



Consejo Económico y Social

Distr. general
29 de noviembre de 2012
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

51º período de sesiones

6 a 15 de febrero de 2013

Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período extraordinario de sesiones de la Asamblea General: examen de los planes y programas de acción pertinentes de las Naciones Unidas relacionados con la situación de distintos grupos sociales

Conjunto de indicadores propuesto para el Programa de Acción Mundial para los jóvenes

Informe del Secretario General

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 21 de diciembre de 2012.



I. Introducción

1. En el párrafo 27 del documento final, adoptado por consenso en la Reunión de Alto Nivel sobre la Juventud: Diálogo y Comprensión Mutua (resolución 65/312), la Asamblea General solicitó al Secretario General que propusiera un conjunto de indicadores relacionados con el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes y las metas y objetivos propuestos, con el fin de ayudar a los Estados Miembros a evaluar la situación de los jóvenes.

2. Reconociendo la creciente necesidad de indicadores del desarrollo de los jóvenes, en los últimos años los Estados Miembros han solicitado en diversas ocasiones una evaluación en profundidad de la situación de los jóvenes, así como un seguimiento de los progresos logrados en la aplicación del Programa de Acción Mundial. En consecuencia, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, en particular la División de Política Social y Desarrollo Social, en colaboración con la División de Estadística y la División de Población, organizó en diciembre de 2011, en Nueva York, dos reuniones de grupos de Expertos¹.

3. La primera reunión del grupo de expertos, celebrada los días 12 y 13 de diciembre, abordó los indicadores cuantitativos del Programa de Acción Mundial, y en ella se elaboró una lista preliminar de indicadores que deberían tener en cuenta los países al vigilar la aplicación del Programa de Acción. La lista podía adaptarse a las prioridades y circunstancias económicas y sociales de cada país a efectos del análisis y la revisión de políticas. La segunda reunión del grupo de expertos, que trató el tema “Hacia un marco de seguimiento y evaluación del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes”, se celebró los días 14 y 15 de diciembre, y en ella se debatieron los criterios que debían aplicar los Estados Miembros a la hora de elaborar marcos nacionales de seguimiento y evaluación del Programa de Acción.

4. Entre otros participantes, asistieron a las reuniones especialistas en desarrollo de los jóvenes, estadísticos y expertos en seguimiento y evaluación pertenecientes al sistema de las Naciones Unidas, al mundo académico y a las oficinas nacionales de estadística. También participaron en los debates representantes de organizaciones lideradas por jóvenes y otras entidades de la sociedad civil. Los conocimientos especializados de los participantes cubrieron todo el abanico de esferas prioritarias que figuran en el Programa de Acción Mundial.

II. Principios generales y recomendaciones

5. Los expertos acordaron que los indicadores propuestos debían ser directos, sólidos y pertinentes para la política y estar directamente relacionados con el Programa de Acción Mundial, y destacaron que los indicadores se habían seleccionado para la adaptación a los marcos nacionales de seguimiento y evaluación y para la aplicación del Programa de Acción Mundial a escala nacional, y no para la presentación internacional de informes. Por consiguiente, los indicadores debían permitir un uso pragmático a corto plazo de las fuentes de datos nacionales existentes, ser precisos, oportunos, exhaustivos y comparables, reflejar

¹ Los informes completos de las reuniones pueden consultarse en: <http://social.un.org>.

con exactitud las actuales preocupaciones fundamentales relacionadas con el desarrollo de los jóvenes y no imponer a los Estados Miembros una carga innecesaria en lo que se refiere a la presentación de informes. Habida cuenta de estos requisitos, los expertos acordaron centrarse en indicadores que se prestaran más directamente a una cuantificación por los Estados Miembros, en concreto, indicadores para los que ya se contase con experiencia y capacidades a escala nacional.

6. Durante la reunión, los expertos señalaron los aspectos fundamentales del desarrollo de los jóvenes en las esferas prioritarias del Programa de Acción Mundial y debatieron el modo en que dichas esferas podían vigilarse con ayuda de indicadores que supusieran una escasa, si no nula, carga adicional para los Estados Miembros en lo referente a la reunión de datos.

