo. En 2018, el producto interno bruto (PIB) creció en un 0,9 %, debido al crecimiento del 3,1 % en la Ribera Occidental y a una contracción del 6,9 % en Gaza. Gaza experimentó ocho trimestres consecutivos de contracción del PIB entre el primer trimestre de 2017 y el cuarto trimestre de 2018.

11. A finales de 2018, la tasa de desempleo en la Ribera Occidental fue del 16,1 %, mientras que en Gaza fue del 50,5 %, con lo que la tasa de desempleo del territorio palestino ocupado pasó al 29,1 %.

12. El desempeño fiscal de la Autoridad Palestina empeoró y el total de la asistencia internacional para el desarrollo disminuyó notablemente, dejando sin atender necesidades de gran importancia sobre el terreno. En febrero de 2019, la Autoridad Palestina afrontó un nuevo revés fiscal cuando el Gobierno de Israel retuvo una parte de los ingresos fiscales transferidos mensualmente (véase el párr. 9). La Autoridad Palestina respondió suspendiendo su presupuesto anual para 2019 y lo sustituyó por un presupuesto de emergencia. Se prevé que las medidas de austeridad que figuran en el presupuesto de emergencia tengan efectos negativos en la economía palestina.

Evolución de la situación humanitaria

13. Durante el período que se examina se registró un aumento considerable del número de incidentes violentos y lesiones respecto del período anterior. En general, en el período examinado en el informe, la violencia en todo el territorio palestino ocupado tuvo como resultado el mayor número de muertes de palestinos causadas por las fuerzas de seguridad israelíes desde 2014 (299 palestinos murieron) y el mayor número de lesiones registradas desde 2005 (32.696 palestinos sufrieron lesiones). La mayoría de las bajas palestinas (199) y 30.200 lesiones ocurrieron en Gaza en el contexto de las protestas de la “Gran Marcha del Retorno”; la cuarta parte de los heridos sufrieron lesiones causadas por munición real. También hubo 14 muertos y 137 lesionados israelíes.

14. En el período sobre el que se informa, 60 niños palestinos (57 niños y 3 niñas) y 4 mujeres resultaron muertos en el territorio palestino ocupado, y 6.713 niños y 1.812 mujeres sufrieron lesiones. La mayoría de las bajas (53) y lesiones infantiles ocurrieron en Gaza, en el contexto de la “Gran Marcha del Retorno”. En 2018, las

fuerzas de seguridad israelíes siguieron arrestando y privando de libertad a niños palestinos por presuntos delitos contra la seguridad, en particular el lanzamiento de piedras y cócteles molotov durante los enfrentamientos. Según el Servicio de Prisiones de Israel, a finales de diciembre de 2018, de los 203 niños detenidos, 93 se encontraban en prisión preventiva o en juicio. Dos niños se encontraban en detención administrativa a finales de 2018.

15. Se observó un aumento significativo de la violencia relacionada con los colonos en la Ribera Occidental en 2018. Durante el período sobre el que se informa, unos colonos israelíes mataron a 4 palestinos y lesionaron a 120, incluidos al menos 22 niños. Los palestinos también perpetraron ataques, en los que resultaron 6 personas muertas y 32 lesionadas.

16. En enero de 2019, el Gobierno de Israel decidió no prorrogar el mandato de la Presencia Internacional Temporal en Hebrón más allá del 31 de enero. La Presencia Internacional Temporal proporcionaba observación y presencia de protección a unos 7.000 palestinos que vivían en la zona H2 de la ciudad. El 1 de febrero, los ministros de relaciones exteriores de los cinco países que aportaban personal (Italia, Noruega, Suecia, Suiza y Turquía) emitieron un comunicado conjunto en el que lamentaban la decisión unilateral de Israel y afirmaron que esta constituía una “desviación” de lo dispuesto en el Acuerdo Provisional Israelo-Palestino sobre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza (Acuerdos de Oslo II) y socavaba uno de los pocos mecanismos establecidos para la solución del conflicto entre israelíes y palestinos.

17. La demolición de la infraestructura palestina de viviendas, medios de vida y servicios en la Ribera Occidental continuó. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades israelíes demolieron o confiscaron 502 estructuras de propiedad de palestinos en toda la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, lo que provocó el desplazamiento de 593 palestinos, la mitad de ellos niños, frente a 314 estructuras demolidas y 448 desplazados durante el período examinado en el informe anterior. De las estructuras demolidas, 65 habían sido proporcionadas por los donantes en el marco de la asistencia humanitaria.

18. Durante el período sobre el que se informa, cuatro hogares palestinos fueron desalojados por la fuerza después de que unos colonos se apropiaron de sus viviendas en Jerusalén Oriental, lo que afectó a 21 personas, incluidos 10 niños. Hasta enero de 2019, se estima que se han interpuesto causas de desalojo contra unos 200 hogares palestinos en Jerusalén Oriental, lo que pone a más de 870 personas en peligro de desplazamiento. En la zona C, hay más de 13.000 estructuras de propiedad de palestinos contra las que se han dictado órdenes de demolición. Comunidades enteras siguen corriendo el riesgo de traslado forzoso; la causa más prominente en 2018 y que sigue inminente es la de Khan al-Ahmar–Abu al-Helu.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

19. Durante el período sobre el que se informa, se mantuvo un sistema de múltiples niveles de limitaciones administrativas y físicas que Israel ha impuesto a los palestinos aduciendo preocupaciones por la seguridad, en particular respecto de las zonas de pesca y las tierras de cultivo cerca de la valla en Gaza y en toda la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Todavía se restringe la circulación de los palestinos en Jerusalén Oriental; los titulares de tarjetas de identificación de la Ribera Occidental necesitan permisos para entrar en la ciudad, con la excepción de los hombres mayores de 55 años y las mujeres mayores de 50 años, y en la zona de Hebrón controlada por Israel (zona H2), donde más de 100 obstáculos, incluidos 18 puestos de control permanentes, separan parte de la zona H2 del resto de la ciudad. Casi el 30 % de la zona C ha sido designada como “zona de tiro” para el adiestramiento militar israelí, donde están prohibidos la residencia y el acceso.

20. Continuaron los cierres de la Franja de Gaza, que Israel ha impuesto aduciendo preocupaciones por la seguridad. Solo una pequeña minoría de los palestinos de Gaza siguen cumpliendo los requisitos necesarios para obtener permisos de salida a través del cruce de Erez, bajo control israelí, principalmente los pacientes, los empresarios y el personal de organizaciones internacionales. En promedio, en 2018, hubo 9.566 salidas al mes por los titulares de permisos de Gaza a través del cruce de Erez, lo que representa un aumento del 39 % frente a 2017. El promedio mensual de las remisiones de pacientes de Gaza en 2018, la mayoría de los cuales pasan a través de Erez, fue considerablemente mayor que el promedio mensual de 2017; se registraron 2.579 remisiones por mes en 2018, frente a 1.709 por mes en 2017. Sin embargo, las tasas de aprobación de permisos siguen disminuyendo; han pasado de un 92,5 % en 2012 a un 61 % en 2018.

