Naciones Unidas A/72/87–E/2017/67

Asamblea General
Consejo Económico y Social

Distr. general
11 de mayo de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo segundo período de sesiones
Tema 74 b) de la lista preliminar*
Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2017
28 de julio de 2016 a 27 de julio de 2017
Tema 14 del programa
Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, que se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 71/126 de la Asamblea General, figura una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino y una evaluación de las necesidades que todavía no se han atendido, junto con propuestas para responder a ellas. Se describe la labor realizada por las Naciones Unidas, en cooperación con el Gobierno, los donantes y la sociedad civil, para apoyar a la población y las instituciones palestinas.

Durante el período que abarca el informe (abril de 2016 a marzo de 2017), prosiguieron las tendencias negativas sobre el terreno, que afectan a las perspectivas de paz y al logro de la solución biestatal. Las Naciones Unidas continuaron sus esfuerzos para responder a los problemas humanitarios y de desarrollo en el contexto de la ocupación.

En el Plan de Respuesta Humanitaria de 2017, cuya aplicación requiere 547 millones de dólares, se esbozan los programas para atender las necesidades humanitarias urgentes en todo el territorio palestino ocupado. Además, a raíz de los daños ocasionados durante las hostilidades de 2014, en la evaluación detallada de las necesidades y el marco de recuperación para Gaza se estimó que se necesitaban 3.900 millones de dólares para la reconstrucción y la recuperación en Gaza.

El Gobierno del Estado de Palestina siguió ejecutando el Plan Nacional de Desarrollo Palestino para 2014-2016, sobre la Construcción del Estado para la Soberanía y, el 22 de febrero de 2017, puso en marcha la agenda política nacional para 2017-2022. La agenda política nacional se apoya en tres pilares: el camino hacia

* A/72/50.

la independencia, la reforma del Gobierno y el desarrollo sostenible. Se identifican 29 políticas nacionales. En la agenda, los ciudadanos ocupan el primer lugar y muchas de sus prioridades están en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En apoyo de esos esfuerzos, las Naciones Unidas continuaron aplicando el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2014-2017.

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 71/126 de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que en su septuagésimo segundo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución, en el que figuraran una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino y una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre abril de 2016 y marzo de 2017.

2. En varios informes preparados por otros organismos de las Naciones Unidas y enviados a diversos órganos de la Organización se suministra información sobre las condiciones de vida y socioeconómicas del pueblo palestino, en particular el informe anual sobre las repercusiones económicas y sociales de la ocupación israelí en las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado; el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) (A/71/13); *Common Country Analysis 2016: Leave No One Behind — A perspective on Vulnerability and Structural Disadvantage in Palestine* (Equipo de las Naciones Unidas, territorio palestino ocupado, 2016); y los informes de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio al Comité Especial de Enlace para la Coordinación de la Asistencia Internacional a los Palestinos en abril y septiembre de 2016.

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos complementarios estratégicos y para la movilización de recursos. En el Plan de Respuesta Humanitaria de 2017 se solicitan 547 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias más urgentes, incluso mediante el fortalecimiento del entorno de protección y la mejora del acceso a servicios esenciales para los grupos más vulnerables en todo el territorio palestino ocupado. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2014-2017 presenta la respuesta estratégica de las Naciones Unidas a las prioridades palestinas de desarrollo que figuran en el Plan Palestino de Desarrollo Nacional para 2014-2016: sobre la Construcción del Estado para la Soberanía.

4. A lo largo del año, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio prosiguió esforzándose para apoyar el proceso de paz y promover la coordinación y el diálogo entre los palestinos y los israelíes, las Naciones Unidas, la región y la comunidad internacional.

II. Sinopsis de la situación actual

A. Contexto político

5. El período que abarca el informe se caracterizó por una disminución considerable de los niveles de violencia y los ataques en comparación con el período comprendido entre octubre de 2015 y marzo de 2016, cuando las tensiones eran considerablemente más elevadas. Continuaron los ataques de palestinos contra israelíes, incluidos los apuñalamientos y la embestida de vehículos, así como la incitación a cometer esos actos, aunque a un nivel más bajo. Las actividades de asentamiento mostraron una tendencia ascendente, y el nivel de las demoliciones de estructuras de propiedad de palestinos siguió siendo elevado. A pesar de los esfuerzos para promover la reconciliación, persisten las divisiones palestinas, que

siguen teniendo repercusiones negativas en los aspectos económicos, humanitarios y políticos de la vida en el territorio palestino ocupado.

6. Durante el período de que se informa, la comunidad internacional adoptó varias medidas con el objetivo de reactivar el proceso de paz. El 1 de julio de 2016, el Cuarteto publicó un informe en el que reafirmó el apoyo de la comunidad internacional a una solución biestatal negociada, examinó las principales tendencias sobre el terreno que actualmente representan una grave amenaza para esa visión, y recomendó que las partes adoptaran medidas a fin de crear las condiciones que permitieran reanudar unas negociaciones provechosas. El 23 de diciembre de 2016, el Consejo de Seguridad aprobó la resolución 2334 (2016) en la que reiteró su exigencia de que Israel pusiera fin de inmediato y por completo a todas las actividades de asentamiento, exhortó a que se adoptaran medidas inmediatas para prevenir todos los actos de violencia contra los civiles, incluidos los actos de terror, así como todos los actos de provocación y destrucción, y exhortó a ambas partes a que se abstuvieran de realizar actos de provocación e incitación y de hacer declaraciones que enardecieran los ánimos. Para apoyar el proceso de paz, el 15 de enero de 2017 Francia acogió una conferencia en París, a la que asistieron representantes de unos 70 países.

7. Las tensiones internas en el Gobierno de Israel aumentaron a medida que se acercaba el 26 de diciembre de 2016, fecha límite fijada por el Tribunal Superior de Justicia de Israel para la demolición del asentamiento ilegal de Amona. Si bien sus esfuerzos para impedir la demolición de Amona fracasaron, algunos miembros del Knesset (Parlamento israelí) que apoyan la expansión de los asentamientos presionaron con éxito a partidos de la coalición para que votaran a favor del "proyecto de ley de regularización". El proyecto de ley encontró la oposición de la Fiscalía General de Israel, que consideró que era inconstitucional y constituía una violación del derecho internacional. De aplicarse, la ley autorizaría efectivamente la apropiación de tierras palestinas de propiedad privada que se han utilizado para la construcción de miles de viviendas en los asentamientos. Su aprobación marca un cambio sustancial en la posición de Israel de larga data con respecto a la condición jurídica del territorio palestino ocupado. Desde su aprobación el 6 de febrero de 2017, se han presentado varias demandas en su contra ante el Tribunal Superior de Justicia, y es probable que su aplicación siga en suspenso hasta que se dicte un fallo.

8. Hubo un aumento considerable de las actividades de asentamiento durante el período que se examina. Según las estadísticas oficiales, en el segundo trimestre de 2016 se llevó a cabo la construcción de 1.102 viviendas en la zona C, la mayor cifra trimestral durante el actual mandato del Primer Ministro Benjamin Netanyahu. Entre abril y diciembre de 2016, se inició la construcción de 2.215 unidades, cifra que casi duplica la correspondiente al período equivalente de 2015 (1.167). La planificación de nuevas unidades de vivienda también avanzó en la mayor parte del período que se examina, en particular durante el primer trimestre de 2017, cuando se impulsó la construcción de 4.000 viviendas en la zona C, de las que unas 250 llegaron a la fase de aprobación definitiva y otras 800 se han sacado a licitación. En comparación, el número total de unidades impulsadas, aprobadas y sacadas a licitación en 2016 fue de unas 3.000. En Jerusalén Oriental, se promovieron los planes para construir unas 1.500 viviendas, pero ninguna llegó a la etapa definitiva de aprobación. Se sacaron a licitación 320 unidades en 2016, lo que constituye un descenso en comparación con las 580 de 2015 y las más de 2.000 cada año durante el período 2012-2014. Prosiguió el desalojo de palestinos de sus viviendas en Jerusalén Oriental, como consecuencia de las acciones judiciales impulsadas por organizaciones de colonos, con lo que aumentó el número de enclaves judíos en los barrios palestinos de la ciudad. Docenas de palestinos de las comunidades beduinas

y de pastores en la zona C siguieron encarando las presiones que ejercían las autoridades israelíes para que se reubicaran, aduciendo la falta de permisos de construcción, lo que es casi imposible de obtener por los palestinos. Algunas comunidades están bajo la amenaza inminente de ser obligados a trasladarse a otros lugares de la zona C.