7. En la esfera de la educación, por ejemplo, los expertos reconocieron los progresos logrados en el sector de la educación, a la vez que definieron diversas preocupaciones actuales, como, por ejemplo, las limitaciones impuestas a las oportunidades educativas para las niñas, las mujeres jóvenes y los grupos sociales marginados y desfavorecidos. Los indicadores propuestos ofrecieron importante información sobre la situación del desarrollo de los jóvenes y las oportunidades educativas a escala nacional.

8. Se consideró que los jóvenes eran especialmente vulnerables en el mercado de trabajo debido a su carencia de experiencia laboral, la escasez de vínculos con redes y contactos profesionales, la falta de correspondencia entre sus capacidades y las necesidades del mercado laboral y la escasa calidad de la educación o la formación que hayan podido recibir. Por consiguiente, los indicadores propuestos para los jóvenes y el empleo servían para medir la infrautilización de la mano de obra joven y para ofrecer una estimación de hasta qué punto los jóvenes se veían afectados de manera desproporcionada por el desempleo en comparación con los adultos. Además, ayudaban a evaluar el grado en que la actividad económica nacional creaba empleo para los jóvenes, y cuantificaban la población joven de un país que estaba trabajando o buscando un trabajo, así como el grado en que el empleo para los jóvenes ofrecía unos ingresos decentes.

9. En lo que respecta a algunas de las otras esferas prioritarias del Programa de Acción Mundial, los expertos mencionaron que los indicadores de obesidad y consumo de alcohol y tabaco entre los jóvenes medían factores de riesgo sanitario que suponían una creciente preocupación en el ámbito de la salud pública. Los expertos apuntaron que los indicadores relacionados con las tecnologías de la información y las comunicaciones deberían medir principalmente la brecha digital entre los jóvenes de los países desarrollados y en desarrollo en cuanto al acceso a Internet, así como en cuanto al acceso a computadoras y teléfonos móviles, incluidas las tabletas y los teléfonos móviles capaces de ofrecer acceso a Internet.

10. Los expertos consideraron que la esfera prioritaria de las niñas y las mujeres jóvenes constituía una esfera intersectorial, recogida en cada uno de los temas del programa. A este respecto, destacaron la importancia de desglosar los indicadores por sexo.

11. Los expertos consideraron que las estadísticas de diversas esferas prioritarias del Programa de Acción Mundial, en concreto, el medio ambiente, las actividades recreativas, la participación total y efectiva de los jóvenes en la sociedad y en la

toma de decisiones, los conflictos armados y las cuestiones intergeneracionales, no estaban suficientemente desarrolladas y evaluadas como para que en la actualidad pudieran considerarse indicadores cuantitativos, en particular habida cuenta de la corta duración de la reunión. No obstante, se plantearon algunas posibilidades durante el debate.

12. A la luz de las deliberaciones, la lista preliminar de 34 indicadores mencionada en el párrafo 3 se organizó en torno a ocho de las esferas prioritarias contempladas en el Programa de Acción Mundial y consideradas como las más cuantificables: 1) educación; 2) empleo; 3) pobreza y hambre; 4) salud; 5) uso indebido de drogas y delincuencia juvenil; 6) globalización; 7) tecnologías de la información y las comunicaciones; y 8) VIH/SIDA (véase el anexo). Asimismo, se señalaron otras esferas adicionales para el establecimiento de indicadores, que podrían considerarse como punto de partida para el trabajo en el futuro.

13. Durante el debate sobre las recomendaciones y los principios generales, el grupo destacó varios puntos, entre ellos:

- Los indicadores propuestos estaban dirigidos a los países interesados, para su examen a la hora de elaborar sus propios programas de vigilancia de la aplicación del Programa de Acción Mundial, en consonancia con las prioridades nacionales relativas a la política para la juventud y las circunstancias económicas y sociales de cada país.
- Cada indicador debería presentarse con documentación que justificara su inclusión en relación con la política para la juventud, el alcance, la cobertura, los conceptos, las definiciones y las clasificaciones deseables, y los métodos para la reunión de datos y el cálculo de indicadores.
- Las propuestas del grupo de expertos deberían incluir indicadores tanto básicos como complementarios. Estos últimos deberían incluir indicadores que ofrecieran un mayor detalle o datos que por lo general estuvieran menos disponibles, que resultaran más difíciles de recopilar y que presentaran un menor grado de documentación y evaluación con respecto a los conceptos y métodos.
- Los indicadores relativos a los objetivos y las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio deberían ser coherentes con los indicadores nacionales oficiales de dichos Objetivos.
- Cada país debería adaptar las fuentes de datos y los métodos a sus propias prácticas y capacidades estadísticas.
- Los datos deberían recopilarse de manera que se garanticen unos resultados fiables y coherentes con las estadísticas nacionales oficiales y con el marco de supervisión global.
- Debería haber una determinación clara para que los indicadores de cada esfera prioritaria reflejasen la desigualdad basada en el género, las diferencias entre las zonas rurales y las urbanas, cuando correspondiera, y, en determinados casos, los grupos de edad pertinentes dentro de la cohorte juvenil de 15 a 24 años de edad.

