



Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Distr. general
21 de marzo de 2016
Español
Original: inglés

Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur

19º período de sesiones

Nueva York, 16 a 19 de mayo de 2016

Tema 2 del programa provisional*

Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur

Resumen

En el presente informe se examinan los progresos realizados en la cooperación Sur-Sur durante el período 2014-2015 en el marco establecido por el Plan de Acción de Buenos Aires de 1978, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur de 1995 y el documento final de Nairobi aprobado en la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur de 2009. Se examinan las iniciativas y los logros de los países en desarrollo, el apoyo prestado por los países desarrollados a la cooperación Sur-Sur en el marco de la cooperación triangular y el papel que desempeñan el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado.

* SSC/19/L.2.



I. Introducción

1. Durante el período al que se refiere el informe, la cooperación Sur-Sur ha ejercido una notable influencia sobre la asistencia para el desarrollo, el comercio y la inversión, el desarrollo de la infraestructura y las remesas de fondos, pese a la desaceleración del crecimiento económico de importantes mercados emergentes. La estimación más reciente del valor de la cooperación Sur-Sur para el desarrollo es de 20.000 millones de dólares de los Estados Unidos (véase A/70/311, párr. 9). Esta cifra no refleja la importancia de las negociaciones colectivas y las actividades de intercambio de conocimientos llevadas a cabo en el marco de la cooperación Sur-Sur que fueron fundamentales en tres importantes procesos de formulación de políticas durante el período que se examina, los dirigidos a: establecer una agenda mundial de 15 años para el desarrollo sostenible, indicar los medios para financiarla y convenir en cómo limitar el calentamiento de la atmósfera que contribuye al cambio climático. Diversos interesados participaron en cada proceso, desde el nivel subregional hasta el mundial, sentando las bases para distintos acuerdos internacionales conexos. El primero enmarcará las medidas que aplicarán los países hasta 2030 en relación con los 17 objetivos de desarrollo primordiales y las 169 metas; el segundo subraya cómo se financiará la agenda; y el tercero tiene por objeto limitar al máximo los efectos netos del calentamiento de la atmósfera.

2. Otros procesos similares de la cooperación Sur-Sur determinaron las respuestas de los países en desarrollo a, entre otras cosas, los déficits de infraestructura, el acceso a medicamentos asequibles, las amenazas a la paz y la seguridad regionales, las cuestiones de comercio e inversión y los problemas que plantea crear una sociedad de la información mundial. En términos generales, en la cooperación Sur-Sur han participado diversos países y 10 subgrupos dentro del Grupo de los 77 (G-77), dejando un margen para la elección soberana. Los resultados han sido admirables. En África, unas corrientes comerciales y de inversión intrarregionales sin precedentes reflejan el surgimiento de modalidades de crecimiento impulsadas por el consumo interno y las reformas estructurales. En Asia, la mayoría de los países sigue creciendo a un ritmo constante y, pese a la desaceleración del crecimiento de China, las importantes iniciativas emprendidas para crear estructuras e infraestructuras muestran el enorme potencial de la región. Tras una década de rápido crecimiento, en América Latina ha surgido una clase media que, por primera vez en la historia, supera a los pobres¹. La cooperación Sur-Sur que sustenta esos logros ha recibido un apoyo creciente de los países desarrollados, el sistema de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado.

3. Todo lo anterior es un legado directo o indirecto de la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo aprobado en 1978, redirigido por la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur de 1995 y por el documento final de Nairobi de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur de 2009.

¹ Louise J. Cord, Leonardo Lucchetti y Carlos Rodríguez-Castelán, “Cambiano la velocidad para acelerar la prosperidad compartida en América Latina y el Caribe” (Washington D.C., Banco Mundial, 2013).

4. En el presente informe se exponen de manera ilustrativa, aunque no exhaustiva, las novedades importantes que se han producido en la cooperación Sur-Sur y los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones y el documento final de Nairobi. A pesar de los importantes avances logrados hasta la fecha, todavía se puede sacar más provecho de las contribuciones de la cooperación Sur-Sur, en especial en el contexto de la nueva agenda transformadora de desarrollo sostenible. El 40º aniversario de la Conferencia de Buenos Aires en 2018 podría pues ser un momento oportuno para que la comunidad internacional haga un balance de lo logrado hasta la fecha y determine cómo aprovechar las oportunidades que ofrezca la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

II. Contexto y tendencias mundiales

5. En el decenio previo a 2011, el comercio Sur-Sur aumentó de un quinto a aproximadamente un cuarto del comercio mundial, prácticamente igual al volumen del comercio Norte-Norte. Desde entonces, se ha mantenido en 5 billones de dólares, mientras que el comercio Norte-Sur aumentó hasta un 40% del comercio mundial en 2013 (véase A/70/277, párr. 3), produciendo beneficios dispares. En el mismo período, la participación en las exportaciones mundiales de 48 países menos adelantados aumentó de 0,5% a 1,1%, alcanzando un máximo histórico². La menor demanda china de productos básicos ha perjudicado a todas las economías emergentes, pese a lo cual algunos sectores tuvieron un buen desempeño. En el último decenio, la duplicación del valor de las exportaciones de servicios comerciales mundiales se debió principalmente a Asia y América Latina: en 2014 alcanzó un nivel sin precedentes de 4,9 billones de dólares (*ibid.* párr. 4).

6. Mientras las corrientes de inversión extranjera directa en el Sur Global alcanzaron un nuevo máximo de 741.000 millones de dólares en 2015³ y los países en desarrollo de Asia siguieron siendo los principales receptores del mundo, ya que recibieron más de 500.000 millones de dólares, en 2014 las economías emergentes generaron un récord de salidas de inversiones mundiales del 36%, en comparación con el 12% de 2007 (véase A/70/311, párr. 11). Más de la mitad de la inversión extranjera directa de los países en desarrollo entre 2013 y 2014 consistió en inversiones de capital, por lo general vinculadas con inversiones de nueva planta⁴, y gran parte de ellas intensificaron las relaciones económicas Sur-Sur. Esto incluyó sociedades de países en desarrollo que adquirieron activos de empresas multinacionales de países desarrollados en la región Sur, con una inversión de casi 500.000 millones de dólares en el extranjero en 2014, un aumento del 30% respecto del año anterior⁴.

7. Las empresas de China, la India y los Emiratos Árabes Unidos siguen siendo importantes inversores de África. En los últimos años, la influencia de estos inversores del Sur ha sido un nuevo factor que sustenta las corrientes de inversión

² Organización Mundial del Comercio, *Estadísticas del comercio internacional 2015* (Ginebra, 2015).

³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Global Investment Trends Monitor*, núm. 22 (20 de enero de 2016).

⁴ *World Investment Report 2015: Reforming International Investment Governance* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.15.II.D.5).

extranjera directa a África⁴. Según la información disponible, la inversión directa extranjera de China a África entre 2013 y 2014 fue de 4,4% del total de las corrientes de inversión anuales⁴. Mientras tanto, en África están aumentando las inversiones de nueva planta en el sector de manufactura y servicios provenientes de China, India y Sudáfrica para satisfacer la creciente demanda de una clase media cada vez más numerosa en esos países. La inversión extranjera directa de China en África también refleja los esfuerzos de las manufactureras para desplazar la producción a países de sueldos más bajos.

