



Consejo de Seguridad

Distr. general
17 de marzo de 2005
Español
Original: inglés

Sexto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 1561 (2004), de 17 de septiembre de 2004, el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 19 de septiembre de 2005 y me pidió que le siguiera presentando informes periódicamente sobre los progresos de la aplicación del mandato de la Misión. En el presente informe se describen los acontecimientos que tuvieron lugar desde la presentación de mi informe de 17 de diciembre de 2004 (S/2004/972).

II. Acontecimientos políticos importantes

2. Durante el período que abarca el informe, se observó cierto progreso en la aplicación del Acuerdo General de Paz. Prosiguieron los preparativos para las elecciones de octubre de 2005, al tiempo que la Comisión Electoral Nacional anunció el calendario electoral. La actividad electoral se siguió intensificando en tanto que los partidos políticos y los aspirantes a candidatos presidenciales examinaban posibles alianzas. Las antiguas facciones armadas comenzaron una nueva etapa: algunas de ellas constituyeron nuevos partidos políticos y otras se asociaron con partidos existentes. Un número cada vez mayor de desplazados internos y refugiados regresaron a sus hogares en los distintos condados. El programa de formación para el nuevo Servicio de Policía Nacional de Liberia siguió avanzando. Continuó rehabilitándose la administración de los condados, aunque lentamente. También se observaron progresos limitados en las iniciativas para arraigar el Estado de derecho y mejorar la situación de derechos humanos en el país, y el Gobierno Nacional de Transición de Liberia siguió funcionando a pesar de graves tensiones internas.

3. Pese a los logros, el proceso de paz aún enfrenta numerosas dificultades. Subsiste la preocupación acerca del desempeño del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, en particular su falta de transparencia en la recaudación y utilización de los ingresos y la renuencia de algunos funcionarios de gobierno y de las empresas públicas a llevar a cabo las reformas y auditorías destinadas a combatir la corrupción.

4. Como resultado de la presión ejercida por los donantes, el Gobierno ha adoptado varias medidas alentadoras para solucionar los problemas acuciantes de la corrupción y la falta de transparencia y rendición de cuentas, por ejemplo la de establecer un Grupo de Tareas sobre Corrupción y un Comité de Gestión del Efectivo.



El Presidente del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, el Sr. Charles Gyude Bryant, también dio instrucciones a todos los organismos gubernamentales, con la excepción de la Oficina de Inmigración y Aduanas, para que evacuaran el puerto libre de Monrovia a fin de eliminar el pago de “propinas y derechos” a los funcionarios de varios ministerios y estabilizar así los precios de los productos básicos. Además, el 11 de enero de 2005, la Asamblea Legislativa Nacional de Transición creó un Comité encargado de investigar las acusaciones de actividades administrativas y financieras impropias de algunos de sus dirigentes. El Comité, que presentó su informe el 8 de marzo, llegó a la conclusión de que había habido casos de prácticas administrativas y financieras indebidas y recomendó, en particular, que se adoptaran las medidas correctivas que fueran necesarias. En consecuencia, algunos miembros de la Asamblea Legislativa Nacional de Transición propusieron que se suspendiera a los dirigentes de este órgano por un período de hasta siete meses. Sin embargo, las discusiones que suscitó esta propuesta degeneraron en un altercado que hizo necesaria la intervención de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la UNMIL para restablecer la calma.

5. Durante el período que abarca el informe, varios altos funcionarios del gobierno intentaron burlar las disposiciones del Acuerdo General de Paz. El Sr. Laveli Suppuwood, Ministro del Trabajo, y el Sr. Jackson Doe, Ministro de Asuntos Presidenciales, declararon su intención de optar a la presidencia y a un escaño en el senado, respectivamente, en las próximas elecciones, en contravención del párrafo 4 del artículo 25, por el que se prohíbe a los principales Ministros del Gabinete del Gobierno Nacional de Transición de Liberia optar a cargos electivos en las elecciones de octubre. El Ministro del Trabajo adujo que esta disposición era incompatible con el párrafo 6 del artículo 21, según el cual no deben imponerse limitaciones a los miembros del movimiento Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia (LURD) y del Movimiento para la Democracia en Liberia (MODEL) respecto de la formación de partidos políticos. La UNMIL y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia han declarado que los dos artículos no se contradicen, posición que posteriormente reafirmaron la Comisión Electoral Nacional y el General Abdulsalami Abubakar, Mediador de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)

6. El gran número de partidos políticos y candidatos presidenciales que aspiran a competir en las elecciones de octubre ha sido fuente de preocupación para algunos liberianos. Hasta la fecha se han registrado 18 partidos políticos y 43 candidatos presidenciales, y 20 asociaciones políticas más han expresado su intención de registrarse como partido.

III. Supervisión de la aplicación del Acuerdo General de Paz

7. Dos mecanismos de supervisión y aplicación del Acuerdo General de Paz, a saber el Comité de Supervisión de la Aplicación y el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia se han seguido reuniendo periódicamente.

8. Se mantiene el firme compromiso de la subregión con el proceso de paz en Liberia. Por invitación de la CEDEAO, mi Representante Especial, el Sr. Jacques Paul Klein, asistió a la reunión ministerial de alto nivel del Mediador de la CEDEAO y el Consejo de Seguridad, así como a la reunión de los Jefes de Estado de la CEDEAO celebrada en Accra los días 18 y 19 de enero, respectivamente. Del 28 de febrero

al 6 de marzo, el Mediador de la CEDEAO visitó Liberia para evaluar el avance del proceso de paz y los preparativos para las elecciones del 11 de octubre. El 3 de marzo, se le sumaron al Mediador los Ministros de Relaciones Exteriores de Ghana, Nigeria y Sierra Leona, tres países miembros de la CEDEAO, así como los representantes de los Ministros de Relaciones Exteriores de Senegal y Guinea, quienes realizaban una visita a Liberia de cuatro días de duración para evaluar la aplicación del Acuerdo General de Paz. En abril, la CEDEAO acogerá en Abuja la segunda reunión del mecanismo de coordinación del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, las Naciones Unidas y la CEDEAO. Se espera que los participantes en la reunión aborden las numerosas dificultades que se interponen al proceso de paz, como la falta de fondos suficientes para la labor de rehabilitación y reintegración de los excombatientes, el desempeño del Gobierno Nacional de Transición de Liberia y el proceso que culminará con las elecciones de octubre.

IV. Despliegue de la Misión

9. Al 1° de marzo, la UNMIL contaba con 14.854 efectivos de un total de 15.000 efectivos autorizados (véase el anexo). Durante el período que abarca el informe se desplegaron compañías de infantería del contingente de Etiopía en Toe Town, en el condado de Grand Gedeh, y en Fish Town, en el condado de Maryland. A fines de marzo se establecerán bases de operaciones avanzadas en el condado de Gbarpolu, en Foya (condado de Lofa) y en Barclayville (condado de Grand Kru). A fines de febrero llegó a Monrovia una compañía de comunicaciones de Nigeria, que ha destinado un pelotón a cada cuartel general de sector (Tubmanburg, Gbarnga y Zwedru) y ha establecido su cuartel general en el cuartel general de la Fuerza de la UNMIL.

10. El contingente de la UNMIL sigue velando por la seguridad en los puestos de cruce de frontera y realizando patrullas aéreas, móviles y a pie en la frontera. También realiza operaciones de acordonamiento y registro y de reunión y destrucción de armas. Los ingenieros militares de la UNMIL participan en la construcción de infraestructura, y en particular en el mantenimiento de carreteras para facilitar el desplazamiento de las fuerzas de la UNMIL, la asistencia humanitaria y la ampliación de la administración del Estado.