21. La tasa de aprobación de solicitudes de permisos para el personal nacional de las Naciones Unidas para salir de Gaza fue del 62 % en 2018, frente al 52 % en 2017. Sin embargo, el total de solicitudes presentadas en 2018 disminuyó en un 20 %, debido principalmente al mayor número de funcionarios a quienes se les denegaron permisos por motivos de seguridad y se les prohibió volver a presentar solicitudes durante 12 meses; ese número es actualmente de 137, frente a 41 funcionarios a finales de 2017.

22. Kerem Shalom siguió siendo casi el único cruce para el transporte de productos hasta y desde Gaza; también se permitieron algunas importaciones a través de la frontera con Egipto. En promedio, entraron en Gaza unos 8.847 camiones cargados de mercancías por mes en 2018, lo que representa un 11 % menos que el promedio mensual registrado en los dos años anteriores, al tiempo que un promedio de 204 camiones salieron de Gaza mensualmente, en su mayor parte a los mercados de la Ribera Occidental, lo que fue casi el mismo nivel registrado en 2016-2017.

23. Entre abril de 2018 y el 31 de marzo de 2019, el cruce de Rafah estuvo abierto durante 250 días, lo que constituye un aumento significativo frente al período examinado en el informe anterior, cuando el cruce estuvo abierto durante 34 días. Ese es el mayor número de días en que estuvo abierto desde 2013, cuando lo estuvo durante 263 días. Un total de 74.189 personas salieron con destino a Egipto y 46.251 entraron en Gaza durante el período sobre el que se informa, es decir, un 389 % más que en el período examinado en el informe anterior, pero menos que en 2012 y 2013.

24. En enero de 2019, por primera vez desde 2005, Israel anunció una ampliación parcial del límite de pesca, hasta 12 millas marinas en la zona intermedia frente a la costa de Gaza, mientras que el acceso a lo largo de las zonas septentrional y meridional siguió limitado a 6 millas marinas. Una nueva ampliación de hasta 15 millas marinas se acordó en marzo, con efecto a partir del 1 de abril de 2019; esa es la mayor expansión de ese tipo desde 2000, a pesar de ser menos de las 20 millas marinas acordadas en virtud de los Acuerdos de Oslo.

Barrera

25. El Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecido en virtud de la resolución [ES-10/17](#) de la Asamblea General, siguió llevando a cabo sus actividades de divulgación y de recepción de reclamaciones a fin de que sirvieran “para registrar, en forma documental, los daños y perjuicios causados a todas las personas físicas y jurídicas afectadas como resultado de la construcción del muro por Israel, la Potencia ocupante, en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores”. Se han reunido más de 68.700 reclamaciones y más de 1,5 millones de justificantes. Las actividades de recepción de reclamaciones han

finalizado en las nueve provincias y en 265 de las 269 comunidades palestinas afectadas por la construcción del muro.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

26. Durante el período sobre el que se informa, las Naciones Unidas siguieron coordinando y prestando asistencia humanitaria y para el desarrollo en el territorio palestino ocupado. Parte de esa asistencia se orientó específicamente a las personas y las comunidades palestinas de zonas que se encontraban fuera del alcance de la Autoridad Palestina, entre ellas Jerusalén Oriental y la zona C, en la Ribera Occidental y Gaza. Las Naciones Unidas procuraron colectivamente centrar sus esfuerzos en los sectores más vulnerables de la población.

Educación

27. Durante el año académico 2018/19, el OOPS impartió enseñanza primaria gratuita (grados 1 a 9) a 278.938 alumnos (143.973 niños y 134.965 niñas) en 274 escuelas primarias y preparatorias de Gaza, y a otros 46.310 alumnos (27.658 niñas y 18.652 niños) en 96 escuelas elementales y preparatorias de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

28. En Gaza, para dar cabida a la ampliación del alumnado (se añadieron 7.091 alumnos durante el año escolar 2018/19) y reducir el número de instalaciones que funcionaban en régimen de doble y triple turno, el OOPS emprendió la construcción o reconstrucción de 4 escuelas, amplió otras 3 e inició el diseño de 3 más.

29. Las escuelas del OOPS en la Ribera Occidental impartieron a los equipo de apoyo a los estudiantes capacitación sobre la educación inclusiva y la inclusión de las personas con discapacidad. Además, 240 maestros y 538 familiares de los alumnos recibieron capacitación sobre métodos de disciplina positiva. Se rehabilitó una escuela de Jerusalén Oriental.

30. En Gaza, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) respaldó el acceso a la educación mediante la reconstrucción de 4 escuelas que estaban totalmente destruidas y de 27 que habían sufrido daños parciales, y la rehabilitación de 5 centros de formación profesional y 21 edificios universitarios.

31. El PNUD mejoró el acceso a espacios educativos seguros e inclusivos para 8 establecimientos educativos de la zona C y las comunidades de Jerusalén Oriental y concedió subvenciones a 84 escuelas en Jerusalén Oriental.

32. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) apoyó la introducción de la preparación para la vida en las escuelas. Tras la capacitación, más de 9.700 adolescentes llevaron a cabo 427 iniciativas dirigidas por jóvenes, tales como las empresas sociales, que dieron lugar a 10 empresas emergentes y la movilización de 86 organizaciones del sector privado.

33. El UNICEF respaldó iniciativas de cambios de comportamiento en las escuelas, centradas en las escuelas libres de violencia mediante la mejora de las prácticas de disciplina, la reducción del acoso escolar y la promoción de la solución de los conflictos y la no violencia.

34. El programa de refuerzo educativo del UNICEF ayudó a los alumnos a superar las dificultades de aprendizaje y a ponerse al día en cuanto a la educación no recibida. En 2018, el apoyo al refuerzo educativo benefició a 4.500 niños vulnerables, de los cuales el 41 % eran niñas.

35. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) impartió capacitación a los maestros sobre la educación inclusiva y la pedagogía centrada en el niño para respaldar la participación de todos los alumnos en el proceso de enseñanza y aprendizaje.

36. La UNESCO elaboró un instrumento de previsión de aptitudes que ayudó a los jóvenes en los procesos de adopción de decisiones en materia de educación y carrera, a fin de aumentar sus probabilidades de obtener empleo.

Salud

37. El OOPS siguió siendo un importante proveedor de servicios de atención de la salud en la Ribera Occidental y Gaza. Se realizaron más de 4 millones de consultas de pacientes de atención primaria de la salud durante el período sobre el que se informa. En Gaza, el OOPS prestó servicios de atención primaria de la salud por conducto de 22 centros de asistencia médica y empleó a 933 miembros del personal. En la Ribera Occidental, el OOPS administra 43 centros de salud, incluidos 24 centros de atención primaria de la salud, 19 puestos de salud, 1 hospital y 1 centro de derivación de pacientes con enfermedades no transmisibles. En conjunto, esas instalaciones empleaban a 773 personas. Se rehabilitaron los tres centros de salud en la Ribera Occidental durante el período sobre el que se informa. A finales de 2018, el OOPS había registrado un promedio de 82 visitas por médico y por día en Gaza y 76 en la Ribera Occidental. Además, 25.440 refugiados de Palestina en la Ribera Occidental y otros 9.954 refugiados en Gaza recibieron asistencia médica.

