



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
17 de marzo de 2020
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo cuarto período de sesiones
Tema 36 del programa
La situación en el Afganistán

Consejo de Seguridad
Septuagésimo quinto año

La situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El siguiente informe se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 68/11 de la Asamblea General y de la resolución 2489 (2019) del Consejo de Seguridad, en la que se solicitó al Secretario General que informara cada tres meses sobre la evolución de la situación en el Afganistán.

2. En el informe se presenta información actualizada sobre las actividades que han llevado a cabo las Naciones Unidas en el Afganistán, incluidas iniciativas políticas, humanitarias, de desarrollo y derechos humanos, desde la publicación del informe anterior de fecha 10 de diciembre de 2019 (A/74/582-S/2019/935) y hasta finales de febrero de 2020.

II. Acontecimientos más importantes

3. Las incertidumbres en torno al proceso electoral y la reanudación de las conversaciones entre los Estados Unidos de América y los talibanes dominaron los acontecimientos políticos en el Afganistán durante el período sobre el que se informa. El 18 de febrero, la Comisión Electoral Independiente anunció que Ashraf Ghani había ganado un segundo mandato como Presidente con el 50,64 % de los votos. Los resultados fueron rechazados por “ilegales” por el Jefe Ejecutivo Abdullah Abdullah, quien anunció planes para la formación de un gobierno alternativo “inclusivo”. Entretanto, las conversaciones directas entre los Estados Unidos y los talibanes se reanudaron el 6 de diciembre de 2019. Tras una reducción de la violencia a partir del 22 de febrero, las dos partes firmaron un acuerdo en Doha el 29 de febrero sobre un calendario para la retirada de las tropas extranjeras y el establecimiento de garantías de lucha contra el terrorismo. Paralelamente, el Afganistán y los Estados Unidos firmaron en Kabul una declaración conjunta, en la que reafirmaron su compromiso de seguir apoyando al Afganistán. Esos acontecimientos deberán contribuir a allanar el



camino para las negociaciones entre las partes afganas. La situación de la seguridad siguió siendo inestable y aumentaron los incidentes relacionados con la seguridad, en particular en el sur, el este y el norte del país, antes de iniciarse un período de reducción de la violencia. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) documentó un total de 10.392 víctimas civiles en 2019, lo que representa una disminución del 5 % en comparación con 2018. La situación humanitaria seguía siendo grave.

A. Acontecimientos políticos

4. El 22 de diciembre, la Comisión Electoral Independiente anunció los resultados preliminares de las elecciones presidenciales celebradas el 28 de septiembre de 2019 e informó de que el Sr. Ghani había obtenido el 50,64 % de los votos, mientras que el Sr. Abdullah, había obtenido el 39,52 % de los votos. El anuncio siguió a un prolongado bloqueo por parte de algunos candidatos presidenciales del proceso de auditoría y recuento y marcó el inicio de un período de tres días para que los candidatos presentaran sus quejas a la Comisión Independiente de Quejas Electorales. La Comisión registró un total de 16.545 denuncias, principalmente de los equipos del Sr. Abdullah (5.564), Gulbuddin Hekmatyar (3.711) y el Sr. Ghani (3.302).

5. El 14 de enero, la Comisión Independiente de Quejas Electorales anunció que sus oficinas provinciales habían concluido la adjudicación de las quejas en las 34 provincias, habiendo rechazado 9.866 quejas (60 %) por falta de pruebas, e invalidado 109 juntas receptoras de votos. Ello marcó el comienzo de otro período de tres días para la presentación de apelaciones contra las decisiones tomadas.

6. El 4 de febrero, el Grupo de Apoyo Electoral, presidido por la UNAMA e integrado por los principales donantes electorales, emitió una declaración en la que instaba a las instituciones electorales a asegurar la imparcialidad, la transparencia y el cumplimiento de la legislación electoral. El Grupo pidió a las partes interesadas que respetaran la independencia de las instituciones electorales.

7. El 5 de febrero, la Comisión Independiente de Quejas Electorales anunció siete decisiones sobre la adjudicación de 6.292 apelaciones, que se agruparon en categorías. Las decisiones se referían principalmente a denuncias sobre 137.630 votos sospechosos, 102.012 votos presuntamente emitidos fuera de las horas de votación, 2.423 juntas receptoras de votos en las que no se habían registrado los datos biométricos de los votantes, y casos en los que el número de votantes en los dispositivos biométricos difería del que figuraba en las hojas de resultados en papel. De conformidad con las decisiones de la Comisión, se ordenó una auditoría especial de 311 juntas receptoras de votos en las que se habían emitido votos “sospechosos” y de 1.086 juntas receptoras en las que se habían emitido votos fuera de las horas de votación, así como un recuento de 298 juntas receptoras de votos en las que los votos no habían sido verificados biométricamente. Las decisiones de la Comisión Independiente de Quejas Electorales encomendaron a la Comisión Electoral Independiente que realizara esas auditorías especiales y que después anunciara los resultados oficiales.

8. A raíz de esas decisiones, organizaciones observadoras y candidatos observadores nacionales expresaron su preocupación por la claridad y el fundamento jurídico de las decisiones. Los equipos del Sr. Abdullah, el Sr. Hekmatyar y el Sr. Nabil rechazaron las decisiones de la Comisión Independiente de Quejas Electorales, alegando que las decisiones se habían tomado bajo presión política. Se hicieron públicas las disensiones entre varios comisionados de la Comisión de Quejas Electorales sobre la metodología, lo que erosionó aún más la confianza del público en el proceso. Varias listas presidenciales, incluida la del Sr. Abdullah, se negaron a

participar en la auditoría especial y el recuento de los votos en disputa, y cuestionaron los procedimientos.

9. Tras la finalización los días 16 y 17 de febrero de la auditoría y el recuento especiales, el 18 de febrero la Comisión Electoral Independiente anunció que el Sr. Ghani había ganado un segundo mandato como Presidente con el 50,64 % del total de los votos. Le seguía el Sr. Abdullah, quien había recibido el 39,52 % del total de los votos. La Comisión Electoral Independiente confirmó la emisión de 1,8 millones de votos válidos, de los cuales el 31,5 % habían sido depositados por mujeres. El anuncio se produjo tras un largo proceso que duró más de cuatro meses después de las elecciones presidenciales celebradas el 28 de septiembre de 2019.

10. Tras el anuncio, el Sr. Ghani declaró su disposición a formar un Gobierno fuerte y a trabajar por la unidad y declaró que la participación de las mujeres sería vital. El Sr. Abdullah rechazó los resultados, que calificó de “ilegales”, proclamó ganador al partido Estabilidad y Convergencia por el número de “votos limpios” obtenidos y anunció su intención de formar un gobierno alternativo “inclusivo”. Posteriormente, su partido comenzó a anunciar los nombramientos de algunos gobernadores provinciales. Los asociados internacionales, incluidas las Naciones Unidas, exhortaron a las partes interesadas a que actuaran con moderación y abordaran las quejas mediante el diálogo y el respeto del orden constitucional.

11. El impulso para lograr una solución política al conflicto se intensificó durante el período sobre el que se informa mediante iniciativas a nivel nacional e internacional. Las conversaciones oficiales entre los Estados Unidos y los talibanes se reanudaron el 6 de diciembre de 2019 en Doha. El 12 de diciembre, el Representante Especial de los Estados Unidos para la Reconciliación en el Afganistán, Zalmay Khalilzad, anunció una “breve pausa” en las conversaciones y subrayó que los talibanes debían demostrar que estaban dispuestos a responder al deseo de paz del Afganistán y que tenían la capacidad de hacerlo. Las conversaciones se reanudaron a mediados de enero después de que se informó de una consulta interna entre los dirigentes talibanes sobre los detalles de una propuesta de reducción de la violencia.