8. La cooperación Sur-Sur se financia en gran parte mediante recursos de países en desarrollo (según se establece en el Plan de Acción de Buenos Aires) y varios mecanismos amplían las interacciones financieras Sur-Sur, incluidos los intercambios de divisas⁵ y los bancos nuevos⁶. Desde 2013, los acuerdos de intercambio de divisas incluyen China-Brasil (CNY 190.000 millones/BRL 60.000 millones); República de Corea-Malasia (KRW 5 billones/MYR 15.000 millones); República de Corea-Emiratos Árabes Unidos (KRW 5,8 billones/AED 20.000 millones); y República de Corea-Indonesia (KRW 10,7 billones/IDR 115 billones)⁶. La Iniciativa de Chiang Mai de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), China, el Japón y la República de Corea, creada a raíz de la crisis financiera asiática de 1997, ha duplicado sus 120.000 millones de dólares iniciales. La India tiene 23 posibles socios para el intercambio de divisas⁶. Los nuevos bancos se examinan más adelante en el informe.

9. Las remesas internacionales de los migrantes siguen superando ampliamente la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), salvo en los países menos adelantados en los que la AOD constituye un 38% de la financiación externa (véase A/70/277, recuadro 1). Estas remesas se estimaron en 436.000 millones de dólares en 2014 y se previeron en más de 440.000 millones de dólares en 2015⁷. La migración Sur-Sur representó el 37% de la población mundial de migrantes, una corriente migratoria mayor que la Sur-Norte del 35%, y las remesas conexas representaron el 34% del total⁷. La región de Asia y el Pacífico lidera el Sur con 218.000 millones de dólares en remesas (más ingresos por 4 billones de dólares y ahorros privados por 6 billones de dólares). Los principales receptores son la India, China y Filipinas. Las remesas de fondos a África se han multiplicado por seis desde 2000 y se prevé que la corriente actual de más de 60.000 millones de dólares aumentará a 200.000 millones de dólares en el próximo decenio⁸.

10. Una marcada tendencia mundial que redundará en beneficio de la cooperación Sur-Sur es el rápido aumento de la conectividad dentro de los países en desarrollo y entre ellos como consecuencia de la difusión de las redes inalámbricas. En 2015, los países en desarrollo tenían la mayoría de los 7.100 millones de abonados a servicios de telefonía móvil del mundo y dos tercios de los 3.200 millones de abonados a

⁵ Los intercambios de divisas son acuerdos celebrados entre países con el objeto de protegerse contra los desequilibrios externos y las conmociones que puedan sufrir sus sistemas financieros mediante la creación de un fondo común de divisas para realizar operaciones comerciales y de inversión.

⁶ Sachin Chaturvedi, "Growing dynamism in South-South cooperation", in *Development Cooperation Report 2014: Mobilizing Resources for Sustainable Development* (Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Publishing, París, 2014).

⁷ Banco Mundial, *Migration and Development Brief*, núm. 24 (abril de 2015).

⁸ Abdalla Hamdok, ed., *Innovative Financing for the Economic Transformation of Africa* (Addis Ababa, Comisión Económica para África, 2015), pág. 27.

servicios de Internet con acceso por banda ancha⁹. En 2014, los 193 Estados Miembros de las Naciones Unidas tenían sitios web nacionales, en 101 de ellos los ciudadanos podían crear cuentas personales en línea, en 73 podían presentar la declaración de impuesto y en 60 podían registrar una empresa¹⁰. Esto refleja una revolución digital más amplia que ha permitido alcanzar niveles de interacción Sur-Sur que antes eran inconcebibles.

11. La salida ilícita de fondos de países en desarrollo ha sido una tendencia mundial que tiene efectos muy perjudiciales para la cooperación Sur-Sur. Global Financial Integrity¹¹ estimó que en 2013 (cifras más recientes) los países en desarrollo perdieron 1,1 billones de dólares en transferencias ilícitas, principalmente a causa de la fijación incorrecta de precios comerciales, la evasión de impuestos y las operaciones de delincuencia organizada. En 2013, la pérdida fue aproximadamente 1,3 veces superior al total de 858.000 millones de dólares en inversiones extranjeras directas y 11,1 veces superior a los 99.300 millones de dólares en AOD. Según un informe mundial de Global Financial Integrity de 2015, las transferencias ilícitas provenientes de los países en desarrollo entre 2004 y 2013 ascendieron a 7,8 billones de dólares. De conformidad con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), las transferencias ilícitas costaron a América Latina 154.000 millones de dólares en 2012, cifra que supera la inversión extranjera directa de 129.000 millones de dólares; más del doble de los 63.000 millones de dólares en remesas y 10 veces los 10.000 millones de dólares en asistencia oficial para el desarrollo a la región (véase E/2015/15, párr. 18). Debido a las transferencias ilícitas, África ha sido un acreedor neto del resto del mundo todos los años desde 1983. Las transferencias ilícitas financian una gran variedad de actividades delictivas que limitan o bloquean la cooperación Sur-Sur. Para combatirlas, los países en desarrollo han exigido una mayor transparencia en cuestiones de tributación y restricciones a las empresas ficticias de propiedad anónima¹².

III. Países en desarrollo

A. África

12. Las alianzas de cooperación triangular y Sur-Sur están mejorando el comercio, la inversión, el desarrollo de la infraestructura, la industrialización y la productividad agrícola de África. Con aproximadamente el 15% de la población del mundo, África representa solo un poco más del 3% del comercio mundial. En el

⁹ En 2014, la Agenda Conectar 2020 para el Desarrollo Mundial de las Telecomunicaciones/TIC, aprobada por la Conferencia de Plenipotenciarios de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, que se celebró en Busan del 20 de octubre al 7 de noviembre de 2014, fijó como meta mínima que el 50% de los hogares en los países en desarrollo tengan acceso a Internet (y un 15% en los países menos adelantados).

¹⁰ Banco Mundial, Informe sobre el desarrollo mundial 2016: Dividendos digitales (Washington D.C., 2016).

¹¹ Global Financial Integrity es una autoridad reconocida internacionalmente sobre las corrientes financieras ilícitas citada por el Grupo de los 20, la OCDE, el Grupo de Acción Financiera, las Naciones Unidas y los órganos intergubernamentales regionales. Sus análisis se basan en datos publicados por el Banco Mundial y otras fuentes oficiales.

¹² Los países de Asia y el Pacífico han pedido un foro tributario regional. La India y los Estados Unidos de América están examinando la aplicación de restricciones a empresas ficticias.

último decenio, gran parte de ese comercio se ha reorientado hacia los asociados del Sur. El Brasil, China y la India representan actualmente una cuarta parte de las exportaciones totales de África, cifra que en 2005 era de un poco más del 10%. La Unión Europea sigue siendo el principal mercado de exportación de África. Actualmente, China absorbe más exportaciones de África que los Estados Unidos de América, la India está en el cuarto lugar y el Brasil en el sexto. Esas tres economías emergentes ahora también representan casi el 22% de los 501.000 millones de dólares en importaciones de África, un aumento respecto del 13% en 2005. En 2014, la caída de los precios de los productos básicos recortó el valor de las exportaciones de África en un 3% y ralentizó la tasa de crecimiento del producto interno bruto (PIB) de la región al 4,3% (frente al 5% en 2013) (véase A/70/278, párr. 5).

