



# Assemblée générale

Distr. générale  
7 décembre 2022  
Français  
Original : anglais

Soixante-dix-septième session

Point 16 de l'ordre du jour

## Questions de politique macroéconomique

### Rapport de la Deuxième Commission\*

*Rapporteuse* : M<sup>me</sup> Francesca Cassar (Malte)

#### I. Introduction

1. À sa 3<sup>e</sup> séance plénière, le 16 septembre 2022, l'Assemblée générale a décidé, sur la recommandation du Bureau, d'inscrire à l'ordre du jour de sa soixante-dix-septième session la question intitulée :

« Questions de politique macroéconomique :

- a) commerce international et développement ;
- b) système financier international et développement ;
- c) soutenabilité de la dette extérieure et développement ;
- d) promotion de la coopération internationale dans les domaines de la lutte contre les flux financiers illicites et du renforcement des bonnes pratiques en matière de recouvrement des avoirs pour favoriser le développement durable ;
- e) promouvoir l'investissement en faveur du développement durable », et de la renvoyer à la Deuxième Commission.

2. La Deuxième Commission a tenu une discussion générale sur la question à ses 6<sup>e</sup> et 7<sup>e</sup> séances, le 6 octobre 2022, a entendu la présentation de projets relatifs à la question à ses 21<sup>e</sup> et 25<sup>e</sup> séances, les 10 et 23 novembre 2022, et s'est prononcée à leur sujet à ses 23<sup>e</sup> et 25<sup>e</sup> séances, les 22 et 23 novembre 2022. Les débats que la Commission a consacrés à la question sont consignés dans les comptes rendus analytiques correspondants<sup>1</sup>. On se référera aussi au débat général que la Commission a tenu de sa 2<sup>e</sup> à sa 5<sup>e</sup> séance et à sa 8<sup>e</sup> séance, les 3, 4 et 7 octobre<sup>2</sup>. Il sera rendu

\* Le rapport de la Commission sur cette question est publié en six parties, sous les cotes [A/77/441](#), [A/77/441/Add.1](#), [A/77/441/Add.2](#), [A/77/441/Add.3](#), [A/77/441/Add.4](#) et [A/77/441/Add.5](#).

<sup>1</sup> [A/C.2/77/SR.6](#), [A/C.2/77/SR.7](#), [A/C.2/77/SR.21](#), [A/C.2/77/SR.23](#) et [A/C.2/77/SR.25](#).

<sup>2</sup> Voir [A/C.2/77/SR.2](#), [A/C.2/77/SR.3](#), [A/C.2/77/SR.4](#), [A/C.2/77/SR.5](#) et [A/C.2/77/SR.8](#).



compte de la suite des débats de la Commission sur la question dans les additifs au présent rapport.

3. Pour l'examen de la question, la Commission était saisie des documents suivants :

**Point 16**

**Questions de politique macroéconomique**

**Point 16 a)**

**Commerce international et développement**

Rapport du Conseil du commerce et du développement sur sa soixante et onzième réunion directive, tenue à Genève, les 10 et 11 février et du 16 au 18 février 2022 [[A/77/15 \(Part I\)](#)]

Rapport du Conseil du commerce et du développement sur les travaux de sa soixante-neuvième session, tenue à Genève, du 20 juin au 1<sup>er</sup> juillet 2022 [[A/77/15 \(Part II\)](#)]

Note du Secrétaire général transmettant le rapport établi par le secrétariat de la CNUCED sur le commerce international et le développement ([A/77/207](#))

**Point 16 b)**

**Système financier international et développement**

Rapport du Secrétaire général sur le système financier international et le développement ([A/77/224](#))

**Point 16 c)**

**Soutenabilité de la dette extérieure et développement**

Note du Secrétaire général transmettant le rapport établi par le secrétariat de la CNUCED sur la soutenabilité de la dette extérieure et le développement ([A/77/206](#))

**Point 16 d)**

**Promotion de la coopération internationale dans les domaines de la lutte contre les flux financiers illicites et du renforcement des bonnes pratiques en matière de recouvrement des avoirs pour favoriser le développement durable<sup>3</sup>**

Rapport du Secrétaire général sur la coordination et la coopération internationales visant à lutter contre les flux financiers illicites ([A/77/304](#))

**Point 16 e)**

**Promouvoir l'investissement en faveur du développement durable**

Pour l'examen de cette question, la Commission n'était saisie d'aucun document<sup>4</sup>.

