



# Asamblea General

Distr. general  
8 de agosto de 2014  
Español  
Original: inglés

---

## Sexagésimo noveno período de sesiones

Tema 69 a) del programa provisional\*

**Promoción y protección de los derechos humanos:  
aplicación de los instrumentos de derechos humanos**

## **Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para Luchar contra las Formas Contemporáneas de la Esclavitud**

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

En este informe, que se presenta de conformidad con la resolución [46/122](#) de la Asamblea General, se exponen las recomendaciones sobre la concesión de subvenciones a las organizaciones beneficiarias que aprobó la Junta de Síndicos del Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas sobre las Formas Contemporáneas de la Esclavitud en su 18º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 18 al 22 de noviembre de 2013. También se proporciona información sobre otras recomendaciones adoptadas por la Junta.

---

\* [A/69/150](#).



## **I. Introducción**

### **A. Presentación del informe**

1. El presente informe fue preparado en cumplimiento de lo dispuesto por la Asamblea General en su resolución [46/122](#), en virtud de la cual se creó el Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para Luchar contra las Formas Contemporáneas de la Esclavitud. En él se presentan las recomendaciones aprobadas por la Junta de Síndicos del Fondo en su 18º período de sesiones, celebrado en Ginebra del 18 al 22 de noviembre de 2013. La Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos aprobó esas recomendaciones en nombre del Secretario General el 10 de diciembre de 2013.

### **B. Mandato del fondo**

2. En cumplimiento de la resolución [46/122](#), el Fondo se estableció con el fin de prestar ayuda humanitaria, jurídica y financiera a las personas cuyos derechos humanos hayan sido objeto de graves violaciones como resultado de las formas contemporáneas de la esclavitud. El Fondo recibe contribuciones voluntarias de gobiernos, organizaciones no gubernamentales, otras entidades privadas y públicas y particulares.

### **C. Administración del Fondo y Junta de Síndicos**

3. El Secretario General administra el Fondo por medio de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), con el asesoramiento de una Junta de Síndicos y con arreglo a las disposiciones del Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas.

4. La Junta de Síndicos está integrada por cinco especialistas con la experiencia necesaria en la esfera de los derechos humanos y, en particular, en cuestiones relacionadas con las formas contemporáneas de la esclavitud. Estos especialistas se desempeñan en el cargo a título personal y son nombrados por el Secretario General teniendo debidamente en cuenta el criterio de distribución geográfica equitativa. En enero de 2014 el Secretario General renovó los mandatos de la Sra. Asma Jahangir (Pakistán), el Sr. George Omona (Uganda) y el Sr. Michael Beresford Dottridge (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) para un último mandato de tres años que terminaría el 31 de diciembre de 2016. El 10 de julio de 2014 el Secretario General nombró para un primer mandato de tres años, renovable una sola vez y que finalizaría el 10 de julio de 2017, al Sr. Leonardo Sakamoto (Brasil) y la Sra. Nevena Vučković-Sahovic (Serbia), en sustitución de la Sra. Virginia Herrera Murillo (Costa Rica) y la Sra. Klara Skrivankova (República Checa), respectivamente.

## II. Gestión de las subvenciones

### A. Criterios de admisibilidad

5. De conformidad con el mandato del Fondo, establecido por la Asamblea General en su resolución 46/122, los beneficiarios de la asistencia del Fondo serán personas cuyos derechos humanos hayan sido objeto de graves violaciones como resultado de las formas contemporáneas de la esclavitud. Los criterios de admisibilidad de los proyectos figuran en las directrices del Fondo, que fueron revisadas en el 18º período de sesiones de la Junta de Síndicos. Los beneficiarios de los proyectos deben ser víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud y, cuando proceda, miembros de sus familias. Las formas contemporáneas de la esclavitud que reúnen los requisitos para recibir subvenciones para proyectos incluyen la esclavitud tradicional, la servidumbre, el trabajo forzoso, la servidumbre por deudas, las peores formas de trabajo infantil, el matrimonio forzoso y precoz, la venta de esposas y la herencia de viudas, la trata de personas y órganos humanos, la esclavitud sexual, la venta de niños, la explotación sexual de niños con fines comerciales y la utilización de niños en conflictos armados.

