



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
7 de mayo de 2010  
Español  
Original: inglés

---

### Período de sesiones sustantivo de 2010

Nueva York, 28 de junio a 2 de julio de 2010

Tema 2 c) del programa provisional\*

**Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual**

### **Carta de fecha 5 de mayo de 2010 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente de Australia ante las Naciones Unidas**

Tengo el honor de transmitir la Presentación Nacional Voluntaria de Australia, que lleva por título “Cumplimiento de los objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer”, para el examen ministerial anual que se celebrará durante la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2010 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y el informe anexo como documento del Consejo.

*(Firmado)* Gary **Quinlan**  
Embajador  
Representante Permanente

---

\* E/2010/100.



**Anexo de la carta de fecha 5 de mayo de 2010 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente de Australia ante las Naciones Unidas**

**Presentación nacional voluntaria de Australia: cumplimiento de los objetivos y compromisos convenidos internacionalmente con respecto a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer**

Índice

	<i>Página</i>
A. Introducción .....	3
B. La importancia de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer .....	3
C. ¿Qué actividades realiza Australia? .....	4
D. Eliminación de las disparidades por razón de género .....	7
E. La igualdad entre los géneros y los Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	9
F. Prestación de ayuda de mejor calidad .....	18
G. Asumir los desafíos futuros .....	22

## A. Introducción

1. En el año 2000 Australia se sumó a muchos países de todo el mundo para prometer su apoyo al objetivo de reducir a la mitad la pobreza extrema en el mundo para 2015. Australia procura ayudar a los países en desarrollo a acelerar sus progresos hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para ello, la ayuda proporcionada por Australia se ha incrementado considerablemente. En los últimos seis años ha aumentado un 70% y ha alcanzado un total de 3.800 millones de dólares. Las proyecciones actuales indican que para 2015 se multiplicará por más de dos.

2. Australia asume el compromiso de hacer llegar el desarrollo a todos, por reconocer que tanto los hombres como las mujeres tienen un papel que desempeñar en todos los aspectos del desarrollo, y de velar por que las necesidades, las prioridades y los intereses de las mujeres, al igual que los de los hombres, formen parte del proceso de desarrollo. Considera que la promoción de la igualdad entre los géneros y el apoyo a la plena participación de las mujeres en la vida económica, social y política son objetivos de desarrollo por derecho propio, y un elemento esencial para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

## B. La importancia de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer

3. En 2010 se cumplen 10 años de actividades tendentes a la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. También se conmemora el décimo quinto aniversario de la celebración, en 1995, de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y del compromiso contraído por los dirigentes mundiales de promover los derechos de la mujer mediante la Plataforma de Acción de Beijing. Por este motivo, 2010 es un hito para la comunidad internacional y una oportunidad para reflexionar sobre la contribución mundial al mejoramiento de la igualdad entre los géneros y de las vidas de las mujeres en todo el mundo. Australia participó en el examen al cabo de 15 años de la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing, en que se pusieron de relieve los principales logros y los desafíos que aun se planteaban para que la comunidad internacional pudiera promover los objetivos de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer<sup>1</sup>.

4. Siguen existiendo muchos desafíos para el logro de la igualdad entre los géneros. En conjunto, las oportunidades económicas para las mujeres todavía van a la zaga de las que se ofrecen a los hombres. Las mujeres ganan un 75% de lo que ganan sus colegas varones, una diferencia que no puede explicarse únicamente por el nivel de educación o de experiencia. En muchos países las mujeres tienen menos oportunidades educacionales y de empleo que los hombres, a menudo se les niega el acceso a la financiación y sufren restricciones sociales que limitan sus posibilidades de progreso. En algunos países en desarrollo las mujeres todavía no pueden votar, tener propiedades ni salir de su casa sin ir acompañadas por un familiar varón.

---

<sup>1</sup> Véase la declaración de Australia ante la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en su 54º período de sesiones, celebrado en Nueva York el 3 de marzo de 2010. Puede consultarse en: [www.australiaun.org/unny/100303\\_Third\\_CSW.html](http://www.australiaun.org/unny/100303_Third_CSW.html) (consultado en abril de 2010).

5. A pesar de los enormes desafíos, los riesgos que supondría no actuar son inmensos. La falta de progreso en la promoción de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer será un obstáculo para avanzar a nivel mundial en el cumplimiento de cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por ejemplo, hay datos internacionales que indican que el estancamiento en la escolarización de las niñas a nivel de la escuela secundaria significa que se dejarán de conseguir reducciones de la fecundidad, la mortalidad materna, la mortalidad infantil, la malnutrición y otros factores que impiden el crecimiento económico<sup>2</sup>. Además, el hecho de que no haya una paridad de género en la educación primaria y secundaria puede dar lugar a la pérdida de ingresos, a la reducción de la participación en la fuerza de trabajo y a una productividad más baja. También puede producir tasas más elevadas de mortalidad infantil, malnutrición y mortalidad materna entre las mujeres menos educadas, y un aumento de los casos de VIH/SIDA. Por otra parte, la violencia contra la mujer es un factor subyacente de muchas de esas dificultades y constituye un obstáculo para superar las disparidades por razón de género y progresar hacia el cumplimiento de todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>3</sup>.

### C. ¿Qué actividades realiza Australia?

6. En los últimos años Australia ha avanzado mucho en el mejoramiento de la igualdad entre los géneros; no obstante, reconoce que hay que progresar más. Con todo, su experiencia y las enseñanzas que ha adquirido, así como su capacidad de investigación sobre las cuestiones de género, son recursos importantes que comparte con el número creciente de países con los cuales Australia ya ha establecido relaciones de colaboración.

#### **Ampliación del alcance: aumento de la contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

7. Australia es uno de los pocos donantes principales que están situados en una zona donde predominan los países en desarrollo. Habida cuenta de su ubicación geográfica, Australia dedica la mayor parte de la asistencia para el desarrollo a ayudar a sus vecinos de las regiones de Asia y el Pacífico.

8. Las regiones de Asia y el Pacífico han avanzado hacia el cumplimiento del tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio, particularmente en lo relativo a reducir las disparidades por razón de género en la educación primaria y secundaria y en el aumento de las tasas de alfabetización. Sin embargo, los progresos efectuados con respecto a los indicadores de empoderamiento económico y político en el marco del tercer Objetivo han sido desiguales, y en la mayoría de países las tasas de mortalidad materna no se reducen con suficiente rapidez en el marco del quinto Objetivo de Desarrollo del Milenio. Ya no es posible cumplir la meta de alcanzar la paridad de género en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para 2005, fijada en el tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio.

<sup>2</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Estado Mundial de la Infancia, 2007: *La mujer y la infancia, el doble dividendo de la igualdad de género* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: S.07.XX.1).

<sup>3</sup> Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer. *Gender Equality Now: Accelerating the Achievement of the Millennium Development Goals* (Nueva York, 2008).

9. Australia también colabora con las iniciativas mundiales para acelerar los progresos hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ampliando su programa de ayuda a África, y haciéndolo llegar también a América Latina y el Caribe.

#### **Papua Nueva Guinea y los países insulares del Pacífico**

10. Australia tiene un importante papel que desempeñar a la hora de ayudar a los países insulares del Pacífico a acelerar sus progresos hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y reconoce que se requerirán nuevas formas de enfocar el desarrollo. Australia es el principal donante bilateral de la región del Pacífico, y sus corrientes de ayuda alcanzaron un total de 1.000 millones de dólares en 2009/10.