38. En Gaza, la Organización Mundial de la Salud (OMS) trabajó en colaboración con una universidad local para introducir un programa dirigido a médicos generalistas para la obtención de un diploma en atención primaria de la salud. También respaldó el establecimiento del Instituto Nacional Palestino de Salud Pública.

39. La OMS colaboró con sus asociados nacionales con miras a fortalecer su capacidad para prevenir, manejar y controlar las enfermedades no transmisibles. A través de sus centros de atención primaria de la salud, ejecutó su Programa de Acción para Superar las Brechas en Salud Mental, con el que se impartió formación a casi 1.600 funcionarios. El programa respaldó la elaboración de planes de respuesta de emergencia de salud mental en Gaza, incluido el establecimiento de seis equipos de emergencia de salud mental, la adquisición de medicamentos psicotrópicos esenciales, la renovación de la infraestructuras en el hospital psiquiátrico de Belén y el establecimiento de unidades de enlace de salud mental en siete hospitales generales en todo el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén Oriental.

40. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) prestó apoyo a un proyecto de cáncer de mama en el territorio palestino ocupado, lo que redujo el tiempo medio transcurrido entre de diagnóstico y el inicio del tratamiento de seis meses a siete días. El UNFPA proporcionó un total de 4.845 mamografías, ayudó al Ministerio de Salud a actualizar los protocolos de tratamiento del cáncer de mama y benefició a más de 58.000 mujeres mediante actividades de concienciación sobre los autoexámenes mamarios.

41. El UNFPA prestó apoyo a los servicios de salud sexual y reproductiva mediante la capacitación de 292 médicos y parteras sobre los protocolos de atención obstétrica, el suministro de equipo esencial de salud sexual y reproductiva a los servicios de atención de la salud y la elaboración de dos nuevos cursos de aprendizaje electrónico para las parteras.

42. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) apoyó el establecimiento del primer centro nacional palestino de rehabilitación en Belén. El centro ha respaldado la integración del tratamiento de la drogodependencia en el sistema de atención primaria de la salud.

43. El PNUD mejoró el acceso a los servicios de atención de la salud para 20.000 pacientes. Mediante el apoyo del PNUD, los hospitales de Yatta, Khalil Suleiman y Hebrón tienen acceso a equipo y espacio hospitalario para aumentar el número de pacientes que pueden recibir asistencia médica. En Gaza, el PNUD diversificó la fuente energética para los tres hospitales mediante el acceso a la energía renovable.

44. En Jerusalén, el PNUD prestó apoyo a la renovación del departamento de oncología del Hospital Augusta Victoria. La red de hospitales de Jerusalén Oriental recibió 1,2 millones de dólares para brindar atención médica a los pacientes en Jerusalén Oriental que no estaban cubiertos por el plan nacional de seguro médico.

Agua y saneamiento

45. El UNICEF respaldó la mejora del acceso a agua potable para las comunidades vulnerables en Gaza. Durante el período sobre el que se informa, las intervenciones en materia de agua, saneamiento e higiene por parte del UNICEF beneficiaron a un total de 145.400 personas: 133.200 en Gaza y 12.200 en la Ribera Occidental.

46. El UNICEF apoyó la construcción de la primera fase de la planta de desalinización en el sur de Gaza, con lo que se beneficiaron 75.000 personas. Además, apoyó la construcción de una planta de energía solar de 0,5 MW, la cual proporcionó electricidad adicional a la planta.

47. El UNICEF puso en marcha un proyecto piloto para una unidad local de desalinización a fin de beneficiar a unas 3.000 personas en la provincia de Jan Yunis en Gaza.

48. En la zona C, el UNICEF apoyó el suministro de agua a las comunidades vulnerables, además de trabajar con la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina y los asociados para conectar las comunidades a las redes de abastecimiento de agua.

49. El PNUD prestó apoyo a 3.885 hogares proporcionándoles un mejor acceso a los servicios de tratamiento de aguas residuales en la Ribera Occidental y aumentando los servicios de tratamiento de aguas residuales municipales en cuatro comunidades del distrito de Tulkarem. Asimismo, prestó apoyo a los agricultores en Rafah con un mayor acceso al agua, mediante la construcción de 20 estanques.

Empleo

50. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) contribuyó a crear más de 890 empleos temporales mediante la rehabilitación de cisternas de captación de agua. Esas cisternas aumentarán el acceso al agua para más de 500 familias de pastores en la Ribera Occidental.

51. La FAO prestó apoyo a 15 cooperativas de mujeres en el desarrollo de sus negocios, que beneficiaron a total de 2.482 personas. Seis cooperativas de mujeres recibieron capacitación para mejorar sus conocimientos especializados en la producción de uvas pasas y tomates secos.

52. El PNUD contribuyó a la creación de 1.205 empleos en todo el territorio palestino ocupado y prestó apoyo a 226 pequeñas empresas en el mejoramiento de sus modelos comerciales. También prestó apoyo a 40 proyectos de infraestructura para ayudar a los pobres, lo que contribuyó a generar 53.840 días de trabajo en la Ribera Occidental, Gaza y Jerusalén Oriental, incluidos 121 empleos permanentes.

53. El PNUD permitió que 897 familias fueran más productivas desde el punto de vista económico. Un año después de recibir el apoyo, el 70 % de los hogares informaron que habían registrado una mejora tangible en sus condiciones generales de medios de vida. También prestó apoyo a 300 jóvenes con un mejor acceso a oportunidades profesionales mediante la formación práctica.

54. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) dirigieron el examen de la Ley Laboral desde una perspectiva de género. Se elaboraron proyectos de enmienda de siete artículos de la Ley, a favor del empoderamiento económico de las mujeres, la igualdad de acceso a los servicios y mejores condiciones de trabajo.

55. La OIT y ONU-Mujeres beneficiaron a 2.100 trabajadoras del territorio palestino ocupado mediante actividades de concienciación sobre la inclusión de las mujeres en los sindicatos. Como resultado de ello, más de 1.000 mujeres se registraron en los sindicatos.

56. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y ONU-Mujeres prestaron apoyo a nueve arquitectas para mejorar sus ingresos y aptitudes mediante colocaciones de empleo temporal en tres municipios de Gaza.

Protección social a destinatarios específicos

57. El UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) pusieron en marcha un programa de cupones electrónicos para proporcionar mantas, prendas de vestir y kits de higiene durante el invierno a las familias más vulnerables de Gaza. Las familias recibieron cupones electrónicos por valor de entre 47 dólares y 106 dólares. El programa prestó apoyo en materia de agua, saneamiento e higiene a 6.000 familias vulnerables, apoyo de protección infantil a 3.400 familias y apoyo educativo a 2.000 niños.

58. El UNICEF ayudó al Ministerio de Desarrollo Social a fin de que mejorara su capacidad de gestión de la información para el sistema nacional de protección social. Como resultado de ello, el Ministerio publicó el primer informe estadístico nacional de beneficiarios de diversos programas del Ministerio.