6. Se da prioridad en la asignación de subvenciones a proyectos destinados a la reparación, el empoderamiento y la integración de las víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud mediante la prestación de asistencia directa. La asistencia puede incluir asistencia médica, psicológica, social, jurídica, humanitaria y educativa, formación profesional o capacitación o asistencia de otro tipo en apoyo de una vida independiente. Puede consultarse información detallada sobre las distintas modalidades de la asistencia prestada en el marco de los proyectos financiados por el Fondo y sus efectos en los beneficiarios en línea en <http://www.ohchr.org/slaveryfund>. En esa página puede encontrar nuevos folletos y octavillas informativos sobre el Fondo.

7. Para el 5 de abril de 2013, la fecha límite para la presentación de solicitudes de subvenciones para proyectos correspondientes a 2014, el Fondo había recibido 112 solicitudes. Las solicitudes admisibles fueron examinadas por la Junta de Síndicos en su 18º período de sesiones, celebrado del 18 al 22 de noviembre de 2013. El plazo para la presentación de solicitudes de subvenciones para proyectos correspondientes a 2015 venció el 1 de marzo de 2014. Las solicitudes admisibles las examinará la Junta de Síndicos en su 19º período de sesiones, que se celebrará del 24 al 28 de noviembre de 2014.

### B. Supervisión y evaluación realizadas por la secretaría de la Junta de Síndicos

8. En su 18º período de sesiones se presentó a la Junta de Síndicos un total de 81 propuestas de proyectos admisibles para 2014. La secretaría del Fondo y los miembros de la Junta, las oficinas nacionales y regionales del ACNUDH y los componentes de derechos humanos de misiones de mantenimiento de la paz habían evaluado *in situ* 66 de esos proyectos antes del período de sesiones.

### III. Situación financiera del Fondo

9. Entre 2009 y 2014, como consecuencia de la crisis financiera mundial, las contribuciones voluntarias anuales al Fondo disminuyeron un 30%, pasando de 886.482 dólares en 2009 a 633.018 dólares en 2013. Para 2014, al 10 de julio de 2014 el Fondo había recibido 409.913 dólares; se espera recibir nuevas donaciones para fines de 2014.

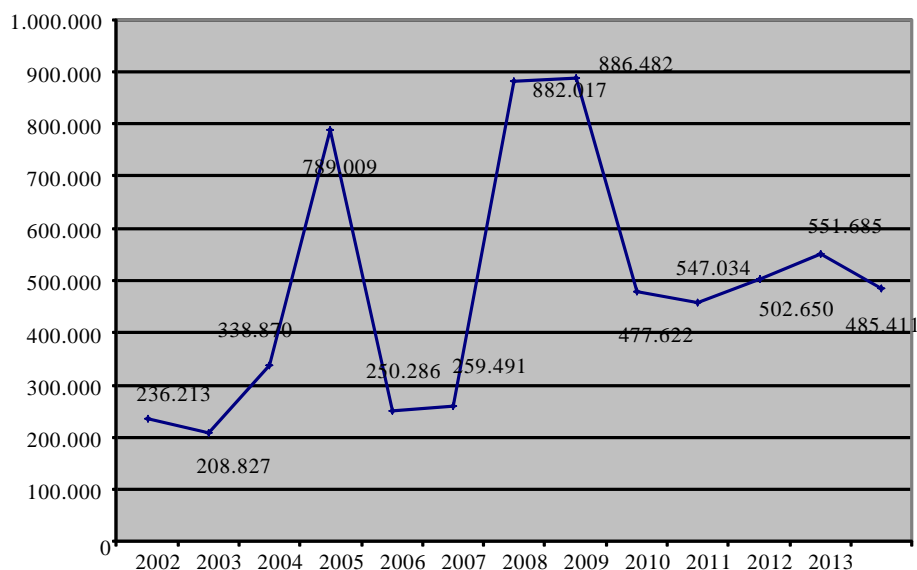
10. El siguiente cuadro recoge las contribuciones que se han recibido y prometido desde el informe anterior del Secretario General a la Asamblea General sobre las actividades del Fondo ([A/68/280](#)).

