



Conseil de sécurité

Distr. générale
7 février 2024
Français
Original : anglais

Lettre datée du 6 février 2024, adressée au Secrétaire général par la Représentante permanente du Guyana auprès de l'Organisation des Nations Unies

J'ai le plaisir de vous faire tenir ci-joint la note de cadrage relative au débat public de haut niveau du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies sur les effets des changements climatiques et de l'insécurité alimentaire sur le maintien de la paix et de la sécurité internationales, qui sera prochainement organisé par la délégation du Guyana, en charge de la présidence du Conseil pour le mois de février 2024 (voir annexe).

Je vous serais reconnaissante de bien vouloir faire distribuer le texte de la présente lettre et de son annexe comme document du Conseil de sécurité.

L'Ambassadrice,
Représentante permanente
(Signé) Carolyn **Rodrigues-Birkett**



**Annexe à la lettre datée du 6 février 2024 adressée
au Secrétaire général par la Représentante permanente
du Guyana auprès de l'Organisation des Nations Unies**

**Note de cadrage relative au débat public de haut niveau
du Conseil de sécurité sur les effets des changements climatiques
et de l'insécurité alimentaire sur le maintien de la paix
et de la sécurité internationales**

Le 13 février 2024

Vue d'ensemble

Les conflits et les changements climatiques sont deux des principaux facteurs d'insécurité alimentaire à l'échelle mondiale¹. La communauté internationale continue d'éprouver des difficultés considérables à atténuer l'insécurité alimentaire mondiale persistante, en particulier celle qui découle de conflits. Si les conflits n'ont pas une origine unique, les conséquences multidimensionnelles des changements climatiques et de l'insécurité alimentaire multiplient les menaces et soulèvent de nouvelles problématiques en matière de maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Les effets des changements climatiques et de l'insécurité alimentaire sont souvent interconnectés et inégalement répartis entre les différents pays et régions géographiques². Quel que soit l'hémisphère, l'insécurité alimentaire est accélérée par les changements climatiques et risque d'exacerber les situations de conflit à l'échelle mondiale. La multiplication des phénomènes climatiques extrêmes tels que les sécheresses et les inondations est susceptible d'entraîner une dégradation ou une destruction des ressources, notamment dans les pays déjà touchés par un conflit, et de provoquer ainsi une raréfaction de l'offre. L'augmentation prévue des températures, la modification des régimes de précipitations et la réduction de la disponibilité de l'eau pourraient quant à elles entraîner une baisse de la productivité agricole et, partant, contribuer à l'insécurité alimentaire. En outre, les risques climatiques sont un facteur de plus en plus fréquent de migration involontaire et de déplacement, qui favorisent les conflits violents. La faim elle-même est également considérée à la fois comme une cause et une conséquence des conflits et les changements climatiques ne font qu'alimenter la spirale de la faim et des conflits³.

Le problème est tout particulièrement préoccupant dans les pays les plus vulnérables aux effets des changements climatiques, notamment les foyers de famine déjà recensés, les petits États insulaires en développement et les pays vulnérables ou déjà en proie à des situations de conflit. En 2017, 14 des 34 pays en proie à une crise alimentaire ont été touchés à la fois par des conflits et des chocs climatiques, ce qui a sensiblement aggravé une situation d'insécurité alimentaire aiguë⁴.

Le Programme alimentaire mondial et l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture ont recensé 18 foyers de famine dans un total de 22 pays où la sécurité alimentaire est appelée à se détériorer de manière significative,

¹ Voir www.fao.org/3/cc3017fr/online/state-food-security-and-nutrition-2023/introduction.html.

² Voir www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/chapter/chapter-7/.

³ Voir www.ifad.org/fr/web/latest/-/briser-le-cercle-vicieux-de-la-faim-et-des-conflits.

⁴ Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et al., *L'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde 2018 : renforcer la résilience face aux changements climatiques pour la sécurité alimentaire et la nutrition* (Rome, 2018).

selon les prévisions portant sur la période allant de novembre 2023 à avril 2024⁵. La faim s'aggrave partout dans le monde et plus de 800 millions de personnes souffrent du manque de nourriture. Il convient de surveiller de près cette situation, car bon nombre de ces pays sont également en proie à des conflits.