12. El Sr. Khalilzad siguió interactuando con los interesados afganos y regionales. Durante sus visitas a Kabul los días 17 y 18 de diciembre, 1 y 2 de febrero y 18 a 27 de febrero, informó al Sr. Ghani, al Sr. Abdullah y a otros agentes políticos afganos sobre las negociaciones de Doha y los esfuerzos por reducir la violencia y allanar el camino para las negociaciones entre las partes afganas. Subrayó que los afganos debían seguir centrándose en reunir un equipo de negociación inclusivo en preparación para las negociaciones entre las partes afganas. El Sr. Khalilzad también visitó el Pakistán el 13 de diciembre, el 31 de enero y los días 17 y 18 de febrero, donde se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, Shah Mahmood Qureshi, el Jefe del Estado Mayor del Ejército Qamar Javed Bajwa y otros funcionarios para examinar los esfuerzos mutuos en apoyo de una reducción de la violencia y un alto el fuego de carácter general en la búsqueda de negociaciones entre las partes afganas.

13. La perspectiva de una reducción de la violencia en vez de un alto el fuego provocó una serie de reacciones. El portavoz del Sr. Ghani declaró que un alto el fuego era un prerrequisito para el comienzo de las negociaciones entre las partes afganas, mientras que el Sr. Abdullah declaró que sería aceptable una reducción de la violencia, siempre que se pudiera abordar la cuestión del alto el fuego en las negociaciones entre las partes afganas. El 11 de febrero, el Sr. Ghani acogió con beneplácito los progresos realizados en las conversaciones entre los Estados Unidos y los talibanes y señaló que el Afganistán habría de “gestionar los próximos pasos de manera de prestar un apoyo eficaz al proceso de paz en general”. El Sr. Abdullah también acogió con beneplácito los avances en las conversaciones entre los Estados

Unidos y los talibanes sobre la reducción de la violencia y expresó su esperanza de que los talibanes aprovecharan esa oportunidad. El 18 de febrero, el Gobierno se comprometió públicamente a reducir la violencia y expresó la necesidad de un alto el fuego durante las negociaciones entre las partes afganas. Prosiguieron las conversaciones para formar un equipo de negociación inclusivo con el Gobierno y otros agentes políticos, y las partes afganas promovieron sus planes para las negociaciones entre ellas.

14. Los asociados internacionales siguieron reafirmando su compromiso con la paz en el Afganistán. El 28 de enero, el Secretario General de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), Jens Stoltenberg, reiteró el compromiso de la organización de seguir apoyando la creación de las condiciones para la paz en el Afganistán. Reunidos en Bruselas el 30 de enero, los Estados miembros de la Unión Europea y de la OTAN reiteraron su apoyo al proceso de paz y a la celebración de negociaciones inclusivas entre las partes afganas. El 13 de febrero, los aliados de la OTAN y las naciones asociadas reunidas en Bruselas debatieron sobre la Misión de Apoyo Decidido y expresaron su “firme compromiso con la seguridad y estabilidad a largo plazo del Afganistán”. El Sr. Stoltenberg subrayó que la atención se seguiría centrande en el suministro de adiestramiento y apoyo financiero a las fuerzas de seguridad del Afganistán. En la Conferencia de Seguridad de Munich, celebrada el 15 de febrero, el Sr. Stoltenberg reconoció la posibilidad de ajustar los niveles de fuerza de la OTAN para ayudar a allanar el camino de las negociaciones entre las partes afganas, si los talibanes demostraban voluntad y capacidad para reducir la violencia y hacían concesiones en aras de la paz.

15. El 21 de febrero, el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Mike Pompeo, anunció que los negociadores de los Estados Unidos habían llegado a un entendimiento con los talibanes sobre una “reducción significativa y a nivel nacional de la violencia en todo el Afganistán”. Afirmó que, una vez logrado el éxito en ese empeño, se esperaba la firma de un acuerdo entre los Estados Unidos y los talibanes. Los talibanes emitieron una declaración confirmando el acuerdo e impartiendo instrucciones a sus combatientes y también señalaron que las partes estructurarían un camino para las negociaciones entre las partes afganas. El 21 de febrero, el Sr. Ghani acogió con beneplácito la reducción de la violencia y aseguró al pueblo afgano que las fuerzas de seguridad del país acatarían el acuerdo, y añadió que la aceptación por los talibanes de una reducción de la violencia era un paso importante para lograr un alto el fuego y restablecer una paz sostenible. El 22 de febrero comenzó el período de reducción de la violencia.

16. El 29 de febrero, en Doha, los Estados Unidos y los talibanes firmaron un el Acuerdo para la Paz en el Afganistán, en el que se esbozaba una reducción a 8.600 del número de efectivos de las fuerzas de los Estados Unidos y una reducción proporcional del número de efectivos de las fuerzas de la Coalición en 135 días, seguidas de una reducción de todas las fuerzas internacionales en otros nueve meses y medio, a condición de que los talibanes cumplieran los diversos compromisos de lucha contra el terrorismo. Ese mismo día se publicó en Kabul una Declaración conjunta de la República Islámica del Afganistán y los Estados Unidos de América para la Paz en el Afganistán, en la que se señala que el Afganistán, los Estados Unidos y los asociados de la Coalición convienen en que, con sujeción al cumplimiento por los talibanes de los compromisos contraídos en virtud del acuerdo entre los Estados Unidos y los talibanes, los niveles actuales de las fuerzas militares internacionales ya no son necesarios para alcanzar los objetivos de seguridad. Los signatarios de la declaración conjunta también reafirmaron el compromiso de los Estados Unidos de apoyar a las fuerzas de seguridad afganas y a otras instituciones gubernamentales. En ambos documentos se señalan los esfuerzos de los Estados Unidos por facilitar el diálogo con el Afganistán y los talibanes sobre medidas de fomento de la confianza,

incluida la posible liberación de prisioneros y detenidos, antes de las negociaciones entre las partes afganas, así como la intención de realizar gestiones diplomáticas con respecto al posible levantamiento de las sanciones del Consejo de Seguridad contra miembros de los talibanes. Se prevé que la fecha y las modalidades de un alto el fuego permanente se examinen en las negociaciones entre las partes afganas.

17. Los movimientos locales continuaron promoviendo la paz. Durante el período que abarca el informe, representantes de las comunidades, activistas y movimientos de base facilitaron las consultas con las comunidades locales y organizaron actos para recabar apoyo para un proceso de paz inclusivo. El 24 de diciembre, 27 miembros del Movimiento Popular por la Paz fueron secuestrados en la provincia de Farah mientras participaban en una serie de consultas locales y fueron liberados al cabo de dos días. El 16 de febrero, en la provincia de Ghazni, miembros del Movimiento Popular por la Paz convocaron una manifestación en apoyo de la paz a la que asistieron 400 personas de las comunidades pastún, hazara y tayika. Los participantes se pronunciaron por una paz duradera, un alto el fuego y el fin de la violencia.

18. La UNAMA mantuvo su colaboración con los asociados nacionales, regionales e internacionales a fin de abogar por una reducción de la violencia y generar impulso para las negociaciones entre las partes afganas. El 28 de diciembre, el Representante Especial para el Afganistán, Sr. Tadamichi Yamamoto, se reunió en Doha con representantes de los talibanes para tratar cuestiones relativas al proceso de paz, la protección de la población civil y el acceso humanitario. El 17 de enero, convocó en Doha a un grupo de enviados y representantes especiales sobre el Afganistán para hacer un balance del apoyo internacional al proceso de paz y las próximas medidas que debían adoptarse. En visitas efectuadas a la República Islámica del Irán del 26 al 28 de enero y a la República Islámica del Pakistán del 16 al 19 de febrero, mantuvo conversaciones sobre el proceso de paz con el Ministro de Relaciones Exteriores de la República Islámica del Irán, Mohammad Javad Zarif, y con el Ministro de Relaciones Exteriores del Pakistán, Shah Mahmood Qureshi, así como con otros funcionarios.