11. Al 1° de marzo, de una dotación máxima autorizada de 1.115 efectivos, el componente de policía civil de la UNMIL tenía 1.059 efectivos, a saber 569 policías civiles, 10 funcionarios de prisiones y 480 oficiales en cuatro unidades de policía formadas. Se siguen ampliando las actividades policiales en el interior del país y se han asignado policías civiles de la UNMIL a 22 zonas apartadas (Buchanan, Gbarnga, Kakata, Tubmanburg, Zwedru, Sanniquellie, Bo, Robertsport, Rivercess, Totota, Careysburg, Voinjama, Greenville, Salala, Ganta, Harper, Tapeta, Harbel, Yekepa, Saclepea, Loguatu y Zorzor), así como al Aeropuerto Internacional Roberts, al Aeropuerto Spriggs Payne y al Puerto Libre de Monrovia. No se han desplegado policías civiles de la UNMIL a los condados de River Gee, Grand Kru y Gbarpolu debido a la ausencia de efectivos militares de la UNMIL en esas zonas.

12. Además de la actual dotación autorizada de policías civiles, será preciso desplegar temporalmente una quinta unidad de policía formada, integrada por 120 agentes, durante todo el período que abarquen las elecciones para reforzar la capacidad de respuesta de la Misión ante los problemas de seguridad que puedan surgir. Se ha previsto que esta unidad adicional sea móvil y flexible para que

responda rápidamente a los problemas que surjan en las zonas apartadas, sin reducir la capacidad de control de los disturbios civiles de las otras cuatro unidades de policía formadas, desplegadas en las zonas densamente pobladas de Monrovia, Buchanan y Gbarnga. La necesidad de contar con una unidad especializada bien equipada, capaz de utilizar tácticas antidisturbios no letales, no puede cubrirse con la Policía Nacional de Liberia, recientemente reestructurada, que tendrá relativamente poca experiencia y no estará suficientemente equipada para la fecha de las elecciones, ni tampoco con las fuerzas de la UNMIL, que no son las más idóneas para tales operaciones. Habida cuenta de las circunstancias, recomiendo al Consejo de Seguridad que autorice el despliegue de 120 policías civiles más durante un período de seis meses a partir de agosto.

13. Respecto del personal civil, de una dotación autorizada de 635 funcionarios, la UNMIL cuenta ahora con 483 funcionarios de contratación internacional, de los cuales el 30% son mujeres. La Misión tiene también 385 Voluntarios de las Naciones Unidas procedentes de 77 países. Los oficiales de asuntos civiles y judiciales de la UNMIL están desplegados en todos los condados salvo en Grand Kru, en tanto que sus oficiales de derechos humanos están desplegados de manera permanente en ocho condados. Los mentores de la Prisión Central de Monrovia viajan semanalmente a las distintas localidades del interior del país.

V. Situación de la seguridad

14. Durante el período que abarca el informe, la situación general de la seguridad en Liberia se mantuvo tranquila, aunque frágil. Si bien se registraron varios casos de anarquía y disturbios violentos, en ningún momento peligró el proceso de paz.

15. En diciembre de 2004, la situación de la seguridad en Monrovia se vio afectada por las manifestaciones de gran número de estudiantes del Sistema de Grupos Escolares de Monrovia que protestaban por el cierre de las escuelas. Obstruyeron carreteras y atacaron vehículos que pertenecían a funcionarios del Gobierno y a miembros de la Asamblea Legislativa Nacional de Transición. Los funcionarios públicos también se manifestaron porque no cobraban los sueldos adeudados desde la administración de Charles Taylor.

16. Los excombatientes que estaban en espera de oportunidades de rehabilitación y reintegración, también cada vez más impacientes, organizaron manifestaciones en enero y febrero de 2005 en Monrovia, Buchanan y Gbarnga. El 26 de enero, un grupo de excombatientes obstruyó carreteras en la zona de Gbarnga y quemó neumáticos y muebles y, el 8 de febrero, 50 excombatientes armados con piedras obstruyeron la entrada a la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Rehabilitación y Reintegración en Monrovia.

17. Los excombatientes también ocasionaron disturbios en las plantaciones de caucho. El 14 de febrero, excombatientes del movimiento MODEL participaron en actos de violencia en la plantación Sinoe durante un altercado en torno a la titularidad de la plantación. La plantación se cerró hasta que se concluyera un nuevo acuerdo sobre la titularidad. En el condado de Bomi, un grupo de excombatientes del antiguo movimiento LURD siguió ocupando ilegalmente la plantación Guthrie bajo la amenaza de que estaban dispuestos a recurrir a la violencia para mantener el control.

18. En Pleebo y Harper, en el condado de Maryland, se registraron incidentes alarmantes de violencia callejera del 16 al 23 de enero, debido a rumores de que la desaparición de determinadas personas obedecía a matanzas rituales. En Harper, durante estos incidentes se destruyeron bienes de la policía y de las Naciones Unidas, y resultaron lesionados algunos habitantes de la localidad. El Gobierno Nacional de Transición de Liberia respondió instituyendo un toque de queda desde el anochecer hasta el amanecer y las Fuerzas de la UNMIL y las unidades de policía formadas intervinieron rápidamente para restablecer la calma. El 7 de febrero se levantó por fin el toque de queda.

19. Ante el regreso de cada vez más refugiados y desplazados internos a sus hogares de origen, las controversias en torno a la propiedad siguen constituyendo una amenaza para la seguridad. Al mismo tiempo, han proseguido las iniciativas de reconciliación para minimizar las tensiones entre los grupos étnicos, en particular los mandingo, mano y gio, y los grupos tribales de mande y mel.

20. A medida que se aproximan las elecciones de octubre surgen nuevas preocupaciones y problemas de seguridad. Entre los posibles catalizadores de la inestabilidad cabe mencionar el aumento de los precios de los alimentos básicos, en particular el arroz, un artículo alimenticio de consumo general; los sueldos atrasados que reivindican los funcionarios civiles; los litigios laborales; y la creciente frustración entre los excombatientes que no han tenido la posibilidad de reintegrarse en la sociedad. También es probable que aumente el descontento entre los jóvenes desempleados, los estudiantes y los empleados del Gobierno, insatisfechos ante la incapacidad del Gobierno para prestar servicios básicos.

21. Se realizó un ejercicio de preparación en el que participaron todos los componentes de seguridad de la UNMIL a fin de establecer procedimientos operativos uniformes para solucionar los problemas de seguridad que surgieran durante el proceso electoral. Se han elaborado procedimientos operativos uniformes especiales para la seguridad en los aeropuertos y los puertos marítimos y se está elaborando un conjunto de procedimientos para la seguridad en el Puerto Libre de Monrovia.

VI. Programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración

22. Al 1º de marzo se había desarmado oficialmente a un total de 101.495 combatientes, entre ellos, 22.370 mujeres, 8.523 niños y 2.440 niñas. Con la asistencia del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el 98% de los niños excombatientes se ha reunido con sus familiares.

23. Las últimas cifras relativas a las armas y municiones recogidas son las siguientes: 28.314 armas, 33.604 proyectiles de armas pesadas y 6.486.136 cartuchos de armas pequeñas. La UNMIL ha destruido todas las armas y municiones reunidas durante el proceso de desarme y ha recibido y destruido otras 252 armas de diversos tipos y 3.513 proyectiles desde que concluyó oficialmente la operación de desarme y desmovilización en noviembre de 2004. La Misión sigue alentando a las comunidades a que proporcionen información sobre los depósitos de armas.

24. Con el apoyo de la UNMIL, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) está poniendo en marcha un proyecto comunitario de reunión y destrucción de armas. Se sigue examinando la posibilidad de establecer una comisión

nacional sobre las armas pequeñas y de ejecutar un proyecto experimental de reunión de armas en los condados de Bong y Lofa.

25. Como señalé en mi último informe (S/2004/972), 612 excombatientes se identificaron como extranjeros durante el proceso de desarme y desmovilización. Se trata de excombatientes que aún están en espera de ser repatriados. En enero de 2005, una delegación integrada por el Gobierno Nacional de Transición de Liberia y la UNMIL visitó Sierra Leona a fin de ultimar los arreglos necesarios para la repatriación recíproca de combatientes de Liberia y Sierra Leona. Si bien no se ha firmado aún un memorando de entendimiento, se ha acordado repatriar, antes del 31 de marzo, a 435 excombatientes de Liberia que se encuentran en campamentos de internación en Sierra Leona. Con la ayuda del Comité Internacional de la Cruz Roja ya se ha repatriado a 50 niños que estaban en Sierra Leona.

