



## Asamblea General

Distr. general  
2 de agosto de 2011  
Español  
Original: inglés

---

**Sexagésimo sexto período de sesiones**  
Tema 65 a) del programa provisional\*  
**Promoción y protección de los derechos  
del niño**

### **Establecimiento de sistemas nacionales de protección de la infancia integrales y basados en derechos, para la prevención y la lucha contra la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía**

#### **Nota del Secretario General**

El Secretario General tiene el honor de transmitir a los miembros de la Asamblea General, de conformidad con la resolución 65/197, el informe de la Relatora Especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, Najat Maalla M'jid.

---

\* A/66/150.



## **Informe de la Relatora Especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía**

### *Resumen*

Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 65/197 de la Asamblea General. En él se dan a conocer las actividades realizadas en el marco de su mandato por la Relatora Especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía desde su último informe a la Asamblea.

El informe está destinado a servir como instrumento de orientación para la aplicación eficaz de las recomendaciones formuladas desde el comienzo del mandato, proporcionando principios rectores y componentes esenciales de un sistema de protección de la infancia integral y basado en derechos, destinado a la prevención y la lucha contra la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.

## **Índice**

	<i>Página</i>
I. Métodos de trabajo y actividades . . . . .	3
A. Métodos de trabajo . . . . .	3
B. Actividades . . . . .	3
II. Establecimiento de sistemas nacionales de protección de la infancia integrales y basados en derechos, para la prevención y la lucha contra la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. . . . .	4
A. Introducción . . . . .	4
B. Sistema de protección de la infancia basada en derechos: principios generales . . . . .	5
C. Sistemas de protección de la infancia basados en derechos: componentes . . . . .	7
III. Conclusiones: proceso de aplicación . . . . .	28

## **I. Métodos de trabajo y actividades**

### **A. Métodos de trabajo**

1. En su resolución 65/197, la Asamblea General pidió a la Relatora Especial sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía que siguiera presentando informes, tanto a la Asamblea General como al Consejo de Derechos Humanos, sobre las actividades realizadas en cumplimiento de su mandato. El presente informe contiene información sobre las actividades realizadas entre julio de 2010 y julio de 2011, y tiene el propósito de servir como instrumento de orientación para la aplicación eficaz de las recomendaciones formuladas desde el comienzo de su mandato.

### **B. Actividades**

#### **1. Consejo de Derechos Humanos**

2. El informe anual de la Relatora Especial presentado al Consejo de Derechos Humanos en su 16º período de sesiones (A/HRC/16/57 y Add.1 a 5 y Add.1/Corr.1) incluyó los informes de sus visitas a los Emiratos Árabes Unidos (12 a 18 de octubre de 2009), Senegal (21 a 30 de octubre de 2009), El Salvador (23 a 31 de agosto de 2010) y Estados Unidos de América (12 a 27 de octubre de 2010) y un resumen de sus comunicaciones a los Gobiernos y las respuestas recibidas entre el 16 de junio de 2009 y el 23 de enero de 2011. Conforme a lo solicitado por el Consejo en su resolución 13/20, la Relatora Especial también presentó al Consejo, en su 16º período de sesiones, conjuntamente con el Representante Especial del Secretario General sobre la violencia contra los niños, un informe acerca de los mecanismos de orientación, denuncia y notificación asequibles y adaptados a los niños que permiten hacer frente a los incidentes de violencia, incluidas la violencia y la explotación sexuales (A/HRC/16/56). La Relatora Especial presentará su próximo informe anual al Consejo de Derechos Humanos en su 19º período de sesiones, que se celebrará en marzo de 2012.

#### **2. Visitas a los países**

3. Desde su último informe al Consejo de Derechos Humanos, la Relatora Especial visitó Mauricio (1 a 11 de mayo de 2011). Las observaciones preliminares de la Relatora Especial sobre esa visita figuran en una declaración de prensa<sup>1</sup>. La Relatora Especial realizará una visita oficial a Francia en noviembre de 2011.

#### **3. Conferencias, seminarios y comunicación con la sociedad civil**

4. Durante el período examinado, la Relatora Especial participó en numerosas conferencias y seminarios. En julio de 2010, asistió a una conferencia regional celebrada en Dakar sobre la movilidad de los niños en África occidental y central. En septiembre de 2010, participó en una reunión sobre un proyecto de directiva del Parlamento Europeo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. En septiembre y octubre de 2010, la Relatora

<sup>1</sup> Sólo está disponible en francés, en [www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11007&LangID=F](http://www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11007&LangID=F).

Especial organizó consultas en el marco de la preparación del informe conjunto sobre los mecanismos de orientación y denuncia adaptados a los niños. En octubre de 2010, participó en una conferencia celebrada en Barcelona (España) sobre la movilidad de los niños, organizada por el Movimiento Mundial en favor de la infancia, la Generalidad de Cataluña (el gobierno regional autónomo de Cataluña) y Save the Children del Reino Unido. En noviembre de 2010, la Relatora Especial asistió a una conferencia sobre la mejora de la aplicación y el seguimiento de las observaciones y opiniones de los órganos de tratados, las recomendaciones de los titulares de mandatos de procedimientos especiales y los resultados del examen periódico universal, organizada en Ginebra por la Open Society Justice Initiative, la Brookings Institution (en el contexto de su programa de política exterior) y UPR Watch. En enero de 2011, la Relatora Especial participó en consultas sobre planes de acción nacionales relativas al derecho al agua y el saneamiento, organizadas por la Relatora Especial sobre el derecho humano de acceso al agua potable y el saneamiento. En marzo de 2011, la Relatora Especial participó en un evento organizado en paralelo con el 16º período de sesiones del Council on children on the move in street situations. También en marzo, la Relatora Especial asistió a un seminario regional realizado en Bruselas sobre el seguimiento de los resultados del examen periódico universal y las recomendaciones de otros mecanismos de derechos humanos. En mayo de 2011, participó en un simposio titulado “Migración y juventud: aprovechamiento de las oportunidades para el desarrollo”, organizado en Nueva York por el Grupo Mundial sobre Migración. En junio de 2011, participó en consultas sobre proyectos de principios de orientación sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, organizadas por la Experta independiente encargada de la cuestión de los derechos humanos y la extrema pobreza, y asistió a un seminario de expertos sobre la discriminación basada en el trabajo o el origen, organizado por la Experta independiente sobre cuestiones de las minorías. En julio de 2011, moderó un segmento de la reunión de expertos sobre el marco jurídico necesario para prohibir, prevenir y responder a todas las formas de violencia contra los niños, organizada conjuntamente por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el Representante Especial del Secretario General sobre la violencia contra los niños, la Unión Interparlamentaria y el Consejo consultivo internacional de ONG para el seguimiento del estudio del Secretario General sobre la violencia contra los niños.

## **II. Establecimiento de sistemas nacionales de protección de la infancia integrales y basados en derechos, para la prevención y la lucha contra la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía**

### **A. Introducción**

#### **1. Contexto**

5. En su anterior informe, presentado a la Asamblea General en 2010, la Relatora Especial destacó algunos de los logros conseguidos en la lucha contra la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía (véase el documento A/65/221, sección C). Sin embargo, aún siguen existiendo muchos

problemas con respecto a la estimación de todo el alcance de estos delitos, la prevención de su perpetración, la investigación y el enjuiciamiento de los delincuentes y la aportación de protección efectiva a los niños que son víctimas o testigos, o que corren riesgo de ser vendidos o de convertirse en víctimas de la prostitución y la pornografía.

6. Siguen existiendo graves problemas, a pesar de todas las normas existentes en el plano internacional (por ejemplo, la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, el Convenio núm. 182 de la Organización Internacional del Trabajo sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación; y el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional), y a nivel regional (por ejemplo, la Carta Africana sobre los Derechos y el Bienestar del Niño; la Convención Interamericana sobre el Tráfico Internacional de Menores; y la Convención del Consejo de Europa sobre la protección de los niños contra la explotación y el abuso sexuales), y los compromisos en el plano mundial (por ejemplo, la Declaración y el Programa de Acción de Estocolmo de 1996; los Objetivos de Desarrollo del Milenio; el Compromiso Mundial de Yokohama de 2001; y la Declaración y Plan de Acción de Río de Janeiro para prevenir y poner fin a la explotación de los niños y los adolescentes, de 2008).

7. Al interactuar con las partes interesadas pertinentes (los Estados, las instituciones nacionales de derechos humanos, la sociedad civil y los niños) a lo largo de su mandato, y en particular durante sus visitas a los países, la Relatora Especial ha observado la necesidad de una mayor orientación práctica sobre la aplicación eficaz de esos instrumentos, con inclusión de las disposiciones del Protocolo Facultativo y de las recomendaciones formuladas por la Relatora Especial en el contexto de las esferas temáticas.

## **2. Objetivo del informe**

8. Al ofrecer una reseña detallada de la creación de sistemas integrales de protección de los niños, el presente informe se propone proporcionar un instrumento práctico de orientación que ayudará a todas las partes interesadas a mejorar la eficacia de las actividades de protección y promoción de los derechos del niño.

9. El informe se basa en la labor llevada a cabo por la Relatora Especial y sus predecesores, incluso mediante visitas a los países, y en los informes y estudios de los mecanismos y organismos de derechos humanos de las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales e internacionales.

