



Consejo de Seguridad

Distr. general
12 de agosto de 2013
Español
Original: inglés

Vigésimo sexto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)

I. Introducción

1. En su resolución 2066 (2012), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2013, y me solicitó que lo mantuviera informado de la situación sobre el terreno en tanto la UNMIL proseguía su reconfiguración, el avance hacia el logro de los parámetros de referencia para la transición y el traspaso gradual de responsabilidades de seguridad a las instituciones nacionales. En el presente informe se brinda la información solicitada, así como una reseña actualizada de los principales acontecimientos ocurridos desde que presenté mi informe de 28 de febrero de 2013 (S/2013/124).

II. Principales acontecimientos

A. Situación política

2. El 11 de marzo, la Presidenta Ellen Johnson Sirleaf anunció una remodelación de su Gobierno, conforme a su declaración de “continuar logrando un equilibrio en la Administración en función del género, etnia, religión y edad”. En total, desde marzo hasta julio, nombró a 6 ministros (incluida 1 mujer) y 14 viceministros (de los cuales 6 son mujeres).

3. El 8 de julio, la Presidenta anunció la destitución de cuatro altos funcionarios por supuesta implicación en prácticas ilegales y solicitó a la Asamblea Legislativa que manifestase su conformidad con la destitución del Auditor General por conflicto de intereses. El 10 de julio, la Cámara de Diputados declaró su conformidad con la Presidenta. A pesar de esas medidas, algunos grupos intentaron formular denuncias de nepotismo y corrupción para movilizar el sentimiento antigubernamental. Por ese motivo, en marzo tres organizaciones de la sociedad civil anunciaron su intención de celebrar manifestaciones a menos que el Gobierno se ocupase de los problemas relacionados con las denuncias de nepotismo y corrupción. Esta cuestión dominó la cobertura mediática durante varias semanas y ocasionó una grave preocupación pública.



4. El 20 de marzo, la Presidenta anunció la sustitución de tres miembros de la Junta de Comisionados de la Comisión Nacional Electoral, incluido el Presidente, dado que habían terminado los mandatos de la mayoría de los comisionados. El principal partido de oposición, el Congreso por el Cambio Democrático (CDC), alegó que el nuevo Presidente era miembro del partido gobernante, el Partido de la Unidad, lo cual violaba la ley y ponía en peligro la neutralidad de la Comisión. Durante varias semanas, el CDC boicoteó las actividades de la Comisión, incluida una elección parcial de senadores que tuvo lugar el 7 de mayo en el condado de Grand Bassa. Mientras tanto, la Comisión presentó proyectos de revisión de la ley electoral a la Asamblea Legislativa en marzo, incluida una disposición que obligaba a que la representación de mujeres en las listas de candidatos de los partidos fuera como mínimo del 30%. El 5 de julio, la Asamblea Legislativa, junto con la Comisión, inició consultas públicas sobre las enmiendas propuestas.

5. El 2 de mayo, el Gobierno presentó a la Asamblea Legislativa el proyecto de presupuesto para el ejercicio económico 2013/14, que ascendía a 553 millones de dólares, un 17% inferior a los 672 millones de dólares del presupuesto de 2012/13, lo cual se atribuía en parte a los reajustes en las expectativas de ingresos después de que se revisase el presupuesto de 2012/13 a la baja en abril de 2013 y se calculasen 540 millones de dólares debido a la caída en los ingresos para imprevistos. La Asamblea Legislativa está revisando actualmente el presupuesto, aunque los legisladores han expresado su preocupación por que dicha revisión se vea afectada por las dificultades para obtener información sobre la ejecución del presupuesto.

6. La Asamblea Legislativa ha demostrado cada vez mayor empeño en su labor de fiscalización y de promulgación de leyes, aunque continuó afrontando problemas, incluidas las limitaciones de capacidad. También aumentó su participación en las iniciativas de reforma, por ejemplo, al extender una invitación a mi Representante Especial y Jefa de la UNMIL, Karin Landgren, para que instituyese un diálogo periódico sobre esos asuntos. La primera reunión de ese tipo se celebró el 3 de julio y los participantes acordaron continuar los debates sobre cuestiones de importancia tanto para la Asamblea Legislativa como para el mandato de la UNMIL.

7. Se adoptaron varias medidas relativas a la reconciliación. El 20 de junio, la Presidenta anunció la hoja de ruta para la reconciliación nacional en una conferencia nacional organizada por el Embajador de la Paz, George Weah. La hoja de ruta incorpora elementos de las recomendaciones formuladas por la Comisión para la Verdad y la Reconciliación, haciendo hincapié en el empoderamiento económico, una identidad nacional compartida y unas estructuras de justicia y gobernanza efectivas y descentralizadas, así como una justicia reparadora y social, sin descartar la justicia retributiva por delitos anteriores. Sin embargo, sigue sin quedar claro el marco para la aplicación de la hoja de ruta. Uno de los resultados previstos en la hoja de ruta es asegurar que la descripción de la historia nacional sea inclusiva y, para ello, el Gobierno puso en marcha en mayo un proyecto encaminado a redactar un plan de estudios de historia para la enseñanza primaria y secundaria. La Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos también comenzó a aplicar la iniciativa Palava Hut (véase el párr. 28 más abajo).

8. Se realizaron avances importantes en varias iniciativas de reforma, incluido el proceso de revisión constitucional. El 21 de marzo, el Presidente prorrogó por un año el mandato del Comité de Examen de la Constitución, hasta 2015. El Comité comenzó a establecer contactos con las partes interesadas, incluidos los legisladores,

los partidos políticos y la sociedad civil, al tiempo que elaboró una estrategia y un plan de trabajo. Las Naciones Unidas siguieron proporcionando asistencia y con ese fin se firmó un proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo con el Comité el 14 de junio y se facilitó el despliegue a corto plazo de expertos constitucionales y asesores para que trabajasen con el Comité. Entre las principales dificultades del proceso figuraban un calendario ajustado e importantes limitaciones de financiación.

9. El 21 de mayo, la Comisión de Tierras de Liberia presentó a la Presidenta la primera política del país relativa a derechos sobre la tierra, tras dos años en los que se llevaron a cabo estudios, extensas consultas con todas las partes interesadas de Liberia y campañas de sensibilización pública. Se espera que dicha política se plasme en un proyecto de ley que sea objeto de examen por la Asamblea Legislativa. Esa política prevé un sistema reconfigurado de tenencia de la tierra que proporcione a todos los liberianos igualdad de acceso y asegure los derechos a la tierra y a la propiedad. También incluye todas las formas de posesión de la tierra con el fin de permitir que las comunidades se beneficien de los recursos naturales. Mientras tanto, continúan las consultas a nivel nacional, en preparación para la elaboración de una política de administración de la tierra. El objetivo final es establecer un único organismo de gobernanza de la tierra.

10. El programa de solución de controversias sobre la tierra por métodos alternativos ha avanzado considerablemente con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz. Los cinco centros de coordinación de tierras son ahora operacionales, realizan evaluaciones de las controversias sobre la tierra en cuatro condados y brindan capacitación para el personal y los profesionales de la solución de controversias por métodos alternativos.

B. Situación de la seguridad

11. La situación general de la seguridad en Liberia siguió siendo estable aunque frágil. Los actos de violencia colectiva continuaron siendo motivo de preocupación, habiéndose denunciado 21 incidentes desde el 1 de marzo, igual número que en el período correspondiente en 2012. Al mismo tiempo, siguieron produciéndose denuncias de robos a mano armada y en más de un tercio de los incidentes denunciados se utilizaron armas de fuego. La tasa de violencia sexual se mantuvo alta aumentando en un 25% los casos denunciados en comparación con el mismo período en 2012 y más de un 20% de los incidentes denunciados se saldaron con víctimas menores de 10 años.