4. À la 6<sup>e</sup> séance, le 6 octobre 2022, la Commission a entendu des déclarations liminaires de la Directrice par intérim de la Division du commerce international et

<sup>3</sup> Conformément à la résolution [76/196](#) de l'Assemblée générale, le secrétariat de la CNUCED a consacré une section à cette question dans le rapport intitulé « SDG Pulse » (disponible à l'adresse <https://sdgpulse.unctad.org/illicit-financial-flows/>) et le Rapport sur le commerce et le développement (publié sous la forme d'un document intitulé « Promotion of international cooperation to combat illicit financial flows and strengthen good practices on assets return to foster sustainable development: achievements, challenges and way forward »).

<sup>4</sup> Conformément à la résolution [74/198](#) de l'Assemblée générale, le secrétariat de la CNUCED a consacré une section à cette question dans le Rapport sur l'économie créative 2022 (voir [A/77/500](#)) et le Rapport sur l'investissement dans le monde 2022, intitulé *International Tax Reforms and Sustainable Investment* (voir [A/77/499](#)).

des produits de base de la CNUCED [au titre des alinéas a) et e)], du Représentant permanent de la Lettonie auprès de l'Office des Nations Unies à Genève et Président du Conseil du commerce et du développement à sa soixante-huitième session [au titre de l'alinéa a)], de la Chef du Service de l'analyse et de l'élaboration des politiques du Bureau du financement du développement durable (Département des affaires économiques et sociales) [au titre des alinéas b) et d)], de la Chef du Service de la dette et du financement du développement de la Division de la mondialisation et des stratégies de développement de la CNUCED (par visioconférence) [au titre de l'alinéa c)], de la statisticienne hors classe de la CNUCED (par visioconférence) [au titre de l'alinéa d)] et du Directeur de la Division de l'investissement et des entreprises de la CNUCED (par visioconférence) [au titre de l'alinéa e)].

5. À la même séance, la Chef du Service de l'analyse et de l'élaboration des politiques du Bureau du financement du développement durable (Département des affaires économiques et sociales) et le Chef du Service des politiques d'investissement de la CNUCED (par visioconférence) ont répondu aux questions des représentants de l'Égypte, du Pakistan, du Brésil et de l'Afrique du Sud.

6. À la 22<sup>e</sup> séance, le 21 novembre, le représentant des États-Unis d'Amérique a fait une déclaration au sujet des projets de résolution dont la Commission était saisie<sup>5</sup>.

7. À la même séance, le représentant de la Fédération de Russie a fait une déclaration concernant les projets de résolution intitulés « Commerce international et développement », « Soutenabilité de la dette extérieure et développement » et « Système financier international et développement ». La Commission s'est prononcée sur les projets de résolution à ses 23<sup>e</sup> et 25<sup>e</sup> séances, les 22 et 23 novembre<sup>6</sup>.

## II. Examen de projets de résolution

### Projet de résolution [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) et amendement figurant dans le document [A/C.2/77/CRP.2](#)

8. À la 25<sup>e</sup> séance, le 23 novembre 2022, le représentant du Nigéria a présenté, au nom des États Membres de l'Organisation des Nations Unies qui sont membres du Groupe des États d'Afrique, un projet de résolution intitulé « Promotion d'une coopération internationale inclusive et efficace en matière fiscale à l'Organisation des Nations Unies » ([A/C.2/77/L.11/Rev.1](#)).

9. À la même séance, la Commission a été informée de l'état des incidences du projet de résolution [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) sur le budget-programme, figurant dans le document [A/C.2/77/L.75](#).

10. À la même séance également, la représentante des États-Unis d'Amérique a présenté un amendement au projet de résolution [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#), qui figure dans le document [A/C.2/77/CRP.2](#).

11. Toujours à la même séance, avant le vote, la représentante de l'Afrique du Sud a pris la parole pour expliquer son vote.

<sup>5</sup> Voir [A/C.2/77/SR.22](#).

<sup>6</sup> Voir [A/C.2/77/SR.23](#) et [A/C.2/77/SR.25](#).