#### Contribuciones recibidas y prometidas del 13 de julio de 2013 al 10 de julio de 2014

<i>Donante</i>	<i>Monto (dólares EE.UU.)</i>	<i>Fecha de recepción</i>
Emiratos Árabes Unidos	30 000	5 de junio de 2014
Turquía	6 000	30 de mayo de 2014
Reino Unido	33 057	1 de abril de 2014
Alemania	341 997	27 de marzo de 2014
Santa Sede	916	11 de marzo de 2014
España	48 275	24 de enero de 2014
Turquía	6 000	31 de diciembre de 2013
Países Bajos	125 000	20 de diciembre de 2013
Israel	5 000	10 de diciembre de 2013
India	25 000	28 de noviembre de 2013
Grecia	27 137	23 de octubre de 2013
<b>Total, al 10 de julio de 2014</b>	<b>648 382</b>	

11. El gráfico I muestra la tendencia de las contribuciones recibidas entre 2002 y 2013, por año.

Gráfico I  
Contribuciones anuales, 2002-2013



#### IV. El 18º período de sesiones de la Junta de Síndicos

12. El 18º período de sesiones del Fondo de Síndicos se celebró en Ginebra del 18 al 22 de noviembre de 2013. Durante el período de sesiones, la Junta celebró una reunión con los Estados Miembros. La Junta también se reunió con la Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Jefe de Servicio de Divulgación Exterior del ACNUDH para examinar la crítica situación financiera y la necesidad de mejorar la visibilidad y las actividades de divulgación para dar a conocer los efectos de la labor del Fondo. La Junta informó de manera positiva sobre los esfuerzos realizados por la secretaría del Fondo para mejorar la gestión del Fondo y promover una mayor coordinación entre el Fondo y otros mecanismos y actividades de derechos humanos.

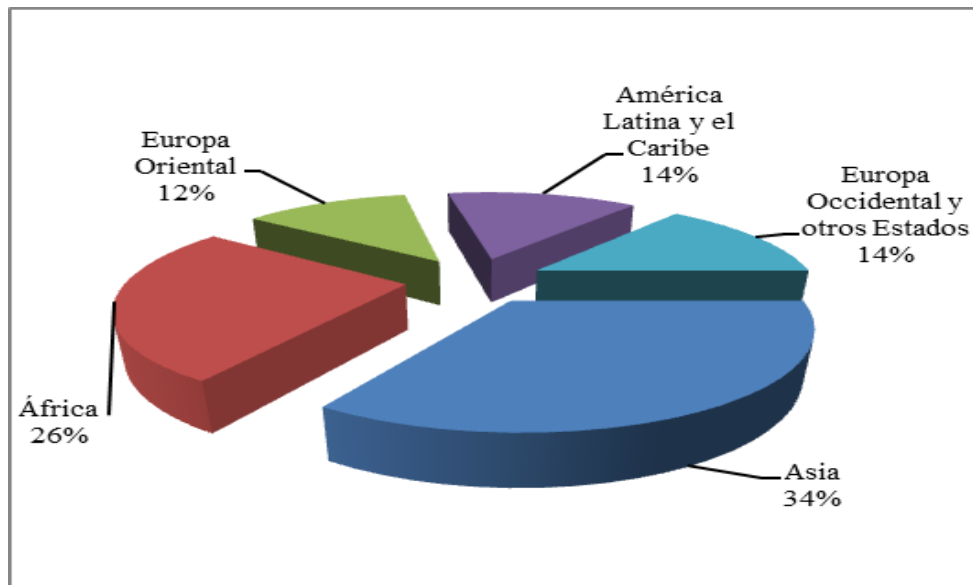
##### A. Recomendaciones aprobadas por la Junta de Síndicos