12. Algunos de los desencadenantes de los actos de violencia colectiva fueron las controversias sobre la tierra y el bajo índice de confianza pública en el sistema de justicia. El 29 de abril, un homicidio en el campamento de extracción de oro Barteljam, en el condado de Grand Gedeh, provocó disturbios en el exterior de una comisaría, en los que participaron unos 300 habitantes del lugar. El 7 de mayo, unos 50 residentes de una comunidad cercana a Monrovia protestaron contra una sentencia del Tribunal Supremo sobre la posesión de la tierra. El 11 de julio, 400 habitantes del pueblo protagonizaron disturbios en la comisaría de Totota, en el condado de Bong, tras una redada, a raíz de los cuales la policía efectuó disparos de advertencia. Un civil falleció posteriormente a causa de heridas de bala, lo que exacerbó aún más las tensiones entre la policía y la comunidad. También se produjo

una escalada de violencia entre etnias o religiones que derivó en actos violentos; el enfrentamiento más significativo tuvo lugar en el condado de Lofa el 19 de marzo y se saldó con 20 heridos y con la destrucción de propiedades, incluida una mezquita. Se produjo otro enfrentamiento el 11 de julio en el condado de Grand Cape Mount cuando, según se denunció, miembros de la sociedad tradicional Poro secuestraron a un joven.

13. Las tensiones relacionadas con las concesiones siguieron desembocando en manifestaciones violentas. El 19 de abril, los trabajadores de la plantación Cocoa Rubber en el condado de Nimba protagonizaron protestas en relación con sus prestaciones laborales. Un incidente similar tuvo lugar en la Cavalla Rubber Corporation, en el condado de Maryland, el 12 de febrero. El 22 de marzo, el 4 de junio y el 1 de julio, unos 650 antiguos trabajadores de la plantación Sime Darby, en el condado de Bomi, protestaron porque no les habían renovado el contrato. El 15 de febrero, los miembros de la comunidad en el condado de Bong causaron disturbios por la muerte de un trabajador de la empresa de minería debida, según se alegó, a un accidente en el lugar de trabajo.

14. Sin embargo, la mayoría de las manifestaciones fueron pacíficas. La mayor se produjo el 26 de marzo, cuando unos 1.000 musulmanes protestaron contra la petición de convertir Liberia en una “nación cristiana”, y el 26 de abril, cuando unos 1.000 estudiantes se manifestaron en el campus de la Universidad de Liberia contra la supuesta corrupción en la administración de la universidad. También tuvieron lugar manifestaciones más pequeñas de motociclistas, profesores, estudiantes y antiguos soldados de las Fuerzas Armadas de Liberia que solicitaban el pago de sus prestaciones.

15. Las amenazas que se mencionan anteriormente y la inestabilidad regional podrían plantear potencialmente dificultades para la protección de civiles y derivar en la necesidad de adoptar medidas preventivas o de respuesta. La UNMIL está elaborando una estrategia integral de protección de civiles para anticipar y abordar esos riesgos, que se reflejará en la planificación para imprevistos y la orientación operacional de la Misión.

C. Asuntos regionales

16. La situación en la frontera del país con Côte d’Ivoire fue relativamente tranquila, pero siguieron presentándose algunas amenazas. Como indiqué en mis informes más recientes sobre la Operación de las Naciones Unidas en Côte d’Ivoire (ONUCI; S/2013/197 y S/2013/377), tuvieron lugar dos ataques transfronterizos y un intento de ataque a las comunidades de Côte d’Ivoire cerca de la frontera en marzo de 2013. Persistieron las denuncias sobre la organización de ataques transfronterizos. Unos sólidos contactos y el intercambio de información entre la UNMIL y la ONUCI, y entre la UNMIL y los organismos de seguridad de Liberia, han permitido que se efectúen análisis conjuntos y se proporcione una respuesta rápida.

17. El 17 de abril, el ejército de Liberia terminó la Operación Devolver la Esperanza I y retiró sus fuerzas de la región fronteriza con Côte d’Ivoire. Otros organismos de seguridad, incluidos la policía y la Oficina de Inmigración y Naturalización, siguieron trabajando a través del equipo de tareas conjunto con base en el condado de Grand Gedeh. A principios de junio, tras recibir información sobre

los posibles ataques transfronterizos, se volvieron a desplegar fuerzas armadas en las zonas fronterizas bajo la Operación Devolver la Esperanza II, que terminó el 28 de junio. Al parecer esas actividades debilitaron más las redes que socavaban la seguridad fronteriza y aumentaron la confianza de la población local en los organismos de seguridad.

18. Continuaron los procesos judiciales vinculados a los incidentes transfronterizos. Se presentó al Tribunal Supremo una solicitud de Côte d'Ivoire para extraditar a ocho de sus nacionales, que se encuentran detenidos en Liberia, después de que el Gobierno hubiera retirado todos los cargos contra ellos en marzo, lo que permitió que comenzase el proceso de extradición. A los demandados se les acusa de cargos relacionados con el ataque transfronterizo del 8 de junio de 2012 que provocó la muerte a siete miembros del personal de mantenimiento de la paz de la ONUCI. También se está llevando a cabo, después de una larga detención, el juicio contra 18 liberianos del condado de Grand Gedeh acusados de mercenarismo dada su supuesta implicación en ataques transfronterizos en 2011 y 2012, a raíz de lo cual la diáspora y grupos de ciudadanos movilizaron financiación para su defensa y amenazaron con realizar protestas en la Cárcel Central de Monrovia.

19. Los Gobiernos de Liberia y Côte d'Ivoire continuaron reforzando su acuerdo bilateral, por ejemplo, mediante un marco cuatripartito que implicaba a ambos Gobiernos, la UNMIL y la ONUCI. La segunda reunión cuatripartita se celebró en Monrovia el 5 de abril, mientras que en junio comenzaron los planes para coordinar operaciones de seguridad a ambos lados de la frontera, con la presencia de la UNMIL y la ONUCI. Toda la asistencia proporcionada por la UNMIL ha de respetar la política de las Naciones Unidas de diligencia debida en materia de derechos humanos. El 26 de junio, representantes de los dos Gobiernos se reunieron para planificar una reunión del Consejo Conjunto de Jefes y Ancianos, prevista para octubre.

20. El Gobierno y la UNMIL participaron en una reunión de alto nivel celebrada en Dakar el 29 de junio, copresidida por mi Representante Especial para África Occidental, el Presidente de la Comisión de la CEDEAO y la Secretaria General de la Unión del Río Mano. En ella se reunieron altos funcionarios de Côte d'Ivoire, Guinea, Liberia y Sierra Leona, así como de la ONUCI y la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona con el fin de poner en marcha el proceso para elaborar una estrategia de seguridad para la Unión del Río Mano, como solicitó el Consejo de Seguridad.

21. Prosiguió la cooperación entre las misiones de la UNMIL y la ONUCI, entre otras cosas mediante la celebración de reuniones periódicas, el intercambio de información, el análisis y las operaciones coordinadas, mientras que los respectivos equipos de las Naciones Unidas en el país siguieron profundizando la cooperación. Se ha asegurado la financiación para la aplicación del programa de seguridad alimentaria y cohesión social transfronteriza, dirigido por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, al mismo tiempo que se busca apoyo del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad de los Seres Humanos dirigido a los procesos de reconciliación a ambos lados de la frontera.

22. Pese a que en ciertas regiones de Gineea existe inestabilidad por motivos electorales y étnicos, la zona fronteriza se mantuvo tranquila, y los organismos de seguridad liberianos y guineanos y la UNMIL efectuaron patrullas periódicas. Del

mismo modo, la situación a lo largo de la frontera de Liberia con Sierra Leona permaneció estable y los organismos de seguridad de Sierra Leona y Liberia siguieron realizaron patrullas fronterizas conjuntas.

D. Situación humanitaria

23. Al 30 de junio, había 58.484 refugiados de Côte d'Ivoire registrados en Liberia. Se avanzó en la repatriación voluntaria del objetivo de 16.000 refugiados en 2013, de los cuales 9.472 retornaron a Côte d'Ivoire.

24. Siguieron cerrándose y consolidándose campamentos de refugiados, lo cual normalizó la protección, asistencia y prestación de servicios. En marzo, se cerró el campamento Dougee en el condado de Grand Gedeh y los habitantes restantes fueron transferidos al campamento PTP en el mismo condado en terrenos que habían sido de propiedad de la Prime Timber Production Company (campamento de PTP) y al campamento Little Wlebo en el condado de Maryland. El campamento Saclepea en el condado de Nimba se cerró en julio, y se prevé que el campamento Solo en el condado de Grand Gedeh cerrará a finales de 2013. Las comunidades acogieron a 22.695 refugiados registrados, algunos de los cuales fueron transferidos a los campamentos de conformidad con la política del Gobierno. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados apoyó al Gobierno en la transferencia voluntaria de 5.247 refugiados. Pese a ese progreso, se registraron 1.490 nuevos refugiados en Liberia de enero a marzo, mientras que de abril a junio unos 1.000 nacionales de Côte d'Ivoire se refugiaron en el condado de Nimba.