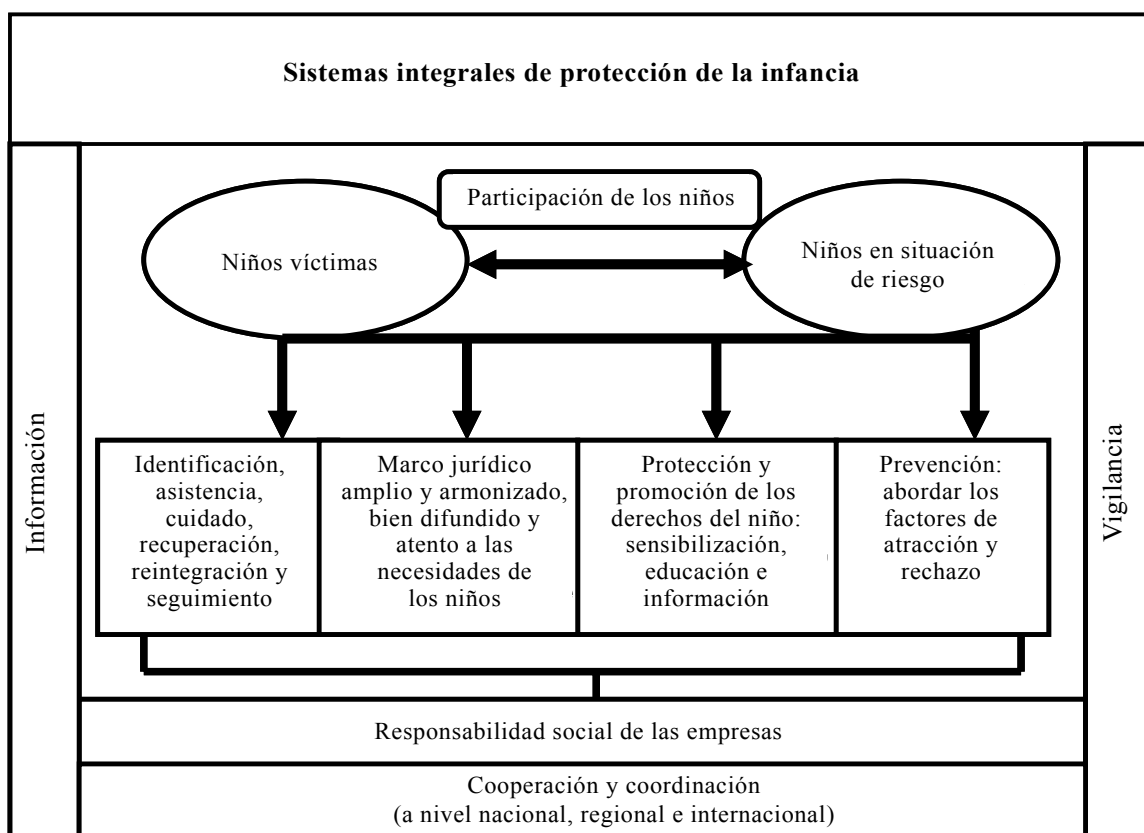
## **B. Sistema de protección de la infancia basada en derechos: principios generales**

10. Desde que asumió sus funciones en 2008, la Relatora Especial ha prestado una especial atención a la necesidad de adoptar un enfoque integral y amplio que gire en torno al niño, a fin de proteger a todos los niños, sin discriminación, contra la venta y la explotación sexual.

11. La venta de niños y su explotación sexual son impulsados por varios factores determinantes y relacionados entre sí, que son consecuencia del contexto local o nacional del país en que ellos viven y crecen (político, legislativo, cultural, ambiental, socioeconómico e institucional) y también del contexto mundial (el turismo, las tecnologías de la comunicación, la crisis financiera, la crisis alimentaria y el cambio climático). Esta dimensión multifacética y compleja justifica la necesidad de una respuesta que incluya un enfoque integrado con miras a la puesta en práctica, con la participación efectiva de los niños, de auténticos sistemas locales y nacionales de protección de la infancia.

12. Con esa finalidad, se deben abandonar las respuestas de protección del niño fragmentadas que se adoptan frecuentemente y se debe preferir el desarrollo proactivo de sistemas de protección de la infancia integrales, sostenibles y que tengan en cuenta el contexto específico del niño. Se deben realizar esfuerzos concertados para establecer un conjunto coordinado de normas sociales, leyes, políticas, reglamentaciones y servicios, capacidades y actividades de vigilancia y supervisión en todos los sectores sociales —especialmente el bienestar social, la educación, la salud, la seguridad y la justicia— para prevenir y dar respuesta a las cuestiones y los riesgos relacionados con la protección de la infancia (véase el gráfico incluido a continuación)<sup>2</sup>.

Gráfico



<sup>2</sup> Véase Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, *Child Protection System Mapping and Assessment Toolkit*; se puede consultar en [www.unicef.org/protection/index\\_54229.html](http://www.unicef.org/protection/index_54229.html).

13. Para ser funcionales y eficaces, los sistemas de protección de la infancia deben:

- a) Centrarse en el niño y tener como consideración primordial la promoción del interés superior del niño;
- b) Regirse por leyes integrales que cumplan las normas internacionales, y por políticas y reglamentaciones nacionales (establecimiento de mandatos, responsabilidades, normas y sistemas de supervisión que aseguren el cumplimiento);
- c) Incluir mecanismos formales e informales (que se basen, por ejemplo, en una autoridad tradicional y basada en la costumbre, o en organizaciones de base comunitaria) y formalizar su mandato mediante leyes y reglamentos gubernamentales;
- d) Asegurar la accesibilidad de servicios adaptados a los niños en todos los niveles, y que esos servicios se rijan por normas de calidad (aplicadas por personal experimentado y bien formado, y que cuenten con recursos suficientes) y que sean asequibles para todos los niños, sin discriminación;
- e) Integrar las opiniones y experiencias de los niños por medio de su participación efectiva y de la inclusión;
- f) Velar por que todos los proveedores de servicios a los niños y sus familias (el sector público y las organizaciones de la sociedad civil) tengan que rendir cuentas mediante una reglamentación y una vigilancia eficaces en todos los niveles, respecto del cumplimiento de las normas de protección de la infancia.

## **C. Sistemas de protección de la infancia basados en derechos: componentes**

### **1. Marco normativo y conceptual claro**

14. El punto de partida de toda respuesta adecuada a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía debe ser el establecimiento de definiciones claras de esos fenómenos en la legislación nacional. Esta claridad conceptual es una condición *sine qua non* para evitar vacíos legales, asegurar la correcta identificación de los niños víctimas y promover la aplicación eficaz de la legislación.

15. La eficacia de las leyes de protección de la infancia a menudo se ve obstaculizada por disparidades y por la utilización de definiciones imprecisas, que pueden dar lugar a que algunos actos queden impunes, a actos de corrupción, a una aplicación selectiva o, en casos extremos, a una cultura general de impunidad.

16. La Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo son instrumentos fundamentales para fortalecer la protección de los niños y castigar a los delincuentes. Dichos instrumentos ofrecen definiciones sumamente útiles, permitiendo así que todas las partes interesadas compartan un entendimiento y una interpretación comunes de las siguientes expresiones:

- a) Por “niño” se entiende “todo ser humano menor de 18 años de edad, salvo que, en virtud de la ley que le sea aplicable, haya alcanzado antes la mayoría de edad”. La misma definición se aplica al Protocolo Facultativo. Algunos Estados definen al niño como toda persona de menos de 18 años de edad, mientras que otros

toman en cuenta la edad de la responsabilidad penal o la edad del consentimiento para realizar actividades sexuales. Estas variaciones pueden crear incertidumbre en la aplicación de las leyes;

b) Por “venta de niños” se entiende “todo acto o transacción en virtud del cual un niño es transferido por una persona o grupo de personas a otra a cambio de remuneración o de cualquier otra retribución”. La venta de niños se puede llevar a cabo con los propósitos siguientes: la explotación sexual, el trabajo forzado, el tráfico de órganos y la adopción ilegal;

c) Por “prostitución infantil” se entiende “la utilización de un niño en actividades sexuales a cambio de remuneración o de cualquier otra retribución”. Esto incluye la oferta, posesión, adquisición o entrega de un niño con fines de prostitución. La expresión “o de cualquier otra retribución” significa que la prostitución infantil se lleva a cabo incluso cuando un niño es utilizado en actividades sexuales a cambio de bienes, servicios o favores, tales como alimentos, alojamiento o drogas, y no sólo a cambio de dinero;

d) Por “utilización de niños en la pornografía” se entiende “toda representación, por cualquier medio, de un niño dedicado a actividades sexuales explícitas, reales o simuladas, o toda representación de las partes genitales de un niño con fines primordialmente sexuales”. Esta definición hace referencia a todas las actividades llevadas a cabo a los fines de la producción, distribución, divulgación, importación, exportación, oferta, venta o posesión de pornografía infantil. Los nuevos adelantos en la utilización de las tecnologías de las comunicaciones (blogs, telefonía móvil y redes sociales en línea) exigen la constante adaptación de los marcos conceptuales y normativos. El Consejo de Europa adoptó recientemente el Convenio para la protección de los niños contra la explotación y el abuso sexual, que ofrece las definiciones y normas detalladas más actualizadas a este respecto. Además de abordar la participación de los niños en el abuso sexual, la prostitución y la pornografía, el Convenio trata las cuestiones del “grooming” (la utilización de tecnologías en línea para captar niños con propósitos sexuales) y el turismo sexual.

17. A pesar de que existen definiciones claras, la interpretación de los conceptos puede ser una tarea difícil y complicada, especialmente cuando las definiciones se superponen. Por ejemplo, hay varios vínculos entre la venta de niños, la trata de niños, el trabajo forzoso de niños y el reclutamiento de niños para su utilización en conflictos armados.

18. La trata y la venta de niños son conceptos que se superponen, pero que no son idénticos. De conformidad con el artículo 35 de la Convención de los Derechos del Niño, los Estados partes están obligados a adoptar medidas para prevenir tanto la trata como la venta de niños.

19. A menudo existe confusión entre la explotación sexual y el abuso sexual, especialmente cuando se producen en el seno de la familia. En el contexto del Protocolo Facultativo, la explotación sexual abarca la utilización, el reclutamiento o el ofrecimiento de un niño con fines de prostitución o de producción de material pornográfico y espectáculos pornográficos. El matrimonio forzado y el matrimonio precoz pueden considerarse como una forma de venta con fines de explotación sexual. Esto se manifiesta, entre otros casos, cuando se ofrecen niñas jóvenes en matrimonio a hombres —a menudo de mayor edad— a cambio de dinero.