La corrélation entre les changements climatiques et l'insécurité alimentaire mondiale est mise en évidence dans la Revue thématique de 2023 sur la sécurité climatique et la consolidation de la paix⁶, qui accorde une attention particulière à la manière dont les changements climatiques peuvent, directement ou indirectement, exacerber ou aggraver les risques de violence et de conflit. À cet égard, la raréfaction des ressources ou les bouleversements des modèles socioéconomiques ou des activités de subsistance imputables à l'évolution des conditions climatiques sont des facteurs qui contribuent déjà à renforcer le risque ou l'incidence des conflits ou de la violence.

Dans sa résolution 70/1, l'Assemblée générale a reconnu que les changements climatiques représentaient l'un des plus grands défis de notre temps et que leurs incidences risquaient d'empêcher certains pays de parvenir au développement durable. Au vu des risques qu'entraînent, pour la sécurité, les changements climatiques, la lutte contre ce phénomène dans le cadre des efforts de promotion de la paix et de la stabilité bénéficie d'un soutien multilatéral vigoureux. Conformément à la Charte des Nations Unies, le Conseil de sécurité a la responsabilité principale du maintien de la paix et de la sécurité internationales, et il est à la fois opportun et approprié que le Conseil adopte une approche globale lorsqu'il aborde toutes les questions qui ont une incidence sur le maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Les changements climatiques sont un phénomène complexe qui a des répercussions sur tous les aspects de la vie humaine. Il s'agit donc d'une menace mondiale pour la paix, la sécurité et le développement, dont les effets sont de plus en plus prononcés et inévitables. Si l'on y ajoute l'insécurité alimentaire, la menace est d'autant plus forte. À cet égard, dans son rapport spécial sur les terres émergées⁷, le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat a indiqué, avec un degré de confiance élevé, que les changements climatiques avaient déjà affecté la sécurité alimentaire du fait de la hausse des températures, de la modification des régimes de précipitations et de la fréquence accrue de certains phénomènes extrêmes ; que la sécurité alimentaire et les changements climatiques étaient étroitement liés aux questions de genre et d'équité ; que la sécurité alimentaire serait de plus en plus compromise par les changements climatiques prévus ; que les systèmes pastoraux étaient particulièrement vulnérables aux changements climatiques. Il a également fait observer qu'une part importante des émissions de gaz à effet de serre était imputable au système alimentaire.

Au cours du débat public de haut niveau, le Conseil de sécurité examinera les synergies entre les changements climatiques et l'insécurité alimentaire dans le contexte du maintien de la paix et de la sécurité internationales.

⁵ Voir www.wfp.org/publications/hunger-hotspots-fao-wfp-early-warnings-acute-food-insecurity-november-2023-april-2024.

⁶ Erica Gaston *et al.*, *Sécurité climatique et consolidation de la paix : Revue thématique* (New York, Centre de recherche sur les politiques de l'Université des Nations Unies, 2023).

⁷ Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, *Changement climatique et terres émergées : rapport spécial du GIEC sur le changement climatique, la désertification, la dégradation des sols, la gestion durable des terres, la sécurité alimentaire et les flux de gaz à effet de serre dans les écosystèmes terrestres*, P. R. Shukla *et al.* (dir. publ.) (Cambridge, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Cambridge University Press, 2022).

Contexte

Le Conseil de sécurité a été saisi d'un certain nombre de questions liées à la fois aux changements climatiques et à l'insécurité alimentaire, et plusieurs manifestations ont été consacrées à ces questions au cours des dernières années. Dans sa résolution [2417 \(2018\)](#), le Conseil a reconnu la nécessité de mettre fin au cercle vicieux du conflit armé et de l'insécurité alimentaire. Il a également réaffirmé qu'il était résolu à s'attaquer à la question de l'insécurité alimentaire engendrée par les conflits armés. Dans une déclaration de la Présidente adoptée le 3 août 2023 ([S/PRST/2023/4](#)), le Conseil a fait observer que les conflits armés avaient été principalement à l'origine des niveaux élevés d'insécurité alimentaire aiguë concernant quelque 117 millions de personnes dans 19 pays et territoires. Le Conseil s'est notamment penché sur la nécessité de mettre fin au cycle de l'insécurité alimentaire provoqué par les conflits et de combattre la famine et la malnutrition aiguë, ainsi que sur la lutte contre l'insécurité alimentaire en tant que moyen de garantir la sécurité et la dignité des civils en période de conflit.