25. En junio se celebró una reunión a nivel técnico de la Comisión Tripartita en Monrovia, en la que participaron representantes de Liberia, Côte d'Ivoire y el ACNUR, para tratar la situación de los refugiados de Côte d'Ivoire en Liberia, a saber, la seguridad, el mantenimiento del carácter humanitario y civil del asilo y las cuestiones relacionadas con la ubicación de los campamentos.

26. El plan de 36 millones de dólares para la respuesta humanitaria del equipo de las Naciones Unidas en el país, que se elaboró en lugar de un llamamiento unificado, se ha financiado al 13,5%. Siguió habiendo grandes necesidades humanitarias en materia de alimentos y asistencia nutricional, educación y salud, especialmente en las zonas fronterizas que albergan refugiados.

E. Situación de los derechos humanos

27. Siguió existiendo preocupación con respecto a la situación de los derechos humanos, en particular debido a un acceso limitado a la justicia y a que la falta de coordinación eficaz entre las diferentes partes del sector de la justicia exacerbó los problemas sistémicos. Siguieron denunciándose prácticas tradicionales dañinas, incluida la ablación genital femenina y la iniciación forzosa a las sociedades secretas Sande y Poro, a pesar de las medidas adoptadas por el Gobierno para crear conciencia sobre sus consecuencias negativas.

28. La Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos continuó su campaña contra el abuso sexual de los niños y estableció contactos con partes interesadas para elaborar el Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos. La Comisión también celebró consultas en 13 condados, desde mayo hasta julio, en

preparación de la conferencia de agosto para lanzar la iniciativa Palava Hut. En total, se han establecido 64 comités de distrito para los Palava Hut. Sin embargo, la Comisión ha seguido haciendo frente a problemas de organización y capacidad. El Presidente de la Comisión dimitió en mayo y la nominación propuesta para su sustitución fue rechazada por el Presidente por razones de procedimiento. Se está llevando a cabo un nuevo proceso de nominación.

29. El Gobierno, con el apoyo de las Naciones Unidas, siguió preparando el informe relativo a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. En febrero, el Gobierno se unió a la iniciativa mundial liderada por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), consistente en comprometerse a poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas, por la cual asumió el compromiso de aprobar leyes contra la violencia doméstica, financiar la ejecución de su plan de acción nacional sobre la violencia sexual y por razón de género y mejorar el acceso de las mujeres y niñas a la justicia. Una estrategia nacional para la aplicación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad está pendiente de ser validada por el Gobierno.

F. Situación económica

30. La economía de Liberia experimentó un crecimiento constante a pesar de las fluctuaciones en los mercados internacionales de productos básicos. El crecimiento alcanzó una media de 7,73% en los últimos tres años y se prevé que aumentará un 8,3% en 2013, ligeramente por debajo del 8,9% de 2012. La inflación media era del 8,4% a finales de marzo, en comparación con el 6,9% a finales de 2012, pero se prevé que caerá al 5% a finales de 2013.

31. El 3 de julio, el Fondo Monetario Internacional (FMI), tras concluir la primera revisión del acuerdo de servicio de crédito ampliado, observó un fuerte crecimiento económico, debido al aumento de las actividades en los sectores de la minería, construcción y servicios. Sin embargo, el informe también tomó nota de que su extensión al resto de la economía era limitada. Además, alentó el refuerzo de la gobernanza y la transparencia, al mismo tiempo que subrayó la importancia de mejorar la supervisión financiera de las empresas estatales y realizar auditorías del presupuesto del Gobierno.

III. Desarrollo de las capacidades nacionales de seguridad nacional y justicia

A. Transición de la seguridad

32. La UNMIL continuó reduciendo y reconfigurando su despliegue militar. A finales de junio, su componente militar había reducido considerablemente su presencia en Liberia, lo que supuso que 4 de los 15 condados ya no contaban con una presencia militar estática de la UNMIL y que había menos recursos disponibles para la guardia estática y las funciones de escolta en los condados donde se mantenía la presencia militar de la UNMIL.

33. De las 11 instalaciones desocupadas por la UNMIL en la primera fase de la reducción, el Gobierno se ha hecho cargo de 7, y todas menos una han sido destinadas para uso de las instituciones de seguridad. El Gobierno se enfrentó a importantes dificultades a la hora de asumir sus nuevas responsabilidades en materia de seguridad y utilizar eficazmente las nuevas instalaciones adquiridas. Resultó difícil obtener los recursos necesarios para equipar esas instalaciones y desplegar más personal de seguridad pese a las asignaciones presupuestarias dirigidas a las actividades relacionadas con la transición en el presupuesto nacional de 2012-2013. Todavía queda pendiente un encuentro para analizar las deficiencias de financiación para la transición, que el Gobierno tenía previsto celebrar en marzo. El Gobierno también ha llevado a cabo una iniciativa para promover la sinergia entre las necesidades de transición y otros programas para desarrollar el sector de la seguridad.

34. El grupo de trabajo conjunto de la UNMIL y el Gobierno para la planificación de la transición siguió elaborando planes para la segunda fase de la reducción, basados en las enseñanzas extraídas de la primera fase. Se ha informado de que el Gobierno ha destinado 10 millones de dólares a la transición en el presupuesto nacional de 2013/14, aunque las asignaciones específicas se determinarían en el encuentro previsto al que se refiere el párrafo anterior.

B. Estrategia y estructura de seguridad nacional

35. Las asignaciones a todos los sectores, incluido el de la seguridad, disminuyeron en el presupuesto nacional propuesto para 2013/14, aunque la parte general del presupuesto correspondiente al sector de la seguridad aumentó un 1,1%. En general, si se excluyen las asignaciones para la transición, el presupuesto para la seguridad se ha reducido un 10%, pasando de 81,17 millones de dólares a 72,9 millones de dólares, y la policía ha sufrido un recorte del 18% con respecto al último año.

36. La aplicación de la Ley de Reforma de la Seguridad Nacional e Inteligencia siguió siendo lenta. La Asamblea Legislativa está examinando enmiendas a la Ley que, de aprobarse, revertirían la racionalización de los organismos de seguridad que se llevó a cabo anteriormente. Además, los consejos de seguridad de los condados, que son los órganos de coordinación local establecidos por la Ley, son operacionales en los condados de Lofa y Nimba y parcialmente operacionales en otros cinco, y el Gobierno tiene la intención de establecerlos a nivel nacional a finales de 2013. Se espera que empiece en agosto el proceso de elaboración de una nueva estrategia de seguridad nacional, que no ha sido actualizada desde 2008, con una conferencia dirigida por el Gobierno sobre la reforma del sector de la seguridad.

37. Después de que en febrero el Ministerio de Justicia retiró de la Asamblea Legislativa un proyecto de ley para el control de las armas de fuego debido a la falta de claridad en relación con qué se consideran armas de fuego, el texto volverá a ser presentado una vez haya sido bien revisado. Por primera vez, se ha asignado a la Comisión Nacional de Armas Pequeñas de Liberia 150.000 dólares en el proyecto de presupuesto nacional para 2013/14 y, como medida de reducción de gastos, el Ministro de Estado ha seguido desempeñándose Comisario.

38. En marzo y abril, el Gobierno dirigió un examen de los mecanismos de gestión y rendición de cuentas de la policía, la fiscalía y la judicatura como parte de su

declaración de compromisos mutuos con la Comisión de Consolidación de la Paz. El examen, financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz, produjo una serie de recomendaciones con respecto a cada institución y, más en general, con respecto al sistema de justicia.

C. Policía nacional

39. El Gobierno siguió llevando a cabo iniciativas para mejorar la eficacia general de la policía nacional, con apoyo de la UNMIL. La policía siguió sin tener la capacidad ni los recursos suficientes para ejercer eficazmente la autoridad estatal fuera de Monrovia. Esto se debía en gran parte a la falta de gestión profesional, a la que se suma el problema de la politización. En preparación para finalizar el plan estratégico de cinco años de la policía nacional, la policía y la UNMIL están realizando una evaluación de ámbito nacional sobre la capacidad para aplicar el plan, que se tiene previsto finalizar en agosto, y que orientará el nuevo marco de desarrollo estratégico. Las recomendaciones formuladas en la citada revisión, acerca de los mecanismos de gestión y rendición de cuentas, también orientarán el nuevo marco, así como los mecanismos de supervisión civiles y el proyecto de ley de la policía. La policía continuó sus esfuerzos para mejorar la supervisión interna, por ejemplo. Mediante la elaboración de planes para desplegar su Departamento de Normas Profesionales fuera de Monrovia de tal modo que los ciudadanos puedan presentar quejas y abordar las faltas de conducta de la policía más fácilmente.

