

**Conseil de sécurité**

Distr. générale
4 mai 2016
Français
Original : anglais

**Lettre datée du 4 mai 2016, adressée au Secrétaire
général par le Représentant permanent de l'Égypte
auprès de l'Organisation des Nations Unies**

J'ai l'honneur de vous transmettre ci-joint le document de réflexion destiné au débat public sur la question intitulée « Menaces contre la paix et la sécurité internationales résultant d'actes de terrorisme », que tiendra le Conseil de sécurité le mercredi 11 mai 2016 (voir annexe).

Je vous serais reconnaissant de bien vouloir faire distribuer le texte de la présente lettre et de son annexe comme document du Conseil de sécurité.

L'Ambassadeur,
Représentant permanent
(Signé) Amr **Aboulatta**



**Annexe à la lettre datée du 4 mai 2016 adressée
au Secrétaire général par le Représentant permanent
de l'Égypte auprès de l'Organisation des Nations Unies**

**Document de réflexion du débat public du Conseil
de sécurité consacré au thème « Contrer la rhétorique
et les idéologies terroristes », qui se tiendra le 11 mai 2016**

Généralités

1. Depuis quelques années, la nécessité de contrer la rhétorique et les idéologies terroristes se fait de plus en plus pressante pour finir par être en première ligne de l'action menée au niveau mondial pour combattre le terrorisme. La montée en puissance de l'État islamique d'Iraq et du Levant (EIIL) (Daech), qui gagne du terrain et qui continue, avec succès, d'inciter des personnes partout dans le monde à quitter leur foyer pour entrer dans ses rangs, démontre la nécessité impérieuse de contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes, un accent spécial devant être mis sur l'EIIL (Daech).
2. Les idéologies des groupes terroristes d'inspiration religieuse comme Al-Qaida, Boko Haram, l'EIIL (Daech), le Front el-Nosra et le Mouvement des Chabab sont les croyances, les valeurs, les principes et les objectifs qui caractérisent leur identité et leur visée. Elles se ressemblent beaucoup. Elles émanent et dérivent des mêmes concepts et vues takfiristes, extrémistes et violents, propagés au milieu du XX^e Siècle par certains théoriciens qui ont détourné l'interprétation juste et vraie de la religion à des fins politiques. Tous ces groupes terroristes partagent le même objectif ultime, qui est de rétablir, par la violence, le « califat » et de créer un État islamique. Le concept même de l'État-nation est absent de leur idéologie qui prétend remodeler les frontières nationales et refaçonner les identités nationales pour les rendre conformes à leur vision panislamique du monde.
3. Les idéologies des groupes terroristes leur confèrent une assise intellectuelle, principalement parce que la distinction des « ennemis », personnes ou institutions, se fait selon des critères de « piété » ou d'« iniquité ». C'est ainsi qu'est apparu le concept de « cibles légitimes ». À cet égard, l'idéologie de l'EIIL (Daech) professe par exemple que chaque musulman a l'obligation de tuer les non-croyants.
4. Dans le même esprit, les groupes terroristes utilisent leur rhétorique et leurs idéologies pour justifier leurs actes de violence et donner, par une interprétation erronée et déformée, des prétextes religieux et moraux à leurs actes de terrorisme, aussi bien au monde extérieur qu'à eux-mêmes. La responsabilité est alors rejetée soit sur leurs cibles soit sur d'autres parties que, en termes idéologiques, les groupes terroristes rendent fautifs d'une situation qui ne peut être redressée que par la violence. En proclamant l'établissement d'un califat religieusement et politiquement légitime, l'EIIL (Daech) a donné à lui-même et à ses membres la justification nécessaire à leurs actes de terrorisme, qui est fondée sur une interprétation erronée et déformée des principales sources de la foi islamique que sont le Coran et la sunna. Ils sont convaincus qu'ils combattent pour la défense et la promotion de l'islam et qu'ils purgent le monde des infidèles.
5. Les groupes terroristes utilisent aussi leur rhétorique et leurs idéologies pour recruter des partisans et des combattants. L'EIIL (Daech) en est un exemple. Ce groupe a réussi à recruter des dizaines de milliers de combattants terroristes

étrangers jusqu'à présent. Une des principales raisons de son important succès dans le recrutement de jeunes, d'hommes et de femmes dupés est sa capacité de propager son idéologie, son emploi de la propagande et sa maîtrise des médias sociaux. Le groupe parvient à dépeindre la vie des combattants terroristes étrangers dans ses camps et les territoires qu'il occupe comme une existence faite de camaraderie, de bonne entente et d'activités utiles. Le groupe affirme que ses membres se sentent comme des héros discrets et aspirent à gagner, en devenant martyrs, un au-delà somptueux, argument conçu pour séduire les familles et les amis. De plus, cette propagande exploite le sentiment d'exclusion économique et politique chez les musulmans des deux sexes, en particulier en Europe.

6. Les groupes terroristes utilisent aussi leur rhétorique et leurs idéologies à des fins de propagande pour projeter une image forte et dynamique et démontrer leur existence réelle et leur influence sur la scène internationale. Ils les utilisent également pour mobiliser des ressources et s'assurer le soutien de partisans.