13. Si bien las tres cuartas partes del total de las exportaciones de mercancías de África al resto del mundo siguen siendo de productos básicos (véase E/ECA/CRCI/9/4, párr. 1), el comercio intrarregional aumentó un 11% anual entre 1999 y 2013, lo que superó con creces el aumento de 4,4% del PIB. En 2014, los productos manufacturados e intermedios representaron el 35,5% del comercio intraafricano, frente al 33,8% en 2010. El turismo y los servicios financieros son los que más han contribuido al crecimiento². Se redujeron las barreras arancelarias y no arancelarias al comercio dentro de las agrupaciones subregionales de África y las exportaciones entre países africanos aumentaron en un 50% entre 2010 y 2013 y en otro 11,5% en 2013 alcanzando 61.400 millones de dólares; no obstante, ese crecimiento rápido se produjo principalmente dentro de las subregiones. El Banco Africano de Desarrollo informó de que la proporción de las exportaciones entre las subregiones africanas había aumentado solo del 11,3% en 2012 al 12,8% en 2013¹³.

14. Entre 2007 y 2013, Sudáfrica fue el país africano que más invirtió en el resto del continente, y esa actividad registró un crecimiento anual del 44,2%. Nigeria también invirtió mucho en el resto de África, principalmente en el sector financiero. En 2014, las corrientes intraafricanas fueron algunas de las fuentes de inversión extranjera más importantes de los países de ingresos medianos y bajos como Burundi (79%), Namibia (42%), Rwanda (62%), Sudán del Sur (64%) y Uganda (45%). El crecimiento de los mercados de consumo, la mejora de las condiciones empresariales y la conectividad están impulsando la inversión intraafricana en los servicios financieros, las telecomunicaciones, el cemento, el sector minorista de la alimentación y la energía¹³.

15. En enero de 2014, la Unión Africana aprobó la Agenda 2063, una visión de 50 años dispuesta por la Cumbre de la Unión Africana el año anterior para conmemorar el 50º aniversario de la Organización de la Unidad Africana/Unión Africana. La Agenda especifica una serie de proyectos emblemáticos, incluido el acuerdo sobre la creación de un pasaporte africano, el objetivo de “silenciar las armas” para 2020 y la construcción de un ferrocarril de alta velocidad. El primer plan de acción decenal de la Agenda 2063 se aprobó en 2015. La evaluación realizada durante el 50º aniversario puso de relieve otro logro alcanzado por la Organización de la Unidad Africana/Unión Africana: que 387 millones de nacionales de países de África Subsahariana vivían en países con gobiernos elegidos democráticamente en 2013, frente a 2,5 millones en 1970.

¹³ Banco Africano de Desarrollo, OCDE y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo *African Economic Outlook 2015: Regional Development and Spatial Inclusion* (Perspectivas económicas de África 2015: Desarrollo regional e inclusión espacial) (OCDE Publishing, 2015).

16. Las negociaciones sobre una zona de libre comercio continental en África se iniciaron en junio de 2015 con el fin de concertar un acuerdo antes de finales de 2017. Varias iniciativas subregionales de 2015 permitirán alcanzar ese resultado. La más importante es el Acuerdo para la zona tripartita de libre comercio suscrito por el Mercado Común para África Oriental y Meridional, la Comunidad de África Oriental y la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo. Igualmente importante es el arancel exterior común iniciado por la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) el 1 de enero de 2015. Mientras tanto, los miembros de la Unión del Magreb Árabe han firmado tres de los cuatro protocolos necesarios para crear su propia zona de libre comercio.

17. Tras la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, se ha encomendado a la Comisión Económica para África que inicie un proceso de consulta regional para establecer un foro sobre el desarrollo sostenible y definir sus parámetros de trabajo. Además, en los últimos dos años se han hecho esfuerzos para revitalizar las medidas del Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África y el Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África. El primero, iniciado en 2003 en Maputo, es un marco normativo para la transformación de la agricultura; en 2014, en Malabo, una Cumbre de la Unión Africana marcó su décimo aniversario decidiendo poner fin al hambre en África antes de 2025. A tal fin, el 10% de los presupuestos nacionales se destinará al desarrollo de la agricultura, y un Marco de Resultados para Mantener el Impulso del Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África ayudará a vigilar los progresos hacia el logro de objetivos como reducir a la mitad la pérdida alimentaria después de la cosecha, mejorar la seguridad alimentaria y aumentar la resiliencia.

18. En África Oriental y Meridional, se prevé establecer un corredor Norte-Sur que vincule la zona tripartita de libre comercio entre el Mercado Común del África Meridional y Oriental, la Comunidad del África Oriental y la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo. Otros proyectos de desarrollo espacial incluyen el Corredor de Desarrollo de Maputo y el Corredor Norte-Sur transafricano, que tiene 8.000 km y vincula Dar-es-Salaam en la República Unida de Tanzania con Durban en Sudáfrica, el puerto más grande del continente. La cooperación Sur-Sur está sentando las bases para la inclusión y los vínculos espaciales sobre los que se creará el Mercado Común Africano.

19. De lo que antecede, cabe concluir que la cooperación Sur-Sur contribuye a un África más integrada, como se prevé en los objetivos de la Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África.

B. Asia y el Pacífico

20. En el período sobre el que se informa, la promoción coordinada del comercio, la mejora de la integración regional y el desarrollo de la infraestructura han sido algunas de las facetas de la cooperación Sur-Sur en la región de Asia y el Pacífico. La participación subregional es muy variable en una región en la que el comercio Sur-Sur representa el 54% del total de las importaciones y el 53% del total de las exportaciones de mercancías, frente a un 27% y a un 34%, respectivamente, hace 15

años¹⁴. Es más baja en Asia Meridional (6%), Asia Central (7%) y las Islas del Pacífico (7%). Sin embargo, el comercio de esas subregiones con el resto de Asia es mucho mayor, sobre todo en el caso de la región del Pacífico (63%). La tercera parte de las transacciones comerciales de Asia Central y Meridional son con otras economías asiáticas, y se espera que aumenten como resultado de la promoción coordinada del comercio. El mayor comercio entre las subregiones de Asia se produce dentro de la ASEAN, además de China, el Japón y la República de Corea (45%). El comercio de la ASEAN con el resto de Asia representa el 44% del total de su comercio, pero entre sus propios miembros esta cifra se ha mantenido por debajo del 25% durante varios años¹⁴.

21. Dos medidas importantes para lograr una mayor integración regional en Asia fueron la proclamación de la comunidad económica de la ASEAN, formada por diez miembros, y el nombramiento de una secretaría permanente para la Iniciativa del Golfo de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial, integrada por siete miembros¹⁵. Debido a que la Iniciativa del Golfo de Bengala cuenta con miembros tanto de la ASEAN como de la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) constituiría un puente orgánico entre ambos grupos que podría generar enormes sinergias. El nombramiento de un Secretario General para la Iniciativa del Golfo de Bengala ha aumentado las expectativas de que se acelere el desarrollo regional; se han identificado unos 100 proyectos de acción prioritaria dirigidos por países designados. Al mismo tiempo, la India llegó a un acuerdo petrolero histórico con los Emiratos Árabes Unidos y está intentando establecer una zona de libre comercio con el Consejo de Cooperación del Golfo. En un contexto asiático más amplio, prosiguen las conversaciones iniciadas por China acerca de un gran pacto comercial, la Asociación Económica Integral Regional en la que participarían los países de Asia y el Pacífico.

