

**Conferencia
de las Partes de 2020 encargada
del Examen del Tratado sobre la No
Proliferación de las Armas Nucleares**

11 de noviembre de 2021
Español
Original: inglés

Nueva York, 4 a 28 de enero de 2022

**Conocimientos científicos y técnicos en apoyo de
los esfuerzos nacionales para promover el Tratado
sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares:
la experiencia de Noruega**

Documento de trabajo presentado por Noruega

Resumen

En Noruega, una red de expertos científicos y técnicos descentralizada y de organización poco estructurada se ha convertido en un grupo nacional de expertos en cuestiones técnicas relacionadas con el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares. La confianza mutua y la independencia profesional entre los expertos y el Ministerio de Relaciones Exteriores han sido cruciales para que la labor de este grupo como asesores de los encargados de la formulación de políticas fuera satisfactoria. En el presente documento de trabajo se describen los aspectos prácticos de la formación y utilización de un grupo de expertos de ese tipo.



I. Introducción

1. En los foros internacionales, como los períodos de sesiones de las Conferencias de Examen y del Comité Preparatorio, muchos temas son extremadamente especializados y requieren aptitudes y conocimientos que van más allá de los que están disponibles directamente en las delegaciones nacionales. El primer reto a este respecto está en reconocer los posibles beneficios de la participación de expertos científicos y técnicos. El segundo reto, que constituye el tema principal del presente documento de trabajo, consiste en localizar y desarrollar los recursos nacionales pertinentes y hacer el mejor uso posible de ellos.

II. Expertos científicos y técnicos

2. En ocasiones, los conocimientos científicos y técnicos necesarios se pueden obtener de forma fácil y evidente en los establecimientos de investigación especializados. Sin embargo, cuando no es así, nuestra experiencia nos indica que, de todos modos, las aptitudes profesionales necesarias suelen estar disponibles, pero es posible que se encuentren en instituciones en las que se aplican a tareas no relacionadas con el desarme nuclear y la no proliferación. Los conocimientos especializados pertinentes pueden encontrarse, por ejemplo, en la industria o la investigación civil, las fundaciones independientes, los organismos gubernamentales, los centros de investigación gubernamentales de todo tipo y las universidades. Las aptitudes y los conocimientos científicos y técnicos aplicables existen incluso en los Estados pequeños, pero las personas que poseen estos conocimientos pueden estar repartidas en distintos lugares e instituciones.

3. En Noruega, la combinación de un enfoque de abajo hacia arriba y otro de arriba hacia abajo ha cumplido bien su función de asesoramiento durante años. El presente documento de trabajo se centra en la convergencia de un grupo de expertos científicos y técnicos de diferentes instituciones que apoyan al Ministerio de Relaciones Exteriores en cuestiones relacionadas con el Tratado sobre la No Proliferación, es decir, el desarme nuclear, la no proliferación nuclear y los usos pacíficos de la tecnología nuclear.

4. Hace más de diez años, algunas de estas instituciones recibían ocasionalmente becas individuales de corta duración destinadas a realizar estudios especializados u otras actividades para el Ministerio de Relaciones Exteriores. A medida que fueron surgiendo oportunidades para un proyecto más amplio¹, personas de varias instituciones reconocieron las ventajas de una colaboración más estrecha y, por lo tanto, unieron sus esfuerzos en una cooperación no estructurada.

5. En la actualidad, esta convergencia no estructurada de expertos científicos y técnicos de varias instituciones sigue existiendo y continúa realizando trabajos para el Ministerio de Relaciones Exteriores o en su nombre. En el recuadro que figura a continuación se ofrecen más detalles sobre el grupo noruego de expertos. Creemos que el fundamento para afrontar adecuadamente los nuevos desafíos y oportunidades ha estado en poner en contacto a las personas con competencias pertinentes, más allá de las divisiones formales representadas por instituciones que no habrían podido responder suficientemente por sí mismas. La combinación de sus habilidades, conocimientos e intereses ha hecho posible que Noruega participe activamente en la colaboración internacional en materia de desarme y no proliferación de las armas nucleares.

¹ Este proceso está relacionado con lo que ahora se conoce como la Iniciativa del Reino Unido y Noruega, en la esfera de la verificación del desarme nuclear.

6. Ese grupo asesor de expertos científicos y técnicos y su gestión oficial podrían organizarse de manera diferente en otros Estados. No obstante, creemos que la idea básica de localizar, combinar y aplicar los conocimientos técnicos nacionales ya disponibles podría utilizarse satisfactoriamente en un gran número de Estados.

Grupo noruego de expertos científicos y técnicos en desarme nuclear y no proliferación

El grupo está formado por un total de 5 a 10 personas de cuatro instituciones:

- a) El Instituto para las Tecnologías de la Energía: un antiguo operador de un reactor de investigación (una fundación);
- b) NORSAR: un centro nacional de datos para la verificación del Tratado de Prohibición Completa de los Ensayos Nucleares (una fundación);
- c) El Establecimiento de Investigación de Defensa de Noruega (un instituto gubernamental);
- d) La Autoridad de Radiación y Seguridad Nuclear de Noruega (el regulador gubernamental).

Las cuatro instituciones funcionan de manera muy diferente y el grupo se ha beneficiado de la amplia gama de conocimientos y experiencia de sus miembros individuales, por ejemplo, en lo que respecta a la elaboración y aplicación de regímenes de verificación, la participación en inspecciones tanto reales como a modo de ensayo, las inspecciones de las salvaguardias del Organismo Internacional de Energía Atómica y el funcionamiento de las instalaciones nucleares, así como los estudios básicos de cuestiones relacionadas con las armas nucleares.