59. El OOPS distribuyó 395.740 paquetes de alimentos a 21.516 hogares de refugiados de Palestina (98.935 personas) en Gaza. Otros 36.125 beneficiarios recibieron asistencia mediante transferencias en efectivo en la Ribera Occidental. En 2018, el porcentaje de refugiados de Palestina calificados por el OOPS como indigentes alcanzó un 77,8 % en Gaza y un 72 % en la Ribera Occidental.

60. El PMA prestó asistencia alimentaria de emergencia y, a través de un sistema de transferencias en efectivo, permitió a los asociados proporcionar agua, saneamiento y artículos de higiene y uniformes escolares a la población destinataria. El PMA siguió apoyando el programa de red de seguridad social del Gobierno palestino, con arreglo al cual 163.000 personas de Gaza y la Ribera Occidental recibieron transferencias en efectivo durante el período sobre el que se informa.

Cultura

61. La UNESCO rehabilitó 10 sitios culturales protegidos en las ciudades históricas y las localidades rurales y 14 profesionales recibieron capacitación sobre la preservación del patrimonio cultural. Las iniciativas proporcionaron 20.000 días laborables como oportunidades de empleo temporal. La UNESCO respaldó la aprobación de la primera ley del Gobierno palestino relativa al patrimonio cultural, que entró en vigor el 3 de junio de 2018.

62. El PNUD apoyó la restauración de dos sitios culturales protegidos en Nablus y Jericó.

Seguridad alimentaria y agricultura

63. La FAO y el PMA prestaron apoyo técnico a la Oficina Central Palestina de Estadística para llevar a cabo la encuesta de 2018 sobre la seguridad alimentaria socioeconómica.

64. En la Ribera Occidental, la FAO proporcionó a 2.115 pastores 317 millones de toneladas de semillas resistentes a la sequía para los cultivos forrajeros, permitiéndoles cultivar otros 25.380 dunums de tierra de pastoreo. Ello condujo a la producción de forraje por un valor superior a 2,6 millones de dólares. Además, prestó apoyo a nueve cooperativas agrícolas en la Ribera Occidental, mediante la introducción de 24 nuevas variedades de cultivos (9.000 plantones de árboles frutales).

65. La FAO facilitó el acceso a 137 cisternas de captación del agua de lluvia en la Ribera Occidental para los agricultores y los pastores. Más de 6.000 familias de pastores ahora pueden acceder a 115 cisternas de agua comunitarias. Además, se proporcionaron 22 cisternas para el riego complementario de uvas de secano en la Ribera Occidental. La intervención tuvo un enfoque específico de género; el 22 % de los beneficiarios eran agricultoras.

66. La FAO llevó a cabo varios cursos de formación para promover las buenas prácticas en materia de agricultura. En total, 1.727 personas recibieron apoyo, incluidas visitas de intercambio de conocimientos técnicos, al tiempo que 1.300 personas recibieron capacitación en técnicas de gestión y conservación del agua.

67. El PNUD apoyó la rehabilitación de 1.500 dunums de tierras agrícolas y llevó a cabo la construcción de 2 km de carreteras para contribuir a un mejor acceso a las tierras agrícolas.

68. El PNUD proporcionó cuatro clínicas veterinarias móviles, para mejorar el acceso de los agricultores al cuidado de los animales, y prestó apoyo a tres estaciones de investigación agrícola, a fin de introducir plantas más resilientes.

Derechos humanos, las mujeres, los niños y los jóvenes

69. La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) en el territorio palestino ocupado ha prestado apoyo a la elaboración y presentación de informes con arreglo a tratados internacionales de derechos humanos y emprendió una amplia gama de actividades de creación de capacidad dirigidas al Gobierno palestino, la sociedad civil y la institución nacional de derechos humanos.

70. El PNUD, ONU-Mujeres y el UNICEF siguieron promoviendo el estado de derecho en el territorio palestino ocupado mediante la prestación de servicios gratuitos y directos de asistencia letrada a más de 10.316 personas. El PNUD ha permitido el acceso a servicios de asistencia letrada pro bono para 10.205 personas en Gaza y la Ribera Occidental.

71. El PNUD ayudó a 180 jóvenes a tener acceso a oportunidades de empleo mediante pasantías y proporcionó becas a 28 jóvenes. Asimismo, ayudó a 8.237 jóvenes a tener acceso a actividades recreativas, y 300 jóvenes se beneficiaron de la creación de capacidad y la formación profesional en Gaza. En total, 24.000 jóvenes recibieron apoyo en sus contactos para desarrollar sus comunidades locales.

72. El PNUD, ONU-Mujeres y el UNICEF apoyaron la aprobación por el Gabinete palestino del proyecto de ley de protección de la familia.

73. ONU-Mujeres puso en marcha una campaña de comunicación diseñada para los agentes de policía mediante actividades de concienciación acerca de la importancia de la inscripción de mujeres en la policía.
74. ONU-Mujeres proporcionó un programa de creación de capacidad para los proveedores de servicios de los sectores de la justicia y de la seguridad para aumentar los conocimientos en esferas relacionadas con la violencia contra la mujer, los derechos de la mujer y la igualdad entre los géneros.
75. ONU-Mujeres proporcionó a los funcionarios de cuatro ministerios y representantes de cinco organizaciones de la sociedad civil capacitación sobre el Islam y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
76. En Gaza, ONU-Mujeres prestó apoyo a 579 mujeres, incluidas 125 que se beneficiaron de formación práctica empresarial y oportunidades en las que podían aplicar sus aptitudes en trabajos a cambio de dinero en efectivo. En particular, 407 mujeres tuvieron acceso a servicios relacionados con la protección, en particular la tramitación de casos de violencia de género, asesoramiento psicosocial y letrado, concienciación y remisiones, y 47 mujeres de edad y mujeres con discapacidad recibieron apoyo de fisioterapia y rehabilitación.
77. ONU-Hábitat y ONU-Mujeres respaldaron la participación de las mujeres y los jóvenes en la planificación y ejecución de la reconstrucción. En particular, 4.854 jóvenes y adolescentes de zonas marginadas determinaron sus necesidades y prioridades específicas en relación con los espacios públicos y los servicios conexos.
78. ONU-Mujeres impartió sesiones de concienciación sobre las cuestiones relativas a la igualdad de género a 3.338 padres, 83 madres, 38 alumnas y 996 alumnos universitarios, 67 alumnas y 3.383 alumnos de enseñanza elemental y preparatoria, 40 maestros y consejeros de sexo masculino y otros 377 hombres.
79. La UNESCO organizó varios cursos de capacitación y diálogos abiertos entre los periodistas y miembros de las fuerzas de seguridad palestinas, con especial atención a la libertad de expresión y la seguridad de los periodistas.
80. El UNFPA mejoró 20 centros de salud para detectar, proporcionar tratamiento y remitir a las mujeres y las niñas víctimas de la violencia de género. Se impartió capacitación a unos 1.200 proveedores de servicios para que prestaran servicios médicos, psicosociales y jurídicos a las víctimas de la violencia de género, y 6.000 mujeres recibieron servicios médicos, psicosociales y jurídicos en clínicas y hospitales. Además, 250 dirigentes comunitarios que recibieron capacitación en materia de salud sexual y reproductiva y violencia de género realizaron 600 sesiones comunitarias, a las que asistieron 3.000 mujeres y hombres. El UNFPA prestó apoyo a 250 víctimas de violencia de género mediante capacitación profesional y pequeños subsidios.
81. En Gaza, el UNFPA prestó apoyo a más de 150 jóvenes para iniciar asociaciones y el diálogo con 460 miembros comunitarios, a fin de concienciar acerca de la resolución 2250 del Consejo de Seguridad sobre la juventud y la paz y la seguridad. En total, benefició a 14.100 jóvenes con programas de empoderamiento.
82. El UNICEF y sus asociados proporcionaron intervenciones estructuradas de protección infantil a 7.000 niños (incluidas 3.700 niñas). De ellos, más de 1.300 niños recibieron apoyo individual para la tramitación de casos.
83. El UNICEF ayudó a los agentes del subgrupo de protección infantil para que atendieran a más de 2.100 niños lesionados durante las protestas.

