



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
11 de julio de 2022
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2022

Nueva York, 29 de agosto a 1 de septiembre de 2022

Tema 6 del programa provisional

**UNOPS: asuntos financieros, presupuestarios
y administrativos**

Informe estadístico anual sobre las adquisiciones de las Naciones Unidas en 2021

Resumen

La Directora Ejecutiva de la UNOPS presenta este informe sobre las adquisiciones realizadas por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la Junta Ejecutiva en cumplimiento de su decisión 2007/38. El texto completo del informe estadístico anual sobre las adquisiciones de las Naciones Unidas puede obtenerse, en el idioma en que fue presentado, en la secretaría de la Junta Ejecutiva y en el sitio web del Mercado Global de las Naciones Unidas (<http://www.ungm.org/ASR>).

En 2021 las 41 organizaciones que presentaron datos para su inclusión en el informe estadístico anual correspondiente a 2021 adquirieron bienes y servicios por valor de 29.600 millones de dólares de los EE. UU. Eso supone un aumento de un 32,5 %, es decir, 7.300 millones de dólares, con respecto a 2020. Las adquisiciones a los países menos adelantados alcanzaron los 4.500 millones de dólares, o lo que es lo mismo, el 15,2 % del total de las adquisiciones de las Naciones Unidas.

El informe estadístico anual de 2021 contiene:

- un análisis de las tendencias de las adquisiciones de las Naciones Unidas por organización, bienes y servicios, sector y categoría de bienes y servicios, países y regiones de suministro;
- un análisis de los efectos de la pandemia de COVID-19 en las actividades de adquisición;
- un análisis de las adquisiciones de las Naciones Unidas a proveedores de países con economías en transición, países en desarrollo y los países menos adelantados;
- un análisis de adquisiciones en régimen de colaboración entre las organizaciones de las Naciones Unidas;
- un análisis de prácticas de adquisiciones sostenibles en el sistema de las Naciones Unidas.

El sitio web del informe estadístico anual contiene paneles de información interactivos donde los usuarios pueden consultar datos sobre adquisiciones desglosados por organización de las Naciones Unidas, país proveedor y categoría de adquisiciones, así como información detallada sobre las principales categorías de adquisición de bienes y servicios (importe superior a 30.000 dólares).

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe y acoger con beneplácito los datos y análisis que contiene.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
Notas	3
I. Adquisiciones totales de las Naciones Unidas en 2021	4
II. Adquisiciones por sector	4
III. Adquisiciones por categoría de bienes y servicios	6
IV. Adquisiciones del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con la COVID-19	8
V. Volumen de adquisiciones por región del proveedor	11
VI. Principales países proveedores	12
VII. Adquisiciones a los países menos adelantados	15
VIII. Adquisiciones de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas	18
IX. Adquisiciones en régimen de colaboración	22
X. Adquisición sostenible	27
Anexo: participantes	32

Notas

1. En <http://www.ungm.org/ASR> se pueden consultar notas exhaustivas sobre la metodología empleada para recabar y presentar los datos.
2. Las referencias que se hacen en el presente informe a adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas, el sistema de las Naciones Unidas u organizaciones de las Naciones Unidas corresponden a las actividades de adquisición de las 41 organizaciones que presentaron datos al respecto para el informe estadístico anual de 2021.
3. Se entiende por adquisición la compra o el arrendamiento de bienes inmuebles, bienes muebles u otros productos (incluida la propiedad intelectual), obras o servicios. Si bien las organizaciones de las Naciones Unidas pueden tener diferentes sistemas y metodologías para registrar y comunicar datos sobre adquisiciones individualmente, a los efectos del informe estadístico anual se emplea una definición común de "adquisición" y los datos se recogen en un formato normalizado¹. Es posible que algunas organizaciones presenten en otras publicaciones estadísticas sobre adquisiciones que difieran de las publicadas en el informe estadístico anual, mientras que otras podrían tener limitaciones en cuanto al grado de detalle que son capaces de proporcionar.
4. Las órdenes de compra y los contratos de servicios se consignan según el importe del contrato, no según los gastos efectuados.
5. Para la clasificación de los bienes y servicios, en el presente informe estadístico anual se utiliza el Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas², una clasificación multisectorial de bienes y servicios con el máximo nivel posible de detalle a disposición del público. Los títulos correspondientes a algunos códigos están abreviados o modificados.
6. A lo largo del informe, los términos "país" y "países" se refieren a países y territorios. A menos que se indique otra cosa, se refieren a los países proveedores indicados por la organización que presenta los datos. Para los nombres de países, así como para su designación por región geográfica, se siguen los códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico de la denominada "norma M49"³ (preparada por la División de Estadística de la Secretaría de las Naciones Unidas). A efectos analíticos, en el informe se clasifica a todos los países en cuatro categorías amplias: países desarrollados, países en desarrollo, países con economías en transición y los países menos adelantados. En el informe se emplean las categorías de países definidas en UNCTADstat⁴, con la excepción de los países menos adelantados, para los cuales se sigue la norma M49. Las designaciones empleadas no reflejan la opinión de las Naciones Unidas respecto de la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona ni de sus autoridades o de la delimitación de sus fronteras o límites. La asignación de países o zonas a determinados grupos tiene por objeto facilitar la presentación estadística y no significa supuesto alguno por parte de las Naciones Unidas respecto de la afiliación política o de otra índole de países o territorios.

¹ En consonancia con el Manual del Profesional de Adquisiciones de las Naciones Unidas, que puede consultarse en <https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PPH2>.

² Véase <http://www.unspsc.org>.

³ Véase <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>.

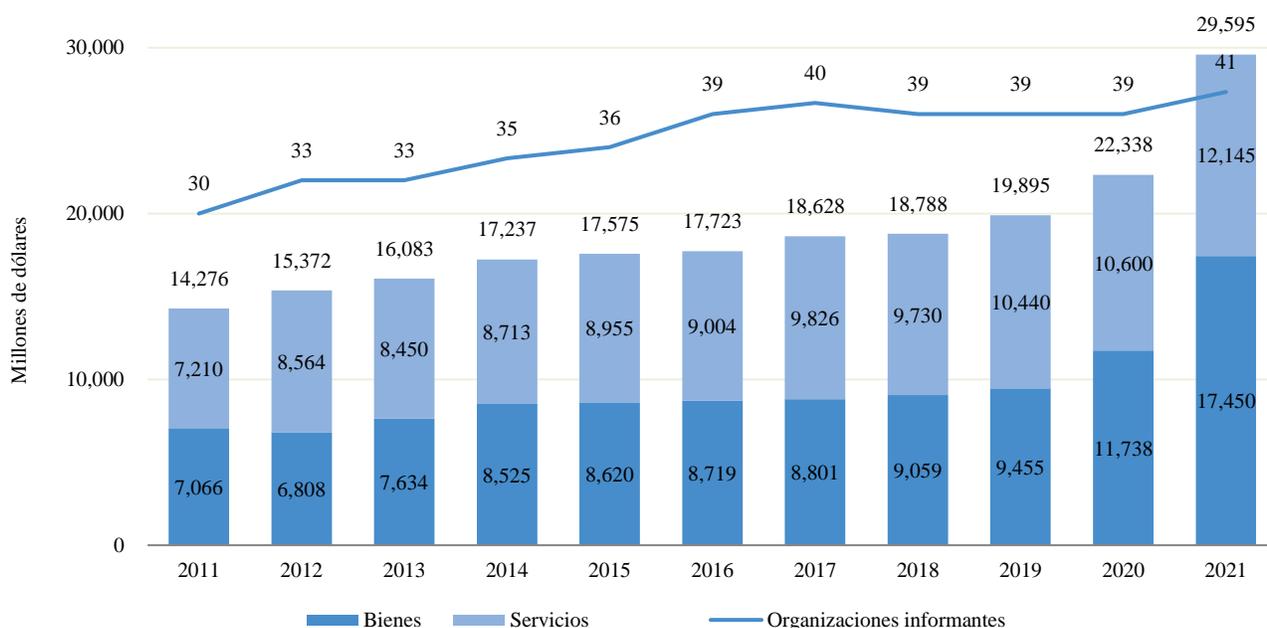
⁴ Para más información sobre las designaciones de los países empleadas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, véase <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>.

I. Adquisiciones totales de las Naciones Unidas en 2021

7. En 2021 las adquisiciones de las Naciones Unidas alcanzaron una cifra sin precedentes. El volumen total llegó a los 29.600 millones de dólares, lo que supone un aumento de 7.300 millones, o de un 32,5 %, con respecto a 2020. El 59 % de ese total, es decir, 17.400 millones de dólares, corresponde a la adquisición de bienes, mientras que el 41 %, es decir, 12.100 millones de dólares, fue por servicios.

8. En 2021 dos nuevas organizaciones comenzaron a presentar sus datos para que fueran incluidos en el informe estadístico anual, con lo que el número total de organizaciones participantes ascendió a 41. La Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) informó de 35 millones de dólares en adquisiciones, mientras que la Organización Mundial del Comercio (OMC) adquirió bienes y servicios por valor de 28 millones de dólares. El total de las adquisiciones de las Naciones Unidas, excluyendo a estas dos organizaciones, fue de 29.500 millones de dólares, lo que supone un aumento de 7.200 millones de dólares, o un 32,2 %, con respecto a 2020.

Figura 1: adquisiciones totales de bienes y servicios y número de organizaciones informantes (2011-2021)



II. Adquisiciones por sector

9. De los 7.300 millones totales de aumento entre 2020 y 2021, 5.200 millones correspondieron al sector de la salud. Dos factores clave impulsaron el aumento de las adquisiciones en este sector. El primero fue todo lo relacionado con la adquisición de vacunas contra la COVID-19 y su distribución por parte del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). El segundo fue un proyecto de gran envergadura desarrollado por la UNOPS en México para que el que se adquirieron productos farmacéuticos y dispositivos médicos en nombre del Gobierno mexicano.

10. En 2021 las adquisiciones totales en el sector de la salud casi se duplicaron, llegando hasta los 10.600 millones de dólares, frente a los 5.500 millones de dólares

de 2020. El UNICEF fue el mayor comprador del sector, con 5.100 millones de dólares (un 88,1 % más), seguido de la UNOPS (2.700 millones de dólares, un 666 % más) y la OPS, con 1.200 millones de dólares (un 48,7 % más). Las principales categorías de este sector fueron *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*, con 8.000 millones de dólares, y *equipos y suministros médicos*, con 2.400 millones.