11. La iniciativa de las alianzas para el desarrollo del Pacífico, inaugurada por el Primer Ministro Kevin Rudd en 2008, abrió una nueva era en las relaciones con los gobiernos del Pacífico, y representa el compromiso de colaborar en el logro de objetivos comunes, relacionados con el mejoramiento del acceso a una educación de calidad, los servicios de salud, el crecimiento del sector privado y el empleo.

#### **Asia**

12. En Asia meridional y oriental, Australia desempeña un papel destacado en esferas en las que cuenta con experiencia y conocimientos. Ello incluye prestar apoyo a los objetivos de política de los países asociados fomentando su capacidad y fortaleciendo sus sistemas. Por ejemplo, en el sector educativo de Filipinas, Indonesia y la República Democrática Popular Lao, Australia contribuye a ampliar el acceso a la educación (particularmente para las niñas), construyendo instalaciones escolares y mejorando la calidad de la enseñanza. En Viet Nam, donde la falta de retretes y de instalaciones para el lavado de manos en los hogares y en las escuelas afecta gravemente la salud de los niños, particularmente en las zonas rurales, se procura mejorar las instalaciones de agua y saneamiento<sup>4</sup>. En Camboya, donde las mujeres constituyen aproximadamente el 78% de la fuerza de trabajo agrícola, Australia presta apoyo al desarrollo rural y al mejoramiento de la seguridad alimentaria<sup>5</sup>. Una buena información proporcionada por los usuarios acerca de las medidas que son útiles —y las que no lo son— es fundamental para reforzar las políticas públicas y la programación en la región y para apoyar las iniciativas de forma que el desarrollo sea beneficioso para todos.

#### **Afganistán y Pakistán**

13. En el Afganistán y el Pakistán la posibilidad de lograr un desarrollo sostenible y generalizado se ve muy limitada por la militancia y el extremismo. Recientemente Australia duplicó su programa de ayuda en el Pakistán hasta un total de 120 millones de dólares en dos años. Australia apoya la prestación de servicios de salud y educación, el mejoramiento de los medios de subsistencia en las zonas rurales y el fortalecimiento de la gobernanza democrática, particularmente en las regiones fronterizas con el Afganistán; esta labor estará bajo la dirección de la Alianza para el Desarrollo entre Australia y el Pakistán.

<sup>4</sup> Véase <http://sanitationupdates.wordpress.com/tag/children/> (consultado en abril de 2010).

<sup>5</sup> Véase [www.fao.org/docrep/008/af348e/af348e06.htm](http://www.fao.org/docrep/008/af348e/af348e06.htm) (consultado en abril de 2010).

14. El programa de Australia en el Afganistán contribuye a mejorar la vida de las mujeres y las niñas que han sido sometidas sistemáticamente a discriminación y marginación y cuyos derechos humanos básicos han sido vulnerados bajo el régimen de los talibanes. Australia apoya la prestación en todo el país de servicios que benefician a las mujeres y de instituciones que promueven sus derechos, como clínicas orientadas especialmente a programas de maternidad sin riesgos mediante la asistencia a la salud prenatal, postnatal y del niño. Ello incluye también el apoyo a la Comisión Independiente de Derechos Humanos del Afganistán, que promueve y protege los derechos de la mujer mediante actividades de extensión, capacitación y educación. Australia también presta apoyo a la participación activa de las mujeres afganas en la economía mediante iniciativas de microfinanciación. Actualmente más de 440.000 afganos tienen acceso a servicios de microfinanciación en 24 provincias, y el 64% de esos clientes son mujeres.

### **África**

15. Australia se ha comprometido a ampliar e intensificar su colaboración con África en toda la gama de actividades que abarca esta relación: el comercio y las inversiones, la paz y la seguridad y la asistencia humanitaria y para el desarrollo. Teniendo en cuenta que el 50% de los habitantes del África subsahariana viven en una situación de pobreza extrema y que la región es la que tiene menos posibilidades de cumplir todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Australia ha incrementado el año pasado su programa de ayuda a África en un 40%, hasta un total de 163,9 millones de dólares. Australia basa su labor en sus conocimientos y experiencia particulares en materia de seguridad alimentaria y agricultura, salud maternoinfantil, agua y saneamiento y capacidad de recursos humanos, todas ellas cuestiones prioritarias para que los países de África puedan alcanzar sus Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los conocimientos con que cuenta Australia en materia de investigación agrícola y de reforma de los mercados internos contribuirán sobremedida a aumentar la seguridad alimentaria en África, donde las mujeres representan entre el 60% y el 80% de los trabajadores agrícolas<sup>6</sup>.

### **América Latina y el Caribe**

16. A pesar de las tendencias prometedoras en muchas esferas, particularmente en lo relativo a la matrícula escolar y el acceso a servicios de salud reproductiva, la región de América Latina y el Caribe corre el riesgo de no alcanzar diversos Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluidos los de reducir a la mitad el hambre y la pobreza extrema y asegurar la sostenibilidad del medio ambiente<sup>7</sup>.

17. Australia está ampliando su aportación de ayuda a América Latina y el Caribe. En América Latina, Australia ha dedicado 4 millones de dólares a apoyar iniciativas de microfinanciación en Colombia y el Perú.

---

<sup>6</sup> Véase [www.ifpri.org/publication/women-s-participation-agricultural-research-and-higher-education-key-trends-sub-saharan-](http://www.ifpri.org/publication/women-s-participation-agricultural-research-and-higher-education-key-trends-sub-saharan-) (consultado en abril de 2010).

<sup>7</sup> Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *Objetivos de Desarrollo del Milenio, Informe 2009* (julio de 2009). Puede consultarse en [www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG\\_Report\\_2009\\_SP\\_r3.pdf](http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2009_SP_r3.pdf) (consultado en mayo de 2010).

18. Australia también está estableciendo un nuevo programa de becas de corto y largo plazo. El enfoque de la asistencia para el desarrollo en esta región se centra en la cooperación trilateral, una modalidad en que los donantes tradicionales colaboran con un nuevo donante para ayudar a un tercer país. Australia mantiene una cooperación de este tipo con la Argentina, el Brasil, Chile, Colombia y México. También ha dedicado 5 millones de dólares a responder al grave terremoto y al tsunami que asolaron la costa de Chile en febrero de 2010.

19. El terremoto de Haití del 12 de enero de 2010 es una muestra de la vulnerabilidad de la región del Caribe ante los desastres naturales. La nueva alianza para el desarrollo de Australia con los miembros de la Comunidad del Caribe (CARICOM), por valor de 60 millones de dólares, se centra en crear capacidad de respuesta a nivel regional y prestar apoyo a los pequeños Estados insulares de forma que puedan hacer frente a las amenazas de los desastres naturales y el cambio climático.

#### **D. Eliminación de las disparidades por razón de género**

20. La mayoría de países en desarrollo, por no decir todos, tienen dificultades para dar a las mujeres acceso a los derechos y servicios más básicos, de forma que persisten graves desigualdades entre hombres y mujeres. Las disparidades por razón de género son obstáculos muy importantes para el desarrollo sostenible.