20. Los Estados partes en el Protocolo Facultativo están específicamente obligados a prohibir la venta de niños con el objeto de someterlos al trabajo forzoso. De conformidad con el Convenio núm. 182 de la Organización Internacional del Trabajo, las “peores formas de trabajo infantil” incluyen el “reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados”.

21. Sin embargo, no se trata de clasificar estos delitos, sino de determinar si las respuestas dadas a ellos en lo relativo a la protección de los niños y el castigo de los delincuentes, son adecuadas y cumplen las disposiciones establecidas en los diversos instrumentos internacionales en los que los Estados son partes.

## **2. Información fiable y periódica sobre la prevalencia y el conocimiento acerca del fenómeno**

22. La evaluación del alcance exacto que tienen la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía es difícil porque los datos son escasos y a menudo poco fiables. La cultura del silencio que rodea a estos delitos debido al miedo, los tabúes culturales, la vergüenza y la falta de confianza en el sistema judicial, hace que la presentación de informes sobre estos temas sea muy insuficiente, lo que agrava las dificultades para reunir datos.

23. El establecimiento de un sistema de información centralizado, normalizado y fiable es esencial para lograr una comprensión precisa del alcance que tienen estos fenómenos, y resulta fundamental para la elaboración y dotación de recursos de estrategias de prevención y de respuesta apropiadas y eficaces. La normalización permitiría analizar los datos y las tendencias emergentes y de largo plazo, y daría a las entidades competentes a nivel nacional la oportunidad de intercambiar información.

24. Un sistema de información fiable debería basarse en los principios siguientes:

- a) Una comprensión común de los elementos conceptuales;
- b) Un método riguroso para la recopilación y tratamiento de cantidades suficientes de datos fiables, desglosados por edad, sexo, ubicación (zonas urbanas o rurales) y necesidad de una protección especial<sup>3</sup>. Los datos reunidos deben reflejar las diferentes formas de explotación, con inclusión de la venta y la trata de niños con fines de explotación sexual y otras formas de explotación, como el trabajo forzoso, el tráfico ilícito de órganos y las adopciones ilegales;
- c) El establecimiento de indicadores nacionales, especialmente cuando los datos se complementan con estudios de investigación cualitativa y cuantitativa. Los indicadores pueden ser instrumentos de evaluación esenciales para determinar los progresos, identificar los retos pendientes e informar la elaboración de nuevas medidas legislativas, normativas y programáticas<sup>4</sup>;

<sup>3</sup> Véase la Observación general núm. 5 (2003) sobre las medidas generales de aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño (artículos 4 y 42 y párrafo 6 del artículo 44).

<sup>4</sup> Desde 2006, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) ha colaborado con los Estados, las instituciones nacionales de derechos humanos, las organizaciones no gubernamentales, los organismos especializados de las Naciones Unidas y otros interesados para elaborar indicadores y un marco conceptual y metodológico. Mediante estos esfuerzos, el ACNUDH ha elaborado una guía práctica para ayudar a difundir y aplicar el marco conceptual y metodológico para la utilización de los indicadores.

d) La sensibilización entre los niños, las familias y las comunidades para luchar contra los estereotipos y la resistencia cultural, que pueden contribuir a la escasez de presentación de informes y socavar la recopilación de los datos pertinentes;

e) Las encuestas cualitativas y cuantitativas y las investigaciones acerca de la prevalencia de estos fenómenos y los conocimientos sobre los mismos;

f) Medios eficaces para coordinar el intercambio intersectorial de información dentro de los ámbitos regional e internacional, y entre ellos;

g) La oportunidad de que las opiniones de los niños sean escuchadas y tomadas en cuenta en los procesos de recopilación de datos y la realización de investigaciones, con la condición de que se adopten medidas de protección adecuadas.

### **3. Marco jurídico de prohibición, prevención y respuesta a todas las formas de venta y de explotación sexual de los niños**

25. Varios instrumentos internacionales y regionales sobre los derechos del niño incluyen disposiciones y normas detalladas que prohíben, previenen y responden a todas las formas de venta y de explotación sexual de los niños:

a) La Convención sobre los Derechos del Niño promueve un sistema amplio para proteger a los niños de la violencia y de la explotación sexual y otras formas de explotación (los artículos 34 y 35 reconocen concretamente el derecho de los niños a ser protegidos contra todas las formas de explotación y abusos sexuales, para cualquier fin y en cualquier forma);

b) El Protocolo Facultativo exige que los Estados partes prohíban la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía; adapten los procedimientos legales y de investigación a las necesidades especiales de los niños víctimas, incluidos los testigos; presten servicios de apoyo; informen a los niños acerca de sus derechos, su papel y el alcance, los plazos y los progresos de los procedimientos; eviten las demoras innecesarias; permitan que las opiniones, necesidades y preocupaciones de los niños se presenten y se tengan en cuenta; defiendan su derecho a la intimidad y los proteja contra la intimidación y las represalias. Además, el Protocolo Facultativo establece que el interés superior del niño debe ser la consideración primordial en el tratamiento de las víctimas en el sistema de justicia penal, y que las personas que trabajan con las víctimas deben recibir una formación adecuada;

c) Otros instrumentos internacionales y regionales sobre los derechos del niño complementan la Convención y el Protocolo Facultativo y establecen normas útiles y detalladas con miras a prohibir, prevenir y responder a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, destacando así la indivisibilidad y la interdependencia de los derechos.

#### *Principios rectores*

26. Los marcos jurídicos nacionales (civiles y penales) deben ser armonizados con los instrumentos internacionales ratificados. Deben ir acompañados de medidas vinculantes y mecanismos incluidos en un marco jurídico global que forme parte de una estrategia general de protección de la infancia.

27. Los marcos jurídicos globales, que incluyan tanto la legislación civil como la penal, y abarquen la prohibición, el enjuiciamiento, la protección, la atención, la asistencia y la prevención, deben incluir las disposiciones específicas establecidas en los párrafos 28 a 31 *infra*.

28. En lo que respecta a la prohibición, los marcos jurídicos globales deben:

a) Definir, prohibir y tipificar como delito, de conformidad con las normas internacionales vigentes sobre derechos humanos, todos los delitos contemplados en el Protocolo Facultativo (con inclusión de las nuevas formas de explotación sexual cometidas mediante la utilización de las tecnologías de la información y las redes sociales, entre otros medios), y establecer penas mínimas que reflejen la gravedad de los delitos;

b) Establecer la edad límite de 18 años para definir a una persona como niño en relación con los delitos previstos en el Protocolo Facultativo, prevenir que se considere como delincuente a una persona que esté por debajo de ese límite de edad con respecto a delitos previstos en el Protocolo Facultativo, y reconocer que el consentimiento de un niño no debe tenerse en cuenta, incluso si el adulto desconoce la edad del niño;

c) Establecer en 18 años la edad mínima para contraer matrimonio, tanto en el caso de las niñas como de los niños, y prohibir la adquisición, la oferta, la entrega o la coerción para contraer un matrimonio precoz;

d) Establecer la jurisdicción extraterritorial, eliminar el requisito de la doble criminalidad para esos delitos y facilitar la asistencia jurídica recíproca, a fin de asegurar el enjuiciamiento efectivo de los culpables y la aplicación de sanciones apropiadas, estableciendo que todos los actos relacionados con la venta y la explotación sexual de niños sean delitos que pueden dar lugar a la extradición en los tratados de extradición vigentes o que se concluyan en el futuro;

e) Incluir investigaciones penales y la iniciación de procedimientos (será necesario invocar diversas disposiciones para ayudar a la investigación de delitos y la formulación de acusaciones en los casos en que el niño víctima u otra persona en su nombre no presente un informe);

f) Abordar la corrupción en las fuerzas de orden público y el poder judicial, así como en otras autoridades, con el fin de cuidar a los niños, reconociendo que la corrupción es un obstáculo importante para la aplicación efectiva de la ley y la protección de los niños.

29. Con respecto a la presentación de informes, los marcos jurídicos globales deben:

a) Asegurar que sea obligatorio para los profesionales que trabajan con niños informar sobre los casos en los que exista una sospecha o un riesgo de niños vendidos o explotados sexualmente. La obligación de presentar informes se debe incluir en los códigos de conducta y los reglamentos de las asociaciones profesionales y en todas las instituciones y organismos que trabajan regularmente con niños en situación de riesgo, con inclusión de las escuelas, los centros residenciales e institucionales, los servicios médicos y los órganos de seguridad;

b) Garantizar que los proveedores de servicios de Internet, las empresas de telefonía móvil, los motores de búsqueda, los cibercafés y otras entidades tengan la

obligación legal de informar a la policía sobre cualquier caso de pornografía infantil, bloquear el acceso a los sitios web en los que se cometan delitos y mantener registros, de conformidad con normas establecidas, a los fines de la investigación y el enjuiciamiento. Del mismo modo, las instituciones financieras deben tener la obligación legal de informar, bloquear e impedir el funcionamiento de los mecanismos financieros que hagan posible la existencia de sitios web de pornografía infantil;

c) Establecer mecanismos de denuncia, asesoramiento y presentación de informes adaptados a los niños (véase más abajo).

30. Con respecto a la protección, la atención y los procedimientos apropiados para la infancia, los marcos jurídicos globales deben:

a) Habilitar a las autoridades competentes para intervenir en las situaciones de emergencia y retirar a los niños de esas situaciones, si fuera necesario;

b) Proporcionar a los niños víctimas, los testigos y sus familias la atención, la asistencia y el apoyo psicológico adecuados (incluido el apoyo familiar, en caso necesario) para asegurar la plena recuperación y la reintegración social de los niños víctimas;

c) Asegurar que los niños víctimas tengan acceso a información adaptada a la sensibilidad del niño con respecto a sus derechos y los procedimientos pertinentes, en particular para solicitar indemnización por daños y perjuicios, y que ellos ejerzan su derecho a ser oídos;

d) Proteger la intimidad y el bienestar de los niños víctimas y testigos en todas las etapas del proceso de justicia penal (es decir, durante la identificación, la investigación, el enjuiciamiento, el castigo y el procedimiento de extradición), en particular asegurando que los niños no estén sujetos a multas, penas de prisión u otras medidas punitivas;

e) Asegurar que los niños no sufran situaciones difíciles y la vuelta a la situación de víctima como resultado de su participación en procesos penales, limitando el número de entrevistas en que participen, utilizando grabaciones de vídeo y salas seguras, y proporcionándoles asistencia jurídica o un representante especial;

f) Asegurar el acceso gratuito y fácil a los recursos legales;

g) Asegurar respuestas prontas en el tratamiento de los casos;

h) Conceder indemnizaciones a los niños víctimas y hacer cumplir el pago de esas indemnizaciones, en caso necesario.

