



Consejo de Seguridad

Distr. general
10 de abril de 2019
Español
Original: inglés

Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución [2429 \(2018\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2019 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre su aplicación. En el informe se presenta información actualizada del conflicto, la situación política y el entorno operacional en Darfur, y de las principales dificultades encontradas al ejecutar el mandato de la UNAMID durante el período comprendido entre el 4 de enero y el 3 de abril de 2019. También se resumen las actividades que emprendió la UNAMID para avanzar en el logro de sus objetivos e indicadores de progreso de cara a su salida y se proporciona información actualizada sobre la puesta en práctica de las recomendaciones formuladas en el informe especial de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General de las Naciones Unidas sobre el examen estratégico de la UNAMID ([S/2018/530](#)).

II. Análisis del conflicto

2. La situación general de la seguridad en Darfur se mantuvo relativamente estable, salvo en Yebel Marra, donde continuaron los enfrentamientos intermitentes entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y la facción del Ejército de Liberación del Sudán-Abdul Wahid (ELS-AW) y también en el seno del grupo rebelde. Si bien aumentó el número de enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y elementos del ELS-AW (de los 9 incidentes señalados en mi informe más reciente sobre los progresos realizados a los 18 del período actual), fueron incidentes de menor escala, consistentes sobre todo en escaramuzas. Esta tendencia se explica porque las Fuerzas Armadas Sudanesas mantienen cercado al ELS-AW en la zona de Yebel Marra y han reforzado la presión contra la insurgencia; por otro lado, el repunte de los ataques de baja intensidad por parte del ELS-AW puede ser un intento de aprovechar la incertidumbre política y económica registrada desde que comenzó el movimiento de protesta nacional en diciembre de 2018. Pese a haber aumentado ligeramente respecto al período abarcado en el informe anterior, los enfrentamientos intercomunitarios también se mantuvieron en niveles bajos, pero siguieron registrándose actos de



violencia entre pastores y agricultores por el robo de ganado y la destrucción de granjas, sobre todo en Darfur Septentrional y Darfur Occidental.

3. Hasta la fecha, las protestas contra el Gobierno con motivo del alza del costo de la vida, que comenzaron el 19 de diciembre de 2018 en el Sudán, han tenido un impacto limitado en Darfur. No obstante, cabe destacar que, si bien durante el período sobre el que se informa solo hubo protestas en Nyala (Darfur Meridional) el 13 de enero y El Geneina (Darfur Occidental) y El Daein (Darfur Oriental) el 17 de enero, perturbaron el proceso de paz de Darfur, ya que el Ejército de Liberación del Sudán-Minni Minawi (ELS-MM) y la facción Gibril Ibrahim del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI-Gibril) revocaron su acuerdo de diciembre de 2018 de reanudar las conversaciones con el Gobierno en enero de 2019. El 28 de enero el Presidente Omer Hassan Al-Bachir anunció la cesación indefinida de las hostilidades en Darfur, Kordofán del Sur y Nilo Azul; por su parte, el Frente Revolucionario Sudanés — compuesto por el ELS-MM, MJI-Gibril, el Movimiento de Liberación del Sudán-Consejo de Transición y el Movimiento/Ejército de Liberación del Pueblo del Sudán-Norte, dirigido por Malik Agar— correspondió prorrogando tres meses, a partir del 8 de febrero de 2019, su cesación unilateral de las hostilidades.

Combates entre el Gobierno del Sudán y grupos armados

4. Durante el período sobre el que se informa aumentó la frecuencia de los enfrentamientos entre el Gobierno y el ELS-AW en Yebel Marra, mientras que las Fuerzas Armadas Sudanesas volvieron a centrar sus operaciones en las zonas urbanas del Sudán a fin de contener las protestas.

5. En Darfur Central, según las informaciones disponibles, los días 17 y 29 de enero, el ELS-AW atacó un puesto de avanzada de las Fuerzas Armadas Sudanesas en Manabu y mató a 4 soldados; en otros enfrentamientos registrados el 29 de enero y los días 9 y 11 de febrero resultaron muertos 3 miembros del ELS-AW y uno de las Fuerzas Armadas Sudanesas. En esa misma zona siguieron intercambiándose disparos los días 7 y 19 de febrero y el 3 y 5 de marzo; y como consecuencia de los tiroteos resultaron muertos 6 miembros del ELS-AW. Como represalia, los días 5 y 24 de marzo, el ELS-AW atacó a 3 soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas, que al parecer resultaron muertos, además de secuestrar a otros 2 de un puesto de control de las Fuerzas Armadas Sudanesas el 25 de marzo. También hubo constancia de otras bajas, como la muerte de un miembro del ELS-AW en la aldea de Daya, el 30 de enero, y de un soldado de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la aldea de Jadid, el 13 de febrero. En Dorsa, el enfrentamiento de ambas partes provocó la muerte de 3 miembros de las Fuerzas Armadas Sudanesas los días 26 de febrero y 13 de marzo, y de 2 miembros del ELS-AW el 14 de marzo.

6. En Darfur Septentrional, el 4 de enero, el ELS-AW atacó a las Fuerzas Armadas Sudanesas en Boulay, al sur de Sortony, y el ataque causó un número indeterminado de bajas de ambos bandos. En Darfur Meridional, según el ELS-AW, el 24 de enero la aldea de Sabun el-Fagur de la zona de Torong Tonga-Gur Lambung ardió como consecuencia del fuego de artillería de las Fuerzas Armadas Sudanesas. La UNAMID no pudo verificar el incidente ya que las Fuerzas Armadas Sudanesas no le permitieron acceder a la zona.

7. Entretanto, siguieron las luchas entre las facciones del ELS-AW en la zona de la aldea de Daya (Darfur Central), que habían comenzado a raíz de que uno de sus subgrupos (liderado por Salih Borsa) mató a un miembro de otro subgrupo (liderado por Mubarak Aldouk) en octubre de 2018 porque este último tenía intenciones de firmar un acuerdo de paz con el Gobierno. Según los informes, del 17 de enero al 26 de marzo, en los enfrentamientos resultaron muertos 22 integrantes de la facción de Aldouk y 20 de la facción de Borsa, y también hubo 9 y 15 heridos, respectivamente.

