

Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares

7 de julio de 2022
Español
Original: francés e inglés

Nueva York, 1 a 26 de agosto de 2022

Verificación del desarme nuclear

Documento de trabajo presentado por Alemania y Francia

Un compromiso conjunto en favor de la verificación del desarme nuclear

1. En su calidad de Estados partes en el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares, Alemania y Francia comparten el objetivo final de lograr un mundo libre de armas nucleares y el desarme general y completo “bajo estricto y eficaz control internacional” consagrado en el artículo VI del Tratado.
2. Aunque para lograr un “tratado de desarme general y completo” (artículo VI del Tratado sobre la No Proliferación) es necesario que el entorno estratégico sea propicio, nuestros dos países consideran su verificabilidad y verificación un elemento fundamental. En el artículo VI se recuerda que las obligaciones derivadas de tal tratado tendrán que estar sujetas a un “control internacional y estricto”. Más en general, la verificación eficaz de los tratados y acuerdos de control de armamentos es esencial para garantizar el pleno cumplimiento y fomentar la confianza entre las partes. Los tratados de desarme no sirven de nada si no se pueden verificar rigurosamente.
3. Alemania y Francia consideran que, si bien la verificación no es un fin en sí mismo, la labor de verificación del desarme nuclear constituye una contribución valiosa a los esfuerzos realizados en virtud del artículo VI del Tratado sobre la No Proliferación. Los regímenes de verificación habrán de guardar necesariamente relación con un tratado concreto, cuyas negociaciones tendrán lugar cuando el contexto internacional lo permita. Sin embargo, el contexto actual no debe impedirnos avanzar en las discusiones sobre la verificación del desarme nuclear, que a la larga facilitarán la labor de los futuros negociadores. Por otro lado, por importante que pueda ser establecer la verificación internacional del desarme nuclear a nivel multilateral, no deben olvidarse ni subestimarse las medidas bilaterales y unilaterales de transparencia y desarme.
4. Con el fin de contribuir a los esfuerzos multilaterales en materia de verificación del desarme nuclear, durante los últimos años nuestros países han participado activamente en foros específicos (véase más adelante) y han decidido organizar un ejercicio práctico para promover los conocimientos comunes y el entendimiento en esta esfera.



Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear

5. Alemania y Francia participan en la Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear desde 2015. Este foro, que ha logrado atraer a 30 Estados desde 2015, procura determinar los problemas y desafíos técnicos relacionados con la verificación del desarme nuclear, incluidos los concernientes a la seguridad, y diseñar posibles procedimientos y tecnologías para hacerles frente. Hace posible que los Estados poseedores y no poseedores de armas nucleares mantengan un diálogo técnico sobre la verificación del desarme nuclear y generar un acervo de conocimientos comunes y un entendimiento en esta esfera.

Grupo de Expertos Gubernamentales

6. En el septuagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Alemania y Francia votaron a favor de la resolución [71/67](#), relativa a la “verificación del desarme nuclear”, en la que se estableció un Grupo de Expertos Gubernamentales para que examinara el papel de la verificación en el fomento del desarme nuclear. Alemania y Francia participaron activamente en ese Grupo, que concluyó con un informe consensuado en el que se recomendaba seguir trabajando y se establecían posibles vías de actuación para el futuro.

7. En el septuagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Alemania y Francia votaron a favor de la resolución [74/50](#), en la que se estableció un nuevo Grupo de Expertos Gubernamentales para que siguiera examinando las cuestiones relativas a la verificación del desarme nuclear. Ambos países han participado activamente en la labor del Grupo, que dio comienzo en febrero de 2022 y continuará hasta 2023.

Marco y objetivos del ejercicio franco-alemán de verificación del desarme nuclear (NuDiVe)

8. Se llevaron a cabo sendos ejercicios NuDiVe en septiembre de 2019 y abril de 2022 en Forschungszentrum Jülich (Alemania). NuDiVe es una iniciativa coliderada por Alemania y Francia en el marco de su participación respectiva en la Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear. No obstante, los ejercicios estuvieron abiertos a la participación multilateral de los Estados poseedores y no poseedores de armas nucleares que forman parte de la iniciativa de la Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear. En el ejercicio de 2019 participaron expertos de un total de 13 países procedentes de ambos grupos de Estados y en el ejercicio de 2022 lo hicieron expertos de 11 países.

9. NuDiVe se benefició de la experiencia de otras iniciativas internacionales de verificación del desarme nuclear, en particular de la labor y los ejercicios anteriores de la Iniciativa del Reino Unido y Noruega y de la Alianza Cuatripartita de Verificación Nuclear (Estados Unidos, Noruega, Reino Unido y Suecia). Sobre la base de esas experiencias anteriores, el ejercicio NuDiVe se diseñó para abordar algunas cuestiones que debían explorarse más a fondo en la esfera de la verificación.

