

Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires en 2020

22 novembre 2021
Français
Original : anglais

New York, 4-28 janvier 2022

Garanties de sécurité contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires

Document de travail présenté par les membres du Groupe des États non alignés parties au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires

1. Le Groupe des États non alignés parties au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires réaffirme son point de vue selon lequel l'élimination totale des armes nucléaires et l'assurance juridiquement contraignante qu'elles ne seront plus jamais fabriquées sont la seule garantie absolue contre l'emploi ou la menace d'emploi de ces armes. Le Groupe est fermement convaincu qu'en attendant l'élimination totale des armes nucléaires, tous les États non dotés d'armes nucléaires qui, en devenant parties au Traité, ont abandonné l'option des armes nucléaires, ont le droit légitime de recevoir des garanties de sécurité concrètes, universelles, inconditionnelles, non discriminatoires, irrévocables et juridiquement contraignantes contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires, et ce, quelles que soient les circonstances.
2. Le Groupe des États non alignés parties au Traité répète que la fourniture de telles garanties, par les cinq États parties dotés d'armes nucléaires, à tous les États parties non dotés d'armes nucléaires, constitue un engagement dont la concrétisation est de nature à apporter un bénéfice de sécurité essentiel pour les États parties et qui est nécessaire au renforcement et à la crédibilité du régime de désarmement et de non-prolifération nucléaires.
3. Le Groupe des États non alignés parties au Traité se dit préoccupé par le fait qu'en dépit des demandes formulées de longue date par les États parties non dotés d'armes nucléaires, lesquels souhaitent recevoir des garanties de sécurité négatives concrètes, universelles, inconditionnelles, non discriminatoires, irrévocables et juridiquement contraignantes, et malgré les engagements déjà pris à la Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires, aucun progrès tangible n'a été enregistré à ce sujet.
4. À cet égard, le Groupe des États non alignés parties au Traité prend note des déclarations unilatérales de chacun des États dotés d'armes nucléaires par lesquelles ils apportent aux États parties non dotés d'armes nucléaires des garanties de sécurité très limitées, insuffisantes et assorties de conditions contre l'emploi d'armes nucléaires. Le Groupe estime que ces déclarations unilatérales ne satisfont aucune des



exigences de garanties de sécurité concrètes, universelles, inconditionnelles, non discriminatoires, irrévocables et juridiquement contraignantes contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires, pour tous les États parties au Traité qui ne sont pas dotés de ces armes.

5. Le Groupe des États non alignés parties au Traité rappelle que, lors de conférences successives des chefs d'État et de gouvernement du Mouvement des pays non alignés et de réunions ministérielles du Mouvement, il a été redit que l'amélioration des armes nucléaires existantes et la conception de nouveaux types d'armes nucléaires, tels que ceux prévus dans la révision de la position nucléaire des États-Unis d'Amérique, violaient les engagements auxquels les États dotés d'armes nucléaires avaient souscrit au moment de la conclusion du Traité d'interdiction complète des essais nucléaires.

6. Le Groupe des États non alignés parties au Traité souligne que la prorogation du Traité pour une durée indéterminée n'implique pas la possession indéfinie par les États dotés d'armes nucléaires de leur arsenal et soutient, à cet égard, que toute présomption de possession d'armes nucléaires pour une durée indéterminée est contraire à l'intégrité du régime de non-prolifération nucléaire et à sa viabilité tant horizontale que verticale, ainsi qu'à l'objectif général de préservation de la paix et de la sécurité internationales.

7. Le Groupe des États non alignés parties au Traité réaffirme que, conformément à la Charte des Nations Unies, les États doivent s'abstenir, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État, soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies. Tout en rappelant l'avis consultatif de la Cour internationale de Justice, en date du 8 juillet 1996, sur la licéité de la menace ou de l'emploi d'armes nucléaires, le Groupe estime qu'en attendant l'élimination totale des armes nucléaires, seule garantie absolue contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires, les États dotés de telles armes devraient s'abstenir formellement de tout emploi ou de toute menace d'emploi de ces armes contre tout État partie au Traité qui n'en est pas doté, et ce, quelles que soient les circonstances.