Ambos grupos atacaron y secuestraron a civiles fures locales sospechosos de colaborar con la facción contraria; según se comunicó, 5 civiles resultaron muertos, 5 heridos y 15 fueron secuestrados.

Conflictos entre comunidades

8. Se registraron 4 enfrentamientos entre comunidades que causaron 14 bajas, principalmente en los estados de Darfur Occidental, Darfur Central y Darfur Septentrional; esta cifra supone un aumento con respecto a los 2 incidentes y 3 bajas registrados en el período anterior. En Darfur Occidental, en las proximidades de la aldea de Hijleahjah, al este de El Geneina, la muerte de un awlad zaid a manos de un miseriya jabel desencadenó enfrentamientos entre ambos grupos entre el 15 y el 17 de enero, que al parecer ocasionaron bajas y desplazamientos a otras aldeas y al Chad. Se envió a personal de las Fuerzas Armadas Sudanesas a la zona para calmar la situación. En la aldea de Arafah, al norte de El Geneina, el 13 de marzo estallaron enfrentamientos entre los desplazados internos aulad eids y masalits por una pelea acerca del ganado, que se saldaron con la muerte de 3 desplazados internos masalits y 2 miembros de los aulad eids. Las autoridades del estado de Darfur Occidental reforzaron la presencia de personal de seguridad para impedir que continuara la escalada y proteger el campamento de desplazados internos de Adramata.

9. Al comenzar la temporada de invierno, se denunciaron incidentes de destrucción en granjas, sobre todo en Darfur Septentrional y Darfur Central. En Darfur Septentrional, el 3 de febrero unos nómadas mataron a tres granjeros en la aldea de Rekhwaa como represalia por unos camellos heridos. Los dirigentes de la administración autóctona detuvieron a un nómada con la ayuda de la policía sudanesa. Ese mismo día, en la zona de Tamel Daheash, un grupo de nómadas mató presuntamente a tres granjeros que habían intentado impedir que el ganado pastara en sus tierras. En Darfur Central, un altercado entre jóvenes beni halba y beni hussein el 28 de enero provocó actos de violencia en la zona de Korari y varias personas resultaron heridas. El incidente se resolvió de forma pacífica: las familias beni hussein ofrecieron pagar el transporte y el tratamiento de los beni halba heridos.

Violencia contra la población civil y violaciones de los derechos humanos

10. El número de incidentes delictivos contra desplazados internos y otros civiles vulnerables aumentó durante el período sobre el que se informa: hubo 58 incidentes que causaron 5 bajas, mientras que en el período anterior hubo 48 incidentes y 3 bajas. Otros civiles se vieron afectados por 126 incidentes delictivos que dieron lugar a 24 bajas, frente a los 111 incidentes y las 14 bajas del período anterior. Las zonas más afectadas fueron Golo-Rockero y Nertiti-Thur, en Darfur Central, y las situadas al sureste de Kass y las aldeas del este de Yebel Marra de Darfur Meridional, todas en la zona de Yebel Marra, reflejo de la inestabilidad continua. En algunos campamentos de desplazados internos de las zonas de Nertiti y Golo (Darfur Central) se informó de que hubo disparos indiscriminados durante la noche y que algunos desplazados fueron hostigados.

11. En Kalma (Darfur Meridional) se intensificaron las tensiones entre grupos supuestamente afiliados al ELS-AW y otros interesados en entablar contacto con el Gobierno. A raíz de esta situación, en enero de 2019 se suspendieron algunas actividades humanitarias en el campamento de desplazados internos. La UNAMID sigue trabajando con ambos grupos y las autoridades para reducir las tensiones y prevenir la violencia. La UNAMID documentó ataques cometidos por hombres armados contra aldeas de retornados en Darfur Occidental el 17 de enero, que provocaron el desplazamiento de al menos 258 familias. Seis civiles resultaron heridos y varios siguen desaparecidos. La UNAMID planteó el problema a las autoridades gubernamentales y la Fiscalía General estatal abrió una investigación.

12. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID documentó 59 nuevos incidentes de violaciones y abusos de los derechos humanos que afectaron a 129 víctimas. La UNAMID verificó que se habían producido 30 incidentes que afectaron a 62 víctimas, todas ellas mujeres. Debido a las dificultades para acceder a las víctimas y a los lugares donde se produjeron los incidentes, están pendientes de verificar 29 incidentes que afectan a 61 víctimas. Se detuvo a 23 sospechosos de nueve incidentes denunciados. En 10 incidentes, que afectaron a 16 víctimas, se vulneró el derecho a la vida; en 20 incidentes, que afectaron a 43 víctimas, se vulneró el derecho a la integridad física (agresiones); hubo 11 incidentes de detenciones arbitrarias e ilegales que afectaron a 30 víctimas; y 3 incidentes de secuestro que afectaron a 8 víctimas. Hubo 15 incidentes —con 26 víctimas, 7 de ellas menores— de violencia sexual, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, cifra que supone un descenso respecto a los 31 incidentes registrados en el período anterior. Según la información recibida, las fuerzas de seguridad del Gobierno habían sido responsables de 26 de los 59 incidentes documentados, de los que resultaron víctimas 50 personas; mientras que 3 miembros del ELS-AW habían cometido 2 incidentes.

13. Otras cuestiones relacionadas con los derechos humanos que suscitaron inquietud durante el período sobre el que se informa fueron las detenciones y los arrestos relacionados con las protestas en todo el país. Los días 9 y 10 de enero fueron detenidos en Nyala (Darfur Meridional) cuatro abogados por intentar presentar al Gobernador una petición por escrito, pero el 11 de enero fueron liberados sin cargos. En El Daein (Darfur Oriental) siete jóvenes fueron detenidos el 17 de enero y posteriormente condenados a tres meses de cárcel por haber organizado una manifestación pacífica de protesta por la escasez de combustible. Las fuerzas de seguridad dispersaron esa manifestación, a la que asistieron alrededor de 200 jóvenes, usando gas lacrimógeno. Entre el 18 y el 23 de enero fueron detenidos en El Geneina (Darfur Occidental) cuatro civiles presuntamente acusados de haber utilizado los medios sociales para alentar las protestas. En Zalingei (Darfur Central) un civil fue detenido el 24 de enero en relación con las protestas, pero fue liberado al día siguiente.