10. NuDiVe fue el primer ejercicio multilateral de verificación del desarme nuclear centrado en un proceso especialmente delicado de la verificación: el desmantelamiento de un arma nuclear. Tanto en el ejercicio de 2019 como en el de 2022 se procuró simular procedimientos de inspección que asegurasen la no desviación de material nuclear durante el desmantelamiento de una cabeza nuclear, que debe realizarse a puerta cerrada, sin la presencia de inspectores, en cumplimiento de las obligaciones de no proliferación y las normas de seguridad nacional. En efecto, esa fase del desmantelamiento es particularmente delicada, ya que hay que romper de manera temporal la cadena de custodia de un elemento declarado y reinstaurarla

posteriormente. Al mismo tiempo, hay que proceder de modo que no se debilite la confianza en el proceso de desarme.

11. En consecuencia, los ejercicios NuDiVe se centraron en los procedimientos y en aplicar tecnologías apropiadas que permitieran tener un nivel de confianza suficiente en que no se desviarían materiales nucleares durante la operación de desmantelamiento de una cabeza nuclear en el marco de un régimen de verificación relacionado con un tratado. Ambos ejercicios se prepararon conforme a lo que podría ser un tratado de verificación multilateral y, en consecuencia, se tuvieron en cuenta las obligaciones necesarias relacionadas con la protección de la información sensible desde el punto de vista de la proliferación y los imperativos de la seguridad nacional.

12. Aunque esperamos que la labor realizada en NuDiVe y, más en general, en la Alianza Internacional para la Verificación del Desarme Nuclear facilite las gestiones de los negociadores para lograr un tratado de desarme verdaderamente verificable, el ejercicio no tiene por objeto establecer un modelo para la verificación multilateral del desarme nuclear. Cualquier verificación de un tratado o acuerdo internacional será producto de las negociaciones del instrumento en cuestión y deberá ser acordada por las partes.

Organización y características principales de los ejercicios NuDiVe

13. Los ejercicios NuDiVe de 2019 y 2022 se centraron en simular los procedimientos de inspección necesarios para que no se desvíe material fisible durante el desmantelamiento de una cabeza nuclear (ficticia):

- Se dividió a los participantes en tres equipos: uno de inspectores, otro del país anfitrión y un tercero de evaluadores, encargado de evaluar el ejercicio en sí.
- Debido a los imperativos de seguridad tecnológica nuclear y seguridad física nuclear, y a fin de garantizar la viabilidad del ejercicio, se utilizaron sustitutos para simular el material nuclear especial y de otro tipo, en concreto, radioisótopos con una intensidad gamma y neutrónica similar a la de 50 gramos de plutonio.
- Se mantuvo en todo momento a los inspectores bajo la vigilancia visual del equipo anfitrión y no se les permitió entrar en la zona de desmantelamiento sin equipo especial (traje de Tyvek) para evitar cualquier fuga voluntaria o involuntaria de partículas nucleares.
- El traslado del elemento dentro y fuera de la sala de desmantelamiento se controló con un monitor de portal (capaz de detectar la radiación gamma y neutrónica) y la presencia de inspectores (observación visual), así como mediante video, por circuito cerrado de televisión. El ejercicio de 2022 presentó diversos cambios con respecto al de 2019: uso de tecnologías nuevas y más avanzadas e integración de los correspondientes procedimientos nuevos; escenario ligeramente modificado, basado en la hipótesis de que se habían llevado a cabo inspecciones previas; y presencia de equipos técnicos para apoyar la labor del país anfitrión.
- La sala de desmantelamiento fue el centro de atención principal del equipo de inspectores durante el ejercicio. Los inspectores sellaron las posibles vías de desviación y utilizaron detectores de radiación gamma y neutrónica, así como una cámara de rayos gamma, antes y después del desmantelamiento, con el fin de garantizar la no desviación de material nuclear durante las operaciones de desmantelamiento, que se realizaron a puerta cerrada con fines de no proliferación.

Implicación y comentarios de los participantes

14. Los dos ejercicios NuDiVe reunieron a expertos de todo el mundo (Alemania, Australia, Canadá, Estados Unidos, Francia, Hungría, Japón, Países Bajos, Polonia, República de Corea, Reino Unido, Suecia y Suiza). Además de las conclusiones formuladas por los participantes de los equipos de inspectores y de anfitriones, un equipo de evaluadores elaboró un informe de evaluación pormenorizado en el que se destacaron los puntos fuertes de los ejercicios y se determinaron las posibles vías de mejora. El éxito de los ejercicios NuDiVe y sus conclusiones animan a una mayor implicación multilateral en la verificación del desarme nuclear y a proporcionar una comprensión más cabal y elementos de reflexión para la labor futura sobre la cuestión.

15. Para obtener más información, véase <https://www.ipndv.org/reports-analysis/nudive-exercise-full-documentation/>.