8. Le Mouvement exprime sa très vive inquiétude face aux pertes humaines et aux destructions massives, immédiates et aveugles que causerait la détonation d'une arme nucléaire, ainsi qu'aux conséquences catastrophiques et durables qu'elle aurait sur la santé humaine, l'environnement et d'autres ressources économiques vitales, mettant en péril la vie des générations actuelles et futures. Le Groupe estime qu'il importe de tenir compte des dimensions humanitaires dans le cadre des efforts faits en faveur du désarmement nucléaire et des discussions tenues à ce sujet.

9. Le Groupe des États non alignés parties au Traité est intimement convaincu que tout emploi ou toute menace d'emploi d'armes nucléaires constituerait un crime contre l'humanité et une violation des principes de la Charte des Nations Unies et du droit international, en particulier du droit international humanitaire. Le Groupe est par ailleurs convaincu que le simple fait de posséder des armes nucléaires est incompatible avec les principes du droit international humanitaire.

10. Le Groupe des États non alignés parties au Traité réaffirme la validité de l'avis consultatif de la Cour internationale de Justice sur la licéité de la menace ou de l'emploi d'armes nucléaires, selon lequel « [n]i le droit international coutumier ni le droit international conventionnel n'autorisent spécifiquement la menace ou l'emploi d'armes nucléaires » et « la menace ou l'emploi d'armes nucléaires serait généralement contraire aux règles du droit international applicable dans les conflits armés, et spécialement aux principes et règles du droit humanitaire ».

11. À cet égard, tout en déplorant les doctrines militaires et de sécurité des États dotés d'armes nucléaires et le concept stratégique pour la défense et la sécurité des membres de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, qui sont fondés sur l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires, et qui entretiennent des concepts de sécurité – que rien ne saurait justifier – fondés sur la recherche, la constitution d'alliances militaires et l'élaboration de politiques de dissuasion nucléaire, le Groupe des États non alignés parties au Traité demande résolument aux États dotés d'armes nucléaires de bannir totalement de leurs doctrines militaires et de sécurité l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires.

12. Le Groupe des États non alignés parties au Traité estime également qu'en attendant la conclusion de négociations sur des garanties de sécurité concrètes, universelles, inconditionnelles, non discriminatoires, irrévocables et juridiquement contraignantes contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires, pour tous les États parties au Traité qui ne sont pas dotés de ces armes, tous les États dotés d'armes nucléaires devraient honorer intégralement leurs engagements existants à l'égard des garanties de sécurité négatives, qui sont actuellement limitées, conditionnelles et insuffisantes, et étendre ces garanties, sans condition ni discrimination, à tous les États parties au Traité qui ne sont pas dotés d'armes nucléaires.

13. Le Groupe des États non alignés parties au Traité rappelle que, dans le Document final de la Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires en 2010, les parties avaient réaffirmé et constaté que l'élimination totale des armes nucléaires était la seule garantie absolue contre l'emploi ou la menace de ces armes et qu'il était de l'intérêt légitime des États qui n'en étaient pas dotés de recevoir des États qui en avaient des garanties de sécurité inconditionnelles et juridiquement contraignantes de façon à renforcer le régime de non-prolifération nucléaire. Le Groupe constate avec mécontentement que les États dotés d'armes nucléaires ne font preuve d'aucune volonté politique et ne font aucun effort pour répondre pleinement à cet intérêt légitime. Il engage donc les participants à la dixième Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires à examiner, dans son intégralité et en priorité, ce droit légitime tout en gardant le désarmement nucléaire comme objectif premier.