III. Situación política

14. En respuesta a las protestas antigubernamentales, que al principio se habían centrado en el encarecimiento del combustible y otros productos básicos pero después se ampliaron para exigir reformas políticas amplias, el 22 de febrero el Presidente Bachir anunció el estado de emergencia durante un año y suspendió los gobiernos federal y estatales. Al mismo tiempo, el Presidente instó a mantener un diálogo inclusivo y a posponer el debate parlamentario sobre las enmiendas constitucionales propuestas que le permitirían volver a presentarse como candidato a las elecciones presidenciales de 2020. Algunas de las medidas adoptadas fueron nombrar Vicepresidente primero al titular del Ministerio de Defensa, el Teniente General Awad Mohamed Ahmed bin Auf, y Primer Ministro a Mohamed Tahir Aila, exvalí (gobernador) del estado oriental de Gezira. Asimismo, todos los valíes de los 18 estados fueron sustituidos por personal de seguridad superior, en su mayoría procedente de las Fuerzas Armadas Sudanesas. El 13 de marzo el nuevo Primer Ministro anunció un reducido consejo interino compuesto por 22 ministros federales y 18 ministros de los estados.

15. El 25 de febrero, el Presidente Bachir dictó nuevos decretos por los que prohibió las reuniones públicas no autorizadas, reguló la circulación de monedas fuertes y el comercio de combustible y otros productos básicos, y confirió a las fuerzas de seguridad atribuciones de emergencia para registrar edificios, limitar los movimientos de las personas y detenerlas, y requisar activos que tengan que ver con delitos relacionados con el estado de emergencia. El 26 de febrero, el Presidente de la Corte

Suprema y el Fiscal General crearon tribunales y fiscalías de emergencia para instaurar el estado de emergencia en todo el país. El 28 de febrero, el Presidente renunció a seguir al frente del Partido del Congreso Nacional y nombró jefe interino al exgobernador de Kordofán del Norte, Ahmed Haroun, a quien confió la administración del partido gobernante. En una sesión especial celebrada el 11 de marzo, la Asamblea Nacional y el Consejo de los Estados (órgano legislativo nacional) aprobaron el estado de emergencia, aunque redujeron su duración a seis meses.

16. Las protestas continuaron en Jartum y los alrededores ya que la Asociación de Profesionales del Sudán, que ha liderado la organización de las protestas, y los partidos tradicionales de la oposición rechazaron el llamamiento al diálogo del Presidente. El 1 de enero, la alianza opositora Llamamiento del Sudán, las Fuerzas del Consenso Nacional y la Asociación Unionista firmaron la Declaración de Libertad y Cambio, en que se exigía, entre otras cosas, que el Presidente dimitiera y fuera reemplazado por un Gobierno nacional de transición de cuatro años. El 2 de marzo, el líder del Partido Nacional de la Umma, Sadiq al-Mahdi, criticó también la militarización percibida de la administración e instó al Presidente a dimitir. El 20 de marzo, la alianza Llamamiento del Sudán anunció su retirada del Acuerdo sobre la Hoja de Ruta para Poner Fin a los Conflictos en el Sudán, facilitado por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana y firmado en 2016 con el Gobierno del Sudán, y puso como condición para tratar con el Gobierno la dimisión del Presidente.

17. El 29 de enero, el Gobierno liberó a 186 personas que habían sido detenidas durante las protestas. Sin embargo, el 1 de marzo, tras la declaración del estado de emergencia, los tribunales especiales de Jartum impusieron penas de prisión de entre seis meses y cinco años a ocho manifestantes por haber desafiado la prohibición de protestar. El 10 de marzo, durante las protestas organizadas por la Asociación de Profesionales del Sudán en Omdurman, fueron detenidas decenas de manifestantes, incluidos la Vicepresidenta del Partido Nacional de la Umma y varios dirigentes de partidos de la oposición, que tuvieron que comparecer ante los tribunales de emergencia y fueron condenados a penas de prisión y al pago de multas. A pesar de que el 6 de febrero se dictó una orden presidencial que prohibía perseguir a periodistas y obligaba a liberar a los detenidos, se siguieron imponiendo medidas restrictivas a los medios.

IV. Situación humanitaria

18. La situación humanitaria en Darfur Central sigue condicionada por los enfrentamientos esporádicos entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y el ELS-AW, así como por las luchas en el seno del ELS-AW, en especial en Kwila, en la parte occidental de Yebel Marra, y en la zona de Daya, en el norte de Yebel Marra. Los enfrentamientos entre facciones del ELS-AW en la aldea de Daya hicieron que se suspendieran las actividades humanitarias y, debido a la inseguridad, también se denegó el acceso a la zona de Jokosti. En Darfur Occidental, la misión de evaluación interinstitucional realizada del 12 al 14 de febrero en los lugares donde se produjeron los enfrentamientos mencionados anteriormente entre miembros de las tribus awlad zaid y miseriya jabel en enero llegó a la conclusión de que hacía falta alojamiento de emergencia y artículos no alimentarios, principalmente para personas de edad, niños y niñas, y embarazadas. Según datos de la Organización Internacional para las Migraciones y la Comisión de Ayuda Humanitaria, en Darfur Meridional el 5 de febrero llegaron al campamento de desplazados internos de Otash unas 550 personas procedentes de las aldeas de Feina, Gulbo y Sabun el-Fagur debido a los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y el ELS-AW en los alrededores de Deribat. Se les prestó la asistencia inicial, a saber, comida y kits de atención primaria de la salud. La UNAMID y los asociados humanitarios llevaron a

cabo una evaluación integrada de las necesidades humanitarias en Belle el-Sereif, Laiba y Turbah del 6 al 8 de enero y otra misión en Belle el-Sereif del 17 al 19 de marzo. Sin embargo, por motivos de seguridad, las autoridades militares del Sudán siguen restringiendo el acceso a las zonas de Feina, Golol y Kutrum en Darfur Meridional y Darfur Central, controladas por los rebeldes.