7. L'EIIL (Daech) a donné une ampleur nouvelle à l'emploi de la rhétorique et des idéologies, en exploitant les médias, les réseaux sociaux et autres plateformes de communication en ligne, pour atteindre des auditeurs dans une centaine de pays, dans une vingtaine de langues, au moyen de 90 000 tweets par jour portant sur des thèmes soi-disant liés à l'islam.

8. À l'opposé, malgré sa volonté de contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes, et de l'EIIL (Daech) en particulier, la communauté internationale n'y est pas encore parvenue et demeure encore à la traîne à cet égard. Ceci s'explique principalement par l'absence d'une réelle vision stratégique et d'une approche réellement globale, et non ponctuelle et parcellaire, le fait que les acteurs internationaux ne comprennent pas bien l'idéologie terroriste ni la teneur de la rhétorique terroriste, l'inefficacité des initiatives de lutte en cours qui sont par ailleurs limitées dans leur portée et insuffisamment financées et une coopération insuffisante aux niveaux bilatéral, régional et international. De plus, les initiatives actuellement entreprises pour lutter contre la rhétorique et les idéologies terroristes ne sont pas coordonnées et cohérentes, et il n'existe pas de mécanisme de suivi.

9. C'est pourquoi il faut établir une « stratégie internationale globale » visant à combattre la rhétorique et les idéologies terroristes, et un mécanisme de coordination, de suivi et de mobilisation d'initiatives et de ressources.

Objectifs

10. Ce débat doit permettre d'écouter les vues et les commentaires des uns et des autres sur deux points principaux, premièrement, les objectifs et éléments éventuels d'une stratégie internationale globale visant à contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes, un accent spécial devant être mis sur l'EIIL (Daech), et deuxièmement, le mécanisme idéal propre à assurer la coordination, le suivi et la mobilisation des initiatives et des ressources nécessaires.

11. Les échanges devraient porter sur les points suivants :

a) Quel serait le moyen pratique de coordonner l'action de l'ONU avec celle d'autres instances (aux niveaux régional et international) visant à contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes, en particulier l'EIIL (Daech)?

b) Quelles sont les initiatives actuellement entreprises pour contrer et réfuter la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes et rectifier les mensonges qu'ils propagent? Quelles sont les mesures supplémentaires qu'il faut prendre pour y parvenir? Quel rôle les institutions religieuses peuvent-elles jouer?

c) Quelles mesures la communauté internationale pourrait-elle prendre, conformément au principe du droit et dans le respect de liberté d'expression, pour empêcher les terroristes d'utiliser les médias, les réseaux sociaux et autres plateformes de communication en ligne, y compris Internet, pour diffuser leur rhétorique et leur idéologie?

d) Comment la communauté internationale peut-elle élaborer et mettre en œuvre une stratégie de communication efficace, qui énonce les moyens d'exposer les méfaits de l'EIIL (Daech)?

e) Quels moyens sont nécessaires pour sensibiliser les catégories vulnérables, en particulier les jeunes, et les dissuader de rejoindre les groupes terroristes?

f) Quelles mesures devraient être prises pour renforcer la coopération et la coordination entre les services de sécurité et de renseignements des différents pays, et en particulier pour échanger des informations et des pratiques exemplaires, afin de contrer la rhétorique et l'idéologie des groupes terroristes?

g) Comment mobiliser davantage de ressources pour financer les initiatives et les stratégies visant à contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes?

h) Quelles mesures juridiques devraient être mises en place pour contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes?

i) Quelles sont les parties qui devraient être associées à l'application de la stratégie? Les pouvoirs publics, la société civile, y compris les personnalités religieuses (islamiques/non islamiques), le secteur privé et les entreprises? De quelle façon chacune de ces parties prenantes pourrait-elle contribuer?

j) Quels seraient le champ d'action, la nature et le mandat d'un mécanisme pratique créé au sein de l'ONU pour suivre la mise en œuvre d'une éventuelle stratégie internationale globale?

Présentation d'exposés

Le Vice-Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies, Jan Eliasson.

Le Secrétaire général de Al Azhar Islamic Research Academy, Mohi El-Din Afifi.

Le Vice-Président et Avocat-conseil adjoint de Microsoft, Steven A. Crown.

Résultats escomptés

12. Une déclaration du Président du Conseil de sécurité, basée sur les vues et les observations formulées au cours du débat et sur un accord entre les membres du Conseil, est envisagée. Dans cette déclaration, le Conseil pourrait demander au Comité contre le terrorisme, agissant en étroite consultation avec sa direction exécutive et les autres organismes compétents des Nations Unies et les organisations internationales et régionales concernées, ainsi que les États Membres intéressés, de

lui présenter, le 30 avril 2017 au plus tard, un projet de « stratégie internationale globale » visant à contrer la rhétorique et les idéologies des groupes terroristes, l'accent devant être mis sur l'EIL (Daech). Ce projet devrait prévoir un mécanisme qui serait chargé de coordonner la mise en œuvre de la stratégie et la mobilisation des ressources nécessaires.