22. Durante el período que se examina, tuvieron lugar en Asia varias iniciativas Sur-Sur que se reflejaron en proyectos de infraestructura, en diversas etapas de preparación y ejecución. Entre ellas figura la carretera Almaty-Biskek en Asia Central, que está parcialmente financiada por el Banco Asiático de Desarrollo; el proyecto de interconexión de la red eléctrica en Bangladesh y la India, financiado por ambos Gobiernos; el proyecto de gasoducto de gas natural Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India; el Fondo Asiático de Infraestructura, de 500 millones de dólares; y el fondo de China, de 40.000 millones de dólares, para la infraestructura de la Ruta de la Seda. En el período 2010-2020 se necesitará una suma aproximada de 8,22 billones de dólares para subsanar el déficit de infraestructura de los países de Asia y el Pacífico en materia de energía, transporte, telecomunicaciones, agua y saneamiento. “Durante el mismo período, se necesitarán alrededor de 320.000 millones de dólares para más de 1.200 proyectos regionales de infraestructura”¹⁴. En el Afganistán y en algunas zonas de Asia Occidental, la recuperación de años de conflicto armado supondrá una pesada carga adicional. Los miembros de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental han pedido que se estudie la viabilidad de crear un banco árabe para la reconstrucción y el desarrollo que permita enjugar el déficit de financiación de 3,6 billones de dólares para el período comprendido entre 2015 y 2030 (E/2015/15, párr. 25).

¹⁴ Banco Asiático de Desarrollo, *Asian Economic Integration Monitor: noviembre de 2014* (Ciudad de Mandaluyong, Filipinas, 2014).

¹⁵ Bangladesh, Bhután, la India, Myanmar, Nepal, Sri Lanka y Tailandia.

23. En un período dominado por las terribles noticias sobre las tribulaciones de los refugiados sirios y africanos, la historia, en gran parte positiva, de los migrantes en la región de Asia y el Pacífico ha pasado desapercibida para la opinión pública. Del total estimado de 231,5 millones de migrantes en todo el mundo en 2013, más de 95 millones procedían de la región de Asia y el Pacífico, y más de 59 millones se encontraban en la propia región¹⁶. Los flujos migratorios regionales, un fenómeno predominantemente Sur-Sur, son facilitados oficialmente por los Gobiernos y están regulados por estos, pero los gestionan agencias privadas cuya actividad debe reglamentarse mejor. Cabe destacar que la inquietud planteada en el Plan de Acción de Buenos Aires sobre la fuga de cerebros de los países en desarrollo rara vez se manifiesta en la actualidad porque la experiencia ha demostrado que los migrantes altamente calificados crean vínculos duraderos y beneficiosos en los países de origen y de destino¹⁷.

24. La reducción de la pobreza y otros progresos económicos derivados de la cooperación Sur-Sur en la región de Asia y el Pacífico tienen una importancia considerable en otras regiones en el contexto de la Agenda 2030.

C. América Latina y el Caribe

25. En el contexto de la disminución del comercio intrarregional, la contribución de la cooperación Sur-Sur en América Latina y el Caribe ha sido más evidente en el fomento de la integración regional, el desarrollo de la infraestructura y la coordinación de las políticas sobre el turismo y sobre la reducción de las desigualdades económicas. Los sucesivos ciclos de auge y depresión en el precio de los productos básicos¹⁸ produjeron una caída en las exportaciones de América Latina y el Caribe entre 2013 y 2015, a un ritmo que no se había experimentado desde la Gran Depresión¹⁹. En el primer semestre de 2015, el valor del comercio intrarregional de América Latina y el Caribe retrocedió casi un 20%.

26. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) celebró sus cumbres segunda y tercera en 2014 (Cuba) y 2015 (Costa Rica). En la cumbre de 2014, la CELAC debatió un programa para desarrollar los recursos nacionales de la región. Entretanto, la Unión de Naciones Suramericanas, el proceso de cumbres más antiguo para la integración continental, siguió avanzando hacia una comunidad económica plena con moneda, parlamento y pasaporte comunes. En 2015, su Grupo de Trabajo de Integración Financiera se centró, entre otras cosas, en las fuentes innovadoras de financiación para el desarrollo de infraestructuras y un sistema de reserva regional. La Cumbre de las Américas, un tercer proceso de máximo nivel en el que también participan el Canadá y los Estados Unidos, celebró su vigésimo

¹⁶ Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y otros, *Asia-Pacific Migration Report 2015: Migrants' Contributions to Development* (2016).

¹⁷ Michael A Clemens, "A case against taxes and quotas on high-skill emigration", documento de trabajo, núm. 363 (Washington D.C., Center for Global Development, 2014).

¹⁸ Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe. La crisis del comercio regional: diagnóstico y perspectivas (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.15.II.G.5).

¹⁹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), "Recursos naturales: situación y tendencias para una agenda de desarrollo regional en América Latina y el Caribe", (Santiago, Naciones Unidas, 2013).

período de sesiones anual en Panamá y contó por primera vez con la presencia de Cuba.

27. Se han recibido informes acerca de una propuesta oficial de China para construir una ruta ferroviaria transcontinental que conecte la costa del Pacífico del Perú a la costa del Atlántico del Brasil. Mientras tanto, continúa la ejecución del vasto proyecto para conectar las carreteras, los canales, las redes de suministro eléctrico y las telecomunicaciones en todo el continente²⁰.

28. Uno de los temas destacados en los que se hizo hincapié durante la celebración del 40° aniversario de la Comunidad del Caribe en 2013 fue la necesidad de aprovechar mejor los beneficios de estar ubicada en uno de los mares más navegados del mundo y ser la puerta contigua a la mayor economía mundial. Un paso importante en esa dirección fue el anuncio en 2015 de que China construirá un puerto de contenedores de gran calado en dos de las islas pequeñas de Jamaica que tienen capacidad para recibir buques de gran tamaño que llegan a través del recientemente ampliado Canal de Panamá. En Jamaica se está construyendo una carretera de 67 km financiada por China, con planes de construcción de hoteles y viviendas a lo largo del tramo.

29. China ha sido el principal prestamista de la región desde 2010 y es el principal mercado de exportación para el Brasil, que es la mayor economía de la región. En 2013, la Asamblea Nacional de Nicaragua adjudicó una concesión de 50 años a una empresa privada de Hong Kong para construir y operar un nuevo canal paralelo al Canal de Panamá.

30. En los últimos años, América Latina ha sido la única región donde la brecha entre los ricos y los pobres se ha reducido a pesar de que se han registrado los niveles más altos de igualdad social en el sur. Ese logro se debe a un decenio de rápido crecimiento económico que redujo el desempleo y también a los programas sociales que el Brasil innovó con el objetivo de brindar ayuda financiera y alimentaria a las familias. El Brasil, Chile y México fueron los primeros en difundir dichos programas y políticas conexas en otros Estados de América Latina y otras regiones a través de la cooperación Sur-Sur. La región tiene por objeto poner fin al hambre completamente antes de 2020.

31. A pesar de que la situación económica de la región ha empeorado, los Estados centroamericanos han seguido creciendo debido al turismo internacional (véase A/70/215). Liderados por el Sistema de la Integración Centroamericana, los Estados han logrado duplicar la llegada de turistas internacionales desde 2000 a casi 9 millones en 2013 y triplicar los ingresos derivados del turismo a 9.000 millones de dólares. La Secretaría de Integración Turística Centroamericana orienta el desarrollo sostenible con programas de carácter transversal que promueven la diversidad biológica, la actividad cultural y la preservación del patrimonio. Una iniciativa regional notable es la protección del corredor de arrecifes coralinos mesoamericanos, un patrimonio natural, cultural y económico de un valor inestimable.

²⁰ Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana.

