



Commission économique pour l'Europe**Comité du logement et de l'aménagement du territoire****Groupe de travail de l'administration des biens fonciers****Onzième session**

Genève, 27 et 28 février 2019

Point 3 de l'ordre du jour provisoire

Examen du programme de travail pour 2018-2019**et rapport sur les travaux du Bureau du Groupe de travail****Examen du programme de travail pour 2018 et 2019
et rapport sur les travaux du Bureau du Groupe de travail****Note du Bureau du Groupe de travail***Résumé*

On trouvera dans le présent document des renseignements sur les progrès accomplis dans la mise en œuvre du programme de travail du Groupe de travail de l'administration des biens fonciers pour la période 2018-2019 (ECE/HBP/WP.7/2017/3)¹ et sur les travaux à entreprendre en 2019. Les trois premières parties du document sont organisées d'après les modules du programme de travail ; la quatrième fournit une description des activités et travaux supplémentaires menés par le Bureau du Groupe de travail.

On trouvera également dans le présent document des informations sur les activités inscrites au programme de travail pour la période 2016-2017 (ECE/HBP/WP.7/2015/5)² qui ont été menées depuis la dixième session, tenue les 8 et 9 mars 2017.

Lorsqu'il examinera les activités inscrites à son programme, le Groupe de travail souhaitera peut-être se rappeler que ce programme doit prendre en considération les intérêts des États membres et la mesure dans laquelle ils sont disposés à contribuer à sa mise en œuvre, qu'il s'agisse de compétences particulières ou de ressources humaines et financières.

¹ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2017/ECE_HBP_WP.7_2017_3_fr.pdf.

² <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/WP7/ece.hbp.wp7.2015.5.en.pdf> (en anglais seulement).



I. Renforcement des capacités et partage international de connaissances

1. Depuis sa dixième session, tenue en mars 2017, le Groupe de travail de l'administration des biens fonciers a organisé les ateliers suivants :

a) Atelier conjoint du Groupe de travail et du réseau Cadastre and Land Registry Knowledge Exchange Network (CLRKEN) d'EuroGeographics, tenu le 21 avril 2017 à Lausanne (Suisse) ;

b) Conférence « Common Vision » sur le thème « Tradition meets innovation » (La tradition à la rencontre de l'innovation), tenue les 5 et 6 octobre 2017 à Vienne. Organisée par l'organisation cadastrale autrichienne BEV, la conférence était une manifestation conjointe tenue sous l'égide des partenaires de l'initiative Common Vision : le Comité de liaison des géomètres européens (CLGE), l'Association européenne des registres fonciers (ELRA), EuroGeographics, la Fédération internationale des géomètres (FIG), le Service européen d'information foncière (EULIS), le Comité permanent du cadastre de l'Union européenne (PCC), et le Groupe de travail ;

c) Atelier conjoint organisé par le Groupe de travail, la FAO et LANDNET du 19 au 21 juin 2018 à Skopje, sur le thème des pratiques optimales en matière de législation relative au remembrement. Cet atelier a été l'occasion de présenter et d'examiner les résultats préliminaires du projet de recherche commun sur le remembrement qu'avaient mené la FAO, l'Université technique de Munich et le Groupe de travail.

d) Conférence conjointe du Groupe de travail, de la FIG et de la Chambre technique de la Grèce (TCG) tenue du 7 au 9 novembre 2018 à Athènes, sur le thème « Economy, Society and Climate Change – Current Trends and Solutions for the Built Environment, Construction Industry and Real Estate » (Économie, société et changements climatiques – Tendances actuelles et solutions pour le cadre bâti, le secteur du bâtiment et des travaux publics et le marché de l'immobilier). La TCG, la FIG, le Groupe de travail, la section grecque de l'Union internationale des architectes et le Conseil européen des ingénieurs civils ont invité des décideurs, des experts de haut niveau, des universitaires et des spécialistes de tous les domaines concernés à rassembler leurs expériences et connaissances scientifiques susceptibles de favoriser l'élaboration de politiques publiques et de mesures contribuant à la gestion durable des biens fonciers et immobiliers et à l'adaptation aux changements climatiques et à d'autres grandes tendances. La Conférence a facilité l'échange d'idées pluridisciplinaires sur l'impact des grandes tendances actuelles et futures sur le cadre bâti, le secteur du bâtiment et le marché de l'immobilier ;