26. Lo más urgente es crear oportunidades de reintegración a largo plazo para más de 100.000 excombatientes. Actualmente sólo 25.591 excombatientes participan en los proyectos de reintegración financiados por el Fondo Fiduciario del PNUD, la Comisión Europea y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los proyectos de reintegración en curso son proyectos de obras públicas y desarrollo de la infraestructura (6.891 excombatientes), formación profesional (4.214 excombatientes), proyectos agropecuarios (1.496 excombatientes), enseñanza escolar (11.000 excombatientes) y programas de aprendizaje (1.990 excombatientes). Si bien varios proyectos en etapa de preparación permitirían ofrecer de inmediato oportunidades a 44.502 excombatientes, muchos de esos proyectos aún no se han puesto en marcha debido a la falta de fondos. Nunca se insistirá lo suficiente en la importancia de asegurar que los excombatientes tengan oportunidades de reintegración sostenibles para ayudarles a convertirse en miembros productivos de sus respectivas comunidades. En ese contexto, hago un llamamiento a la comunidad internacional para que contribuya con generosidad a reducir el déficit actual de 40 millones de dólares, monto que se necesita urgentemente para ejecutar proyectos que ayuden a reintegrar a los excombatientes en la sociedad.

VII. Apoyo a la reforma del sector de seguridad

27. Durante el período que abarca el informe fue avanzando la reestructuración de la Policía Nacional de Liberia. En la actualidad están matriculados en el programa de formación de la Academia de Policía unos 1.134 alumnos, entre ellos 74 mujeres. El grupo de alumnos está integrado por nuevos reclutas, así como por personal en servicio de la Policía Nacional de Liberia y los Servicios Especiales de Seguridad. Una vez empiezan el programa de entrenamiento sobre el terreno, después de la etapa académica, los alumnos se destinan a localidades de Monrovia y a zonas apartadas donde adquieren experiencia práctica en esferas como el control de la circulación, el patrullaje, la policía comunitaria, el servicio de llamadas de emergencia al 911, la detención y custodia y la redacción de informes. El 1° de abril se graduará el primer grupo de alumnos.

28. Se están dando los toques finales a los planes para desplegar agentes de policía nacional en el interior del país. Al 1° de marzo se habían desplegado 200 agentes de policía, de un total de 233, a 12 condados donde la presencia de la policía es mínima o inexistente. También se han establecido estructuras de mando y se han desplegado

comandantes de la Policía Nacional de Liberia a cinco centros regionales de la Policía Nacional de Liberia, a saber, Kakata, Tubmanburg, Gbarnga, Zwedru y Harper.

29. El apoyo del Gobierno Nacional de Transición de Liberia y de los donantes sigue siendo vital para seguir destinando policías a las zonas apartadas. La mayoría de las estaciones de policía se encuentran en mal estado debido a que han estado abandonadas durante mucho tiempo. Se precisan con urgencia 871.000 dólares para adquirir equipo básico y renovar las estaciones de policía, en particular las celdas de detención y los dispositivos de seguridad.

30. Las contribuciones bilaterales efectuadas por el Gobierno de los Estados Unidos de América han sido muy importantes para el programa de formación de la Academia de Policía porque han permitido renovar las instalaciones, construir aulas y locales para alojar a los alumnos y comprar uniformes de policía y equipo básico. El Gobierno de China también ha proporcionado 50 motocicletas, en tanto que Bélgica ha aportado armas y municiones de bajo calibre para el programa de entrenamiento.

31. No obstante, el Gobierno Nacional de Transición de Liberia se ha demorado en aplicar las reformas de la policía previstas en el Memorando de Entendimiento suscrito con la UNMIL el 29 de septiembre de 2004. Pese al compromiso contraído de adoptar los sueldos aprobados por el Comité de Aplicación del Estado de Derecho, el Gobierno aún no ha confirmado que dispone de fondos presupuestados. Además, tendrá que asignar fondos para el pago de pensiones e indemnizaciones por el cese en el servicio de los agentes de los Servicios Especiales de Seguridad.

32. El Gobierno de los Estados Unidos de América sigue tomando la iniciativa en la coordinación de los planes de reestructuración del Ejército de Liberia, para lo cual ha contratado los servicios de una empresa privada con sede en los Estados Unidos, DynCorp, que ayudará al Gobierno Nacional de Transición de Liberia en sus actividades de reestructuración. DynCorp ha terminado de preparar un presupuesto preliminar para la formación y dotación del nuevo Ejército de Liberia que según los cálculos, precisará entre 87,5 millones de dólares y 200 millones de dólares, dependiendo del número de efectivos. A mediados del presente año se ha previsto comenzar las obras de renovación del Ministerio de Defensa, el estado mayor de brigada y los cuarteles de los batallones en cuatro localidades del país, entre ellas el Campamento Scheiffelin, cerca de Monrovia.

33. Lamentablemente, no se puede proceder con las reformas hasta que no se desmovilice al personal existente de las Fuerzas Armadas de Liberia. A ese respecto, el Gobierno Nacional de Transición ha presentado una lista de 14.084 efectivos de las Fuerzas Armadas de Liberia. La UNMIL ha cotejado esa lista con su base de datos de combatientes desarmados y desmovilizados y ha identificado 8.200 nombres que figuran tanto en la lista como en la base de datos. La policía civil de la UNMIL también está cotejando la lista con el registro de agentes de policía y nuevos reclutas, y la Misión también ha pedido que se cotejen los nombres y fotografías que se corresponden con las fotografías de identificación que obran en poder del Ministerio de Defensa. Cuando finalice el proceso de verificación, la UNMIL pedirá que se declare que el personal que haya recibido prestaciones en el marco del programa de desarme y desmovilización o que haya participado en el programa de formación de agentes de policía no tiene derecho a recibir del Ministerio de Defensa una indemnización por cese en el servicio.

34. Se ha calculado que la asistencia de los donantes deberá ascender a 8,5 millones de dólares, como mínimo, para sufragar los gastos en concepto de indemnizaciones por cese en el servicio y pensiones para el personal de las fuerzas armadas. Aliento a la comunidad internacional a que aporte los fondos necesarios para financiar esta labor tan importante.

VIII. Estado de derecho

35. La reforma del sector de la justicia sigue avanzando a pasos lentos. En la actualidad, los tribunales de distrito funcionan únicamente en ocho condados (Bomi, Bong, Grand Bassa, Grand Cape Mount, Grand Gedeh, Margibi, Montserrado y Nimba). Se han nombrado jueces únicamente en 11 de los 21 tribunales de distrito y se espera cubrir las vacantes restantes antes de que comience el período de sesiones de mayo. De los 138 tribunales de distrito del país, funcionan cerca del 60%. Los juzgados de los condados están en edificios derruidos o son inexistentes.

36. Como parte de su iniciativa para fomentar la capacidad de hacer respetar el Estado de derecho, la UNMIL ha realizado cuatro cursos de formación en todo el país para fiscales y agentes de policía. Los cursos de formación destinados a los jueces de distrito, los magistrados y los jueces de paz comenzarán tan pronto como sus nombramientos sean efectivos.

37. La UNMIL ha mantenido sus actividades de supervisión y asesoramiento en el sector de la justicia y está ayudando a efectuar reformas para reforzar la capacidad de los tribunales y la acusación. También está facilitando la apertura de juzgados de primera instancia antes de las próximas elecciones, en consonancia con las iniciativas del Gobierno Nacional de Transición de Liberia para devolver al poder civil la autoridad y la administración en todo el país.

38. Por iniciativa de la UNMIL, se creó un Comité de Gestión de expedientes para solucionar el problema de los detenidos en prisión preventiva durante períodos excesivamente prolongados. La Misión también sigue aplicando iniciativas para reformar las leyes referentes a la violación, los medios de información, la trata de seres humanos, la libertad bajo fianza, los jurados, los estupefacientes y los organismos de seguridad.