D. Cooperación interregional

32. Las cumbres interregionales que tienen como objetivo establecer estrategias y agendas, mejorar la coordinación de las políticas y promover iniciativas conjuntas han sido la manifestación más visible de la cooperación Sur-Sur. En el período que se examina se cumplió el 60° aniversario de la Conferencia África-Asia celebrada en Bandung (Indonesia) en 1955 y el 50° aniversario del G-77. En la conmemoración de Bandung, Indonesia anunció la creación de un centro permanente África-Asia para diseñar estrategias sobre la que ahora es la interacción más activa entre dos continentes. Otros procesos de cumbres significativos incluyeron la tercera reunión de la Cumbre Trienal América del Sur-Países Árabes²¹, celebrada en noviembre de 2015, que reunió a los países de origen y de destino de la mayor diáspora mundial del Oriente Medio: en un decenio, su comercio creció de 6.000 millones a 33.000 millones de dólares. En la Tercera Cumbre África-Sudamérica, celebrada en febrero de 2013 (a la que le seguirá otra en 2016), se pidió que se impusieran límites a los paraísos fiscales y se aprobaron 27 proyectos conjuntos en diversos ámbitos. En las últimas Cumbres América Latina-China, África-China y África-India se establecieron las estrategias para relaciones de miles de millones de dólares. En la Cumbre China-América Latina y el Caribe celebrada en 2014 se debatió cómo incrementar el comercio a 500.000 millones de dólares anuales y se previó un aumento de las carteras de inversiones chinas en América Latina a 250.000 millones de dólares en diez años. La reunión África-China marcó un cambio en la estrategia de inversión que refleja una menor demanda china de productos básicos africanos (a excepción de la madera de construcción²²) y una reorientación hacia la concesión de 60.000 millones de dólares en préstamos y subvenciones para el desarrollo de la infraestructura, la cooperación técnica y el desarrollo de la capacidad. En la Cumbre África-India se estableció el apoyo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África en el período 2016-2020 y al aumento rápido y continuo del comercio mutuo, que ha aumentado un 32% en los últimos años²³ y se estimó en 90.000 millones de dólares en 2015. En octubre de 2015, 12 países acordaron un pacto de comercio interregional, el Acuerdo de Asociación Transpacífico.

33. Durante el período que abarca el presente informe, los procesos Sur-Sur condujeron a la preparación de dos grandes conferencias de las Naciones Unidas: la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo²⁴ (septiembre de 2014) y la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral (noviembre de 2014). En la primera se aprobaron las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa); la segunda culminó con el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024. Un tercer proceso impulsado por la cooperación Sur-Sur culminará con el examen de mitad de período en mayo de 2016²⁵ del Programa de

²¹ Cuenta con la participación de 22 miembros de la Liga de los Estados Árabes y 12 miembros de la Unión de Naciones Suramericanas.

²² Según el Instituto de Recursos Mundiales, China es en la actualidad el mayor importador de madera de construcción africana.

²³ Confederación de la Industria India y la Organización Mundial del Comercio, “India-Africa: South-South — trade and investment for development” (2013).

²⁴ *Informe de la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, Apia (Samoa), 1 a 4 de septiembre de 2014 (A/CONF.223/10).*

²⁵ Resolución 69/231 de la Asamblea General.

Acción de Estambul en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020.

34. Los cinco países del grupo BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) fundaron el Nuevo Banco de Desarrollo que entró en funcionamiento en 2015. El grupo también tomó las medidas necesarias para eliminar antes de 2020 las denominadas “enfermedades tropicales desatendidas” como la elefantiasis, los parásitos intestinales, la oncocercosis, la esquistosomiasis y otras enfermedades endémicas en unos 150 países y que afectan a 1 de cada 6 personas a nivel mundial.

35. Los marcos específicos de colaboración en el ámbito interregional se han convertido en instrumentos clave para potenciar el comercio y la inversión Sur-Sur y otros intercambios pertinentes para la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

IV. Países desarrollados

36. La cooperación triangular ha brindado oportunidades para que los socios del Norte y del Sur puedan hacer frente conjuntamente a los problemas mundiales compartidos como la migración, la piratería, el terrorismo y el tráfico de drogas. Durante el período examinado también hubo una serie de diálogos e iniciativas triangulares de alto nivel. A continuación de la Cuarta Cumbre Unión Europea-África (abril 2014) sobre su relación estratégica se celebró una cumbre de emergencia (noviembre de 2015) en la que se estableció un Fondo Fiduciario de Emergencia de 1.800 millones de euros para que África pudiera hacer frente al éxodo de refugiados africanos por el Mediterráneo. En la Primera Cumbre de Dirigentes de los Estados Unidos y África (agosto 2014) se trataron los aspectos socioeconómicos y militares del desarrollo; estos últimos también abarcaron la capacitación, el desarrollo de la capacidad de defensa y las operaciones contra los piratas, las fuerzas terroristas y los traficantes de drogas. En las Cumbres Iberoamericanas anuales de 2014 y 2015, Portugal y España entablaron un diálogo continuo sobre asuntos de interés común con 19 Estados iberoamericanos.

37. Ante los problemas constantes que plantean las diversas definiciones de la AOD tradicional por parte de los donantes y las condiciones impuestas a esa ayuda, ha habido un creciente interés en la cooperación triangular, modalidad propiciada por la Primera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, convocada por el Japón en 1993 en respuesta a la marcada disminución de la asistencia para el desarrollo. Desde entonces, se han celebrado cumbres cada cinco años, a las que han asistido muchos países donantes y organismos de asistencia operacional. En 2013, la Quinta Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África recibió a 41 dirigentes africanos, a los principales países donantes y a 45 agencias internacionales. La proliferación de las iniciativas de cooperación triangular en otras regiones del Sur ha atraído una creciente atención de los analistas. En 2014, en la Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, México e Indonesia lideraron las conversaciones sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el intercambio de conocimientos. En 2015, el Programa Iberoamericano de Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur publicó las primeras Directrices para la Cooperación Triangular. El esfuerzo por definir la cooperación triangular está

basado en la expectativa de que será cada vez más importante para la agenda para el desarrollo.

38. La titularidad nacional y el enfoque en los problemas de alta prioridad definidos por los países en desarrollo constituyen un aspecto clave de la cooperación triangular. Esta característica es ampliamente evidente en la cartera diversificada del Organismo Japonés de Cooperación Internacional debido a que colabora con el Brasil, Egipto, México, Marruecos y Túnez para ayudar a otros países en desarrollo que enfrentan problemas en el sector de la agricultura y la seguridad alimentaria; con Malasia para mejorar la conectividad de la ASEAN y la seguridad marítima; y con Camboya para las actividades de desminado.

39. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), que es el mayor programa de asistencia para el desarrollo a nivel mundial, se ha especializado en aprovechar las asociaciones entre los sectores público y privado para maximizar la escala y la repercusión de la asistencia, involucrando a más de 3.500 asociados del sector privado y recaudando más de 20.000 millones de dólares. Por ejemplo, la Nueva Alianza para la Seguridad Alimentaria y la Nutrición pretende sacar de la pobreza a 50 millones de personas a lo largo de diez años, acompañando las reformas de gobernanza en África con unos 8.000 millones de dólares en compromisos financieros y técnicos; ya ha contribuido a crear alrededor de 37.000 puestos de trabajo hasta la fecha y ha ayudado a más de 3 millones de pequeños agricultores. La iniciativa “Power Africa” está asociada con los gobiernos, el sector privado y otras partes interesadas para incrementar la producción de electricidad. En Asia, la USAID está aprovechando los conocimientos especializados de la India e Indonesia para abordar una variedad de cuestiones de desarrollo.