11. El segundo sector en cuanto a volumen de adquisiciones fue el de la construcción, la ingeniería y la ciencia. Las adquisiciones en este sector aumentaron 490 millones de dólares, llegando hasta los 3.500 millones. Las categorías con los mayores volúmenes de adquisiciones dentro de este sector fueron los *servicios de construcción y mantenimiento* (1.600 millones de dólares, un 26,9 % más), siendo la Organización Internacional del Trabajo (OIT) la responsable de 131 millones de dólares del aumento, seguidos de los *servicios de ingeniería e investigación* (836 millones de dólares, un 31,5 % más), siendo el PNUD el mayor comprador y el que registró el mayor aumento (324 millones de dólares en total en 2021, 71 millones de dólares más que en 2020). Las adquisiciones de *equipo de laboratorio y de ensayo* (un total de 550 millones de dólares) disminuyeron un 13,6 %, debido principalmente a la disminución de las adquisiciones de equipo para laboratorios como parte de la respuesta a la COVID-19. Sin embargo, las adquisiciones en el conjunto del segmento aumentaron 360 millones de dólares con respecto a 2019.

12. El sector de la alimentación y la agricultura fue el tercero en volumen de adquisiciones en 2021, con un total de 3.000 millones de dólares, lo que supone un aumento de 434 millones, o un 17,2 %, en comparación con 2020. En este sector, las adquisiciones del Programa Mundial de Alimentos (PMA) aumentaron 404 millones de dólares, hasta llegar a los 2.200 millones. Los proveedores del 22,3 % de las adquisiciones en este sector eran de los países menos adelantados.

13. Los cinco sectores con los mayores volúmenes de adquisiciones representaron un total de 22.000 millones de dólares, es decir, casi tres cuartas partes del total de las adquisiciones de las Naciones Unidas en 2021.

Cuadro 1: adquisiciones por sector en 2021

Categoría (sector a efectos del informe estadístico anual)	Total en 2021 (millones de dólares)	Total en 2020 (millones de dólares)	Variación del total 2020-2021 (millones de dólares)	Variación del total 2020-2021 (%)
Salud	10.642,9	5.472,0	5.170,8	94,5 %
Construcción, ingeniería y ciencias	3.526,9	3.036,5	490,4	16,2 %
Alimentación y agricultura	2.958,7	2.524,8	434,0	17,2 %
Transporte y almacenamiento	2.562,6	2.316,2	246,4	10,6 %
Administración y operaciones	2.331,6	2.038,2	293,4	14,4 %
Medios, tecnología de la información y las comunicaciones	2.122,6	1.818,1	304,5	16,7 %
Finanzas, seguros y bienes inmuebles	1.099,3	1.165,0	-65,7	-5,6 %
Servicios de transporte, alojamiento y comidas	1.013,3	776,9	236,4	30,4 %
Servicios públicos	924,5	931,3	-6,8	-0,7 %
Asistencia humanitaria, paz, seguridad y protección	848,2	824,9	23,3	2,8 %
Otros bienes y servicios	547,0	713,1	-166,1	-23,3 %
Educación, formación y recreo	511,7	317,8	193,9	61 %
Vehículos motorizados, maquinaria industrial y equipo pesado	505,3	403,0	102,3	25,4 %
Total de las Naciones Unidas	29.594,5	22.337,8	7.256,8	32,5 %

III. Adquisiciones por categoría de bienes y servicios

14. En el informe estadístico anual se utilizan los segmentos definidos en el Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas para informar por categorías dentro cada uno de los sectores mencionados anteriormente.

15. Las diez categorías con los mayores volúmenes de adquisiciones a nivel de segmento en 2021 no cambiaron, aunque sí lo hizo el orden de los primeros segmentos (véase el cuadro 2).

16. El segmento con el mayor volumen de adquisiciones en 2021 fue el de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*, con un total de 8.100 millones de dólares, lo que supone un aumento de 5.000 millones de dólares en comparación con 2020. Dentro de esta categoría hubo adquisiciones de medicamentos inmunomoduladores (vacunas incluidas) por valor de 5.400 millones de dólares. La UNOPS experimentó el mayor incremento en este segmento en términos porcentuales, principalmente debido a su proyecto en México, con un aumento de 2.000 millones de dólares, frente a los 147 millones de 2020. La mayor parte de este aumento corresponde a adquisiciones a proveedores registrados en México.

17. Las adquisiciones del UNICEF en este segmento aumentaron 2.700 millones de dólares, hasta los 4.200 millones, mientras que la OPS incrementó sus adquisiciones un 43 %, es decir, 316 millones. El PNUD registró un aumento de un 29,1 % en este segmento (llegando hasta 222 millones de dólares), mientras que el UNFPA experimentó un descenso de un 28,8 %, es decir, 55 millones.

**Cuadro 2: las diez categorías con los mayores volúmenes de adquisiciones
Segmento del UNSPSC en 2021**

Categoría	Total en 2021 (millones de dólares)	Variación del total 2020-2021 (%)	Proporción de las adquisiciones a los países menos adelantados en 2021 (%)
Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas	8.055,8	165,4 %	0,3 %
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	3.099,7	14,1 %	30,0 %
Alimentos y bebidas	2.503,5	15,1 %	20,4 %
Equipo y suministros médicos	2.353,6	5,7 %	8,7 %
Servicios de gestión y administración	2.348,2	12,3 %	18,1 %
Servicios de construcción y mantenimiento	1.638,0	26,9 %	28,6 %
Servicios de ingeniería e investigación	1.629,0	22,7 %	10,7 %
Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones	779,0	16,9 %	7,7 %
Servicios financieros y de seguros	616,8	-2,9 %	33,0 %
Equipo de laboratorio y de ensayo	550,6	-13,5 %	4,8 %
Total de las diez categorías con los mayores volúmenes	23.574,2		
Total de las Naciones Unidas	29.594,5		

Nota: UNSPSC son las siglas en inglés de Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas.

18. El segundo segmento en cuanto al volumen de adquisiciones, el de los *servicios de transporte, almacenamiento y correo*, experimentó un aumento de 383 millones de dólares, o un 14,1 %, en comparación con 2020, alcanzando los 3.100 millones. En este crecimiento influyó el repunte del transporte de pasajeros y de los servicios de transporte, que habían caído en 2020 debido a la pandemia de COVID-19. El PMA fue el mayor comprador del segmento, con 1.400 millones de dólares, 100 millones más que en 2020. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) informó

de un aumento de un 55,7 %, es decir, 65 millones de dólares, pero, aun así, gastó 33 millones menos que en 2019.

19. El segmento de los *alimentos y bebidas* volvió a ser el tercero en cuanto a volumen de adquisiciones en 2021, con un aumento de 329 millones de dólares, o un 15,1 %, en comparación con 2020. El PMA siguió siendo el mayor comprador en este segmento y fue responsable de la mayor parte del aumento de las adquisiciones. Las adquisiciones del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) en este segmento aumentaron 27 millones de dólares, es decir, un 39,3 %, mientras que las de la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas disminuyeron 87 millones, es decir, un 25 %.

20. Hubo otras cuatro categorías en las que las adquisiciones totales superaron los 1.000 millones de dólares. Se adquirió equipo y suministros médicos por valor de 2.400 millones de dólares. Las adquisiciones del UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) en este segmento disminuyeron en conjunto 428 millones de dólares, contrarrestados por el aumento de 665 millones por parte de la UNOPS y el PMA. Los *servicios de gestión y administración* aumentaron 258 millones de dólares, o un 12,3 %, hasta los 2.300 millones, y los proveedores del 10,6 % del total en este segmento fueron de los Estados Unidos de América. Las adquisiciones en el sector de los *servicios de construcción y mantenimiento* aumentaron un 26,9 %, pasando de 348 millones de dólares a 1.600 millones, mientras que en el de *servicios de ingeniería e investigación* se llegó a los 1.600 millones, 301 millones más que en 2020.

UNESCO: revivir el espíritu de una ciudad devastada por la guerra

Durante siglos la ciudad de Mosul (Iraq) fue uno de los centros urbanos más poblados de la región y hogar de personas de diversos orígenes, etnias y creencias religiosas. Tras la destrucción y los desplazamientos causados por el conflicto de 2014, era necesario reconstruir y rehabilitar muchos edificios de la ciudad, incluido uno de sus hitos religiosos más emblemáticos: el *Minarete de Al-Hadba*. Las complejas fases de reconstrucción exigieron prácticas avanzadas de ingeniería y arquitectura, una gestión integral de los riesgos y la adquisición de servicios, equipo y materiales especializados.

En 2018 la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) puso en marcha el programa Revivir el Espíritu de Mosul, una iniciativa insignia en la que participan múltiples donantes, para contribuir a la recuperación de una de las ciudades emblemáticas del Iraq y facilitar la reconstrucción de importantes hitos culturales afectados por el conflicto. En el marco de esta iniciativa, se están rehabilitando cientos de casas históricas del casco antiguo de Mosul, así como dos iglesias y cuatro monumentos, entre ellos la *Mezquita Al-Nuri* y el *Minarete de Al-Hadba*.

En 2021 la UNESCO firmó contratos por valor de 21,2 millones de dólares para adquirir bienes y servicios relacionados con este proyecto plurianual. Se completaron las fases preparatorias para la reconstrucción, las cuales incluían la evaluación y la documentación, los estudios científicos, las excavaciones arqueológicas, la limpieza y los trabajos de seguridad. En estas fases se retiraron 9.940 toneladas de escombros y se recuperaron, limpiaron y catalogaron 52.218 fragmentos históricos. Está previsto que las extensas obras de reconstrucción de los monumentos históricos de la ciudad comiencen en 2022.

Teniendo en cuenta la situación económica del país y de la ciudad, en este proyecto se utilizan recursos locales y se reserva una parte de las oportunidades laborales contratadas para las comunidades locales, proporcionando así empleo a más de 3.000 personas de la zona.

Las adquisiciones globales de la UNESCO ascendieron a 194 millones de dólares en 2021, de los que 3,5 millones corresponden a proveedores del Iraq.

IV. Adquisiciones del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con la COVID-19

21. La respuesta a la pandemia de COVID-19 siguió siendo una parte importante de las operaciones de las Naciones Unidas en 2021, por lo que ocupó un lugar destacado en sus adquisiciones. Según los datos proporcionados para este informe, el volumen total de adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021 fue de 2.100 millones de dólares, lo que supone un aumento de 34 millones en comparación con 2020.

22. El volumen de adquisiciones de vacunas contra la COVID-19 por parte del UNICEF y la OPS, si bien está incluido en los totales del informe estadístico anual para 2021, no está incluido en las cifras de adquisiciones relacionadas con la COVID-19 por razones de confidencialidad que en este momento impiden la publicación de estadísticas detalladas sobre adquisiciones. Además, las actividades de adquisición relacionadas con la respuesta a la COVID-19 del UNICEF no están incluidas en este capítulo debido a que dicha organización efectúa sus adquisiciones por adelantado para estar preparada y distribuir los suministros desde centros logísticos, como se detalla en el informe de 2020. En 2021 el UNICEF entregó bienes por valor de 352 millones de dólares a 130 países en respuesta a la pandemia de COVID-19, sin incluir los suministros relacionados con la inmunización.