21. Incluso en los países donde se han hecho progresos y en general las tendencias son positivas, no hay motivos para estar satisfechos. Muchos de los socios en el desarrollo de Australia todavía están en la mitad inferior de los cuadros de las Naciones Unidas que sirven para medir diferentes aspectos de la igualdad entre los géneros. Los progresos tienden a hacerse más lentos a medida que se van reduciendo las oportunidades de obtener triunfos rápidos para reducir las disparidades de género en esos países. Las restantes desigualdades y limitaciones en materia de género son más difíciles de superar y exigen un análisis más complejo, intervenciones innovadoras y específicas y un apoyo más firme a los interesados gubernamentales y no gubernamentales que impulsan el cambio.

22. Por último, algunos países han progresado considerablemente y están estableciendo sus propias instituciones y procesos para la integración de la igualdad entre los géneros, aunque a menudo estas medidas se encuentran en un estado embrionario y todavía son débiles. Australia colabora con esos países para ayudar a fortalecer esos sistemas.

23. Para responder a esos desafíos, Australia contribuye a reducir las disparidades por razón de género mediante asistencia dirigida específicamente a luchar contra las barreras a la igualdad entre hombres y mujeres que todavía persisten. Ello supone contribuir de forma decisiva a poner fin a la violencia contra la mujer en nuestra región haciendo aportaciones a la base empírica en que se sustentan las medidas de política y prestando apoyo a un marco de ejecución.

### **La lucha para eliminar las barreras persistentes: argumentos y medidas para poner fin a la violencia contra la mujer**

La violencia contra la mujer, y el miedo a esa forma de violencia, son vulneraciones importantes de los derechos humanos. Sin una firme acción a nivel mundial, la participación social, política y económica de las mujeres en muchas comunidades seguirá estando gravemente restringida por la violencia.

Los países desarrollados, entre los que se cuenta Australia, todavía se enfrentan a este desafío. Casi una de cada tres mujeres australianas ha sido víctima de la violencia física y casi una de cada cinco será víctima de la violencia sexual a lo largo de su vida. Australia está adoptando un enfoque global tanto a nivel interno como mediante sus iniciativas de ayuda internacional.

Las investigaciones realizadas por Australia demostraron que la violencia contra las mujeres era generalizada y grave en la región del Pacífico. En el informe titulado “La violencia contra la mujer en Melanesia y Timor-Leste: acción basada en enfoques mundiales y regionales”, publicado por AusAID en noviembre de 2008, se presentaba una evaluación de la eficacia de los métodos aplicados para hacer frente a la violencia contra las mujeres en Fiji, las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea, Timor-Leste y Vanuatu y se ofrecía una imagen detallada de las prácticas prometedoras que se utilizaban para prevenir la violencia contra las mujeres y responder a ella. En un informe publicado como respuesta al anterior, titulado “Alto a la violencia: una respuesta a la violencia contra la mujer en Melanesia y Timor-Leste”, se exponen las prioridades y medidas de Australia para combatir la violencia contra la mujer en esos países. El informe se centra en tres estrategias principales: mejorar el acceso de las mujeres a la justicia, aumentar el acceso de las mujeres a los servicios de apoyo y prevenir la violencia contra la mujer.

Australia está poniendo en práctica estas estrategias. Por ejemplo, en el marco del Programa para la ley y la justicia de Papua Nueva Guinea y Australia, presta apoyo a una iniciativa de seguridad en las zonas urbanas, denominada *Yumi Lukautim Mosbi* (Cuidémonos de Moresby), que entre otras cosas se propone mejorar la seguridad personal de las mujeres y los niños. Si una mujer o un niño se encuentran en una situación de crisis, pueden llamar a una línea telefónica gratuita de atención durante las 24 horas del día y, de ser necesario, se enviará un vehículo policial para trasladar a esas personas a un lugar seguro. El programa también ha financiado refugios dedicados especialmente a mujeres y niños que son víctimas de la violencia.

Australia es consciente de que poner fin a la violencia contra la mujer exige un compromiso de largo plazo y está intensificando sus esfuerzos para responder a esta necesidad. Ello supone tomar como punto de partida su labor actual en materia de salud y educación y ampliar su trabajo con los hombres y los muchachos. Estos tienen un papel crucial que desempeñar para que en el mundo se ponga fin a la violencia contra la mujer, y en este sentido Australia apoya iniciativas basadas en la comunidad. Por ejemplo, presta apoyo a la Asociación de hombres contra la violencia en Timor-Leste, un programa educativo basado en la comunidad cuya finalidad es crear conciencia y modificar las actitudes permisivas hacia la violencia contra la mujer.

Si bien Australia centra su actividad en el Pacífico en la violencia doméstica y la agresión sexual, reconoce que las mujeres se enfrentan a muchas formas de violencia, que procura abordar mediante su programa de ayuda. En 2009 Australia copatrocinó la resolución 1888 (2009) del Consejo de Seguridad, que dio lugar al nombramiento del Representante Especial del Secretario General sobre la violencia sexual en los conflictos. Esta acción en el plano mundial complementa las actividades en curso de Australia para reducir los casos de violencia sexual en los conflictos armados a nivel nacional, como en el Iraq septentrional, donde su apoyo al Comité Internacional de Rescate permite prestar servicios a las víctimas de la violencia de género.

## **E. La igualdad entre los géneros y los Objetivos de Desarrollo del Milenio**

24. Australia incorpora la igualdad entre los géneros en todos los ámbitos del programa de ayuda y procura asegurar la igualdad de oportunidades para participar en todos los niveles de la educación; que las mujeres y las niñas tengan el mismo acceso que los hombres a una atención de la salud apropiada; y que las mujeres gocen de igualdad de oportunidades para participar en la economía y ocupar puestos de dirección.

### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre**

25. Australia está comprometida a reducir el número de personas que padecen hambre y pobreza, y a lograr el pleno empleo para todos.

26. Promover un crecimiento económico común y sostenido es un poderoso instrumento de largo plazo para reducir la pobreza. Las inversiones en infraestructura, desarrollo rural, reforma agraria y microfinanciación apoyan un aumento del crecimiento económico y de las oportunidades para los pobres.

27. Por ejemplo, Australia ayuda a los países en desarrollo a incrementar su productividad agrícola mediante la investigación y el desarrollo, fortaleciendo los mercados agrícolas y promoviendo el desarrollo empresarial. También presta apoyo a los programas de redes de protección social que reducen la vulnerabilidad de los pobres ante las alzas de los precios de los alimentos y otras conmociones.

28. Australia aportó 50 millones de dólares al Programa de respuesta a la crisis mundial de los alimentos del Banco Mundial, que está estableciendo programas de redes de protección social en Camboya, las Islas Salomón, Kiribati, el Senegal, Sierra Leona, Viet Nam y Zimbabwe. Australia también dedica en el período 2009-2013 otros 464 millones de dólares al desarrollo agrícola a fin de hacer frente a la crisis de los alimentos y a problemas de seguridad alimentaria a largo plazo en Asia, el Pacífico y África.

