



Consejo Económico y Social

Distr. general
1 de diciembre de 2016
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

55° período de sesiones

1 a 10 de febrero de 2017

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General: tema prioritario: estrategias de erradicación de la pobreza para lograr el desarrollo sostenible para todo

Declaración presentada por Confédération des organisations familiales de l'Union européenne, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social*

El Secretario General ha recibido la siguiente declaración, que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 36 y 37 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

* La presente declaración se publica sin revisión editorial.



Declaración

Estrategias de erradicación de la pobreza para lograr el desarrollo sostenible para todos: una llamada al realismo, presentada por COFACE Families Europe

I. Introducción

COFACE Families Europe es una red de 59 organizaciones distribuidas en 23 países europeos, que representa a unos 25 millones de familias. Intervenimos en toda Europa en favor de las familias, en particular las familias en situación vulnerable y que corren riesgo de caer en la pobreza. Promovemos una sociedad favorable a las familias, en la que estas y sus miembros puedan disponer de recursos financieros suficientes, servicios de calidad y horarios adecuados a fin de vivir y disfrutar de su vida familiar con dignidad y en armonía.

Desearíamos introducir en el debate una perspectiva europea, que ponga de relieve las tendencias de la pobreza en Europa, considere la intervención de las organizaciones de la sociedad civil para la elaboración de políticas y la prestación de servicios con el fin de prevenir la pobreza y determinar el camino a seguir.

II. Tendencias de la pobreza en Europa

La pobreza es una realidad en Europa. La reducción de la pobreza es un componente clave de las políticas de la estrategia Europa 2020, con el fin de reducir en 20 millones para 2020 el número de personas que corren riesgo de pobreza y exclusión social. El número de personas en situación de riesgo de pobreza o exclusión social en la Unión Europea no solo no ha disminuido sino que ha aumentado desde 2010.

Algunas cifras claves de Eurostat:

- En 2014, casi una de cada cuatro personas de la Unión Europea se encontraba todavía en situación de riesgo de pobreza o exclusión social.
- Más del 30% de los jóvenes de 18 a 24 años y el 27,8% de los niños de menos de 18 años estaban en situación de riesgo en 2014. La tasa (17,8%) era considerablemente inferior a la de las personas de 65 o más años.
- Casi el 50% de todos los progenitores sin cónyuge se encontraban en situación de riesgo en 2014. Esa cifra era el doble del promedio y superior a la de cualquier otro tipo de hogar analizado.
- La pobreza monetaria era la forma más extendida de pobreza y afectaba al 17,2% de los ciudadanos de la Unión Europea en 2014. Le seguía la privación material grave y una intensidad laboral muy baja, que afectaban al 9% y el 11,2% de los ciudadanos de la Unión Europea, respectivamente.

III. Papel de las organizaciones de la sociedad civil que prestan apoyo a las familias que se encuentran en situación vulnerable

Nuestra experiencia en Europa es que los profesionales de la familia pueden contribuir a formular políticas y ofrecer servicios que permitan abordar y prevenir la pobreza. COFACE Families Europe participa actualmente en las cinco etapas

tradicionales generales del ciclo de políticas (en el plano tanto nacional como europeo):

- **Definición del problema:** Ello implica la evaluación de las necesidades reales de las familias, que orientará la elaboración de políticas de base empírica y permitirá crear un punto de referencia para cuantificar los progresos de las políticas. Normalmente se recurre a investigadores para que definan científicamente los desafíos normativos, pero las organizaciones de la sociedad civil pueden subsanar las deficiencias en la investigación (bien mediante los datos recopilados sobre los usuarios de sus servicios o con encuestas cualitativas vinculadas a las familias a las que representan o con las que trabajan). COFACE Families Europe y sus miembros subrayaron las tendencias y desafíos que se encuentran para compaginar el trabajo y la vida de familia, las necesidades de los hogares de progenitores sin pareja, los problemas de los cuidadores familiares y las familias en situación vulnerable.
- **Establecimiento del programa:** Esta fase es importante en lo que respecta a la definición de las prioridades y enfoques de las políticas. Las políticas nacionales de protección social de Europa tienden en general a dar prioridad a esferas como el apoyo financiero en forma de prestaciones y subsidios, las políticas adecuadas sobre licencias y servicios pertinentes en apoyo de los miembros de la familia (atención de la infancia y cuidado de las personas de edad y de las personas con discapacidad). Pedimos que al formular las políticas se adopte una perspectiva que incluya todo el ciclo vital y permita un enfoque holístico de las necesidades familiares no solo de los padres con hijos pequeños sino también de los adultos con padres de edad avanzada. Pedimos también un enfoque que incluya sistemáticamente dos generaciones a fin de prevenir y combatir la pobreza y la exclusión social de las familias y elaborar programas orientados expresamente tanto a los padres como a los hijos a fin de conseguir los mejores resultados posibles.
- **Formulación de políticas:** El proceso de formulación de las políticas y de los objetivos normativos dependerá de las estructuras de bienestar instauradas en los diferentes países, de la existencia o inexistencia de una visión política relativa a las familias, de las necesidades de estas y del grupo destinatario concreto de las políticas (niños, padres, jóvenes, abuelos, cuidadores). Los objetivos normativos dependerán del enfoque adoptado para ayudar a las familias (unidades familiares o individuales, bienestar de los padres/hijos, relaciones con los hermanos) y ese enfoque determinará los indicadores de resultados materiales o inmateriales utilizados para cuantificar los progresos normativos. En muchos casos, las organizaciones de la sociedad civil son consideradas como auténticos asociados en la elaboración de políticas.
- **Aplicación de las políticas:** Las organizaciones familiares tal vez deseen funcionar al margen del ámbito normativo o quizá prefieran hacerlo en el contexto de un marco normativo claro. En algunos casos, son consideradas como parte de la política sobre la familia (en calidad de proveedores de servicios a las familias, por ejemplo, de apoyo parental o cuidado de los niños) o como medio de complementar las políticas familiares existentes ayudando a crear redes de apoyo familiar, ofrecer apoyo psicológico y capacitación, brindar alivio a los cuidadores familiares, o dar voz a los diferentes grupos de

miembros de la familia (por ejemplo, asociaciones de abuelos, familias de personas con discapacidad, familias monoparentales). Las organizaciones de la sociedad civil firmemente arraigadas en las comunidades locales son un recurso que es preciso encauzar a fin de que contribuyan a la aplicación eficaz de las políticas.