19. Los asociados humanitarios siguieron brindando asistencia en Darfur, haciendo hincapié en dar suministros vitales a los grupos vulnerables, en especial los nuevos desplazados internos y las personas afectadas por el conflicto, prestando servicios sociales básicos. En Golo y Nertiti, en Darfur Central, se repartieron cupones para alimentos a 2.500 desplazados internos y a aproximadamente 2.500 residentes vulnerables. Se impartió capacitación a voluntarios de la comunidad en materia de promoción de la higiene y el saneamiento, suministro de agua, análisis del agua y rehabilitación de las instalaciones de abastecimiento de agua existentes. No obstante, sigue habiendo aspectos susceptibles de mejora, sobre todo en la tramitación de los casos de violencia de género, entre otras cosas se necesita ayuda psicosocial y actividades de sensibilización de la comunidad. En Darfur Meridional, los asociados distribuyeron artículos no alimentarios a 1.220 personas (288 hogares) en el asentamiento de desplazados internos de Otash. Se hicieron pruebas para detectar la malnutrición a aproximadamente 113 menores de 5 años, de los cuales 39 recibieron tratamiento, y 127 madres recibieron asesoramiento sobre el cuidado de menores de 1 año y niños de corta edad.

20. El personal uniformado de la UNAMID prestó 120 servicios de escolta a los asociados humanitarios para facilitar la prestación de asistencia humanitaria y su supervisión, así como la realización de evaluaciones interinstitucionales de verificación y otras actividades operacionales. Continuó el servicio de escoltas diarias a los asociados encargados de transportar agua en camiones cisterna de Kube al emplazamiento de reunión de desplazados internos de Sortony, así como los servicios regulares de escolta armada para los suministros humanitarios entre Sortony y Kabkabiya en Darfur Septentrional. La UNAMID también proporcionó servicios de seguridad para los almacenes y los bienes de los organismos humanitarios. Escoltado por la UNAMID, el Programa Mundial de Alimentos distribuyó 25 toneladas de alimentos a personas necesitadas, incluidos desplazados internos, en todo Darfur.

V. Entorno operacional

Restricciones de acceso

21. Se ha seguido denegando el acceso de la UNAMID y restringiendo sus movimientos. Durante el período sobre el que se informa hubo 6 denegaciones de acceso y 1 restricción de movimientos, mientras que en el período examinado en el informe anterior hubo 7. Al haberle sido denegado el acceso, la UNAMID no pudo verificar los enfrentamientos denunciados del 28 de febrero en Sabun el-Fagur (Darfur Meridional) ni los del 2 de febrero en la zona agrícola de Manabu (Darfur Central). El 13 de febrero un comandante de las Fuerzas Armadas Sudanesas denegó a una patrulla de la UNAMID el acceso a la aldea de Hashaba (Darfur Septentrional) declarando que se trataba de una zona de operaciones de las Fuerzas Armadas Sudanesas. El 16 de febrero se impidió a la UNAMID llegar a Koron, cerca de Golo en Darfur Central. Se planificó otra patrulla de verificación que al final se llevó a cabo el 20 de febrero. El 18 de febrero, se detuvo en un puesto de control de las Fuerzas Armadas Sudanesas a los integrantes de una misión de evaluación de la seguridad y fomento de la confianza de la UNAMID que se dirigían a Savanga, al norte de Golo, y solo se les permitió continuar después de unas negociaciones. El 21 de febrero las Fuerzas Armadas Sudanesas denegaron el acceso a un equipo del

Departamento de Seguridad que llevaba a cabo una misión por carretera de Zalingei a El Geneina. Las Fuerzas Armadas Sudanesas también denegaron la autorización de seguridad para viajar a una patrulla de la UNAMID que se dirigía a Manabu el 12 de marzo.

Ataques y amenazas de ataques contra la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur, las Naciones Unidas y el personal humanitario

22. Durante el período sobre el que se informa se registraron 17 incidentes contra personal humanitario y de las Naciones Unidas en Darfur, cifra que supone un descenso con respecto a los 28 incidentes registrados durante el período anterior. De ese total, 16 tenían como blanco personal de las Naciones Unidas y hubo un único incidente contra personal humanitario. Hubo incidentes de irrupción en locales de la UNAMID y casos de allanamiento, robo, hurto e intento de robo de bienes de la UNAMID. El 19 de enero, varios hombres armados no identificados detuvieron un camión privado que había contratado una organización no gubernamental internacional en la aldea de Umharz, 35 km al noreste de Nertiti, en Darfur Central, y robaron los efectos personales del personal nacional de la organización.

Cuestiones de visados y despacho de aduanas

23. El Gobierno concedió 211 visados, entre ellos 15 para personal militar, 77 para personal de policía, 60 para visitantes oficiales, 52 para contratistas y 3 para personal civil. Todavía se estaban tramitando 166 solicitudes de visado, mientras que 220 solicitudes de visado llevan pendientes de aprobación un tiempo superior al plazo normal de 15 días; algunas están pendientes de aprobación desde noviembre de 2018. Aunque ha habido avances hacia la cooperación con el Gobierno en la concesión de visados, sigue pendiente la tramitación de 17 visados de funcionarios civiles de contratación internacional, algunos de la Sección de Derechos Humanos. El Gobierno siguió autorizando la salida de contenedores de raciones alimentarias desde Port Sudan dentro de los plazos aplicables. También hubo avances en el despacho de todos los envíos, registrándose un mínimo de demoras.