- Durante su elaboración, la lista de indicadores debería estar abierta a una amplia participación por parte de los jóvenes, por ejemplo, mediante debates interactivos en Internet y en las redes sociales.
- A la hora de recopilar los indicadores, podrían aprovecharse las fuentes no oficiales para complementar a las oficiales, siempre que se disponga de documentación relativa a las metodologías y que dicha documentación se haya sometido a una revisión profesional, y que los datos demográficos sean razonablemente amplios y representativos.

14. Durante el debate sobre las esferas prioritarias, los expertos examinaron un amplio conjunto de indicadores tanto innovadores como tradicionales adaptados a los jóvenes. Se alcanzó un amplio consenso, en particular sobre el valor de las fuentes de datos tradicionales y nuevas, así como sobre los conocimientos especializados en cuanto a los indicadores del empleo, el desempleo y el crecimiento de la fuerza de trabajo; la ampliación de las oportunidades y el progreso educativos, la mortalidad por accidentes de tráfico, los suicidios, los conflictos sociales y la mortalidad materna, así como la morbilidad a largo plazo debida al consumo de tabaco, alcohol y drogas. También se destacó en especial la importancia y las repercusiones considerables de los nuevos datos estadísticos e indicadores en las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Anexo

Indicadores recomendados del Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, por esfera prioritaria^a

Indicadores propuestos		
<i>(Todos los indicadores deben desglosarse por sexo y por zona urbana y rural siempre que sea posible).</i>		
<i>Esferas prioritarias</i>	<i>Básico</i>	<i>Complementario</i>
Educación	<ol style="list-style-type: none"> 1. Tasas de alfabetización de los jóvenes, por sexo (segundo Objetivo, meta 2A, indicador 2.3) 2. Tasa de transición de la enseñanza primaria a la secundaria, por sexo 3. Tasa bruta de escolarización en la enseñanza secundaria, por sexo 4. Tasas de escolarización de los jóvenes 5. Tasa bruta de graduación en la enseñanza secundaria de ciclo superior, por sexo 6. Tasa bruta de escolarización en la educación superior, por sexo 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Capacidad de lectura, en matemáticas y en ciencias, por sexo 2. Nivel de instrucción de la población de 15 a 24 años
Empleo	<ol style="list-style-type: none"> 7. Tasa de desempleo de los jóvenes, por sexo 8. Proporción de desempleo de los jóvenes en relación con los adultos 9. Tasa de participación en la fuerza de trabajo joven, por sexo 10. Jóvenes que no cursan estudios ni están trabajando, por sexo y por zona urbana y rural 11. Trabajadores jóvenes pobres, por sexo (primer Objetivo, meta 1B, indicador 1.7) 	<ol style="list-style-type: none"> 3. Tasa de empleo juvenil 4. Jóvenes con empleos vulnerables
Pobreza y hambre	<ol style="list-style-type: none"> 12. Porcentaje de jóvenes que viven en la pobreza extrema o por debajo del umbral nacional de pobreza (primer Objetivo, meta 1A, indicador 1.1) 13. Porcentaje de jóvenes que no cuentan con una vivienda adecuada, por sexo 14. Porcentaje de jóvenes que no cuentan con servicios de saneamiento, por zona urbana y rural (séptimo Objetivo, meta 7C, indicador 7.9) 15. Porcentaje de jóvenes que no cuentan con suministro de agua protegida, por zona urbana y rural (séptimo Objetivo, meta 7C, indicador 7.8) 	<ol style="list-style-type: none"> 5. Acceso a la electricidad 6. Acceso al transporte
Salud	<ol style="list-style-type: none"> 16. Mortalidad juvenil por accidentes de tráfico, causas violentas (homicidio y muertes relacionadas con conflictos) y lesiones autoinfligidas (suicidio), por sexo 17. Tasa de mortalidad materna en mujeres de 15 a 49 años (quinto Objetivo, meta 5A, indicador 5.1) 18. Tasa de natalidad de adolescentes (mujeres de 15 a 19 años) (quinto Objetivo, meta 5B, indicador 5.4) 	<ol style="list-style-type: none"> 7. Porcentaje de mujeres de 15 a 24 años que están casadas o en pareja y que han satisfecho sus necesidades de planificación familiar 8. Porcentaje de jóvenes que se considera que tienen un peso inferior al normal (desviación típica >1 por debajo de la media de su sexo y edad, según las directrices de la Organización Mundial de la Salud)