23. En este capítulo se detallan las adquisiciones relacionadas con la COVID-19 que notificaron 35 organizaciones en 2021, 16 de las cuales notificaron adquisiciones por valor de más de 1 millón de dólares. La cantidad más elevada fue la de la OMS, con un total de 635 millones de dólares, lo que supuso 116 millones o un 15,4 % menos que en 2020. La OMS fue una de las muchas organizaciones que informaron de una disminución de sus adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021 en comparación con 2020, entre ellas la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (123 millones de dólares menos), el UNFPA (39 millones menos) y el PMA (35 millones menos). Esta disminución refleja la naturaleza cambiante de la respuesta de muchas organizaciones.

24. Por otro lado, el PNUD, la UNOPS y la OPS fueron algunas de las organizaciones que informaron de un aumento de las adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021: 420 millones de dólares de aumento entre las tres. En conjunto, estas organizaciones fueron responsables de adquisiciones relacionadas con la respuesta por valor de 1.300 millones de dólares.

25. Al igual que en 2020, las adquisiciones relacionadas con la respuesta a la COVID-19 fueron multifacéticas y tuvieron que ver tanto con la respuesta directa a la pandemia como con el esfuerzo más amplio de recuperación, como puede apreciarse en la amplia gama de categorías de bienes y servicios adquiridos. Aunque el *equipo y los suministros médicos* siguieron siendo la categoría con el mayor volumen de adquisiciones, con un total de 493 millones de dólares, fueron 162 millones menos que en 2020. Asimismo, las adquisiciones de equipo de laboratorio y de ensayo necesarios para la respuesta a la COVID-19 disminuyeron 83 millones de dólares. En cambio, las adquisiciones de *productos farmacéuticos*,

anticonceptivos y vacunas aumentaron 131 millones de dólares por las actividades del PNUD y la OPS, que adquirieron suministros por valor de 147 millones en este segmento. La UNOPS informó de adquisiciones de *material vegetal y animal vivo* (concretamente trigo) como parte de un proyecto de respuesta a la COVID-19 por un valor de 140 millones de dólares.

Cuadro 3: las diez organizaciones con los mayores volúmenes de adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021, por volumen

Organización	Adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021 (millones de dólares)	Porcentaje del total de 2021 correspondiente a la COVID-19 (%)	Variación en las adquisiciones relacionadas con la COVID-19 2020-2021 (%)	Variación del total (adquisiciones relacionadas con la COVID-19 incluidas) 2020-2021 (%)
OMS	634,6	38,3 %	-15,4 %	-3,5 %
PNUD	570,1	21,7 %	14,8 %	2,3 %
UNOPS	499,9	13,0 %	125,2 %	201,4 %
OPS	230,9	13,9 %	42,2 %	44,0 %
ACNUR	64,2	4,8 %	-65,8 %	-3,2 %
FAO	35,3	7,9 %	74,1 %	-2,1 %
UNRWA	14,0	5,0 %	1,8 %	23,1 %
OIM	9,7	1,0 %	-58,3 %	28,2 %
UNFPA	8,4	2,3 %	-82,4 %	-21,9 %
PMA	4,7	0,1 %	-88,1 %	23,5 %
Las diez organizaciones que notificaron los mayores volúmenes de adquisiciones relacionadas con la COVID-19	2 071,8	11,4 %	5,5 %	29,4 %
Resto de organizaciones que notificaron adquisiciones relacionadas con la COVID-19	13,9	0,3 %	-82,6 %	8,5 %
Total de organizaciones que notificaron adquisiciones relacionadas con la COVID-19	2 085,7	9,4 %	2,1 %	25,0 %
Total				32,5 %

Cuadro 4: las diez categorías con los mayores volúmenes de adquisiciones relacionadas con la COVID-19 Segmento del UNSPSC en 2021

Categoría	Adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021 (millones de dólares)	Porcentaje del total de 2021 correspondiente a la COVID-19 (%)	Variación en las adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2020-2021 (%)
Equipo y suministros médicos	492,6	33,0 %	-24,8 %
Equipo de laboratorio y de ensayo	301,0	56,5 %	-21,5 %
Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas	169,7	4,4 %	334,9 %
Servicios de gestión y administración	162,7	8,2 %	28,1 %
Material vegetal y animal vivo	154,0	56,8 %	1.155,2 %
Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones	140,9	19,0 %	-15,5 %
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	134,8	4,9 %	13,0 %
Servicios de ingeniería e investigación	111,4	8,0 %	42,5 %
Terrenos, edificios y estructuras	72,0	34,2 %	33,3 %
Vehículos motorizados y piezas de repuesto	54,0	12,3 %	26,1 %
Total de las diez categorías con los mayores volúmenes	1.793,1	13,1 %	6,9 %
Total	2.085,7	9,4 %	1,7 %

Nota: UNSPSC son las siglas en inglés de Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas.

25. Los países con los mayores suministros relacionados con la respuesta a la COVID-19 fueron Suiza (158 millones de dólares), la India (149 millones) y los Estados Unidos de América (127 millones). Las adquisiciones a estos países aumentaron, mientras que las correspondientes a proveedores de China se redujeron 195 millones de dólares, hasta los 114 millones (una reducción de un 63,1 %).

Cuadro 5: los diez países proveedores con los mayores suministros relacionados con la COVID-19 en 2021, por volumen

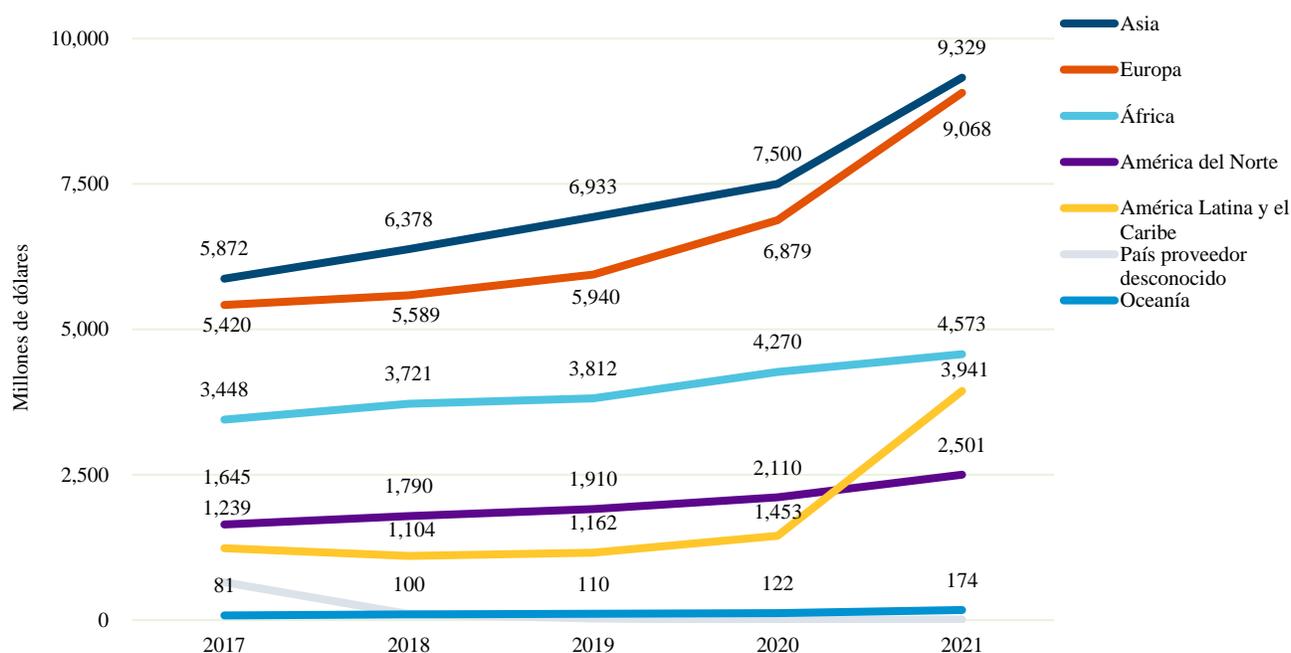
País proveedor	Adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2021 (millones de dólares)	Porcentaje del total de 2021 correspondiente a la COVID-19 (%)	Variación en las adquisiciones relacionadas con la COVID-19 en 2020-2021 (%)
Suiza	158,0	13,9 %	185,5 %
India	149,5	26,1 %	316,8 %
Estados Unidos de América	126,9	8,2 %	53,4 %
China	114,0	26,5 %	-63,1 %
Argentina	101,8	71,9 %	119,5 %
Dinamarca	93,8	11,6 %	-52,9 %
Austria	91,2	31,8 %	-17,2 %
Países Bajos	79,6	14,7 %	63,0 %
Emiratos Árabes Unidos	69,9	9,3 %	149,3 %
República de Corea	61,3	33,3 %	35,4 %
Total de los diez mayores proveedores	1.045,9	16,4 %	8,9 %
Total	2.085,7	9,4 %	1,7 %

V. Volumen de adquisiciones por región del proveedor

26. En 2021 las adquisiciones aumentaron en todas las regiones geográficas, siendo el aumento más pronunciado en América Latina y el Caribe, Europa y Asia.

27. Las adquisiciones a proveedores de América Latina y el Caribe aumentaron 2.500 millones de dólares, o un 171 %, principalmente debido al proyecto de la UNOPS en el sector sanitario de México. A México le correspondió el 58,1 % del total regional, e incluso excluyéndolo, las adquisiciones a proveedores de esta región aumentaron 310 millones de dólares, es decir, un 23,1 %, debido principalmente a los aumentos en Guatemala, Colombia y Brasil.

Figura 2: total de adquisiciones por región en 2017-2021



28. Europa experimentó el segundo mayor aumento: 2.200 millones de dólares, o un 31,8 %. Dicho aumento se debió a que las adquisiciones a proveedores suizos se duplicaron con creces (de los 741 millones de dólares en 2020 a 1.700 millones), con aumentos en bienes y servicios en los sectores de la salud; de la ingeniería, la construcción y ciencia, y de la alimentación y la agricultura. Suecia, Bélgica y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte experimentaron aumentos de más de 100 millones de dólares en adquisiciones (405 millones, 282 millones y 130 millones, respectivamente).

29. Asia siguió siendo la mayor región proveedora en cuanto a volumen, con 9.300 millones de dólares, lo que supone casi un tercio del total de las adquisiciones de las Naciones Unidas. China fue el mayor país proveedor, con un total de 1.700 millones de dólares, 717 millones más que en 2020. La categoría con mayor volumen de adquisiciones a proveedores chinos fue la de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*, con 1.300 millones de dólares. En 2021 se adquirieron bienes y servicios por valor de 1.200 millones de dólares a proveedores de la India, mientras que Türkiye experimentó un aumento de 191 millones de dólares hasta alcanzar un total de 698 millones. Türkiye fue el mayor proveedor del segmento de *alimentos y bebidas*.