39. La UNMIL ha seguido trabajando en estrecha colaboración con las instituciones nacionales jurídicas y judiciales, las organizaciones de las Naciones Unidas, los colaboradores internacionales y la sociedad civil a fin de solucionar los problemas con que tropieza el sistema judicial de Liberia. En particular, la falta de recursos materiales y de personal calificado sigue entorpeciendo las iniciativas de reforma. Hago un llamamiento a los donantes para que proporcionen los fondos necesarios para acelerar el proceso de reforma del sector jurídico y judicial.

40. Durante el período que abarca el informe funcionaban las penitenciarías de Monrovia, Kakata, Bondiway, Sanniquelle, Gbarnga y Buchanan. En un plan a mediano plazo se prevé renovar con carácter prioritario y ampliar de inmediato las prisiones de Monrovia Central, Kakata, Gbarnga, Buchanan y Harper. El 3 de enero, el Ministerio de Justicia inauguró la cárcel de Buchanan sin contar con el equipo de seguridad básico ni personal suficiente, lo que propició la fuga de varios prisioneros ese mismo día. El Gobierno tampoco está en condiciones de alimentar regularmente a los prisioneros, por lo que el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y

otros colaboradores están proporcionando a los prisioneros de Monrovia dos comidas diarias.

41. Ya se ha comenzado a contratar al personal de prisiones y se organizarán campañas de contratación cada tres meses. La UNMIL está prestando asesoramiento técnico y formación en el lugar de trabajo a estos funcionarios. También está ayudando a formular proyectos de políticas nacionales sobre la disciplina en las cárceles, los procedimientos disciplinarios y los procedimientos de admisión de los presos civiles. Se precisan con urgencia unos 130.000 dólares para entrenar a los funcionarios de prisiones y 800.000 dólares para renovar las cárceles y mejorar los dispositivos de seguridad. Los donantes tal vez deseen considerar con carácter urgente la posibilidad de proporcionar fondos para esta importante labor.

IX. Derechos humanos y protección de civiles

42. La UNMIL continuó sus actividades de vigilancia y protección en todo el país. También capacitó a oficiales de la policía nacional y militares, dirigentes de la sociedad civil y desplazados internos en cuestiones de derechos humanos. Además, se concentró en los problemas de derechos humanos de los desplazados internos, las personas detenidas y los niños víctimas de agresiones sexuales.

43. En el período abarcado por el presente informe, los observadores de derechos humanos de la UNMIL percibieron algunas tendencias preocupantes en el sistema de justicia. En primer lugar, los niños y adolescentes rara vez son juzgados de acuerdo con el Código de Procedimiento para la administración de la justicia de menores, sino que una mala administración de las causas y fechas erróneas con frecuencia llevan a que se los juzgue como si fueran adultos. En segundo lugar, no siempre se investigan o llevan a juicio como lo dispone la ley los casos de violación y agresión sexual contra niños pequeños. A este respecto, al no haber servicios estatales disponibles, la UNMIL apoya este tipo de investigaciones facilitando exámenes médicos y orientación psicosocial y encontrando casas refugios para las víctimas.

44. La Asamblea Legislativa Nacional de Transición finalmente aprobó el proyecto de Ley para establecer la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos prevista en el Acuerdo General de Paz. Actualmente se está elaborando el plan nacional de acción de derechos humanos, que es la base para que Liberia cumpla las obligaciones establecidas en los tratados internacionales de derechos humanos. El 9 de febrero, el Presidente Bryant respaldó el proyecto de ley para establecer la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, también prevista en el Acuerdo General de Paz y sólo falta promulgarlo. La UNMIL está llevando a cabo actividades de información y promoción para facilitar la promulgación de las leyes en un futuro cercano.

X. Restablecimiento y consolidación de la autoridad del Estado

45. En el período que abarca el presente informe se avanzó poco para restablecer la autoridad del Estado y rehabilitar las instituciones de gobierno en todo el país. Al 18 de febrero, el grupo de tareas encargado de restablecer la autoridad del Estado había terminado de celebrar consultas para elegir candidatos para los cargos de

superintendente y superintendente adjunto en los 15 condados. La Asamblea Legislativa Nacional de Transición confirmó recientemente a seis de los candidatos, que pronto ocuparán sus puestos en Bomi, Margibi, Nimba, Grand Cape Mount, Montserado y Gbarpolu. El Presidente Bryant, en la visita a la región sudoriental que realizó del 22 de febrero al 3 de marzo, también propuso a candidatos a superintendentes y superintendentes adjuntos para los condados de Grand Gedeh, Grand Kru, River Cess, River Gee, Sinoe y Maryland. Todavía falta que la Asamblea Legislativa Nacional de Transición confirme a estos candidatos.

46. Además, el Gobierno Nacional de Transición de Liberia ha distribuido a 564 funcionarios públicos en todo el país, a saber, 112 recaudadores de impuestos en 10 puestos de recaudación de impuestos, 202 funcionarios de aduana en 11 puestos de aduanas rurales y aproximadamente 250 funcionarios de la Oficina de Inmigración y Naturalización. La UNMIL sigue facilitando la celebración de reuniones para fomentar la confianza entre los diferentes organismos encargados de la seguridad y de la generación de rentas en los cruces fronterizos. También colabora con las autoridades gubernamentales para racionalizar la presencia de los organismos de seguridad en los puestos fronterizos, a fin de reducir los casos de extorsión y acoso.

47. La UNMIL apoya las medidas adoptadas por el Gobierno para asegurar la transparencia y la responsabilidad financiera y se mantiene en estrecho contacto con la Auditoría General cuando se realizan auditorías de ministerios y empresas públicas. Hasta ahora, la Auditoría General ha presentado al Presidente Bryant los informes de auditoría de la cuenta para viajes al exterior y de la Policía Nacional de Liberia. La UNMIL también sigue apoyando las medidas de la Comisión de Reforma de la Administración dirigidas a convertir la Auditoría General en una institución completamente autónoma, con presupuesto propio.

48. Sigue siendo preocupante la limitada capacidad de prestar servicios básicos del Gobierno Nacional de Transición de Liberia. La escasez de vehículos oficiales y de locales para oficinas y otras limitaciones logísticas impiden que los superintendentes de los condados nombrados recientemente cumplan debidamente sus deberes. El hecho de que la mayoría de los funcionarios regionales deban viajar a Monrovia para recibir sus sueldos constituye otro obstáculo para los avances. La UNMIL ha estado colaborando con el Banco Central de Liberia en un proyecto para establecer sucursales de dicho banco en zonas rurales, y juntos han determinado que se podrían establecer en Voinjama, Tubmanburg y Zwedru. Al mismo tiempo, la UNMIL y el Banco Mundial están colaborando con el Gobierno para encontrar una solución a corto plazo para este problema.

49. El Gobierno Nacional de Transición de Liberia debería asegurarse de que se reserven recursos suficientes para este componente esencial de la recuperación después del conflicto. A ese respecto, también deseo alentar a la comunidad internacional a contribuir generosamente a los esfuerzos del Gobierno por restaurar los servicios básicos en todo el país.

XI. Restablecimiento de una ordenación adecuada de los recursos naturales

50. La UNMIL sigue apoyando los esfuerzos del Gobierno Nacional de Transición de Liberia por imponer un control sobre los recursos naturales terrestres y marítimos

del país. El Gobierno todavía no tiene la capacidad de vigilar sus aguas territoriales para evitar actividades de pesca ilegales ni de impedir que navíos extranjeros viertan desechos frente a sus costas. A este respecto, la UNMIL presta asesoramiento al grupo técnico de trabajo sobre pesca y realiza incursiones de reconocimiento en aguas liberianas para controlar la pesca ilegal. La UNMIL también ayuda a instituciones gubernamentales a aplicar medidas dirigidas a regular cuestiones relacionadas con la propiedad, la tenencia de la tierra, y la gestión y el funcionamiento de las explotaciones de caucho y madera.