31. En lo que respecta a la prevención, los mecanismos jurídicos globales deben:

a) Velar por la inscripción de los nacimientos de los niños. Un acta de nacimiento, dado que certifica la edad del niño, permite adoptar medidas jurídicas adecuadas para asegurar la protección del niño y el castigo de los delincuentes. Los niños cuyo nacimiento se ha inscrito tienen menos probabilidades de ser vendidos o adoptados ilegalmente, en parte porque tienen pruebas de quiénes son sus padres;

b) Elaborar y aplicar leyes estrictas en materia de adopción internacional y nacional en las que se establezca: i) que la adopción será considerada como un último recurso; ii) la identificación de medidas adecuadas, que incluyan la

colocación del niño con su familia biológica o su familia ampliada; iii) la preferencia por la adopción nacional con respecto a la adopción internacional; y iv) la obligación de llevar a cabo estudios de compatibilidad entre la familia adoptiva y el niño dado en adopción, teniendo en cuenta el interés superior del niño, con miras a evitar la venta de niños para su adopción ilegal;

c) Asegurar que los niños vulnerables tengan un nivel de vida adecuado, acceso gratuito a la atención y servicios de salud, la educación y la seguridad social, y que sus padres reciban el apoyo necesario;

d) Establecer mecanismos jurídicos y programas específicos para prevenir la reincidencia entre los delincuentes sexuales y prohibir que estos lleven a cabo actividades con niños, incluyendo la recopilación y el intercambio de buenas prácticas y la creación, en su caso, de registros de delincuentes sexuales.

32. A fin de asegurar la aplicación eficaz y la implicación de todas las partes interesadas en este marco jurídico global, se deben adoptar las medidas siguientes, conjuntamente con la aplicación de la legislación:

a) La participación de todas las partes interesadas, con inclusión de los niños y los jóvenes, en la elaboración del marco jurídico desde la primera etapa del proceso;

b) La puesta en marcha de iniciativas de sensibilización y promoción entre las comunidades, los niños y los jóvenes, asegurando que las cuestiones pertinentes se incluyan en el debate público a través de los medios de comunicación, la sociedad civil y los responsables de la formulación de políticas;

c) La amplia difusión, adecuada y fácil de usar, de la información relativa a la legislación y los procedimientos;

d) La formación adecuada de los jueces, fiscales, abogados, funcionarios policiales, maestros, trabajadores sociales y otros profesionales con respecto a los derechos, las necesidades y el interés superior del niño;

e) La provisión de recursos suficientes para aplicar todas las medidas, los programas y las políticas;

f) El fomento de la cooperación transnacional a nivel regional e internacional, lo cual es necesario debido a la movilidad de los niños y de los delincuentes y al uso generalizado de las nuevas tecnologías.

#### **4. Detección precoz, protección, atención y seguimiento eficaces del niño**

33. A fin de asegurar la detección precoz, la atención, el cuidado y el seguimiento eficaces de los niños víctimas, se deben elaborar y aplicar protocolos precisos y adaptables, con la participación de todos los involucrados en la protección de la infancia. Esos protocolos deben aclarar las medidas que se deben adoptar (desde la detección precoz de los niños que han sido vendidos o han sido víctimas de la prostitución o la pornografía hasta la plena recuperación e integración social de esos niños) y también se deben aclarar las responsabilidades de todas las partes interesadas, haciendo así posible la mejora de la coordinación y del intercambio de información.

**Detección precoz**

34. Es fundamental que los casos de niños que han sido vendidos o han sido víctimas de la prostitución o la pornografía se detecten de forma precoz. Esa detección puede ser un medio eficaz para proteger a los niños víctimas y a los niños en situación de riesgo a fin de evitar que sean víctimas o que se conviertan nuevamente en víctimas, asegurando al mismo tiempo que no sean injustamente tratados como delincuentes.

35. Además, la detección precoz puede desempeñar una función clave en la creación y aplicación de estrategias de prevención específicas y de medidas de respuesta para hacer frente a las lagunas de protección existentes.

36. Los métodos utilizados para detectar a los niños víctimas deben hacer posible que los profesionales distingan si un niño que ha sido vendido fue hecho víctima con fines de explotación sexual, trabajo forzado, mendicidad, adopción ilegal o tráfico de órganos. Los profesionales también deben estar en condiciones de determinar si un niño ha sido víctima de prostitución, en particular en el contexto del turismo sexual, o si ha sido utilizado en la pornografía, incluida la pornografía en línea y la captación con fines sexuales por medio de las tecnologías de la información.

37. Un componente esencial del proceso de detección es el establecimiento y la aplicación de procedimientos apropiados, en particular la presentación de informes y mecanismos de denuncia centrados en el niño y que tengan en cuenta sus intereses.

38. Todos los procedimientos que hacen posible la detección de los niños víctimas se deben llevar a cabo dando cumplimiento a los principios expuestos anteriormente y de acuerdo con normas que exijan lo siguiente:

a) El respeto por el derecho del niño a la dignidad y a que sus opiniones sean oídas y tenidas en cuenta en un contexto seguro y tranquilizador;

b) El derecho del niño a ser informado rápidamente y con un lenguaje y formato accesible acerca de todas las opciones, procedimientos, medidas de protección y servicios disponibles para ellos;

c) La prestación de apoyo profesional adecuado a los niños, incluso para hacer frente a las diversas consecuencias físicas, psicológicas y sociales que supone la presentación de una denuncia;

d) El tratamiento confidencial de la información obtenida en todas las etapas, en defensa de los derechos del niño, con inclusión del derecho a la intimidad, y la prevención de la divulgación no apropiada de la información que pudiera dar lugar a la identificación de los niños víctimas;

e) La garantía de la seguridad de los niños víctimas, sus familias y los testigos, protegiéndolos de cualquier riesgo de daño, intimidación, represalias o nueva victimización;

f) La incorporación de procedimientos de evaluación de la edad que tengan en cuenta tanto la apariencia física como la madurez psicológica de la persona, y que se lleven a cabo de manera segura y adaptada a las necesidades del niño y a la perspectiva de género, por parte de profesionales capacitados y evitando todo riesgo de violación de la integridad física del niño;

g) La inclusión de medidas que protejan contra el exceso de presentación de informes y de una nueva victimización;

h) La garantía de que todos los procedimientos cuenten con recursos suficientes;

i) La garantía de que todos los procedimientos sean objeto de una supervisión periódica y sistemática para determinar si se adaptan a las necesidades del niño; esa supervisión debe incluir consultas protegidas con los niños que han iniciado personalmente el procedimiento.

*Fácil acceso a mecanismos de denuncia y notificación adaptados a los niños*

39. También es imperativo que todos los niños tengan un acceso simple y facilitado a mecanismos de denuncia y notificación independientes, oportunos, eficaces y adaptados a los niños (véase también el documento A/HRC/16/56). Esos mecanismos deben cumplir los criterios siguientes:

a) Ser establecidos por la legislación y estar en conformidad con los instrumentos internacionales de derechos humanos;

b) Estar guiados por el interés superior del niño, teniendo en cuenta las experiencias y las perspectivas del niño;

c) Mantener una estricta confidencialidad durante el procedimiento y los procesos conexos, y respetar el derecho del niño a la intimidad;

d) Tener una divulgación amplia y activa entre los niños y los adultos, incluyendo a los que actúan en nombre de los niños;

e) Ser accesibles a todos los niños sometidos a la jurisdicción del Estado, sin discriminación de ningún tipo, y al mismo tiempo ser apropiados para los niños y tener en cuenta la perspectiva de género, brindando una protección especial a los niños que están en situación de riesgo;

f) Hacer posible que los niños muy pequeños y los grupos de niños marginados (niños no acompañados o separados, niños de la calle, niños que no hablan el idioma de la cultura dominante, niños con discapacidad, entre otros), que son más vulnerables, tengan las mismas oportunidades de comunicar violaciones reales o potenciales;

g) Ser accesibles en todo el país por medio de una línea directa disponible las 24 horas del día, gratuita y con un número de tres dígitos fácil de recordar. Las líneas directas deben prestar ayuda y apoyo prácticos a los niños víctimas en todos los idiomas locales y en los idiomas de los países vecinos, y estar conectados y con capacidad de establecer contacto con las autoridades pertinentes cuando sea necesario;

h) Garantizar la seguridad de los niños, incluso a través de medidas destinadas a evitar todo riesgo de daño, intimidación, represalias o nueva victimización;

i) Adoptar y comunicar con rapidez y eficacia las decisiones necesarias para evitar consecuencias adversas a las personas afectadas, y proceder al seguimiento cuando se considere apropiado;

- j) Contar con recursos financieros, profesionales y técnicos suficientes;
- k) Estar sometidos a un seguimiento sistemático para determinar si están adaptados a los niños; ese seguimiento debe incluir consultas protegidas con los niños que han iniciado por sí mismos el procedimiento.

### **Protección, cuidado y asistencia multidisciplinarios**

40. Cuando se ha identificado a un niño víctima, se deben adoptar inmediatamente medidas para ponerse en contacto con las fuerzas del orden competentes y/o las autoridades encargadas de los servicios sociales para iniciar el proceso de asegurar la atención y asistencia adecuadas para el bienestar del niño. Cuando sea posible, los niños víctimas deben ser apartados con urgencia de situaciones perjudiciales y colocados en un entorno seguro y de ayuda que les proporcionen el apoyo necesario en materia de educación, cuidado de la salud, recuperación y rehabilitación.

