



## Consejo de Seguridad

Distr. general  
2 de junio de 2003  
Español  
Original: inglés

---

### **Informe del Secretario General sobre la situación en Liberia, presentado en respuesta a la carta del Presidente del Consejo de Seguridad de fecha 29 de noviembre de 2002 (S/2002/1305)**

#### **I. Introducción**

1. En una carta de fecha 29 de noviembre de 2002 dirigida al Secretario General por el Presidente del Consejo de Seguridad (S/2002/1305), el Consejo pidió que cada tres meses se le presentara un informe sobre los siguientes temas: a) la situación global en Liberia; b) los preparativos, las condiciones y el estado de preparación para celebrar elecciones libres y limpias; y c) la situación por lo que respecta a los derechos humanos. Este informe es el segundo que se presenta atendiendo a dicha petición.

#### **II. Situación política y condiciones de seguridad**

2. El período de que se informa ha seguido caracterizándose ante todo por la insurgencia organizada por el movimiento Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia (LURD). Al parecer, tras consolidar su control en importantes zonas del condado de Lofa, el LURD ha tomado otras localidades, como Tubmanburg, Zwedru y Greenville. En la madrugada del 31 de marzo de 2003, las fuerzas del LURD mantuvieron intensos enfrentamientos con las tropas gubernamentales en la ciudad comercial de Ganta, en el condado de Nimba, donde, según las informaciones recibidas, los combates proseguían a principios de mayo. Entretanto, también fue atacada la ciudad de Klay, que se encuentra en una importante encrucijada a unos 60 kilómetros al oeste de la capital, Monrovia. El 13 de abril de 2003, las fuerzas del LURD asaltaron supuestamente los campamentos de desplazados internos ubicados en Jah Tonda, Brewerville, localidad situada a 5 kilómetros de Monrovia. Como consecuencia de ello, las personas que vivían en los campamentos, así como los habitantes locales, se vieron obligados a refugiarse en la ya superpoblada capital. A principios de mayo, las tropas del Gobierno lanzaron una ofensiva para intentar retomar las posiciones cedidas a los rebeldes, como Voinjama, baluarte del LURD desde 2001. Al mismo tiempo, las tropas gubernamentales supuestamente lograron rodear a los combatientes rebeldes en Tubmanburg, Ganta y Zwedru.

3. En el sudeste del país ha surgido otro movimiento disidente, denominado Movimiento para la Democracia en Liberia (MODEL). Uno de los líderes del LURD, el



Sr. Joe Willie, en una entrevista concedida el 9 de abril a la radio de la BBC, calificó al movimiento de “fuerza integrada” del LURD. Según informaciones publicadas por la prensa local, el MODEL parece haber nacido de la desintegración del LURD. Sin embargo, se dice que este nuevo grupo ha ganado terreno en los condados del sudeste, a saber, Grand Gedeh, Sinoe y Grand Kru. Al parecer, su principal objetivo es el puerto de Buchanan, situado en el condado de Grand Bassa, desde donde el Gobierno de Liberia exporta madera, que es el producto más importante del país. El 27 de abril, combatientes del MODEL entablaron una importante batalla para apoderarse de la ciudad de Greenville, el principal puerto del sudeste de Liberia, donde están radicadas varias empresas madereras. Los rebeldes también atacaron a las tropas gubernamentales en la carretera que une las localidades de Tappita y Gborlor-Diallah, cerca de la frontera con Côte d’Ivoire. Al parecer, en el momento de presentarse este informe continuaban los combates en los alrededores de Greenville, ya que las tropas del Gobierno intentaban recuperar esta estratégica ciudad. Diversas empresas madereras han suspendido sus operaciones en el condado de Sinoe debido a los enfrentamientos y se han desviado buques desde Greenville al puerto de Monrovia.

4. En estas difíciles circunstancias, los Copresidentes del Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia, Sr. Nana Akufo-Addo, Ministro de Relaciones Exteriores de Ghana, que representa al Presidente de la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), el Presidente de Ghana, Sr. J. A. Kufuor, y Sr. Hans Dahlgren, Secretario de Estado de Relaciones Exteriores de Suecia y Representante Especial de la Unión Europea ante los países miembros de la Unión del Río Mano, hicieron una visita de trabajo a Guinea, Sierra Leona y Liberia los días 14 y 15 de abril de 2003, en compañía de altos funcionarios de la Unión Africana y la secretaria de la CEDEAO. Esta visita contribuyó a revitalizar el proceso de paz de Liberia poniendo de relieve el renovado compromiso de la comunidad internacional de buscar una solución negociada al conflicto. Durante la visita, el Presidente Charles Taylor manifestó la disposición de su Gobierno a negociar incondicionalmente para lograr lo antes posible la cesación del fuego. El 7 de abril, la CEDEAO nombró al ex Jefe de Estado de Nigeria, General Abdulsalami Abubakar, mediador del proceso de paz de Liberia. Previamente, el LURD ya había aceptado la idea de celebrar negociaciones con otras partes interesadas.