40. La capacitación de la policía en la Academia se vio afectada por significativos problemas y demoras debido a la falta de financiación. Además, se hizo necesario que los donantes aportaran fondos para proporcionar alimentos a la Academia y adquirir uniformes para los reclutas. Con el fin de descentralizar la capacitación de la policía, el PNUD finalizó en julio un nuevo centro de capacitación regional en Harper, en el condado de Maryland.

41. Al 1 de agosto, la policía nacional contaba con 4.556 agentes, incluidas 812 mujeres, de las cuales 24 ocupaban altos cargos. En 2013, hasta la fecha, se graduaron de la academia nacional de capacitación de la policía un total de 149 reclutas, incluidas 46 mujeres. La Dependencia de Apoyo de la Policía, cuya meta es alcanzar los 1.000 agentes a finales de 2013, cuenta actualmente con 888 agentes, incluidas 97 mujeres. Con el apoyo de la UNMIL y en colaboración con el Ministerio de Género y Desarrollo, la policía puso en marcha una campaña de reclutamiento de ámbito nacional para aumentar la representación femenina del 17% al 20%. También se están adoptando medidas para lograr la igualdad de género a nivel de la administración, por ejemplo, al asignar a los altos funcionarios de policía que son mujeres como comandantes en los condados.

42. Con miras a fortalecer la capacidad de gestión del personal superior de la policía, se inició un programa ejecutivo de desarrollo de la gestión. Dicho programa proporciona un conjunto de competencias en materia de gestión y conocimientos especializados para el personal superior en colaboración con el Instituto de Gestión y Administración Pública de Ghana y el PNUD. La Academia impartió 15 cursos de formación en el servicio para personal directivo intermedio y supervisores en los que participaron 290 agentes de policía, incluidas 72 mujeres.

43. La policía, con el apoyo de la UNMIL, mejoró la capacidad del Departamento de Servicios Penales con respecto a las investigaciones y a la preparación de los

expedientes de casos para su enjuiciamiento y llevó a cabo una evaluación general de sus estructuras presupuestarias para detectar deficiencias en materia de capacidad. Tres funcionarios policiales de rango superior de la Sección de Protección de las Mujeres y los Niños participaron en capacitaciones especializadas en la violencia sexual y por razón de género.

44. La capacidad operacional de la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional y la Oficina Central Nacional de la Organización Internacional de Policía Criminal ha aumentado. Dicha Dependencia investigó varios casos de trata de personas mientras que una operación conjunta contra la trata permitió recuperar bienes ilícitos y arrestar y enjuiciar a cinco sospechosos. La UNMIL proporcionó capacitación a personal de la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional en técnicas de investigación y otros recibieron capacitación especializada en los Estados Unidos de América y en Ghana. Las respectivas Dependencias de Lucha contra la Delincuencia Transnacional de Sierra Leona y Liberia intercambiaron visitas para fomentar la cooperación con sus homólogos regionales en el marco de la Iniciativa de la Costa de África Occidental.

D. Oficina de Inmigración y Naturalización

45. La Oficina de Inmigración y Naturalización ha avanzado en la aplicación de su plan estratégico, en particular al establecer un comité del presupuesto. Desde marzo, también ha realizado un registro de extranjeros de ámbito nacional y ha asumido el liderazgo en la formulación de una nueva política nacional de inmigración.

46. La Oficina continuó fortaleciendo su capacidad, habiendo comenzado en julio la capacitación de 250 nuevos agentes, mientras que se ha determinado que 100 agentes no podrán permanecer en activo debido a su edad avanzada o a una enfermedad. Al 1 de agosto, la Oficina se componía de 1.847 agentes, incluidas 555 mujeres. La Oficina está formulando planes para convertir el antiguo campamento de la UNMIL en Foya, en el condado de Lofa, en un lugar de capacitación a causa de las limitaciones de espacio en la Academia de la Policía Nacional.

47. La Oficina elaboró planes para mejorar su Unidad de Patrulla de Fronteras y contar con 500 agentes, lo que requerirá asistencia bilateral externa. Mientras tanto, el 2 de julio, 75 agentes asignados a la frontera del país con Côte d'Ivoire amenazaron con abandonar sus puestos si no se les pagaban los viáticos que se les habían prometido. También acordaron permanecer en el trabajo mientras la Oficina resolvía el asunto con el Ministerio de Finanzas.

E. Instituciones judiciales y penitenciarias

48. En relación con la presentación de candidaturas por la Presidenta, el 29 de abril se nombró a un nuevo Presidente del Tribunal Supremo y a un juez suplente, con lo que se completó la plena composición del Tribunal Supremo.

49. El sector de la justicia ha progresado en diversas esferas a pesar de las continuas limitaciones de financiación y capacidad. El Ministerio de Justicia y el Poder Judicial organizaron conjuntamente en marzo una Conferencia Nacional sobre Justicia Penal, con el apoyo de las Naciones Unidas, encaminada a abordar algunas de las debilidades sistémicas del sistema de justicia. La Asamblea Legislativa

aprobó legislación, que ahora está pendiente de la firma de la Presidenta, para ampliar la jurisdicción de los tribunales de primera instancia y enmendar la Ley del jurado con el fin de reducir los retrasos en las causas que tramitan los tribunales de distrito.

50. Han avanzado las iniciativas adoptadas para mejorar la prestación de servicios. Ya es operacional el primer centro de justicia y seguridad en Gbarnga, en el condado de Bong, que recibió el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz y se inauguró en febrero. Aunque el edificio del tribunal todavía no está listo, ya se han desplegado los fiscales, los defensores públicos, el personal de la Dependencia de Lucha contra la Violencia Sexual y por razón de Género, de los Servicios de Libertad Condicional, de la Dependencia de Apoyo de la Policía y de la Unidad de Patrulla de Fronteras, los funcionarios de las instituciones penitenciarias y los observadores nacionales de derechos humanos, y la Dependencia de Apoyo de la Policía utiliza el centro como una base avanzada desde la que responde a los problemas de seguridad en los tres condados de los que se encarga. Las enseñanzas extraídas del desarrollo del centro piloto han orientado el desarrollo de los dos próximos, que se ubicarán en los condados de Grand Gedeh y Maryland. El Fondo de Consolidación de la Paz seguirá apoyando el establecimiento de los cuatro centros restantes, aunque todavía es necesario encontrar más financiación para el cuarto y el quinto centro.

51. Las carencias del sistema de justicia penal se siguen reflejando en el reducido número de causas que han sido completamente enjuiciadas entre los casos denunciados de violencia sexual y por razón de género, en particular los que afectan a niños. En estos casos, los principales problemas están relacionados con, entre otros, la recopilación de pruebas, incluida la falta de equipo forense, y la insuficiente coordinación entre la policía y la fiscalía, lo cual debilita la preparación de los casos. Las Naciones Unidas realizaron una evaluación del programa conjunto sobre violencia sexual y por razón de género en la que se subrayó la necesidad de prestar un apoyo constante a los servicios de protección, al mismo tiempo que se presta más atención a las estrategias de prevención.

52. La gestión oportuna de las causas sigue planteando dificultades, lo que ha dado lugar a la denegación de justicia para las víctimas y la violación de los derechos de los presuntos autores de delitos. La detención preventiva siguió siendo de aproximadamente el 80% de la población reclusa, con las correspondientes consecuencias negativas para las instalaciones penitenciarias ya que se produjeron cinco disturbios en la prisión y se registraron 13 incidentes de fuga durante el periodo de que se informa. Otros elementos que contribuyeron a esos incidentes fueron la mala calidad de las infraestructuras, el hacinamiento, el absentismo y una fuerte dependencia de personal voluntario y sin capacitación. Se siguieron adoptando medidas para mejorar la atención sanitaria a los reclusos; por ejemplo, el Gobierno incluyó el costo de los servicios de atención sanitaria a los reclusos en el paquete básico de servicios sanitarios, que se introdujo en el marco de la política y plan nacional decenal de salud. También se realizaron algunos progresos en materia de infraestructura al finalizarse el bloque de la administración en la nueva prisión cercana a Monrovia.