51. Actualmente, el Gobierno procura asegurar que el sector de los diamantes cumpla las normas del sistema de certificación del Proceso de Kimberley. Ha prohibido la emisión de licencias para la explotación de minas de diamantes y ha capacitado a 120 funcionarios en el Proceso de Kimberley. En diciembre de 2004, el Ministerio de Tierras, Minas y Energía empezó a vigilar las zonas de explotación de minas de diamantes y encontró pruebas de explotación ilegal en los condados de Lofa, Nimba y Grand Gedeh. En estas circunstancias, se acoge con gran satisfacción el anuncio de USAID de que proporcionará equipo y capacitación por valor de 500.000 dólares de los EE.UU. al Ministerio de Tierras, Minas y Energía para apoyar su labor. Un equipo de examen formado por expertos internacionales en el Proceso de Kimberley visitó Liberia del 15 al 18 de febrero para evaluar los avances en el cumplimiento de las normas establecidas en dicho Proceso. El equipo presentará sus recomendaciones al Grupo de expertos que se ocupa de las sanciones contra Liberia, para que las señale a la atención del Consejo de Seguridad.

52. Con respecto a la madera, la Dirección de Desarrollo Forestal ha tomado recientemente la iniciativa de crear un grupo de trabajo conjunto para elaborar un plan de acción dirigido a encontrar una solución al problema de la gran cantidad de excombatientes que, según se informa, viven en el Parque Nacional Sapo. Entretanto, la UNMIL ha impartido capacitación a guardias de la Dirección.

53. La UNMIL también está realizando una investigación de referencia sobre el medio ambiente en Liberia a fin de evaluar las necesidades en materia ambiental de las personas que viven fuera de Monrovia. La investigación se utilizará para apoyar las medidas del Gobierno para administrar los recursos naturales, al establecer asociados para la aplicación y determinar los problemas ambientales de cada condado.

XII. Elecciones

54. El 17 de diciembre de 2004, el Presidente Bryant promulgó la Ley sobre la reforma electoral. Desde que se aprobó la Ley, la Comisión Electoral Nacional ha seguido elaborando el marco jurídico y normativo para las elecciones, para lo cual ha aprobado directrices sobre la inscripción de los partidos políticos y de los candidatos independientes, como también sobre alianzas y coaliciones. La Comisión Electoral Nacional, con ayuda de la UNMIL y otros asesores, también ha formulado normas sobre la inscripción de votantes, un código de conducta para el personal de la Comisión y directrices para la acreditación de observadores nacionales e internacionales. Además, inició un proceso por el cual los partidos políticos elaborarán su propio proyecto de código de conducta. Resta terminar de elaborar normas sobre la financiación de las campañas y un código de conducta para los medios de comunicación.

55. El 31 de enero, la Comisión Electoral Nacional lanzó una campaña de educación cívica y el 7 de febrero anunció el calendario electoral. La inscripción de

votantes se llevará a cabo del 25 de abril al 21 de mayo y los padrones se exhibirán del 27 de junio al 1° de julio. Las elecciones se celebrarán el 11 de octubre y sus resultados se anunciarán para el 26 de octubre.

56. La Comisión Electoral Nacional, en colaboración con la UNMIL, la Fundación Internacional para los Sistemas Electorales, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Comunidad Europea, se ocupa sobre todo de preparar la inscripción de votantes. Antes de que se inicie el proceso de inscripción es necesario llevar a cabo varias tareas fundamentales: crear un centro de información, organizar un depósito, enviar personal a los condados, contratar y capacitar a funcionarios para que inscriban a los votantes y comprar y recibir material para la inscripción. La Comisión Electoral Nacional ha aprobado un plan operacional para inscribir a los votantes. La información que se obtenga en el proceso, además de establecer un padrón correcto, hará más fácil decidir la cantidad y ubicación de los centros de votación para el día de las elecciones y la forma de distribuir el material electoral, y ayudará a definir los 64 distritos electorales para la Cámara de Diputados.

Apoyo de las Naciones Unidas a las elecciones

57. El sistema de las Naciones Unidas en Liberia está empeñado en asegurar que el proceso electoral se desarrolle con la menor cantidad posible de contratiempos, dadas las difíciles condiciones imperantes en el país. Se prevé que se enviará a funcionarios electorales de la UNMIL a 11 condados para mediados de marzo y se está terminando de elaborar un calendario para establecer oficinas electorales en 17 lugares importantes para el 21 de marzo.

58. La Comisión Electoral Nacional está colaborando estrechamente con la UNMIL para elaborar anuncios sobre las elecciones centrados en diversos sectores de la población, entre ellas las mujeres, los jóvenes y los excombatientes. La UNMIL apoyará las campañas de educación cívica e información para el electorado a través de sus programas de radio y vídeo y otros programas de divulgación. Además, a fin de preparar a los medios de difusión para las próximas elecciones, ha capacitado a directores de estaciones de radio comunitarias y, en cooperación con la Unión de Prensa de Liberia, a periodistas.

59. Se están celebrando varias reuniones de planificación y coordinación en materia de seguridad a fin de establecer un calendario sincronizado de actividades para garantizar que se mantenga la seguridad durante la construcción de oficinas, la distribución del personal y las operaciones. Los contingentes de la UNMIL prestarán un apoyo fundamental al proceso electoral, entre otras cosas porque proporcionarán seguridad para establecer oficinas electorales en los condados y para determinar los locales para la inscripción de votantes. También proporcionarán escoltas y apoyo logístico para distribuir a los funcionarios electorales y trasladar material a todas las regiones del país. Se establecerán centros de operaciones electorales conjuntas en el cuartel general de la UNMIL y en los sectores para asegurar la coherencia del mando y una estructura de control que permita coordinar mejor las medidas de apoyo. Se están elaborando planes para asegurar que los ciclos de rotación de las tropas no perturben el desarrollo de las operaciones relacionadas con las elecciones.

60. La policía civil de la UNMIL prestará apoyo a la Policía Nacional de Liberia por medio del adiestramiento, la supervisión y la prestación de asesoramiento técnico en medidas de seguridad para las elecciones. Durante el período electoral, la Policía Nacional de Liberia será la única responsable de la seguridad inmediata

alrededor de los centros de inscripción y votación, mientras que la policía civil de la UNMIL asegurará que se presenten informes y se realice un seguimiento de manera oportuna y adecuada de las investigaciones de los incidentes de seguridad relacionados con las elecciones y supervisará el desempeño de los organismos locales encargados de hacer cumplir la ley.

61. La Dependencia de Género de la UNMIL, en cooperación con los asociados e interesados pertinentes, está trabajando para asegurar una representación equitativa y auténtica de las mujeres en el proceso electoral. Capacitará a los partidos políticos en las normas electorales desde una perspectiva de género en marzo y llevará a cabo un seminario para mujeres candidatas en junio, en cooperación con el Instituto Republicano Internacional, el Instituto Democrático Nacional y la sociedad civil.

62. En diciembre de 2004, el PNUD financió el envío de una misión de observadores de Liberia a las elecciones celebradas en Ghana. Así la Comisión Electoral Nacional pudo observar directamente las cuestiones operacionales y técnicas relacionadas con la planificación de las elecciones de octubre. El PNUD también brinda a la Comisión Electoral Nacional conocimientos técnicos especializados sobre planificación financiera y elaboración de presupuestos, y administra los 3,4 millones de dólares que la Comunidad Europea aportó para las elecciones.

63. El PNUD ha elaborado un proyecto de memorando de entendimiento con el Instituto Democrático Nacional para oficializar su colaboración en las actividades de apoyo a los grupos de la sociedad civil que ejecutarán un programa de educación cívica y capacitación de votantes. Se han determinado 10 grupos de la sociedad civil, que se han empezado a evaluar y ya se han decidido los ámbitos de responsabilidad de cada grupo.