Depuis la première séance consacrée à la corrélation entre les changements climatiques et l'insécurité, qui s'est tenue en avril 2007, le Conseil de sécurité a continué de se mobiliser à plusieurs niveaux. Dans sa résolution [2349 \(2017\)](#), il s'est dit conscient des effets néfastes des changements climatiques et écologiques, entre autres facteurs, sur la stabilité du bassin du lac Tchad et de l'ensemble de la région du Sahel, et a indiqué que la rareté de l'eau et l'insécurité alimentaire comptaient parmi les conséquences néfastes de ces phénomènes. En janvier 2019, le Conseil a examiné les effets des catastrophes liées aux changements climatiques sur la paix et la sécurité internationales et a entendu son premier exposé de l'Organisation météorologique mondiale sur les risques que les changements climatiques et les catastrophes liées aux conditions météorologiques faisaient peser sur la paix et la sécurité internationales. Lors d'une séance organisée le 13 juin 2023, plusieurs membres du Conseil ont souligné que celui-ci devait intensifier ses efforts pour réduire les risques de conflits liés aux phénomènes climatiques (voir [S/PV.9345](#)).

Objectifs

Le débat public a pour objectif de promouvoir une meilleure compréhension de la question, une meilleure coordination des interventions et la mise en place d'approches proactives visant à tenir compte de la corrélation entre l'insécurité alimentaire et les changements climatiques dans le cadre du maintien de la paix et de la sécurité internationales. Les participants s'emploieront à formuler des recommandations concrètes visant à pérenniser l'engagement du Conseil de sécurité sur la question.

Le débat permettra aux membres du Conseil de sécurité et aux autres États Membres d'examiner les effets des changements climatiques et de l'insécurité alimentaire sur le maintien de la paix et de la sécurité internationales, notamment s'agissant des situations dont le Conseil est actuellement saisi, et de mettre en évidence les possibilités d'intensifier les initiatives internationales visant à renforcer les systèmes alimentaires, à prévenir l'insécurité alimentaire aiguë et à promouvoir les efforts de préparation, de manière à atténuer les effets des changements climatiques.

Questions devant servir à orienter le débat

1. Dans quelle mesure les changements climatiques exacerbent-ils l'insécurité alimentaire mondiale et en quoi renforcent-ils les préoccupations existantes en matière de paix et de sécurité dans les pays et les régions du monde entier ou suscitent-ils de nouvelles préoccupations ?

2. Quelles mesures ou stratégies concrètes supplémentaires pourrait-on adopter pour atténuer ou éviter les effets les plus graves des changements climatiques en ce qui concerne l'insécurité alimentaire et pour prévenir l'émergence de menaces plus sévères pour la paix et la sécurité internationales ?
3. Comment le Conseil de sécurité peut-il mieux coordonner son action avec celle d'autres mécanismes pertinents, notamment le Conseil économique et social, afin de tenir compte des effets des changements climatiques et de l'insécurité alimentaire sur le maintien de la paix et de la sécurité internationales ?
4. Comment le Conseil de sécurité, les États Membres, les acteurs de la société civile et le secteur privé pourraient-ils élaborer une approche proactive, cohérente et efficace en vue de répondre aux préoccupations liées aux changements climatiques, à l'insécurité alimentaire, à la paix et à la sécurité et appuyer l'action des pays et régions les plus durement touchés ?

Modalités de la réunion

Le débat public débutera à 10 heures et sera présidé par le Président de la République coopérative du Guyana, Mohamed Irfaan Ali. Le Secrétaire général prononcera un discours à cette occasion. Les membres du Conseil de sécurité et les autres États Membres et États observateurs participants sont encouragés à prendre part au débat de haut niveau.

L'inscription sur la liste des orateurs et oratrices pour le débat public ouvrira le 8 février 2024 à 9 h 30. Les États Membres qui souhaitent s'inscrire sur la liste doivent s'enregistrer via le module eSpeakers sur le portail e-deleGATE. Toute demande d'inscription doit s'accompagner d'une lettre de couverture dûment signée par le (la) Représentant(e) permanent(e) ou le (la) chargé(e) d'affaires par intérim et adressée à la présidence du Conseil de sécurité. Un modèle de lettre est joint en annexe, à toutes fins utiles. Afin de faciliter la participation du plus grand nombre possible d'États Membres, les interventions ne devront pas dépasser quatre minutes.

Intervenants

Simon Stiell	Secrétaire exécutif, Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques
Beth Bechdol	Directrice générale adjointe, Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
Jimena Leiva Roesch	Directrice des initiatives mondiales et du programme sur la paix, le climat et le développement durable, International Peace Institute