12. À la même séance, à l'issue d'un vote enregistré, la Commission a rejeté l'amendement figurant dans le document [A/C.2/77/CRP.2](#) par 97 voix contre 55, avec 13 abstentions. Les voix se sont réparties comme suit<sup>7</sup> :

*Ont voté pour :*

Albanie, Allemagne, Andorre, Australie, Autriche, Belgique, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Canada, Chypre, Croatie, Danemark, Espagne, Estonie, États-Unis d'Amérique, Finlande, France, Géorgie, Grèce, Guinée, Honduras, Hongrie, Irlande, Islande, Israël, Italie, Japon, Kirghizistan, Lettonie, Liechtenstein, Lituanie, Luxembourg, Macédoine du Nord, Malte, Micronésie (États fédérés de), Monaco, Monténégro, Nouvelle-Zélande, Panama, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République de Corée, République de Moldova, Roumanie, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord, Saint-Marin, Serbie, Seychelles, Slovaquie, Slovénie, Suède, Suisse, Tchèque, Ukraine.

*Ont voté contre :*

Afrique du Sud, Algérie, Angola, Antigua-et-Barbuda, Arabie saoudite, Bahamas, Bahreïn, Barbade, Belize, Bénin, Bolivie (État plurinational de), Botswana, Brésil, Brunéi Darussalam, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Cameroun, Chine, Comores, Côte d'Ivoire, Cuba, Djibouti, Égypte, Émirats arabes unis, Équateur, Érythrée, Eswatini, Éthiopie, Fédération de Russie, Fidji, Gabon, Gambie, Ghana, Grenade, Guatemala, Guinée-Bissau, Guinée équatoriale, Guyana, Îles Salomon, Inde, Indonésie, Iran (République islamique d'), Iraq, Jordanie, Kazakhstan, Kenya, Koweït, Lesotho, Liban, Libye, Madagascar, Malaisie, Malawi, Maldives, Mali, Maroc, Maurice, Mauritanie, Mongolie, Mozambique, Myanmar, Namibie, Népal, Nicaragua, Nigéria, Oman, Ouganda, Pakistan, Papouasie-Nouvelle-Guinée, Paraguay, Philippines, Qatar, République arabe syrienne, République centrafricaine, République démocratique populaire lao, République dominicaine, République populaire démocratique de Corée, République-Unie de Tanzanie, Rwanda, Saint-Kitts-et-Nevis, Sénégal, Sierra Leone, Singapour, Somalie, Soudan, Sri Lanka, Tchad, Thaïlande, Timor-Leste, Togo, Trinité-et-Tobago, Tunisie, Viet Nam, Yémen, Zambie, Zimbabwe.

*Se sont abstenus :*

Argentine, Bangladesh, Bhoutan, Chili, Colombie, Costa Rica, El Salvador, Mexique, Norvège, Pérou, Suriname, Türkiye, Uruguay.

13. À la même séance, les représentants de la Norvège et du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et la représentante de Singapour ont fait des déclarations pour expliquer leur vote.

14. À la même séance également, la Commission a adopté le projet de résolution [A/C.2/77/L.11/Rev.1](#) (voir par. 16).

15. Après l'adoption du projet de résolution, des déclarations ont été faites par les représentant(e)s de la Tchèque (au nom de l'Union européenne ainsi que de l'Albanie, de la Bosnie-Herzégovine, de la Géorgie, du Monténégro, de la République de Moldova, de la Serbie, de la Türkiye et de l'Ukraine), des États-Unis d'Amérique, du Liechtenstein, de la Suisse, du Canada (également au nom de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande), de la République de Corée, du Japon, de l'Érythrée (au nom du Groupe des États d'Afrique) et du Nigéria.

<sup>7</sup> Par la suite, les délégations bangladaise, bélarussienne, guinéenne et seychelloise ont indiqué au Secrétariat qu'elles avaient eu l'intention de voter contre. En outre, la délégation kazakhstanaise a indiqué au Secrétariat qu'elle avait eu l'intention de s'abstenir.