53. Al 1 de agosto, el sistema contaba con 262 oficiales penitenciarios, incluidas 53 mujeres. Durante el periodo de que se informa, 87 oficiales, incluidas 15 mujeres, participaron en capacitaciones sobre seguridad y el uso no letal de la fuerza.

F. Fuerzas armadas

54. El 22 de junio, Liberia desplegó un pelotón de 45 efectivos que se integró en el contingente nigeriano de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí, con el apoyo de los Estados Unidos de América. Esta es la primera contribución del país a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desde 1961.

55. Se espera que las fuerzas armadas estén plenamente operativas a más tardar en 2014. En abril y mayo, realizaron una campaña de reclutamiento en todo el país para ampliar en 300 efectivos su dotación total de 1.904 efectivos. En mayo el Jefe de Operaciones, de nacionalidad liberiana, fue promovido a Jefe Adjunto del Estado Mayor del Ejército y segundo comandante de las fuerzas armadas, bajo el mando del Jefe del Estado Mayor designado por la CEDEAO, de nacionalidad nigeriana.

56. Como se indica en el párrafo 17, las fuerzas armadas siguieron participando en las iniciativas conjuntas de seguridad llevadas a cabo en la frontera con Côte d'Ivoire hasta junio y participaron en la planificación conjunta para operaciones coordinadas con las fuerzas armadas de ese país, ayudando a crear capacidad para realizar operaciones independientes limitadas. Con independencia de estos progresos, las fuerzas armadas siguen afrontando significativos problemas financieros, operacionales y logísticos que harán necesario que continúe el apoyo externo. La Estrategia de Defensa Nacional espera la aprobación del Ministro de Defensa, al igual que el proyecto de código de disciplina militar.

57. El Servicio de Guardacostas liberiano, compuesto de 50 efectivos, siguió patrullando las aguas territoriales y las vías navegables y se incautó de tres embarcaciones pesqueras ilegales.

IV. Extensión de la autoridad estatal en todo el país

A. Autoridad estatal

58. La extensión de la autoridad estatal y la capacidad del Gobierno para prestar servicios sociales continuó mejorando gradualmente. Sin embargo, muchas partes del país carecen de infraestructuras y de una administración local efectiva. La UNMIL apoyó a los funcionarios de los condados para el establecimiento de mecanismos de coordinación, aunque los funcionarios pertinentes a menudo no asistían a las reuniones de los comités directivos de desarrollo de los condados. La gestión de los fondos de desarrollo sociales y de los condados siguió sufriendo problemas, entre ellos apropiaciones indebidas y el incumplimiento de las directrices.

59. Se registraron progresos en la preparación de un plan de aplicación para la política de gobierno local y descentralización del Gobierno. El presupuesto quinquenal para su ejecución se reformuló de 50 millones de dólares a 27,1 millones de dólares, con un déficit de financiación de 3,1 millones de dólares. Se presentará a la Asamblea Legislativa un proyecto de ley sobre el gobierno local después de que el Gabinete lo haya aprobado. Su promulgación haría necesario enmendar la Constitución. La Comisión de Gobernanza también preparó una estrategia para la distribución escalonada durante los próximos tres años de funciones en 12 esferas,

entre ellas la educación, la sanidad, la agricultura, las finanzas, las cuestiones de género y las obras públicas.

60. Muchas zonas siguen siendo en gran parte inaccesibles. Para mejorar el acceso, el Ministerio de Obras Públicas está supervisando un nuevo sistema de mantenimiento de carreteras que se ha incorporado en todos los proyectos viales financiados por el Gobierno. El Gobierno ha suscrito contratos anuales de mantenimiento para todas las principales carreteras, que abarcan más de 800 km y se hacen efectivos entre los meses de abril y octubre.

B. Gobernanza

61. Ante las expresiones de preocupación ciudadana, se adoptaron algunas medidas productivas para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas. El 21 de mayo la Comisión Anticorrupción de Liberia publicó un informe sobre su primera verificación del patrimonio de los funcionarios públicos. De los 63 funcionarios auditados, se determinó que 30 efectuaron declaraciones veraces y 33 falsearon su patrimonio, se mostraron poco dispuestos a cooperar o no completaron la declaración. Dado que sigue sin existir una política jurídica para el incumplimiento, no está claro qué debe hacerse a continuación.

62. Los progresos también fueron lentos en la auditoría de las instituciones públicas y la aplicación de las recomendaciones de los auditores, y la Comisión de Auditoría General no ha finalizado ninguna auditoría desde 2011. La Asamblea Legislativa todavía no ha actuado al respecto de las recomendaciones derivadas de las auditorías realizadas antes de 2011. Sin embargo, la Comisión llegó a un entendimiento histórico con la Asamblea Legislativa para que esta introdujese audiencias públicas relativas a sus informes.

63. Se continuó promoviendo una gestión fiscal adecuada a través del Marco de gastos a mediano plazo, con el que las prioridades de inversión nacionales y sectoriales se reflejan en el presupuesto nacional. El Gobierno aprobó la Iniciativa de Presupuesto Abierto para difundir información sobre ingresos y gastos, dentro de su compromiso por aumentar la transparencia. En mayo también se puso en marcha la secretaría del Comité de Cuentas Públicas de la Asamblea Legislativa para fomentar la rendición de cuentas.

C. Recursos naturales

64. Una parte significativa del territorio del país ha sido objeto de concesiones a empresas privadas a través de distintos arreglos, y los pagos de estas compañías al Gobierno están creciendo. El 16 de mayo la Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas de Liberia publicó su cuarto informe de conciliación, que abarcaba el período comprendido entre julio de 2010 y junio de 2011, en el que Liberia informó de que durante el ejercicio fiscal 2010-2011 había recibido 117,5 millones de dólares por concepto de recursos extraídos, un 70% más que durante el ejercicio anterior.

65. Al Gobierno le ha resultado difícil lograr que el crecimiento de los ingresos vaya acompañado de una supervisión eficaz, y a menudo ha abordado problemas con medidas puntuales. Otro informe de la Iniciativa para la transparencia en las

industrias extractivas de Liberia, publicado en mayo, concluía que ninguno de los 66 permisos para uso privado del sector forestal cumplía totalmente las normas vigentes. Las empresas titulares de contratos de ordenación forestal y venta de madera operaban con una supervisión mínima, y las comunidades siguieron quejándose del impago de las cuotas del arriendo de tierras que les correspondía cobrar con arreglo a la ley. Además, no se ha aplicado una serie de recomendaciones del órgano investigador independiente especial de agosto de 2012 que examinó los permisos de uso privado, incluidas una auditoría de la Junta Directiva, el enjuiciamiento de funcionarios cuya culpabilidad haya quedado establecida y la elaboración de un inventario y la confiscación de todos los árboles talados al amparo de contratos sobre permisos de uso privado. El 12 de junio, el Organismo de Desarrollo Forestal comenzó a enviar avisos a los titulares de permisos en los que les informaba de que el Gobierno tenía la intención de revocar sus licencias, y el 16 de julio fue disuelta la Comisión Consultiva de Desarrollo Forestal debido, entre otros motivos, a que no había ejercido la diligencia debida en la concesión de permisos. El contrato de la agencia comercial responsable de la cadena de custodia para la exportación de madera expiró en diciembre de 2012. Después de seis meses de negociaciones, fue renovado en julio por un mes, con la posibilidad de conceder prórrogas mensuales a la espera de que se estableciese un Departamento de Verificación que asumiera la supervisión. Los abundantes problemas del sector forestal siguieron abrumando al Organismo, que siguió careciendo de los fondos y el personal necesarios. Mientras tanto, los atrasos por concepto de impuestos adeudados por los operadores comerciales de madera han aumentado hasta alcanzar los 33 millones de dólares.