XIII. La situación humanitaria

64. En el período abarcado por el presente informe, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) siguió facilitando la repatriación voluntaria de refugiados liberianos desde Ghana, Guinea, Côte d'Ivoire, Nigeria y Sierra Leona. Se calcula que 100.000 refugiados han regresado por sus propios medios, mientras que 8.113 lo han hecho con ayuda del ACNUR. El ACNUR también ha unido sus esfuerzos a los de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la UNMIL para facilitar el traslado voluntario de desplazados internos desde campamentos situados en Monrovia y sus alrededores a las zonas de regreso en toda Liberia. Al 1° de marzo, 67.644 desplazados internos habían regresado a sus condados de origen y recibido los conjuntos de artículos previstos para estos casos. Cada vez más personas eligen volver por sus propios medios. La UNMIL ha puesto sus camiones a disposición del PMA y el ACNUR para que los utilicen cuando los necesiten para facilitar el posicionamiento previo de alimentos y otros artículos en las zonas de regreso.

65. Las personas que vuelven a sus lugares de origen también reciben asistencia a través de programas de reintegración más amplios emprendidos en el contexto del Marco de transición centrado en resultados. Un elemento fundamental de la estrategia del ACNUR para el regreso es garantizar que los procesos de repatriación, reintegración, rehabilitación y reconstrucción estén relacionados entre sí. En apoyo a esta labor, el 7 de febrero, el PNUD, en colaboración con el Banco Mundial, organizó la presentación de una evaluación rápida de la situación social después del

conflicto, que proporciona un marco para el desarrollo impulsado por la comunidad. En asociación con el ACNUR, el PNUD ha definido 91 microproyectos en las esferas del agua y el saneamiento, la educación y la salud, y ha establecido mecanismos para ejecutar programas de recuperación basados en la comunidad.

66. El PMA siguió prestando asistencia alimentaria a más de 250.000 desplazados internos y repatriados que vivían en campamentos y centros de tránsito en toda Liberia. Ayuda a familias en ocho condados a través de su programa de alimentación en las escuelas, que beneficia a más de 360.000 escolares. El PMA también distribuye 9.881 toneladas de alimentos por mes a un promedio de 582.934 beneficiarios.

67. En el período que abarca el presente informe, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) empezó a apoyar a la agricultura en la región sudoriental (condados de Grand Gedeh, Maryland y Sinoe) suministrando semillas, útiles de labranza y capacitación a más de 6.500 familias agrícolas, entre ellas repatriados y residentes en comunidades receptoras. Se está prestando un apoyo similar a 4.500 familias agrícolas en los condados de Lofa, Bong y Nimba. La FAO, junto con el Ministerio de Agricultura, ha iniciado un programa para enseñar el oficio de herrero a 120 excombatientes y repatriados. La FAO también proporciona equipo de pesca y capacitación a 1.500 pescadores en los condados de Grand Cape Mount, Montserrado y Grand Bassa.

68. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha apoyado la reorganización de siete equipos de salud de los condados, a los que ha dado muebles, máquinas de escribir, artículos de papelería y equipo para comunicaciones. Así se ha podido volver a aplicar un sistema integrado de vigilancia de las enfermedades en la mayor parte del país. En colaboración con el Ministerio de Salud y Bienestar Social, la OMS investigó el reciente aumento repentino del número de casos de fiebre de Lassa (que también afectaron a los contingentes de mantenimiento de la paz de la UNMIL) y suministró medicamentos para tratar a los enfermos. El UNICEF también volvió a prestar servicios de salud en 27 centros sanitarios y facilitó el acceso de 100.000 desplazados internos a servicios básicos de atención de la salud. Además, suministró material de vacunación a varias zonas del país, lo que hizo posible que 970.000 niños menores de 5 años fueran vacunados contra la poliomielitis, que 1.500.000 niños de entre 6 meses y 15 años fueran vacunados contra el sarampión y que 230.000 personas fueran vacunadas contra la fiebre amarilla.

69. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura apoyó un seminario de cinco días de duración que reunió a expertos en educación y formación técnica y profesional para elaborar un plan de estudios común para todo el país, como también un curso de seis días de duración sobre la planificación para una educación de buena calidad en Liberia. El UNICEF, en colaboración con el Ministerio de Educación, capacitó a 13.000 docentes en educación de emergencia como parte de su campaña de vuelta a la escuela y a 500 docentes en la metodología del programa de aprendizaje acelerado, que se está aplicando en 95 escuelas. Recientemente se renovaron 33 de estas escuelas o se les proporcionaron muebles, lo que facilitó la matriculación de 10.500 niños en el programa de aprendizaje acelerado. Además, el UNICEF construyó 433 bebederos y 1.096 letrinas en 450 escuelas.

XIV. VIH/SIDA

70. La Dependencia del VIH/SIDA de la UNMIL sigue convocando reuniones de información, sensibilización y evaluación de los riesgos para el personal de la Misión. Ofrece un programa similar a las comunidades locales en colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas y organizaciones religiosas y basadas en la comunidad. También se ejecuta un programa de formación de instructores para que el personal de mantenimiento de la paz y los miembros de la comunidad local que participan en él instruyan a sus pares en métodos de prevención del VIH/SIDA, la atención de quienes lo padecen y el apoyo que se les puede prestar. La Dependencia ofrece a todo el personal de la UNMIL asesoramiento y pruebas voluntarias del VIH y le proporciona material para el tratamiento preventivo pos-exposición.

XV. Género

71. La Dependencia de Género de la UNMIL sigue asegurando que se incorpore una perspectiva de género en todas las esferas de las actividades de la UNMIL. Lleva a cabo actividades de concientización para civiles, policía civil y personal militar en materia de género, incorporación de una perspectiva de género y violencia sexual y basada en el género, incluidos la explotación y los abusos sexuales. También coordina mecanismos para prevenir la violencia basada en el género en Liberia y combatirla con actividades de sensibilización y creación de capacidad. Actualmente, la Dependencia está elaborando un documento de exposición de conceptos para orientar las actividades de la Dependencia de Protección de Mujeres y Niños dentro de la Policía Nacional de Liberia.

72. Con respecto a los refugiados y los desplazados internos, la Dependencia de Género ha procurado asegurar que se disponga de información sobre ellos desglosada por género para la planificación en el futuro y para actividades cívicas y de educación de electores. La Dependencia también promueve la reincorporación e inclusión gradual de las mujeres asociadas con las fuerzas de combate en los programas de socorro, recuperación y reconstrucción. Con su apoyo a actividades de recuperación nacional, lleva a cabo iniciativas dirigidas a desarrollar oportunidades en los ámbitos de la agricultura y los negocios para las mujeres que viven en zonas rurales. También ayudó a elaborar un proyecto de política nacional de educación para niñas y a capacitar a maestras para enfrentar las disparidades por motivos de género en la educación.

XVI. Explotación y abusos sexuales

73. Después de que se publicara el boletín del Secretario General sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales (ST/SGB/2003/13) en octubre de 2003, la UNMIL ha adoptado varias iniciativas para poner de relieve que el intercambio de dinero, alimentos u otros bienes por sexo o favores sexuales constituye una violación de las normas de las Naciones Unidas. Hasta ahora, la Misión ha emitido 14 instrucciones administrativas para los componentes militares, civiles y de policía, en las que ha insistido que el personal de la UNMIL debe respetar los códigos de conducta de las Naciones Unidas. Además, la UNMIL realiza actividades de capacitación y sensibilización para toda la Misión y

ha establecido mecanismos para recibir informes sobre acusaciones de explotación y abusos sexuales, que permitirán investigar inmediatamente estos informes y adoptar medidas en forma rápida contra quienes sean hallados responsables. Estos mecanismos incluyen el establecimiento de un centro que coordina los asuntos relacionados con la explotación y los abusos sexuales y una línea de comunicación directa que el público puede utilizar para denunciar casos de este tipo.