### III. Recommandation de la Deuxième Commission

16. La Deuxième Commission recommande à l'Assemblée générale d'adopter le projet de résolution suivant :

#### **Promotion d'une coopération internationale inclusive et efficace en matière fiscale à l'Organisation des Nations Unies**

*L'Assemblée générale,*

*Guidée par les buts et les principes énoncés dans la Charte des Nations Unies,*

*Consciente que la lutte contre les flux financiers illicites constitue un enjeu essentiel en matière de développement, notant que les pays en développement sont particulièrement exposés aux effets négatifs de ces flux, soulignant que les flux financiers illicites viennent réduire la marge d'action budgétaire et les ressources précieuses disponibles pour le financement du développement, et mesurant l'importance que revêt la coopération aux niveaux national, régional et international dans la lutte contre ces flux et la promotion de la transparence financière,*

*Constatant que l'optimisation fiscale agressive et la fraude fiscale érodent la confiance, le contrat social, l'intégrité financière, l'état de droit et le développement durable, portant préjudice aux plus pauvres et plus vulnérables,*

*Réaffirmant sa résolution 69/313 du 27 juillet 2015 sur le Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement, dans laquelle les États Membres se sont engagés à intensifier la coopération fiscale internationale, ont engagé les pays, agissant en fonction de leurs capacités et de leur situation propres, à travailler ensemble pour renforcer la transparence et adopter des politiques appropriées, notamment l'obligation pour les entreprises multinationales de faire connaître pays par pays aux autorités fiscales les activités menées dans tous les pays où elles opéraient, l'accès des autorités compétentes à l'information sur le propriétaire effectif et, au besoin, la réalisation progressive de l'échange automatique d'informations fiscales entre les autorités fiscales, le cas échéant, avec une assistance aux pays en développement, en particulier aux pays les moins avancés qui en auraient besoin, et ont souligné que la coopération fiscale internationale devait être universelle dans son approche et sa portée et qu'il fallait tenir compte de tous les besoins et capacités différents de tous les pays, en particulier les pays en situation particulière,*

*Rappelant l'engagement que les États Membres ont pris dans le cadre du Programme d'action d'Addis-Abeba de n'épargner aucun effort pour réduire de façon appréciable les flux financiers illicites d'ici à 2030 en vue de les éliminer à terme, notamment en luttant contre la fraude fiscale et la corruption, en renforçant pour cela la réglementation nationale et en resserrant la coopération internationale,*

*Notant que, dans sa résolution 69/313, les États Membres s'engagent également à œuvrer pour améliorer l'équité, la transparence, l'efficacité et le rendement de leur fiscalité,*

*Réaffirmant la Convention des Nations Unies contre la corruption<sup>1</sup> et la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée<sup>2</sup>,*

*Rappelant la réunion de haut niveau sur la coopération internationale dans les domaines de la lutte contre les flux financiers illicites et du renforcement des bonnes*

<sup>1</sup> Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 2349, n° 42146.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 2225, n° 39574.

pratiques en matière de recouvrement des avoirs que sa présidente avait convoquée au Siège de l'Organisation des Nations Unies le 16 mai 2019,

*Réitérant* son engagement en faveur de l'intégrité financière, dans l'intérêt du développement durable, y compris en renforçant les travaux destinés à rendre la communication des données à l'échelle mondiale compatible avec les définitions relatives à la mesure des flux financiers illicites que tous les États Membres ont approuvées dans le contexte du Programme de développement durable à l'horizon 2030<sup>3</sup> et de son indicateur 16.4.1 à la cinquante-troisième session de la Commission de statistique<sup>4</sup>,

*Sachant* qu'il importe que tous les pays œuvrent de concert en vue d'éliminer la fraude fiscale, l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices et de faire en sorte que tous les contribuables, y compris les entreprises multinationales, paient des impôts dans les pays où elles mènent leur activité économique et créent de la valeur, conformément à la législation et aux politiques nationales et internationales,

*Rappelant* l'importance que revêt l'examen de la coopération fiscale internationale à l'Organisation des Nations Unies,

*Prenant note* des travaux menés par le Comité d'experts de la coopération internationale en matière fiscale et de la réunion spéciale sur la coopération internationale en matière fiscale tenue par le Conseil économique et social en 2022,

*Prenant note également* de l'action menée au titre du Cadre inclusif sur l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices de l'Organisation de coopération et de développement économiques et du Groupe des Vingt,

