

Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares

10 de diciembre de 2021
Español
Original: inglés

Nueva York, 4 a 28 de enero de 2022

La verificación del control de las armas nucleares y el desarme: perspectiva e investigación del Reino Unido

Documento de trabajo presentado por el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte

¿Por qué es importante la verificación?

1. La verificación efectiva es esencial para el éxito de los acuerdos de control de armas y desarme. No podemos lograr un desarme nuclear duradero, global y completo sin un régimen de verificación eficaz, ya que tanto los Estados poseedores de armas nucleares como los Estados no poseedores de armas nucleares deben confiar en que los demás cumplen las obligaciones que les incumben en virtud de los tratados. Lo que es más importante, esa confianza debe obtenerse sin compartir información sensible o clasificada, incluida la información sobre el diseño de armas nucleares sujetas a la proliferación.

2. El principio de verificabilidad es relevante en todas las etapas del proceso gradual de desarme nuclear y para los tratados bilaterales y multilaterales. Los tratados actuales y pasados que tratan de las capacidades nucleares se han centrado en gran medida en la verificación de los vectores por encima de la verificación más sensible de las ojivas nucleares. Para avanzar en el desarme nuclear más allá del modelo actual es necesario superar varios retos en lo relativo a la verificación de las cabezas nucleares y el material fisible. No hay que esperar a conocer el tratado o acuerdo exacto al que pueda llegarse para desarrollar opciones que permitan abordar esa cuestión. Se trata de un problema que la comunidad internacional puede y debe trabajar para resolver ahora, asegurando que se disponga de un elemento clave para futuros tratados cuando sea necesario, al tiempo que se fomenta la confianza y el diálogo entre los Estados.

El programa de verificación del Reino Unido

3. El Reino Unido lleva más de 20 años investigando en la esfera del control de las armas nucleares y la verificación del desarme, principalmente a través del programa de investigación técnica del Establecimiento de Armas Atómicas. El Establecimiento es el organismo del Ministerio de Defensa que se ocupa de desarrollar y producir ojivas para la disuasión nuclear del Reino Unido. También utiliza sus conocimientos únicos para apoyar la reducción de la amenaza nuclear. A lo largo de los años, eso ha permitido acumular en el Establecimiento un cuadro de



expertos en materia de verificación que también pueden recurrir a las aptitudes y experiencia más amplias de otros equipos del Establecimiento. De la supervisión de ese trabajo se ocupa el Ministerio de Defensa, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo.

4. El programa británico persigue dos objetivos principales:

- a) Averiguar la forma de facilitar un régimen de verificación en el Reino Unido al tiempo que se protege la información sensible y objeto de proliferación;
- b) Averiguar la forma de diseñar un régimen de verificación en otro Estado que proporcione suficiente confianza en el cumplimiento de las obligaciones dimanantes del tratado.

5. Esos objetivos reflejan el doble papel que los Estados poseedores de armas nucleares deberán desempeñar en los futuros regímenes de verificación, como anfitriones y como inspectores. Como anfitriones, debemos asegurarnos de que podemos seguir cumpliendo las obligaciones que nos incumben en virtud del Tratado sobre la No Proliferación y proteger la seguridad nacional durante las inspecciones en las instalaciones del Reino Unido. Como inspectores, debemos asegurarnos de que los demás Estados sigan cumpliendo sus obligaciones para evitar que el proceso de desarme se vea socavado. La mejora de nuestra comprensión de la verificación también sirve para garantizar que el Reino Unido estará preparado para participar eficazmente en futuras negociaciones del tratado.

6. El programa del Reino Unido está diseñado para abordar todas las etapas del proceso gradual de desarme, desde los acuerdos sobre el control de las armas nucleares hasta el desarme nuclear completo, pasando por un tratado de prohibición de la producción de material fisible. Para lograrlo, el programa el Establecimiento se divide actualmente en cinco esferas de investigación:

- a) Verificación de inventarios;
- b) Contención y vigilancia;
- c) Integridad del equipo;
- d) Verificación de instalaciones y procesos;
- e) Teoría de la verificación y modelización.

7. Esas esferas abarcan principios y tecnologías transversales aplicables a múltiples tratados y escenarios, pero también se investigan, según sea necesario, escenarios individuales de control de armas y desarme.