e) Atelier international « My City, My Home, My Business » (Ma ville, mon foyer, mon entreprise) tenu le 15 novembre 2018 à Sofia, Bulgarie. Une session interactive, intitulée « The Cadastre – a Sustainable Basis for Property Registration and Investments » (« Le cadastre – une base durable pour l'enregistrement de la propriété et les investissements ») a été organisée en collaboration avec l'Association nationale bulgare de l'immobilier et le Ministère du développement régional et des travaux publics de Bulgarie.

2. Des membres du Bureau du Groupe de travail ont participé aux conférences de la Banque mondiale sur la gestion foncière et la pauvreté organisées en mars 2017 et mars 2018 à Washington. En 2017, à la conférence de la Banque mondiale, une proposition pour le développement de l'Atlas foncier, une plateforme d'information complète sur le régime foncier, a été présentée ; la proposition a été élaborée dans le cadre des travaux menés avec le Groupe d'experts sur l'administration et la gestion des terres de l'Initiative des Nations Unies sur la gestion de l'information géospatiale à l'échelle mondiale³. En 2018, le projet d'esquisse de directives techniques pour la formalisation du développement informel dans la région de la CEE élaboré par le Bureau du Groupe de travail a été présenté.

³ Initiative des Nations Unies sur la gestion de l'information géospatiale à l'échelle mondiale (UN-GGIM) – <http://ggim.un.org/> (en anglais).

3. Le Bureau du Groupe de travail et le secrétariat ont également présenté les activités du Groupe de travail au cours de diverses rencontres internationales consacrées à l'administration des biens fonciers, notamment :

a) Troisième conférence internationale sur l'infrastructure de données géospatiales eurasiennes, sur le thème de « From National to Regional Cooperation » (De la coopération nationale à la coopération régionale), tenue les 29 et 30 juin 2017 à Issyk-Kul (Kirghizistan). La Conférence visait à introduire de nouvelles technologies en République kirghize, en coopération avec le Groupe de travail et la Banque mondiale, et à examiner comment l'infrastructure nationale de données géospatiales pouvait améliorer l'accessibilité, la communication et l'utilisation de ces données pour appuyer un large éventail de décisions à tous les niveaux de la société ;

b) Atelier de la conférence INSPIRE intitulé « Data Driven Economy in Central and Eastern Europe: Challenges and Perspectives » (Économie fondée sur les données en Europe centrale et orientale : Défis et perspectives), tenu le 5 septembre 2017 à Kehl (Allemagne). Les participants à l'atelier ont examiné les implications et les possibilités de l'économie fondée sur les données en Europe centrale et orientale. Cette manifestation était organisée en collaboration avec d'autres acteurs internationaux travaillant dans la région cible sur des sujets pertinents, tels que la Banque mondiale, la CEE et la FAO. L'accent a été mis en particulier sur l'analyse comparative entre les pays et la compréhension de l'état d'avancement de l'économie fondée sur les données dans la région cible, ainsi que de ses implications possibles et des compromis à faire avec les États membres de l'UE ;