13. En el período de sesiones, la Junta de Síndicos examinó 81 solicitudes admisibles de subvenciones para proyectos, por un valor aproximado de 1.185.248 dólares, que habían sido evaluadas y calificadas por la secretaría durante los preparativos para el período de sesiones. La Junta decidió centrarse en 57 proyectos cuya financiación era altamente recomendada y recomendó además 35 proyectos por un valor total de 400.000 dólares. Mediante esas subvenciones, se espera que el Fondo ayude a organizaciones no gubernamentales de 33 países de todo el mundo: 12 proyectos en Asia, 9 en África, 4 en Europa Oriental, 5 en América Latina y el Caribe y 5 en los países del Grupo de los Estados de Europa Occidental y otros Estados. Esos proyectos tienen por objeto proporcionar servicios de reparación y rehabilitación a las víctimas cuyos derechos humanos fueron objeto de graves violaciones como resultado de las formas contemporáneas de la esclavitud, como las

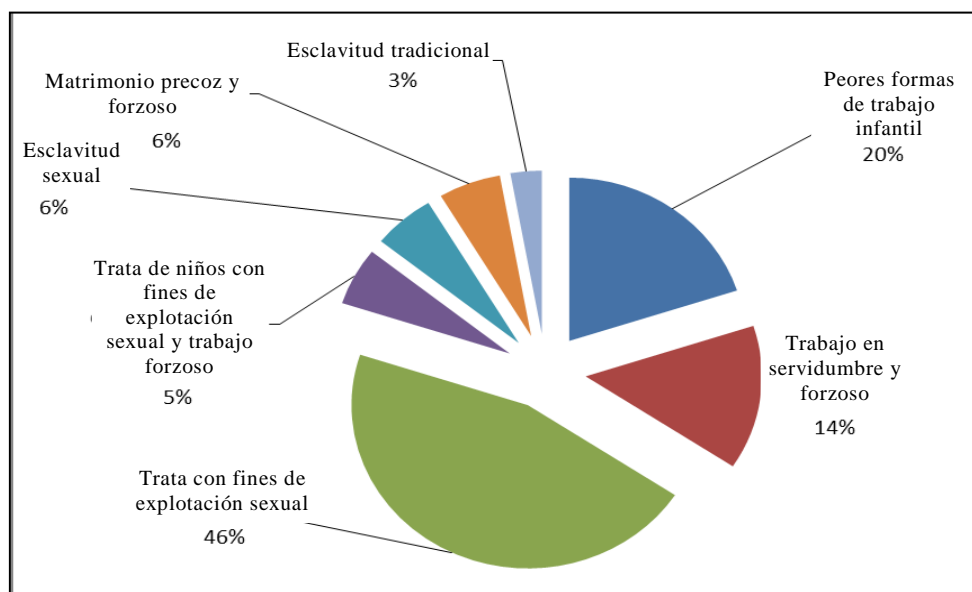
peores formas de trabajo infantil, la servidumbre doméstica, el matrimonio forzoso y precoz, el trabajo en condiciones de servidumbre y forzoso, la explotación sexual y la trata de personas con fines de explotación laboral y sexual.

14. En los gráficos II y III se muestra el desglose de las 35 subvenciones aprobadas, por región y por forma contemporánea de esclavitud.

**Gráfico II**  
**Subvenciones concedidas por región en 2014**



**Gráfico III**  
**Distribución de proyectos en 2014, por tipo de esclavitud**



## **B. Recomendaciones sobre políticas**

15. En el período de sesiones, la Junta de Síndicos subrayó la necesidad de aumentar la visibilidad del Fondo con los asociados externos y en el marco de la labor realizada por el ACNUDH sobre las formas modernas de esclavitud. Para ello, los proyectos adjudicados se elegirán cada vez más utilizando una base sólida de conocimientos, basándose en la cooperación con presencias del ACNUDH sobre el terreno y teniendo en cuenta las prioridades determinadas por el ACNUDH para el período 2014-2017, así como por los órganos creados en virtud de tratados y la Relatora Especial sobre las formas contemporáneas de la esclavitud y a otros relatores especiales pertinentes.