74. Del 28 de febrero al 2 de marzo, la Vicesecretaria General visitó Liberia para transmitir mi profunda preocupación y política de tolerancia cero en materia de explotación y abusos sexuales, y para que la Misión informara sobre los mecanismos existentes para responder a este tipo de denuncias. Después de esta visita, se encargó a la UNMIL que creara una dependencia encargada de la conducta del personal, nombrar un funcionario suplente encargado de los casos de explotación y abusos sexuales, hiciera más confidencial su línea de comunicación directa, estableciera un equipo de tareas interdisciplinario con funcionarios encargados de todos los componentes de la Misión y remitiera al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz un plan de acción para combatir la explotación y los abusos sexuales. La UNMIL colabora estrechamente con el Departamento para llevar a cabo estas tareas.

XVII. Información pública

75. El componente encargado de la información pública de la UNMIL sigue informando sobre la evolución de las operaciones a los medios de información internacionales y locales y a la población. Las campañas de educación pública se dirigen a concientizar al público con respecto a las elecciones, el regreso de los desplazados internos y la explotación y los abusos sexuales. Los días 11 y 12 de febrero se celebraron “conciertos para la paz” patrocinados por la UNMIL en estadios de fútbol en Monrovia y Gbarnga, en los que actuaron artistas de África occidental; el público de estos conciertos casi colmó los estadios, cuya capacidad es de 35.000 y 10.000 personas respectivamente.

XVIII. Recuperación nacional

76. El Marco de transición basado en los resultados sigue siendo la plataforma común para dirigir y supervisar la transición de Liberia hacia la recuperación. El Gobierno Nacional de Transición de Liberia dirige su aplicación con el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país, los donantes y las organizaciones no gubernamentales. Será necesario redoblar los esfuerzos para ocuparse de ámbitos prioritarios y sectores fundamentales en la ejecución de programas de recuperación nacional durante el resto de 2005. Dado que ha mejorado la seguridad y el acceso a las distintas regiones del país, se han terminado de realizar evaluaciones amplias en casi todos los sectores, que deberían contribuir a ajustar los planes a la realidad sobre el terreno y a generar oportunidades para realizar intervenciones con objetivos concretos.

77. La Oficina de Apoyo del Comité de aplicación y supervisión del Marco, creada para ayudar a coordinar y presentar informes sobre los progresos en su ejecución alcanzó resultados dispares en 2004, debido a la falta de contrataciones y de personal. Sin embargo, el reciente fortalecimiento de la Oficina debería ayudarla a convertirse en un sólido mecanismo de apoyo para la transición en Liberia. El proceso

de revisión previsto se inició a fines de enero, con consultas con los interesados dirigidas por el Ministro de Planificación y Asuntos Económicos. El Marco revisado reflejará todas las necesidades, prioridades y estrategias de Liberia para 2005.

78. A fin de asignar prioridad a las necesidades humanitarias más urgentes en Liberia y de vincular las respuestas humanitarias a planes de recuperación de más largo plazo, en diciembre de 2004 se hizo un llamamiento humanitario, integrado en el Marco de transición basado en los resultados, y se pidieron 246 millones de dólares. También se prevé celebrar una conferencia de donantes en Monrovia en abril, en la que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia y la comunidad internacional examinarán la totalidad del Marco revisado.

XIX. Apoyo a la Misión

79. La UNMIL siguió ampliando sus operaciones en todo el país. Las tareas más necesarias para apoyar a la Misión son la reconstrucción de infraestructura fundamental para que tanto ella como sus colaboradores en la esfera humanitaria puedan llegar a zonas inaccesibles y la obtención de materiales de construcción para los trabajos de ingeniería.

80. Durante los próximos 18 meses, la Misión orientará sus medidas logísticas a consolidar la logística de la fuerza y prestar apoyo para las elecciones. Se ha elaborado un plan de apoyo conjunto civil y militar, según el cual las principales tareas son: establecer una base logística de avanzada en Gbarnga; mejorar y mantener las principales rutas escogidas para el aprovisionamiento; y alojar a los soldados en edificios prefabricados. Está bastante avanzada la elaboración de un plan de obras prioritarias de ingeniería en el que se vinculan las prioridades en materia de ingeniería y la capacidad.

XX. Aspectos regionales

81. La UNMIL ha seguido colaborando con las otras misiones políticas y de mantenimiento de la paz en África occidental, entre ellas la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental, para armonizar las actividades dirigidas a enfrentar problemas transfronterizos. La Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI) celebran reuniones transfronterizas de enlace con la UNMIL al menos una vez por mes. El cuartel general de la UNMIL coordina actualmente la labor del grupo de trabajo entre misiones y sigue prestando una asistencia logística limitada a la ONUCI por vía marítima. Las tres misiones siguen ideando formas de colaborar estrechamente, conforme a lo explicado brevemente en mi informe sobre la cooperación entre misiones y las posibles operaciones transfronterizas entre la Misión de las Naciones Unidas en Sierra Leona, la Misión de las Naciones Unidas en Liberia y la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (S/2005/135).

82. El 20 de febrero, el Presidente del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, el Presidente de Sierra Leona y el Primer Ministro de Guinea, en representación del Presidente Conté, celebraron una reunión en la cumbre en Koindu (Sierra Leona), en la que se comprometieron a fortalecer la cooperación regional y la comprensión mutua, a fin de crear un entorno propicio para la paz y la estabilidad sostenibles.

en los países de la cuenca del río Mano. Con este fin, se comprometieron a hacer más seguras las porosas fronteras de los tres países mediante el despliegue de patrullas conjuntas para impedir el paso de armas pequeñas y ligeras y las actividades transfronterizas ilegales que privan a sus países de ingresos, que podrían utilizarse para desarrollar las zonas de las fronteras.

83. Los comandantes de la UNAMSIL, la UNMIL y la ONUCI se reunieron en la Oficina de las Naciones Unidas para el África Occidental en Dakar del 22 al 24 de febrero. El centro mixto de análisis de la misión de la UNAMSIL presentó una evaluación actualizada de las amenazas en la región, mientras que su homólogo de la UNMIL hizo una evaluación de las amenazas en Liberia. Se analizaron diferentes teatros de operaciones y se examinaron alternativas de respuesta en los niveles de la Misión y subregional. Los Jefes de Misión de la UNAMSIL, la UNMIL y la ONUCI también se reunieron el 11 de marzo en Sierra Leona para tratar cuestiones relacionadas con la cooperación entre misiones.

XXI. Observaciones

84. En el período que abarca el presente informe, se continuó avanzando en la aplicación de los principales puntos del Acuerdo General de Paz. En particular, se han logrado sentar las principales bases para el proceso de transición, incluidos el establecimiento y funcionamiento del Gobierno Nacional de Transición de Liberia, el programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración, y el comienzo del regreso de un gran número de refugiados y desplazados internos. También se ha creado cierta estabilidad en materia de seguridad y se han iniciado los preparativos para las elecciones. Sin embargo, estas bases siguen siendo frágiles, por lo que cabe preocuparse de la capacidad del Gobierno de consolidar la incipiente estabilidad en el período de transición. De no contar con el apoyo y asesoramiento necesarios durante este período crucial, Liberia corre el riesgo de repetir las pautas de abuso de poder, crisis institucional y violencia que han asolado el país durante los últimos 25 años.

85. Por lo tanto, es de vital importancia que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia proceda sin demoras a instituir reformas fundamentales y que la comunidad internacional proporcione con urgencia los recursos necesarios para que se puedan consolidar los logros obtenidos hasta ahora. Sería trágico permitir que esta gran inversión se perdiera simplemente porque no se proporcionan los recursos relativamente limitados que se necesitan. Un ámbito fundamental al que será necesario prestar atención inmediata es la financiación del programa de rehabilitación y reintegración de los excombatientes. Los donantes deberían proporcionar cuanto antes las contribuciones prometidas y aportar los 40 millones de dólares que se necesitan con urgencia para concluir este programa.

86. Al mismo tiempo, es de fundamental importancia que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia ponga fin a las prácticas corruptas y establezca mecanismos transparentes para administrar los fondos públicos. También deberá asegurar que se adopten medidas disciplinarias adecuadas contra los funcionarios gubernamentales que obstruyan la realización de auditorías y se opongan a las reformas institucionales dirigidas a combatir la corrupción.