9. Las conversaciones de reconciliación entre Fatah y Hamas no lograron progresos durante el período del que se informa. Las partes siguen en desacuerdo respecto de dos cuestiones principales: la formación de un Gobierno de unidad nacional y la organización de elecciones parlamentarias y presidenciales. En un esfuerzo por promover la reconciliación, el Presidente Mahmoud Abbas celebró una reunión con el Presidente del Buró Político de Hamas, Khalid Mish´al, en Qatar en octubre de 2016. Posteriormente, los representantes de la Organización de Liberación de Palestina, Hamas y la Yihad Islámica convinieron, en una reunión celebrada en Beirut en enero de 2017, en la necesidad de iniciar consultas para formar un Gobierno de unidad nacional que trabajara para aplicar acuerdos de reconciliación anteriores, poner fin a la división entre los palestinos y preparar las elecciones generales. También en enero, la Federación de Rusia procuró impulsar la reconciliación palestina organizando una reunión entre las facciones palestinas en Moscú. A pesar de esas reuniones entre facciones, las partes siguen sin poder llegar a un consenso sobre el logro de una auténtica unidad palestina, sobre la base de la no violencia, la democracia y los principios de la Organización de Liberación de Palestina. En otro revés para el logro de la unidad, el 16 de marzo de 2017 Hamas estableció el Comité Administrativo, una institución paralela para dirigir los ministerios locales en Gaza. Las controversias entre la Autoridad Palestina y Hamas en relación con las responsabilidades agravó la crisis de la electricidad en Gaza en enero de 2017.

10. Las elecciones municipales previstas inicialmente para octubre de 2016 se aplazaron durante cuatro meses después de que el Tribunal Superior de Palestina falló en contra de la disposición del Gobierno para celebrar las elecciones en Gaza. Posteriormente, el Gobierno estableció un tribunal electoral designado para resolver la cuestión de los tribunales “ilegales” en Gaza; Hamas rechazó esa decisión y expresó su descontento por el hecho de que el Gobierno no celebrara elecciones municipales en 2016. Ahora se espera que las elecciones municipales se celebren exclusivamente en la Ribera Occidental el 13 de mayo de 2017.

11. La difícil situación socioeconómica, exacerbada por la persistente ocupación y la fragilidad de las instituciones democráticas, seguía afectando a la estabilidad en la Ribera Occidental y amenazaba con erosionar los logros del programa de construcción del Estado palestino. Durante el segundo semestre de 2016, se produjeron enfrentamientos frecuentes entre las fuerzas de seguridad palestinas y los residentes del campamento de refugiados de Balata, en Nablus y en la cercana Ciudad Vieja, que causaron muertes y lesiones entre la población civil y el personal de seguridad. Esos enfrentamientos se produjeron en el contexto del aumento de las operaciones palestinas para mantener el orden público en el campamento y sus alrededores y fueron particularmente graves en medio de las tensiones políticas patentes antes y después del séptimo congreso del partido Fatah, celebrado a finales de noviembre de 2016.

12. Se ha mantenido el alto el fuego que puso fin a las hostilidades entre Israel y grupos armados palestinos en Gaza el 26 de agosto de 2014, pero sigue siendo frágil. Hubo menos incidentes de manifestaciones a lo largo de la valla de seguridad entre Gaza e Israel y un menor número de incidentes de fuego transfronterizo en comparación con el período anterior. En abril y mayo de 2016, las fuerzas de seguridad israelíes descubrieron dos túneles que penetraban en su territorio desde Gaza, lo que en un caso dio lugar a una intensificación temporal de las hostilidades

en las que se dispararon 40 morteros y ocho cohetes contra Israel y las fuerzas israelíes. Un palestino resultó muerto como resultado de los ataques israelíes efectuados posteriormente. En total, se dispararon 12 cohetes de forma indiscriminada desde Gaza que impactaron en Israel sin causar bajas.

13. Las Naciones Unidas siguieron apoyando el Gobierno palestino en la aplicación de su marco para la reconstrucción y la recuperación en Gaza, cuyos fondos ascienden a 3,9 millones de dólares. La mayor parte de los daños causados a las escuelas, los hospitales y las instalaciones de agua y electricidad se han reparado, aunque aún se están reconstruyendo seis escuelas totalmente destruidas, un dispensario y un hospital. Entretanto, 40.000 personas siguen desplazadas en el interior de Gaza, a la espera de que se reconstruyan sus viviendas. De las 17.800 viviendas que fueron totalmente destruidas o gravemente dañadas hasta el punto de ser inhabitables, el 57% se han reconstruido y actualmente se está trabajando en la reconstrucción de otro 14%. Sin embargo, todavía faltan 115 millones de dólares para la reconstrucción de más de 2.800 viviendas totalmente destruidas. De las 153.200 viviendas parcialmente dañadas en 2014, el 56% se han reparado y se está trabajando para reparar otro 7%. Sin embargo, aún se necesitan 85 millones de dólares para el resto de las reparaciones.

14. El Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, de carácter temporal, siguió facilitando la entrada de materiales que Israel consideraba que podían tener un doble uso, civil y militar. En el período que abarca el informe, casi 750.000 toneladas de cemento entraron en Gaza a través del Mecanismo, cifra que representa un aumento del 18% respecto del año anterior. El aumento ocurrió a pesar de las nuevas restricciones impuestas al cemento en 2016, incluida la suspensión durante seis semanas de las importaciones de cemento del sector privado mediante el Mecanismo en abril y mayo de 2016, y un tope artificial de 90 camiones de cemento por día para el resto del año. Mientras tanto, la importación de artículos de “doble uso”, con excepción del cemento y las barras de refuerzo, sigue siendo estrictamente restringida, como lo muestra el hecho de que solo 285 artículos fueron aprobados durante el cuarto trimestre de 2016, frente a 1.796 durante 2015.

15. La Autoridad Palestina y el Gobierno de Israel han adoptado varias medidas positivas durante el período del que se informa, algunas de ellas de conformidad con las recomendaciones que figuran en el informe del Cuarteto. Estas incluyen acuerdos sobre la infraestructura de abastecimiento de agua en la Ribera Occidental, la electricidad, servicios postales y de internet de tercera generación, todos los cuales tienen el potencial de fortalecer la autoridad civil palestina. La aplicación de esos acuerdos, sin embargo, ha sido lenta.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

16. Las condiciones económicas en el territorio palestino ocupado se caracterizaron por la continuación de la recuperación del conflicto de 2014. El producto interno bruto (PIB) real aumentó en un 4,1% respecto de los niveles de 2015, en comparación con el crecimiento del 3,4% registrado en 2015. El crecimiento general fue impulsado por un crecimiento del 3,0% en la Ribera Occidental y un crecimiento del 7,7% en Gaza. Esto dio lugar a un crecimiento positivo del PIB per cápita en Gaza (4,2%) y la Ribera Occidental (0,5%).

17. En 2016, el 26,9% de la fuerza de trabajo estaba desempleada, en comparación con el 25,9% del año anterior. El desempleo aumentó tanto en Gaza (del 41,0% al 41,7%) como en la Ribera Occidental (del 17,3% al 18,2%). El desempleo juvenil

siguió siendo el reto definitorio del mercado laboral palestino. En 2016, el 43,2% de la fuerza laboral en el grupo de 20 a 24 años de edad estaba desempleado.