19. Durante el período que se examina, la UNAMA mantuvo su apoyo a las autoridades y comunidades subnacionales para la solución del conflicto mediante ocho iniciativas locales de paz. En la provincia de Helmand, la UNAMA proporcionó una plataforma para el diálogo entre eruditos religiosos y mujeres a fin de promover los esfuerzos locales por reducir la violencia y potenciar el papel de las mujeres, los jóvenes y las minorías en apoyo de la paz. En las provincias de Herat, Badghis, Ghor y Farah, la UNAMA trabajó con más de 1.000 mujeres durante un período de cinco meses para ayudarlas a formular su visión de la paz. El 9 de enero, 100 participantes hicieron pública una declaración de 13 puntos en la que se destacaba la necesidad de preservar los logros de los últimos 18 años, abordar las atrocidades del pasado, asegurar que el proceso de paz se centrara en las víctimas y establecer un mecanismo de vigilancia para cualquier eventual acuerdo de paz. Del 15 al 17 de diciembre, la UNAMA copatrocinó un taller en Kabul para mujeres afganas sobre la participación estratégica en un proceso de paz. El 12 de febrero, la UNAMA facilitó el diálogo con la Alianza Nacional de la Masculinidad, una red de representantes de la sociedad civil, líderes religiosos, funcionarios gubernamentales y el sector privado. Los participantes acordaron movilizar una red de hombres defensores, incluidos líderes religiosos, para promover la igualdad entre los géneros y fortalecer la participación efectiva de la mujer en el proceso de paz. El 20 de febrero, la UNAMA facilitó la celebración de consultas con dirigentes del Gobierno y de la sociedad civil, incluidas mujeres activistas, para apoyar las funciones de liderazgo de las mujeres en el Gobierno y las futuras negociaciones entre las partes afganas.

20. Se anunciaron una serie de nuevos nombramientos gubernamentales. El 14 de enero, el Sr. Ghani nombró a un nuevo Viceministro del Interior interino, al nuevo Jefe de Estado Mayor del Ministerio de Defensa y al Jefe del Departamento de Educación del Ministerio del Interior. El 21 de enero, nombró a un nuevo Ministro de Relaciones Exteriores interino, Mohammad Haroon Chakhansuri. También se nombró a un Ministro de Transporte y Aviación Civil interino, Mohammad Yama Shams, y a un Ministro de Energía y Agua interino, Khan Mohammad Takal. El 30 de diciembre, el parlamento aprobó el establecimiento del Ministerio de Estado para la Paz como una entidad gubernamental independiente. El 8 de enero, el Sr. Ghani firmó un decreto en el que se instruía al Ministerio que coordinara las cuestiones relacionadas con la paz en todos los ministerios pertinentes. El 22 de enero, el parlamento aprobó el presupuesto nacional para el año fiscal 2020, que incluía la financiación del Ministerio. El parlamento también estableció un comité de paz para apoyar los esfuerzos de paz, que celebró su primera reunión el 14 de enero.

B. Seguridad

21. La situación en materia de seguridad seguía siendo muy inestable. Entre el 8 de noviembre y el 6 de febrero, la UNAMA registró un total de 4.907 incidentes relacionados con la seguridad, cifra similar a la registrada durante el mismo período del año anterior. El mayor número de incidentes ocurrió en la región meridional, seguida por las regiones septentrional y oriental, que juntas representaron el 68 % de todos los incidentes. Las zonas más activas de conflicto eran las provincias de Kandahar, Helmand, Nangarhar y Balkh. Los combates disminuyeron a finales de 2019 y principios de 2020, en consonancia con las tendencias estacionales registradas durante los meses de invierno. El 22 de febrero se inició una reducción de la violencia en todo el país, como resultado de las conversaciones entre los Estados Unidos y los talibanes, y en consulta con el Gobierno del Afganistán.

22. Se mantienen las tendencias vigentes al producirse 2.811 enfrentamientos armados, que representaron el 57 % de todos los incidentes y un aumento del 4 % con respecto al mismo período de 2019. El uso de artefactos explosivos improvisados seguía ocupando el segundo lugar en cuanto al número de incidentes y se ha incrementado en un 21 % en comparación con el mismo período en 2019, mientras que los atentados suicidas con explosivos se incrementaron en un 25 %. Los 330 ataques aéreos llevados a cabo por las fuerzas militares afganas e internacionales que tuvieron lugar durante el período representaron un aumento del 18 % respecto del mismo período en 2019. El 44 % de los ataques aéreos correspondió a las provincias de Helmand, Kandahar y Farah.

23. El 31 de diciembre, los talibanes habrían asumido el control del distrito de Darzab en la provincia de Jawzjan tras la retirada de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas. Los talibanes también capturaron temporalmente el distrito de Arghandab en la provincia de Zabul, mientras que las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas volvieron a capturar el distrito de Guzargahi Nur en la provincia de Baghlan, que había estado bajo control de los talibanes desde septiembre de 2019.

24. Continuaron los ataques de gran relevancia por elementos antigubernamentales, entre ellos 8 ataques suicidas registrados durante el período de que se informa, en comparación con 31 ataques suicidas en el período anterior y 12 en el mismo período en 2019. De ellos, la mayoría tuvieron como blanco a las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas y a las fuerzas militares internacionales. El 11 de diciembre, los talibanes lanzaron un complejo ataque contra la base aérea militar de Bagram al detonar un gran artefacto explosivo improvisado colocado en un vehículo

suicida. Ese atentado coincidió con la reanudación de las conversaciones entre los Estados Unidos y los talibanes. Los talibanes también desplegaron artefactos explosivos improvisados colocados en vehículos suicidas contra las instalaciones de las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas en las provincias de Kandahar, Helmand y Balkh. El 8 de febrero, en la provincia de Nangarhar, una persona que vestía un uniforme del Ejército Nacional Afgano abrió fuego contra las fuerzas militares internacionales, dando muerte a dos soldados de los Estados Unidos y a un soldado del Ejército Nacional Afgano. Un atentado suicida con explosivos contra una academia militar en Kabul perpetrado el 11 de febrero, el primer gran atentado en la ciudad en meses, mató al menos a 6 personas e hirió a más de 10. Nadie reivindicó la autoría de ninguno de esos dos atentados.

25. El Estado Islámico en el Iraq y el Levante-Jorasán (EIIL-PJ) fue objeto de una presión sostenida en sus bastiones del Afganistán oriental. Según se informó, más de 1.400 combatientes y afiliados del EIIL-PJ se habrían rendido desde octubre, entre ellos mujeres y niños. Si bien en su mayor parte el EIIL-PJ fue expulsado de la provincia de Nangarhar en noviembre de 2019, el grupo mantendría una presencia en algunos lugares de la provincia occidental de Kunar. Durante el período al que se refiere el informe, se atribuyeron 49 incidentes al EIIL-PJ, en comparación con 194 en el período abarcado por el informe anterior y 68 en el mismo período en 2019. Si bien no se registraron ataques de alto perfil atribuidos o reivindicados por el EIIL-JP, su potencial para llevar a cabo futuros ataques, incluso en las ciudades principales, sigue siendo una amenaza.

26. El 24 de noviembre, un funcionario de las Naciones Unidas resultó muerto y otros dos resultaron heridos cuando un explosivo improvisado fijado a su vehículo se detonó en Kabul. Durante el período que se examina se produjeron otros 12 incidentes en los que se vio afectado el personal de las Naciones Unidas, entre ellos uno relacionado con un artefacto explosivo improvisado, cuatro incidentes de intimidación y seis incidentes relacionados con delitos. El 4 de diciembre, el jefe de una organización no gubernamental japonesa, junto con cinco afganos, fue asesinado a tiros en Yalalabad. El 27 de diciembre, en la ciudad de Herat, dos hombres armados asesinaron a dos guardias de una empresa de seguridad privada contratada para prestar servicios de seguridad no armados en el recinto de las Naciones Unidas.