VI. Progresos hacia el logro de las prioridades estratégicas de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur y el cumplimiento de los puntos de referencia e indicadores de salida

Apoyo al proceso de paz de Darfur y la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

24. Desde que se firmó el acuerdo previo a las negociaciones el 6 de diciembre de 2018 en Berlín no se han hecho progresos significativos en el proceso de paz de Darfur. La MJI-Gibril y el ELS-MM se retiraron de las conversaciones programadas con el Gobierno en enero de 2019 en solidaridad con las protestas en contra del Gobierno. No obstante, el Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur ha seguido manteniendo contactos con las partes y otros interesados, entre ellos, Qatar, para desbloquear la situación. La UNAMID también ha hablado con grupos de la sociedad civil y la administración autóctona sobre los temas que se abordarán cuando se reanuden las conversaciones, junto con las recomendaciones del Proceso Interno de Diálogo y Consultas en Darfur.

25. La aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur continuó a un ritmo lento, debido principalmente a la falta de financiación y a las limitaciones operacionales. Los días 11 y 12 de enero, la Comisión de Tierras de Darfur, en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Bosques y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, organizó un taller en Jartum sobre la gobernanza de las tierras de cultivo en el contexto de la seguridad alimentaria en Darfur. La Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación solicitó fondos al Ministerio Federal de Finanzas para tres proyectos de coexistencia pacífica y conferencias de paz. Sin embargo, las cinco Comisiones principales del Documento de Doha para la Paz en Darfur (las encargadas de los retornos voluntarios y los reasentamientos, las tierras, los arreglos de seguridad, la justicia, la verdad y la reconciliación, y el desarrollo nómada) y el Fondo para la Reconstrucción y el Desarrollo de Darfur todavía no se han establecido del todo y no están funcionando a pleno rendimiento.

Protección de los civiles

26. Los equipos integrados de protección sobre el terreno de la UNAMID realizaron un total de 160 visitas en el territorio de Darfur Septentrional, Meridional y Central. En Darfur Septentrional y Darfur Meridional, los principales problemas de protección siguieron refiriéndose a la presencia de nómadas armados, el miedo a la posible destrucción de las cosechas por el ganado y las consiguientes tensiones entre pastores y nómadas.

27. Entre los problemas de protección que se viven en Darfur Central cabe citar los asesinatos, los secuestros, la violencia sexual y por razón de género, incluida la violencia sexual relacionada con los conflictos, los robos, las agresiones y los casos de acoso, sobre todo en las zonas de Golo, Nertiti y Zalingei. En total, se registraron 16 incidentes que afectaron a unos 100 civiles, entre ellos los siguientes: el 5 de enero, seis mujeres fueron violadas en la zona de Fura, cerca del asentamiento de desplazados internos de Thur; el 22 de enero, dos presuntos soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas asesinaron a un desplazado interno en el campamento Norte, en Nertiti; los días 17 y 25 de enero, un grupo de nómadas armados secuestró presuntamente a cuatro personas en las zonas de Martajalo Wadi; el 12 de enero, elementos del ELS-AW secuestraron a cinco civiles de la localidad de Daya; el 14 de enero, un grupo de presuntos elementos de las Fuerzas de Apoyo Rápido atacó a algunos vecinos de la zona de Jartanga, cerca de Guldo, e hirió de gravedad a cinco personas; el 6 de enero, un presunto elemento del ELS-AW disparó e hirió a una mujer en los alrededores de Guldo; el 6 de enero, un grupo de nómadas armados agredió y robó presuntamente a un grupo de mujeres desplazadas internas en Nertiti; los días 19 y 23 de enero, algunos nómadas agredieron físicamente a varios desplazados internos en las zonas de Gurney, Taringa, Osajai y Dingaguray, Yebel Marra occidental y central y Zalingei; y los días 25 y 26 de enero, un grupo de nómadas armados agredió presuntamente a un grupo de mujeres impidiéndoles trabajar la tierra en la zona de Kolo Fugo y en la zona de Tango, respectivamente. Se informó a la policía sudanesa sobre el incidente en el que estaban implicados los dos soldados de las Fuerzas Armadas Sudanesas en Nertiti, y las Fuerzas Armadas Sudanesas y la policía sudanesa se han puesto en contacto con los líderes comunitarios para que se rindan cuentas por los ataques de Jartanga. Las autoridades locales de Guldo se reunieron con algunos líderes comunitarios y resolvieron el conflicto en las zonas de Kolo Fugo y Tango.

28. En Darfur Meridional, la UNAMID llevó a cabo una misión en Deribat, en la localidad de Yebel Marra Oriental, del 4 al 8 de febrero, con el objetivo de dar seguimiento a la situación de protección y las repercusiones de los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y el ELS-AW en la población civil y observó

un incremento del número de retornados a la zona, quienes hicieron un llamamiento junto con algunos líderes comunitarios para que se reforzaran los servicios y las infraestructuras básicas, sobre todo las sanitarias y educativas.

29. El componente militar de la UNAMID realizó 6.721 patrullas en total, 2.250 de ellas de protección de los civiles. En total, se realizaron 4.275 patrullas de protección del personal y el equipo de la UNAMID (3.918 patrullas de rutina y 357 escoltas logísticas y administrativas). Durante el período sobre el que se informa, se hicieron, en total, 1.387 visitas a localidades y 670 a campamentos de desplazados internos. Como apoyo a las medidas de protección física de los civiles, la policía de la UNAMID realizó 3.333 patrullas, entre ellas, 1.300 de fomento de la confianza a los campamentos de desplazados y 263 para proteger a los civiles cuando salían a recoger leña o hierba, 149 en mercados, 929 en aldeas, 555 en ciudades, 77 en zonas de retorno y 60 en corredores migratorios para hacer frente a las necesidades de seguridad de los desplazados internos, sobre todo de las mujeres y los niños que llevan a cabo actividades de subsistencia fuera de los campamentos. Las unidades de policía constituidas realizaron 63 operaciones de escolta humanitaria para el personal del Programa Mundial de Alimentos, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la UNAMID.

30. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID sostuvo un total de 42 reuniones de coordinación en materia de seguridad con la policía sudanesa, organizaciones no gubernamentales, organizaciones no gubernamentales internacionales, representantes de desplazados y líderes comunitarios. Las reuniones se centraron en iniciativas de policía de proximidad y en cómo habilitar a la policía sudanesa para que se encargara de la seguridad en los campamentos de desplazados y las comunidades adyacentes. El 13 de enero, la UNAMID traspasó la comisaría de policía de Um Kalool, en Darfur Occidental, recientemente inaugurada, y en Darfur Septentrional, Central y Meridional hay proyectos similares en marcha. Además, el 6 de enero, la misión organizó un taller para enseñar a 25 mujeres desplazadas de Kutum a obtener ingresos mediante el reciclaje de desechos y el 10 de enero, en Zalingei, ofreció otros cuatro talleres para informar a 120 mujeres agentes de la policía sudanesa sobre el respeto de los derechos humanos en situaciones de arresto y detención. Estas reuniones han servido para alentar a la comunidad a dar su apoyo a la puesta en práctica de las iniciativas de policía de proximidad y para aumentar la protección y la seguridad en los campamentos de desplazados internos y las comunidades de los alrededores.

31. La UNAMID continuó apoyando el restablecimiento de la cadena de justicia penal en las zonas de retorno. Así, se rehabilitaron los juzgados rurales de Tawilla, en Darfur Septentrional, y se construyeron las instalaciones para un tribunal de distrito, tres juzgados rurales, un registro de la propiedad y una zona de dormitorios para hombres y mujeres, en la cárcel de Kabkabiyah, también en Darfur Septentrional. La UNAMID también finalizó las obras de refuerzo de la infraestructura de seguridad en las cárceles de Kutum, en Darfur Septentrional, y Ed Daein, en Darfur Oriental. También se dio capacitación en materia de derechos y justicia de la infancia y prácticas para entrevistar a niños a más de 500 agentes del orden y asistentes sociales en diferentes estados del Sudán.

32. Durante el período sobre el que se informa, la UNAMID colaboró con el poder judicial sudanés en la organización de sesiones de técnicas de mediación para el arreglo pacífico de controversias locales, incluidos los conflictos entre comunidades, dirigidas a 25 jueces rurales en Darfur Oriental. En colaboración con la Dirección General de Prisiones y Reforma, se prestó más apoyo para la creación de capacidad a través de cursos de formación sobre derechos humanos y deberes penitenciarios para 59 funcionarios de prisiones recién contratados, entre ellos, nueve mujeres, en Darfur Septentrional. Para que haya una mayor cooperación entre agentes de policía y

fiscales en la zona de Yebel Marra, con el objetivo de hacer frente a los delitos, en particular los casos de violencia contra las mujeres, la UNAMID prestó apoyo a las consultas celebradas con el poder judicial, la policía sudanesa y la Fiscalía de Zalingei con vistas a desarrollar un programa de capacitación para investigadores de la policía y fiscales, incluidos los de la Oficina del Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur. Asimismo, la UNAMID finalizó las obras de un edificio de oficinas que traspasó a la Oficina del Fiscal Especial para los Delitos Cometidos en Darfur en El Geneina, en Darfur Occidental. La misión también organizó un taller de supervisión de juicios para 25 participantes, entre los que había mujeres de grupos de la sociedad civil de Zalingei, cuya finalidad era reforzar su capacidad para supervisar los juicios penales tras la partida de la UNAMID. Este apoyo fortalecerá su capacidad en el ámbito del arreglo pacífico de las controversias locales, en particular, los conflictos entre comunidades.

33. Durante el período sobre el que se informa, se registraron cinco accidentes con municiones sin detonar, en los que murieron dos niños y resultaron heridos otros diez, en Mellit y Umm Barru, en Darfur Septentrional, Bindisi y Zalingei, en Darfur Central, y Kass, en Darfur Meridional. En un total de 57 aldeas de Darfur, los equipos de actividades relativas a las minas de la UNAMID limpiaron 22 zonas peligrosas, localizaron y destruyeron en condiciones de seguridad 2.610 municiones sin detonar (incluidas algunas ya caducadas) y se deshicieron de 63.216 municiones de armas pequeñas. La UNAMID también concienció sobre los riesgos de los restos explosivos de guerra a 31.516 personas, entre ellas, 4.050 mujeres, 3.322 hombres, 10.893 niñas y 13.251 niños.

34. La UNAMID siguió prestando apoyo al fortalecimiento de las capacidades de las autoridades locales para institucionalizar e impulsar la titularidad nacional de la protección infantil dentro de las fuerzas armadas. Durante el período sobre el que se informa, se dio capacitación a 59 agentes de policía que trabajaban en prisiones de Darfur Septentrional (entre ellos, nueve mujeres) sobre la protección infantil y los derechos de los niños previstos en la Convención sobre los Derechos del Niño. La UNAMID también siguió dando seguimiento a los incidentes de violaciones graves contra los niños, e informando sobre ellos, por medio del mecanismo de vigilancia y presentación de informes sobre violaciones graves contra los niños en situaciones de conflicto armado, establecido de conformidad con lo dispuesto en la resolución [1612 \(2005\)](#) del Consejo de Seguridad.

35. La violencia sexual y por razón de género, incluida la violencia sexual relacionada con los conflictos, sigue siendo motivo de grave preocupación entre las mujeres en la zona de Yebel Marra. La UNAMID ha documentado la violación de cuatro menores desplazadas: una joven de 15 años de edad, del campamento de desplazados internos de Kasab, que fue violada por dos miembros de la policía sudanesa; dos chicas, de 16 y 17 años, residentes del campamento de desplazados internos de Zamzam; y una niña de 13 años, del campamento de desplazados internos de Hamadiya, que fue violada por dos hombres armados. Todos los incidentes ocurrieron en Darfur Septentrional. También se informó de que, el día 1 de febrero, una niña de 13 años de edad, del campamento de desplazados internos de Rongatas, en Zalingei, fue víctima de una violación colectiva cometida por cuatro nómadas armados en una granja. La libertad de circulación de mujeres y niñas en las zonas de retorno y alrededor de los campamentos de desplazados siguió estando restringida, incluido el acceso a las granjas y a los recursos forestales. En el campamento de desplazados internos de Hamadiya, en Darfur Central, algunas fuentes locales informaron a la UNAMID de que, al parecer, seis mujeres del campamento habían sido “detenidas” el 4 de febrero por cuatro nómadas armados, en la zona de Uyor, cerca de Zalingei. La UNAMID intensificó las patrullas selectivas como medida

preventiva, concentrándose en las zonas agrícolas y en los puntos de recogida de leña y agua, para proteger a las mujeres mientras realizaban sus actividades de subsistencia.