5. El 10 de abril, el Gobierno de Liberia invitó oficialmente al Secretario General a enviar una misión conjunta de evaluación de las necesidades integrada por representantes de las Naciones Unidas, la Unión Africana y la CEDEAO para estudiar la posibilidad de celebrar elecciones libres y limpias en Liberia, de conformidad con la recomendación formulada por el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia el 28 de febrero. En su carta, el Presidente Taylor expresó asimismo su disposición a mantener con el LURD conversaciones directas que irían seguidas del desarme de todos los combatientes, incluidas la Unidad Antiterrorista y las milicias gubernamentales. También añadió que su Gobierno enviaría una delegación tan pronto como el mediador decidiera la fecha y el lugar de celebración de las negociaciones. En cuanto al modus operandi de las propias conversaciones, el Presidente Taylor contaba con que el Grupo de Contacto Internacional también participaría en las negociaciones directas con el LURD. En su opinión, a la reunión más amplia sólo debían asistir representantes de los partidos políticos inscritos, el Gobierno de Liberia y el LURD, mientras que los grupos de la sociedad civil participarían en calidad de observadores.

### III. Preparativos, condiciones y estado de preparación para celebrar elecciones libres y limpias

6. Entretanto, la Comisión Electoral de Liberia ha seguido preparando la celebración de las elecciones generales y presidenciales previstas para octubre de 2003. Ahora bien, la sociedad liberiana cada vez está más convencida de que en la actualidad no se dan las condiciones necesarias para unas elecciones libres, limpias y fidedignas, y que es preciso lograr la cesación del fuego y desplegar una fuerza de estabilización.

7. Aparte de que prosiguen los combates en 10 de los 15 condados del país, quedan otros problemas que hay que resolver para garantizar la igualdad de condiciones en el proceso electoral, como las dificultades logísticas y financieras y la necesidad de que la Comisión Electoral tenga un carácter más neutral e inclusivo. La ampliación del número de miembros de la Comisión de cinco a siete es considerada insuficiente por un grupo de cinco partidos de la oposición. La cláusula según la cual los candidatos a la presidencia tienen que haber residido al menos 10 años en el país ha sido objeto de un enconado debate entre los liberianos y es una cuestión que también hay que abordar. Igual importancia revisten otros asuntos, como el censo electoral, la delimitación de las circunscripciones y la educación cívica básica.

8. Además de estas cuestiones normativas, la Comisión Electoral carece de los fondos necesarios para desempeñar sus funciones con eficacia. De los 8,3 millones de dólares de los EE.UU. aprobados por el Gobierno para financiar el proceso electoral, sólo se han recibido 590.000 dólares. Por consiguiente, el Presidente de la Comisión Electoral tuvo que acceder no hace mucho a que se aplazara *sine die* la inscripción en el censo de votantes que debía haber comenzado el 15 de abril. El personal de la Comisión tampoco ha podido trasladarse a algunas circunscripciones para llevar a cabo el proceso electoral en todo el país. Recientemente, el Presidente de la Comisión llegó a la conclusión de que, sin ayuda exterior, sería imposible celebrar las elecciones según lo previsto y la propia Comisión consideró preocupante su falta de preparación para cumplir el mandato electoral debido a la insuficiencia de los recursos disponibles.