14. En outre, le Groupe insiste sur la nécessité de poursuivre, en priorité et sans délai, les négociations urgentes sur la fourniture, par tous les États dotés d'armes nucléaires, de garanties de sécurité concrètes, universelles, inconditionnelles, non discriminatoires, irrévocables et juridiquement contraignantes contre l'emploi ou la menace d'emploi d'armes nucléaires à tous les États parties au Traité qui ne sont pas dotés de ces armes, et ce, quelles que soient les circonstances.

15. En accord avec la position ci-dessus exprimée, et conformément à la décision prise à la Conférence des Parties chargée d'examiner le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires en 2000, le Groupe des États non alignés parties au Traité appelle à la création d'un organe subsidiaire chargé d'étudier les garanties de sécurité négatives inconditionnelles, irrévocables, non discriminatoires et juridiquement contraignantes que les cinq États parties dotés d'armes nucléaires doivent fournir à tous les États parties au Traité qui ne sont pas dotés de ces armes.

16. Le Groupe des États non alignés parties au Traité note avec une vive préoccupation qu'à l'heure actuelle, les États dotés d'armes nucléaires investissent énormément dans la modernisation de leur arsenal nucléaire et la mise au point de nouvelles armes plus efficaces, y compris de têtes nucléaires de faible puissance, renforçant ainsi le rôle de ces armes inhumaines dans leurs doctrines militaires et abaissant le seuil de recours effectif aux armes nucléaires. Il demande résolument

qu'il soit immédiatement mis fin à cette tendance, qui constitue de fait une nouvelle course aux armes nucléaires.

17. Le Groupe des États non alignés parties au Traité se déclare profondément préoccupé par la politique en matière d'armement nucléaire révisée qu'a présentée le Royaume-Uni dans le document intitulé « The Integrated Review 2021 ». Le pays prévoit notamment de relever le plafond de son stock d'armes nucléaires, cette augmentation pouvant atteindre 44 %, d'abaisser le seuil de déclenchement à partir duquel ces armes peuvent être employées et d'être moins transparent concernant son arsenal nucléaire. Le Groupe note avec la plus grande inquiétude que, d'après cette politique, le pays se réserve le droit de modifier les assurances négatives de sécurité existantes.

18. Le Groupe des États non alignés parties au Traité rappelle que les États-Unis et la Fédération de Russie se sont engagés à assurer l'application pleine et entière du nouveau Traité de réduction des armements stratégiques, et que ces deux pays doivent proroger ledit traité et prendre des mesures de suivi pour réduire davantage leur arsenal nucléaire. Il souligne qu'une réduction du nombre d'armes déployées et de la disponibilité opérationnelle des armes nucléaires, bien qu'elle puisse contribuer à l'atténuation des risques, ne saurait remplacer une diminution irréversible de ces armes et leur élimination totale. Dans ce contexte, le Groupe demande aux États-Unis et à la Fédération de Russie d'appliquer les principes de transparence, d'irréversibilité et de vérifiabilité à ces réductions et de réduire davantage leur arsenal nucléaire, qu'il s'agisse des ogives ou de leurs vecteurs, afin de faciliter au plus tôt l'exécution de leurs obligations en matière de désarmement nucléaire et l'instauration d'un monde exempt d'armes nucléaires.

19. Le Groupe des États non alignés parties au Traité note que les États-Unis et la Fédération de Russie s'acquittent des obligations prévues par le nouveau Traité de réduction des armements stratégiques et appelle au renouvellement de ces engagements. Néanmoins, les États membres du Groupe des États non alignés parties au Traité expriment leur vive préoccupation face à la révision de la position nucléaire et à la stratégie nationale de sécurité des États-Unis, qui contreviennent aux obligations juridiques prévues par le Traité sur la non-prolifération et à l'engagement sans équivoque qu'ils ont pris au titre des documents finaux des conférences d'examen de procéder à l'élimination totale de leur arsenal nucléaire. Le Groupe condamne également ces politiques, qui menacent la paix et la sécurité internationales.