84. El UNICEF respaldó a una ONG local para capacitar a los consejeros escolares en las escuelas del OOPS a fin de que impartieran sesiones de concienciación para los alumnos sobre los derechos de los niños cuando eran arrestados o detenidos. También prestó asistencia a más de 2.000 niños que corrían el mayor riesgo, mediante servicios de protección y prevención, en particular apoyo psicosocial individual y en grupo.

85. La UNODC y el OOPS impartieron un curso de formación de formadores con miras a promover el deporte para prevenir la delincuencia, la violencia y el consumo de drogas y aumentar la resiliencia de los jóvenes en situación de riesgo con miras a reforzar su preparación para la vida. Hasta noviembre de 2018, 26 instructores de colonias de vacaciones y 60 instructores escolares de deportes recibieron capacitación. La UNODC impartió un curso de capacitación para 30 instructores de educación física y consejeros del OOPS sobre la prevención del delito mediante el deporte.

86. El OOPS prestó servicios de asesoramiento a 243 víctimas (45 hombres y niños y 198 mujeres y niñas) de violencia de género y de abuso de menores, y 351 ancianos (257 hombres y 94 mujeres) víctimas de descuido en la Ribera Occidental. Entre esos casos, 33 personas recibieron asistencia interna. Otros 24 casos se remitieron a servicios externos en materia de asistencia letrada y alojamiento, y servicios sociales o de salud especializados. Además, 46 casos de emergencia recibieron asistencia inmediata y 1.402 personas recibieron servicios de asesoramiento en grupo.

87. En Gaza, el OOPS prestó apoyo psicosocial y de salud mental a niños y adultos vulnerables mediante sus programas de educación y salud. Además, se proporcionó asistencia psicosocial a 1.475 adultos víctimas de violencia de género (1.214 individualmente y 261 mediante asesoramiento en grupo). De esos casos, 906 se remitieron a asesores jurídicos que proporcionaron orientación acerca de cuestiones relativas a los derechos de la mujer, la separación y el divorcio, la custodia y los bienes personales. Las sesiones de concienciación impartidas por consejeros jurídicos beneficiaron a otras 2.733 personas, al tiempo que las actividades comunitarias de concienciación y prevención relacionadas con la violencia de género, la violencia doméstica, el descuido y el abuso sexual beneficiaron a más de 2.272 refugiados de Palestina. El programa Mujeres Jóvenes Líderes proporcionó a 173 graduadas universitarias formación en materia de liderazgo, preparación para la vida y desarrollo personal. En total, 160 graduadas del programa participaron en un programa de inserción laboral durante cinco meses en distintas organizaciones y empresas en toda Gaza.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

88. ONU-Hábitat respaldó proyectos de planificación territorial en tres municipios marginados en Gaza en beneficio de más de 15.000 residentes.

89. ONU-Hábitat y ONU-Mujeres inauguraron espacios públicos seguros e inclusivos en dos municipios de Gaza, desarrollados con tecnología para que las mujeres y los jóvenes colaboraran en el diseño de los espacios públicos. Juntos, los dos espacios públicos benefician a más de 130.000 miembros de la comunidad.

90. ONU-Hábitat prestó apoyo en la planificación territorial en colaboración con más de 20 asociados en la ejecución locales, para más de 1,5 millones de palestinos en más de 200 comunidades de la Ribera Occidental.

91. Mediante el apoyo del PNUD, 200 familias vulnerables se beneficiaron de un mejor acceso a una vivienda adecuada, segura y asequible en Jerusalén Oriental.

92. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) apoyó la instalación de sistemas solares en las azoteas de 188 hogares vulnerables en Gaza, permitiendo así el acceso a una fuente de energía limpia y sostenible.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

93. Desde el 30 de marzo de 2018, el número de palestinos lesionados en Gaza ha aumentado considerablemente debido a las protestas de la “Gran Marcha del Retorno” y, en menor medida, a otros incidentes. Para responder a esta crisis, los organismos humanitarios han dado prioridad a tres esferas de intervención: la atención médica de emergencia; la vigilancia de la protección; y el apoyo psicosocial y de salud mental.

94. Desde febrero de 2019, más de 2.200 familias (unas 12.300 personas), cuyas viviendas fueron destruidas durante la intensificación de las hostilidades de 2014, siguen desplazadas en Gaza, debido principalmente a la falta de financiación y al acceso limitado a los materiales básicos de construcción. Sigue existiendo una laguna en la asistencia que debe subsanarse con urgencia para unas 1.600 familias de desplazados internos que necesitan apoyo en efectivo para obtener alojamiento adecuado. Muchas de esas familias se encuentran entre los más pobres y suelen ser vulnerables a los desalojos forzosos, debido a su incapacidad de pagar el alquiler, para lo cual dependen de la asistencia en efectivo con fines de alojamiento provisional.

95. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas llevó a cabo 78 evaluaciones de riesgos, que abarcaron 674.062 m² de terreno y 52 km de carreteras. Esas evaluaciones permitieron la ejecución de proyectos de recuperación por un valor de 70 millones de dólares, incluida la reconstrucción y renovación de carreteras, sistemas de abastecimiento de agua y tratamiento de aguas residuales, instalaciones deportivas y escuelas.

Apoyo de emergencia a la agricultura

96. La FAO rehabilitó siete pozos de aguas subterráneas para la eficiencia y la gestión de la extracción. El agua suministrada por los pozos la gestionan actualmente tres comités de usuarios de agua establecidos y capacitados con el apoyo de la FAO. Además, la FAO respaldó el establecimiento de diez comités de usuarios de agua para gestionar la utilización del agua en el valle del Jordán. Más de 3.800 personas (810 familias) se beneficiaron de 61 km de sistemas de conducción de agua de riego que se rehabilitaron para disminuir las fugas.

97. En Gaza, la FAO distribuyó tratamientos de ácaros a 278 apicultores para proteger 15.000 colmenas contra la varroosis.

Apoyo alimentario de emergencia

98. El UNICEF proporcionó pruebas de detección de la malnutrición para más de 18.700 niños menores de 5 años en Gaza. De los niños que fueron objeto de las pruebas, 237 padecían malnutrición aguda grave y 2.700 malnutrición aguda moderada. Todos los que padecían malnutrición fueron remitidos para que recibieran tratamiento.