Mediación en los conflictos entre comunidades

36. La participación activa de las autoridades estatales y locales, y la administración autóctona ha contribuido al descenso notable de los conflictos entre comunidades en Darfur desde mediados de 2015. La UNAMID prestó apoyo a los proyectos de estabilización comunitaria centrados en aumentar el acceso a los servicios básicos, prevenir el reclutamiento de los jóvenes en situación de riesgo y fomentar el desarrollo de la capacidad local, incluidos 24 proyectos comunitarios en la zona de Yebel Marra con formación en el empleo dirigidos a 1.580 beneficiarios.

37. La UNAMID también continuó apoyando los esfuerzos de mediación mediante la facilitación y el desarrollo de la capacidad de las autoridades locales y las comunidades. En apoyo de las iniciativas para mejorar las relaciones entre los desplazados internos, las comunidades de acogida y las autoridades locales, la UNAMID llevó a cabo 28 reuniones con dirigentes de los desplazados internos de Darfur Central y Darfur Septentrional del 14 al 30 de enero y del 3 al 11 de febrero. También se celebraron reuniones con comisionados y comités de seguridad locales para tratar los temas relacionados con la seguridad que preocupan a los desplazados internos, especialmente a las mujeres y las niñas. Las mujeres dirigentes de los desplazados internos pidieron que se pusieran en marcha más iniciativas de generación de ingresos y sesiones de formación sobre fuentes alternativas de ingresos para las mujeres de los campamentos. Los representantes de la juventud pidieron que se proporcionara acceso a programas de formación profesional para que los jóvenes no recurrieran a las actividades delictivas, como consecuencia de la alta tasa de desempleo y las dificultades económicas.

VII. Aplicación de la reconfiguración de la misión

Reducción del personal uniformado

38. En el mes de enero concluyó la repatriación de 350 efectivos nepaleses, conforme al calendario establecido para reducir el componente militar de 5.470 a 4.050 efectivos, a más tardar, el 30 de junio de 2019. La dotación de la fuerza de policía de la UNAMID también se redujo y pasó de 2.500 a 2.283 efectivos, manteniéndose 754 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida y 1.529 miembros de unidades de policía constituidas. El 27 de febrero comenzó el proceso de reubicación de la unidad de policía constituida indonesia a la base de operaciones temporal de Golo, que se había suspendido previamente por las obras que se estaban llevando a cabo en el lugar. Se han enviado asesores de policía de la UNAMID a Darfur Septentrional, Darfur Meridional, Darfur Oriental, Darfur Occidental y Jartum para que realicen funciones de enlace con los estados. Los asesores comparten ubicación con la policía sudanesa.

Aplicación del concepto de transición

39. Mientras la UNAMID continúa con los preparativos para su retirada en 2020, con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2429 (2018) del Consejo de Seguridad, la misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país siguen aplicando la estrategia de transición de la misión. A este respecto, se destinaron 15 millones de dólares a las funciones de enlace con los estados en el presupuesto de la UNAMID correspondiente a 2018/19 para la ejecución conjunta de actividades programáticas con diez entidades del equipo de las Naciones Unidas en el país, principalmente en los ámbitos del estado de derecho, los derechos humanos y la resiliencia y las soluciones duraderas para los

desplazados internos y las comunidades de acogida. La misión y las entidades del equipo de las Naciones Unidas en el país han firmado diez memorandos de entendimiento para aplicar el plan de transición y posibilitar la coubicación del personal de la UNAMID en sus oficinas en cuatro capitales estatales de Darfur. Hasta la fecha, de los 61 miembros del personal que se asignará (39 de contratación internacional y 22 de contratación nacional) y que incluiría 49 puestos sustantivos, 4 miembros de personal proporcionado por el Gobierno y 8 agentes de policía no pertenecientes a una unidad constituida, se ha destinado a 40 de ellos (20 de contratación internacional y 20 de contratación nacional) a El Fasher, Nyala, Ed Daein y El Geneina para realizar funciones de enlace con los estados. Se han iniciado las actividades de enlace en materia de derechos humanos y estado de derecho, que incluyen la mejora de infraestructuras, la puesta en marcha del equipo móvil de supervisión de los derechos humanos y la organización de programas de capacitación sobre normas de juicio imparcial y administración de justicia para los responsables de justicia, prisiones, policía y de la sociedad civil que prestarán servicios a las comunidades en las zonas de retorno. El personal de la UNAMID integrado en la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ha llevado la actividad de supervisión de la protección a las zonas de retorno y a aquellas de las que ya se ha retirado la misión. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la UNAMID han adaptado los proyectos de prevención de conflictos para seleccionar mejor a los beneficiarios y aumentar la sostenibilidad después de la posible partida de la misión. El personal de la UNAMID también presta apoyo al Fondo de Población de las Naciones Unidas intensificando las medidas de prevención y respuesta relacionadas con la violencia por razón de género, por ejemplo, por medio de mecanismos comunitarios.

40. A través de las funciones de enlace con los estados, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la UNAMID han comenzado a dar seguimiento a la repercusión que ha tenido la retirada de la misión de 10 bases de operaciones en 2018, conforme al plan de reducción de su personal. Las actividades de seguimiento continuarán, pero las primeras indicaciones sugieren la necesidad de fortalecer los mecanismos relacionados con el estado de derecho, los derechos humanos y la protección, y de evaluar las consecuencias de la crisis económica para los segmentos más vulnerables de la población, sobre todo, para los desplazados internos y los retornados.