30. Las adquisiciones a proveedores de África aumentaron 303 millones de dólares en total, debido al aumento de las adquisiciones del PMA, la OIM y el UNICEF en especial. Kenya, el país con el mayor volumen de adquisiciones de la región, experimentó un descenso de 67 millones de dólares entre 2020 y 2021, aunque las adquisiciones a proveedores de Nigeria y Etiopía aumentaron 92 y 89 millones de dólares, respectivamente.

31. Las adquisiciones en América del Norte aumentaron 391 millones de dólares, mientras que en Oceanía ascendieron 51 millones. El total de las adquisiciones a proveedores de Oceanía fue de 174 millones de dólares, con otros 40 millones correspondientes a proveedores de las Islas Marshall y 53 millones a proveedores australianos.

VI. Principales países proveedores

32. En 2021 los Estados Unidos de América siguieron siendo el mayor país proveedor en cuanto al volumen de adquisiciones, ya que sus suministros aumentaron 398 millones de dólares hasta los 2.300 millones. UNICEF aumentó sus adquisiciones a proveedores de este país en 291 millones de dólares, mientras que la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas fue la segunda organización que más adquisiciones efectuó, con un total de 426 millones. Los Estados Unidos de América son los mayores proveedores de *servicios de gestión y administración, servicios de ingeniería e investigación y equipo de tecnología de la información y las comunicaciones*.

Cuadro 6: los diez países proveedores con los mayores volúmenes de adquisiciones en 2021

País proveedor	Bienes en 2021 (millones de dólares)	Servicios en 2021 (millones de dólares)	Total en 2021 (millones de dólares)	Porcentaje del total de las Naciones Unidas en 2021 (%)	Variación del total en 2020-2021 (%)
Estados Unidos de América	1.327,4	1.000,0	2.327,5	7,9 %	20,6 %
México	2.226,1	63,7	2.289,9	7,7 %	1951,3 %
China	1.618,1	115,0	1.733,1	5,9 %	70,5 %
Suiza	871,3	847,6	1.719,0	5,8 %	132,0 %
India	1.049,9	197,2	1.247,1	4,2 %	31,7 %
Dinamarca	488,4	628,0	1.116,4	3,8 %	2,5 %
Bélgica	904,3	83,6	987,9	3,3 %	40,0 %
Francia	580,7	239,1	819,8	2,8 %	9,5 %
Emiratos Árabes Unidos	530,6	264,6	795,2	2,7 %	0,6 %
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	305,7	420,1	725,8	2,5 %	21,7 %
Total de los diez mayores proveedores	9.902,6	3.859,0	13.761,6	46,5 %	58,6 %
Total de las Naciones Unidas	17.450,0	12.144,6	29.594,5		32,5 %

33. El total de adquisiciones a México disminuyó solo 38 millones de dólares, lo que lo convierte en el segundo país proveedor en 2021, mientras que en 2020 fue el 44°. Aunque la UNOPS fue la organización que más bienes y servicios adquirió a proveedores registrados en México (por un total de 2.200 millones de dólares), las adquisiciones del ACNUR y el PMA a estos proveedores aumentaron 9,4 y 6,4 millones de dólares, respectivamente.

34. China fue el tercer país proveedor en 2021 debido a que las adquisiciones a proveedores de este país aumentaron un 70,5 %. También se convirtió en el segundo

país de suministro de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* y de *equipo y suministros médicos*, después de México.

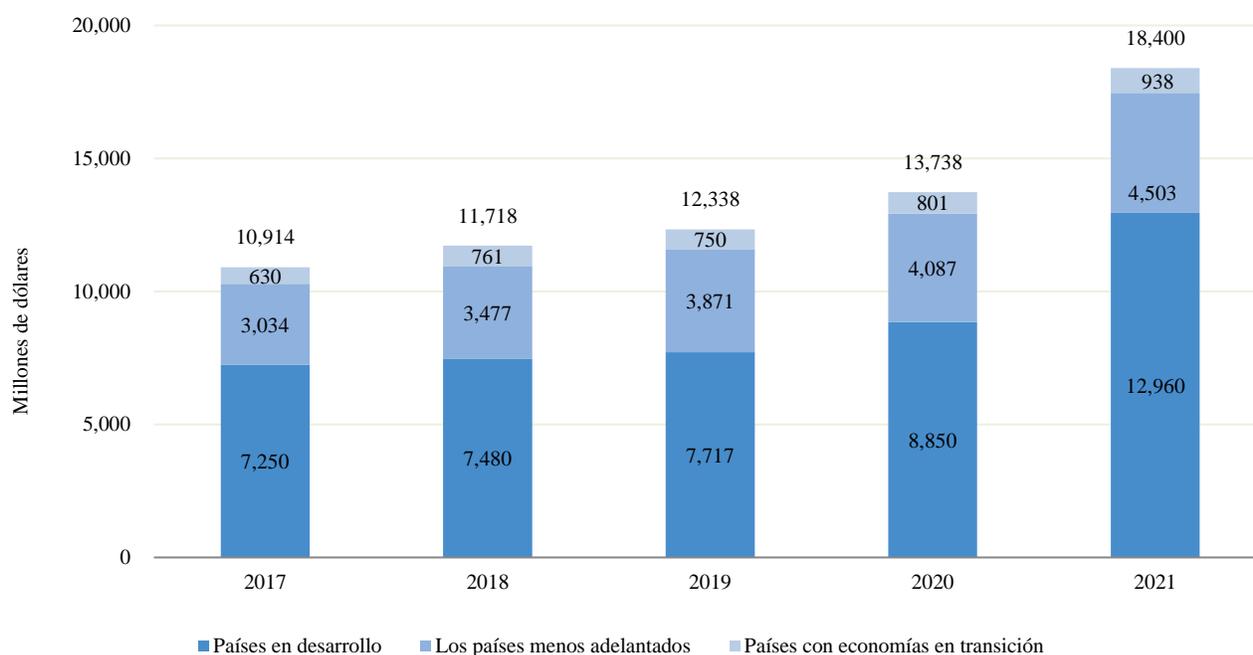
35. Un aumento de 978 millones de dólares hizo que Suiza pasara de ser el séptimo país proveedor a ser el cuarto. Dicho aumento incluía 174 millones de dólares más de *servicios de construcción y mantenimiento*, lo que convirtió a Suiza en el mayor país proveedor en este segmento. Le siguió la India, país que, a pesar de registrar 300 millones de dólares más de adquisiciones, pasó de ser el cuarto país de suministro a ser el quinto.

36. Dinamarca, el segundo país de suministro en 2020, fue el sexto en 2021, con un total de 1.100 millones de dólares, de los cuales 413 millones correspondieron a *servicios de transporte, almacenamiento y correo* y 208 millones a *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*. Una cuarta parte de su total (348 millones de dólares) corresponde a adquisiciones con una organización de las Naciones Unidas como proveedor (véase el capítulo IX sobre adquisiciones en régimen de colaboración).

37. Bélgica fue el séptimo país proveedor, con un total de 988 millones de dólares, de los cuales un 73,6 % (o 727 millones de dólares) se destinaron a *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*. Francia, con 820 millones de dólares, fue el octavo país proveedor en general y el primero de *equipo de laboratorio y de ensayo*. Los Emiratos Árabes Unidos fueron el noveno país, con 795 millones de dólares, y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte entró en el grupo de los diez mayores proveedores con 726 millones.

38. El Yemen, que fue el noveno en 2020, pasó a la 11ª posición, a pesar de que las adquisiciones a este país aumentaron 42 millones de dólares. Kenya, que ocupaba la 10ª posición en 2020, experimentó una reducción de 67 millones de dólares y pasó a ser el 14º país proveedor.

Figura 3: adquisiciones a países en desarrollo, países con economías en transición y los países menos adelantados en 2017-2021



39. Cuatro de los diez mayores países proveedores están clasificados como países en desarrollo: México, China, India y Emiratos Árabes Unidos (en orden decreciente de volumen de adquisiciones). En 2021 estos cuatro países representaron 6.100 millones de dólares.

40. El valor total de las adquisiciones a países en desarrollo fue de 18.400 millones de dólares, de los cuales 4.500 millones correspondieron a los países menos adelantados (véase la figura 3). El valor de las adquisiciones a países con economías en transición fue de 938 millones de dólares. La Federación de Rusia fue el mayor de estos países proveedores, con 282 millones de dólares (frente a los 272 millones de 2020). En 2021 Kirguistán registró el mayor incremento de este grupo, con un aumento de las adquisiciones de 51 millones de dólares hasta un total de 71 millones.

CESPAP: estudio de mercado para un proyecto de pruebas de material peligroso

La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) inició una serie de actividades relacionadas con la seguridad y salud en el trabajo para su complejo de edificios en Bangkok (Tailandia). Una de estas actividades es la realización de pruebas de laboratorio para identificar y cuantificar la presencia de materiales y componentes de construcción peligrosos dentro del complejo (principalmente amianto, metales pesados y bifenilos policlorados totales) que pudieran requerir una manipulación o un procedimiento de eliminación especial si en el futuro se realizasen obras de demolición, reacondicionamiento o construcción. La CESPAP buscó un proveedor cualificado para tomar muestras, realizar las pruebas e informarle sobre los materiales de construcción presentes en el complejo.

Tras solicitar el asesoramiento técnico de la OIT, la CESPAP llevó a cabo un estudio de mercado para conocer la capacidad de los laboratorios de Tailandia para tomar muestras de estas sustancias peligrosas y realizar pruebas, así como su capacidad para cumplir las normas internacionales.

La unidad de adquisiciones de la CESPAP ofreció sesiones informativas y realizó visitas a laboratorios de Tailandia en las que los posibles proveedores confirmaron los tipos de pruebas que podían realizar por sí mismos o con laboratorios asociados de otros países. La CESPAP inspeccionó las instalaciones de los laboratorios para comprender su proceso de análisis y los protocolos que aplicaban.

Tras la selección de un proveedor, este llevó a cabo las pruebas y análisis en el complejo de la CESPAP. A partir de los informes finales de las pruebas la CESPAP elaboró un manual para la manipulación de materiales peligrosos durante la construcción y el mantenimiento de edificios.