99. El OOPS distribuyó paquetes de alimentos de emergencia a 955.120 personas, lo que representó un marcado aumento frente a las 80.000 personas que dependían de la asistencia alimentaria en 2000.

100. En 2018, el OOPS y el PMA proporcionaron asistencia alimentaria en especie a más de 37.000 miembros de comunidades de pastores beduinos. Además, 7.843 hogares de refugiados en situación de inseguridad alimentaria (45.887 personas) que residían fuera de los 19 campamentos de refugiados de la Ribera Occidental recibieron cupones electrónicos para alimentos.

101. En la Ribera Occidental, el OOPS llevó a cabo una reevaluación completa del número de casos de emergencia situados fuera de los campamentos, lo que dio lugar a la detección de familias de refugiados que vivían por debajo del umbral de la

pobreza extrema. En el primer trimestre de 2019, un total de 3.620 familias de refugiados recibieron apoyo con asistencia en efectivo de emergencia.

102. El PMA proporcionó en Gaza transferencias en efectivo a 208.000 palestinos no refugiados en situación de inseguridad alimentaria y paquetes de alimentos en especie a 35.000 palestinos no refugiados.

103. El PMA proporcionó asistencia alimentaria en la Ribera Occidental a 74.000 palestinos no refugiados en situación de inseguridad alimentaria mediante transferencias de efectivo y a 37.000 palestinos no refugiados mediante paquetes de alimentos en especie.

Apoyo de emergencia a la educación

104. El UNICEF facilitó el acceso a las escuelas para unos 5.000 alumnos y maestros en la Ribera Occidental, donde estos afrontan restricciones de acceso debido a los puestos de control y los cierres de carreteras. Asimismo, prestó apoyo psicosocial a maestros y alumnos para mitigar los efectos de la violencia relacionada con el conflicto.

105. El UNICEF distribuyó más de 14.000 kits de suministros educativos de emergencia para los alumnos vulnerables de Gaza y facilitó el suministro de combustible de emergencia para hacer funcionar los generadores en las escuelas y centros correccionales de Gaza para la realización del examen del certificado de educación secundaria general (*tawjihi*).

106. El Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió educación sobre los riesgos de los restos explosivos de guerra a 3.549 personas en situación de riesgo en Gaza, incluidos 2.542 niños, y puso en marcha capacitación sobre resiliencia comunitaria centrada en el empoderamiento de las mujeres. La capacitación benefició a 8.305 participantes, entre ellos 7.084 mujeres. En 2018, los restos explosivos de guerra causaron 9 víctimas, entre ellas 4 niños. El Servicio prestó apoyo para atender las necesidades de eliminación de municiones explosivas de todas las instalaciones escolares afiliadas a las Naciones Unidas en Gaza.

Apoyo de emergencia a la salud

107. El UNFPA contribuyó al fortalecimiento y la preparación del sistema de asistencia sanitaria para responder a las necesidades de salud sexual y reproductiva mediante la capacitación de 50 prestadores de asistencia sanitaria. También proporcionó y distribuyó 60 kits de parto sin riesgo para apoyar los nacimientos seguros de emergencia en Gaza. Asimismo, capacitó a 75 profesionales sanitarios acerca del Paquete de Servicios Iniciales Mínimos para la Salud Reproductiva en entornos humanitarios.

108. El UNICEF apoyó la provisión de suministros esenciales de asistencia sanitaria de emergencia para asegurar el acceso a servicios esenciales de salud y nutrición para salvar vidas para las mujeres con embarazo de alto riesgo, las mujeres lactantes y los recién nacidos y los niños de Gaza.

109. El UNICEF mejoró los servicios de visita domiciliar posnatal para más de 6.600 recién nacidos y sus madres, lo que contribuyó a reducir en un 75 % los casos complicados y las remisiones a hospitales.

110. En 2018, los consejeros escolares del OOPS proporcionaron asesoramiento individual a 9.350 niños en situación de riesgo (5.230 niños y 4.120 niñas) y asesoramiento estructurado en grupo a 10.808 niños (5.061 niños y 5.747 niñas) que asistían a escuelas en Gaza. Además, los consejeros de los centros de salud del OOPS proporcionaron intervenciones psicosociales y de protección a 5.915 clientes

(952 hombres y 4.963 mujeres), principalmente en forma de asesoramiento individual y en grupo (2.835 recibieron apoyo individual y 3.080 recibieron asesoramiento en grupo). De los 5.915 clientes, 906 se beneficiaron de remisiones a servicios de asistencia letrada.

111. En la Ribera Occidental, el programa de salud de emergencia del OOPS prestó apoyo a seis dispensarios móviles que operaban en 50 comunidades que afrontaban obstáculos considerables para acceder a los servicios de salud. Esos dispensarios prestaron servicios a una población de captación de 130.351 personas y atendieron 78.762 consultas de pacientes durante el período sobre el que se informa.

112. El OOPS prestó apoyo psicosocial y de salud mental a 46 comunidades beduinas y ganaderas de la Ribera Occidental, incluida la periferia de Jerusalén Oriental.

113. La OMS adquirió suministros médicos y medicamentos esenciales para subsanar la grave escasez en el sector de la salud, centrándose en Gaza.

114. La OMS prestó apoyo al Ministerio de Salud y sus asociados a fin de establecer y fortalecer un sistema de manejo de traumatismos en Gaza. Asimismo, proporcionó equipo y apoyo técnico para los puntos de estabilización de traumatismos cerca de la valla de Gaza, que prestaban servicios de triage y tratamiento inicial para salvar vidas a fin de reducir la presión en los servicios hospitalarios. Para ayudar a los servicios de salud a afrontar la enorme carga que suponen las lesiones en las extremidades, la OMS colaboró con sus asociados para ampliar los servicios de reconstrucción de las extremidades y de rehabilitación de los pacientes. Además, ayudó a dotar a los hospitales de fuentes energéticas alternativas, incluida la energía solar.

Apoyo de emergencia a la vivienda

115. En el marco del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, la UNOPS apoyó la importación de materiales de reconstrucción a Gaza. En 2018, se importaron alrededor de 326.600 toneladas de cemento. Los materiales de los proyectos se destinaron a construir o preparar la reconstrucción de viviendas para 7.848 familias de Gaza. El proyecto recurrió a proveedores locales, lo que ayudó a impulsar la economía local.

116. La UNOPS completó la primera fase de la reconstrucción de viviendas destruidas en Gaza, con lo que benefició a 155 familias. Otras 566 familias se beneficiarán en la segunda fase.

117. Entre finales de las hostilidades de 2014 y febrero de 2019, la asistencia prestada por el OOPS permitió que más de 85.326 familias pudieran completar la reparación de sus viviendas, al tiempo que más de 4.163 familias han terminado la reconstrucción de sus viviendas que habían quedado totalmente destruidas o las están reconstruyendo.