Evolución de la situación humanitaria

18. Durante el período del que se informa, 60 palestinos, incluidos 15 niños, fueron muertos en incidentes de conflicto directo (la gran mayoría por las fuerzas de seguridad israelíes) en todo el territorio palestino ocupado e Israel, y unos 2.200, incluidos 600 niños, resultaron heridos. Treinta y cuatro presuntos perpetradores palestinos, entre ellos siete niños, y 12 israelíes resultaron muertos en contextos de apuñalamientos, embestidas con vehículos y tiroteos. Esta cifra muestra un importante descenso de la violencia en la Ribera Occidental, en comparación con el período anterior.

19. Los ataques contra los civiles israelíes por parte de palestinos, y el posible uso excesivo de la fuerza en la respuesta de las fuerzas de seguridad israelíes ante esos ataques, así como durante las protestas y los enfrentamientos, han seguido siendo una preocupación esencial en cuanto a la protección, agravada por la aparente falta de rendición de cuentas y de recursos eficaces en relación por la pérdida de bienes y vidas de civiles.

20. En el período de que se informa se produjo una disminución del 10% en el número de estructuras relacionadas con medios de subsistencia y viviendas palestinas destruidas o confiscadas en la Ribera Occidental, en comparación con el período examinado en el informe anterior, en que se produjo un número sin precedentes de esos incidentes desde 2008, cuando la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios comenzó a documentar las demoliciones. Durante el período que examina, 1.244 personas (la mitad de ellos niños) se vieron afectadas por la demolición o clausura de 21 viviendas de quienes cometieron, o presuntamente cometieron, ataques contra israelíes.

21. En febrero de 2017, había 335 niños palestinos en los centros del Servicio de Prisiones de Israel (323 niños y 12 niñas). De ellos, 2 se encontraban en detención administrativa, 217 en diversas etapas de su enjuiciamiento, y 116 ya habían sido condenados y cumplían sus condenas. Esas cifras reflejan una tendencia descendente durante el período que se examina. Entre enero y abril de 2016, como promedio, 426 niños permanecían detenidos en centros militares israelíes por mes, lo que supuso un aumento del 95% en comparación con el promedio mensual de 2015 (219 niños). Durante el período de que se informa, el OOPS remitió más de 60 casos de niños detenidos a los servicios de asistencia jurídica y otros servicios.

22. El 31 de mayo de 2016, Hamas ejecutó a tres hombres acusados de asesinato, las primeras ejecuciones desde principios de 2014. Las ejecuciones se llevaron a cabo sin la aprobación del Presidente palestino Mahmoud Abbas, requerida de conformidad con la legislación palestina. Durante el período que abarca el informe, se aprobaron 22 nuevas sentencias de muerte por los tribunales de Gaza: 13 por tribunales civiles contra personas declaradas culpables de asesinato y 9 por tribunales militares contra personas condenadas por traición; 13 penas de muerte fueron confirmadas en apelación.

Circulación, acceso humanitario y espacio operacional

23. En Gaza, se mantuvieron las restricciones al acceso por tierra y mar impuestas por el Gobierno de Israel. El acceso del personal de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales a Gaza y desde Gaza se deterioró durante el período que abarca el informe, y la denegación por Israel de permisos de entrada y de salida al personal de contratación nacional en funciones oficiales alcanzó niveles preocupantes. Si bien algunas medidas han suavizado las restricciones, las políticas

de obstrucción del acceso y la circulación de funcionarios palestinos hacia Gaza y desde Gaza se mantuvieron en gran medida.

24. Durante el período que se examina, se denunciaron al menos 289 incidentes en que se demoró o se denegó el acceso a miembros del personal de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales en los puestos de control israelíes, lo que afectó a 1.834 miembros del personal. Alrededor de 41 de estos incidentes se produjeron cuando el personal de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales pasaban por el cruce de Erez, controlado por los israelíes, hacia Gaza o desde Gaza.

25. El acceso de los palestinos a la mayoría de los centros urbanos palestinos en la Ribera Occidental siguió estando restringido, así como la circulación entre esos centros, salvo en Jerusalén Oriental. Las continuas restricciones a las que se ven sometidos los palestinos para acceder a la tierra, los servicios sociales y las oportunidades económicas en Jerusalén Oriental y la Zona C obstaculizan los esfuerzos de desarrollo, y limitan gravemente los esfuerzos por mejorar las condiciones de vida y reducir la vulnerabilidad.

26. Tras el asesinato de uno de sus dirigentes militantes en Gaza el 24 de marzo de 2017, Hamas, en una iniciativa sin precedentes, impuso una prohibición de 10 días de duración a la circulación de Gaza a Israel, con excepción de determinadas categorías, incluidos los pacientes remitidos para recibir tratamiento médico fuera de Gaza, los familiares de los presos palestinos en Israel y tres ministros del Gobierno palestino de consenso nacional. Durante la clausura, también se prohibió la pesca, lo que dio lugar a la cancelación de más de 5.000 viajes de pesca, lo que socavó los medios de vida de unas 1.500 familias de pescadores ya afectados por el límite de seis millas de acceso impuesto por Israel. Además, Hamás denegó a 111 pacientes la salida de Gaza a Israel.

El muro

27. La Oficina del Registro de las Naciones Unidas de los Daños y Perjuicios Causados por la Construcción del Muro en el Territorio Palestino Ocupado, establecida en cumplimiento de la resolución ES-10/17 de la Asamblea General, de 24 de enero de 2007, continuó las actividades de divulgación y recepción de reclamaciones. Se han reunido más de 61.000 reclamaciones y más de 650.000 documentos justificativos. Las actividades de recepción de reclamaciones han finalizado en ocho de las nueve provincias palestinas afectadas —Tubas, Yenín, Tulkarem, Qalqiliya, Salfit, Ramala, Hebrón y Belén— y el trabajo está en una etapa avanzada en la provincia de Jerusalén, incluso en Jerusalén Oriental y sus alrededores.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

A. Desarrollo humano y social

28. Durante el período de que se informa, las Naciones Unidas coordinaron y entregaron asistencia humanitaria, incluida asistencia alimentaria, a más de 1,58 millones de personas, asistencia en materia de protección a casi 1 millones de personas, servicios de salud y nutrición a más de 1,2 millones de personas, agua y saneamiento a más de 600.000 personas, y más de 150.000 personas recibieron algún tipo de alojamiento y asistencia no alimentaria.

29. Como se indica en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, los programas de las Naciones Unidas para el desarrollo se centraron en

seis esferas estratégicas: el empoderamiento económico, los medios de vida, el trabajo decente y la seguridad alimentaria; la gobernanza, el estado de derecho, la justicia y los derechos humanos; la educación; la salud; la protección social; y el desarrollo urbano, la gestión de los recursos naturales y la infraestructura.

Educación

30. El OOPS impartió enseñanza primaria gratuita a más de 310.000 niños matriculados en 363 escuelas elementales y preparatorias en toda la Ribera Occidental y Gaza.

31. Los organismos de las Naciones Unidas siguieron atendiendo a las necesidades de fomento de la capacidad de los maestros en materia de educación de calidad, inclusiva y adaptada a las necesidades de los niños. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) apoyó la capacitación de los maestros en relación con la aplicación de una política de no violencia mediante la capacitación del personal docente en la Ribera Occidental y Gaza. La capacitación impartida por el UNICEF a los maestros y directores sobre las prácticas en materia de desarrollo del niño en la primera infancia benefició a más de 1.700 niños en 49 escuelas seleccionadas en la Ribera Occidental y Gaza.

32. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) amplió el programa de futuros dinámicos de Al Fakhoora, al prestar apoyo para otras 266 becas adicionales, con lo que el número total de becas ascendió a 870.

33. Los organismos de las Naciones Unidas apoyaron el acceso a la educación mediante la construcción y rehabilitación de instalaciones educacionales, incluida la construcción de una escuela de niños en Jerusalén y 12 bibliotecas comunitarias en la Ribera Occidental y Gaza, y la rehabilitación de cinco jardines de infancia.