No existe un acuerdo formal entre las cuatro instituciones que especifique las responsabilidades, el liderazgo y otras cuestiones. Todo esto se maneja de manera *ad hoc* entre los miembros del grupo. A nivel estratégico, o bien el Ministerio de Relaciones Exteriores, como propietario del proyecto, se encarga de la asignación de tareas o dicha asignación es resultado de las sugerencias del propio grupo. De esta manera, las sugerencias y necesidades que surgen como resultado de la labor cotidiana de los miembros del grupo aumentan el acceso del Ministerio al asesoramiento científico para la formulación de sus políticas. Los miembros del grupo llevan a cabo trabajos técnicos tanto en el país como en los foros internacionales bajo escasa o ninguna supervisión, basándose en sus conocimientos individuales. La coordinación entre los miembros del grupo y el Ministerio se gestiona a nivel estratégico y de acuerdo con las prioridades políticas del Gobierno.

Es importante señalar que la red noruega de expertos científicos y técnicos no solo funciona en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores, sino también como un grupo independiente de colaboradores. La relativa independencia del grupo incrementa su utilidad como asesor del Ministerio, ya que proporciona puntos de vista imparciales y con base científica.

Una ventaja adicional de la formación de esta red no estructurada de instituciones ha sido el contacto más estrecho en general entre las instituciones y los expertos participantes.

La financiación del grupo noruego de expertos se canaliza a través del organismo regulador nuclear, que garantiza el cumplimiento de las normas gubernamentales de contabilidad y presentación de informes. Cada institución sigue siendo responsable de su propio presupuesto.

7. Los numerosos puntos de interacción entre el Ministerio de Relaciones Exteriores y los expertos científicos y técnicos proporcionan una plataforma para un intercambio bidireccional de opiniones. Esto rompe con las estructuras y prácticas que, de otra manera, harían que los expertos trabajasen de forma separada o en paralelo con cuestiones de relevancia contemporánea y política. Además, el hecho de que el Ministerio incluya a los miembros del grupo en la planificación y evaluación internas de las políticas ha mejorado su comprensión del contexto y las políticas.

8. Del mismo modo, el contacto del Ministerio de Relaciones Exteriores con los conocimientos científicos y técnicos mejora la formulación de políticas. Esto es especialmente cierto con respecto a los temas que se ven afectados por el rápido desarrollo de la tecnología y a las cuestiones de cumplimiento, un tema que en sí mismo es un ejemplo de la interfaz entre los aspectos normativos y técnicos. Un enfoque estratégico de los conocimientos científicos y técnicos incluye la apertura al valor de dichos conocimientos y permite que sirvan de base para el pensamiento político e influyan en él.

9. La confianza mutua entre las partes ha sido clave en la experiencia noruega. Esto ha hecho posible que varias personas de diferentes instituciones trabajen juntas de manera no estructurada durante años. Además, ha simplificado la relación con el responsable del proyecto, el Ministerio de Relaciones Exteriores, que se ha abstenido de microgestionar las iniciativas de sus asesores. Por regla general, los asesores de confianza asumen un mayor grado de responsabilidad en sus proyectos y hacen un mejor trabajo. Esa cooperación a largo plazo solo puede funcionar si todos los participantes individuales y las instituciones participantes sienten que se van beneficiando profesionalmente.

10. Los beneficios de la cooperación a largo plazo no pueden cosecharse sin los medios necesarios para llevar a cabo el trabajo. Por consiguiente, el Ministerio de Relaciones Exteriores ha asignado recursos financieros para mantener a sus expertos externos lo suficientemente activos e involucrados a lo largo del tiempo como para mantener y seguir desarrollando sus aptitudes. Por supuesto, para que la cooperación sea satisfactoria también se requiere una orientación clara del Ministerio en lo que respecta a definir los objetivos de los proyectos y velar por que esos objetivos estén en consonancia con las metas de la política de desarme y no proliferación del Gobierno. Esto incluye la importancia de mejorar el equilibrio de género en las delegaciones nacionales.

11. El grupo noruego de expertos científicos y técnicos ha sido fundamental para la formulación de la posición internacional del país sobre la verificación del desarme nuclear. El grupo ha asegurado la participación de Noruega en varias colaboraciones internacionales, entre ellas la Iniciativa del Reino Unido y Noruega (2007 a 2015), la Asociación Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear (desde 2015) y la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear (desde 2015). Además, ha prestado asistencia al Ministerio de Relaciones Exteriores en varias reuniones del Tratado sobre la No Proliferación y durante su labor de presidencia del Grupo de Expertos Gubernamentales encargado de examinar el papel de la verificación en el fomento del desarme nuclear. De forma independiente, el grupo de expertos ha organizado ejercicios de verificación nuclear en Noruega para estudiantes de muchos países.

III. Observaciones finales

12. Incluso en los Estados que carecen de un sector nuclear sustancial, lo más probable es que existan conocimientos científicos y técnicos que puedan prestar apoyo a las autoridades competentes en su labor con respecto a las cuestiones relacionadas con el Tratado sobre la No Proliferación.

13. Una vez localizados, es necesario financiar a los expertos científicos y técnicos a lo largo del tiempo para permitir que se produzca una cooperación mutuamente beneficiosa. Esa cooperación proporciona orientación a los esfuerzos nacionales relacionados con el Tratado de No Proliferación, mejora el diálogo y la cooperación con otros Estados y crea una situación en la que todos los interesados salen ganando.

14. En Noruega, la experiencia de un grupo de expertos descentralizado y organizado de manera poco estructurada con la orientación del Ministerio de Relaciones Exteriores ha sido satisfactoria. Esta red se ha convertido en un grupo nacional de expertos en cuestiones técnicas relacionadas con el Tratado de No Proliferación. La confianza mutua y la independencia profesional en la realización del trabajo han sido claves para que la experiencia noruega tuviera resultados satisfactorios.