C. Cooperación regional

27. El Afganistán continuó sus contactos con la región a través de foros multilaterales. El 9 de diciembre, el Gobierno de Turquía acogió la octava Conferencia Ministerial Corazón de Asia, en la que el Sr. Ghani presentó una serie de medidas para el avance de las conversaciones entre las partes afganas. En la subsiguiente Declaración de Estambul, los Estados y asociados participantes reiteraron su compromiso de revitalizar el proceso de paz. Aprobaron las directrices de trabajo y los planes de aplicación de las medidas de fomento de la confianza del Proceso de Estambul-Corazón de Asia, respaldaron el establecimiento de una nueva medida de fomento de la confianza para el desarrollo agrícola y ampliaron la medida de fomento de la confianza en materia de gestión de desastres para incluir la protección del medio ambiente. También se apoyó una propuesta de establecer una medida de fomento de la confianza para el empoderamiento de la mujer. Tayikistán aceptó copresidir, junto con el Afganistán, y acoger la conferencia ministerial de 2020.

28. Paralelamente a la conferencia, el Afganistán, los Estados Unidos y Uzbekistán inauguraron un formato trilateral para examinar cuestiones de interés común y de cooperación. Las deliberaciones inaugurales se centraron en el establecimiento de una

asociación estratégica entre el Afganistán y Uzbekistán, la cooperación bilateral en materia de comercio, tránsito e inversiones y el apoyo de los Estados Unidos a la conectividad y el comercio regionales.

29. El 14 de enero, el puerto de Gwadar (Pakistán) comenzó oficialmente a recibir cargas en virtud del Acuerdo sobre el Comercio de Tránsito entre el Afganistán y el Pakistán, cuando un envío inicial fue descargado y transportado al Afganistán por el paso fronterizo de Chaman, en la provincia de Baluchistán. Ello siguió a la apertura oficial del puerto para el transporte marítimo comercial en octubre de 2019, como componente del Corredor Económico China-Pakistán. El 4 de febrero, el Gobierno de la India asignó 13,9 millones de dólares de los Estados Unidos al desarrollo ulterior del puerto de Chabahar, en la República Islámica del Irán, y ya se ha entregado al Afganistán alguna carga procedente de la India a través del puerto.

30. El Afganistán siguió ampliando sus contactos con los Estados de Asia Central. El 28 de enero, el Viceministro de Relaciones Exteriores del Afganistán se sumó a una reunión celebrada en Berlín, acogida por el Ministro de Relaciones Exteriores de Alemania, Heiko Maas, junto con los Ministros de Relaciones Exteriores de Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán y la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, a fin de poner en marcha la iniciativa Asia Central Verde. La iniciativa, que forma parte de una estrategia para el Asia Central adoptada en 2019 por el Consejo Europeo, apoya el diálogo regional sobre el cambio climático y los riesgos conexos, fomentando así una mayor integración regional entre los seis países participantes.

31. El 1 de febrero, el Sr. Ghani se reunió en Kabul con el Ministro de Relaciones Exteriores de Turkmenistán, Rashid Meredov, a fin de examinar las relaciones bilaterales, las iniciativas de paz y los proyectos de conectividad entre ambos países, incluidos el proyecto del gasoducto Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India y el proyecto de transmisión de electricidad Turkmenistán-Afganistán-Pakistán. Tras la inauguración del oleoducto en el Afganistán en febrero de 2018, su construcción continuó haciendo frente a dificultades debido a la inestabilidad política y los problemas de seguridad.

32. El 2 de febrero, el Enviado Especial de la República Islámica del Irán al Afganistán, Ebrahim Taherian, se reunió en Kabul con el Sr. Ghani, el Sr. Abdullah, el ex Presidente Hamid Karzai y el Asesor de Seguridad Nacional, Hamdullah Mohib. Los debates se centraron en las relaciones bilaterales, incluida la cooperación económica, la lucha contra el terrorismo y la lucha contra el extremismo y el tráfico de drogas. La Oficina del Presidente comunicó que ambas partes habían acordado una expansión de los lazos bilaterales.

33. El 6 de febrero, Mr. Ghani colocó la primera piedra del proyecto de electricidad de Asia Central y Asia Meridional en el distrito de Surobi, provincia de Kabul. Asistieron los embajadores del Pakistán, Tayikistán y Turkmenistán, por cuanto el proyecto vincula al Asia Central y Meridional. El proyecto, que se prevé concluir en 2022, tiene como objetivo transmitir 1.300 MW de electricidad desde Kirguistán y Tayikistán, a través del Afganistán, al Pakistán. Se están ejecutando las obras en Tayikistán y Kirguistán con la asistencia del Banco Mundial.

34. Los días 11 y 12 de febrero, tuvo lugar en Turkmenistán un taller organizado conjuntamente por el Afganistán y Turkmenistán sobre la seguridad de los proyectos de infraestructura regional. El taller formó parte de la medida de fomento de la confianza en materia de infraestructura regional del Proceso de Estambul-Corazón de Asia y contó con el apoyo de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. Los debates se centraron en el avance de la infraestructura regional, incluidos

el proyecto del gasoducto Turkmenistán-Afganistán-Pakistán-India y el proyecto de transmisión de electricidad Turkmenistán-Afganistán-Pakistán.

35. El 12 de febrero, en una declaración conjunta, los miembros de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva expresaron su preocupación por la situación militar y política del Afganistán, incluida la presencia del Estado Islámico en el Iraq y el Levante y otros grupos terroristas. Subrayaron el vínculo entre la amenaza del terrorismo y la producción y el tráfico de drogas y se acogieron con beneplácito los esfuerzos de la comunidad internacional por asegurar la paz.

III. Derechos humanos

36. El 22 de febrero, la UNAMA publicó su informe anual de 2019 sobre la protección de los civiles en el conflicto armado. Desde que comenzó la documentación sistemática en 2009, la UNAMA ha documentado más de 100.000 bajas civiles, de ellas más de 35.000 muertos y 65.000 heridos. En 2019 la Misión documentó 10.392 bajas civiles (3.403 muertos y 6.989 heridos) por sexto año consecutivo con más de 10.000 bajas civiles documentadas. Esto representa una disminución del 5 % en comparación con 2018, impulsada por una disminución a su vez de las bajas civiles atribuidas al EIIL-PJ. Aumentaron las bajas civiles atribuidas a las otras partes, en particular por los talibanes y las fuerzas militares internacionales. Las mujeres y los niños representaron el 42 % de las bajas civiles. En enero, la UNAMA documentó una disminución significativa de las bajas civiles en comparación con el mismo período de 2019.

37. La mayoría de las bajas civiles (62 %) seguían siendo causadas por elementos antigubernamentales, el 47 % de ellas atribuidas a los talibanes, el 12 % al EIIL-PJ y el resto a elementos no identificados y otros elementos antigubernamentales. Fuerzas progubernamentales causaron el 28 % de las bajas civiles (incluido el 8 % por las fuerzas militares internacionales). La UNAMA documentó un aumento del 18 % de las bajas civiles atribuidas a las fuerzas militares internacionales. Las bajas civiles causadas por las Fuerzas Nacionales de Defensa y Seguridad Afganas aumentaron en un 3 %. El resto de las bajas civiles se debieron a incidentes que no se pudieron atribuir ni a elementos antigubernamentales ni a fuerzas progubernamentales, como las bajas civiles causadas por el fuego cruzado entre las partes en el conflicto.