118. El OOPS prestó asistencia en efectivo a 58 familias de refugiados de Palestina (303 personas) después de que sus viviendas habían sido demolidas por las autoridades israelíes. Además, 484 familias de refugiados de Palestina (653 personas) recibieron asistencia en efectivo y servicios de derivación para atender las necesidades humanitarias causadas por las operaciones de búsqueda y detención realizadas por las fuerzas de seguridad israelíes en los campamentos de refugiados de Palestina que tuvieron como consecuencia daños en las viviendas y traumas emocionales.

119. El PNUD apoyó la rehabilitación de 55 casas parcialmente destruidas en Rafah y reconstruyó 203 casas totalmente destruidas.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

120. Durante el período sobre el que se informa, el OOPS empleó a 13.776 miembros del personal de zona para gestionar y ejecutar sus operaciones en Gaza.

121. En 2018, el OOPS facilitó el empleo a corto plazo para 10.139 personas. El total de empleos creados equivalió a unos 690.000 días de trabajo e inyectó colectivamente unos 8 millones de dólares en la economía local de Gaza. Además, el OOPS gastó 60,9 millones de dólares en 2018 en proyectos de construcción y en iniciativas de reparación y reconstrucción de viviendas en régimen de autoayuda, lo que generó el equivalente de 3.125 puestos de trabajo a tiempo completo. El Centro de Bordado Sulafa brindó a 306 mujeres oportunidades de generación de ingresos.

122. En 2018, el OOPS prestó asistencia de emergencia mediante la creación de oportunidades de trabajo a cambio de dinero en efectivo para 5.913 unidades familiares (que beneficiaron indirectamente a 32.944 personas) en 19 campamentos de refugiados en la Ribera Occidental. Entre agosto y diciembre de 2018, 7.338 personas, calificadas como indigentes, recibieron asistencia de emergencia en efectivo.

123. El PNUD proporcionó 11 millones de dólares en apoyo financiero a corto plazo para atender las necesidades urgentes de la población de Gaza.

Apoyo de emergencia al suministro de agua y saneamiento

124. En 2018, el UNICEF apoyó la mejora del acceso a servicios de saneamiento y a escala, redes de aguas residuales y sistemas de prevención de inundaciones, que beneficiaron a 28.000 personas. En Gaza, el UNICEF, junto con la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina, finalizó la construcción de una cuenca de detención y una tubería de rebose en Rafah, lo que redujo considerablemente el riesgo de inundaciones anuales para 20.000 personas. A fin de ayudar a las familias a reducir la propagación de enfermedades transmitidas por el agua, el UNICEF proporcionó kits de higiene familiar a 15.900 hogares vulnerables.

125. El OOPS siguió apoyando el funcionamiento de los pozos de agua, las plantas de desalinización, el tratamiento de aguas residuales y los servicios de gestión de residuos en Gaza, mediante el suministro de 3,1 millones de litros de combustible a 9 instalaciones del OOPS y a 169 ajenas a este.

126. En 2018, el OOPS prestó servicios de gestión de los residuos sólidos en 8 campamentos de refugiados de Palestina en Gaza, donde residían unos 560.000 refugiados de Palestina, y en 19 campamentos en la Ribera Occidental, donde residían unos 256.000 refugiados.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

127. La FAO y la OIT impartieron un curso de formación de formadores para 23 participantes de la nueva Agencia de Trabajo Cooperativo, el Ministerio de Agricultura, los sindicatos cooperativos y otros grupos que prestaban servicios a las cooperativas, para capacitar a 40 cooperativas agrícolas y de mujeres en la Ribera Occidental.

128. El ACNUDH prestó asistencia técnica al Gobierno palestino en la preparación de informes de los Estados partes presentados a órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos y en los preparativos para el diálogo constructivo con los órganos de tratados. Además, prestó apoyo a la construcción institucional del Gobierno palestino, en particular respecto del establecimiento de su mecanismo

nacional de prevención en virtud del Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes.

129. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo prestó servicios de asesoramiento a la Oficina Central Palestina de Estadística y el Instituto de Investigación de Políticas Económicas de Palestina, que abarcaron la creación de modelos econométricos de la economía palestina con el objetivo de evaluar otras opciones de política y prever variables socioeconómicas clave.

130. El UNFPA prestó apoyo al Ministerio de Salud para elaborar una estrategia nacional de salud sexual y reproductiva para el período 2018-2022 y afianzar el sistema de remisión de casos de violencia por razón de género. También ayudó al Ministerio a elaborar una estrategia de promoción con un plan de acción sobre el manejo clínico de la violación, que fue seguida de la creación de capacidad para 78 profesionales del ámbito psicosocial y de la salud que trabajaban en el Ministerio.

131. ONU-Hábitat respaldó a los municipios en la práctica de los procesos de planificación participativa, mediante la elaboración de un manual para la planificación territorial participativa en Gaza.

132. Como resultado de los proyectos experimentales apoyados por el UNICEF para los servicios de desarrollo en la primera infancia, cerca del 3,8 % de las familias que tenían niños de corta edad que padecían retrasos en el desarrollo y discapacidades recibieron asistencia y apoyo en instalaciones de tres distritos de la Ribera Occidental y en cinco instalaciones de Gaza.

133. El UNICEF apoyó un cambio hacia enfoques más centrados en el alumno y la integración efectiva de la preparación para la vida en las escuelas, mediante un programa que capacitó a 540 maestros, 105 supervisores y 100 directores de 100 escuelas en todo el territorio palestino ocupado.

134. El UNICEF apoyó la incorporación de la educación en situaciones de emergencia, mediante una mejor gestión de la información sobre los incidentes que afectaban al sector de la educación y la finalización del primer plan nacional de contingencia para el sector de la educación.

135. La UNODC respaldó el laboratorio de ciencia forense de la Policía Civil Palestina y ayudó a los médicos forenses a obtener títulos superiores especializados en materia forense de la Universidad de Jordania. En 2018, un médico finalizó sus estudios y cinco médicos recibieron capacitación sobre la violencia sexual y por razón de género.

136. La UNOPS prestó asistencia técnica al Consejo Superior del Poder Judicial para establecer una nueva dirección general operativa para la gestión de las instalaciones. Ese apoyo tenía como meta fortalecer la capacidad y la gobernanza del Consejo a fin de establecer y mantener sus instalaciones.

137. La UNOPS apoyó la Fiscalía, que es la Oficina del Fiscal General, mediante el reacondicionamiento y la dotación de muebles y equipo de las salas para mujeres y niños en siete instalaciones de enjuiciamiento en la Ribera Occidental.

138. La UNOPS ayudó a las fuerzas de seguridad de la Autoridad Palestina proporcionando equipo para sus instalaciones regionales de mantenimiento, con lo que reforzó su capacidad para desempeñar actividades de mantenimiento habituales, integrales y de emergencia de su parque automotor.

D. Desarrollo del sector privado

139. El OOPS concedió 2.687 préstamos a refugiados de Palestina en Gaza durante el período sobre el que se informa, lo que representó una disminución del 35,6 % frente al año anterior. Esos préstamos se valoraron en 3,36 millones de dólares, lo que representó una disminución del 53,4 % frente al año anterior. En la Ribera Occidental, durante el período sobre el que se informa, se desembolsaron 9.784 préstamos, por valor de 13,86 millones de dólares; los refugiados de Palestina recibieron 2.410 préstamos por valor de 3,20 millones de dólares. Las mujeres recibieron el 42 % de los préstamos y los jóvenes (de 18 a 30 años de edad) recibieron el 40 %.