34. En Gaza, el PNUD mejoró el acceso a una educación de calidad de 88.311 estudiantes (43.997 del sexo femenino y 44.314 del sexo masculino) mediante la rehabilitación y la reconstrucción de 37 instituciones que sufrieron daños considerables en las hostilidades de 2014, incluidas 12 escuelas públicas parcialmente dañadas, 13 escuelas privadas, 5 centros de capacitación y 7 instituciones de educación superior. Asimismo, el OOPS apoyó la construcción o reconstrucción de otras 10 escuelas. La reconstrucción y la rehabilitación de las escuelas se inspiraron en los principios de “Reconstruir mejor” y las escuelas adaptadas a las necesidades de los niños.

Salud

35. El OOPS prestó servicios de atención de la salud en la Ribera Occidental a través de 43 centros de atención de la salud, incluidos seis dispensarios móviles, 24 centros de atención primaria de la salud, un hospital y un centro de remisión de casos de enfermedades no transmisibles, que empleaban a más de 800 personas. En Gaza, los servicios de atención de la salud se prestaron por conducto de 22 centros de atención primaria de la salud que empleaban a más de 961 personas. Anualmente, un promedio de 27.795 refugiados de Palestina en la Ribera Occidental y 13.053 refugiados de Palestina en Gaza recibieron asistencia para sufragar los gastos de atención hospitalaria.

36. El UNICEF siguió apoyando al Ministerio de Salud para ampliar la iniciativa sobre los hospitales amigos de los niños a fin de alentar la lactancia materna exclusiva, mediante la capacitación de 55 enfermeros (30 hombres y 25 mujeres) y médicos. A finales de 2016, se certificaron nueve salas de maternidad como parte de la iniciativa en la Ribera Occidental y Gaza. Un total de 7.481 mujeres y sus hijos recién nacidos, y 60 parteras, recibieron capacitación por el UNICEF sobre la

prestación de servicios posnatales mediante visitas a domicilio. La Organización Mundial de la Salud (OMS) capacitó en materia de salud reproductiva a más de 300 miembros del personal del Ministerio de Salud y proveedores de servicios de salud.

37. Los organismos de las Naciones Unidas contribuyeron a la infraestructura del sector de la salud mediante la mejora del departamento de quimioterapia de un hospital privado en Jerusalén Oriental que presta servicios a por lo menos 1.500 pacientes al año, la rehabilitación del Centro Princesa Basma para niños con necesidades especiales y el suministro de equipo médico y quirúrgico a cinco hospitales en Jerusalén y la Ribera Occidental. También garantizan que los 10.214 pacientes no asegurados o parcialmente asegurados reciban atención médica subvencionada en los tres principales hospitales de Jerusalén. Se suministró equipo a tres clínicas de atención primaria de la salud y a un hospital especializado en la detección, el tratamiento y la remisión de casos de violencia por razón de género. La OMS prestó apoyo al Ministerio de Salud en el suministro de equipo esencial y la capacitación para mejorar la detección del cáncer de mama.

38. Para responder a la escasez de suministros de salud en Gaza, la OMS ayudó a llenar lagunas urgentes de medicamentos esenciales, coordinó la entrega de suministros médicos de diversos donantes y distribuyó combustible a establecimientos de salud a fin de garantizar la continuidad de los servicios de salud de emergencia. El PNUD amplió, rehabilitó y equipó instalaciones médicas en Gaza, incluida la construcción de unidades de cuidados intensivos neonatales, aumentando la capacidad general de los servicios de neonatología en Gaza en beneficio de 6.177 recién nacidos.

Agua y saneamiento

39. El UNICEF siguió prestando apoyo a los esfuerzos realizados en materia de agua, saneamiento e higiene en las escuelas, con una participación de 128.500 niños (el 50% de los cuales eran niñas) en la promoción de la higiene en 156 escuelas primarias (116 en Gaza y 40 en la Ribera Occidental). En 2016, también se suministró agua a unos 68.500 niños de las mismas escuelas mediante camiones cisternas. Otras 237 escuelas (135 en Gaza y 102 en la Ribera Occidental) utilizaron el manual de educación en materia de higiene del UNICEF y el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior para promover prácticas fundamentales de higiene. Se distribuyeron 1.734 kits de higiene en la Ribera Occidental y 176.000 en Gaza.

40. En la Zona C, al menos 4.200 palestinos se beneficiaron de la rehabilitación de una red de abastecimiento de agua que redujo la pérdida de agua a cero y el costo del agua en un 40%. El PNUD rehabilitó y amplió el vertedero de la ciudad de Jericó y construyó una instalación de recuperación que se utilizará para la clasificación y el reciclaje de desechos sólidos en la zona de Jericó. El número total de beneficiarios es de unos 62.000 residentes en la ciudad de Jericó y en la zona del valle del río Jordán.

41. En Gaza, el UNICEF, en estrecha colaboración con la Dirección Palestina de Recursos Hídricos y los Servicios de Abastecimiento de Agua de los Municipios Costeros, aumentó el acceso de 75.000 personas al agua potable mediante la construcción de la primera fase de una planta de desalinización. El PNUD mejoró el abastecimiento de agua, el tratamiento de aguas residuales y el sistema de aguas residuales mediante la construcción de obras de infraestructura.

Empleo

42. La Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Centro de Comercio Internacional, a través de un

programa conjunto, establecieron un centro de servicio integral, que proporciona orientación, a lo largo del ciclo de desarrollo empresarial, a empresas pequeñas, medianas y a microempresas, así como a cooperativas, que son propiedad de mujeres o están dirigidas por mujeres. La FAO siguió prestando apoyo a 27 cooperativas (incluidas seis cooperativas de mujeres) mediante actividades destinadas a aumentar la productividad y el acceso a los mercados locales e internacionales, lo que ha beneficiado a 1.318 personas. En Gaza, la Organización Internacional del Trabajo apoyó la creación de capacidad y la elaboración del plan de actividades de dos cooperativas.

43. ONU-Mujeres prestó apoyo a 45 pequeñas empresas, empresas medianas y microempresas, a 34 de las cuales se les otorgaron subvenciones para que mejoraran sus negocios. En el período que se examina las 45 empresas registraron un aumento del 28% en las ventas en el mercado local, un aumento del 4% a nivel regional y del 5% a nivel internacional. Además, hubo un aumento del 21% en el número de mujeres empleadas a tiempo completo por las empresas pequeñas y medianas y las microempresas (158 empleados) de que se trata en comparación con el período examinado en el informe anterior.

44. El PNUD proporcionó programas de mejora de la capacidad a 200 jóvenes en Jerusalén. 169 graduados de Jerusalén Oriental fueron colocados en empleos, 131 de los cuales (el 78%) fueron empleados con carácter permanente (84 mujeres y 47 hombres). Otras 28 familias marginadas recibieron apoyo económico en Jerusalén Oriental mediante subsidios otorgados a pequeñas empresas. Mediante sus obras de infraestructura, el PNUD generó 11.741 días de trabajo en la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental, y 13.910 días de trabajo temporal y 554 días de trabajo permanente en Gaza.

Protección social a destinatarios específicos

45. Durante el período que abarca el informe, el OOPS distribuyó 394.634 paquetes de alimentos a 20.623 familias de refugiados palestinos (98.935 personas) en Gaza, y el UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) siguieron ejecutando el programa de vales electrónicos dirigido a los palestinos más vulnerables mediante el cual se suministró alimentos de emergencia, agua, artículos de saneamiento e higiene, y uniformes escolares, de manera que la asistencia llegó a aproximadamente 13.000 familias a las que se suministraron kits de higiene y a 8.083 niños a los que se prestó asistencia en materia de educación. De las que se beneficiaron, unos 4.000 hogares obtuvieron nuevos conocimientos sobre buenas prácticas de higiene y nutrición mediante un curso de sensibilización de 12 semanas de duración. A través de su iniciativa de preparación para el invierno en Gaza, el UNICEF proporcionó a 620 familias vales electrónicos para agua, artículos de saneamiento e higiene y de preparación para el invierno.

46. El PMA siguió apoyando el programa de la red de seguridad social del Gobierno, en virtud del cual 213.000 personas en Gaza y la Ribera Occidental recibieron alimentos y transferencias en efectivo. El OOPS prestó asistencia en efectivo a más de 36.000 beneficiarios.