VIII. Observaciones

41. Si bien la situación en el Sudán cambia constantemente, en Darfur todo sigue prácticamente igual: el ejército y la policía sudaneses mantienen la seguridad en las zonas urbanas, las autoridades locales se ocupan de las tensiones entre las comunidades y los desplazados internos van retornando poco a poco, con excepción de varios lugares críticos en la zona de Yebel Marra. La tendencia no solo demuestra la resiliencia de las comunidades de Darfur, sino también el efecto estabilizador de la UNAMID. No obstante, la incierta situación política y económica plantea dificultades para la salida responsable de la misión de mantenimiento de la paz y la transición hacia la consolidación de la paz, incluida la cuestión de los interlocutores nacionales y locales del gobierno para la planificación y la supervisión conjuntas, que serán fundamentales para la titularidad nacional y la sostenibilidad del proceso. Además, la movilización de recursos procedentes de fuentes nacionales e internacionales para que la transición transcurra sin tropiezos se complicará con las actuales medidas de emergencia.

42. A ese mismo respecto, lamento las consecuencias que la declaración del estado de emergencia en el Sudán ha tenido en las conversaciones de paz entre el Gobierno y algunos de los movimientos no signatarios de los Documentos de Doha para la Paz

en Darfur, que no se reanudaron en enero en Doha, tal como se convino en el acuerdo previo a las negociaciones firmado en Berlín el 6 de diciembre. Al no hacerlo, se ha perdido la oportunidad de mantener el impulso generado por dicho acuerdo. De la misma manera, también es de lamentar el anuncio de retirada del Acuerdo sobre la Hoja de Ruta para Poner Fin a los Conflictos en el Sudán realizado por la alianza del Llamamiento del Sudán. Los problemas de Darfur solo pueden resolverse mediante un proceso político pacífico e inclusivo. Reitero mi llamamiento al Gobierno del Sudán y a los movimientos no signatarios para que redoblen sus esfuerzos e inicien negociaciones a fin de alcanzar el cese permanente de las hostilidades y un acuerdo general de paz. En relación con este asunto, acojo con beneplácito la declaración del Gobierno de un cese indefinido de las hostilidades en Darfur y las Dos Zonas, así como la prórroga de tres meses del cese de las hostilidades por parte del Frente Revolucionario Sudanés, pero me preocupa que el reciente anuncio del estado de emergencia en todo el Sudán pueda perjudicar el proceso de paz al restringir los derechos de los ciudadanos a la libertad de reunión pacífica y a la libertad de expresión.

43. Asimismo, me siguen preocupando los continuos enfrentamientos intermitentes entre las Fuerzas Armadas Sudanesas y la facción del ELS-AW en Yebel Marra, así como las bajas civiles y los desplazamientos que estos han traído consigo. En este contexto, el aumento moderado de los ataques del ELS-AW contra las Fuerzas Armadas Sudanesas y las noticias que siguieron llegando sobre luchas internas dentro del grupo armado durante el período que abarca el informe son hechos desalentadores. Pido a ambas partes que abandonen la violencia y entablen de inmediato un diálogo político. Reitero los llamamientos para que Abdul Wahid al-Nur se sume al proceso de paz sobre la base del Documento de Doha. También hago un llamamiento al Gobierno del Sudán para que vele por que la UNAMID y sus asociados humanitarios puedan llegar en todo momento hasta los afectados por el conflicto para darles protección y ayuda.

44. Muchos de los factores que provocaron el conflicto aún no se han abordado de manera integral. Si bien la reducción general de los graves conflictos entre comunidades es una prueba del progreso realizado, la UNAMID sigue colaborando con las autoridades nacionales y locales, así como con el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados, para facilitar la mediación y tratar las cuestiones subyacentes del acceso a la tierra y los recursos. También es fundamental que se encuentre la manera de hacer frente a la difícil situación de los más de 1,6 millones de desplazados internos, que siguen viviendo en campamentos repartidos por todo Darfur, y exhorto al Gobierno a que intensifique sus esfuerzos para velar por su seguridad y que, al mismo tiempo, busque soluciones duraderas para estas personas que llevan desplazadas tanto tiempo, haciendo lo posible para que puedan regresar en condiciones de seguridad, con dignidad y de manera voluntaria. El continuo quebrantamiento de los derechos humanos, en particular, los casos de violencia sexual y por razón de género, incluidos los que presuntamente han cometido miembros del personal de seguridad del Gobierno, sigue siendo motivo de profunda preocupación y un obstáculo para alcanzar una paz duradera.

45. A medida que la Unión Africana y las Naciones Unidas vayan transformando su presencia en Darfur y pasando del mantenimiento a la consolidación de la paz y el desarrollo, iremos dependiendo cada vez más de nuestros asociados para que los resultados sean satisfactorios. Doy las gracias a las autoridades sudanesas por su continua colaboración durante el proceso de reconfiguración de la UNAMID. Es fundamental que la titularidad nacional y local ocupe un lugar destacado en el apoyo que sigamos dando a Darfur. Del mismo modo, agradezco el valioso apoyo prestado por los miembros del Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y otros donantes. Ahora que la UNAMID se prepara para su salida

y que los esfuerzos de la Unión Africana y las Naciones Unidas se van centrando en atender las necesidades cambiantes del pueblo de Darfur y en tratar de evitar que resurja el conflicto, instamos a nuestros asociados a que renueven su apoyo. Insto a los miembros de la comunidad internacional a que den un paso adelante para garantizar que se asignen recursos suficientes a esta labor fundamental durante el proceso de transición y con posterioridad.

46. En conclusión, deseo expresar mi agradecimiento al Representante Especial Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas, Jeremiah Mamabolo, al personal directivo de la misión y a todo el personal de la UNAMID, al equipo de las Naciones Unidas en el país y a los asociados humanitarios por trabajar con dedicación en pro de la paz y el desarrollo en Darfur. También deseo felicitar al ex-Presidente de Sudáfrica, Thabo Mbeki, al ex-Presidente de Nigeria, Abdulsalami Abubakar, y al ex Comisionado del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana, Ramtane Lamamra, por sus continuos esfuerzos para alcanzar una paz duradera en el Sudán.