16. La Junta de Síndicos señaló que el Fondo ha desarrollado una considerable experiencia en la concesión de subvenciones para proyectos que abordan cuestiones relativas a las formas contemporáneas de la esclavitud. El Fondo debería aprovechar más su experiencia para determinar qué formas de asistencia y protección se consideran buenas prácticas. En particular, se pondrá en marcha una metodología a fin de evaluar mejor las repercusiones y los resultados alcanzados a corto y largo plazo por los proyectos que reciban subvenciones del Fondo.

17. La visibilidad del Fondo debería mejorarse mediante la presentación periódica de datos desglosados sobre las subvenciones concedidas. Se reunirá periódicamente información sobre los efectos de las subvenciones del Fondo, incluidas historias de las víctimas, con el fin de preparar material audiovisual que dé un rostro humano a la cuestión de la esclavitud. En julio de 2014, el Día Mundial contra la Trata de Personas, se lanzó un folleto que reunía las historias de algunas de las víctimas asistidas con el apoyo del Fondo en los últimos años y que mostraba su resiliencia y el largo camino hacia la rehabilitación.

18. La Junta acordó que el Fondo debía seguir promoviendo un enfoque mundial a través de sus llamamientos anuales para la presentación de solicitudes. Además, cuando lo permita su nivel de financiación, se deberían apartar recursos suficientes para responder a situaciones de emergencia en regiones o países específicos y tendencias temáticas particulares, y se debería elaborar un procedimiento adecuado para solicitar esos recursos.

19. A pesar de las limitaciones financieras y a fin de que las subvenciones tengan mayor impacto, la Junta recomendó también que se aumentara el tamaño medio de su subvención anual, de 11.400 dólares (el promedio de las subvenciones concedidas en el marco del llamamiento para presentar propuestas de 2014) a 20.000 dólares (el importe máximo de las subvenciones individuales para 2015).

20. El Fondo también debía continuar mejorando la coordinación con otras instituciones que conceden subvenciones, como el Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para las Víctimas de la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños y fundaciones privadas. En la medida de lo posible, el Fondo tratará de trabajar en colaboración con otras instituciones, intercambiando información acerca de los métodos y las prácticas que hayan resultado eficaces en la prestación de asistencia humanitaria, jurídica y financiera a las víctimas de las formas contemporáneas de la esclavitud.

### **C. Recaudación de fondos**

21. En su 18º período de sesiones, un nivel insuficiente de financiación obligó a la Junta de Síndicos a dedicar tiempo a formular recomendaciones concretas para una estrategia centrada de recaudación de fondos para el Fondo.

22. La Junta señaló que actualmente el Fondo estaba funcionando con el nivel mínimo de recursos necesario para cumplir su mandato. La Junta reiteró que el Fondo necesitaría un mínimo de 2 millones de dólares en contribuciones cada año a fin de cumplir su mandato de manera significativa.

### **D. Cooperación con los organismos de las Naciones Unidas y novedades en el sistema de las Naciones Unidas relacionadas con los mandatos pertinentes**

23. El 20 de noviembre de 2013, la Junta celebró una conferencia telefónica con la ex Relatora Especial sobre las formas contemporáneas de la esclavitud, quien agradeció a la Junta su contribución a su último informe temático sobre las dificultades y enseñanzas de la lucha contra las formas contemporáneas de la esclavitud, que fue presentado al Consejo de Derechos Humanos en su 24º período de sesiones ([A/HRC/24/43](#)). Expresó también su agradecimiento por el apoyo financiero prestado por el Fondo para sufragar los gastos relacionados con la participación de organizaciones de base de representantes de la sociedad civil en el marco de sus visitas a los países. Expresó el deseo de que continuara un apoyo similar en 2014-2015; y la Junta convino en conceder ese deseo pese a las limitaciones financieras actuales.