9. La misión conjunta y multidisciplinaria de evaluación de las necesidades integrada por representantes de las Naciones Unidas, la Unión Africana y la CEDEAO, que se envió a Liberia a petición del Presidente Charles Taylor, visitó Monrovia del 4 al 9 de mayo de 2003, y determinó que, en general, las condiciones políticas, humanitarias, militares y de seguridad reinantes en Liberia no eran adecuadas para celebrar elecciones fidedignas en octubre, según lo previsto en la Constitución. En el informe final de la misión se hacía hincapié en los requisitos que habían de cumplirse antes de organizar unas elecciones democráticas, a saber: a) existencia en todo el país de un entorno seguro que permita la circulación libre e irrestricta de personas y mercancías, en particular la realización de operaciones humanitarias y campañas políticas, así como el regreso y reasentamiento de los refugiados y los desplazados internos. Esto podría conseguirse si se alcanzara y aplicara efectivamente un acuerdo de cesación del fuego y si se desarmara y desmovilizara a todas las facciones beligerantes y se reformaran los cuerpos de seguridad para crear una estructura verdaderamente republicana que goce de la confianza de la población civil; b) reestructuración de la Comisión Electoral para hacerla independiente del Gobierno y del partido en el poder; c) eliminación de los principales obstáculos jurídicos y constitucionales que impiden celebrar elecciones fidedignas; d) aumento de la capacidad

operacional de la Comisión Electoral, incluso mediante la prestación de asesoramiento técnico externo; y e) mejora de la comunicación y la interacción entre la Comisión Electoral, los partidos políticos, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de difusión en aras de una mayor transparencia.

10. Durante su tercera sesión de trabajo, celebrada en Bruselas el 12 de mayo de 2003, el Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia acordó que, para impulsar el proceso de paz liderado por la CEDEAO, sería preciso adoptar con urgencia las medidas siguientes: a) promover un marco político general que permita conseguir un acuerdo de cesación del fuego entre las partes beligerantes; b) velar por que se preparen adecuadamente las negociaciones entre las partes liberianas que comenzarán en Accra el 4 de junio de 2003, con un programa claro, un calendario específico, detalles sobre la planificación militar de la movilización y el despliegue del mecanismo propuesto para supervisar la cesación del fuego, y puntos de referencia realistas en cuanto al logro de la paz y la estabilidad en Liberia. A tales efectos, el mediador de la CEDEAO celebró conversaciones preparatorias con el LURD el 26 de mayo de 2003, en Freetown.

#### **IV. Situación humanitaria y de derechos humanos**

11. El constante empeoramiento de la seguridad en Liberia ha agravado la situación humanitaria del país. En razón de ello, el 8 de abril de 2003, la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, la Embajada de los Estados Unidos de América y la Oficina de la Comisión Europea hicieron público en Monrovia un comunicado de prensa conjunto en el que manifestaban su consternación por la imposibilidad de prestar asistencia humanitaria en 11 de los 15 condados de Liberia. En el comunicado se instaba al Gobierno y a las facciones beligerantes a participar en el proceso de paz. También se pedía que se diera a la comunidad internacional y a las organizaciones no gubernamentales acceso a corredores seguros para poder prestar socorro de emergencia a ciertos grupos que lo necesitaban urgentemente, en concreto los liberianos desplazados, los refugiados de Côte d'Ivoire y los nacionales de terceros países, que actualmente no reciben asistencia humanitaria. Actualmente, se estima que hay 150.000 desplazados internos.

12. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios establecida en Monrovia indicó que las hostilidades que se registran en el sureste del país han agravado aún más la situación humanitaria. Como consecuencia de estos nuevos hechos, las organizaciones de asistencia humanitaria no tienen acceso al 70% del país. La ciudad de Harper, situada al sureste del país, cayó en poder de los disidentes del MODEL el 19 de mayo de 2003. Cuando tuvo lugar el ataque había en Harper 1.800 refugiados de Côte d'Ivoire y nacionales de terceros países. Se desconoce el paradero de esos grupos vulnerables. Se estima que 10.000 personas escaparon hacia Côte d'Ivoire. El resto huyó hacia las zonas rurales adyacentes. En Ganta también se intensificaron las hostilidades cuando los disidentes del LURD intentaron desalojar a las fuerzas del Gobierno estacionadas cerca de la frontera con Guinea.

13. Las organizaciones de asistencia humanitaria han expresado su preocupación por el hecho de que las fuerzas de seguridad del Gobierno están cada vez más desprovistas de medios para proteger a los civiles. Las milicias armadas siguen atacando y saqueando los campamentos. Las organizaciones de asistencia humanitaria están examinando los medios de prestar asistencia a los beneficiarios sin dejarlos ex-

puestos como blancos. La situación imperante en materia de seguridad limita el número de horas de trabajo de los funcionarios que prestan asistencia humanitaria en los campamentos. Durante los períodos de tensión, el número de horas de trabajo en condiciones de seguridad puede verse limitado a dos por día. Es imperiosamente necesario mejorar dichas condiciones a fin de que los funcionarios que prestan servicios humanitarios puedan trabajar debidamente protegidos. Las organizaciones de asistencia humanitaria han estado tratando de lograr que el Gobierno colabore a tales efectos.