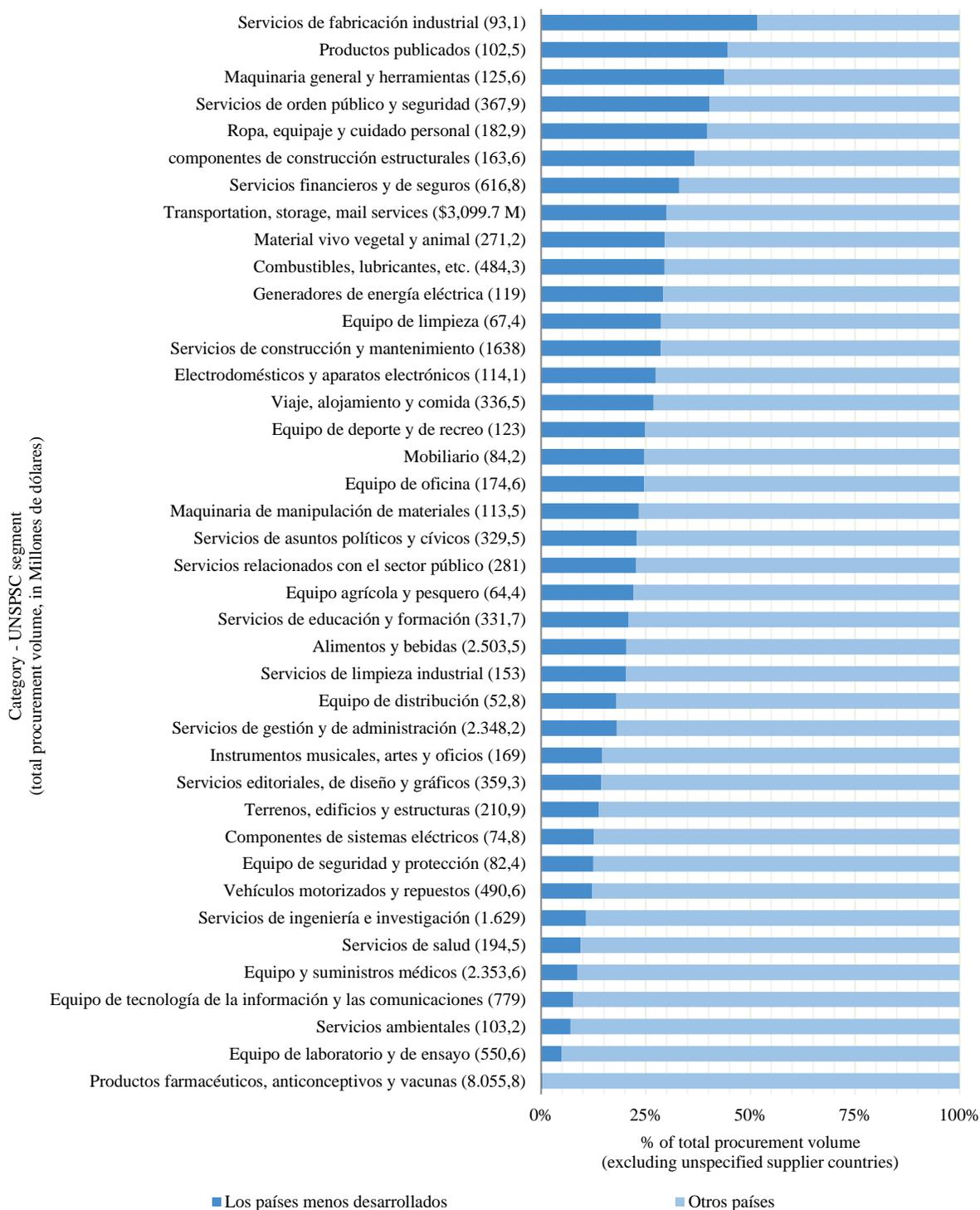
En 2021 la CESPAP adquirió servicios de construcción y mantenimiento por valor de 4,4 millones de dólares, de los cuales 4,2 millones correspondieron a adquisiciones a proveedores de Tailandia.

VII. Adquisiciones a los países menos adelantados

41. Las Naciones Unidas establecieron la categoría de país menos adelantado en 1971 para reconocer el apoyo adicional que estos países necesitan. El número de países de la lista alcanzó un máximo de 51 en 1991 y en 2021 era de 46. Solo seis países habían progresado lo suficiente como para salir de la lista, siendo el último Vanuatu en 2021. Apoyar la actividad económica en los países menos adelantados es esencial para ayudarles a cumplir sus objetivos y aspiraciones de desarrollo sostenible. Una de las formas de hacerlo es adquirir bienes y servicios a proveedores de estos países.

42. Las adquisiciones de las Naciones Unidas a los países menos adelantados han aumentado año tras año desde 2016. En 2021 las adquisiciones totales a estos países llegaron los 4.500 millones de dólares, lo que representaba un aumento de 416 millones, o un 10,2 %, en comparación con 2020. El mayor volumen de adquisiciones de 2021 correspondió al Yemen, con un total de 721 millones de dólares.

Figura 4: adquisiciones por categoría: volumen total de adquisiciones por segmento y proporción de adquisiciones a los países menos adelantados en 2021 (segmentos del UNSPSC con un volumen de adquisiciones superior a 50 millones de dólares; excepto los bienes y servicios sin especificar)



Nota: UNSPSC son las siglas en inglés de Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas.

43. Varios de los países menos adelantados experimentaron un aumento de las adquisiciones en comparación con 2020 (véase el cuadro 7). Las adquisiciones a proveedores de Etiopía aumentaron 89 millones de dólares, o un 28,5 %, en comparación con 2020 debido en parte a un aumento de 53 millones de dólares en *servicios de transporte, almacenamiento y correo*. Las adquisiciones en este segmento representaron más de la mitad de las adquisiciones totales a proveedores etíopes.

Cuadro 7: los 20 países menos adelantados con los mayores volúmenes de adquisiciones en 2021

País proveedor	Bienes en 2021 (millones de dólares)	Servicios en 2021 (millones de dólares)	Total en 2021 (millones de dólares)	Porcentaje del total de las Naciones Unidas en 2021 (%)	Variación del total en 2020-2021 (%)
Yemen	187,7	532,9	720,6	2,4 %	6,2 %
Etiopía	120,3	282,9	403,2	1,4 %	28,5 %
Afganistán	168,0	182,8	350,9	1,2 %	33,3 %
Sudán	155,6	185,1	340,7	1,2 %	19,4 %
Sudán del Sur	87,6	195,5	283,1	1,0 %	23,5 %
República Democrática del Congo	55,8	136,1	191,9	0,6 %	-16,5 %
Bangladesh	97,5	90,0	187,5	0,6 %	-17,3 %
Uganda	72,6	114,1	186,6	0,6 %	1,1 %
Somalia	17,6	129,4	147,0	0,5 %	4,9 %
Mozambique	80,6	57,9	138,5	0,5 %	42,2 %
Malí	23,0	100,2	123,2	0,4 %	16,8 %
Níger	46,2	65,6	111,8	0,4 %	-10,7 %
Burkina Faso	48,7	57,9	106,7	0,4 %	17,0 %
Chad	34,9	61,0	95,9	0,3 %	-0,3 %
República Unida de Tanzania	40,9	47,9	88,8	0,3 %	-7,3 %
Rwanda	61,4	24,7	86,1	0,3 %	61,3 %
Madagascar	44,4	40,0	84,4	0,3 %	114,9 %
Myanmar	57,0	26,2	83,2	0,3 %	-13,4 %
República Centroafricana	24,8	52,8	77,7	0,3 %	-19,4 %
Haití	22,9	48,5	71,4	0,2 %	14,2 %
Total de los 20 países menos adelantados con los mayores volúmenes	1.447,5	2.431,5	3.879,0	13,1 %	10,5 %
Total de los países menos adelantados	1.662,8	2.840,3	4.503,2	15,2 %	10,2 %
Total de las Naciones Unidas	17.450,0	12.144,6	29.594,5		32,5 %

44. En 2021 el Afganistán experimentó un aumento de un 33,3 % en las adquisiciones, con un incremento de 88 millones de dólares hasta los 351 millones. Dicho aumento incluyó 97 millones de dólares en *alimentos y bebidas*, lo que supone 62 millones más que en 2020. Las adquisiciones a proveedores del Sudán y de Sudán del Sur aumentaron 55 y 54 millones de dólares, respectivamente. En los tres países, el aumento de las adquisiciones se debió en parte a un mayor volumen de adquisiciones por parte del PMA.

45. Los mayores descensos en adquisiciones a los países menos adelantados se produjeron en Bangladesh (39 millones de dólares menos), la República Democrática del Congo (38 millones menos) y Malawi (36 millones menos).

46. El segmento de los *servicios de transporte, almacenamiento y correo* fue el de mayor volumen de adquisiciones a los países menos adelantados, con un total de 929 millones de dólares (97 millones más que en 2020). Las adquisiciones a los países menos adelantados en este segmento han aumentado un 34,1 % desde 2018. La segunda categoría en la que más suministros proporcionaron los países menos desarrollados fue la de *alimentos y bebidas* (con un aumento de 100 millones de dólares, hasta los 510 millones). La categoría con la mayor proporción de adquisiciones a los países menos adelantados fue la de *servicios de fabricación industrial* (48 millones de dólares del total de 93 millones, es decir, un 51,7 %).