40. La Iniciativa de Ayuda para el Comercio, un elemento importante en la cooperación triangular, se destacó en los resultados de la Cumbre Unión Europea-África. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte apoya la Red de Política Económica y Comercial en Asia Sudoriental, una red regional de propiedad intelectual con sede en Singapur que fomenta las reformas económicas, impulsa el crecimiento y aumenta el comercio transfronterizo y la inversión. La seguridad es otro de los componentes importantes de los resultados de la Cumbre Unión Europea-África de 2014 y del diálogo político Unión Europea-CEDEAO de noviembre de 2014. Otro importante componente de la cooperación triangular es la cooperación ambiental, como ilustra el apoyo de Alemania a la iniciativa de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo para elaborar mecanismos de compensación en los casos de deforestación y degradación forestal. En 2015, Indonesia firmó un acuerdo con Noruega para continuar y ampliar su apoyo conjunto a las esferas de alta prioridad del cumplimiento de la ley, el empoderamiento de la mujer y la educación inclusiva en el Afganistán.

41. Todo lo expuesto anteriormente indica que la aplicación de la Agenda 2030, que tiene carácter universal, se beneficiaría en gran medida de la cooperación triangular, galvanizando los esfuerzos del Norte y del Sur en torno a objetivos de desarrollo comunes.

V. Sistema de las Naciones Unidas

42. Con el fin de responder a la creciente demanda de cooperación Sur-Sur, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas han llevado a cabo numerosas y diversas actividades de cooperación Sur-Sur durante el período sobre el que se informa. En los párrafos siguientes se presentan ejemplos más ilustrativos que exhaustivos de las actividades a las que están contribuyendo las organizaciones de las Naciones Unidas al aplicar los planes estratégicos que implantaron progresivamente en 2014 en respuesta a la resolución 67/226 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase A/71/63).

43. Muchas entidades de las Naciones Unidas han reorientado sus estrategias, políticas y actividades de cooperación Sur-Sur para cumplir esa resolución; 23 de las 25 organizaciones encuestadas en 2015 integraron esa modalidad en sus planes estratégicos y 20 de las 25 informaron al respecto en sus informes anuales (*ibid.*). Trece organismos cuentan con personal dedicado total o parcialmente a la cooperación Sur-Sur. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual y la Organización Internacional del Trabajo han evaluado y analizado sus políticas y estrategias de programación relativas a la cooperación Sur-Sur (véase A/69/153).

44. El Plan Estratégico del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para el período 2014-2017 se basa en la función de coordinación del PNUD en todo el sistema y en la amplitud de su alcance geográfico y programático, lo que facilita la aplicación de la cooperación Sur-Sur a nivel nacional. El apoyo operacional del PNUD abarca desde el desarrollo de la capacidad para la cooperación Sur-Sur (en colaboración con Egipto, Indonesia, el Iraq, México y Turquía) y la adopción de medidas regionales a través de la ASEAN, la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional, la CEDEAO y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo hasta los proyectos interregionales como la “Iniciativa de los 100 Laboratorios de Ideas”. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es otro líder en ese ámbito, ya que la cooperación Sur-Sur está plenamente integrada en su labor como un mecanismo transversal esencial para desarrollar las capacidades nacionales. Del mismo modo, el Plan Estratégico del Programa Mundial de Alimentos para el período 2014-2017 incluye la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como instrumentos que permiten ejecutar los programas y fortalecer la capacidad de los países y las comunidades con el fin de lograr la autosuficiencia alimentaria y la seguridad alimentaria y establecer redes de seguridad. El Fondo de Población de las Naciones Unidas estableció un nuevo proyecto Sur-Sur en 2015 y está preparando un nuevo plan institucional. El Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central, gestionado conjuntamente por la Comisión Económica para Europa (CEPE) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), sirve de plataforma para el diálogo regional en materia de políticas, el intercambio de mejores prácticas y el desarrollo de la capacidad en el ámbito de la cooperación económica y ambiental entre el Afganistán, Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. Los Voluntarios de las Naciones Unidas tienen un marco estratégico para 2014-2017 que cubre la participación de miles de

profesionales voluntarios procedentes en su gran mayoría del Sur Global y facilita el intercambio Sur-Sur de conocimientos especializados y experiencias. La cooperación Sur-Sur también es un principio esencial de la Estrategia de Alianzas de los Voluntarios de las Naciones Unidas 2014-2017.

45. Cada entidad del sistema de las Naciones Unidas constituye un centro de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para el intercambio de información. Algunos de los centros que se dedican más específicamente a esta cuestión son la plataforma en línea del Banco Mundial para el intercambio de conocimientos Sur-Sur; la base de datos de la Agenda para el Desarrollo de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, que ofrece noticias sobre iniciativas de cooperación y empareja información y enlaces con más de 20.000 revistas, libros y obras de referencia a los que se puede acceder de forma gratuita o a bajo costo; la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL, que está trabajando sobre la “cuantificación de la cooperación Sur-Sur”²⁶; y el nuevo Portal sobre el Aprendizaje de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, que incluye unos 1.200 enlaces destinados a ayudar a los profesores y administradores a mejorar el aprendizaje y orientarlo a la Agenda 2030. La Red Solution Exchange para Asia y la Plataforma Global de Conocimiento del PNUD facilitan el intercambio de información y lecciones aprendidas. La Iniciativa para el Manejo de Riesgos en el Caribe colabora con islas de las regiones del Caribe y Asia y el Pacífico en intercambios de conocimientos sobre fenómenos relacionados con el clima. La FAO funciona como centro de intercambio de conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a través de una dependencia especial situada en su sede y sus oficinas regionales. Su amplia cartera de proyectos y actividades en curso incluye reuniones, viajes de estudios, conferencias, publicaciones, bases de datos y plataformas en la web. La FAO también establece normas para el desarrollo agrícola; un ejemplo actual de ello es su colaboración con Marruecos para definir la adaptación y la resiliencia agrícolas ante los fenómenos climáticos.

46. Las Exposiciones anuales del sistema de las Naciones Unidas preparadas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en colaboración con diversas organizaciones con el fin de difundir información temática e institucional han acogido diálogos multifacéticos sobre las estrategias y los programas de cooperación Sur-Sur. En 2014 se celebró la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur en Washington D.C., de la que fue anfitriona la Organización de los Estados Americanos; ese mismo año se organizó en Qatar una Exposición Regional sobre el Desarrollo Sur-Sur. En 2015, Yakarta acogió una Exposición con motivo del sexagésimo aniversario de la Conferencia Asia-África de Bandung y en Macao (China) se celebró un foro de estrategias Sur-Sur de alto nivel destinado a múltiples interesados.

47. Aunque algunos de los organismos que respondieron al cuestionario enviado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur citaron los recursos que asignaban a la cooperación Sur-Sur, es imposible cuantificar el apoyo que se proporciona a la cooperación Sur-Sur en todo el sistema ya que los arreglos presupuestarios y de presentación de informes actuales no permiten recopilar y analizar sistemáticamente la información. La Organización Internacional del

²⁶ Resolución 688 (XXXV) sobre cooperación Sur-Sur aprobada en su 35º período de sesiones en Lima, del 5 al 9 de mayo de 2014.

Trabajo informó de que se dedicaban 1,7 millones de dólares por bienio a actividades de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. El PNUMA no tiene un presupuesto específico pero ha establecido diversos fondos fiduciarios en el Sur (por ejemplo, el Fondo Fiduciario PNUMA-China y el Fondo Fiduciario para el Brasil) gracias a los cuales se ejecutan diversos proyectos de cooperación Sur-Sur relacionados con el desarrollo sostenible. La CEPE depende de recursos extrapresupuestarios y otros recursos. En cuanto al PNUD, aunque todavía no se dispone de cifras financieras, en 2015 la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular se habían integrado en el 16% de sus programas. Una indicación de ello es que las contribuciones de los países en desarrollo a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas, sin contar los recursos locales, ascendieron a unos 683 millones de dólares en 2013, de los cuales aproximadamente el 57% correspondían a recursos ordinarios. Además, los países en desarrollo aportaron unos 1.300 millones de dólares que correspondían a recursos locales complementarios (véase A/70/62-E/2015/4).