8. Para alcanzar los objetivos de su programa, el Reino Unido lleva a cabo investigaciones tanto a nivel nacional como internacional. La investigación nacional suele ser la vía más eficaz a la hora de explorar cómo funcionaría la verificación en los emplazamientos del Reino Unido. En el pasado reciente, hemos llevado a cabo investigaciones sobre las firmas de material nuclear y explosivos que pueden determinarse sin revelar información sensible, así como sobre los detectores necesarios para determinar dichas firmas. También hemos investigado la fiabilidad de los sensores y cómo diseñar equipos en los que ambas partes confíen. Eso es importante porque la confianza en los instrumentos de verificación se traducirá en confianza en el cumplimiento por parte de todos los observadores.

Colaboración internacional

9. En cambio, las investigaciones sobre otros aspectos incluidos en las cinco esferas de investigación enumeradas anteriormente se llevan a cabo en colaboración con otros Estados de forma bilateral y multilateral. En los últimos siete años se han

puesto en marcha numerosas iniciativas internacionales nuevas que, en nuestra opinión, cumplen funciones específicas y complementarias. En el caso del Reino Unido, esas iniciativas nos ayudan a alcanzar los objetivos específicos de los programas técnicos y, al mismo tiempo, a fomentar la capacidad, el diálogo y la confianza en el seno de la comunidad internacional en general en materia de desarme.

10. La cooperación técnica bilateral entre el Reino Unido y los Estados Unidos ha sido nuestra asociación más duradera, que comenzó en el año 2000 y abarca una amplia gama de temas, como el acceso controlado a las instalaciones, las campañas de medición conjuntas y la supervisión del portal para el control de armas¹. La asociación ha sido especialmente útil para investigar algunos de los aspectos más delicados de la verificación, como la investigación y las pruebas con ojivas y componentes reales. La posibilidad de intercambiar información clasificada sobre armas nucleares, en el marco del Acuerdo de Defensa Mutua de 1958, permite hacerlo en un entorno seguro, en el que las tecnologías y los métodos diseñados para proteger la información clasificada o sensible pueden ponerse a prueba sin riesgo de proliferación o divulgación no autorizada.

11. El Reino Unido también participa en la Quad Nuclear Verification Partnership junto con Suecia, Noruega y los Estados Unidos². Formada en 2015, esa asociación única reúne a expertos de cada país para investigar de manera focalizada retos específicos en la esfera de la verificación³. Se basa en el trabajo previo de la Iniciativa del Reino Unido y Noruega, la primera asociación entre un Estado poseedor de armas nucleares y un Estado no poseedor de armas nucleares dedicada a la investigación sobre la verificación. La Quad Nuclear Verification Partnership forma parte del programa de investigación global del Reino Unido. Sin embargo, más allá de eso, la Quad Nuclear Verification Partnership también ha permitido explorar con mayor profundidad que antes la participación de los Estados no poseedores de armas nucleares en el control de las armas nucleares y en la verificación del desarme, especialmente a través de actividades prácticas como el ejercicio LETTERPRESS.

12. Más allá de la Quad Nuclear Verification Partnership, también contamos con una valiosa asociación bilateral de investigación entre el Reino Unido y Suecia que constituye una parte fundamental del programa de investigación del Establecimiento de Armas Atómicas. Hasta la fecha se han investigado dos aspectos específicos de la verificación: la detección de explosivos de lata potencia y los requisitos de diseño de las instalaciones de desmantelamiento.

13. La Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear⁴ es otra iniciativa en la que el Reino Unido ha desempeñado un papel activo desde su creación en 2014. Con más de 25 Estados participantes, creemos que la Alianza ha mostrado tener un valor incalculable al reunir a un grupo más amplio de Estados para estudiar los problemas de la verificación y sus soluciones y comenzar a fomentar la capacidad internacional. Uno de los puntos fuertes del grupo es la diversidad de los participantes, entre los que figuran funcionarios gubernamentales, expertos técnicos nacionales y académicos. Eso ha contribuido a que la Alianza se convierta en un importante foro y centro de otras iniciativas y proyectos para transmitir información a la comunidad en general. Como parte de su actual fase III, la Alianza está aplicando

¹ United States of America, Office of Nonproliferation and Arms Control of the United States Department of Energy. *Joint US-UK Report on Technical Cooperation for Arms Control, 2015* (Washington, D.C.).

² Véase <https://quad-nvp.info/>.

³ El documento de trabajo de la Quad Nuclear Verification Partnership será presentado a la Conferencia de Examen del TNP de 2022 por Noruega, Suecia, el Reino Unido y los Estados Unidos.