66. Las comunidades han seguido expresando su insatisfacción con los concesionarios agrícolas, por el hecho de que estos amenazan su acceso a las tierras, sus medios de subsistencia y las formas de vida tradicionales. Esas percepciones se han visto exacerbadas por la insuficiencia de las consultas, el impago de subsidios y la insatisfacción por las condiciones de trabajo. Entre abril y julio, tres concesionarios despidieron en conjunto a unos 1.400 obreros, aludiendo a la resistencia de las comunidades a la ampliación de las plantaciones. La aplicación efectiva de mecanismos tripartitos para la solución de controversias, que están contemplados en los acuerdos de concesión, siguió sin hacerse realidad, y las labores de mediación quedaron principalmente en manos de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales.

67. Al cabo de una serie de reuniones consultivas con empresas, celebradas en marzo y abril, la Presidenta encomendó a un comité interinstitucional el mandato de ayudar a las compañías a adquirir tierras mediante la consulta a las comunidades. El 18 de abril la Presidenta firmó un decreto por el que declaraba una moratoria sobre la exportación de caucho natural sin procesar hasta que se prepare un marco regulatorio integral. Si bien estas medidas han tenido cierto impacto, todavía no se ha establecido un enfoque coherente para la supervisión eficaz de las concesiones.

68. El Gobierno y la misión de examen del Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley, que visitó Liberia del 18 al 28 de marzo, estuvieron de acuerdo en que las instituciones nacionales seguían enfrentándose a problemas técnicos y financieros para la gestión del sector del diamante de aluvión y la aplicación de los principios y las recomendaciones del Sistema. No obstante, se registraron algunos progresos en el fortalecimiento de la supervisión y el control del sector, gracias a un estudio exhaustivo de todos los sitios de extracción de oro llevado a cabo por el

Ministerio de Tierras, Minas y Energía entre diciembre de 2012 y marzo de 2013 que se empleará para una base de datos que se está preparando en la actualidad.

69. El 26 de marzo, la Asamblea Legislativa ratificó un acuerdo de reparto de producción con empresas petroleras extranjeras, que incluyó 50 millones de dólares en concepto de pagos por adelantado, impuestos y tarifas; participación en el capital para ciudadanos liberianos; y el pago de fondos para el desarrollo social. La ratificación se vio acompañada de controversia y de una atención considerable del público y los medios de comunicación, ya que muchos legisladores cuestionaron que el acuerdo fuera apropiado cuando, por otro lado, se estaba llevando a cabo un examen legislativo de las leyes relativas al sector petrolero.

V. Cuestiones intersectoriales

A. Integración del sistema de las Naciones Unidas

70. Las Naciones Unidas continuaron consolidando su enfoque “Unidos en la acción” a través del Programa único para 2013-2017. Los cuatro pilares del programa han incorporado planes de trabajo anuales en los que se detallan compromisos programáticos y necesidades presupuestarias. El equipo de las Naciones Unidas en el país preparó un marco común de vigilancia en el que se armonizaban los mecanismos de presentación de informes de mitad de año y anuales de los organismos de las Naciones Unidas, y logró progresos en la preparación de una plataforma común de operaciones y una estrategia institucional de operaciones para fortalecer la armonización de las adquisiciones, las finanzas y la administración y los recursos humanos.

B. Información pública

71. El 3 de mayo, en el Día Mundial de la Libertad de Prensa, el Director del Servicio de Protección Ejecutiva amenazó a los periodistas instándolos a que no cuestionaran la integridad del Gobierno, lo que generó una controversia considerable. La Unión de Prensa de Liberia respondió anunciando un boicot informativo de una semana de duración en la cobertura del Ejecutivo. La Presidenta ha reafirmado su compromiso con la libertad de prensa, aunque la legislación nacional sobre los medios de comunicación no se ha enmendado para armonizarla con la Declaración de Table Mountain de 2007 relativa a la libertad de prensa en África, que Liberia firmó en 2012.

72. La UNMIL siguió sensibilizando a la población acerca de la transición de la Misión. La radio de la UNMIL también colaboró con la ONUCI para emitir programas en francés sobre iniciativas de reconciliación en Côte d’Ivoire dirigidas a los refugiados de ese país que viven en los condados fronterizos de Liberia.

C. Cuestiones de género

73. La Comisión de Examen Constitucional celebró, con el apoyo de la UNMIL, un foro consultivo con mujeres en abril. Además, la UNMIL prestó asistencia técnica para la incorporación de la perspectiva de género a los procesos de

descentralización y reforma agraria. También se han adoptado medidas para fortalecer la coordinación de apoyo al programa conjunto del Gobierno y las Naciones Unidas sobre violencia sexual y por razón de género, y se realizó un examen del Programa a mitad de período bajo los auspicios del Fondo de Población de las Naciones Unidas. ONU-Mujeres apoyó a las “cabañas de paz” integradas por mujeres para que desarrollasen su capacidad de resolución de conflictos. La UNMIL siguió ofreciendo capacitación sobre competencias de género para personal civil y uniformado de las misiones.

D. VIH/SIDA

74. Durante el período de que se informa, la UNMIL impartió capacitación sobre VIH/SIDA a 1.691 efectivos que iniciaban su despliegue, y 2.216 personas se sometieron voluntariamente a pruebas del VIH. Además, los instructores de organismos de seguridad liberianos, formados previamente por la UNMIL, celebraron 19 sesiones de concienciación sobre el VIH/SIDA para 715 agentes de seguridad liberianos y 75 presos de instituciones penitenciarias.

E. Conducta y disciplina

75. La UNMIL prosiguió sus esfuerzos para prevenir las faltas de conducta. Se celebraron debates en grupo junto con líderes comunitarios y religiosos y se distribuyó material educativo para dar a conocer la política de las Naciones Unidas de tolerancia cero para la explotación y los abusos sexuales y los mecanismos de asistencia para las víctimas. Entre el 1 de febrero y el 1 de agosto se presentaron 22 denuncias de faltas de conducta graves, incluida 1 de explotación y abusos sexuales.

F. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

76. Las principales amenazas para el personal de las Naciones Unidas son las actividades delictivas, los accidentes de tráfico, los actos de violencia colectiva y las enfermedades infecciosas. Entre el 1 de febrero y el 1 de agosto, seis empleados de las Naciones Unidas fueron víctima de robos a mano armada y se denunciaron 45 delitos no relacionados con armas, entre ellos robos, hurtos y agresiones. Se dieron dos casos de actos de violencia colectiva que amenazaron a personal o bienes de las Naciones Unidas y cinco casos de arresto y detención de personal de contratación nacional de la Organización. Ocho empleados nacionales, cuatro internacionales y dos efectivos militares fallecieron por enfermedad durante el período de que se informa.

VI. Despliegue de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

A. Componente militar

77. Al 1 de agosto, la dotación militar de la Misión era de 5.853 efectivos, entre ellos 220 mujeres, de un máximo autorizado de 5.940. El componente militar comprende un cuartel general de la fuerza en Monrovia, cuatro batallones de infantería destacados en dos sectores, una fuerza de reacción rápida del tamaño de

un batallón situada en Monrovia, y dos bases de operaciones avanzadas próximas a las carreteras de acceso a las fronteras con Guinea y Côte d'Ivoire.

78. De conformidad con la resolución 2066 (2012) del Consejo de Seguridad, el componente militar finalizó la primera de las tres fases de reducción. Al 30 de junio, un total de 2.026 efectivos militares, compuestos de dos batallones de infantería (1.505 efectivos), una compañía de ingenieros (258 efectivos), dos compañías de señalización (151 efectivos), una compañía de logística (60 efectivos), un destacamento de policía militar (20 efectivos), una unidad aérea (30 efectivos) y dos oficiales del Estado Mayor habían abandonado la Misión. La UNMIL ya no tiene presencia militar en los condados de Grand Bassa, Grand Kru, River Cess y Sinoe. Continuarán produciéndose reducciones de la dotación militar de manera escalonada, sin que se deje de mantener estrechamente vigilada la situación.

79. La UNMIL y la ONUCI se apoyaron mutuamente a través de arreglos de cooperación entre las misiones y actividades coordinadas en las fronteras, incluida la celebración de reuniones conjuntas bimestrales en la frontera y patrullas aéreas. La UNMIL llevó a cabo patrullas aéreas de forma simultánea con la ONUCI, así como varias patrullas aéreas transfronterizas por separado. El 19 de julio se transfirieron tres helicópteros artillados a la ONUCI para su utilización en ambos países, a lo largo de la frontera y al otro lado de esta. Además, la UNMIL transfirió cuatro vehículos blindados de transporte de tropas a la ONUCI. La cooperación entre las misiones cobrará cada vez más importancia a medida que la UNMIL reduzca su tamaño.