Cultura

47. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) prestó apoyo a la conservación y promoción del patrimonio cultural en la Ribera Occidental y Gaza mediante la rehabilitación de 11 lugares históricos, la facilitación de la accesibilidad a los bienes del patrimonio histórico y cultural y a los servicios sociales públicos.

48. El PNUD prestó apoyo a la industria del turismo cultural a través de los servicios de operación y gestión del complejo histórico de Khan al-Wakalah en Nablus y puso en marcha la rehabilitación, la restauración y el funcionamiento y los servicios de gestión para Maqam-En Nabi Musa, ubicadas en la Zona C de la provincia de Jericó. Se prevé que ambos sitios recibirán 140.000 visitantes por año, lo que creará 1.800 oportunidades de empleo directo e indirecto. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) apoyó la rehabilitación del Complejo Dar al-Consul en Jerusalén Oriental, que proporciona a los residentes y los turistas un centro de vanguardia, moderno y seguro. Las instalaciones y los servicios de Dar al-Consul incluyen una ventanilla única para los jóvenes y los turistas.

49. El PNUD prestó apoyo a un total de 541 jóvenes palestinos de 14 escuelas municipales en Jerusalén Oriental que se beneficiaron de las actividades culturales realizadas durante el período que abarca el informe.

Seguridad alimentaria y agricultura

50. La FAO prestó apoyo a 1.318 agricultores mediante la mejora de las prácticas de cultivo y la lucha contra las plagas, un mayor acceso y uso del agua, y el reforzamiento del cumplimiento de las normas internacionales de calidad y certificación. Un total de 3.569 dunums de tierra fueron cultivados de conformidad con las normas internacionales con cultivos de alto valor, estimados en 44 millones de dólares, que fueron comercializados por 21 cooperativas de agricultores, incluidos los más de 21 millones de dólares en exportaciones y casi 90.000 dólares de productos alimentarios procesados que fueron producidos por seis cooperativas de mujeres. También mejoró la capacidad posterior a la cosecha con el suministro de herramientas y equipo de los elevadores de horquilla para 33 cooperativas en la Ribera Occidental y Gaza.

51. En la Ribera Occidental, más de 800 agricultores se beneficiaron de la rehabilitación de la infraestructura para la gestión de los recursos hídricos. El PNUD colaboró con el Ministerio de Agricultura para mejorar la productividad de 12 comunidades rurales de la Ribera Occidental mediante la apertura de 3,6 km de caminos agrícolas, lo que permitió el acceso de más de 300 agricultores a sus tierras, y para construir la infraestructura hidráulica que benefició a más de 1.000 agricultores. En Gaza, la FAO prestó apoyo a 340 agricultores en las zonas de acceso restringido con el fin de mejorar los sistemas de riego y la productividad. La FAO estableció un mercado ganadero en Al-Thaharriyah en Hebrón, lo que proporcionó a 2.000 pastores un punto de venta y acceso al mercado oficial.

Los derechos humanos, las mujeres, los niños y los jóvenes

52. El Gobierno palestino, con la asistencia técnica de los organismos de las Naciones Unidas, presentó su informe inicial como Estado parte en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW/C/PSE/1) el 8 de marzo de 2017 y realizó importantes progresos en relación con los seis informes restantes de los principales tratados internacionales de derechos humanos. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos impartió capacitación a 106 representantes de organizaciones de derechos humanos y la Comisión Independiente de Derechos Humanos, centrando la atención en la vigilancia y la documentación del cumplimiento por el Gobierno de los compromisos jurídicos contraídos en virtud de los tratados. La Oficina también organizó cursos de formación para 139 representantes de la sociedad civil y las organizaciones basadas en la comunidad sobre las disposiciones y normas de los tratados de derechos humanos a los que Palestina se ha adherido.

53. El PNUD y ONU-Mujeres prestaron apoyo a 28.000 personas, el 55% de las cuales eran mujeres, para que se beneficiaran de la asistencia jurídica prestada por organizaciones de la sociedad civil, y más de 6.000 mujeres participaron en programas de sensibilización respecto de sus derechos políticos impartidos por organizaciones de la sociedad civil en la Ribera Occidental y Gaza.

54. En 24 comunidades de la Zona C, el PNUD y ONU-Mujeres prestaron apoyo a 800 mujeres para que participaran en actividades centradas en el papel de la mujer en la vida pública, tras lo cual 26 mujeres fueron propuestas como candidatas en las elecciones de los gobiernos locales y recibieron capacitación en cuestiones relacionadas con las técnicas de comunicación, la participación de la comunidad y la administración local. En Gaza, las mujeres también se beneficiaron del programa de Jóvenes Mujeres Líderes, que proporcionó capacitación a 950 graduadas universitarias en materia de liderazgo, preparación para la vida y desarrollo personal.

55. El Programa de Protección de la Familia y del Niño del OOPS en la Ribera Occidental identificó a 449 sobrevivientes (382 del sexo femenino y 67 del sexo masculino) de la violencia por razón de género, la violencia doméstica y otras formas de maltrato. Todos los casos identificados recibieron asesoramiento individual y 21 casos críticos o de emergencia fueron remitidos a organizaciones no gubernamentales especializadas. En Gaza, se identificaron 1.535 supervivientes de la violencia por razón de género y 1.518 casos fueron remitidos a los proveedores de servicios internos del OOPS y otros 17 casos a proveedores de servicios externos de los asociados. Gracias a esos esfuerzos, las supervivientes tuvieron acceso a más de 1.200 opciones de servicios jurídicos y de asesoramiento psicosocial.

56. Los organismos de las Naciones Unidas capacitaron a más de 300 proveedores de servicios, maestros y consejeros sociales en sistemas de detección, respuesta y remisión en relación con los casos de violencia por razón género, en consonancia con los protocolos nacionales de remisión y los procedimientos operativos estándar. Más de 11.800 supervivientes de la violencia por razón de género recibieron ayuda de uno o más servicios de salud, de sensibilización, jurídicos y psicosociales, tanto en la Ribera Occidental como en Gaza. En la Ribera Occidental se estableció un nuevo espacio seguro para las mujeres y las niñas y se llevaron a cabo actividades de sensibilización y divulgación, que beneficiaron a casi 5.000 personas.

57. El UNICEF sigue dirigiendo el grupo de trabajo interinstitucional para la vigilancia de las violaciones graves cometidas contra niños en Israel y el territorio palestino ocupado, de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad 1612 (2005) y 1882 (2009),y presentando informes al respecto. En 2016, el Grupo de Trabajo documentó y siguió de cerca un total de 2.050 incidentes de violaciones graves contra los niños.

58. Durante el período de que se informa, se llegó a 14.590 jóvenes mediante programas de empoderamiento apoyados por el UNFPA, incluidas iniciativas comunitarias encabezadas por jóvenes para reducir sus vulnerabilidades, y mediante iniciativas innovadoras de los jóvenes dirigidas a 450 jóvenes y 20 encargados de la adopción de decisiones. El UNFPA prestó apoyo a dos cumbres de la juventud, celebradas en Jerusalén, y ONU-Hábitat fomentó la participación de los jóvenes en el diseño de espacios públicos. El UNICEF colaboró con sus asociados para promover la participación cívica de los adolescentes mediante la introducción de seis laboratorios de innovación (cinco en la Ribera Occidental y uno en Gaza). Como resultado de la introducción de esos laboratorios, un total de 1.528 adolescentes (el 51% de los cuales eran del sexo femenino) en la Ribera Occidental y 366 adolescentes en Gaza se han beneficiado de espacios seguros donde pueden

realizar investigaciones después de la escuela y proporcionar soluciones innovadoras para las cuestiones que se plantean en su comunidad o en sus vidas.

Medio ambiente, vivienda y desarrollo urbano

59. ONU-Hábitat terminó con éxito la ejecución de 10 programas de planificación territorial en la Zona C de la Ribera Occidental, lo que contribuyó a reducir la presión que se ejerce sobre más de 32.000 palestinos para que se desplacen. El PNUD finalizó proyectos de infraestructura que apoyan a comunidades e instituciones situadas en la Zona C, lo que benefició a 90.000 personas mediante la mejora de la infraestructura del transporte público.