38. Los artefactos explosivos improvisados utilizados en atentados perpetrados por terroristas y terroristas suicidas siguieron siendo la causa principal de víctimas civiles, que representaron el 42 % del total, seguidos por los enfrentamientos por tierra (29 %) y las operaciones aéreas (10 %). En 2019, la UNAMA documentó un aumento del 24 % de las víctimas civiles provocadas por artefactos explosivos improvisados no suicidas por parte de elementos antigubernamentales en comparación con 2018. Las víctimas civiles de operaciones aéreas y de búsqueda progubernamentales alcanzaron niveles récord, con un aumento del 3 % y el 2 %, respectivamente, en comparación con 2018. La UNAMA también documentó la continuación de los ataques deliberados contra civiles e instalaciones civiles por parte de elementos antigubernamentales, incluidos funcionarios electorales e instalaciones relacionadas con las elecciones, jueces y fiscales, trabajadores de la salud y trabajadores humanitarios, así como la continuación de los ataques contra la población musulmana chiíta.

39. Entre el 1 de octubre y el 31 de septiembre, el equipo de tareas sobre vigilancia y presentación de informes en el país acerca de las violaciones graves contra los niños en el conflicto armado verificó 687 violaciones graves que afectaron a 653 niños (186 niñas y 467 niños), principalmente atribuidas a los talibanes, el Ejército Nacional Afgano y el EIIL-PJ. Unos 237 incidentes provocaron la muerte de 214 niños y la

mutilación de 405 niños (185 niñas y 434 niños). El equipo de tareas atribuyó 324 bajas infantiles a grupos armados de la oposición y 183 a fuerzas progubernamentales. Además, el equipo de tareas atribuyó 81 bajas infantiles a grupos armados de la oposición y a fuerzas progubernamentales. Unos 7 niños resultaron heridos tras bombardeos transfronterizo desde el Pakistán, y 24 bajas infantiles no pudieron atribuirse a una parte concreta en el conflicto.

40. El grupo de tareas verificó seis casos de reclutamiento y utilización de niños por los talibanes, en los que se vieron envueltos 19 niños de 10 a 17 años de edad, de los cuales 18 desempeñaron una función de combate y uno una función de apoyo. El equipo de tareas verificó dos incidentes de violencia sexual contra niños en los que se vieron envueltos 10 niños (atribuido a los talibanes) y 1 niña (atribuido a la Policía Nacional del Afganistán).

41. Unos 18 ataques afectaron a escuelas y personal conexo, lo que supone una ligera disminución en comparación con los 25 incidentes registrados en el trimestre anterior. De los 18 incidentes, 9 se atribuyeron a los talibanes, 2 al EIL-PJ, 2 a elementos antigubernamentales no identificados, 2 a la Dirección Nacional de Seguridad, 1 al Ejército Nacional Afgano, 1 a las fuerzas militares internacionales y 1 a bombardeos transfronterizos desde el Pakistán hacia el Afganistán.

42. El equipo de tareas verificó 10 ataques contra hospitales y personal protegido, lo que representa una disminución en comparación con el trimestre anterior (26 ataques). Los ataques se atribuyeron a los talibanes (ocho) y al EIL-PJ y al Ejército Nacional Afgano (uno cada uno) e incluyeron el asesinato o lesiones intencionales de personal sanitario, amenazas, intimidación, secuestro, daños, saqueo, pillaje y ataques deliberados. El equipo de tareas también verificó la utilización de una escuela con fines militares por el Ejército Nacional Afgano.

43. En diciembre, la UNAMA organizó actividades en el marco de la campaña mundial “16 Días de Activismo contra la Violencia de Género” en todo el país, incluidas emisiones de radio en las provincias de Kandahar y Helmand, un acto con ulemas y la sociedad civil en la provincia de Bamyan y actividades de capacitación en cooperación con la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán en la provincia de Kunar. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia también prestó apoyo a las actividades realizadas en la provincia de Herat con el fin de lograr que los dirigentes religiosos incorporaran en las mezquitas mensajes contra la violencia por razón de género.

44. En enero, la Fiscalía General informó de que durante el año fiscal anterior se habían registrado 2.975 casos de violencia contra mujeres y niñas, lo que representó un ligero aumento con respecto a los 2.701 casos registrados en el año fiscal precedente. Menos de la mitad de esos casos dieron lugar a condenas, mientras que 814 fueron retirados por los supervivientes, 17 se cerraron por falta de pruebas y 733 se estaban tramitando.

45. En la reunión inaugural del comité de apoyo a la Comisión de Denuncias de Acoso Sexual del Ministerio del Interior, celebrada el 21 de diciembre, el Ministerio informó de que no se habían presentado denuncias de acoso sexual desde el 21 de marzo, en comparación con cuatro casos entre el 21 de marzo de 2018 y el 20 de marzo de 2019. El 12 de febrero, la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán publicó un informe sobre el acoso a las mujeres en el sector de la seguridad y la defensa. De las 2.272 mujeres que integran el Ejército Nacional Afgano, la Policía Nacional Afgana y la Dirección Nacional de Seguridad que participaron en la encuesta, el 84,5 % declararon sentirse seguras en el trabajo, mientras que el 6,6 % declaró haber sufrido acoso, y el 6,2 % declaró haber abandonado sus empleos debido al acoso por sus colegas.

46. El 15 de enero, el Presidente emitió un decreto dirigido a reformar el sistema penitenciario. De conformidad con el decreto, la Dirección de Correccionales y Prisiones se desprenderá del Ministerio del Interior y se convertirá en un departamento civil independiente. Todas las cárceles, centros de detención y prisiones actualmente adscritos a los Ministerios del Interior, Defensa, Justicia y la Dirección Nacional de Seguridad se subordinarán a la Dirección, que tiene el mandato de definir las responsabilidades de esos lugares de detención.

47. Los trabajadores de los medios de comunicación y los defensores de los derechos humanos seguían siendo víctimas de actos de violencia e intimidación. Durante el período que se examina, tres periodistas (entre ellos una mujer) recibieron amenazas de elementos antigubernamentales, mientras que otro resultó herido en una explosión en la provincia de Helmand. En 2019, el Comité Mixto del Gobierno y los Medios de Comunicación informó de 116 casos de violencia contra periodistas y trabajadores de los medios de comunicación, de los cuales 10 resultaron muertos y 21 resultaron heridos, lo que supone una disminución del 41 % en comparación con 2018. El 10 de febrero el Gabinete aprobó la regulación del Comité para la protección de los periodistas y los trabajadores de los medios de comunicación. La regulación, que no se ha publicado aún en el boletín oficial, fue acogida con beneplácito por grupos de promoción.

48. El 18 de febrero, la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán publicó un informe en el que se confirmaban pruebas creíbles de abusos sexuales en escuelas y otros lugares de la provincia de Logar. Cinco defensores de los derechos humanos que participaban en la investigación de la práctica del “bacha bazi” en la provincia abandonaron el Afganistán debido a las graves amenazas recibidas de agentes gubernamentales y no gubernamentales. Según se informó, las investigaciones de la Fiscalía General sobre las denuncias de “bacha bazi” habrían conducido a la detención de 8 de los 18 sospechosos, y a una solicitud a la Organización Internacional de Policía Criminal para que detuviera a otros tres sospechosos que habían huido del país. Otros siete sospechosos seguían prófugos.

49. El 10 de diciembre, la UNAMA organizó nueve eventos en ocho provincias para conmemorar el Día Internacional de los Derechos Humanos. Los eventos reunieron a medios de comunicación, defensores de derechos humanos y homólogos gubernamentales para promover la universalidad de los derechos humanos. Asistieron 576 participantes, de los cuales 199 eran mujeres. En enero, la UNAMA facilitó un taller de tres días para los comisionados de la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán, con miras a examinar las oportunidades de que participaran en actividades relacionadas con la paz, los derechos humanos y la justicia de transición y de que incorporaran las perspectivas de las víctimas sobre el actual discurso público.