29. Las mujeres tienen menos probabilidades que los hombres de tener un empleo remunerado. En muchos países las mujeres tienen un acceso restringido a la tierra y a la propiedad y se topan con dificultades para acceder a las vías oficiales de crédito. La microfinanciación abre posibilidades para que las mujeres mejoren sus medios de subsistencia, e incluso para que creen empresas e inviertan en educación

y salud. Esto puede ayudar a que las mujeres adopten una actitud más firme y tengan más confianza en sí mismas, lo cual a menudo les permite adquirir un mayor poder para la adopción de decisiones, control sobre los bienes y movilidad en sus hogares y en la comunidad en general.

### **Aplicación práctica**

30. Australia proporciona a Bangladesh 49,1 millones de dólares en el período 2007-2012 para apoyar la labor de la organización BRAC, que presta apoyo a las mujeres que viven en una situación de pobreza extrema. BRAC es la mayor organización no gubernamental de Bangladesh, y su programa denominado “Desafío a las fronteras de la reducción de la pobreza” se ha fijado el objetivo de sacar de la pobreza antes de 2012 a más de 3 millones de personas extremadamente pobres. El programa está orientado específicamente a las mujeres, muchas de las cuales tienen la responsabilidad de alimentar a toda la familia a pesar de ser solteras. Con el programa se procura prestar apoyo a las mujeres extraordinariamente pobres para que establezcan pequeños negocios y obtengan ingresos proporcionándoles bienes de producción, como vacas o cabras; impartiendo capacitación intensiva para asegurar que esos bienes de producción generen una corriente de ingresos; y proporcionándoles un pequeño estipendio en efectivo hasta que sus nuevos pequeños negocios creen unos medios de vida estables. En Papua Nueva Guinea y la República Democrática Popular Lao, Australia presta apoyo a la iniciativa para las niñas adolescentes del Banco Mundial promoviendo el empoderamiento económico de las adolescentes en su transición de la educación al empleo. La iniciativa ayuda a las niñas a concluir su educación, aprender técnicas que correspondan a la demanda del mercado y encontrar orientación y empleo.

31. En Colombia y el Perú, Australia colabora con el Banco Interamericano de Desarrollo para empoderar a las mujeres mediante la microfinanciación. Proporciona 2 millones de dólares para apoyar a 100.000 empresarias peruanas mediante la capacitación, el establecimiento de redes de contactos y la orientación, a fin de que cuenten con los conocimientos de gestión y la confianza necesarios para establecer negocios más sostenibles y rentables.

### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 2: Lograr la enseñanza primaria universal**

32. Australia se esfuerza en lograr que todas las niñas y todos los niños puedan terminar la escuela primaria y en mejorar las tasas de alfabetización de las mujeres y los hombres jóvenes.

33. Las mujeres y las niñas tienen muchas menos probabilidades de terminar la escuela primaria y de pasar a niveles superiores de la educación. Conseguir que tanto las niñas como los niños puedan asistir a la escuela es un factor fundamental de la reducción de la pobreza y el logro del desarrollo sostenible. Esto significa que las mujeres, al igual que los hombres, habrán adquirido conocimientos y técnicas que les permitirán hacer una contribución a su sociedad.

34. Australia reconoce que la educación, en particular la de las mujeres y las niñas, es una de las inversiones en el desarrollo que arroja los beneficios más altos. Por este motivo la educación es un elemento central del programa de ayuda de Australia.

35. Los programas de educación financiados por Australia incluyen medidas específicas para:

a) Hacer posible que aumente el número de niñas que acuden a la escuela gracias a la construcción de escuelas y al mejoramiento de infraestructuras en diversos países, como Filipinas e Indonesia;

b) Reducir los estereotipos basados en el género en los materiales y métodos de aprendizaje mediante reformas de los planes de estudios, como las que se están aplicando en Vanuatu en el marco del Plan de acción para el sector de la educación de Vanuatu;

c) Mejorar el equilibrio entre hombres y mujeres en la fuerza de trabajo docente haciendo hincapié en la igualdad entre los géneros en los programas de capacitación de maestros, como los que se están ejecutando en Bangladesh;

d) Empoderar a las mujeres para que desempeñen un papel más destacado en la gestión de la educación gracias a programas de gestión basados en las escuelas, como los de Papua Nueva Guinea y la República Democrática Popular Lao.

#### **Aplicación práctica**

36. Australia está apoyando la construcción o la ampliación de 2.075 escuelas secundarias de primer nivel y *Madrrasah Tsanawiyah* (escuelas secundarias islámicas de primer nivel) en Indonesia, aportando financiación por valor de 387 millones de dólares en un período de cinco años.

37. En estas escuelas se imparte educación a los niños más pobres y más desfavorecidos de Indonesia, y en particular a las niñas. Las escuelas crean 300.000 plazas nuevas y ayudan al Gobierno de Indonesia a cumplir su objetivo para 2010 de que todos los niños reciban nueve años de educación.

38. Las escuelas se construyen teniendo en cuenta que se deben atender las necesidades particulares de diferentes grupos de niños, por ejemplo mediante un diseño apto para personas con discapacidad y el suministro de retretes separados para niñas y niños.

#### **Becas**

39. Crear dirigentes en los campos técnico y político de los países en desarrollo es fundamental para el éxito de las iniciativas de desarrollo. Las becas pasaron a ser un componente del programa de ayuda internacional de Australia en el decenio de 1950, y siguen siendo importantes hoy en día. Australia proporciona aproximadamente 150 millones de dólares al año para becas destinadas a personas de Asia, el Pacífico y África.

40. Es frecuente que las mujeres se encuentren con obstáculos especiales para participar en los programas de becas debido a unos niveles inferiores de educación o de conocimiento del inglés, a sus funciones y responsabilidades en la familia y a las expectativas sociales y culturales. El programa de becas de Australia procura superar esos obstáculos mediante una serie de estrategias como la capacitación adicional en idioma inglés o la preparación académica, el suministro de fondos para que las candidatas puedan viajar acompañadas a los exámenes y las actividades de promoción orientadas específicamente a las mujeres.

### Aplicación práctica

41. En 2009, la Sra. Savina Nongebatu fue una de siete mujeres pertenecientes a organizaciones de personas con discapacidad que recibieron becas del Programa de Liderazgo de Australia. Este programa procura mejorar las dotes de liderazgo, el desarrollo profesional y las capacidades para establecer redes de contactos de las organizaciones de personas con discapacidad en Asia y el Pacífico. Con motivo de la presentación en diciembre de 2008 del documento de estrategia denominado “Desarrollo para todos: Una estrategia para la discapacidad en el Programa de ayuda de Australia 2009-2014”, la Sra. Nongebatu declaró que, como mujer con discapacidad que estaba al frente de una organización de carácter voluntario dedicada a la promoción en beneficio de las personas con discapacidad en las Islas Salomón —una nación que sale de un conflicto— era crucial impartir capacitación específica a los líderes con discapacidad, especialmente a las niñas y las mujeres, y que era necesario explorar plenamente las posibilidades de prestar apoyo a las mujeres que ocupaban puestos de liderazgo o que podrían ocuparlos.

### Objetivo de Desarrollo del Milenio 3: Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer

42. Australia reconoce que alcanzar la igualdad entre las mujeres y los hombres será crucial para reducir la pobreza y asegurar que todas las personas puedan participar plenamente en sus comunidades. Australia reconoce que fortalecer las capacidades de liderazgo de las mujeres, incluso en los parlamentos nacionales, a fin de promover la igualdad entre los géneros, es un paso importante para que logren la participación económica en la sociedad. Ello incluye asegurar que las mujeres, al igual que los hombres, ocupen posiciones de liderazgo en sus comunidades; que participen en plano de igualdad en todos los niveles de la educación; y que tengan las mismas posibilidades de conseguir un empleo remunerado.