41. Teniendo en cuenta las graves consecuencias físicas, psicológicas y emocionales de la delincuencia y la victimización para los niños que son víctimas y testigos de delitos, los niños (y sus familias) deben tener acceso a una asistencia y un apoyo profesionales y coordinados, con inclusión de ayuda financiera, asistencia jurídica gratuita, asesoramiento, atención médica y sanitaria y servicios de enseñanza, así como a servicios de recuperación psicosocial, rehabilitación y reintegración.

42. Las respuestas más eficaces son las de carácter multidisciplinario y que tienen en cuenta los distintos tipos de cuidado y asistencia a corto, medio y largo plazo que los niños víctimas necesitan para su plena recuperación y reinserción. Para ser verdaderamente eficaces, las respuestas deben:

- a) Formar parte de un plan global de recuperación y rehabilitación;
- b) Ser asequibles para el niño y su familia;
- c) Estar adaptadas a los niños, teniendo en cuenta las diferencias culturales, el género, el origen étnico, la discapacidad y otros factores que pueden aumentar la vulnerabilidad de un niño;
- d) Estar equipadas para ofrecer protección y asistencia rápidas y especiales a los niños víctimas y testigos; esa asistencia debe adaptarse a la edad, el nivel de madurez y las necesidades específicas del niño, a fin de evitar más sufrimientos y traumas;
- e) Estar en condiciones de ofrecer alternativas seguras y adaptadas a los niños o atención en centros de acogida que tengan en cuenta las necesidades básicas de los niños víctimas, se rijan por normas y reglas de protección de la infancia y estén sometidos a una supervisión periódica. Con ese fin, es esencial que se establezcan normas mínimas para la atención alternativa o en centros residenciales. Todos los centros registrados deben tener la obligación de presentar informes mensuales sobre la llegada y la salida de niños, así como detalles relativos a su cuidado y traslado;
- f) Estar conectados a un sistema de remisión eficaz que incluya la obligación de investigar las situaciones que ponen a los niños en riesgo a fin de hacer posible que las autoridades competentes lleven a cabo intervenciones;



g) Contar con profesionales bien formados, que apliquen un enfoque integrado y de colaboración, tengan los conocimientos y aptitudes necesarias y apliquen las normas sobre los derechos del niño y principios éticos en sus tareas de asesoramiento y apoyo (incluso en relación con los mecanismos de notificación y denuncia y los programas de recuperación y reinserción);

h) Deben llevarse a cabo en un entorno que apoye la salud, la autoestima y la dignidad del niño y, en particular, promueva la recuperación física y psicológica y la reinserción social completas de todos los niños víctimas;

i) Contar con recursos humanos, técnicos y financieros suficientes.

### **Seguimiento regular de los niños**

43. A fin de asegurar que los niños víctimas reciban una asistencia adecuada para su plena reinserción social y recuperación física y psicológica, las medidas de seguimiento deben:

a) Prestar servicios de salud mental apropiados para los niños, los adolescentes y los adultos;

b) Preferir los entornos familiares o basados en la comunidad antes que la atención institucional o en centros de acogida para la vida a largo plazo de los niños víctimas, de conformidad con el interés superior del niño;

c) Prestar apoyo familiar y asesoramiento a los niños que viven con arreglo a formas alternativas de cuidado, incluido el prestado por familias de acogida y otros cuidadores, a fin de apoyar plenamente a los niños en todas las etapas de su proceso de recuperación;

d) Nombrar un tutor para los niños que han sido repatriados a su país de origen, a fin de velar por que reciban atención y protección a largo plazo;

e) Asegurar que, en los casos en que las víctimas reclaman una indemnización por daños y perjuicios a las personas legalmente responsables de una violación de sus derechos, los mecanismos de reparación tengan en cuenta la reintegración a largo plazo y los problemas psicosociales y físicos a los que las víctimas pueden hacer frente;

f) Proceder a un seguimiento regular hasta que se consiga la plena recuperación del niño.

## **5. Medidas preventivas eficaces e integrales**

44. A pesar del amplio reconocimiento de que la inversión en la prevención es uno de los principales medios para proteger los derechos del niño y luchar contra todas las formas de violencia perpetradas contra ellos, incluida la explotación, las numerosas medidas preventivas adoptadas en la actualidad por las diversas partes interesadas son principalmente reactivas y carecen de la eficacia suficiente.

45. Debido al carácter multifacético y a la complejidad de la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, la prevención de la victimización de los niños requiere la adopción de medidas preventivas eficaces que se elaboren en el marco de un sistema integral sobre los derechos del niño e incluya la participación de todos los interesados, con inclusión de los niños, las familias y las comunidades.

*Principios rectores*

46. Para ser eficaces, las medidas preventivas deben constituir el componente principal de los sistemas nacionales de protección de la infancia y deben basarse en las leyes y las políticas relativas a los derechos del niño.

47. Las medidas preventivas se deben aplicar de forma más proactiva, mediante la adopción de un marco jurídico sólido en materia de prevención y prohibición (véanse los párrafos 25 a 32 del presente informe) y la incorporación de estrategias orientadas al crecimiento y también a la reducción de la pobreza, como los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en marcos de políticas nacionales más amplios, con miras a reducir al mínimo el riesgo de que los niños sean vendidos y explotados sexualmente, y mediante la aplicación de un marco para evaluar los riesgos de vulnerabilidad que permita a los profesionales determinar cuándo un niño está en una situación que requiere intervención o apoyo, y qué tipo de acción es la más adecuada a las necesidades del niño.

48. Las medidas preventivas deben abordar los factores socioeconómicos fundamentales, teniendo en cuenta lo siguiente:

a) Asegurar que todos los niños sean inscritos inmediatamente al nacer y de forma gratuita, y que se preste una atención especial a los niños que aún no hayan sido inscritos, los niños en situación de riesgo y los que se encuentran en situaciones de marginación;

b) Asegurar la disponibilidad y el acceso a los servicios socioeconómicos, a partir de una alimentación adecuada, vivienda, educación y atención de la salud para los niños en situación de riesgo y sus familias, que les permitan vivir con dignidad;

c) Prestar apoyo a las madres solteras (especialmente las adolescentes) mediante sistemas de bienestar social que brinden una gama completa de servicios de cuidados alternativos y asistencia en el marco de sistemas de protección de la infancia;

d) Velar por que todas las medidas preventivas sean conocidas y accesibles, y estén disponibles para los niños más vulnerables y marginados.

49. Las medidas preventivas deben incluir las destinadas a promover la educación sostenible y la sensibilización, entre ellas las siguientes:

a) Llevar a cabo campañas de sensibilización y educación en las escuelas y las comunidades (incluidas las rurales y remotas) y utilizar todos los medios de comunicación y las tecnologías de la información y las comunicaciones, incluidas las redes sociales. Se deben desarrollar campañas eficaces, con la colaboración de profesionales de distintas disciplinas y otras personas que trabajan con los niños, y esas campañas deben contar con recursos suficientes;

b) Hacer participar a los líderes comunitarios y religiosos con el objeto de lograr que su autoridad moral, su influencia social y su capacidad de liderazgo guíe a las comunidades en cuanto a la protección de los niños contra todas las formas de violencia, abuso y explotación;

c) Informar a los niños, sus familias y otras personas que trabajan con niños acerca de la disponibilidad de mecanismos de denuncia, de notificación y de asesoramiento adaptados a los niños, con inclusión de líneas telefónicas directas,

cuando un niño ha resultado víctima o está en situación de riesgo de serlo por cualquier motivo;

d) Impartir en las escuelas programas de educación sexual que brinden información sobre el desarrollo sexual saludable, el sexo seguro y la reproducción, haciendo hincapié en la igualdad entre los géneros, la autoestima, el empoderamiento y el respeto a los demás. Si se carece de esos programas, la proliferación de imágenes y vídeos a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones puede modelar las primeras ideas del niño acerca de la sexualidad y la conducta sexual, aumentando el riesgo de que las reproduzcan cuando aún son jóvenes, o de que sean víctimas de conductas abusivas;

e) Establecer asociaciones con los medios impresos y electrónicos y con el sector privado (especialmente en las esferas del turismo y de las tecnologías de la información) a fin de divulgar información y lanzar campañas destinadas a sensibilizar a la población acerca de los derechos del niño, las leyes que prohíben y tratan de combatir todas las formas de violaciones, el aumento de los riesgos a que hacen frente muchos niños, y determinadas conductas que pueden indicar actividades depredadoras, que se estén llevando a cabo en una comunidad o por vía de Internet. Las tecnologías de la información y las comunicaciones, incluidas las redes sociales, se deben utilizar ampliamente para llegar al mayor número posible de niños.

50. Las medidas preventivas deben incluir las destinadas a financiar y llevar a cabo investigaciones compartidas sobre la demanda nacional y transnacional de servicios que explotan a niños, y análisis del contexto específico en que se llevan a cabo actos perjudiciales y discriminatorios (prácticas, comportamientos y actitudes). Esas investigaciones y análisis se utilizarán para informar las leyes y las políticas.

51. Las medidas preventivas deben alentar y facilitar la participación y el empoderamiento de los niños. Eso se puede lograr mediante el aliento y apoyo a iniciativas impulsadas por los niños respecto de todas las medidas preventivas y mediante el apoyo para que los niños adquieran un conocimiento más amplio de sus derechos y de las opciones de que disponen para hacer frente a los abusos, a fin de aumentar sus posibilidades y su capacidad de protegerse a sí mismos y de proteger a otros niños.

## **6. Participación y empoderamiento de los niños**

### **Participación de los niños**

52. Los niños no sólo son víctimas o personas vulnerables: también pueden y deben participar activamente en la búsqueda de soluciones. La participación de los niños se basa en el derecho de cada uno de ellos de expresar sus opiniones y de que esas opiniones sean tenidas en cuenta en todos los asuntos que afectan directa o indirectamente a su vida, con el objetivo de influir en la adopción de decisiones y el logro de cambios.