c) « Discovery Day 2017: Technology's contribution to improve tenure governance and deal with the world's most pressing issues towards achieving the SDGs » (Journée de la découverte 2017 : Comment la technologie aide à améliorer la gouvernance foncière et à répondre aux problèmes les plus urgents au niveau mondial en vue de la réalisation des objectifs de développement durable) organisé le 5 octobre 2017, à Rome. La Journée de la découverte 2017 était axée sur l'apport de la technologie à l'amélioration de la gouvernance foncière et à la résolution de certains des problèmes les plus pressants du monde, allant des changements climatiques aux conflits violents et aux migrations de masse. Réunissant des intervenants issus des pouvoirs publics, du secteur privé, de la FAO, de la Banque mondiale et de la CEE, la Journée de la découverte 2017 a montré comment la technologie peut favoriser l'application du principe de responsabilité et la transparence, contribuer à l'égalité des sexes et accroître la participation du public. La Serbie et le Royaume-Uni ont exposé de bonnes pratiques en matière de création de centres d'excellence qui aident les institutions gouvernementales à tirer le meilleur parti des données et technologies spatiales disponibles. Ces deux pays ont démontré comment les innovations avaient accru les bienfaits sociaux et économiques découlant des investissements. Des solutions innovantes telles que l'utilisation d'images satellites à très haute résolution et d'images recueillies à l'aide de drones, d'outils d'apprentissage machine et de technologies d'externalisation ouverte ont montré comment faire face à des situations complexes et faire plus avec moins de ressources et de temps ;

d) Séance spéciale du neuvième Forum urbain mondial sur le thème « Security of tenure, land market and segregation » (La sécurité des droits fonciers, le marché foncier et la ségrégation territoriale), tenue le 9 février 2018 à Kuala Lumpur. Cette séance a porté sur l'importance de la gestion des terres et la nécessité d'assurer la sécurité des droits fonciers d'une manière inclusive et efficace afin de réaliser les volets sociaux, économiques et environnementaux tant du Nouveau Programme pour les villes que des objectifs du développement durable ;

e) Première Conférence arabe sur la gestion foncière, tenue du 26 au 28 février 2018 à Dubaï (Émirats arabes unis). En coopération avec ONU-Habitat, la Banque mondiale, le Réseau mondial des instruments fonciers (réseau GLTN) et d'autres partenaires, le Groupe de travail a contribué aux travaux en faisant part de l'expérience acquise dans la région de la CEE, dans un exposé intitulé « Capacity Development and Regional Cooperation to improve land administration and management – Proven experience from the ECE region » (Renforcement des capacités et coopération régionale pour améliorer l'administration et la gestion foncières – Expérience avérée acquise dans la région de la CEE) ;

f) Conférence sur la coopération entre les administrations cartographiques et cadastrales nationales des pays nordiques, tenue à Kleivstua (Norvège) du 21 au 23 août 2017. L'objectif de la participation du Groupe de travail était de communiquer des informations sur les activités en cours et d'examiner les moyens de renforcer la participation des pays nordiques à la mise en place d'autorités d'administration foncière qui suscitent la confiance ;

g) Semaine de travail de la FIG, sur le thème de « Surveying the world of tomorrow – From digitalisation to augmented reality » (La réalisation de levés dans le monde de demain : De la numérisation à la réalité augmentée), tenue du 29 mai au 2 juin 2017 à Helsinki. Dans un exposé liminaire, le Président du Groupe de travail a abordé les grandes tendances mondiales et leurs incidences sur l'administration des biens fonciers ;

h) L'atelier « Smart Land Administration » (La gestion cadastrale intelligente), tenu les 2 et 3 décembre 2018 à Helsinki, a été organisé conjointement par l'administration cartographique et cadastrale finlandaise, l'Université d'Aalto, le Groupe finlandais d'information géographique (Finnish Location Information Cluster) et la Banque mondiale. L'ordre du jour comprenait trois séances, sur les technologies de rupture, les plateformes d'administration foncière et les avantages à tirer de l'exploitation des données. Le Groupe de travail a été invité à faire part de l'expérience qu'il avait acquise au cours de son étude sur les scénarios futurs en matière d'administration des biens fonciers ;

i) Congrès de la FIG, tenu du 6 au 11 mai 2018 à Istanbul (Turquie), sur le thème de « Embracing our smart world where the continents connect: enhancing the geospatial maturity of societies » (Embrasser notre monde intelligent où les continents se lient : améliorer la maturité géospatiale des sociétés). Plusieurs membres du Bureau du Groupe de travail ont présenté des documents sur des études en cours.