- Evaluación de las políticas: Los indicadores se definen teóricamente desde el primer momento del proceso (véase el párrafo sobre la formulación de políticas) y, por ello, sirven como marco básico de evaluación de una determinada política sobre la familia y como instrumento para evaluaciones científicas y valoraciones eficaces en función de los costos. Pero hay también otras maneras de complementar esos indicadores, por ejemplo, a través de encuestas cuantitativas y sesiones de grupos de discusión con familias en los que las organizaciones de la sociedad civil pueden realizar aportaciones e incluso tomar la iniciativa. Las preguntas clave relativas a la evaluación que se deben tener en cuenta son las siguientes: ¿Contribuye la política a la integración social y económica de las familias? ¿Puede la política gestionar con éxito las necesidades de apoyo a las familias? Las organizaciones de la sociedad civil pueden intervenir a priori, a mediano plazo o incluso al final de un ciclo normativo a fin de ayudar a definir nuevos problemas que deben tenerse en cuenta en la próxima fase de formulación de políticas.

IV. El camino a seguir: una combinación de políticas nacionales y europeas

COFACE Families Europe interviene en tres niveles principales que representan la gobernanza en múltiples planos de la Unión Europea. En primer lugar, los miembros nacionales de COFACE (una gran variedad de organizaciones familiares) formulan opiniones y prestan servicios en sus respectivos países y hacen presión en favor de políticas nacionales y regionales de calidad y atentas a las necesidades de la familia. En segundo lugar, COFACE Families Europe representa los intereses de sus miembros en el ámbito político de la Unión Europea, con el fin de formular políticas europeas favorables a la familia, colaborar en asociación con la Comisión Europea, el Parlamento Europeo y otras instituciones clave de Bruselas. En tercer lugar, compaginamos el nivel comunitario y el nacional promoviendo intercambios transnacionales y la innovación en los diferentes países de la Unión Europea con diversas actividades (seminarios, capacitación, proyectos comunes, campañas de sensibilización, etc.).

Desearíamos reforzar la cuarta dimensión de nuestra labor: establecer vínculos entre la dinámica europea y la dinámica mundial a fin de reducir o erradicar la pobreza. Hay algunas iniciativas en perspectiva que conviene mencionar a este respecto y que estamos supervisando atentamente.

Actualmente, la Unión Europea ofrece financiación a los países en el marco de su política de cohesión en apoyo del empleo y la inclusión a través de su Fondo Social Europeo, la prestación de servicios sociales y de salud de base comunitaria por conducto de su Fondo Europeo de Desarrollo Regional, y la prestación de asistencia de emergencia a las familias en situaciones vulnerables gracias a su Fondo de Ayuda Europea para los Más Necesitados.

En marzo de 2016, la Comisión Europea inició una consulta sobre el Pilar Europeo de Derechos Sociales y el año próximo publicará una propuesta al respecto. Estamos convencidos de que dicho Pilar puede aportar a la Visión 2030 objetivos a largo plazo vinculados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible a fin de orientar la formulación de políticas y leyes y garantizar que todos los ciudadanos europeos tengan acceso a sus derechos fundamentales.

La Comisión Europea está preparando también un conjunto de medidas legislativas y no legislativas que se publicarán a comienzos del año próximo con el fin de promover la conciliación del trabajo y la familia en favor tanto de las mujeres como de los hombres. El conjunto de medidas incluirá probablemente propuestas sobre diferentes formas de licencia, como la licencia de los cuidadores y la licencia de paternidad, y sobre la creación de servicios de calidad. El objetivo último de ese conjunto de medidas es ayudar a las familias a compaginar sus vidas privadas y profesionales, aspecto que consideramos fundamental para prevenir la pobreza y la exclusión social.

COFACE Families Europe está colaborando estrechamente con las instituciones de la Unión Europea para diseñar y aplicar esas políticas a fin de apoyar a las familias y atender sus necesidades cotidianas (en otras palabras, prevención de la pobreza), y en particular ayudar a las familias que se encuentran en una situación vulnerable para salir de la pobreza y la exclusión social. Con ese fin, estamos haciendo lo posible por garantizar que esas políticas incluyan nuestros valores fundamentales de no discriminación (reconocimiento de todas las formas de familia), igualdad de oportunidades (igualdad entre hombres y mujeres como piedra clave en la conciliación de la vida familiar y profesional), respeto de los derechos humanos (promoción del derecho de las familias y sus miembros a una calidad de vida decente), empoderamiento (dar voz a todos los miembros de la familia en calidad de ciudadanos, consumidores y trabajadores), inclusión social (promoción de la formulación de políticas para combatir la pobreza y la exclusión social de las familias y sus miembros) y, por último, solidaridad (promoción de la solidaridad intergeneracional entre los miembros de la familia). Esperamos sinceramente que Europa pueda inspirar de alguna manera otras regiones del mundo en la lucha mundial contra la pobreza a fin de alcanzar el desarrollo sostenible para todos.