53. La participación de los niños también se refiere a una forma de trabajar que dé a los niños, incluidos los más marginados y los de diferentes edades y capacidades, la oportunidad de participar de manera informada y voluntaria.

54. Por último, la participación de los niños es esencial para un enfoque de los derechos del niño. Como tal, se la debe aplicar en todas las esferas, programas,

políticas y otras medidas pertinentes, en los hogares y los gobiernos, así como desde el nivel local hasta el internacional.

55. La responsabilidad de asegurar la participación de los niños es ampliamente compartida por los gobiernos y las autoridades locales, las personas que trabajan directamente o en nombre de los niños, los parlamentos y las legislaturas, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, las instituciones nacionales independientes de derechos humanos, el sector privado y las empresas, los dirigentes religiosos, espirituales, culturales e indígenas, y las organizaciones y organismos multilaterales de ámbito regional e internacional. Los medios de comunicación también tienen un papel importante que desempeñar en la difusión del valor de la participación infantil para todos los niños, las familias y la sociedad en general.

56. La adaptación de medidas prácticas que den a los niños cada vez más responsabilidades, conforme a su edad y grado de desarrollo, conocido como el principio del desarrollo evolutivo, está estrechamente relacionada con el derecho del niño a ser oído. Llevar plenamente a la práctica ese principio constituye una tarea difícil, debido a la dificultad que tienen muchos adultos para aceptar la capacidad de un niño de entender, comunicar y tomar decisiones informadas en importantes procesos de adopción de decisiones.

#### *Principios rectores*

57. Los mecanismos de participación infantil deben funcionar de acuerdo con las normas reconocidas internacionalmente y deben asegurar lo siguiente:

- a) La disponibilidad y el acceso a información ampliamente divulgada, en los idiomas locales y en diferentes formatos (por ejemplo, para los niños con discapacidad) que sea adecuada para los niños de diferentes edades, incluidos los muy jóvenes, y los que tienen diferentes grados de madurez;
- b) La participación voluntaria e informada de los representantes de los niños y los jóvenes;
- c) La institucionalización de mecanismos de participación, sin discriminación, de todos los niños, tales como los parlamentos de los niños, foros juveniles, y consejos y comités a nivel nacional, regional y municipal;
- d) La creación y el mantenimiento de un entorno favorable y adaptado a los niños, que asegure su protección y seguridad;
- e) La igualdad de oportunidades y la garantía de la participación de los niños de grupos vulnerables, marginados y en situación de riesgo, incluidos los niños con discapacidad y los que viven en situación de extrema pobreza, en las zonas rurales y remotas, en centros de cuidados alternativos, o que viven y/o trabajan en la calle, evitando que estén representados únicamente los niños que están en situación privilegiada;
- f) El establecimiento y la observancia de normas éticas y principios de los derechos del niño que incluyan la transparencia y la rendición de cuentas;
- g) La presencia de personal especializado y de apoyo eficaz, formado profesionalmente, calificado y de confianza;

h) Una supervisión, periódica e independiente, de la calidad, la permanencia, la rendición de cuentas y las actividades de seguimiento de los mecanismos y las prácticas pertinentes.

58. La participación de los niños debe ser sistemática en todas las actividades de vigilancia: los niños deben tener oportunidad de proporcionar información sobre los procedimientos y de formular sugerencias sobre posibles mejoras, asegurando así que sus opiniones sean tenidas en cuenta. Además, se debe facilitar a los niños información accesible y adaptada a sus necesidades, respecto de su participación, por medio de exposiciones claras e inmediatas sobre los efectos y el valor de sus contribuciones, las decisiones que se han adoptado y los pasos siguientes. Esto hace posible que los niños entiendan el resultado y la utilización de sus contribuciones.

### **Empoderamiento de los niños**

59. Para que los niños sean parte de los esfuerzos encaminados a luchar eficazmente contra la venta de niños y todas las formas de explotación, con inclusión de la explotación sexual y el trabajo forzado, se debe empoderar a los niños para que puedan luchar en favor de su propia protección y la de sus compañeros. Existen actualmente un sinnúmero de organizaciones y redes dirigidas por niños en todo el mundo, que se ocupan de las principales cuestiones que suscitan preocupación, como la trata de seres humanos, la explotación sexual comercial, el trabajo forzado y los niños de la calle.

### *Principios rectores*

60. Las organizaciones dirigidas por niños y las iniciativas entre pares deben cumplir los principios rectores y las normas relativas a la participación infantil antes mencionados. Los gobiernos deben alentar y apoyar las organizaciones y las iniciativas dirigidas por niños (iniciativas entre pares e investigaciones dirigidas por jóvenes) y a tal fin deben:

- a) Prestar apoyo técnico, material y logístico para que los niños puedan organizar y llevar a cabo sus actividades;
- b) Asegurar la mejora de la recuperación y el desarrollo de aptitudes de todo niño víctima, para que pueda participar en esas actividades;
- c) Elaborar estructuras y marcos de protección que permitan a los niños víctimas o en situación de riesgo llevar a cabo actividades en un entorno seguro y de apoyo;
- d) Hacer participar a los niños en los procesos de formulación de decisiones relacionados con todos los asuntos de interés para los niños y los jóvenes.

## **7. Evaluación y supervisión regulares y específicas**

61. En todo el mundo se ha llevado a cabo una amplia serie de actividades nacionales, regionales e internacionales para prevenir y combatir las violaciones de los derechos del niño. Aunque estos esfuerzos representan un primer paso importante, las insuficiencias o la carencia de sistemas de información y mecanismos de supervisión centralizados hace que sea sumamente difícil evaluar y medir los cambios registrados en la situación de los niños y los efectos de toda medida aplicada, así como la adopción de medidas futuras basadas en datos.

62. En la Declaración y Plan de Acción de Río de Janeiro para prevenir y poner fin a la explotación sexual de los niños y los adolescentes, los participantes en el Tercer Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Comercial de los Niños y los Adolescentes, celebrado en Río de Janeiro (Brasil) del 25 al 28 de noviembre de 2008, se recomendó la creación, para 2013, de instituciones independientes encargadas de la promoción y protección de los derechos del niño, teniendo en cuenta la Observación general núm. 2 del Comité de los Derechos del Niño. El objetivo de esas instituciones independientes es velar por la protección de los niños, la restitución de sus derechos, la supervisión independiente de las estrategias y políticas aplicadas, la promoción del fortalecimiento de los marcos jurídicos y la disponibilidad de recursos jurídicos adecuados y accesibles, incluida la posibilidad de formular denuncias.

### **Evaluación y seguimiento de las políticas, estrategias y programas nacionales de protección de la infancia**

63. El seguimiento es una de las medidas clave para la aplicación eficaz de los sistemas de protección, ya que permite examinar los progresos realizados e identificar los problemas existentes y las propuestas sobre posibles soluciones. Por consiguiente, la supervisión también puede desempeñar una función de prevención.

64. La ampliación y el fortalecimiento de los mecanismos destinados a supervisar y evaluar las políticas y los programas se deben llevar a cabo de conformidad con los principios y las normas siguientes:

a) El seguimiento debe incluir un examen de las medidas adoptadas, los progresos realizados y los posibles obstáculos a que se hace frente en la aplicación de los compromisos políticos que se han adoptado; se deben presentar informes periódicos a los parlamentos y al público en general;

b) Se debe alentar la realización de esfuerzos multisectoriales y de colaboración entre los gobiernos, los parlamentos, la administración pública, las redes de protección de la infancia, la sociedad civil (con inclusión de los niños, las familias y el público en general), las organizaciones de base comunitaria, los medios de comunicación y el sector privado;

c) Los procedimientos de supervisión deben ser uniformes y al mismo tiempo conservar la flexibilidad necesaria para que puedan adaptarse y aplicarse a contextos específicos;

d) Se debe desarrollar y controlar la rendición de cuentas en las asignaciones presupuestarias y su utilización;

e) Se debe prestar atención a la aplicación de las recomendaciones pertinentes adoptadas o emitidas por órganos y mecanismos internacionales y regionales (órganos de tratados, procedimientos especiales, titulares de mandatos, el examen periódico universal y las instituciones regionales y nacionales de derechos humanos);

f) Cada contexto requiere un sistema nacional de recopilación de datos integral y fiable a fin de asegurar la disponibilidad de información exacta y facilitar la supervisión y evaluación de los sistemas, los servicios, los programas y los resultados, a fin de que se puedan elaborar respuestas apropiadas;

g) Lo deseable es que la evaluación se base en indicadores reconocidos universalmente, adaptados al nivel local y basados en datos empíricos.

### **Mecanismos de supervisión independientes**

65. Existen varios tipos de mecanismos de supervisión independientes, que incluyen los promotores independientes de los derechos de los niños, como los defensores de los niños o los coordinadores sobre los derechos del niño, que podrían formar parte de una institución de derechos humanos existentes o de la oficina de un ombudsman general.

66. Con independencia de su estructura, cada institución de derechos humanos y mecanismo de supervisión se debe establecer de conformidad con los principios rectores y las normas reconocidos internacionalmente y deben:

a) Ser independientes, sumamente competentes y tener un mandato amplio, claro y flexible para promover y proteger los derechos del niño de manera proactiva e innovadora;

b) Tener un carácter consultivo, inclusivo, transparente y basado en una visión integral del niño y de sus relaciones con otras partes interesadas;

c) Estar comprometidos con dar prioridad al interés superior del niño, incluso mediante la estricta observancia de los principios de confidencialidad y la promoción de un entorno favorable a los niños y basado en la confianza;

d) Tener un carácter reactivo y proactivo y desempeñar un papel fundamental en la supervisión independiente de las medidas adoptadas para prevenir y proteger la venta o la explotación de los niños, con fines sexuales o de otra índole, lo que incluirá el restablecimiento de los derechos de las víctimas, la promoción de marcos jurídicos más sólidos y la misión de hacer aplicar y garantizar el acceso a recursos y medios de reparación eficaces, con inclusión de procedimientos independientes para la formulación de denuncias;

e) Estar autorizados para llevar a cabo investigaciones e indagaciones sobre violaciones generales y específicas de los derechos del niño (por su propia iniciativa o en respuesta a denuncias formuladas);

f) Estar capacitados para realizar visitas periódicas a diversos lugares, con inclusión de las instituciones de detención y atención, a fin de asegurar que cumplan las normas establecidas y para determinar en qué grado la institución escucha y pondera las opiniones de los niños;

g) Disponer de recursos suficientes y de profesionales de diversas disciplinas, siempre que sea posible.