48. La mayoría de las actividades de investigación llevadas a cabo por los organismos especializados se enmarcan en redes de alianzas. La Organización Mundial de la Salud trabaja a través de una red de más de 800 instituciones colaboradoras para vigilar la situación y compartir información. El PNUMA tiene una capacidad avanzada de análisis, como se demuestra en su estudio de 2014 sobre el comercio Sur-Sur de energía renovable²⁷, y moviliza conocimientos para fomentar la resiliencia de las comunidades, los ecosistemas y las economías vulnerables mediante la Red Global de Adaptación, que tiene cuatro redes regionales en Asia y el Pacífico, América Latina y el Caribe, Asia Occidental y África. Los programas de alianzas de larga data que ha establecido la FAO con más de 50 países se han ido dirigiendo claramente hacia la cooperación Sur-Sur en los últimos años gracias a la orientación que proporcionan su Marco Estratégico y su Plan a Plazo Medio.

49. El Programa Mundial de Alimentos está elaborando una estrategia institucional en materia de asociaciones en la que incorpora la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura ha ayudado a los países del grupo BRICS a desarrollar estrategias colaborativas destinadas a mejorar el acceso de sus ciudadanos a la educación de alta calidad para evitar el riesgo de caer en la trampa de los ingresos medianos. El Centro de Comercio Internacional coopera con economías emergentes, como el Brasil, China, la India y Turquía con el fin de promover el comercio con valor añadido, la inversión y la transferencia de tecnología entre estos mercados y otros países en desarrollo. El Centro de Comercio Internacional tiene por objeto proporcionar cada vez más asistencia a empresas de países de ingresos bajos a fin de que se integren en las cadenas de valor que lideran las empresas de economías emergentes.

50. Las comisiones regionales participan cada vez más en la cooperación Sur-Sur al apoyar la adaptación al medio ambiente y el aumento de la resiliencia frente a los fenómenos climáticos graves. En 2015, la CESPAP organizó una reunión conjunta del Grupo de Expertos sobre Ciclones Tropicales y el Comité de Tifones que incrementó la cooperación destinada a intercambiar datos de satélites meteorológicos y fortalecer la creación de modelos. Paralelamente, la CESPAP

²⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, “South-South trade in renewable energy: a trade flow analysis of selected environmental goods” (2014).

reforzó las plataformas de cooperación regional a fin de que los países pudieran acceder a tecnologías innovadoras, especialmente a las aplicaciones espaciales para la reducción efectiva del riesgo de desastres y el desarrollo sostenible.

51. En un intento por fortalecer el mecanismo formal interinstitucional²⁸ para la cooperación y la coordinación dentro del sistema de las Naciones Unidas, la Administradora del PNUD, en su calidad de Presidenta del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, estableció el Equipo de Tareas sobre la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular en 2015. Se pidió a los organismos que designaran coordinadores con funciones de representación para que participaran en el Equipo de Tareas²⁹.

52. La cooperación Sur-Sur se incluyó entre los medios de aplicación de la Agenda 2030, en particular con respecto al desarrollo de la capacidad y la aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación para el desarrollo. En 2015 se estableció el Mecanismo de Facilitación de la Tecnología con vistas a favorecer un desarrollo de la capacidad y asistencia técnica sostenibles que permitieran desarrollar tecnología y transferirla a los países en desarrollo.

VI. La sociedad civil y el sector privado

53. Las organizaciones de la sociedad civil participan cada vez más en la cooperación Sur-Sur sobre cuestiones sociales y ambientales y el sector privado es responsable de las crecientes corrientes de comercio e inversiones Sur-Sur que son fundamentales para promover la reducción de la pobreza, la creación de empleo y otros objetivos de desarrollo. Un ejemplo de organización de la sociedad civil que participa en la cooperación Sur-Sur con el fin de fomentar el cambio social integral es BRAC (anteriormente conocida como Bangladesh Rural Advancement Committee). BRAC trabaja en numerosos países en desarrollo donde difunde el uso de microcréditos, la educación, los servicios de salud, la adaptabilidad ambiental y la educación sobre los derechos humanos⁶. Varias organizaciones de la sociedad civil e instituciones nacionales públicas brasileñas están utilizando la experiencia nacional para promover el cambio social en beneficio de otros países en desarrollo⁶. A raíz de la primera Cumbre Mundial de la Diáspora Africana (Sudáfrica, mayo de 2012), se están llevando a cabo iniciativas para crear un cuerpo de voluntarios, una base de datos de conocimientos especializados, un instituto para las remesas, un fondo de inversión y un mercado del desarrollo.

54. Dada la dificultad de evitar los efectos del cambio climático, se han puesto en marcha nuevas alianzas e iniciativas de organizaciones de la sociedad civil, por ejemplo, organizaciones filantrópicas fundadas por personas de gran riqueza que van más allá del tradicional sistema de concesión de subvenciones. Un ejemplo de ello es la Coalición Breakthrough Energy cuya creación se anunció en 2015 en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en el Protocolo de Kyoto. Con el apoyo de un grupo de más de 20 filántropos dirigido por Bill Gates, dicha coalición se asociará con los Gobiernos para poner en práctica la Iniciativa Mission

²⁸ En respuesta a la decisión 18/1 del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur adoptada en 2014 y la resolución 69/239 de la Asamblea General.

²⁹ Para más información acerca del Equipo de Tareas sobre la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, véanse los informes SSC/18/IM/1 y SSC/19/2.

Innovation destinada a impulsar las inversiones en investigación y energía no contaminante. También en la 21ª Conferencia de las Partes, Francia y la India anunciaron la Alianza Solar Internacional, un marco para aunar recursos públicos, privados y de la sociedad civil de 120 países con el fin de desarrollar el uso de la energía solar.

55. Las corrientes de inversión del sector privado hacia los países en desarrollo ascendieron a más de 700.000 millones de dólares en 2014, un 4% más que en 2013. La inversión extranjera directa en el Sur representa ahora el 56% de las corrientes mundiales, constituye el principal componente de las corrientes financieras hacia el Sur y duplica las remesas de los emigrantes, pero está muy concentrada en unos pocos países. En 2013, más del 45% de esa inversión fue a parar a los cinco países del grupo BRICS. China se convirtió en el mayor receptor de inversión extranjera directa del mundo en 2014. Las corrientes de inversiones hacia África aumentaron en el último decenio, pasando de 18.000 millones de dólares brutos en 2003 a 57.000 millones de dólares en 2013³⁰, pero siguen concentrándose en varios países.