IV. Coordinación de la asistencia para el desarrollo

50. La UNAMA siguió coordinando con el Gobierno y los donantes, incluidos posibles anfitriones, los preparativos de la conferencia ministerial de 2020 sobre promesas de contribuciones para el Afganistán. En la se determinará la financiación por los donantes para los cuatro últimos años del Decenio de la Transformación (2015-2024), cuyo objetivo es sentar las bases de la autosuficiencia de los afganos. La más reciente conferencia sobre promesas de contribuciones, celebrada en Bruselas (en 2016), los donantes se comprometieron a contribuir 15.200 millones de dólares. El 17 de diciembre se publicó el tercer informe trimestral sobre el Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas tras la celebración de amplias consultas con los donantes. El 7 de enero, el Ministerio de Finanzas acordó trabajar en un informe anual

del Marco de Rendición de Cuentas Mutua de Ginebra que resumiera los progresos realizados en los 24 indicadores que abarcan, entre otras cosas, las esferas temáticas políticas, de desarrollo y de lucha contra la corrupción.

51. El Banco Mundial, en su informe sobre el desarrollo del Afganistán, de fecha 22 de enero, se señala que en 2019 la economía del país creció en un porcentaje estimado del 2,9 % , impulsado principalmente por el fuerte crecimiento agrícola que siguió a la recuperación tras la sequía y tras el impacto de la incertidumbre política que había provocado una merma de la confianza y la inversión privadas. En el informe se señaló la necesidad de que el Gobierno acelere las mejoras en el entorno empresarial y las reformas contra la corrupción para aumentar la confianza de los inversores. Como se prevé que el crecimiento será modesto en 2020, el Afganistán seguirá dependiendo en gran medida de la ayuda.

52. El Gobierno prosiguió sus esfuerzos para reformar la administración pública. El 19 de enero, la Comisión Independiente de Reforma Administrativa y Administración Pública puso en marcha su plan estratégico 2020-2025 para una administración pública eficiente e imparcial que promueva los objetivos de desarrollo económico. Al 11 de febrero, la Dirección Independiente de Gobernanza Local había presentado información a las autoridades locales de 28 de las 34 provincias sobre la ley de consejos locales, en la que se definen las futuras elecciones de consejos y se facilita la supervisión de las administraciones subnacionales por parte de los consejos locales.

53. Las actividades del Centro de Justicia Anticorrupción continuaron siendo escasas, a la par con el período abarcado en el informe anterior. Del 1 de diciembre al 16 de febrero, el tribunal de primera instancia del Centro resolvió tres casos, mientras que el tribunal de apelación resolvió siete casos, con lo que el número total de casos resueltos por el Centro desde su creación en 2016 asciende a 68, y a 260 el de acusados por el tribunal de primera instancia, con un saldo de 208 condenas y 50 absoluciones. Desde su creación, el Tribunal de Apelación ha resuelto 59 casos que han envuelto a 193 acusados, de los que condenó a 174 y absolvió a 19. El 15 de enero, el tribunal de apelación confirmó las condenas de siete excomisionados de la Comisión Electoral Independiente y tres excomisionados de la Comisión Independiente de Quejas Electorales, que habían sido declarados culpables de alterar el recuento de votos durante las elecciones parlamentarias de 2018. Los comisionados apelaron la condena argumentando que esta había sido motivada políticamente.

54. Se han logrado pocos progresos en el fortalecimiento de la cooperación de las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley en los enjuiciamientos por corrupción. No había concluido la reforma del Equipo de Tareas sobre Delitos Graves, por lo que el Centro de Justicia Anticorrupción carecía de un componente policial en funcionamiento. El 24 de diciembre, la Fiscalía General y el Ministerio del Interior establecieron el Comité Conjunto de Órdenes de Detención para fortalecer la ejecución de las órdenes de detención pendientes. De la lista de 255 órdenes de detención y citaciones pendientes relacionadas con casos graves de corrupción, hasta ahora solo se han procesado 94.

55. La Estrategia Nacional de Lucha contra la Corrupción de 2017 expiró el 31 de diciembre de 2019 sin legar un documento sucesor, dejando al Afganistán sin un documento marco para abordar la corrupción. Si bien el Consejo Superior para la Gobernanza, el Estado de Derecho y la Lucha contra la Corrupción aumentó la frecuencia de las reuniones y se reunió tres veces durante el período que abarca el informe, bajo la presidencia del Sr Ghani no sentó las bases para una nueva estrategia. Tras su presentación en octubre de 2019, el proyecto provisional de plan de aceleración de la reforma de la lucha contra la corrupción para 2020 fue archivado por el Consejo Superior sin haber sido aprobado. En enero de 2020, el Sr. Ghani encargó a un comité técnico integrado por representantes del Ministerio de Finanzas,

la Fiscalía General, la Oficina del Defensor del Pueblo y un representante de la sociedad civil, Integrity Watch Afghanistan, que evaluara el efecto de la estrategia caducada.

56. Los días 16 y 17 de diciembre, el Tribunal Supremo organizó la primera conferencia subnacional de seguimiento del Código Penal de 2018. Los participantes recopilaron enseñanzas extraídas de la aplicación del Código. Del 14 al 31 de diciembre, la UNAMA proporcionó orientación para fortalecer la capacidad del departamento de delitos internacionales de la Fiscalía General para investigar los casos de violaciones graves de los derechos humanos relacionadas con el conflicto. El departamento está investigando unos 20 casos, ninguno de los cuales ha dado lugar hasta ahora a un auto de acusación.

V. Asistencia humanitaria

57. Se estima que unos 9,4 millones de personas necesitarán asistencia humanitaria y de protección en 2020, frente a 6,3 millones en 2019. Este aumento se debe al conflicto en curso y a la ampliación del alcance del análisis de las necesidades para incluir las necesidades humanitarias agudas provocadas por las crisis prolongadas y la falta de recuperación, más allá de las conmociones inmediatas. Entre el 11 de noviembre y el 18 de febrero, más de 42.000 personas fueron desplazadas por el conflicto, lo que elevó el número total de quienes habían huido de sus hogares a más de 463.000. Más de la mitad de los desplazados (el 58 %) eran niños. Se calcula que desde 2012 han sido desplazadas 4 millones de personas, que viven con un acceso limitado a servicios básicos, a menudo en asentamientos informales, y con pocos deseos u oportunidades de regresar a sus hogares.

58. El conflicto siguió generando una elevada demanda de servicios de atención de traumatismos. Del 11 de noviembre al 18 de febrero, se trató a más de 18.500 personas por traumatismos relacionados con el conflicto, lo que representa un aumento del 16 % en comparación con el año anterior. Uno de cada tres casos de traumatismo involucraba a una mujer o un niño o una niña. Cerca de 390.000 mujeres embarazadas o lactantes y niños se beneficiaron de servicios de salud esenciales y de educación sanitaria en 2019. Del 11 de noviembre al 18 de febrero, los asociados en materia de salud prestaron asistencia médica a más de 52.000 personas, el 62 % de las cuales eran mujeres y niñas. Más de 129.000 mujeres y niñas habían tenido acceso a servicios de salud reproductiva, de las cuales unas 6.400 recibieron artículos sanitarios para satisfacer sus necesidades básicas en condiciones dignas. Además, 6.367 supervivientes de la violencia de género habían tenido acceso a servicios de prevención y respuesta a la violencia de género en 26 de las 34 provincias.

59. En todo el Afganistán, 25 provincias están por encima del umbral de emergencia de la malnutrición aguda, y se prevé que más de 3 millones de mujeres y niños sufrirán de malnutrición aguda en 2020. Millones de personas siguen luchando por recuperarse de las consecuencias de la sequía de 2018 y 2019. Se prevé que, hasta finales de marzo de 2020, 14,3 millones de personas se encuentren en niveles de crisis y emergencia de inseguridad alimentaria. Durante 2019, los asociados del grupo temático de nutrición trataron a más de 230.000 niños con malnutrición aguda grave. En zonas anteriormente afectadas por la sequía, se proporcionaron alimentos a 16.500 personas entre el 1 de noviembre y el 31 de enero, mientras que un miembro de cada familia participó en actividades de creación de activos, y 28.000 personas desplazadas en Qala-e-Naw, en la provincia de Badghis, recibieron transferencias en efectivo.