*Prenant note en outre* de l'application de la Norme d'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers en matière fiscale, qui est conforme à une norme commune de déclaration élaborée par l'Organisation de coopération et de développement économiques, et du rôle que joue le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales,

*Rappelant* les activités de la Plateforme de collaboration sur les questions fiscales, qui visent à intensifier la collaboration et la coordination en matière fiscale entre l'Organisation des Nations Unies, le Fonds monétaire international, le Groupe de la Banque mondiale et l'Organisation de coopération et de développement économiques,

*Prenant note* du Colloque ministériel du Groupe des Vingt sur la fiscalité et le développement, qui s'est tenu à Nusa Dua, Bali (Indonésie), le 14 juillet 2022,

*Prenant note également* du travail accompli dans le cadre de l'Initiative fiscale d'Addis-Abeba, dont l'objet est d'encourager l'action collective visant à renforcer la capacité des pays en développement de combler les lacunes qui ont été décelées en matière de financement du développement,

*Considérant* qu'il faut renforcer la coopération internationale en matière fiscale dans le cadre d'une instance intergouvernementale plus ouverte,

*Prenant note* de la résolution 990 (LIV) sur la lutte contre les flux financiers illicites et le recouvrement des avoirs perdus, adoptée le 17 mai 2022 par la Conférence des ministres africains des finances, de la planification et du développement économique<sup>5</sup>,

<sup>3</sup> Résolution 70/1.

<sup>4</sup> Voir *Document officiels du Conseil économique et social, 2022, Supplément n° 5 (E/2022/24)*, chap. I sect. C.

<sup>5</sup> Voir [E/ECA/CM/54/6](#).

*Notant* que, dans son rapport sur la coordination et la coopération internationales visant à lutter contre les flux financiers illicites, le Secrétaire général indique que le Secrétariat peut mettre à disposition ses compétences spécialisées et son savoir pour aider les États Membres à prendre de nouvelles mesures propres à garantir une coopération et une coordination internationales inclusives en matière fiscale<sup>6</sup>,

1. *Estime* qu'il importe de renforcer sans tarder la coopération internationale en matière fiscale pour la rendre pleinement inclusive et plus efficace ;

2. *Décide* d'entamer des discussions intergouvernementales au Siège de l'Organisation des Nations Unies à New York sur les moyens de rendre la coopération internationale en matière fiscale plus inclusive et plus efficace par l'examen d'autres solutions, notamment la possibilité de mettre en place un dispositif ou un instrument régissant cette coopération, lequel serait élaboré et arrêté d'un commun accord dans le cadre d'un processus intergouvernemental de l'Organisation, compte étant pleinement tenu des accords internationaux et multilatéraux existants ;

3. *Prie* le Secrétaire général d'établir un rapport d'analyse de tous les instruments juridiques internationaux et autres documents et recommandations pertinents en matière de coopération fiscale internationale, où seront pris en considération notamment les modèles d'accords et de traités tendant à éviter la double imposition, les accords en matière de transparence fiscale et d'échange d'informations fiscales, les conventions d'assistance administrative mutuelle, les instruments juridiques multilatéraux, les travaux du Comité d'experts de la coopération internationale en matière fiscale, l'action menée au titre du Cadre inclusif sur l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéfices de l'Organisation de coopération et de développement économiques et du Groupe des Vingt et les autres formes de coopération internationale, et où seront présentées les éventuelles étapes suivantes, comme la création d'un comité intergouvernementale spécial à composition non limitée, dirigé par les États Membres et chargé de recommander les moyens de rendre la coopération internationale en matière fiscale plus inclusive et plus efficace ;

4. *Prie également* le Secrétaire général, lorsqu'il établira le rapport, de consulter les États Membres, les membres du Comité d'experts de la coopération internationale en matière fiscale, la Plateforme de collaboration sur les questions fiscales et d'autres institutions internationales et parties concernées ;

5. *Décide* d'examiner le rapport à sa soixante-dix-huitième session et d'inscrire à l'ordre du jour provisoire de la soixante-dix-huitième session, au titre de la question intitulée « Questions de politique macroéconomique », une question subsidiaire intitulée « Promotion d'une coopération internationale inclusive et efficace en matière fiscale à l'Organisation des Nations Unies ».

---

<sup>6</sup> Voir [A/77/304](#).