60. ONU-Hábitat siguió apoyando el Plan Espacial Nacional para el Estado de Palestina y los esfuerzos de promoción para elaborar y negociar soluciones de planificación con las autoridades de planificación israelíes.

61. En Jerusalén Oriental, el PNUD apoyó la creación de un espacio público que presta servicios a más de 40.000 residentes, un parque infantil al que tienen acceso 20.000 residentes y la rehabilitación de 19 unidades residenciales. Se completó la rehabilitación de hogares para 500 personas desfavorecidas prestando especial atención a los hogares encabezados por mujeres. Además, el PNUD rehabilitó más de 15 centros empresariales en la Ciudad Vieja de Jerusalén y puso en marcha intervenciones de rehabilitación para apoyar a los distritos comerciales de Sultán Suleiman y las calles de Salah Al-Din.

62. En Gaza, ONU-Hábitat apoyó la actualización y el desarrollo de dos planes maestros y cuatro planes de esbozo detallado por los municipios y las comunidades. El PNUD rehabilitó 12.600 unidades de vivienda parcialmente dañadas por los efectos de las hostilidades de 2014, para 82.290 no refugiados, reconstruyó 2 viviendas en Rafah, y construyó 56 nuevas unidades de vivienda para 392 beneficiarios en la parte septentrional de la Franja de Gaza. El PNUD comenzó la rehabilitación y consolidación del Polígono Industrial de Gaza que beneficiará directamente a 22.000 trabajadores y empresarios.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

63. La mayor parte de la respuesta de las Naciones Unidas se centró en Gaza, e incluía algunas de las necesidades residuales del conflicto de 2014. El plan de respuesta de 2016 movilizó 280 millones de dólares de los 571 millones de dólares solicitados (49%).

64. El Plan de Respuesta Humanitaria de 2017 espera recaudar 547 millones de dólares; aproximadamente el 68% de esa suma se destinaría a atender las necesidades de Gaza. El Plan incluye 282 millones de dólares para el Llamamiento de Emergencia del OOPS.

65. A pesar del ritmo cada vez mayor de la reconstrucción, la búsqueda de un refugio sigue siendo la necesidad principal, dado que unas 40.000 personas siguen desplazadas al haber quedado sus viviendas destruidas o dañadas como consecuencia del conflicto de 2014. Al mes de febrero de 2017, sigue existiendo un déficit de financiación para las casi 4.000 viviendas destruidas y las 57.000 viviendas que sufrieron daños parciales.

66. Las actividades de remoción de minas del Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas han transmitido un sentimiento de seguridad a 1.500 habitantes de Gaza que viven, cultivan la tierra y realizan tareas de reconstrucción en 106 de los 136 emplazamientos de los que se sospecha que mantienen restos explosivos de guerra enterrados.

67. El PNUD contribuyó a abordar la crisis energética en Gaza mediante la construcción de células fotovoltaicas y la instalación de paneles solares en las instalaciones de salud y de abastecimiento de agua, las escuelas y las instituciones de enseñanza superior, y rehabilitó las redes de distribución de energía eléctrica en tres provincias, lo que benefició a más de 500.000 personas.

Apoyo de emergencia a la agricultura

68. Se restableció el acceso a los recursos y bienes de subsistencia de más de 3.000 agricultores, pastores y hogares rurales, de los cuales casi 2.600 hogares se beneficiaron de la rehabilitación de los embalses de agua en Gaza. 160 hogares periurbanos pobres recibieron materiales para construir unidades de producción alimentaria caseras en pequeña escala.

Asistencia alimentaria de emergencia

69. En la Ribera Occidental, el PMA prestó asistencia a 250.000 personas vulnerables y en situación de inseguridad alimentaria: a 108.000 mediante transferencias de efectivo y a 142.000 mediante la distribución de alimentos. El OOPS y el PMA continuaron su programa conjunto de asistencia alimentaria en especie, con el que prestaron apoyo a 37.000 pastores y beduinos marginados en 85 comunidades beduinas.

70. En Gaza, 960.000 refugiados recibieron asistencia alimentaria; el OOPS distribuyó 654.348 paquetes de alimentos a 163.596 familias, lo que constituye un marcado aumento respecto de las 80.000 personas que dependían de la asistencia alimentaria en 2000. Durante 2016 el PMA proporcionó transferencias en efectivo a 81.500 no refugiados en situación de inseguridad alimentaria y paquetes de alimentos en especie a 164.000 no refugiados.

Apoyo de emergencia a la educación

71. El UNICEF facilitó el acceso a la educación a 4.667 niños y 333 maestros en el camino de ida y regreso de la escuela en lugares de alto riesgo, en particular en la Zona C, al proporcionar una presencia de protección. Además, 6.760 niños que siguen afrontando dificultades de aprendizaje como resultado del conflicto de 2014 se beneficiaron de las actividades de refuerzo educativo en Gaza.

72. El Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, el UNICEF y el OOPS, junto con organizaciones comunitarias, garantizaron que los mensajes educativos sobre los riesgos relacionados con los restos explosivos de guerra se difundieran en toda Gaza. El UNICEF llegó a 162.000 niños y cuidadores mediante mensajes de educación sobre los riesgos relacionados con los restos explosivos de guerra y las municiones sin detonar. El Servicio de Actividades Relativas a las Minas también impartió 1.800 sesiones de educación sobre el riesgo directo a 48.000 beneficiarios, incluidos 34.000 niños.

Asistencia sanitaria de emergencia

73. El UNICEF llegó a más de 48.738 niños vulnerables en Gaza con los servicios de protección de la infancia, el apoyo psicosocial y a la gestión de casos individuales. Se proporcionó asesoramiento individual a 13.941 niños en situación de riesgo, el 49% de los cuales eran niñas, y se proporcionó asesoramiento en grupos estructurados a 12.142 niños que asisten a las escuelas del OOPS. A través de los centros de salud del OOPS, se proporcionaron intervenciones psicosociales y de protección a 14.589 clientes, principalmente en forma de asesoramiento individual y en grupo. Además, se celebraron 28.007 sesiones de sensibilización del público en escuelas, centros de salud y otras instalaciones.

74. En la Ribera Occidental, el programa de salud de emergencia del OOPS prestó apoyo a seis dispensarios de salud móviles que funcionan en más de 66 localidades, prestando servicios a una población de 123.719 personas y realizando consultas a 113.325 pacientes. El OOPS prestó apoyo psicosocial y de salud mental a 55 comunidades beduinas que encaran múltiples amenazas a la protección. Durante el período que se examina, seis equipos psicosociales móviles garantizaron que más de 9.200 personas tuvieran acceso mensualmente al apoyo psicosocial y de salud mental.

Apoyo de emergencia a la vivienda

75. En Gaza, el Servicio de Actividades relativas a las Minas proporcionó a los asociados en la reconstrucción 92 evaluaciones de riesgos, 30 sesiones de capacitación específica sobre la mitigación de los restos explosivos de guerra, la garantía de calidad y el apoyo constantes para la eliminación de artefactos explosivos a fin de facilitar la reconstrucción de infraestructuras vitales y de viviendas.