### **E. Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud**

24. El 2 de diciembre de 2013 el Secretario General formuló la siguiente declaración para conmemorar el Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud:

Este año, el Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud se celebra en un momento en que la comunidad internacional está intensificando sus esfuerzos por erradicar la pobreza y elaborar una agenda para el desarrollo después de 2015. Es de vital importancia que, al tratar de alcanzar estos objetivos, nos ocupemos en especial de poner fin a las formas modernas de esclavitud y servidumbre que afectan a los grupos más pobres y excluidos de la sociedad, entre ellos los migrantes, las mujeres, los grupos étnicos discriminados, las minorías y los pueblos indígenas.

Se han producido avances importantes durante el último año. Varios países han adoptado medidas para luchar contra la esclavitud mediante una legislación interna más estricta y una mayor coordinación. Cada vez son más las empresas que se esfuerzan por que sus actividades no den lugar ni contribuyan a formas contemporáneas de esclavitud en el lugar de trabajo y en sus cadenas de producción y distribución.

Apoyo firmemente esas iniciativas e insto a todos los Estados Miembros a que ratifiquen la Convención Suplementaria sobre la Abolición de la



Esclavitud, elaboren legislación interna sólida y eficaz e impulsen su aplicación sobre el terreno. La colaboración del sector privado en la puesta en práctica de esas medidas es esencial.

La sociedad civil sigue desempeñando un papel fundamental en la prestación de asistencia a las víctimas, a menudo con el apoyo del Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para Luchar contra las Formas Contemporáneas de la Esclavitud. Durante más de 20 años, el Fondo ha ayudado a restablecer los derechos humanos y la dignidad de decenas de miles de niños, mujeres y hombres. Insto a que se siga prestando apoyo a esta iniciativa de vital importancia.

En este Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud, aunemos fuerzas para lograr un mundo sin esclavitud.

## V. Forma de aportar contribuciones al Fondo

25. El Fondo depende de contribuciones voluntarias de gobiernos, organizaciones no gubernamentales y otras entidades privadas o públicas. Los donantes deben indicar “Para el Fondo sobre la Esclavitud, cuenta SH” en una orden de pago. Para obtener información sobre la forma de aportar contribuciones, se sugiere a los donantes que se dirijan a la secretaría del Fondo, cuya dirección es: Secretaría del Fondo Fiduciario de Contribuciones Voluntarias de las Naciones Unidas para Luchar contra las Formas Contemporáneas de la Esclavitud, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Naciones Unidas, CH-1211 Ginebra 10 (Suiza); correo electrónico: [slaveryfund@ohchr.org](mailto:slaveryfund@ohchr.org); teléfono: +41 22 917 9376; fax: +41 22 917 9017.

## VI. Conclusiones y recomendaciones

26. Debido al aumento de las limitaciones de financiación, en su 18º período de sesiones la Junta de Síndicos solo pudo recomendar 35 subvenciones para 2014, por un monto total de 400.000 dólares. La Junta está preocupada por la insuficiencia de las contribuciones recibidas y reitera que el Fondo necesitaría al menos 2 millones de dólares cada año a fin de cumplir su mandato de manera significativa.

27. De conformidad con el mensaje del Secretario General con motivo del Día Internacional para la Abolición de la Esclavitud, el 2 de diciembre de 2013, se alienta a los donantes y posibles donantes a que hagan aportaciones al Fondo para que pueda proporcionar asistencia crucial para la rehabilitación de las víctimas de la esclavitud en todo el mundo. Las contribuciones deben llegar al Fondo antes de noviembre de 2014, a fin de que el Tesorero de las Naciones Unidas pueda registrarlas antes de la celebración del 19º período de sesiones de la Junta.