43. En el plano internacional, las Naciones Unidas han calculado que las mujeres ocupan solo el 18,5% de los escaños parlamentarios, y que en algunos países no hay mujeres parlamentarias. El porcentaje de mujeres en los parlamentos nacionales ha aumentado ligeramente en el último decenio, pero el ritmo a que se avanza es inaceptable. Se estima que pocos países alcanzarán una masa crítica del 30% de mujeres en sus parlamentos para 2015 y que en las regiones en desarrollo pasarán 40 años antes de que las mujeres lleguen a constituir un 40% de la representación parlamentaria<sup>8</sup>.

44. En el Pacífico, las mujeres suelen tener una participación política menos activa que en cualquier otra región, y ocupan una media del 3% de los escaños en los parlamentos nacionales<sup>9</sup>. Australia está ayudando a sus vecinos del Pacífico a resolver esta cuestión mediante una aportación de 6,2 millones de dólares, en colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), en el marco del Programa para la igualdad entre los géneros en la gobernanza política.

<sup>8</sup> Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, *El progreso de las mujeres en el mundo, 2008/2009* (Nueva York, 2008).

<sup>9</sup> Naciones Unidas 2005b (indicador 12).

### **Colaboración con el UNIFEM para promover la igualdad entre los géneros en las funciones de gobernanza en el Pacífico**

Australia apoya el Programa para la igualdad entre los géneros en la gobernanza política, un compromiso de cinco años que comenzó en 2009 en colaboración con el UNIFEM. El programa, que se realiza en 15 países insulares del Pacífico, con especial atención a las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea y Vanuatu, ha obtenido los siguientes logros iniciales:

- La celebración de programas de capacitación en siete países insulares del Pacífico para mejorar el nivel técnico, de conocimientos y de confianza de 220 mujeres y hombres (líderes en ejercicio o potenciales, educadores cívicos, profesionales de los medios de comunicación, observadores electorales e interesados fundamentales en los procesos electorales)
- La celebración de seis foros regionales y seminarios de consulta a nivel local para fortalecer los conocimientos técnicos de los encargados de la promoción de la igualdad entre los géneros de forma que cuenten con mejores medios para solicitar modificaciones constitucionales y legislativas mediante la adopción de medidas especiales de carácter temporal y otras formas de acción afirmativa a fin de incrementar la representación política de las mujeres en el Pacífico.

#### **Aplicación práctica**

45. El bajo nivel de representación de mujeres en puestos directivos en todos los aspectos de la vida de Papua Nueva Guinea es una cuestión de importancia. Australia apoya activamente a las mujeres para que asuman cargos directivos en el sector público, la empresa y la educación, así como en sus comunidades, mediante iniciativas que se realizan en Papua Nueva Guinea, como las siguientes:

a) La capacitación impartida a aproximadamente 330 facilitadoras en los distritos sobre la forma de visitar, capacitar y apoyar a las juntas escolares y a sus comunidades locales, a fin de abarcar la mayor parte de las 3.000 escuelas primarias del país;

b) La asistencia prestada al sector del orden público y la justicia, donde se ha observado un incremento significativo del número de nuevas magistradas de los tribunales de las aldeas que han sido contratadas y han recibido capacitación en todo el país, un número que pasó de 10 en 2004 a 384 para fines de 2009.

#### **Aumento del empoderamiento económico de las mujeres**

46. Mejorar la participación de las mujeres en la economía es un factor importante para lograr la igualdad entre los géneros. Las estimaciones de las Naciones Unidas indican que los hombres tienen más probabilidades de estar empleados, ya que el 73% de los hombres en edad de trabajar están ocupados, en comparación con tan solo el 50% de las mujeres.

#### **Aplicación práctica**

47. En el Pacífico, Australia colabora con la Corporación Financiera Internacional y con el Banco Mundial para identificar y combatir los obstáculos a la participación

económica de las mujeres por conducto de la Iniciativa de desarrollo del sector privado para las mujeres del Pacífico. Esta iniciativa incluye medidas para reformar el clima de inversión y mejorar el entorno empresarial aplicando una perspectiva basada en el género. Se han efectuado evaluaciones en las Islas Salomón, Papua Nueva Guinea, Samoa, Timor-Leste y Tonga.

#### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años**

48. Australia está dedicada al objetivo de reducir el número de niños que fallecen antes de cumplir los 5 años. Según la Organización Mundial de la Salud, más de 10.000 recién nacidos mueren de complicaciones que se pueden prevenir durante el embarazo, el parto o la primera semana de vida. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia ha estimado que en 2006 murieron en todo el mundo 9,7 millones de niños antes de cumplir los 5 años.

49. En muchos lugares, una preferencia por los hijos varones puede significar que las niñas no tengan el mismo acceso a los alimentos y a la atención de la salud que sus hermanos, de forma que corren un mayor riesgo de morir antes de cumplir los 5 años.

#### **Aplicación práctica**

50. En Nepal, Australia apoya al Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia para reducir la mortalidad infantil y la malnutrición mediante el Programa nacional de extensión de la vitamina A. Australia ha prestado apoyo a este programa desde 1999. En el período 2008/09, el programa suministró dosis elevadas de vitamina A a 3,7 millones de niños y niñas de entre 6 meses y 5 años de edad, y contribuyó a prevenir más de 15.000 muertes de niños. El alcance de la distribución en Nepal supera ya el 90% (91,7% para las niñas y 92,4% para los niños) y la deficiencia de vitamina A ha dejado de ser un problema de salud pública.

51. En 2009 Australia firmó con el Programa Mundial de Alimentos el primer acuerdo plurianual de financiación de la historia, en el que se comprometía a aportar fondos por valor de 180 millones de dólares durante cuatro años a la lucha contra el hambre en el mundo. Ello incluye prestar apoyo a programas específicos de alimentación escolar en Asia, África y América Latina a fin de reducir el número de niños, y en particular de niñas, que padecen hambre, al mismo tiempo que se mejoran la asistencia a la escuela y los resultados de la educación.

#### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 5: Mejorar la salud materna**

52. Australia está dedicada a mejorar la salud materna, entre otras cosas mediante el fortalecimiento de los sistemas de salud. Está procurando mejorar la salud materna gracias a un mayor acceso de las mujeres a servicios de salud reproductiva; al aumento del número de partos que cuentan con la asistencia de personal de salud cualificado; y a un mayor acceso de las mujeres a los servicios de atención de la salud durante el embarazo.

53. La Organización Mundial de la Salud estima que más de medio millón de mujeres mueren todos los años durante el embarazo o el parto, y que más del 90% de esas muertes que en gran medida podrían prevenirse se producen en los países en desarrollo. Australia se siente especialmente preocupada por la elevada tasa de

mortalidad materna en Papua Nueva Guinea (733 por 100.000, según las cifras comunicadas en la encuesta demográfica de salud del país de 2006), un problema que se ve acentuado por el envejecimiento de la fuerza laboral del sector de la salud. Australia colabora con un equipo de tareas dirigido por Papua Nueva Guinea que se estableció para adoptar medidas urgentes sobre esta cuestión.