4. Le Groupe de travail organisera un autre atelier en 2019, qui se tiendra à Helsinki à l'automne.

5. Le Groupe de travail a collaboré avec le Groupe consultatif du marché immobilier à l'organisation d'une séance intitulée « Real Estate Markets (REM): Sound Principles for Social & Economic Benefits » (Principes sésés pour l'obtention d'avantages sociaux et économiques du fonctionnement des marchés immobiliers) dans le cadre de la conférence conjointe organisée par le Groupe de travail, la FIG et la TCG à Athènes en 2018. Le Groupe de travail a également formulé des observations sur la mise à jour du projet de publication intitulée « Policy Framework on Real Estate Markets » (Principes directeurs pour l'encadrement des marchés immobiliers).

6. La collaboration avec l'Initiative des Nations Unies sur la gestion de l'information géospatiale à l'échelle mondiale et le Groupe d'experts sur l'administration et la gestion des biens fonciers s'est poursuivie, avec notamment la participation à la huitième session de l'Initiative, qui s'est tenue les 1^{er} et 2 août 2018 à New York, ainsi qu'à une manifestation parallèle pour le Groupe d'experts intitulée « Strategic Partnership for Sustainable Development in Land Administration » (Partenariat stratégique pour le développement durable dans le domaine de l'administration foncière) qui a eu lieu le 30 juillet 2018. Le Groupe de travail a également participé au Congrès mondial des Nations Unies sur l'information géospatiale, qui s'est tenu à Deqing (Chine) du 19 au 21 novembre 2018, au cours duquel a été présentée une communication sur l'administration des biens fonciers adaptée aux conditions futures.

7. Le Bureau du Groupe de travail et le secrétariat utilisent un wiki en ligne⁴ pour faciliter le partage d'informations avec le public et entre ses membres. Le secrétariat a créé une page LinkedIn⁵ à l'intention du Groupe de travail, des membres de son Bureau et des collègues intéressés afin qu'ils puissent échanger des articles et des informations pertinentes.

⁴ <https://www2.ECE.org/wiki/display/HLMWPLA/Home>.

⁵ <https://www.linkedin.com/groups/6610809/>.

II. Examens de l'administration des biens fonciers

8. En 2018, le Groupe de travail a procédé à un examen de l'administration des biens fonciers au Bélarus.
9. Cet examen a été réalisé par des experts des Pays-Bas et de la Fédération de Russie.
10. Les résultats de ce travail seront publiés sous forme de chapitres dans la monographie sur le logement et l'aménagement du territoire au Bélarus.

III. Études sur des questions liées à l'aménagement du territoire

11. En 2018, le Groupe de travail a lancé une étude visant à actualiser son étude de 2011 sur la fraude dans les systèmes d'administration des biens fonciers⁶, au moyen d'un questionnaire destiné à analyser l'état actuel de la situation dans la région. Les résultats préliminaires de l'étude de suivi sont disponibles dans le document paru sous la cote ECE/HBP/WP.7/Inf.1. Un document présentant les résultats définitifs sera publié en 2019.

12. En 2018, le Groupe de travail a lancé une évaluation comparative des pratiques en matière d'administration des biens fonciers, concernant les coûts d'enregistrement ou de transfert des biens immobiliers et d'inscription hypothécaire dans la région de la CEE. Les résultats préliminaires de l'étude, qui a été réalisée à l'aide d'un questionnaire, sont disponibles dans le document ECE/HBP/WP.7/Inf.2. Un document présentant les résultats définitifs sera publié en 2019.

13. Le Groupe de travail a lancé une série d'études sur les pratiques en matière de remembrement en Europe, couvrant trois domaines d'activité distincts : la mise en place d'un cadre juridique type pour le remembrement, l'étude des outils et instruments pertinents et les faits nouveaux intervenus dans le domaine. Les travaux sur le premier domaine sont coordonnés par la FAO en coopération avec LandNet (un réseau de praticiens et de chercheurs spécialisés dans le domaine du remembrement des terres) et le Groupe de travail. Une note de cadrage et un résumé analytique ont été établis (ECE/HBP/WP.7/2019/6) et le rapport final sera prêt au début de 2019. Les travaux sur le deuxième domaine, relatif aux outils et instruments, sont coordonnés par l'Université technique de Munich et seront achevés en 2020. L'étude s'appuie sur les résultats et les recommandations d'une enquête sur les instruments et outils de politique foncière dans les États membres de la CEE. L'étude sur le remembrement des terres dans la région de la CEE (ECE/HBP/2018/Inf.13)⁷, qui porte sur le troisième domaine d'activité, coordonnée par le Groupe de travail en collaboration avec l'Université technique de Munich, a été achevée en 2018.