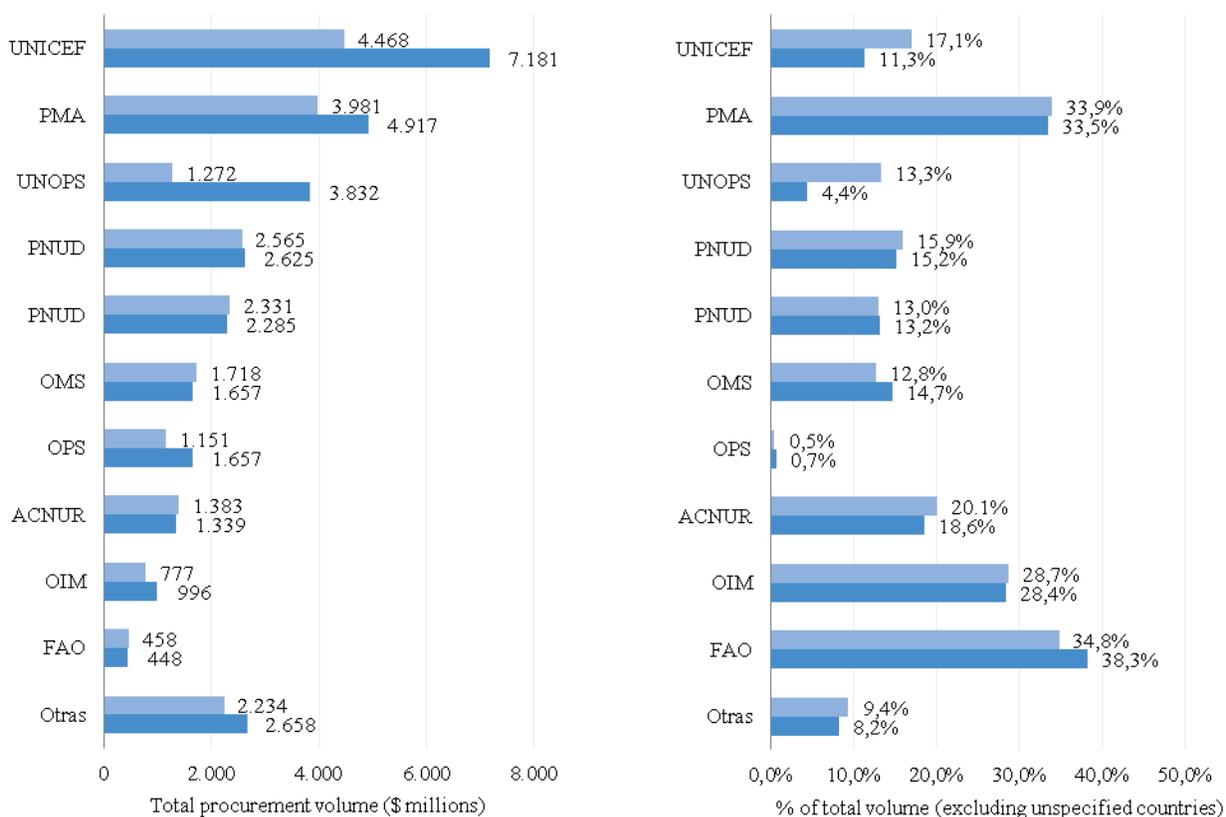
47. En 2021 el PMA siguió siendo el responsable del mayor volumen de adquisiciones a los países menos desarrollados, con un total de 1.600 millones de dólares. Esta cifra superó en 295 millones de dólares a la de 2020 y representó el 36,5 % de todas las adquisiciones de las Naciones Unidas a los países menos adelantados. El UNICEF fue responsable del segundo mayor volumen de adquisiciones, con 810 millones de dólares, seguido del PNUD con 399 millones.

VIII. Adquisiciones de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

48. Las organizaciones informantes registraron cambios significativos en sus volúmenes de adquisiciones en 2021 en comparación con 2020 (véase el cuadro 8). Muchas organizaciones informaron de un aumento de sus actividades de adquisición o en relación con la pandemia de COVID-19 o, en algunos casos, por volver a los niveles anteriores a la pandemia al suavizarse las restricciones a las operaciones.

49. El UNICEF fue la organización que más adquisiciones efectuó en 2021, con un total de 7.200 millones de dólares, lo que supone un aumento de 2.700 millones de dólares, o un 60,7 %, en comparación con 2020. Sus adquisiciones de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* aumentaron un 171 %, hasta los 4.200 millones de dólares, en parte debido a la adquisición de vacunas contra la COVID-19. El valor de sus adquisiciones de *equipo y suministros médicos* disminuyó 283 millones de dólares con respecto a 2020, pero sigue siendo un 81,8 %, o 387 millones, más que en 2019. Eso refleja la naturaleza cambiante de sus adquisiciones en respuesta a la pandemia.

Figura 5: adquisiciones de organizaciones de las Naciones Unidas a los países menos adelantados 2020-2021 (las diez organizaciones con los mayores volúmenes totales de adquisiciones)



■ Total en 2020 (millones de dólares)
 ■ Total en 2021 (millones de dólares)

■ Proporción de las adquisiciones a los países menos adelantados en 2020 (%)

Cuadro 8: adquisiciones por organización de las Naciones Unidas en 2021

Organización	Total en 2021 (millones de dólares)	Variación del total en 2020- 2021 (%)	Proporción de las adquisiciones a los países menos adelantados en 2021 (%)
UNICEF	7.180,8	60,7 %	11,3 %
PMA	4.916,7	23,5 %	33,5 %
UNOPS	3.831,8	201,4 %	4,4 %
PNUD	2.624,9	2,3 %	15,2 %
DPNU	2.284,7	-2,0 %	13,2 %
OMS	1.657,2	-3,5 %	14,7 %
OPS	1.656,8	44,0 %	0,7 %
ACNUR	1.338,5	-3,2 %	18,6 %
OIM	996,3	28,2 %	28,4 %
FAO	448,4	-2,1 %	38,3 %
OIT	409,2	86,2 %	11,9 %
UNFPA	369,6	-21,9 %	14,6 %
UNRWA	277,6	23,1 %	0,1 %
OIEA	207,2	8,2 %	0,3 %
UNESCO	194,2	63,2 %	13,1 %
ONUG	180,2	27,7 %	0,2 %
ONU-Mujeres	157,6	17,7 %	16,8 %
ONUDI	151,6	-2,2 %	8,2 %
OMPI	134,0	2,2 %	0,3 %
ONUV	93,0	4,1 %	16,4 %
ONUN	64,3	4,4 %	5,9 %
FIDA	59,1	10,7 %	11,0 %
OPAQ	39,6	60,7 %	0,0 %
ONUSIDA	38,6	7,4 %	13,9 %
OACI	35,2	*	0,2 %
CEPA	28,4	64,1 %	24,0 %
WTO	27,5	*	0,0 %
UIT	25,2	34,0 %	0,9 %
CIT	23,7	14,7 %	34,0 %
CMNUCC	23,0	77,0 %	0,0 %
CESPAP	16,9	28,2 %	1,3 %
MRITP	15,2	-3,0 %	14,8 %
OMM	14,7	14,0 %	0,1 %
OMI	14,7	-24,4 %	0,0 %
CESPAO	12,9	115,2 %	0,3 %
UPU	12,6	8,1 %	2,0 %
UNU	10,1	5,3 %	0,2 %
VNU	9,8	7,4 %	0,2 %
CEPAL	9,4	1,3 %	0,0 %
OMT	2,4	48,7 %	0,0 %
UNAKRT	0,9	102,9 %	51,6 %
Total de las Naciones Unidas	29.594,5	32,5 %	15,2 %

Nota: En el cálculo de la proporción de adquisiciones a los países menos adelantados se excluyen los datos respecto de los cuales se desconoce el país proveedor.

* La OACI y la OMC presentaron datos por primera vez en 2021.

50. La OPS registró un aumento de 506 millones de dólares en su volumen, en parte debido a la adquisición de vacunas contra la COVID-19 y de bienes y servicios asociados a ellas. Su adquisición de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* alcanzó los 1.100 millones de dólares, mientras que la de *servicios de transporte, almacenamiento y correo* se duplicó, hasta los 108 millones de dólares.

51. El PMA volvió a ser la segunda organización por volumen de adquisiciones, con un total de 4.900 millones de dólares, 936 millones más que en 2020. Este aumento se debió a la rápida expansión de la ayuda alimentaria y las actividades de transporte relacionadas con ella a lo largo de 2021, ya que muchas emergencias requirieron un suministro constante de cereales y legumbres. El valor de las adquisiciones de alimentos y bebidas por parte del PMA aumentó 394 millones de dólares. Las adquisiciones declaradas en el segmento de *equipo y suministros médicos* aumentaron 339 millones de dólares, pero se debió a una mejor presentación de datos sobre productos de nutrición clínica (anteriormente declarados como parte del segmento de *alimentos y bebidas*). La segunda categoría en la que más adquisiciones efectuó el PMA fue la de *servicios de transporte, almacenamiento y correo*.

52. En 2021 las adquisiciones de la UNOPS se triplicaron con respecto a 2020, alcanzando los 3.800 millones de dólares, de los cuales 2.200 millones estaban relacionados con las adquisiciones de un importante proyecto de salud en México. Excluyendo este proyecto, las adquisiciones de la UNOPS alcanzaron los 1.600 millones de dólares, lo que representa un aumento de un 27,5 % en comparación con 2020. Las categorías en las que más adquisiciones efectuó la UNOPS en general fueron la de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* (2.200 millones de dólares) y la de *equipo y suministros médicos* (500 millones de dólares).

53. Hubo otras organizaciones que experimentaron aumentos significativos en términos porcentuales. La OIT aumentó sus adquisiciones 189 millones de dólares, es decir, un 86,2 %, hasta los 409 millones. Este aumento se debió a que incrementó 131 millones de dólares su adquisición de *servicios de construcción y mantenimiento* en relación con el proyecto de renovación de un edificio. En 2021 las adquisiciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático aumentaron un 77 %, hasta los 23 millones de dólares (las adquisiciones en 2020 fueron inferiores a lo habitual debido a la pandemia, y en 2021 la organización adquirió nuevas tecnologías para apoyar operaciones virtuales e híbridas). Las adquisiciones de la UNESCO aumentaron un 63,2 %, es decir, 75 millones de dólares, lo que incluye 43 millones de dólares en *servicios de construcción y mantenimiento* a través de contratos de construcción de elevada cuantía para proyectos en el Iraq, el Líbano y su sede de París.

54. Las adquisiciones del UNRWA aumentaron 52 millones de dólares, lo que incluye 15 millones más en *servicios de construcción y mantenimiento*, como cabía esperar al aumentar la actividad de construcción a medida que se relajaban las restricciones debidas a la COVID-19. Las adquisiciones del Organismo Internacional de Energía Atómica aumentaron en total 16 millones de dólares, influidas en parte por los importantes proyectos de construcción que tiene en marcha. El PNUD informó de un aumento de la demanda de apoyo por parte de los Gobiernos para adquirir productos sanitarios, sobre todo *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas*. Las adquisiciones del PNUD en esta categoría aumentaron un 29,1 %, es decir, 50 millones de dólares, hasta los 222 millones. Al mismo tiempo, sus adquisiciones de *equipo y suministros médicos* disminuyeron un 22,2 %, hasta los 184 millones de dólares.

55. En 2021 el volumen de adquisiciones aumentó en el caso de 31 organizaciones, pero se redujo en el de 8. La mayor reducción en términos absolutos fue la del

volumen del UNFPA: sus adquisiciones disminuyeron desde el máximo histórico de 473 millones de dólares en 2020 a 370 millones de dólares en 2021, más cerca del que ha sido el nivel medio de adquisiciones de la organización durante mucho tiempo. Esta reducción se debió a la incertidumbre sobre la financiación de los donantes a largo plazo, y se produjo principalmente en las categorías de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* (55 millones de dólares menos) y de *equipo y suministros médicos* (32 millones menos). Las adquisiciones de la OMS se redujeron 61 millones de dólares, hasta los 1.700 millones; aunque siguen siendo 764 millones de dólares más que en 2019. En términos porcentuales, la Organización Marítima Internacional fue la que registró el mayor descenso, un 24,4 %, o 4,7 millones de dólares, hasta los 15 millones.