56. Las empresas son las principales responsables de las corrientes de comercio e inversión regionales e interregionales que han impulsado el crecimiento económico de los países en desarrollo y entre ellos. Como ejemplos se pueden mencionar las empresas chinas Huawei y Xiaomi, que invierten en investigación y desarrollo y en instalaciones de fabricación en la India; el conglomerado de la India Tata Group, presente en 20 países africanos, que tiene previsto ampliar sus actividades empresariales en un 30% anual en múltiples sectores; y Dangote Cement de Nigeria, el mayor productor de cemento de África, que abrió nuevas plantas de producción en el Camerún, Etiopía, la República Unida de Tanzania y Zambia en 2015. Otras empresas son Absa Bank, con sede en Johannesburgo, que ha adquirido las empresas africanas de su matriz, Barclays, y está presente en 12 países, entre ellos, Ghana, Kenya y Uganda, así como sus competidoras en Sudáfrica, First Rand y Nedbank, que tienen participaciones en Universal Merchant Bank en Ghana y Ecobank, respectivamente, este último con sucursales en 35 países africanos. En América Latina está Embraer del Brasil, la tercera mayor compañía aeroespacial del mundo y un importante proveedor de aeronaves comerciales de media distancia en cinco continentes.

VII. Problemas y oportunidades

57. Los países en desarrollo han abordado muchas de las limitaciones institucionales señaladas en el Plan de Acción de Buenos Aires que afectan a la cooperación Sur-Sur, pero aún no se ha resuelto la cuestión de la coherencia y dirección estratégicas, que se puso de relieve en el informe de la Dependencia Común de Inspección de 2011 sobre la cooperación Sur-Sur, ni se han resuelto los problemas políticos y de seguridad entre los que figuran el terrorismo, el comercio ilícito de drogas y armas, las insurrecciones armadas y las guerras civiles. En 2015, un número sin precedentes de 60 millones de personas del Sur habían huido de sus

³⁰ *World Investment Report 2014: Investing in the SDGs — An Action Plan* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.14.II.D.1).

hogares³¹ a causa de los conflictos armados. Otra de las principales limitaciones económicas es el sistema de blanqueo de dinero de los paraísos fiscales y las empresas ficticias responsables de las transferencias financieras ilícitas que salen de los países en desarrollo⁸.

58. La falta de financiación sigue siendo un gran problema, sobre todo porque impide que se construya infraestructura básica de transporte y comunicaciones, entre otras necesidades acuciantes. Como aspecto positivo, en 2015 China anunció que aportaría 3.100 millones de dólares para establecer el Fondo de Cooperación China Sur-Sur para el Clima con el fin de ayudar a los países en desarrollo a hacer frente a los problemas que plantea el cambio climático. Además, China declaró que proporcionaría 2.000 millones de dólares para ayudar a los países en desarrollo a aplicar la Agenda 2030. China también se comprometió a aumentar sus inversiones en los países menos adelantados a 12.000 millones de dólares antes de 2030. El Nuevo Banco de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, cada uno con 100.000 millones de dólares de capital autorizado, también ofrecen nuevas oportunidades para la cooperación Sur-Sur pero es improbable que puedan atender toda la demanda.

59. Las entidades del Sur, como el Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico, la Organización de Cooperación Islámica y el Banco Islámico de Desarrollo también se han comprometido a apoyar las actividades realizadas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

60. La falta de información en apoyo de la cooperación Sur-Sur sigue siendo uno de los obstáculos principales, ya que la mayoría de los datos se concentran en unos pocos sitios web: los de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, la UNCTAD, las comisiones regionales y el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo. Sin embargo, la mayoría de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas están comenzando a informar sobre su participación en la cooperación Sur-Sur. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y algunos países desarrollados se han convertido en fuentes de información analítica y a nivel de proyectos sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

61. En los últimos años se han proporcionado más datos sobre la participación de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado en las interacciones Sur-Sur pero, en general, esos datos son insuficientes. Los medios de comunicación se centran principalmente en las empresas y las tendencias de los mercados emergentes, no en el desarrollo. Los analistas de los países en desarrollo no tienen sistemas apropiados para utilizar eficazmente la información disponible sobre los mercados. La creación de la Red de Laboratorios de Ideas del Sur en 2014 fue una medida importante destinada a solucionar esa cuestión. En 2015, las organizaciones de Sudáfrica establecieron la primera filial nacional de la Red; si se reprodujera ampliamente en otros países en desarrollo se podrían integrar las redes de expertos existentes y sentar las bases de un sitio interactivo de conectividad mundial que apoye la cooperación Sur-Sur.

62. Las principales limitaciones que impiden que el sistema de las Naciones Unidas aplique eficazmente la cooperación Sur-Sur son la insuficiencia de recursos

³¹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, informe *Global Trends 2015* (de próxima publicación).

humanos y financieros específicos y la escasa capacidad de aprovechar la presencia mundial del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas para compilar ejemplos y difundir y aplicar soluciones para el desarrollo cuya eficacia haya sido comprobada. Una posible solución debería consistir en examinar el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones con el fin de integrar y ajustar los macrodatos para poder incorporar estrategias y políticas en una matriz interactiva mientras que la aplicación se lleva a cabo de forma descentralizada y responde a las necesidades locales.

VIII. Recomendaciones

63. Se han conseguido avances amplios y significativos encaminados a lograr los objetivos institucionales y de desarrollo de la capacidad del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones y el documento final de Nairobi. Dado que las conclusiones del presente informe reafirman que las alianzas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular constituyen actualmente un complemento importante a la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, los miembros del sistema de las Naciones Unidas deberían, en el marco de sus respectivas competencias y mandatos, acelerar el apoyo a los aspectos específicos de la cooperación Sur-Sur que tengan más posibilidades de contribuir al cumplimiento de diversas metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las medidas dirigidas a utilizar la cooperación Sur-Sur para lograr este fin requerirían, entre otras cosas, que:

a) Se pusiesen en marcha iniciativas estratégicas en el marco de las alianzas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular con el fin de hacer frente a los problemas transnacionales del cambio climático, la energía, la salud y el déficit alimentario, por ejemplo, utilizando de manera óptima las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones para colmar las lagunas en materia de conocimiento y ampliando la sensibilización acerca de las políticas correctivas y las tecnologías que deberían compartirse ampliamente en todo el Sur mediante el Mecanismo de Facilitación de la Tecnología;

b) Se aplicasen eficazmente los marcos subregionales, regionales e interregionales Sur-Sur cada vez más numerosos, en particular los que se centran en iniciativas estratégicas como el suministro de transporte, la comunicación y la infraestructura energética, así como políticas coordinadas para impulsar la productividad agrícola, las corrientes de comercio Sur-Sur, la inversión y la transferencia de tecnología, además de la aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación para el desarrollo, en particular para acelerar la industrialización en África;

c) Se estableciesen o se fortaleciesen las instituciones destinadas a mejorar el acceso a bienes y servicios esenciales en el Sur global gracias a sólidas coaliciones Sur-Sur y triangulares, como demuestra la reciente creación del Nuevo Banco de Desarrollo, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y entidades similares que deben complementar los arreglos institucionales existentes para ayudar a cumplir diversas metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible;

d) Se determinasen las dificultades que afectan específicamente al mundo en desarrollo y se adoptasen colectivamente medidas correctivas con el fin de paliarlas a través de alianzas Sur-Sur, como los esfuerzos realizados por los países

del grupo BRICS para abordar, de manera concertada, las enfermedades desatendidas o transmisibles y mejorar el acceso a una educación de alta calidad;

e) Se fomentase el aprendizaje entre homólogos en el ámbito Sur-Sur mediante la compilación de ejemplos y el intercambio de soluciones eficaces para el desarrollo del Sur, como las políticas que han servido para ayudar a reducir la pobreza y las desigualdades socioeconómicas;

f) Se evaluarán periódicamente los efectos de la cooperación Sur-Sur en el desarrollo y se estableciese su orientación futura y se publicasen en hitos fundamentales, como el 40º aniversario de la adopción del Plan de Acción de Buenos Aires en 2018.