14. Como consecuencia del deterioro de las condiciones de seguridad, todas las partes son responsables de violaciones y abusos generalizados de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Se han seguido recibiendo informes fidedignos sobre asesinatos extrajudiciales, actos de tortura, violaciones, actos deliberados contra los civiles, secuestros, mutilaciones, utilización de civiles para realizar trabajos forzados, así como reclutamiento forzoso de niños y de personas desplazadas en los campamentos. Tras los ataques que presuntamente llevaron a cabo las fuerzas rebeldes del LURD contra los campamentos de desplazados internos situados en Jah Tondo, cerca de Monrovia, el 9 de abril de 2003, se denunció que varios civiles habían sufrido amputaciones. El LURD ha negado ser responsable de tan horrendas prácticas. El 24 de marzo de 2003, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos hizo una declaración a la prensa en la que recordó a todas las partes en el conflicto que debían velar por el respeto de los derechos humanos y del derecho humanitario en las zonas bajo su control y en el contexto de las hostilidades. Si se registran violaciones y abusos, las partes tienen la obligación de hacer comparecer a los responsables ante la justicia.

15. Cuando se preparó el presente informe, el Sr. Aloysius Toe, activista de derechos humanos detenido por el Gobierno de Liberia en noviembre de 2002, permanecía en prisión sin que existieran indicios claros sobre la fecha en que comenzaría su juicio. La Comisión de Derechos Humanos, en su 59º período de sesiones, decidió nombrar a un experto independiente por un período inicial de tres años para que facilitara la cooperación entre el Gobierno de Liberia y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en lo que respecta a la promoción y la protección de los derechos humanos prestando asistencia técnica y servicios de asesoramiento. El experto independiente deberá presentar un informe a la Comisión en su 60º período de sesiones sobre la situación de los derechos humanos en Liberia (resolución 2003/82 de la Comisión de Derechos Humanos).

## V. Observaciones

16. Es evidente que la cuestión más acuciante, sobre la cual todos los liberianos están de acuerdo, es la necesidad de establecer una cesación del fuego, que deberán respetar todas las partes, para poner fin al baño de sangre y facilitar la resolución pacífica del conflicto en el país. El Gobierno y el LURD se han puesto de acuerdo para celebrar conversaciones directas y ambos se han comprometido a cooperar con el mediador de la CEDEAO.

17. Las partes liberianas también han acordado que, una vez que hayan firmado el acuerdo sobre la cesación del fuego, debería desplegarse una fuerza internacional que supervisara el cumplimiento de las partes. Se entiende que el mandato de dicha fuerza sería definido en el curso de las conversaciones de paz que tendrán lugar en

Accra. Mientras tanto, se espera que la CEDEAO convoque con urgencia reuniones de la Comisión de Defensa y Seguridad y de los Jefes de Defensa para definir las modalidades de la planificación, la movilización de recursos y el despliegue de la fuerza internacional de supervisión de la cesación del fuego que se ha propuesto.

18. Por consiguiente, es imperioso alentar a las partes beligerantes a que pongan de inmediato fin a las hostilidades y a que consideren seriamente la idea de desplegar un mecanismo encargado de supervisar el cumplimiento de la cesación del fuego una vez que se haya declarado. Además, hay que advertir con urgencia a las partes en el conflicto que deben poner fin a las violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario y que, de no hacerlo, los violadores deberán responder por sus actos.

19. En lo que respecta a las elecciones, cabe señalar que la guerra en curso, los impedimentos legales y constitucionales, la inexistencia de fondos y la falta de reformas estructurales son muy poco propicios para la celebración de las elecciones previstas.

20. Liberia sigue siendo el epicentro de una inestabilidad endémica, que ensombrece sobremanera el panorama político, humanitario y en materia de seguridad no solamente de la subregión de la Unión del Río Mano sino también de gran parte del África occidental. Las gestiones de la CEDEAO y del Grupo de Contacto Internacional sobre Liberia para contribuir a estabilizar la situación de Liberia son encomiables y merecen el apoyo sostenido del Consejo de Seguridad y de la comunidad internacional en general.

---