B. Componente de policía

80. Al 1 de agosto, la dotación de personal de policía de la UNMIL era de 1.474 efectivos, entre ellos 181 mujeres, dentro de un máximo autorizado de 1.795, entre ellos 498 asesores y 10 unidades de policía constituidas. El componente de policía de la UNMIL comprende en la actualidad 468 asesores de policía (incluidas 51 mujeres); 23 asesores sobre inmigración (incluidas 3 mujeres) y 983 agentes (incluidas 127 mujeres) en ocho unidades de policía constituidas, tres de las cuales están desplegadas en Monrovia y una en cada uno de las siguientes localidades: Buchanan, Gbarnga, Tubmanburg, Voinjama y Zwedru. De conformidad con la resolución 2066 (2012) del Consejo de Seguridad, se han designado otras dos unidades para su despliegue, que en el caso de una de ellas está previsto para antes del final de 2013. La Misión también cuenta con 32 funcionarios penitenciarios (incluidas 5 mujeres).

C. Componente civil

81. Al 1 de agosto prestaban servicio en la Misión 1.387 funcionarios civiles, de los cuales un 23,82% eran mujeres, de un total presupuestado de 1.577 funcionarios civiles. De los 473 integrantes del personal sustantivo, un 26,22% eran mujeres, mientras que el 22,93% de los 1.138 funcionarios de administración eran mujeres.

VII. Aspectos financieros

82. La Asamblea General consignó a través de su resolución 67/277, la suma de 476,3 millones de dólares, equivalente a unos 39,7 millones de dólares al mes, para el mantenimiento de la Misión durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2013 y el 30 de junio de 2014. En caso de que el Consejo de Seguridad decida prorrogar el mandato de la UNMIL más allá del 30 de septiembre de 2013, el costo de mantener la Misión hasta el 30 de junio de 2014 quedaría limitado a las sumas aprobadas por la Asamblea.

83. Al 15 de julio, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial para la UNMIL ascendían a 33,4 millones de dólares. El total de cuotas pendientes de pago para todas las operaciones de mantenimiento de la paz a esa fecha ascendía a 1.246,9 millones de dólares.

84. Al 30 de junio, las sumas adeudadas a los países que aportan contingentes y unidades de policía constituidas ascendía a 35,6 millones de dólares. Se han reembolsado los gastos de los contingentes y unidades de policía constituidas y el equipo de propiedad de los contingentes para los períodos terminados el 30 de abril y el 31 de marzo, respectivamente, de acuerdo con el calendario de pagos trimestrales.

VIII. Observaciones

85. El 18 de agosto se cumplirá el décimo aniversario del Acuerdo General de Paz de 2003, que dio lugar al establecimiento de la UNMIL. Esta fecha marca 10 años de progresos hacia el cumplimiento de las promesas de llegar a una sociedad pacífica y democrática y ofrecer a todos los ciudadanos la oportunidad de participar en el futuro de Liberia. Celebro los importantes avances que Liberia continúa realizando hacia este objetivo. Sin embargo, queda mucho por hacer para resolver las causas subyacentes de los conflictos pasados y para afrontar nuevos desafíos para que todos los liberianos se beneficien de los progresos del país en pie de igualdad. Por lo tanto, será importante seguir acometiendo vigorosamente reformas dirigidas a fortalecer la inclusión, la rendición de cuentas y la transparencia institucionales así como el estado de derecho. El fuerte liderazgo y la voluntad política de la Presidenta y del Gobierno serán fundamentales para profundizar y acelerar la transformación positiva del país, así como la plena participación de todos los sectores de la sociedad.

86. El proceso de examen de la Constitución que está en marcha ofrece a Liberia una oportunidad importante para forjar los cimientos de un sistema político más estable, democrático y justo. Resultan alentadores los esfuerzos para iniciar un proceso de examen incluyente, y reconozco que hay que trabajar mucho para garantizar una participación pública plena cuando los recursos, la capacidad y los plazos son insuficientes. El compromiso político y financiero del Gobierno, junto con el apoyo de la comunidad internacional, será fundamental para coronar el proceso con éxito. Las Naciones Unidas continuarán ofreciendo un fuerte apoyo.

87. Celebro la puesta en marcha del Plan de Reconciliación Nacional y otras iniciativas conexas por el Gobierno. Me complace señalar que muchos de los elementos de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación están presentes en el Plan. Entre ellos se cuenta el mecanismo “palava hut” de

búsqueda de la verdad en las comunidades, la preparación de una historia incluyente del pueblo y el empoderamiento de las mujeres y los niños. Insto a los dirigentes políticos, empresariales, religiosos y de la sociedad civil del país a que ayuden a sostener el impulso de las iniciativas de reconciliación para superar las amargas divisiones del pasado y alcanzar una mayor cohesión social entre todos los liberianos.

88. Celebro, además, el progreso en la descentralización y la reforma agraria, que avanza hacia el objetivo de permitir que todos los liberianos disfruten de acceso igualitario a los servicios y una mayor influencia en las decisiones que afectan su vida cotidiana. La reforma agraria eliminará uno de los mayores obstáculos para la consolidación de la paz, e insto a Liberia a plasmar en ley la política de derechos sobre la tierra y que la aplique con prontitud y eficacia.

89. Estos progresos deben ir acompañados de nuevos esfuerzos por mejorar la rendición de cuentas y la supervisión. Las iniciativas dirigidas a consolidar la paz y la estabilidad del país se centrarán en el estado de derecho, un sistema en el que todas las leyes se aplican de manera uniforme y todas las personas e instituciones deben rendir cuentas de sus responsabilidades. Los principales órganos encargados de mantener el estado de derecho siguen estando lastrados por la debilidad de los mecanismos para luchar contra la mala gestión y los abusos. Hay que hacer mucho más para fomentar la confianza en las instituciones públicas, muchas de las cuales siguen sufriendo limitaciones de capacidad y otras deficiencias para ofrecer una supervisión eficaz. Dados los problemas que existen a este respecto, es positivo que la Presidenta Johnson-Sirleaf haya sido designada para presidir el Foro de examen entre los propios países africanos, y las declaraciones que realizó en la Cumbre del Grupo de los Ocho en junio sobre la importancia de la transparencia, en particular en el sector de los recursos naturales, demuestran la importancia que otorga a estas cuestiones.

90. Estos problemas de capacidad y supervisión son especialmente agudos en la esfera de la gestión de los recursos naturales. Hay que aplaudir los esfuerzos de Liberia para aumentar la transparencia de este sector, y felicito al país por haber recibido un puesto en la junta regional de la Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas. Sin embargo, hacen falta medidas adicionales para lograr que se gestionen los recursos de manera coherente y eficaz, respetando las leyes del país y beneficiando a todas las comunidades. El bienestar económico del futuro dependerá de que los recursos naturales del país se exploten de una manera responsable, y las experiencias del pasado muestran que la falta de control puede ser un factor que contribuya al conflicto.

91. Para mantener los progresos logrados en la estabilización del país y continuar la transición en materia de seguridad, hará falta que los organismos de seguridad liberianos tengan más capacidad para afrontar las amenazas de seguridad y, al mismo tiempo, estén más dispuestos a rendir cuentas. Resultan alentadores los continuos esfuerzos por profesionalizar la Policía Nacional y la Oficina de Inmigración y Naturalización, incluidos los dirigidos a fortalecer la contratación y la formación. Hago un llamamiento a ambas instituciones a que sigan reforzando sus capacidades, incluidas la administración y gestión institucionales, para mantener la seguridad y el orden público. La continuación de estas dinámicas positivas facilitará la transición de la UNMIL. En este sentido, me complace destacar la excelente cooperación entre el Gobierno y la UNMIL, que ha permitido finalizar la primera

fase de la reducción militar de la Misión y la transferencia de algunas instalaciones y responsabilidades de seguridad a las autoridades nacionales. No obstante, sigue siendo crucial que el Gobierno proporcione suficientes recursos financieros y otras formas de apoyo necesarias, tal y como prevé el plan de transición, para que los órganos de seguridad puedan asumir mayores responsabilidades de una manera rápida y más eficaz, al tiempo que la UNMIL prosigue su reducción.