140. El PNUD completó la rehabilitación y la consolidación del Polígono Industrial de Gaza, dirigidas a 2.000 trabajadores, incluidas 30 mujeres.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

141. Bajo los auspicios del Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz del Oriente Medio y Coordinador Residente de las Naciones Unidas y Coordinador de Asuntos Humanitarios para el Territorio Palestino Ocupado, durante el período que abarca el informe se mantuvo la colaboración y la coordinación entre los numerosos donantes y foros de las Naciones Unidas. El equipo humanitario en el país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. El equipo de las Naciones Unidas en el país siguió coordinando su programación para el desarrollo, en consonancia con las prioridades de la Agenda de Políticas Nacionales de Palestina para 2017-2022.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

142. En 2018, el déficit presupuestario general (antes la financiación) de la Autoridad Palestina aumentó al 12 % del PIB. Para financiar el déficit, la Autoridad Palestina dependió de la ayuda de los donantes y la financiación de los bancos nacionales. Durante el año, los donantes proporcionaron a la Autoridad Palestina cerca de 515 millones de dólares en ayuda presupuestaria y otros 158 millones de dólares en financiación para el desarrollo.

143. Durante el año, el apoyo de los donantes al territorio palestino ocupado disminuyó marcadamente debido a la decisión de los Estados Unidos de América de retirar su apoyo al OOPS y desviar hacia otro lado una parte considerable del presupuesto por programas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Coordinación de los donantes

144. La estructura reformada de coordinación de la ayuda local, que entró en vigor durante el período examinado en el informe anterior, siguió funcionando como foro principal para la coordinación liderada por el Gobierno palestino de las intervenciones de desarrollo financiadas por donantes en 15 sectores.

145. Durante el período sobre el que se informa, el Comité Especial de Enlace celebró una reunión ordinaria, el 27 de septiembre de 2018 en Nueva York, que dio lugar a un acuerdo sobre un conjunto de intervenciones urgentes humanitarias y económicas en Gaza, incluidos los proyectos para mitigar la crisis energética, prestar asistencia sanitaria de emergencia, respaldar las instalaciones de agua, saneamiento e higiene y mejorar la situación económica. Los proyectos tuvieron un costo total de 210 millones

de dólares a lo largo de seis meses, de los cuales se recibieron casi 113 millones de dólares. Los fondos recibidos hasta la fecha han permitido a la UNOPS adquirir y proporcionar combustible para la central eléctrica de Gaza, con lo que aumentó el suministro de electricidad en Gaza de unas 4 o 5 horas diarias a 12 o 15 horas diarias. También han permitido proporcionar medicamentos esenciales y realizar millares de intervenciones quirúrgicas de emergencia. Los fondos movilizados han creado millares de empleos temporales en los sectores público y privado en Gaza. Además, las Naciones Unidas han aumentado su presencia sobre el terreno en Gaza para facilitar la ejecución sin trabas de los proyectos, en coordinación con la Autoridad Palestina y los interesados internacionales, mediante el establecimiento de una Dependencia de Gestión de Proyectos.

V. Necesidades no atendidas

146. En el marco del Plan de Respuesta Humanitaria para el territorio palestino ocupado correspondiente a 2019, se solicitan 350 millones de dólares con miras a financiar la asistencia y la protección para los 1,4 millones de palestinos vulnerables calificados como los más necesitados de asistencia humanitaria y protección. Esa reducción significativa frente al Plan correspondiente a 2018 refleja un intento de dar prioridad a las necesidades más urgentes ante los bajos niveles de financiación sin precedentes: solo se obtuvo el 46 % de los fondos para el Plan de 2018, porcentaje considerablemente inferior a la media mundial de casi el 60 % respecto de todos los planes de respuesta humanitaria en todo el mundo. El déficit refleja una tendencia a reducir la financiación para los organismos humanitarios en todo el territorio palestino ocupado.

147. En 2018, el OOPS sufrió la mayor crisis financiera de su historia. Tras el anuncio hecho por los Estados Unidos en enero de 2018 de que retendría su contribución correspondiente al año, la cifra prevista para el déficit relativo a los programas ascendió a 446 millones de dólares. Ese déficit afectó a las operaciones de emergencia del Organismo en todo el territorio palestino ocupado, lo que le obligó a adoptar medidas de mitigación y realizar cambios en algunas de sus intervenciones de emergencia. A fin de evitar interrupciones en la prestación de asistencia humanitaria esencial, hubo que reducir o interrumpir otras intervenciones durante el segundo semestre del año, incluidos, en Gaza, los programas de salud mental comunitaria y de creación de empleo, como también los subsidios de alquiler para las familias que habían quedado sin hogar a causa de las hostilidades de 2014; y en la Ribera Occidental, las intervenciones en materia de trabajo a cambio de dinero en efectivo, salud mental comunitaria y dispensarios móviles. Las capacidades de protección se redujeron y se adaptaron para ajustarlas a un presupuesto limitado. En enero de 2019, el OOPS anunció un presupuesto anual de 1.200 millones de dólares para financiar los servicios básicos y la asistencia humanitaria del Organismo para 5,4 millones de refugiados de Palestina. Esa es la cantidad necesaria para mantener las operaciones del OOPS en el mismo nivel que el de 2018.

VI. Dificultades

148. La falta de un proceso político encaminado a poner fin a la ocupación y lograr una solución biestatal viable sigue siendo el mayor obstáculo para el desarrollo palestino. La expansión incesante de los asentamientos israelíes, la demolición de viviendas, los cierres, las restricciones al acceso y la circulación y otros aspectos de la ocupación militar siguen repercutiendo gravemente en la vida política, social y humanitaria de los palestinos y en su capacidad para ejercer sus derechos humanos fundamentales. La violencia y la instigación siguen perpetuando un clima de miedo y

sospecha. La división política entre la Ribera Occidental y Gaza da lugar a graves obstáculos para atender las necesidades humanitarias y restablecer un horizonte político. La disminución de la financiación para el Estado de Palestina, y las Naciones Unidas, durante el período sobre el que se informa, plantea una nueva dificultad para la prestación de asistencia humanitaria y para el desarrollo.

VII. Conclusiones

149. El contexto operacional de la labor de las Naciones Unidas en el período examinado fue cada vez más difícil a causa de las dificultades descritas en el presente informe. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y amplia en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad, entre ellas las resoluciones [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#), [1397 \(2002\)](#), [1515 \(2003\)](#), [1850 \(2008\)](#), [1860 \(2009\)](#) y [2334 \(2016\)](#), por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, democrático, viable y contiguo que coexista en paz con un Israel seguro. Solo si se realiza la visión de dos Estados que vivan uno junto al otro en condiciones de paz, seguridad y reconocimiento mutuo, con Jerusalén como capital de Israel y Palestina, y con todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo resueltas permanentemente mediante negociaciones, podrán alcanzarse las aspiraciones legítimas de ambos pueblos.