87. Sin embargo, dado que es posible que el Gobierno no pueda aplicar eficazmente las medidas mencionadas, muchos liberianos, al igual que los dirigentes de la

CEDEAO, piden que la comunidad internacional someta a una vigilancia estricta a los principales ministerios y empresas públicas que generan ingresos, como los Ministerios de Finanzas y de Tierras, Minas y Energía, y la Dirección de Desarrollo Forestal, la Dirección Nacional de Puertos y el Banco Central. A este respecto, el Consejo de Seguridad quizás desee hacer suyo el llamamiento que se hace en el párrafo 7 del artículo XXVI del Acuerdo General de Paz para que las Naciones Unidas, la CEDEAO, la Unión Africana y otras organizaciones e instituciones internacionales proporcionen personal capacitado y expertos internacionales que brinde apoyo técnico y asistencia a los principales ministerios y empresas públicas. Estas medidas deberían contribuir a establecer una muy necesaria supervisión, especialmente en los ámbitos relacionados con la generación de ingresos.

88. Aunque se han logrado avances considerables, con la ayuda de la UNMIL y otros colaboradores internacionales, en la capacitación, reforma y reestructuración de la Policía Nacional de Liberia, sigue existiendo la preocupación de que los sueldos bajos y una logística insuficiente perpetúen una cultura de corrupción en el servicio policial. Es necesario que el Gobierno Nacional de Transición de Liberia haga lo posible por encontrar urgentemente una solución adecuada para este problema.

89. Además, por los motivos mencionados someramente en el párrafo 12 del presente informe, recomiendo enérgicamente que se despliegue una unidad más de policía formada, por un período provisional de seis meses a partir de agosto, para reforzar la capacidad de la UNMIL de mantener un entorno seguro durante el período de las elecciones.

90. Causa preocupación que el programa para la reestructuración de las Fuerzas Armadas de Liberia se haya retrasado debido, entre otras cosas, a la falta de fondos para pagar las indemnizaciones por despido y las jubilaciones del personal militar. Por lo tanto, insto al Gobierno y a la comunidad internacional a que presten la debida consideración a la posibilidad de aportar los 8,5 millones de dólares necesarios para ello.

91. Algunos sectores de la sociedad liberiana, especialmente los de la diáspora, han propuesto que, antes de que se celebren elecciones en octubre, se convoque un foro consultivo nacional para analizar distintas reformas, incluidas las relacionadas con el uso de la tierra y los derechos de propiedad, que garantizarían que el nuevo Gobierno llevara los asuntos del Estado de manera democrática y utilizara los recursos del país en beneficio de la nación. Aunque todos los liberianos parecen estar de acuerdo en que un foro de este tipo es necesario, las opiniones sobre cuándo celebrarlo divergen. Además algunos creen que este foro llevaría a un punto muerto las negociaciones sobre puntos delicados y postergaría las elecciones. Deseo instar a los liberianos a que intensifiquen las consultas sobre este importante tema, con miras a lograr un consenso. Si se acordaran cuándo celebrar el foro propuesto y cuál sería su programa, las Naciones Unidas estarían dispuestas a ayudar a facilitar esta iniciativa.

92. Entretanto, es necesario adoptar medidas que preparen el camino para celebrar con éxito elecciones libres y limpias en octubre. A este respecto, sería necesario que se restaurara plenamente la autoridad gubernamental en todo el país, que hubiera tribunales en funcionamiento en todos los condados, que la Policía Nacional de Liberia pudiera hacer cumplir la ley e imponer el orden y que los administradores de los condados tuvieran la capacidad de prestar servicios esenciales a la población.

93. El Gobierno Nacional de Transición de Liberia y sus colaboradores internacionales también deberían tomar medidas para enfrentar varias posibles amenazas a la frágil estabilidad de Liberia. Entre ellas se cuentan una creciente desafección entre los excombatientes, los jóvenes desempleados, los estudiantes y los empleados públicos, contrariados por la incapacidad del Gobierno de prestar servicios básicos; las disputas sobre la propiedad debidas a la ocupación ilegal de plantaciones por parte de excombatientes, repatriados y otros grupos; y las preocupantes corrientes étnicas y religiosas subyacentes. Además, siguen existiendo preocupaciones con respecto a las actividades de varios asociados cercanos al ex Presidente Charles Taylor, quien continúa exiliado en Nigeria. La UNMIL sigue recibiendo informes de que algunos de sus ex comandantes militares y socios de negocios, al igual que miembros de su partido político, se mantienen regularmente en contacto con él y tienen planes de minar el proceso de paz. Los dirigentes del África occidental y el Consejo de Seguridad deberán prestar atención a este tema.

94. También preocupan los acontecimientos registrados en Côte d'Ivoire y los efectos que pueden tener en los esfuerzos en pro de la estabilización de Liberia. al parecer, algunas de las anteriores facciones liberianas siguen manteniendo estrechos vínculos con las *Forces Nouvelles* y las fuerzas partidarias del Gobierno en Côte d'Ivoire. Dadas las dificultades del programa de rehabilitación y reintegración en Liberia, existe un gran riesgo de que tanto combatientes como armas crucen las fronteras entre ambos países. Por lo tanto, es esencial que la UNMIL y la ONUCI sigan aumentando su colaboración en la vigilancia de estas zonas fronterizas.

95. En conclusión, deseo elogiar a mi Representante Especial, Jacques Paul Klein, y a todo el personal civil y militar de la UNMIL por sus aportes al proceso de paz en circunstancias difíciles. También deseo manifestar mi agradecimiento a los países que aportan contingentes y personal de policía a la Misión, como también a los dirigentes de la CEDEAO, la Unión Africana, los miembros del Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia, las organizaciones de las Naciones Unidas, otras organizaciones humanitarias y los numerosos donantes bilaterales, por sus constantes esfuerzos para restablecer la paz en Liberia.

Anexo

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: personal militar y de policía civil (al 1º de marzo de 2005)

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>			<i>Total</i>	<i>Componente de policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Tropas</i>		
Alemania					5
Argentina					2
Bangladesh	18	11	3 270	3 299	24
Benin	3	0		3	
Bolivia	3	1		4	
Bosnia y Herzegovina				0	15
Brasil		1		1	
Bulgaria	2			2	
China	5	10	558	573	24
Croacia		3		3	
Dinamarca	2			2	
Ecuador	3	1		4	
Egipto	8			8	
El Salvador	3			3	
Estados Unidos de América	7	3		10	20
Etiopía	17	9	2 536	2 562	
Federación de Rusia	6			6	18
Fiji				0	30
Filipinas	3	4	163	170	29
Finlandia		2		2	
Francia		1		1	
Gambia	5			5	30
Ghana	11	5	849	865	36
Indonesia	3			3	
Irlanda		6	426	432	
Jamaica				0	10
Jordania	7	9	115	131	140
Kenya	3	4		7	15
Kirguistán	4			4	3
Malasia	10			10	
Malawi		2		2	23
Malí	5	2		7	
Namibia	1	5	857	863	6
Nepal	3	2	40	45	256
Níger	2			2	4
Nigeria	22	20	1 948	1 990	152
Noruega				0	6
Pakistán	16	7	2 727	2 750	25
Paraguay	3	1		4	
Perú	3	2		5	
Polonia	2			2	
Portugal				0	2

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Componente de policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Tropas</i>	<i>Total</i>	
Reino Unido		3		3	
República Checa	3			3	
República de Corea	1	1		2	
República de Moldova	3	1		4	
Rumania	3			3	
Samoa				0	18
Senegal	3	4	600	607	10
Serbia y Montenegro	7			7	8
Sri Lanka				0	11
Sudáfrica		3		3	
Suecia		3	134	137	4
Togo		1		1	
Turquía				0	34
Ucrania	3	1	297	301	11
Uganda				0	20
Uruguay				0	2
Yemen				0	4
Zambia	3			3	29
Zimbabwe				0	33
Total	206	128	14 520	14 854	1 059