67. Además, las instituciones de supervisión deben:

a) Examinar la suficiencia, la eficacia y los efectos de las leyes y las prácticas sobre los derechos del niño, y promover su armonización con la Convención sobre los Derechos del Niño y sus Protocolos Facultativos y otros instrumentos internacionales de derechos humanos;

b) Analizar las actividades y los efectos de las iniciativas sobre la responsabilidad social de las empresas;

c) Asegurar que los niños puedan ejercer su derecho a ser oídos en los asuntos que les conciernen y en la definición de las cuestiones relacionadas con sus derechos, y dar a conocer ampliamente la disponibilidad de recursos y medios de reparación eficaces, incluida la posibilidad de presentar individualmente denuncias por violaciones de los derechos del niño;

d) Asegurar que los principios y las disposiciones de los instrumentos internacionales y regionales sobre los derechos del niño que han sido ratificados sean ampliamente conocidos y comprendidos, en particular por los gobiernos, los organismos públicos, la sociedad civil y el público en general, incluidos los niños;

e) Examinar e informar sobre las actividades gubernamentales en materia de aplicación y de supervisión de la situación de los derechos del niño, en particular asegurando que las estadísticas y otros datos sean recopilados, desglosados adecuadamente, procesados, analizados y compartidos;

f) Hacer contribuciones independientes al proceso de presentación de informes sobre los derechos del niño a los órganos creados en virtud de tratados internacionales;

g) Realizar una supervisión independiente, rigurosa y periódica, para determinar los progresos alcanzados y los retos pendientes.

## **8. Efectividad de la responsabilidad social de las empresas**

68. El compromiso y la implicación de las empresas ha aumentado considerablemente, y están en marcha un gran número de iniciativas sobre la responsabilidad social empresarial. Aunque algunos Estados han promulgado leyes sobre la responsabilidad y la rendición de cuentas de los proveedores de acceso a Internet, las empresas de telecomunicaciones y los bancos, la participación en la mayoría de las iniciativas de responsabilidad social empresarial sigue siendo voluntaria.

69. Un número importante de empresas han adoptado códigos de conducta con el propósito de cumplir las normas jurídicas internacionales. Además, han apoyado, en asociación con gobiernos y organizaciones no gubernamentales, campañas de información y sensibilización y programas de protección de la infancia.

70. Se han elaborado numerosos principios y directrices, entre ellos los siguientes:

a) La Iniciativa del Pacto Mundial de las Naciones Unidas, que es un conjunto de políticas y prácticas mediante las cuales se procura el apoyo de empresas asociadas a fin de incorporar diez principios, centrados en los derechos humanos, los derechos laborales, la sostenibilidad ambiental y las medidas destinadas a luchar contra la corrupción;

b) El Código de Conducta para la protección de los niños frente a la explotación sexual en el turismo y la industria de viajes<sup>5</sup>, que tiene por objeto prevenir la explotación sexual de los niños en los destinos turísticos mediante los esfuerzos de los operadores turísticos y miembros de organizaciones coordinadoras (agentes de viajes, hoteles, aerolíneas, etc.) que apoyan el Código;

<sup>5</sup> El Código es una iniciativa conjunta de ECPAT International, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Mundial del Turismo.



c) Las directrices destinadas al sector de la tecnología de la información y las comunicaciones, relativas a la protección de la infancia en línea<sup>6</sup>, que establecen normas estrictas para proteger a los niños ante los abusos y defender sus derechos en el contexto del sector de la tecnología de la información y las comunicaciones, las emisoras, los operadores de telefonía móvil y los proveedores de acceso a Internet;

d) Las directrices y los principios sobre la información acerca de cuestiones que afectan a los niños<sup>7</sup>, elaborados por la Federación Internacional de Periodistas, que alienta a las organizaciones de medios de comunicación a considerar como cuestiones importantes para la investigación y el debate público las violaciones de los derechos del niño y las cuestiones relacionadas con la seguridad, la intimidad, la protección, la educación, la salud y el bienestar social de los niños, así como toda forma de explotación.

71. No obstante, aunque varias iniciativas excelentes brindan orientación a las empresas sobre la cuestión de la protección de los niños, no existe actualmente un conjunto general de principios que sirvan para poner en contexto esa orientación dentro de un marco general y coherente destinado a las empresas y las partes interesadas, a fin de que éstas sepan lo que tienen que hacer para respetar y apoyar los derechos del niño.

72. Con ese fin, en junio de 2010, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Iniciativa del Pacto Mundial y Save the Children iniciaron un proceso para elaborar un conjunto de principios que describirían toda la gama de medidas que las empresas podrían adoptar para respetar y apoyar los derechos del niño, promover el compromiso de los gobiernos con las empresas en lo tocante a los derechos del niño, ofrecer un marco unificador para iniciativas actuales o futuras, promover la colaboración entre las empresas y entre estas y otras partes interesadas, y crear conciencia sobre los efectos positivos y negativos que las empresas tienen en los niños. Esos principios, que se ultimarán en noviembre de 2011, también serán un llamado a la acción en lo que respecta a la cuestión de las empresas y los niños.

73. Con el fin de incorporar disposiciones relativas a la prevención de la venta de niños y la participación de niños en la prostitución y la pornografía, en las iniciativas existentes o futuras en materia de responsabilidad social de las empresas en los sectores del turismo, los viajes, el transporte, la agricultura, los servicios financieros, las comunicaciones, los medios de información, los servicios de Internet, los sectores de la publicidad y del espectáculo, entre otros, se deben adoptar medidas para:

a) Alentar, ampliar, armonizar y compartir información sobre las iniciativas y las prácticas existentes;

b) Adoptar instrumentos de responsabilidad social de las empresas en toda la cadena de suministro, y aumentar la concienciación de todas las personas (empleados y empleadores) e impartirles capacitación;

c) Asegurar que las políticas de responsabilidad social de las empresas se apliquen adecuadamente y de que se lleven a cabo actividades y campañas generalizadas de sensibilización, dirigidas a los niños, los padres y las comunidades,

<sup>6</sup> Se pueden consultar en [www.itu.int/osg/csd/cybersecurity/gca/cop/guidelines/index.html](http://www.itu.int/osg/csd/cybersecurity/gca/cop/guidelines/index.html).

<sup>7</sup> Se pueden consultar en [www.ifj.org/en/articles/childrens-rights-and-media-guidelines-and-principles-for-reporting-on-issues-involving-children](http://www.ifj.org/en/articles/childrens-rights-and-media-guidelines-and-principles-for-reporting-on-issues-involving-children).

incluso mediante la utilización de sus recursos humanos, financieros y de conocimientos especializados, redes, estructuras y poder de movilización;

d) Respetar las normas internacionales del trabajo en empresas que prohíben el empleo de niños de manera que dé lugar a explotación, garantizar condiciones de trabajo dignas y prestar apoyo a las mujeres y los hombres que trabajan para que desempeñen sus funciones como padres o cuidadores, y cumplir las prácticas de funcionamiento éticas en lo tocante a la rendición de cuentas, la transparencia, el respeto por el estado de derecho y el pago de impuestos justos para generar ingresos que sirvan para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza;

e) Proteger a los niños contra la explotación sexual en línea, en particular mediante la restricción del acceso a contenidos nocivos o ilícitos, mediante programas de filtrado, bloqueo y vigilancia; la utilización de instrumentos que permitan que los padres y cuidadores controlen el contenido al que acceden los usuarios; brindar a los niños y a sus padres información e instrumentos fáciles de usar; poner fin a la utilización de Internet y de las nuevas tecnologías para la captación de niños y la posterior perpetración de abusos, en línea o de otra manera; la comunicación a la policía de contenidos ofensivos; el establecimiento de líneas directas accesibles, sea telefónicas o basadas en Internet; y la adopción de medidas para detectar y poner fin al flujo de transacciones financieras para la explotación de niños mediante los servicios de instituciones financieras;

f) Proteger a los niños contra el turismo sexual mediante la adopción de políticas éticas en relación con la explotación sexual comercial de los niños; la capacitación del personal en los países de origen y los lugares de destino de los viajes; la comunicación de información a los viajeros en catálogos, folletos, películas y anuncios proyectados durante el viaje, sitios web, billetes de viaje, etc.; y la comunicación de información a personas clave en los lugares de destino;

g) Fortalecer los esfuerzos de las comunidades y los gobiernos encaminados a respetar los derechos del niño mediante la prestación de apoyo a los servicios destinados a los niños víctimas o en situación de riesgo y sus familias, y las campañas educativas y de sensibilización dirigidas a los niños, los padres, los maestros, las organizaciones juveniles y otras entidades que trabajan con los niños o para ellos, en lo tocante a la vulnerabilidad de los niños ante la explotación, la utilización de Internet, los teléfonos móviles y otras nuevas tecnologías con fines de explotación sexual, y otras medidas de protección;

h) Asegurar la supervisión eficaz de los mecanismos y actividades de responsabilidad social de las empresas e informar sobre ello a las partes interesadas.

## **9. Cooperación internacional eficaz**

74. La venta y la explotación sexual de los niños se han convertido cada vez más en un fenómeno internacional debido al desarrollo de las tecnologías de la información, las redes de traficantes, el turismo y las migraciones. En consecuencia, es prácticamente imposible hacer frente a estos delitos de forma adecuada sin contar con redes sólidas, a nivel regional e internacional, destinadas a promover la coordinación y la cooperación. Esta cooperación debe facilitar el intercambio de información y de conocimientos especializados, el intercambio y la armonización de las prácticas y la prestación de apoyo técnico y financiero.