54. Contar con la asistencia de técnicos cualificados durante el parto es la forma más eficaz de prevenir la mortalidad materna, y ello guarda relación con la necesidad de asegurar el acceso de las mujeres a una buena atención durante el embarazo y después del parto, y de que las mujeres puedan programar y espaciar sus embarazos gracias a la planificación de la familia.

#### **Aplicación práctica**

55. En Etiopía, el 94% del total de partos se producen sin la asistencia de una persona con conocimientos médicos, según indica la encuesta demográfica de salud del país.

56. El Hospital de fístula obstétrica de Addis Abeba, fundado en 1974 por la especialista australiana en obstetricia y ginecología Catherine Hamlin, brinda a las futuras madres acceso a parteras cualificadas y a servicios de salud. A fin de ampliar esos servicios, su escuela de obstetricia imparte capacitación a jóvenes mujeres etíopes. Esto mejorará la salud materna y contribuirá a reducir el número de mujeres y niños que mueren durante el parto. El hospital también está estableciendo clínicas rurales de salud materna para prestar servicios prenatales y de maternidad, así como para proporcionar a las mujeres asistencia médica cualificada durante el parto. Australia aporta fondos por un total de 2,3 millones de dólares durante dos años, que contribuirán a la construcción de 25 clínicas rurales de salud materna y a la ampliación de la escuela para aumentar la matrícula de 12 a 60 estudiantes cada año.

57. Australia presta apoyo a la labor del Fondo de Población de las Naciones Unidas para ayudar a mejorar la salud reproductiva y la maternidad sin riesgos, reducir la incidencia del VIH, eliminar la violencia por razón de género y promover la igualdad entre los géneros en el mundo en desarrollo. También presta apoyo al fondo destinado a integrar los programas de salud sexual y reproductiva en las respuestas de emergencia, de forma que cuando se produce un desastre siga existiendo la posibilidad de acceder a servicios de planificación de la familia, a la asistencia durante el parto y a la atención obstétrica de emergencia.

#### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades**

58. Australia procura reducir la propagación del VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades importantes mejorando los conocimientos de los jóvenes sobre el VIH/SIDA y mejorando el acceso a los medicamentos apropiados y otros medios para prevenir y tratar esta enfermedad y otras como la malaria y la tuberculosis.

59. Las estrategias para prevenir la infección con el VIH deben tener en cuenta las vulnerabilidades de las mujeres y de los hombres.

60. Algunas ideas sobre la masculinidad, particularmente las relacionadas con el poder y la violencia contra la mujer, tienen un efecto importante en los derechos de la mujer y aumentan la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas al VIH. Por consiguiente, los programas sostenibles tendentes a modificar la conducta de los

hombres son fundamentales para reducir la difusión del VIH. Ciertas percepciones de las funciones y estereotipos de género también afectan a los hombres y a los muchachos y tienen efectos negativos en su salud, por lo que también es necesario abordarlas.

61. En las estrategias de atención y apoyo también hay que reconocer que a menudo las mujeres son las que sobrellevan la principal carga que representan los cuidados cuando ellas mismas o un familiar viven con el VIH.

62. Las estrategias de prevención también deben asegurar que se respeten los derechos de las mujeres más marginadas y vulnerables y que estas mujeres tengan acceso a los servicios.

### **Aplicación práctica**

63. En Papua Nueva Guinea, Australia presta apoyo a la integración de las cuestiones de género, incluidas las medidas para responder a la violencia contra la mujer, como parte de su labor con las organizaciones no gubernamentales en relación con el VIH/SIDA.

64. En la Región Autónoma de Bougainville, un proyecto apoyado por Australia recurre a los hombres como facilitadores para realizar actividades sobre la violencia por razón de género basadas en las aldeas. En un proyecto ejecutado en la provincia de las tierras altas orientales se ha buscado la participación de voluntarias para mejorar las interacciones con las mujeres de las aldeas, incrementar la distribución de preservativos femeninos y aumentar el envío de mujeres para recibir tratamiento por infecciones de transmisión sexual.

65. En las Islas Salomón, el apoyo de Australia ha contribuido a reducir considerablemente los nuevos casos de malaria, de 199 por 1.000 en 2003 a 82 por 1.000 en 2008.

66. En colaboración con el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, Australia presta apoyo a la capacitación avanzada de consejeros que trabajan con supervivientes de la violencia basada en el género, así como a la elaboración de instrumentos y materiales de capacitación para actividades de promoción en relación con el VIH y el género.

### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente**

67. Australia reconoce que garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, incluido el acceso sostenible al agua apta para el consumo y el saneamiento, es esencial para mejorar las condiciones de vida de las mujeres y las niñas.

68. En conjunto, el mundo está en buen camino para cumplir la meta relativa al acceso al agua apta para el consumo, pero no para cumplir la relativa al acceso al saneamiento básico. El acceso al agua apta para el consumo tiene consecuencias significativas para la vida de las mujeres, ya que reduce el tiempo que dedican a ir a buscar agua y mejora la salud de toda la comunidad.

69. Proporcionar a las mujeres y las niñas instalaciones seguras de agua y saneamiento tiene también otras ventajas. Ofrecer a las niñas instalaciones separadas de suministro de agua y saneamiento en las escuelas estimula la asistencia. Los niños también transmiten a sus hogares las buenas prácticas

higiénicas que aprenden en la escuela, lo cual amplía los beneficios a toda la familia.

### **Aplicación práctica**

70. Australia está dedicada a integrar una perspectiva de género en la gestión del medio ambiente, la gestión de los desastres y los programas de adaptación al cambio climático, así como a asegurar que las necesidades de las mujeres y su conocimiento de los sistemas naturales formen parte de las políticas ambientales. Ello incluye reconocer las desigualdades por razón de género en el acceso a las funciones de adopción de decisiones, los recursos y las tecnologías a la hora de formular actividades de mitigación y de reducción de los riesgos en situaciones de desastre, así como tener en cuenta las funciones indispensables que desempeñan las mujeres en la promoción de la sostenibilidad de los hogares y de las comunidades.

71. El enfoque de la sostenibilidad del medio ambiente que adopta Australia se centra en aumentar el suministro de agua y las infraestructuras de saneamiento; mejorar las políticas locales en materia de agua, saneamiento e higiene; y mejorar la prestación de servicios de abastecimiento de agua y saneamiento. Con este enfoque se están obteniendo resultados en muchos países. Australia es un donante principal de un programa quinquenal del Gobierno de Viet Nam gracias al cual se han construido o mejorado 150 planes de conducciones de agua de tamaño medio o grande, y se han suministrado letrinas higiénicas a 504 escuelas, 181 clínicas y mercados y 100.000 viviendas.

72. Mediante los programas ejecutados en Kiribati y la República Democrática Popular Lao, Australia ha prestado apoyo al suministro de retretes separados y agua potable para mejorar el entorno escolar y estimular una mayor asistencia de las niñas a la escuela. En Timor-Leste, Australia presta apoyo al programa rural de abastecimiento de agua y saneamiento, que tiene como objetivo mejorar los servicios de agua y saneamiento en las zonas rurales, incluso para las mujeres y las niñas.

73. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Australia prestan apoyo a iniciativas emprendidas en el Pacífico para mejorar la forma en que las políticas y actividades relacionadas con la gestión de los riesgos en situaciones de desastre y el cambio climático responden a las necesidades distintas de los hombres y las mujeres.

### **Objetivo de Desarrollo del Milenio 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo**

74. La colaboración en el marco de alianzas mundiales es decisiva para que el mundo pueda erradicar la pobreza. Muchos pequeños Estados insulares en desarrollo se enfrentan a diversos desafíos para su desarrollo, como la fragilidad ecológica, la exposición a los desastres naturales y la vulnerabilidad al cambio climático. Además, su menor capacidad para responder a los desafíos agrava sus vulnerabilidades y riesgos y reduce su capacidad de recuperación ante fenómenos mundiales como el cambio climático y la globalización.

75. La igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer son esenciales para afrontar esos desafíos. Una alianza mundial para el desarrollo deberá contar con la participación de las mujeres y de los hombres en calidad de asociados y responsables de la adopción de decisiones, de forma que tanto las mujeres como los hombres se beneficien de la labor de esa alianza.

#### **Aplicación práctica**

76. Australia mantiene su compromiso con la aplicación de la Estrategia de Mauricio para la ejecución ulterior del Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo, y con la necesidad de abordar las circunstancias especiales de esos Estados. Australia colabora para lograr el desarrollo de una energía sostenible, la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos en situaciones de desastre en el Pacífico. Reconocemos que un desarrollo sostenible efectivo en el Pacífico debe incluir a las mujeres en calidad de planificadoras, fuentes de conocimientos y responsables de la adopción de decisiones y de la ejecución.

77. Australia apoya firmemente el Programa para el desarrollo de la agricultura sostenible en el Pacífico de la Secretaría de la Comunidad del Pacífico, que fomenta la capacidad de las mujeres y los hombres para mejorar su seguridad alimentaria y sus medios de vida y, como consecuencia, mejorar su capacidad de recuperación ante los riesgos que plantean las situaciones de desastre y los efectos del cambio climático. Ha aumentado la capacitación tecnológica impartida a las mujeres sobre la forma de cultivar variedades resistentes a la sequía y resistentes al agua salada, mejores técnicas de riego para luchar contra la sequía, la construcción de terrazas para impedir los desprendimientos y el cultivo de huertos familiares para mejorar el acceso a alimentos nutritivos. También ha aumentado la participación de las mujeres en la adopción de decisiones sobre el desarrollo rural a nivel nacional y de sus comunidades.

## **F. Prestación de ayuda de mejor calidad**

78. Australia está determinada a utilizar de manera eficaz su ayuda para lograr resultados de desarrollo duraderos. Promover la igualdad entre los géneros es un elemento decisivo para prestar una ayuda eficaz y reducir la pobreza a largo plazo. Otros elementos suponen trabajar más sobre la base de colaboraciones; adaptar las actividades a los sistemas y planes de desarrollo de los países asociados; asegurar la coherencia de las políticas; y dedicar atención al seguimiento y la evaluación de los programas de ayuda y a la comunicación de los resultados.

#### **El poder de las alianzas**

79. Los socios aportan a cada tarea diferentes capacidades técnicas, conocimientos, recursos, redes de contactos y perspectivas. Australia está estableciendo relaciones de cooperación que entrañan acuerdos de financiación plurianuales con muchas organizaciones multilaterales, otros países donantes, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y sus países asociados en las tareas de desarrollo, lo cual permite una planificación a más largo plazo.

80. Australia se dedica a apoyar y fortalecer el liderazgo de las Naciones Unidas en las iniciativas mundiales para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio mediante acuerdos de colaboración con organismos clave de las Naciones Unidas. En el marco de esas alianzas se promueve una mayor colaboración sobre cuestiones de políticas y programas y se proporciona una financiación básica plurianual garantizada por un valor superior a los 343 millones de dólares (2008-2012). Por ejemplo, el apoyo de Australia al UNIFEM fortalecerá los esfuerzos tendentes a lograr la igualdad entre los géneros y reducir la violencia contra la mujer en el mundo en desarrollo.

#### **Titularidad y rendición de cuentas**

81. Australia se esfuerza en crear capacidad en los países asociados y fomentar su titularidad de las actividades de desarrollo, lo cual contribuye a asegurar la sostenibilidad a largo plazo. También contrae compromisos de ayuda más previsibles. Por ejemplo, en 2008, en colaboración con la Estrategia nacional de colaboración entre Australia e Indonesia, Australia se comprometió a hacer una aportación de hasta 2.500 millones de dólares en fondos de ayuda durante cinco años. Este compromiso de financiación explícito ofreció a Australia y a Indonesia una garantía de que podrían planear y ejecutar programas durante varios años.

82. Otro elemento central del nuevo enfoque de Australia sobre la ayuda para el Pacífico es el Pacto de Cairns sobre el fortalecimiento de la coordinación del desarrollo en el Pacífico, aprobado por los dirigentes del Foro de las Islas del Pacífico en agosto de 2009. El Pacto tiene por objeto mejorar los resultados en materia de desarrollo en la región y alcanzar progresos reales en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio asegurando que los países insulares del Pacífico y sus socios en el desarrollo trabajen de una manera mucho más coordinada para apoyar las iniciativas de los países. El Pacto presenta los siguientes aspectos importantes: utilizar los planes nacionales de desarrollo para orientar el apoyo de los donantes; fortalecer los sistemas de prestación de servicios de los propios países insulares del Pacífico; recopilar mejores datos sobre el desarrollo; y realizar estudios a cargo de los países y establecer procesos de presentación de informes de los asociados para supervisar la eficacia del Pacto. Esta iniciativa brinda una oportunidad importante para fomentar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer.

83. Australia fortaleció la calidad y los efectos de su programa de ayuda cuando estableció en 2006 la Oficina sobre la Eficacia del Desarrollo. La Oficina se encarga de supervisar la calidad de la ayuda suministrada y elabora informes anuales sobre la eficacia del desarrollo. Dichos informes son una parte visible del compromiso de Australia de aumentar la eficacia de la ayuda y mejorar la transparencia y la rendición de cuentas del programa de ayuda.

84. Australia también asigna más importancia a dar a conocer los efectos diferenciales que tiene su apoyo en los resultados para el desarrollo. Determinar las iniciativas que han sido eficaces y extraer enseñanzas de las que no lo han sido permite a Australia mejorar constantemente la calidad de sus actividades.

### Vínculos entre el desarrollo, la seguridad y la igualdad entre los géneros

85. La asistencia para el desarrollo y la seguridad están estrechamente vinculadas. A menudo los conflictos y la inseguridad pueden anular los logros de desarrollo y menoscabar los progresos hacia la consecución de la igualdad entre los géneros. Más de la mitad de los programas bilaterales de ayuda de Australia se ejecutan en países frágiles, vulnerables a los conflictos, afectados por conflictos o que se están recuperando de un conflicto<sup>10</sup>.

86. Para asegurar que las desigualdades entre los géneros no aumenten durante los conflictos y las situaciones posteriores, Australia reconoce la importancia del papel de las mujeres en la prevención, la gestión y la solución de conflictos. Apoyamos la plena aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la mujer, la paz y la seguridad<sup>11</sup>.