14. En 2015, le Groupe de travail avait achevé une étude sur les établissements spontanés en Europe du Sud-Est (ECE/HBP/WP.7/2015/4)⁸, qui a été publiée sous le titre « Formalizing the Informal: Challenges and Opportunities of Informal Settlements in South-East Europe » (Formaliser l'informel : Problèmes et solutions concernant les établissements spontanés en Europe du Sud-Est) (ISBN 978-87-92853-31-8)⁹. En réponse à la demande des États membres, des directives techniques sur la formalisation des constructions informelles dans la région de la CEE (ECE/HBP/WP.7/2019/7) ont été élaborées en 2018 et seront achevées au début de 2019. Elles fournissent des recommandations sur la façon dont les États membres peuvent répondre à cette problématique.

15. Le Groupe de travail a lancé une étude sur les scénarios futurs en matière d'administration des biens fonciers, dont les résultats préliminaires, y compris les réponses à un questionnaire connexe soumis aux États membres, seront présentés à la conférence de la Banque mondiale sur la gestion foncière et la pauvreté qui se tiendra en mars 2019.

⁶ <https://www.unece.org/index.php?id=24802> (en anglais et russe).

⁷ <https://www.unece.org/index.php?id=47538>.

⁸ <https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/WP7/ece.hbp.wp7.2015.4.en.pdf> (anglais seulement).

⁹ <https://www.unece.org/index.php?id=41174> (anglais seulement, résumé en français).

IV. Rapport sur les travaux du Bureau du Groupe de travail

16. Depuis la dernière session du Groupe de travail, tenue les 8 et 9 mars 2017, le Bureau s'est réuni sept fois en 2017 et six fois en 2018. Il est prévu qu'il se réunisse deux fois avant la onzième session du Groupe de travail, qui se tiendra en février 2019.

17. Chaque membre du Bureau a été chargé de recueillir des données sur les systèmes d'administration des biens fonciers de certains pays de la région et d'en suivre les tendances.

18. Le Bureau a créé sept équipes spéciales chargées de contribuer à l'exécution du programme de travail dans certains domaines. Les membres du Bureau participent aux travaux de celles-ci. Ces équipes ont subi certaines modifications depuis la dernière session¹⁰ pour tenir compte de l'évolution des besoins :

a) L'Équipe spéciale sur l'analyse comparée des systèmes d'administration foncière continuera à recueillir des données et à réaliser les nouvelles enquêtes ;

b) L'Équipe spéciale sur les établissements spontanés poursuivra ses travaux jusqu'à ce qu'elle en ait achevé la publication et la diffusion ;

c) L'Équipe spéciale sur les perspectives en termes d'administration des biens fonciers poursuivra ses travaux ;

d) L'Équipe spéciale sur la fraude dans l'administration des biens fonciers sera dissoute une fois que l'étude aura été mise à jour ;

e) L'Équipe spéciale sur la diffusion et la promotion poursuivra ses travaux. L'objectif de cette équipe est de préserver l'historique des travaux et les connaissances du Groupe de travail et de veiller à ce qu'ils soient partagés avec les parties concernées et publiés par les voies appropriées ;

f) L'Équipe spéciale sur le remembrement des terres sera dissoute une fois que l'étude aura été menée à bien ;

g) L'Équipe spéciale pour la coopération entre le Groupe de travail et le Groupe consultatif du marché immobilier sera dissoute, et la coopération avec le Groupe consultatif incombera au Président et au Vice-Président.

¹⁰ Voir ECE/HBP/WP.7/2017/6.