76. Al mes de diciembre de 2016, el OOPS había prestado asistencia en efectivo a más de 81.000 familias. El PNUD prestó asistencia en efectivo a 1.075 familias desplazadas por el conflicto, sin condición de refugiados, lo que les permitió acceder a un alojamiento temporal mientras se reparaban o reconstruían sus casas. El OOPS prestó asistencia en efectivo a 124 familias de refugiados palestinos (más de 750 personas) cuyas viviendas habían sido demolidas por las autoridades israelíes. Además, 678 familias de refugiados palestinos, conformadas por 3.771 personas, recibieron asistencia en efectivo y remisiones para atender las necesidades humanitarias después de las operaciones de búsqueda y detención por las fuerzas de seguridad israelíes en los campamentos de refugiados palestinos que dieron lugar a daños físicos de sus hogares y traumas emocionales.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

77. En 2016, el OOPS generó 4.651 puestos temporales en Gaza en el marco del programa de creación de empleo y más de 8.900 puestos de trabajo directos e indirectos a través de los proyectos de construcción del OOPS. El Organismo también empleó a 14.179 personas de la zona para llevar a cabo sus operaciones y proporcionó cupones para alimentos y oportunidades de ganar dinero en efectivo por la realización de trabajos a más de 15.750 familias de refugiados, 8.037 familias (43.199 personas) en 19 campamentos de refugiados palestinos y 7.713 familias (41.457 personas) fuera de los campamentos. De este modo se proporcionó una inyección de efectivo por un valor aproximado de 8.501.435 dólares para los hogares que padecen inseguridad alimentaria. Mediante el programa de cupones electrónicos para alimentos, 46.010 refugiados palestinos fuera de los campamentos recibieron asistencia por un valor total de más de 4,8 millones de dólares.

Apoyo de emergencia al suministro de agua y saneamiento

78. En la Ribera Occidental, el UNICEF suministró agua potable a casi 56.000 personas en 2016. Otras 14.000 personas se beneficiaron de la instalación de la infraestructura de abastecimiento y almacenamiento de agua.

79. En Gaza, el PNUD rehabilitó y reconstruyó cinco pozos de agua, 1.200 metros de redes de abastecimiento de agua y dos tanques de almacenamiento que fueron destruidos durante el conflicto de 2014. Esos esfuerzos incluyeron el suministro de redes de energía eléctrica a las dos estaciones principales de bombeo de aguas residuales de Beit Hanoun para mitigar las inundaciones de aguas residuales. El UNICEF, en asociación con la Dirección Palestina de Recursos Hídricos y los

Servicios de Abastecimiento de Agua de los Municipios Costeros, garantizó que 44.130 personas aumentaran el acceso a mejores servicios de saneamiento mediante la rehabilitación y construcción de redes de aguas residuales en las provincias meridionales de Gaza; 41.000 personas obtuvieron acceso al agua mediante la reparación de redes de abastecimiento de agua, y otras 37.000, mediante la reconstrucción de tres pozos dañados.

80. El OOPS proporcionó la gestión de los desechos sólidos en los ocho campamentos de refugiados palestinos en Gaza. Además, el OOPS proporcionó combustible para la empresa Servicio de Aguas de los Municipios de la Costa y los municipios de Gaza a fin de explotar los activos de agua y aguas residuales, gestionar los desechos municipales sólidos y las bombas de agua de lluvia con miras a aliviar los riesgos de inundación, y la afectación de los pozos de agua por los cortes de energía eléctrica.

Retirada de escombros y gestión de los desechos sólidos

81. El PNUD completó la remoción de escombros y desechos resultantes de las hostilidades de 2014 en Gaza, beneficiando a 163.527 personas (79.990 hombres y niños y 83.537 mujeres y niñas), y generando 42.122 días de trabajo para 717 trabajadores de la población de las zonas afectadas. El programa también prestó apoyo a la creación de empleos de emergencia, al generar 166.372 días de trabajo de la comunidad en actividades de limpieza para 3.707 trabajadores (3.654 hombres y 53 mujeres).

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a las instituciones palestinas

82. El PNUD y ONU-Mujeres prestaron apoyo a las instituciones de los sectores de la justicia y la seguridad, a fin de integrar una perspectiva de género en las políticas y los procesos de planificación, lo que dio lugar a que la Policía Civil Palestina llegara a ser la primera fuerza de policía de los Estados árabes en adoptar una estrategia de género.

83. La primera ley de seguridad social para trabajadores del sector privado y sus familiares fue promulgada por el Presidente Abbas el 29 de septiembre de 2016. En diciembre de 2016 se nombró la Junta de Directores de la institución de seguridad social, cuyo Presidente es el Ministro de Trabajo. La Organización Internacional del Trabajo ha llevado a cabo una evaluación actuarial de los costos de los programas de seguridad social administrados por el Organismo Público de Pensiones de Palestina.

84. El UNICEF y el PNUD apoyaron la aplicación de la nueva Ley de protección de menores, mediante la capacitación de los jueces de menores. En toda la Ribera Occidental se establecieron oficinas de las fuerzas del orden de los tribunales de familia, y se proporcionó apoyo al Fondo Palestino de Manutención. Se estableció un comité nacional de asistencia jurídica, junto con una base de datos especializada para apoyar la armonización jurídica. Se creó un centro de solución de controversias en Jerusalén Oriental para dar soluciones a las controversias civiles y comerciales entre los habitantes palestinos de Jerusalén.

85. La UNODC prestó apoyo al Ministerio de Justicia mediante la capacitación de siete médicos forenses, la creación de tres clínicas de medicina forense, el suministro de equipo y suministros, la capacitación de enfermeras forenses, y la elaboración de procedimientos operativos estándar de conformidad con las normas internacionales.

86. La FAO prestó apoyo al Ministerio de Agricultura y las instituciones nacionales para coordinar la observación y la vigilancia activas en apoyo del sistema nacional de identificación de animales, lo que se ha traducido en una tasa de inscripción del 92% de las cabezas de ganado.

87. La UNESCO prestó asesoramiento técnico para la redacción de la Ley de Educación Básica del Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, que fue firmada por el Presidente el 9 de abril de 2017 tras ser aprobada por el Consejo de Ministros.

88. ONU-Hábitat apoyó actividades de promoción coordinadas por las principales instituciones palestinas, incluso en la redacción y aprobación de la Estrategia Nacional de Promoción de la Planificación y el Desarrollo en la Zona C de la Ribera Occidental.

89. El PNUD elaboró y finalizó un sistema unificado de desarrollo y gestión de los recursos humanos que se puso en marcha en siete ministerios y finalizó el plan estratégico del Consejo General de Personal para el período 2017-2022. El Organismo Palestino de Cooperación Internacional se creó para proporcionar experiencia y conocimientos en apoyo de otros países, y se establecieron dependencias de desarrollo económico local en cinco municipios.

90. El PNUD colaboró con el Centro de Comercio Internacional y las instituciones nacionales de comercio para ampliar los mercados y las conexiones comerciales y regionales y desarrollar el sector de las exportaciones palestinas mediante iniciativas tales como los acuerdos bilaterales para acceder a cinco mercados internacionales. El PNUD también impartió capacitación al personal de la Embajada de Palestina a fin de que pudieran funcionar como agregados económicos para promover la expansión del comercio y las relaciones comerciales en todo el mundo.

91. El PNUD prestó apoyo al Gobierno palestino en la presentación del primer informe de comunicación nacional y el plan nacional de adaptación a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en noviembre de 2016, refrendado por 12 ministerios competentes. Los organismos de abastecimiento de agua palestino, israelí y jordano elaboraron el primer instrumento de visualización del cambio climático en la región, en que se presentan 10 indicadores climáticos para 2030. El PNUD impartió capacitación a 15 profesionales de los recursos hídricos y el cambio climático de los tres países en relación con los instrumentos de visualización y modelización del cambio climático.

92. El UNFPA prestó apoyo a la Oficina Central Palestina de Estadística en la elaboración del informe *Palestina 2030 — Demographic Change: Opportunities for Development*, que proporciona un análisis amplio de los efectos de la población proyectada en los sectores sociales.

93. Los organismos de las Naciones Unidas apoyaron la elaboración de un sistema de gestión de la información en el Ministerio de Salud para documentar los sobrevivientes de la violencia basada en el género y asegurar la armonización de la recopilación de datos, la supervisión y la presentación de informes sobre los casos de violencia por razón de género sobre la base del sistema nacional de remisión. El primer centro nacional de rehabilitación y tratamiento de toxicómanos también se estableció con el Ministerio de Salud, con protocolos de tratamiento y rehabilitación de toxicómanos, los procedimientos operativos estándar y un código de ética. También se prestó asistencia para mejorar los expedientes y los registros de los pacientes, y para fortalecer los sistemas de información de los hospitales y actualizar sus planes para imprevistos.