87. Con el propósito de construir una paz más sostenible, Australia presta apoyo a diversas iniciativas de promoción de las funciones de las mujeres en la adopción de decisiones en situaciones de conflicto y posteriores a un conflicto, a nivel de la comunidad y a nivel político. En marzo de 2010, con motivo del Día Internacional de la Mujer, Australia anunció una contribución de casi 4 millones de dólares para apoyar el papel de las mujeres en la consolidación de la paz y para responder a la violencia contra la mujer en las situaciones de conflicto. Para ello se toma como punto de partida la labor actual de Australia en el Pacífico, en cuyo marco se imparte capacitación a responsables de la formulación de políticas y organizaciones destacadas de la sociedad civil en Bougainville, Fiji, las Islas Salomón y Tonga, y se promueve el papel de las mujeres en las actividades de mediación en conflictos y de consolidación de la paz en Filipinas, en colaboración con la Comisión para la Mujer de Mindanao.

88. Cuando se produce la intersección de los desafíos del desarrollo y de la seguridad es particularmente importante mantener enfoques políticos coherentes. El enfoque aplicado por Australia, consistente en lograr la participación de todo el Gobierno en la solución de problemas de desarrollo y seguridad, combina los conocimientos con que cuentan sus recursos de desarrollo, policiales, de defensa y diplomáticos para apoyar la recuperación en países asociados que experimentan conflictos e inseguridad.

89. La intervención de diversos departamentos gubernamentales no solo promueve la coherencia de las políticas en todo el Gobierno sino que también facilita la participación de una mayor variedad de expertos en la ejecución del programa de ayuda, como se ha demostrado en las intervenciones en curso de Australia en países como el Afganistán y Timor Leste, así como mediante la Misión Regional de Asistencia a las Islas Salomón.

---

<sup>10</sup> Más del 57% de los programas bilaterales importantes de AusAID se ejecutan en países frágiles, vulnerables a los conflictos, afectados por conflictos o que se están recuperando de un conflicto.

<sup>11</sup> La resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad fue aprobada por unanimidad el 31 de octubre de 2000, y fue la primera que el Consejo de Seguridad aprobó para abordar específicamente los efectos de la guerra en las mujeres y las contribuciones de las mujeres a la solución de los conflictos y la paz sostenible.

### **Misión Regional de Asistencia a las Islas Salomón**

En las Islas Salomón, la asistencia para el desarrollo prestada por Australia tiene por objeto crear un futuro más próspero y seguro para el país resolviendo cuestiones de desarrollo y de seguridad de largo plazo. Esta asistencia se presta mediante un programa de ayuda bilateral y por conducto de la Misión Regional de Asistencia a las Islas Salomón (RAMSI). En junio de 2009, el Gobierno de las Islas Salomón y la RAMSI firmaron un acuerdo marco (2009-2013) en que se describe el enfoque y el objeto de la alianza.

El mandato de la RAMSI gira en torno a tres programas básicos: gobernanza económica y crecimiento, maquinaria gubernamental, y orden público y justicia. El programa relativo a la maquinaria gubernamental tiene por objeto prestar apoyo a una administración pública que preste servicios de manera estratégica, profesional, transparente y responsable.

#### *Estrategia relativa a las mujeres en el gobierno*

Como parte del programa dedicado a la maquinaria gubernamental, la Estrategia relativa a las mujeres en el gobierno constituye el primer enfoque coordinado que se adopta para promover la participación de mujeres en el parlamento de las Islas Salomón. Esta estrategia tiene por objeto fortalecer la participación de las mujeres en la administración y su representación en el gobierno, incluso aumentando el porcentaje de mujeres a distintos niveles de la administración pública y reduciendo los obstáculos para su elección.

El apoyo prestado en el marco de la Estrategia relativa a las mujeres en el gobierno incluye la asistencia al Ministerio de la Mujer para crear un equipo de tareas dedicado a: la promoción de las mujeres en el parlamento; la aplicación de programas de orientación y aprendizaje para las mujeres en los sectores del gobierno, la comunidad, la iglesia y la empresa; la capacitación de más de 50 mujeres que puedan formar parte de juntas y comisiones; y el apoyo a una mejor coordinación de la financiación de los donantes para que el Gobierno formule una nueva política de igualdad entre los géneros y promoción de la mujer.

### **Integración de las cuestiones de género y discapacidad**

90. El Banco Mundial estima que las personas con discapacidad pueden representar hasta el 20% de la población pobre de los países en desarrollo<sup>12</sup>. Es frecuente que las mujeres con discapacidad sufran una doble desventaja, por su condición de mujeres y de personas con discapacidad, por lo que constituyen uno de los grupos más marginados de la sociedad.

91. La necesidad de tener en cuenta la interconexión de las cuestiones de género y discapacidad es un principio rector de la estrategia de Australia denominada “Desarrollo para todos: hacia un programa de ayuda australiano que integre la discapacidad, 2009-2014”. Las mujeres y los niños con discapacidad son particularmente vulnerables a la violencia, la explotación y el maltrato (en situaciones de conflicto o de crisis humanitarias o en otras situaciones), y se

<sup>12</sup> Véase A. Elwan, “Poverty and disability: a survey of the literature”, Social Protection Discussion Paper No. 9932 (Washington, D.C., Banco Mundial, 1999).

enfrentan a obstáculos adicionales para acceder a servicios básicos, lograr el empoderamiento económico, aprovechar las oportunidades educacionales, y participar en la adopción de decisiones y asumir funciones directivas.

92. La citada estrategia, formulada en estrecha consulta con personas con discapacidad, se centra en el mejoramiento de la calidad de vida y la inclusión de las personas con discapacidad en todos los aspectos del programa de ayuda, incluidos los procesos de planificación, ejecución y examen.

93. En el marco del programa de ayuda de Australia se realizan evaluaciones que forman parte del diseño y la ejecución de los programas. Por ejemplo, en la fase de diseño del Programa de apoyo oftalmológico de Viet Nam y Australia se llevó a cabo una evaluación de género que puso de manifiesto que entre las mujeres y las niñas, incluidas las mujeres y las niñas con discapacidad, existe una prevalencia significativa de casos de ceguera que podrían evitarse. Esto tuvo como resultado la inclusión de un objetivo de alto nivel consistente en reducir la desigualdad entre los géneros en el acceso a la atención oftalmológica global y en sus beneficios para la salud en Viet Nam; el programa conexo se inició en marzo de 2010.

## **G. Asumir los desafíos futuros**

94. Todavía queda mucho por lograr si se quieren cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El año 2010 marca un hito, ya que en este año la comunidad internacional se concentrará en los Objetivos para galvanizar los esfuerzos a medida que se aproxima el plazo de 2015. Australia reconoce que el empoderamiento de las mujeres y las niñas acelerará los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; sin la igualdad entre los géneros no será posible conseguir los Objetivos.

95. Australia cumple su función, pero es consciente de los desafíos que tiene por delante. Continuará trabajando para eliminar las disparidades de género y velará por que en todo el programa de ayuda de Australia se incluyan medidas de promoción de la igualdad entre las mujeres y los hombres, en colaboración con sus socios en el desarrollo. Entre el día de hoy y 2015 habrá que hacer mucho más, pero todos juntos podemos lograr un cambio positivo.