

Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares

7 de diciembre de 2021
Español
Original: inglés

Nueva York, 4 a 28 de enero de 2022

Reducción de los riesgos estratégicos

Documento de trabajo presentado por China, los Estados Unidos de América, la Federación de Rusia, Francia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte

Preámbulo

Los cinco Estados poseedores de armas nucleares que son partes en el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (5P) reconocen que tienen la responsabilidad de colaborar para reducir el riesgo de que se desate un conflicto nuclear. Esta responsabilidad entraña reducir el riesgo de que las potencias nucleares se enfrenten en un conflicto armado y promover la estabilidad y la previsibilidad estratégicas. En un contexto de seguridad cada vez más complicado, considerar el tema de la reducción de los riesgos estratégicos permite mejorar el entendimiento mutuo a través del diálogo y examinar otras medidas prácticas para reducir la probabilidad de que se utilicen armas nucleares. La reducción de los riesgos estratégicos complementa los objetivos generales del Tratado y es coherente con las gestiones a largo plazo emprendidas por los Estados poseedores de armas nucleares para lograr el desarme y el objetivo final de que el mundo no tenga armas nucleares sin que ello menoscabe la seguridad de todos.

Elementos de la reducción de los riesgos estratégicos

En el contexto de la esfera estratégica y del ámbito nuclear, la reducción de los riesgos consiste, en esencia, en reducir el riesgo de que se utilicen armas nucleares y se desaten conflictos armados en los que participen Estados que poseen armas nucleares. Asimismo, abarca las iniciativas dirigidas a prevenir o resolver los conflictos y las crisis que podrían derivar de interpretaciones erróneas de las políticas, acciones e intenciones de un posible adversario o de no haber previsto las consecuencias de los actos propios. Además, consiste en abstenerse de ejecutar acciones inseguras, arriesgadas o peligrosas a propósito y hacer uso de los instrumentos adecuados para resolver rápidamente los incidentes accidentales, en caso de que surjan. También entraña velar por que los Estados sean conscientes del riesgo asociado al uso de armas nucleares que podría derivarse de un conflicto armado en el que participen Estados que posean armas nucleares, y por que se tomen medidas para evitar que se desencadene ese conflicto. En consecuencia, los Estados poseedores de armas nucleares comparten el deseo de limitar los riesgos de que se utilicen armas



nucleares a partir de presunciones incorrectas o a causa de estas reduciendo la probabilidad de que haya percepciones erróneas, comunicaciones deficientes y errores de cálculo. Estas iniciativas están basadas en los tres elementos principales siguientes:

- **Diálogo para fomentar la confianza y la previsibilidad.** En las cuestiones estratégicas y nucleares, sigue siendo necesario que los Estados mantengan una relación constructiva entre sí. Los Estados poseedores de armas nucleares recuerdan la necesidad de que las potencias nucleares entablen un diálogo multilateral y bilateral sobre la percepción de las amenazas y la reducción de los riesgos. El objetivo es que los Estados poseedores de armas nucleares entiendan mejor lo que preocupa a los demás y afiancen la confianza entre sí. Este elemento puede ayudar a definir, formular y aplicar medidas creíbles para fomentar la confianza y otros arreglos político-militares que sean aceptables para todos los Estados, así como a definir, si corresponde y es apropiado, vías que, finalmente, permitan llegar a acuerdos sobre el control de armamentos.
- **Aumento de la claridad, la comunicación y el entendimiento.** La ambigüedad es inherente a algunas estrategias de disuasión nuclear, cuyo objetivo suele ser generar incertidumbre en los procesos decisorios de un posible adversario. No obstante, también debe haber transparencia, previsibilidad y diálogo para prevenir o reducir el riesgo de que haya errores de cálculo y percepciones erróneas, de manera que se fortalezca la estabilidad. Un riesgo habitual de las relaciones de seguridad son los malentendidos sobre la evolución de la capacidad militar, las doctrinas y las intenciones que subyacen a determinadas actividades militares. No obstante, es posible mitigarlo entablando comunicaciones y diálogos oficiales, tanto en foros multilaterales como bilaterales, en los que participen los diplomáticos y oficiales militares pertinentes. Cuando se trata de mantener intercambios sinceros y delicados sobre focos de tensión concretos y medidas bilaterales negociadas, los canales bilaterales aportan claridad y entendimiento, y además permiten transmitir la información de forma confidencial en caso necesario.
- **Instrumentos eficaces para prevenir y gestionar las crisis.** Para propiciar relaciones constructivas y estables y reducir la probabilidad de que se desencadenen conflictos militares o estos se recrudezcan, se necesitan mecanismos e instrumentos que den más tiempo para tomar decisiones y solucionar las controversias, de modo que disminuya el riesgo de que se desate una crisis. Por tanto, es necesario centrarse en los mecanismos de prevención de crisis, como los instrumentos y protocolos de comunicación que ayudan a los Estados a aclarar la intención de otras partes e instaurar medidas para prevenir un incidente o impedir que se intensifique y se convierta en una crisis. También es importante contar con procedimientos concretos que impulsen soluciones diplomáticas para resolver las crisis, si es que estas llegan a desencadenarse.

La seguridad de las armas nucleares y el material nuclear especial refuerza estos elementos, es esencial para que la disuasión sea creíble y eficaz, y complementa estas medidas de reducción de los riesgos.