⁴ Véase <https://www.ipndv.org/>.

el trabajo realizado hasta la fecha al estudio de un caso concreto de un Estado poseedor de armas nucleares ficticio, lo que permitirá explorar en mayor profundidad soluciones políticas, de procedimiento y técnicas específicas.

14. Más recientemente, el Reino Unido también ha participado en el proceso del Grupo de Expertos Gubernamentales de las Naciones Unidas para estudiar el papel de la verificación en el avance del desarme nuclear. Participamos activamente en el Grupo de 2018-2019 y esperamos participar en el nuevo Grupo que comenzará sus trabajos en 2022. Ese proceso es una oportunidad importante para trabajar en el reconocimiento del papel fundamental que desempeña la verificación en el desarme nuclear a través del sistema de las Naciones Unidas, lo que le permite promover y apoyar una investigación internacional más intensa.

Investigación futura

15. Dentro del programa nacional del Reino Unido, seguiremos desarrollando enfoques de verificación que puedan aplicarse a la empresa nuclear de defensa de la nación. Además de avanzar en las cinco esferas principales de investigación del Establecimiento de Armas Atómicas descritas anteriormente, el programa ayudará a profundizar en la comprensión de la infraestructura y los procesos en todos los emplazamientos de defensa del Reino Unido relevantes para futuros regímenes de verificación. Eso nos permitirá comprender mejor los retos y el impacto de dichos regímenes.

16. En el plano internacional, el Reino Unido se siente alentado por las nuevas iniciativas multilaterales de verificación nuclear que han surgido desde 2014. Esas iniciativas comienzan a fomentar el conocimiento y la capacidad mundiales en ese campo especializado, al tiempo que dan lugar al diálogo entre los Estados sobre cuestiones de desarme. También demuestran que es posible que los Estados poseedores de armas nucleares y los Estados no poseedores de armas nucleares realicen investigaciones conjuntas al tiempo que se respetan las obligaciones en materia de no proliferación dimanantes del Tratado sobre la No Proliferación. Desde el punto de vista del Reino Unido, esas iniciativas nos ayudan a alumbrar elementos importantes de nuestro programa nacional de investigación. El desarrollo continuo de esas iniciativas será crucial para la aplicación práctica del desarme en el futuro. El Reino Unido seguirá desempeñando plenamente su papel en todas ellas.

17. El Reino Unido alienta a otros Estados que aún no se han implicado en la verificación del desarme nuclear a que se acerquen a iniciativas internacionales como la Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear. El desarme nuclear repercutirá en la seguridad de todos los Estados, por lo que creemos que es importante crear, en los próximos años, una capacidad global que sea geográficamente diversa y que incluya muchas perspectivas diferentes. Creemos que es especialmente importante que todos los Estados poseedores de armas nucleares establezcan programas gubernamentales dedicados a la investigación de la verificación del desarme nuclear y que apoyen dicha investigación a nivel internacional. Para lograr un mundo sin armas nucleares será necesario que en el territorio de cada uno de los Estados poseedores de armas nucleares se implante un régimen de verificación, por lo que es importante que todos los Estados poseedores de armas nucleares entiendan cómo se podría conseguir teniendo en cuenta al mismo tiempo las sensibilidades nacionales.

18. No obstante, la naturaleza interdisciplinaria de la verificación conlleva que la investigación no tiene por qué limitarse a los Estados que han establecido programas nucleares civiles o militares. Hay una amplia gama de disciplinas técnicas cuyos conocimientos serán importantes para el desarrollo de regímenes de verificación eficaces en el futuro, entre las que cabe mencionar la detección de explosivos; la

ciencia de los materiales; las mediciones físicas; la identificación unívoca; los materiales indicadores de manipulación; la informática; la detección de alteraciones en los datos, incluida la fotografía digital; la autenticación del *software*; la teoría de la información y confianza en el sistema. Esos conocimientos pueden encontrarse tanto en los Estados poseedores de armas nucleares como en los Estados no poseedores de armas nucleares.

19. Todo esto demuestra que todos los Estados tienen un valioso papel que desempeñar en el desarrollo de instrumentos y procedimientos de verificación fundamentales para un desarme nuclear completo y duradero. Alentamos a todos los Estados a que examinen cómo pueden contribuir mejor a tan importante tarea con el apoyo de las iniciativas internacionales existentes.