92. Con respecto al funcionamiento efectivo del sistema de justicia penal, la puesta en marcha del primer centro de justicia y seguridad es una buena noticia. Las experiencias adquiridas en esta experiencia se podrán aplicar a los dos centros siguientes, que servirán para extender a todo el país un acceso a la justicia y la seguridad que necesitan imperiosamente. No obstante, harán falta recursos adicionales para que esta iniciativa sea un éxito.

93. Me preocupan profundamente las elevadas tasas de violencia sexual y por razón de género especialmente la que afecta a los niños, y el reducido número de enjuiciamientos en esta esfera, que en la práctica generan una impunidad generalizada para estos delitos tan graves. La estabilidad del país depende de la buena gobernanza de un sistema judicial eficaz y de la protección de los derechos humanos de todos, y aliento encarecidamente a las autoridades liberianas a que se esfuercen más en este sentido.

94. La situación de la seguridad en las zonas fronterizas entre Liberia y Côte d'Ivoire ha mejorado, y cabe destacar la aportación de los organismos de seguridad de Liberia en las actividades de estabilización, incluido el Ejército de Liberia. Sin embargo, siguen siendo preocupantes los ataques transfronterizos esporádicos, las denuncias que siguen recibiendo sobre la planificación y organización de nuevos ataques y la financiación de redes de mercenarios y exmilicianos. En vista de la importante escala de la repatriación voluntaria de refugiados de Côte d'Ivoire, he alentado a los Gobiernos de Liberia y Côte d'Ivoire a que estudien los factores que pudieran estar obstaculizando la aceleración de los retornos.

95. Por consiguiente, celebro la colaboración ejemplar entre Côte d'Ivoire y Liberia, incluida la realizada a través del marco cuatripartito, en cuestiones de interés mutuo, y las medidas que están adoptando para mejorar la estabilidad en la zona fronteriza. Hago un llamamiento para que esta estrecha cooperación continúe, con el apoyo de la ONUCI, la UNMIL y los equipos de las Naciones Unidas en los dos países, incluida la preparación de una estrategia conjunta para abordar la naturaleza multidimensional de las cuestiones que afectan a la frontera que comparten. Celebro también los progresos alcanzados en la creación de una estrategia de seguridad de la Unión del Río Mano y el compromiso de Liberia en este sentido. Las Naciones Unidas seguirán apoyando a los Gobiernos respectivos en estas iniciativas.

96. De conformidad con la resolución 2066 (2012) del Consejo de Seguridad, la primera fase de los ajustes de la dotación militar de la UNMIL finalizó en junio cumpliendo los plazos establecidos, con la reducción de sus 7.952 efectivos militares en 2.026 efectivos, de forma que su dotación militar actual es de 5.926 efectivos. Con arreglo a la resolución, la situación se mantuvo estrechamente vigilada mientras tenía lugar la reducción de la dotación. Si bien el Gobierno siguió teniendo problemas para dotar de personal militar las zonas previamente ocupadas por las tropas de la UNMIL, hasta el momento dichas zonas se han mantenido estables.

97. Por lo tanto, recomiendo que la siguiente fase de la reducción militar de la Misión continúe según lo previsto, sujeta a la prórroga de su mandato, que comportaría la repatriación de 1.129 efectivos, que comprenden los dos cuarteles generales de sector, un batallón de infantería y los multiplicadores conexos, entre agosto de 2013 y julio de 2014, con la que la dotación militar total quedaría en 4.797 efectivos. Durante este período, la UNMIL continuaría la reconfiguración y consolidación de su fuerza residual en Monrovia y en las zonas fronterizas, en particular en la frontera con Côte d'Ivoire. También se instaurará una estructura de mando y control más simplificada, y se asumirá una postura de mayor movilidad con capacidades de respuesta rápida.

98. La siguiente fase de transición hará necesarios mayores esfuerzos del Gobierno para ampliar las capacidades de sus organismos de seguridad, de forma que alcancen un nivel de operatividad y administración que puedan sostener. En vista de las deficiencias de capacidad, continúa siendo preciso el apoyo de la policía de la UNMIL, mientras que las unidades de policía constituidas de la UNMIL se ocuparán de los vacíos de seguridad resultantes de la reducción militar de la Misión. Por ese motivo, recomendaría que se mantuviera la actual dotación autorizada de policía de 1.795 efectivos, incluidas 10 unidades de policía constituidas.

99. Se han registrado progresos importantes desde la firma del Acuerdo General de Paz en el logro y el mantenimiento de la estabilidad, el desarrollo de instituciones y procesos democráticos y el emprendimiento de reformas importantes. A pesar de eso, hay que hacer más para reforzar los cimientos políticos, económicos y sociales de la estabilidad a largo plazo del país y facilitar una mayor consolidación de la paz. La presencia de la UNMIL como factor de estabilización sigue siendo fundamental, en especial a la vista de los múltiples desafíos que se describen en el presente informe. Por lo tanto, solicito que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato de la UNMIL por un período de un año, hasta el 30 de septiembre de 2014.

100. Para concluir, deseo agradecer a mi representante especial para Liberia, Karin Landgren, así como a todo el personal civil y uniformado de las Naciones Unidas, su dedicación a la consolidación de la paz en Liberia. También me gustaría dar las gracias a todos los países que aportan contingentes militares y de policía, la CEDEAO, la Unión Africana, otras organizaciones regionales y subregionales, asociados multilaterales y bilaterales en el desarrollo, la Comisión de Consolidación de la Paz, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales liberianas e internacionales por su compromiso y sus contribuciones al mantenimiento de la paz y el desarrollo en Liberia.

Anexo I

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: dotación militar y de policía al 30 de julio de 2013

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Unidades de policía constituidas</i>	<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Total</i>		
Alemania	–	–	–	–		5
Argentina	–	–	–	–		12
Bangladesh	10	7	509	526		15
Benin	2	1	–	3		–
Bolivia (Estado Plurinacional de)	1	–	–	1		–
Bosnia y Herzegovina	–	–	–	–		10
Brasil	4	2	–	6		–
Bulgaria	2	–	–	2		–
China	2	6	547	555		18
Croacia	–	2	–	2		–
Dinamarca	3	2	–	5		–
Ecuador	2	1	–	3		–
Egipto	7	–	–	7		5
El Salvador	–	–	–	–		3
Estados Unidos de América	4	6	–	10		14
Etiopía	9	4	–	13		–
Federación de Rusia	4	–	–	4		9
Fiji	–	–	–	–		31
Filipinas	–	1	110	111		33
Finlandia	–	2	–	2		–
Francia	–	1	–	1		–
Gambia	2	–	–	2		20
Ghana	9	7	694	710		27
India	–	–	–	–	245	4
Indonesia	1	–	–	1		–
Jamaica	–	–	–	–		–
Jordania	4	5	112	121	239	10
Kenya	–	2	–	2		25
Kirguistán	3	–	–	3		3
Lituania	–	–	–	–		1
Malasia	4	–	–	4		–
Malí	–	–	–	–		–
Mongolia	–	–	–	–		–
Montenegro	2	–	–	2		–

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Unidades de policía constituidas</i>	<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Total</i>		
Namibia	1	3	–	4		3
Nepal	2	3	15	20	379	16
Níger	1	–	–	1		–
Nigeria	8	10	1 456	1 474	120	16
Noruega	–	–	–	–		10
Pakistán	7	8	1 974	1 989		21
Paraguay	2	1	–	3		–
Perú	1	1	–	2		–
Polonia	1	–	–	1		3
República Checa	–	–	–	–		–
República de Corea	1	1	–	2		–
República de Moldova	2	–	–	2		–
Rumania	2	–	–	2		–
Rwanda	–	–	–	–		9
Samoa	–	–	–	–		–
Senegal	1	2	–	3		–
Serbia	4	–	–	4		6
Sri Lanka	–	–	–	–		14
Suecia	–	–	–	–		14
Suiza	–	–	–	–		4
Tailandia	–	–	–	–		2
Togo	2	1	–	3		–
Turquía	–	–	–	–		23
Ucrania	2	2	237	241		17
Uganda	–	–	–	–		14
Uruguay	–	–	–	–		4
Yemen	–	1	–	1		6
Zambia	3	–	–	3		17
Zimbabwe	2	–	–	2		31
Total	117	82	5 654	5 853	983	475

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: despliegue en julio de 2013