La reducción de los riesgos estratégicos y el Proceso de los 5P

Los Estados poseedores de armas nucleares han concebido y utilizado diversas medidas oficiales y oficiosas para reducir los riesgos, que hacen hincapié en fomentar la confianza, aumentar el entendimiento y la comprensión, y afianzar la confianza y retener los instrumentos eficaces para prevenir y gestionar las crisis. Algunas de estas medidas son las siguientes:

- **Celebrar acuerdos y arreglos oficiales para reducir los riesgos.** Los Estados poseedores de armas nucleares ya concertaron algunos acuerdos y arreglos bilaterales para reducir los riesgos (como líneas directas y canales de comunicación entre militares, acuerdos y arreglos sobre la notificación del lanzamiento de misiles balísticos, etc.). Estos acuerdos y arreglos constituyen un marco sólido para fomentar la confianza y garantizar la colaboración, así como para incorporar y formalizar los instrumentos de prevención de crisis. Los Estados poseedores de armas nucleares siguen reconociendo el valor de los mecanismos de prevención y gestión de crisis y la importancia de que se apliquen plenamente con el fin de aumentar la previsibilidad y la transparencia para evitar las interpretaciones erróneas. Asimismo, tienen la intención de seguir formando parte de estos mecanismos y de buscar nuevas oportunidades.
- **Mantener conversaciones bilaterales periódicas sobre cuestiones de estabilidad estratégica.** Los Estados poseedores de armas nucleares siguen considerando que los diálogos bilaterales sobre la estabilidad estratégica, el control de armamentos y la reducción de los riesgos son valiosos para entender mejor las amenazas percibidas y las políticas pertinentes, reconocer las preocupaciones y los retos de todas las partes en materia de seguridad y examinar formas de resolverlos mediante nuevos acuerdos, arreglos y relaciones más estrechas sobre estas cuestiones.
- **Continuar con el Proceso de los 5P.** El Proceso de los 5P ofrece un marco en el que los 5P colaboran y entablan debates colectivos continuamente, fortalece la confianza, el entendimiento y la comprensión entre todos sus integrantes y respalda las iniciativas de colaboración que son esenciales para reducir los riesgos.
- **Elaborar el Glosario de los 5P.** La elaboración del Glosario de los 5P tenía por objeto aumentar el entendimiento y la confianza entre los 5P y facilitar los debates tanto entre los Estados poseedores de armas nucleares como con los Estados no poseedores.
- **Debatir entre los Estados poseedores de armas nucleares sobre doctrinas y políticas.** La incorporación de un debate estructurado sobre las doctrinas y políticas nucleares en el Proceso de los 5P permite a los Estados poseedores de armas nucleares reunir y presentar sus doctrinas y políticas nucleares, lo que pone de relieve la necesidad de aumentar el entendimiento y la comprensión, así como esclarecer para los demás las políticas de los Estados poseedores de armas nucleares.
- **Formular declaraciones políticas que promueven la moderación y la tranquilidad.** Los Estados poseedores de armas nucleares intentan aumentar la confianza y definir intereses comunes mediante mensajes políticos, que pueden ser unilaterales, bilaterales o declaraciones grupales, por ejemplo declaraciones relativas al reconocimiento de los riesgos y compromisos de moderación colectiva.
- **Desapuntar las armas nucleares.** Los Estados poseedores de armas nucleares no apuntan sus armas nucleares a los demás ni al territorio de ningún otro Estado y seguirán apoyando esta importante medida para reducir los riesgos.
- **Crear y mantener canales bilaterales de comunicación durante las crisis.** Los Estados poseedores de armas nucleares siguen reconociendo que los mecanismos sólidos de comunicación durante las crisis son esenciales para prevenirlas y gestionarlas eficazmente.

Reducción de los riesgos estratégicos y Estados no poseedores de armas nucleares y organizaciones no gubernamentales

Los Estados poseedores de armas nucleares no son los únicos a los que compete reducir los riesgos: los Estados no poseedores también pueden contribuir, y deben hacerlo, ya que construir un entorno más seguro es una responsabilidad colectiva. En este sentido, los Estados poseedores de armas nucleares celebran la participación de los Estados no poseedores en el debate actual sobre seguridad mundial y destacan que siempre están dispuestos a dialogar. El trabajo actual en este gran número de iniciativas diferentes puede ayudar a definir formas en las que se podrían reducir los riesgos y aumentar la estabilidad estratégica, y permite intercambiar las mejores prácticas.

Los Estados poseedores de armas nucleares también apoyan las útiles aportaciones de las organizaciones no gubernamentales y los grupos de reflexión, y acogen con satisfacción el trabajo realizado por estos grupos para reducir los riesgos.

El futuro de la reducción de los riesgos estratégicos y el Proceso de los 5P

Ahora que está por comenzar la Conferencia de las Partes encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares, los Estados poseedores de armas nucleares vuelven a comprometerse a tomar las medidas adecuadas para reducir los riesgos estratégicos y promover la estabilidad estratégica. Asimismo, consideran que este documento es un paso importante para comunicar su postura sobre la reducción de los riesgos estratégicos y demostrar su compromiso ininterrumpido. En la Conferencia de los 5P celebrada en Londres en 2020 y en París en 2021, los Estados poseedores de armas nucleares se comprometieron a continuar con los esfuerzos estructurados para intercambiar opiniones sobre doctrinas y medidas para reducir los riesgos incluso después de la siguiente Conferencia de Examen, mediante un grupo de trabajo sobre doctrinas y políticas nucleares y reducción de los riesgos estratégicos, que serán tratados como temas individuales aunque relacionados, al que asistirán los expertos militares y diplomáticos pertinentes. Por lo que respecta a la reducción de los riesgos estratégicos, los Estados poseedores de armas nucleares intercambiarán ideas y mejores prácticas y estudiarán oportunidades para aplicar medidas prácticas. Los Estados poseedores de armas nucleares también siguen dispuestos a profundizar los debates entre ellos y con otros Estados e intentarán continuar considerando este tema en el futuro.