Indicadores propuestos

(Todos los indicadores deben desglosarse por sexo y por zona urbana y rural siempre que sea posible).

<i>Esferas prioritarias</i>	<i>Básico</i>	<i>Complementario</i>
	19. Proporción de partos de madres de 15 a 24 años con asistencia de personal sanitario cualificado, por zona urbana y rural (quinto Objetivo, meta 5A, indicador 5.2)	9. Porcentaje de jóvenes que afirman haber mantenido una actividad física durante al menos 60 minutos diarios en los 7 días anteriores
	20. Tasa de uso de anticonceptivos modernos entre jóvenes sexualmente activos de 15 a 24 años (quinto Objetivo, meta 5B, indicador 5.3)	10. Porcentaje de jóvenes que han sufrido alguna lesión grave (accidente de tráfico, violencia) en los 12 meses anteriores
	21. Porcentaje de jóvenes que se han emborrachado con alcohol una o más veces en su vida, por sexo	11. Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que han acudido a los servicios de salud al menos una vez en los 12 meses anteriores
	22. Porcentaje de jóvenes que han fumado uno o más cigarrillos en los 30 días anteriores, por sexo	
	23. Porcentaje de jóvenes que se considera que tienen sobrepeso (desviación típica >1 por encima de la media según las directrices de la Organización Mundial de la Salud), por sexo	
Uso indebido de drogas y delincuencia juvenil	24. Prevalencia anual del uso ilícito de drogas y farmacodependencia entre los jóvenes, por tipo de droga y sexo	12. Porcentaje de jóvenes que afirman haber consumido cannabis al menos una vez en el mes anterior
	25. Número de jóvenes detenidos al año por las autoridades civiles por delitos relacionados con las drogas, por sexo	
	26. Número de jóvenes de 15 a 24 años internados en instituciones penitenciarias en calidad de menores, por sexo	
Globalización	27. Jóvenes migrantes (número y porcentaje con respecto al total de jóvenes), por sexo	
	28. Tasa de movilidad exterior de los jóvenes en el nivel de enseñanza superior, por sexo	
Tecnologías de la información y las comunicaciones	29. Porcentaje de jóvenes con acceso diario a un teléfono móvil, por zona urbana y rural	13. Disposiciones relativas a la protección de los jóvenes frente a los aspectos nocivos de las tecnologías de la información y las comunicaciones.
	30. Porcentaje de jóvenes que usaron una computadora en cualquier ubicación en la semana o el mes anterior, por zona urbana o rural y por sexo	14. Desglose del uso de Internet por parte de los jóvenes, por lugar de uso y por actividad
	31. Porcentaje de jóvenes que usaron Internet en cualquier ubicación en la semana o el mes anterior, por sexo (octavo Objetivo, meta 8F, indicador 8.16)	
VIH/SIDA	32. Prevalencia del VIH entre los jóvenes, por sexo (sexto Objetivo, meta 6A, indicador 6.1)	15. Porcentaje de jóvenes sexualmente activos que accedieron a servicios de asesoramiento y análisis del VIH y que han recibido el resultado
	33. Porcentaje de jóvenes que tienen conocimientos amplios y correctos sobre el VIH/SIDA (sexto Objetivo, meta 6A, indicador 6.3)	
	34. Porcentaje de jóvenes que usaron preservativos en la última relación sexual de alto riesgo (sexto Objetivo, meta 6A, indicador 6.2)	

^a Basados en el informe de la reunión del grupo de expertos sobre los indicadores cuantitativos para el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, disponible en <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=C8BF0go-IZw%3d&tabid=756>.