75. Aunque se han adoptado numerosas medidas transnacionales, en particular la cooperación entre los servicios de policía, para facilitar el intercambio de información y de conocimientos especializados, así como el apoyo técnico y financiero a los países en desarrollo, la cooperación internacional, en particular la cooperación Norte-Sur sigue siendo escasa. Algunos métodos de investigación (por ejemplo, los análisis de imágenes de material pornográfico en línea que involucre a niños) requieren inversiones importantes en conocimientos técnicos y una tecnología informática sofisticada que los países en desarrollo no pueden permitirse. Por ese motivo, el apoyo humano, técnico y financiero es esencial para asegurar una respuesta mundial eficaz a estos problemas.

76. Las diferencias entre las legislaciones, la falta de armonización de los procedimientos y sistemas de información y la carencia de voluntad política por parte de algunos Estados para cooperar en investigaciones y enjuiciamientos constituyen un problema importante que obstaculiza una cooperación eficaz, tanto en el ámbito regional como en el internacional.

77. A fin de asegurar una cooperación internacional sostenible y eficaz destinada a prevenir y combatir efectivamente la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, es necesario adoptar las medidas siguientes:

a) Examinar los progresos alcanzados y fortalecer las actividades de seguimiento sobre la aplicación de los acuerdos multilaterales, regionales y bilaterales existentes para la prevención, detección, investigación, enjuiciamiento y castigo de los delincuentes y para prestar ayuda a los niños víctimas a los fines de su recuperación física y psicológica, su reinserción social y, en su caso, su repatriación;

b) Ampliar y fortalecer los acuerdos multilaterales, regionales y bilaterales mediante la clara definición de las obligaciones y las contribuciones de cada parte, objetivos con plazos definidos e indicadores de seguimiento;

c) Apoyar y colaborar con la base de datos internacional de imágenes sobre abusos infantiles de la Organización Internacional de Policía Criminal (INTERPOL) y designar un coordinador nacional (una persona o una entidad) para recopilar y actualizar rápidamente los datos nacionales sobre la explotación sexual de niños y adolescentes. La información se debe compartir sistemáticamente con la INTERPOL a fin de alentar la adopción de medidas transfronterizas de aplicación de la ley, fortalecer la eficacia de esas medidas y adoptar acuerdos multilaterales, especialmente respecto de la labor de investigación llevada a cabo por las fuerzas de policía;

d) Mejorar la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur, en particular mediante el intercambio de información y de conocimientos especializados, el intercambio y la armonización de prácticas e instrumentos y la prestación de asistencia técnica y apoyo logístico y financiero a los programas destinados a los niños y gestionados por el sector público y las organizaciones no gubernamentales, así como a las iniciativas juveniles;

e) Elaborar, cuando proceda y en cooperación con el sector privado, políticas y programas que promuevan y apoyen la responsabilidad social empresarial, con el apoyo de los organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones de trabajadores y de empleadores;

f) Establecer mecanismos de seguimiento a fin de evaluar la eficacia de la cooperación.

### **III. Conclusiones: proceso de aplicación**

78. La aplicación eficaz de los sistemas de protección del niño basados en derechos requiere:

- a) La firme voluntad política de los gobiernos, respaldada mediante la asignación de recursos suficientes;
- b) El compromiso pleno de todos los actores con un enfoque de programación basado en los derechos del niño y los principios pertinentes;
- c) La cooperación concertada y eficaz a nivel nacional, regional e internacional, dadas las dimensiones multisectoriales e intersectoriales de la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.

#### **Nivel nacional**

79. Con el fin de prevenir y combatir eficazmente la venta, la trata y la explotación de niños, incluida la explotación sexual, se deben elaborar sistemas de protección del niño integrales, debidamente estructurados y financiados, en el marco de un plan de acción global y coherente (o integrado en planes de desarrollo existentes); esos sistemas deben incluir leyes, políticas multisectoriales y programas específicos que identifiquen con claridad a los principales agentes, sus funciones y responsabilidades, las actividades de seguimiento y las de evaluación y supervisión periódicas. Los planes de acción nacionales deben estar descentralizados y desarrollados a nivel local.

80. La aplicación de sistemas de protección del niño requieren estudios y evaluaciones integrales, de conformidad con los principios y componentes pertinentes, con el fin de identificar las principales cuestiones relativas a la protección del niño y examinar el alcance y la capacidad de las leyes, políticas, estrategias y programas de protección infantil existentes, con inclusión de los mecanismos de protección infantil informales (por ejemplo, los que se basan en la autoridad tradicional y en la costumbre o en las organizaciones de base comunitaria).

81. El proceso de determinación de las prioridades debe contar con la participación de todos los actores clave en materia de protección infantil (los sectores público y privado, las instituciones nacionales de derechos humanos y las organizaciones no gubernamentales), incluidos los niños y las comunidades, con el fin de:

- a) Tener una visión global del carácter multidimensional de la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía;
- b) Revisar todo el marco jurídico (civil, penal y reglamentario) para asegurar su cumplimiento de las normas sobre los derechos del niño y poner de manifiesto sus puntos fuertes y sus deficiencias;

c) Señalar los principales riesgos a que hacen frente los niños, particularmente los más vulnerables;

d) Dar prioridad a las necesidades de datos para supervisar y evaluar la protección del niño en el país y determinar la necesidad de datos adicionales sobre los temas menos evidentes;

e) Identificar claramente a los principales actores y sus funciones y obligaciones en lo tocante a los derechos del niño;

f) Evaluar la capacidad de las estructuras clave, formales e informales (ministerios, organismos, asociados, comunidades, iniciativas dirigidas por niños, etc.) para desarrollar, administrar, aplicar eficazmente y supervisar sus responsabilidades en materia de protección de la infancia;

g) Evaluar la disponibilidad, accesibilidad y calidad de los programas, servicios y mecanismos existentes, así como su cumplimiento de las reglas y normas;

h) Basarse en las prácticas más promisorias, con el fin de aprovecharlas y aumentar sus efectos;

i) Evaluar los logros y los retos en lo tocante a la participación y el empoderamiento de los niños y los jóvenes;

j) Identificar los aspectos positivos y las lagunas de los mecanismos institucionales de coordinación, evaluación y supervisión;

k) Evaluar los puntos fuertes y las deficiencias en los acuerdos bilaterales y multilaterales concertados entre los gobiernos, así como las asociaciones existentes con el sector privado, los medios de comunicación, la sociedad civil y las organizaciones comunitarias y dirigidas por niños;

l) Facilitar información clara sobre los recursos financieros y humanos asignados;

m) Evaluar la eficacia de los mecanismos destinados a promover la rendición de cuentas de todos los responsables de obligaciones relativas a los derechos del niño.

82. La identificación de prioridades y la evaluación contribuirán a que todos los actores involucrados en la protección de la infancia, con inclusión de los niños y las comunidades, puedan esbozar una futura política nacional que se ajuste a los instrumentos y normas relativos a los derechos del niño, y con ese fin se debe:

a) Identificar y dar prioridad a las medidas destinadas a crear sistemas eficaces de protección de la infancia, dando cumplimiento a los principios y componentes descritos anteriormente;

b) Establecer mecanismos eficaces de coordinación y rendición de cuentas mediante la reglamentación y supervisión eficaces de las normas de protección del niño en todos los niveles;

c) Establecer un sistema de información centralizado, normalizado y fiable, haciendo así posible un mejor análisis de los datos y de las tendencias nuevas o de largo plazo, así como el intercambio de información entre las entidades pertinentes a nivel nacional;

d) Determinar los recursos técnicos, financieros y humanos necesarios para aplicar esos sistemas de protección de la infancia;

e) Adoptar una estrategia para movilizar recursos, en el marco de asociaciones con la sociedad civil, el sector privado, los medios de comunicación y organizaciones internacionales.

83. Para asegurar la aplicación eficaz y la implicación de todas las partes interesadas, se deben adoptar las medidas siguientes:

a) La movilización y la participación de todos los interesados, incluidos los niños y los jóvenes, en la totalidad del proceso (determinación de prioridades y evaluación, elaboración, aplicación, seguimiento y supervisión);

b) La sensibilización del público y de los sectores privados, los dirigentes comunitarios, los niños y las organizaciones no gubernamentales, y la inclusión de las cuestiones pertinentes en el debate público a través de los medios de comunicación.

84. Aunque algunos Estados han demostrado un firme compromiso con la mejora de los sistemas de protección de la infancia, su capacidad para actuar en algunos casos se ve obstaculizada por la inestabilidad política y la escasez de recursos. En esos casos, es esencial prestarles un apoyo sostenible mediante la cooperación firme y coordinada a nivel regional e internacional.

### **Nivel internacional**

85. La aplicación de sistemas eficaces de protección de la infancia requiere la plena participación de todas las partes interesadas a nivel regional e internacional, como los gobiernos, las entidades de las Naciones Unidas y otros asociados de la comunidad internacional, el sector privado (las empresas multinacionales), los medios de comunicación y las organizaciones internacionales.

86. En la Declaración y Plan de Acción de Río de Janeiro para prevenir y poner fin a la explotación de los niños y los adolescentes se recomendó el establecimiento de un marco general para 2013, con el fin de armonizar y facilitar la coordinación y cooperación a nivel nacional, regional e internacional, entre todas las partes interesadas pertinentes, con inclusión de las organizaciones dirigidas por niños, a fin de facilitar y apoyar medidas concretas destinadas a prevenir y poner fin a la explotación sexual de los niños y los adolescentes.

87. En caso necesario, podrían prestar asistencia técnica a los Estados los organismos de las Naciones Unidas y los mecanismos de derechos humanos de la Organización, con el fin de brindar apoyo para la elaboración y aplicación de sistemas de protección de la infancia basados en derechos.

88. La ratificación universal de la Convención sobre los Derechos del Niño y su Protocolo Facultativo sobre la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, y de todos los instrumentos internacionales y regionales pertinentes, es un requisito esencial para la elaboración de un marco internacional eficaz de protección de la infancia.