60. Ha surgido una crisis crediticia entre los afectados por la sequía de en el occidente del país en 2018 y 2019, y las cifras muestran que actualmente las personas desplazadas internamente que regresan a la provincia de Badghis (una de las

provincias más afectadas por la sequía) tardarán un promedio de 16 años en devolver lo que habían pedido prestado durante el tiempo en que estuvieron desplazadas. Entre diciembre de 2019 y marzo de 2020, las Naciones Unidas esperan llevar a 718.851 personas (102.693 hogares) de 16 provincias paquetes de producción de trigo (semillas, fertilizantes y capacitación) a tiempo para la temporada de siembra del trigo. Otras 10.500 personas (1.500 hogares) están recibiendo paquetes de jardinería doméstica. Además, las Naciones Unidas también están planificando actividades de entrega de efectivo por trabajo entre enero y marzo de 2020 para 14.000 personas (2.000 hogares) en las provincias de Daykundi, Farah y Kunar.

61. A pesar de las dificultades de seguridad y acceso, en el último trimestre de 2019 las organizaciones humanitarias pudieron prestar asistencia a 395 de los 401 distritos (98 %). Para ayudar a las familias más vulnerables a pasar el invierno, las Naciones Unidas y sus asociados distribuyeron 41.000 toneladas de alimentos y 3,3 millones de dólares en efectivo a 1,89 millones de personas durante el período de que se informa. De los 95.000 hogares que necesitaban asistencia especializada en preparación para el invierno (principalmente ayuda con la calefacción), al 31 de enero los asociados habían llegado a 43.898 personas. Las negociaciones sobre el acceso humanitario han sido especialmente arduas debido al aumento de las exigencias de los elementos antigubernamentales.

62. Entre el 16 de noviembre y el 18 de febrero llegaron al Afganistán un total de 116.525 personas indocumentadas y refugiados que regresaban a sus hogares. Esa cifra comprendía 2.258 indocumentados que regresaban del Pakistán y 104.476 que lo hacían de la República Islámica del Irán, más 8.904 personas asistidas y deportadas que regresaban de otros países. Durante el mismo período, 519 refugiados repatriados regresaron del Pakistán, 333 de la República Islámica del Irán y 35 de otros países. En 2019 disminuyó el número de repatriados indocumentados y refugiados inscritos procedentes de la República Islámica del Irán y el Pakistán, en comparación con 2018, mientras que aumentó el número de los que regresaron de Turquía (6.720 durante el período de que se informa, con un total de 25.000 durante 2019). Durante la visita que realicé al Pakistán del 16 al 19 de febrero, asistí a un acto sobre el tema “Conferencia Internacional sobre los 40 años de acogida de refugiados afganos en el Pakistán: una nueva alianza para la solidaridad”, celebrado en Islamabad y organizado conjuntamente por el Gobierno del Pakistán y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.

63. El 24 de febrero el Ministerio de Salud Pública del Afganistán confirmó que un primer paciente había contraído la enfermedad del coronavirus (COVID-19) en la provincia de Herat, donde el gobierno local declaró el estado de emergencia. Se notificaron otros casos sospechosos en varias provincias de la región occidental. El 26 de febrero, el Sr. Ghani instruyó al Ministerio de Finanzas que asignara 15 millones de dólares al Ministerio de Salud Pública para financiar las actividades de prevención de COVID-19, así como 10 millones de dólares adicionales como reserva. El Ministerio está colaborando estrechamente con la Organización Mundial de la Salud y otros interesados para ampliar la capacidad de preparación y contención en el país y fortalecer las capacidades de detección y vigilancia en los puntos de entrada al Afganistán, a fin de prevenir la propagación del brote.

64. Se habían notificado un total de 29 casos confirmados de poliomielitis en 2019; a saber, 9 en Uruzgan, 5 en Helmand, 6 en Kandahar, 1 en Paktika, uno en Burmal, 1 en Kunar, 1 en Nangarhar, 1 en Herat, 2 en Farah, 1 en Badghis y 1 en Baghlan. De esos casos, 25 se originaron en zonas inaccesibles donde las campañas de inmunización casa por casa han sido prohibidas por los talibanes desde mayo de 2019.

65. De noviembre a enero, restos explosivos de guerra y minas antipersonal causaron 134 bajas infantiles, matando a 49 niños e hiriendo a 85. Bamyan fue la

única provincia declarada libre de contaminación por minas terrestres tras la labor del único equipo de desminado integrado por hombres y mujeres del Afganistán. Durante el mismo período, las Naciones Unidas y sus asociados despejaron 7,43 km² de tierras contaminadas con explosivos de alto impacto, lo que benefició a 366.830 personas. Aproximadamente 127.714 personas que habían regresado del Pakistán y de la República Islámica del Irán recibieron educación sobre el riesgo de las minas proporcionada por las Naciones Unidas y sus asociados.

66. La inseguridad generalizada, la contaminación por minas y las dificultades del terreno siguieron complicando el acceso humanitario y la seguridad de los trabajadores humanitarios. Del 16 de noviembre al 18 de febrero, 12 trabajadores humanitarios perdieron la vida, 17 resultaron heridos y 8 fueron secuestrados. En total, en 2019, los trabajadores humanitarios informaron de 439 incidentes relacionados con el acceso, la cifra más alta jamás registrada por las Naciones Unidas. De esos incidentes relacionados con el acceso, más de 136 socavaron la prestación de servicios de salud al haber estado dirigidas contra el personal, los bienes y las instalaciones de salud.

67. En 2019 se recibió un total de 465,3 millones de dólares de financiación humanitaria, es decir, el 76 % de la financiación total necesaria. Ello hizo posible una respuesta humanitaria que llevó asistencia vital a 6 millones de personas en todo el país. Se están recabando 733 millones de dólares para el Plan de Respuesta Humanitaria 2020 a fin de prestar asistencia vital multisectorial a 7,1 millones de personas a . Según el Servicio de Seguimiento Financiero, al 19 de febrero se había financiado el 1 %.

VI. Lucha contra los estupefacientes

68. Del 1 de diciembre al 31 de enero, las fuerzas del orden realizaron un total de 556 operaciones de lucha contra los estupefacientes, que condujeron a la incautación de 404 kg de heroína, 2.656 kg de opio, 336.736 kg de hachís y cannabis, 144 kg de metanfetamina, 1.100 tabletas de metanfetamina, 24 kg de efedrina/pseudoefedrina y 1.031 litros de anhídrido acético. Esas incautaciones dieron lugar a la detención de 882 sospechosos y la confiscación de 117 vehículos y 37 armas. En el curso de las operaciones resultó muerto un funcionario de la Policía de Lucha contra la Droga del Afganistán.

69. Según un análisis preliminar, el volumen de las incautaciones de metanfetamina aumentó de 182 kg en 2018 a 1.251 kg en 2019, lo que pone de relieve una nueva amenaza. Durante el período que se examina, el Departamento de Reducción de la Demanda de Drogas del Ministerio de Salud Pública abrió cinco centros de tratamiento de drogas con el apoyo de las Naciones Unidas. Los centros prestan servicios de prevención y tratamiento de trastornos por consumo de drogas a niños y sus familiares.

70. El 13 de febrero, la Oficina del Fiscal General informó de que el Jefe y el Director de Investigaciones de la Policía Antinarcoóticos de Kabul habían sido condenados a más de 17 años y 7 años y medio de prisión, respectivamente, por colusión con contrabandistas de drogas. Otros dos oficiales antinarcoóticos recibieron sentencias de un año y medio por cargos similares.