56. En 2021 un total de 19 organizaciones adquirieron al menos el 10 % de sus bienes y servicios a los países menos adelantados, mientras que 5 organizaciones adquirieron más del 25 %. El PMA fue el que más bienes y servicios adquirió en términos de volumen (1.600 millones de dólares en total), mientras que la Asistencia de las Naciones Unidas a los Procesos contra el Khmer Rouge fue la que registró el mayor porcentaje del total de adquisiciones (51,6 %, o 0,5 millones de dólares).

IX. Adquisiciones en régimen de colaboración

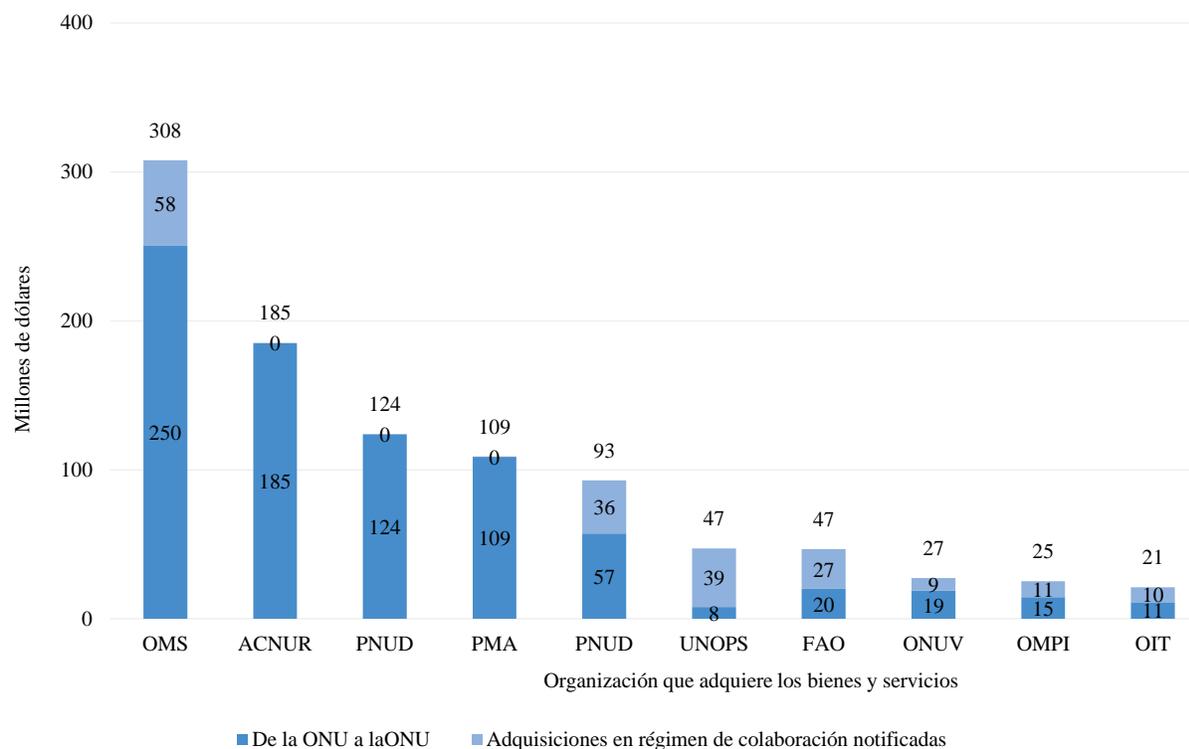
57. En atención a la resolución 71/243 de la Asamblea General, relativa a la revisión cuatrienal amplia de la política, desde 2016 se ha recopilado información sobre las adquisiciones en régimen de colaboración. En la resolución se exhortaba a las organizaciones a que promovieran sus sinergias y la labor interinstitucional. Asimismo se solicitaba a las entidades del sistema de las Naciones Unidas a que siguieran estudiando oportunidades para colaborar en las adquisiciones en los planos mundial, regional y nacional. Esta resolución se vio reforzada por la "Declaración de reconocimiento mutuo", de la que son signatarias muchas organizaciones de las Naciones Unidas.

58. Su objetivo es conseguir una reducción del precio o una mejora del servicio mediante las economías de escala, así como mitigar las ineficiencias y la duplicación de esfuerzos entre las distintas organizaciones de las Naciones Unidas.

59. En 2021, por primera vez desde que se elaboró el primero de estos informes, las 41 organizaciones de las Naciones Unidas participantes aplicaron enfoques de adquisiciones en régimen de colaboración, alcanzando los 1.100 millones de dólares de adquisiciones de este tipo en total. Con un ligero aumento de 14 millones desde 2020, las adquisiciones en régimen de colaboración representaron el 3,9 % del volumen total de adquisiciones de 2021. La parte del importe total de las adquisiciones en régimen de colaboración notificadas que corresponde a transacciones en las que una organización de las Naciones Unidas adquirió bienes y servicios de otra equivalió a un 80,7 %, es decir, 922 millones de dólares, mientras que otras adquisiciones notificadas por las organizaciones como "adquisiciones en régimen de colaboración" ascendieron a 220 millones de dólares, es decir, un 19,3 %.

60. Las dificultades técnicas que plantea la presentación de datos sobre adquisiciones en régimen de colaboración a nivel de transacción no permiten a algunas organizaciones identificar la cifra exacta del volumen de adquisiciones de este tipo. Como consecuencia, es probable que las cifras notificadas reflejen una estimación conservadora de la colaboración del sistema de las Naciones Unidas en este sentido.

Figura 6: adquisiciones en régimen de colaboración notificadas por las organizaciones (las diez organizaciones con los mayores volúmenes de adquisiciones)

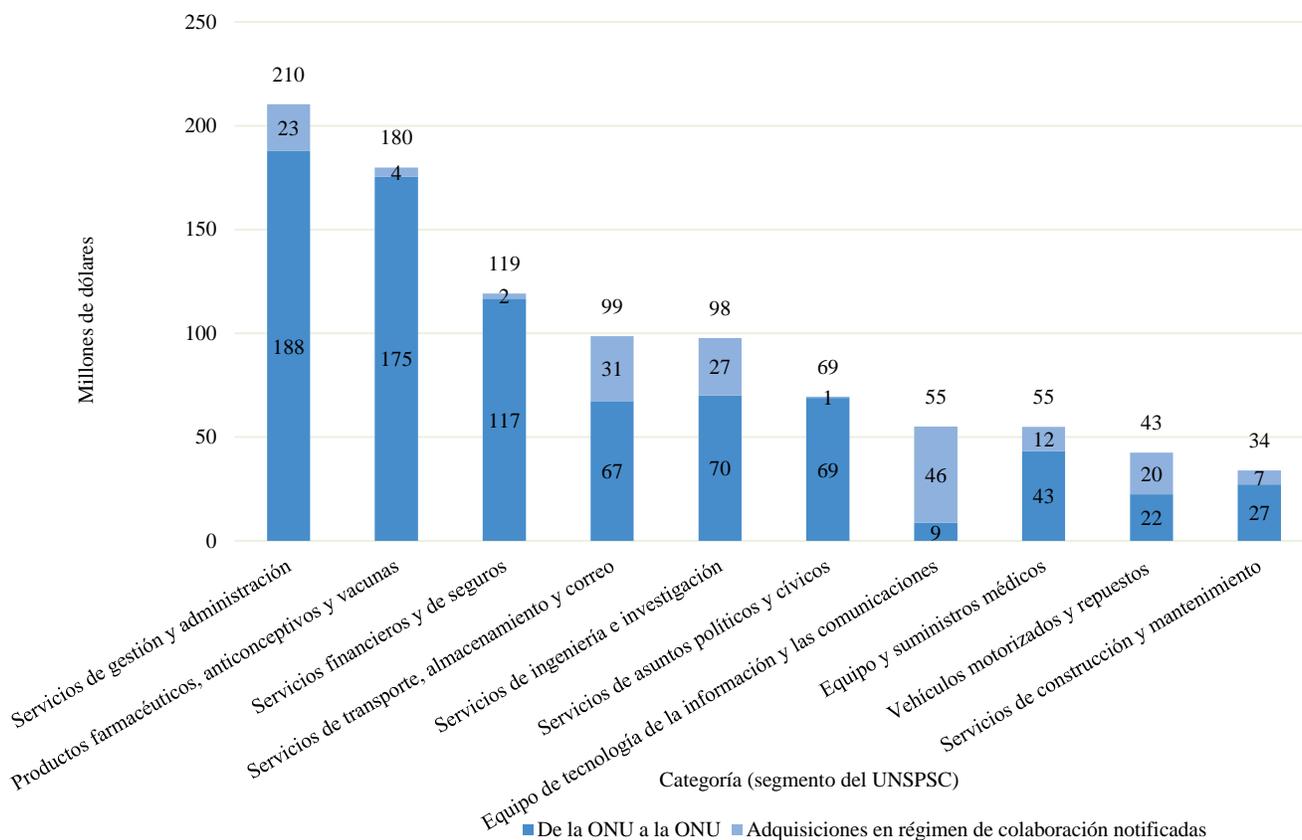


61. En este análisis el total de las adquisiciones en régimen de colaboración se divide en adquisiciones de las Naciones Unidas a otras organizaciones de las Naciones Unidas ("de la ONU a la ONU") y adquisiciones en régimen de colaboración correspondientes a actividades de colaboración aparte de las adquisiciones de la ONU a la ONU.

62. Las actividades de adquisición en régimen de colaboración notificadas ascendieron a 220 millones de dólares en 2021, lo que supone un descenso de 42 millones con respecto a 2020. Ese descenso se corresponde con el hecho de que el número de organizaciones que informaron de este tipo de adquisiciones fue menor en 2021: 29 organizaciones, frente a 34 en 2020.

63. A pesar de la disminución general de las adquisiciones en régimen de colaboración notificadas (excluyendo las adquisiciones de la ONU a la ONU), 12 organizaciones notificaron más actividades de este tipo desde 2020. La División de Adquisiciones de las Naciones Unidas fue la que más aumentó estas actividades, con 14 millones de dólares más de adquisiciones en régimen de colaboración en comparación con 2020, seguida de la OMS (6,9 millones más) y la FAO (3,4 millones más).

Figura 7: adquisiciones en régimen de colaboración notificadas por categoría (los diez segmentos del UNSPSC en los que más adquisiciones se han notificado)



Nota: UNSPSC son las siglas en inglés de Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas.

64. La categoría en la que se ha notificado el mayor volumen de adquisiciones en régimen de colaboración no ha variado con respecto al año anterior: las adquisiciones de *equipo de tecnología de la información y las comunicaciones*, principalmente a proveedores de Dinamarca y los Estados Unidos de América llegaron a 46 millones de dólares. Les siguen las de *servicios de transporte, almacenamiento y correo*, con 31 millones de dólares, de los cuales 19 millones corresponden a adquisiciones a proveedores de Dinamarca, y las de *servicios de ingeniería e investigación*, con 27 millones, de los cuales 11 millones corresponden a adquisiciones a proveedores de Suiza.