94. El UNICEF prestó apoyo al Ministerio de Desarrollo Social en la realización del primer estudio amplio sobre la situación de los niños con discapacidad en la

Ribera Occidental y Gaza, y posteriormente revisó la Ley de Discapacidad para asegurar su armonización con las normas internacionales, incluida la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

95. El UNICEF prestó asistencia al Comité de Desarrollo del Niño en la Primera Infancia, un comité nacional de alcance intersectorial, para que finalizara la estrategia nacional y el plan de intervenciones en la primera infancia para el período 2017-2022, prestando especial atención a la detección temprana de los niños con discapacidades y retrasos en el desarrollo y los servicios de intervención, que se centran en los niños más vulnerables y de más difícil acceso.

96. El PMA prestó apoyo a la Defensa Civil en la creación de capacidad en la esfera de la preparación para emergencias y respuesta ante ellas, centrando la atención en la coordinación y la búsqueda y el salvamento. El PMA suministró instrumentos de respuesta de emergencia y está ultimando tres centros provinciales de coordinación y operaciones de emergencia a fin de aumentar la capacidad de la Defensa Civil para responder de forma coordinada a los desastres naturales de gran magnitud.

D. Desarrollo del sector privado

97. En Gaza, se realizaron 4.989 préstamos de microfinanciación por un valor de 7,4 millones de dólares. De los 11.841 préstamos otorgados en la Ribera Occidental por valor de más de 16 millones de dólares, los refugiados palestinos recibieron 2.638 por un valor de 3.484.604 dólares. Las mujeres y los jóvenes recibieron el 40% de los préstamos otorgados.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

98. Bajo los auspicios del Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz del Oriente Medio/Coordinador Residente de las Naciones Unidas y Coordinador de Asuntos Humanitarios, durante el período que abarca el informe se mantuvo la colaboración y la coordinación entre los numerosos donantes y foros de las Naciones Unidas. El equipo humanitario en el país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. Con el apoyo de la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, el equipo de las Naciones Unidas en el país siguió coordinando su programación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, con arreglo a las prioridades del Plan Palestino de Desarrollo Nacional. Prosiguieron los esfuerzos para forjar asociaciones constructivas entre las Naciones Unidas, el Gobierno del Estado de Palestina y la comunidad dedicada a la prestación de ayuda. El equipo de las Naciones Unidas en el país elaboró el análisis común sobre el país y el segundo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para el período 2018-2022, en consonancia con la Agenda de Políticas Nacionales de la Autoridad Palestina. Las Naciones Unidas prosiguieron la preparación de informes periódicos, estrategias y directrices del Comité Especial de Enlace en materia de desarrollo y labor humanitaria. En particular, las Naciones Unidas ultimaron su estrategia para Jerusalén Oriental y prosiguieron la aplicación de la estrategia de Hebrón para las iniciativas económicas y de desarrollo y, junto con otros agentes humanitarios, el Plan de Respuesta Humanitaria de 2017.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

99. La situación fiscal del Gobierno del Estado de Palestina siguió siendo frágil a pesar de las mejoras en el desempeño fiscal. El Gobierno mejoró su desempeño fiscal con un fuerte crecimiento de los ingresos y la moderación del crecimiento de los gastos durante el año, reduciendo su déficit presupuestario de alrededor del 11% del PIB en 2015 al 8% aproximadamente del PIB en 2016. Esto fue posible gracias a grandes transferencias de pagos de la suma global en la cuenta de ingresos aduaneros. El apoyo presupuestario directo por parte de los donantes siguió disminuyendo, y los atrasos siguieron acumulándose.

Coordinación de los donantes

100. El Gobierno palestino puso en marcha el programa de política nacional para el período 2017-2022 el 22 de febrero de 2017. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para el período 2018-2022 se está elaborando. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios continuó dirigiendo la coordinación de la asistencia humanitaria y las actividades de promoción.

101. En junio de 2016, comenzó a funcionar la Oficina de Coordinación de la Zona C en la Oficina del Primer Ministro, con la función de abordar las cuestiones humanitarias y de desarrollo y ocuparse del intercambio de información y la coordinación de los donantes.

102. La estructura de coordinación de la ayuda local siguió siendo el principal foro para los donantes y el Gobierno palestino.

103. El Comité Especial de Enlace se reunió en dos ocasiones durante el período que abarca el informe, en Bruselas el 19 de abril de 2016 y en Nueva York el 19 de septiembre de 2016.

V. Necesidades no atendidas

104. En vista de que las necesidades humanitarias no remiten, el Plan de Respuesta Humanitaria de 2017 solicita 547 millones de dólares, 282 de los cuales están incluidos también en el Llamamiento de Emergencia del OOPS. Hasta la fecha, solo se ha recaudado el 9% de la suma solicitada para el Plan. También se necesita con urgencia apoyo adicional para el presupuesto básico del OOPS, que encara un déficit previsto de 115 millones de dólares para 2017.

105. De los 3.500 millones de dólares prometidos en octubre de 2014 en el marco de la conferencia de El Cairo sobre promesas de contribuciones para la recuperación y reconstrucción de Gaza (en el marco de recuperación y evaluación detallada de las necesidades, se calculó que el total de las necesidades ascendía a 3.900 millones de dólares), al mes de julio de 2016 solo se había desembolsado el 46%. Sin embargo, solo se han destinado 16 millones de dólares a financiar las necesidades del sector productivo señaladas en el marco detallado de evaluación de las necesidades y de recuperación (menos del 3% de los 602 millones de dólares que se necesitan). Además, aún se necesitan poco más de 100 millones de dólares para la reconstrucción de cerca de 3.000 viviendas que fueron totalmente destruidas en 2014.

106. El OOPS está tratando de obtener 402 millones de dólares en su llamamiento de emergencia de 2017 para satisfacer las necesidades humanitarias mínimas de los refugiados palestinos en el territorio palestino ocupado. Se necesita un total de 355

millones de dólares para intervenciones programáticas en Gaza, incluidos 89,4 millones de dólares para la asistencia alimentaria de emergencia, 138,4 millones de dólares para asistencia en materia de refugios de emergencia, 69,9 millones de dólares para programas de asistencia de emergencia de trabajo a cambio de dinero en efectivo, 4,5 millones de dólares para asistencia de emergencia en materia de salud, y 5,0 millones de dólares para la educación en situaciones de emergencia.

VI. Desafíos

107. Durante el período que se examina, el entorno operacional siguió siendo difícil, debido en gran parte a las restricciones de acceso y circulación. En Gaza, la capacidad de las organizaciones de las Naciones Unidas y sus asociados para prestar asistencia oportuna se vio limitada en ocasiones debido a las barreras físicas, como los puestos de control, la política restrictiva de permisos para el personal humanitario y las limitaciones a la importación de materiales a Gaza. En la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, las restricciones de circulación y acceso, la demolición de infraestructuras palestinas y el consiguiente desplazamiento de palestinos también afectaron a las operaciones de las Naciones Unidas.

108. La falta de progresos en la reconciliación entre palestinos sigue afectando a la capacidad de las Naciones Unidas para promover su mensaje y prestar asistencia integral al fortalecimiento de las instituciones y la agenda para lograr la condición de Estado. Los anuncios del Gobierno de Israel durante el período que abarca el informe, en particular en relación con la expansión de los asentamientos a principios de 2017, contribuyeron a una escalada de las tensiones.

109. La financiación humanitaria y para el desarrollo dirigida al Estado de Palestina ha seguido disminuyendo durante el período de que se informa, lo que ha requerido una mayor orientación estratégica de las intervenciones y la determinación de oportunidades de establecer sinergias con otras entidades de ejecución.

VII. Conclusiones

110. El contexto operacional de la labor de las Naciones Unidas en el período de que se informa fue cada vez más difícil debido a las dificultades descritas anteriormente, junto con un entorno de financiación limitada. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz justa, duradera y amplia en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009) y 2334 (2016), por el fin de la ocupación que comenzó en 1967 y por el establecimiento de un Estado de Palestina soberano, democrático, viable y contiguo que coexista en paz con un Israel seguro.