VII. Apoyo a la Misión

71. Al 31 de diciembre, las tasas de vacantes de la UNAMA eran del 7 % para el personal de contratación internacional, el 4 % para el personal nacional del Cuadro

Orgánico y el 3 % para el personal de contratación nacional, frente a las tasas aprobadas del 7 %, el 5 % y el 3 %, respectivamente. La proporción de mujeres incluidas en la plantilla siguió siendo baja: 35 % del personal internacional, 42 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas, 11 % del personal nacional del Cuadro Orgánico y 8 % del personal nacional. Entre el 1 de octubre y el 30 de diciembre, la UNAMA llevó a cabo 99 misiones por carretera y 18 misiones aéreas, así como 983 misiones de divulgación inversa durante las cuales que representantes de distrito visitaron oficinas de la UNAMA sobre el terreno.

VIII. Observaciones

72. Durante el período que abarca el informe se han producido importantes avances hacia el logro de un arreglo político duradero en el Afganistán. Tras 40 años de conflicto, pobreza y desplazamiento forzoso, deberá aprovecharse la actual oportunidad histórica de paz, de conformidad con las exigencias y expectativas del pueblo afgano respecto de un futuro mejor. Los dirigentes afganos y la comunidad internacional deberán hacer todo lo posible para que se hagan realidad las perspectivas de paz.

73. Tras un prolongado y controvertido proceso electoral, el traspaso democrático del poder ha creado una oportunidad para promover los intereses de la nación. Saludo el valor y la determinación de las afganas y los afganos que participaron en las elecciones como votantes, candidatos, personal de campaña, trabajadores electorales y observadores. Confío en que el nuevo Gobierno encarne las expectativas de la población y demuestre la fuerza del Afganistán en su diversidad. El país se enfrenta a graves problemas de seguridad, económicos y de desarrollo, que requerirán una atención urgente para lograr progresos.

74. Sólo en los últimos 11 años, las bajas civiles han superado las 100.000. Sin embargo, este cálculo no logra captar el sufrimiento humano y la pérdida de oportunidades que han afectado a generaciones de hombres y mujeres del Afganistán. Me preocupan en particular los altos niveles de bajas civiles causadas por los ataques deliberados contra civiles mediante el uso de artefactos explosivos improvisados, así como los efectos de las operaciones aéreas y de búsqueda. Las Naciones Unidas siguen colaborando con todas las partes, en particular en lo que respecta a asegurar que se comprendan y cumplan las obligaciones humanitarias y de derechos humanos, a fin de contribuir a mitigar los efectos del conflicto armado en los civiles.

75. Las escenas de afganos que encuentran un respiro en el entorno más seguro emanado de la reducción de la violencia son muy alentadoras. Los afganos de diversos grupos religiosos y tribales y de la sociedad civil desean firmemente la paz. Tengo la esperanza de que se mantenga la reducción de la violencia en todo el país, en beneficio de todos los afganos. Aliento a todas las partes a que sigan esforzándose por crear un entorno propicio para un proceso de paz amplio.

76. En última instancia, sin embargo, son los afganos quienes deben hacer la paz en el Afganistán y entre ellos. Tengo la esperanza de que el Acuerdo para la Paz en el Afganistán y la Declaración conjunta de la República Islámica del Afganistán y los Estados Unidos de América para la Paz en el Afganistán, firmados ambos el 29 de febrero, impulsen el inicio de las negociaciones entre las partes afganas lo antes posible. Las conversaciones directas son esenciales para allanar el camino hacia un acuerdo político duradero y un alto el fuego permanente y para promover el desarrollo sostenible en todo el país.

77. Para ser duradero, todo acuerdo debe respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales de todos los ciudadanos y salvaguardar los logros

alcanzados con respecto a los derechos humanos de la mujer. La paz tiene que basarse en un amplio consenso, y la diversidad política y social del Afganistán tiene que estar representada en el proceso de paz para sentar las bases que permitan que una eventual solución sea aceptable para la comunidad. Aliento la formación de un equipo de negociación inclusivo.

78. Reitero la importancia de un proceso de paz inclusivo dirigido por los afganos con la participación significativa de las mujeres, los jóvenes y las minorías. Las Naciones Unidas están dispuestas a respaldar ese proceso de paz inclusivo.

79. El papel constructivo de los países de la región será fundamental para garantizar el éxito de cualquier negociación entre las partes afganas, así como la estabilidad y el desarrollo económico del Afganistán y de sus vecinos. El comercio regional, la asistencia de donantes no tradicionales y una mayor conectividad redundan en interés mutuo y serán fundamentales para el aumento de la autonomía del Afganistán. La relación del país con el Pakistán, en particular, será fundamental. Acojo con satisfacción los indicios de que las administraciones de Islamabad y Kabul están aprovechando las oportunidades y explorando los medios para remodelar la colaboración. También me alienta el constante impulso del Proceso de Estambul-Corazón de Asia, pues la Declaración de Estambul refleja el apoyo unánime de las partes interesadas de la región a un proceso de reconciliación controlado y dirigido por los afganos.

80. Me alientan las medidas adoptadas por el Gobierno para proteger y promover los derechos de la mujer. Es fundamental crear el espacio para que las mujeres participen activamente en todos los niveles de la adopción de decisiones a fin de consolidar los logros alcanzados y fortalecer los derechos de la mujer. Las garantías de protección que establece la ley deben aplicarse plenamente, especialmente en las zonas rurales y remotas. Es preocupante la continua prevalencia de la violencia sexual y de género y de las prácticas discriminatorias. Exhorto al Gobierno del Afganistán a que refuerce los mecanismos de prevención y protección, preste a las víctimas un apoyo adecuado y lleve a los autores ante la justicia.

81. El espacio para la libertad de expresión permanece restringido, ya que los trabajadores de los medios de comunicación y los defensores de los derechos humanos siguen siendo objeto de intimidación y violencia. Los autores de esos inaceptables ataques deben ser llevados ante la justicia. Celebro que se haya aprobado el reglamento para la protección de los periodistas y los trabajadores de los medios de comunicación y exhorto al Gobierno del Afganistán a que establezca un mecanismo eficaz de protección de los defensores de los derechos humanos y aplique medidas para garantizar su seguridad.

82. La situación económica del Afganistán sigue siendo muy preocupante. Celebro los progresos realizados en la aplicación del Marco de Ginebra para la Rendición Mutua de Cuentas, aprobado en 2018, progresos que habrá que tratar de mantener. No obstante los continuos progresos en las reformas, incluido el aumento de los ingresos, se prevé que el Gobierno seguirá haciendo frente a importantes déficits presupuestarios en el futuro previsible. El impacto de la escasez de ingresos corre el riesgo de limitar la inversión en programas de desarrollo a largo plazo y de reducción de la pobreza. Se requerirá un compromiso sostenido de los donantes para que las propuestas de reforma del Gobierno se arraiguen firmemente y, de ese modo, se restablezcan los niveles más altos de crecimiento económico y aumente la autonomía. La conferencia sobre promesas de contribuciones que se celebrará a finales de 2020 es crucial para ayudar al Gobierno del Afganistán a alcanzar sus objetivos de autosuficiencia económica y social en los últimos cuatro años del Decenio de la Transformación.

83. Años de conflicto y desastres naturales recurrentes han dejado a una población sumamente vulnerable con pocos recursos económicos, una capacidad erosionada para hacer frente a la crisis que se está desarrollando y pocas esperanzas de recuperación si persistieran las condiciones actuales. El hambre y la malnutrición se mantienen en niveles peligrosamente altos a pesar del paso de la sequía, y se prevé que 14,28 millones de personas estarán en crisis o en situación de inseguridad alimentaria de emergencia a principios de 2020. Agradezco a los donantes internacionales su generosa respuesta para aliviar el sufrimiento del pueblo afgano hasta la fecha y los insto a que sigan proporcionando recursos suficientes para que las organizaciones humanitarias puedan movilizar una respuesta acorde con la escala de las necesidades del país.

84. Doy las gracias a todo el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán y a mi Representante Especial, Tadamichi Yamamoto, por su constante dedicación, en condiciones arduas, para cumplir nuestros compromisos en apoyo del Gobierno y del pueblo del Afganistán.