65. El importe total de las adquisiciones de la ONU a la ONU aumentó 56 millones de dólares, es decir, un 6,5 %, en comparación con 2020, y llegó a 922 millones. Este aumento fue impulsado principalmente por la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas, cuyo volumen de adquisiciones a otras organizaciones de las Naciones Unidas aumentó 33 millones de dólares en 2021, y una parte importante consistió en *servicios de gestión y administración*. También se observaron aumentos considerables en las adquisiciones del PNUD (25 millones de dólares más) y la OMS (17 millones de dólares) a otras organizaciones de la ONU.

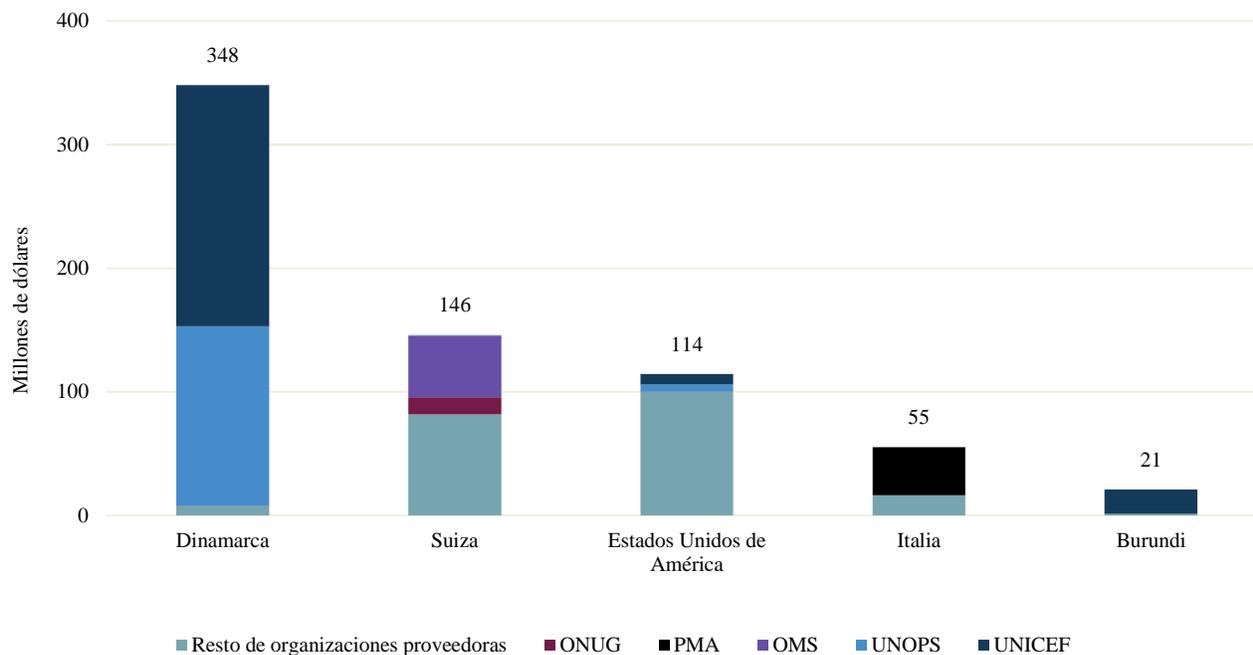
66. Estas tres organizaciones también fueron las que más compraron a otras organizaciones de las Naciones Unidas en 2021 en total (véase la figura 6). El mayor volumen de adquisiciones de la ONU a la ONU fue el de la OMS por segundo año consecutivo, con 250 millones de dólares en adquisiciones a otras organizaciones de las Naciones Unidas en 2021. Los principales componentes fueron *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* al UNICEF (154 millones de dólares) y *servicios de gestión y administración* (44 millones de dólares) principalmente a la UNOPS.

67. Las 10 categorías con los mayores volúmenes de adquisiciones de la ONU a la ONU fueron las mismas que el año anterior, con la excepción de *equipo deportivo y de recreo*, cuyo volumen aumentó 18 millones de dólares con respecto a 2020, lo que hizo que el segmento pasara de la 12ª posición en 2020 a la 8ª en 2021. Este cambio se debió principalmente al aumento de la adquisición de mosquiteros, que protegen a las personas de las enfermedades transmitidas por los mosquitos pero entran en el segmento de *equipo deportivo y de recreo* en la clasificación del Código Estándar de Productos y Servicios de las Naciones Unidas.

68. En cuanto a las organizaciones de las Naciones Unidas proveedoras, en 2021 el UNICEF fue el principal proveedor de otras organizaciones del sistema, con un total de 245 millones de dólares, principalmente en la categoría de *productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas* (175 millones de dólares). La segunda organización por volumen de suministro proporcionado a otras organizaciones de las Naciones Unidas fue la UNOPS, con 162 millones de dólares, incluidos 105 millones de dólares en *servicios financieros y de seguros*. El PNUD fue la tercera organización más importante por segundo año consecutivo, al suministrar bienes y servicios a otras organizaciones de las Naciones Unidas por valor de 124 millones de dólares, de los cuales 32 millones correspondieron a *servicios de gestión y administración*.

69. Los cinco países con los mayores volúmenes de adquisiciones en régimen de colaboración de la ONU a la ONU aumentaron sus suministros 63 millones de dólares con respecto a 2020, llegando a un total de 685 millones en 2021. Mientras que las cuatro primeras posiciones las ocuparon los mismos países que el año anterior, Burundi pasó de la 15ª en 2020 a la 5ª en 2021, al registrar un total de 21 millones de dólares (14 millones más). Este ascenso fue impulsado por la adquisición de mosquiteros por parte del PNUD al UNICEF, que se notificó contabilizándola en este país. Los tres países con los mayores volúmenes de adquisiciones también albergan algunos de los centros de operaciones más destacados del sistema de las Naciones Unidas.

Figura 8: adquisiciones de la ONU a la ONU en 2021, por país proveedor y por organización de las Naciones Unidas proveedora



70. Según la definición de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, la colaboración en la gestión de la cadena de suministro es una forma de colaboración distinta de las actividades señaladas anteriormente. El UNICEF es la única organización que ha informado de este tipo de colaboración. En 2019 el 83,4 % de su volumen de adquisiciones de bienes se obtuvo mediante colaboraciones en la gestión de la cadena de suministro, por un total de 2.000 millones de dólares.

UNICEF y OPS: suministro conjunto de 912 millones de vacunas contra la COVID-19 por el mundo entero

En 2021 el UNICEF y la OPS reforzaron su alianza para adquirir y transportar vacunas que salvan vidas a países de renta baja y de renta media en nombre del Mecanismo COVAX.

El Mecanismo COVAX es la única iniciativa mundial destinada a garantizar que los países tengan un acceso justo y equitativo a las vacunas contra la COVID-19, sea cual sea su riqueza o ubicación. Es la mayor operación de suministro de vacunas jamás realizada.

El UNICEF, a nivel mundial, y la OPS, en la región de las Américas, trabajaron juntos para garantizar que se adquirían vacunas de calidad garantizada contra la COVID-19 y se entregaban a los países sin demora, en cuanto estaban disponibles. Gracias a eso se pudo proteger de la infección a los grupos de alto riesgo y vulnerables (entre ellos los trabajadores sanitarios de primera línea), lo que ayudó a prevenir casos graves de la enfermedad, salvar vidas y mantener el funcionamiento de los sistemas sanitarios.

Para finales de 2021 el UNICEF y la OPS habían entregado juntos más de 912 millones de vacunas contra la COVID-19 a 133 países (incluidas las vacunas adquiridas directamente o donadas). En cuanto las vacunas aterrizaban en los aeropuertos, el UNICEF y la OPS ayudaban a los Gobiernos a desplegar sus campañas de vacunación, incluso en zonas de difícil acceso como las aldeas de montaña, las islas del Pacífico, la cuenca del Amazonas y lugares en situaciones de conflicto.

Esta labor, en nombre del Mecanismo COVAX, se desarrolló sobre la base de la licitación conjunta del UNICEF y la OPS para distribuir vacunas lanzada a finales de 2020, y de la prolongada alianza entre estas dos organizaciones.

X. Adquisición sostenible

71. Las adquisiciones sostenibles no dejan de cobrar importancia y prominencia en las organizaciones de las Naciones Unidas desde que la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión aprobó la Declaración sobre Adquisiciones Sostenibles en 2009⁵. El informe estadístico anual incluye datos sobre el grado en que las organizaciones de las Naciones Unidas han incorporado consideraciones de sostenibilidad a sus procesos de adquisición, según ellas mismas han notificado voluntariamente. Para el informe de 2021, 39 de las 41 organizaciones presentaron información sobre adquisiciones sostenibles. En esta ocasión ni la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres ni el Organismo Internacional de Energía Atómica presentaron datos al respecto.

72. Entre los aspectos más destacados de 2021 cabe mencionar el desarrollo y la aplicación de nuevas políticas de sostenibilidad por parte de algunas organizaciones de las Naciones Unidas, la revisión de las políticas de sostenibilidad existentes, la elaboración de orientaciones y herramientas para efectuar adquisiciones sostenibles, la inclusión de consideraciones de sostenibilidad en las licitaciones, y la adopción de sistemas de adquisiciones electrónicas. Cabe destacar que en 2021 algunas organizaciones pasaron a poner en práctica los planes que habían previsto en esferas clave según la información que presentaron en 2020. A continuación se esbozan las principales tendencias en 2021. Se puede consultar información más detallada en el sitio web del informe estadístico anual.

73. El número de organizaciones que han adoptado o tienen previsto adoptar políticas oficiales de adquisición sostenible aumentó ligeramente en 2021. De las 39 organizaciones de las Naciones Unidas que presentaron datos, 34 tenían políticas desde hacía tiempo o recién aplicadas, o tenían previsto elaborarlas en 2022. La proporción de organizaciones que habían pasado de planificar la aplicación de políticas de adquisición sostenible en 2020 a aplicarlas en la práctica en 2021 aumentó un 10 %. El número de organizaciones de las Naciones Unidas que informaron de que tenían previsto elaborar o habían elaborado y aplicado estrategias de adquisición sostenible pasó de 29 a 30. Menos del 50 % de las organizaciones había fijado o tenía previsto fijar metas u objetivos de sostenibilidad medibles, pero hubo un ligero aumento con respecto al año anterior. Lo habitual después de aplicar una estrategia y una política es fijar objetivos mensurables.

⁵ <https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Document?widgetId=4108&documentId=823605>

Figura 9: estado de la política, la estrategia y la adopción de metas de adquisición sostenible en 2021

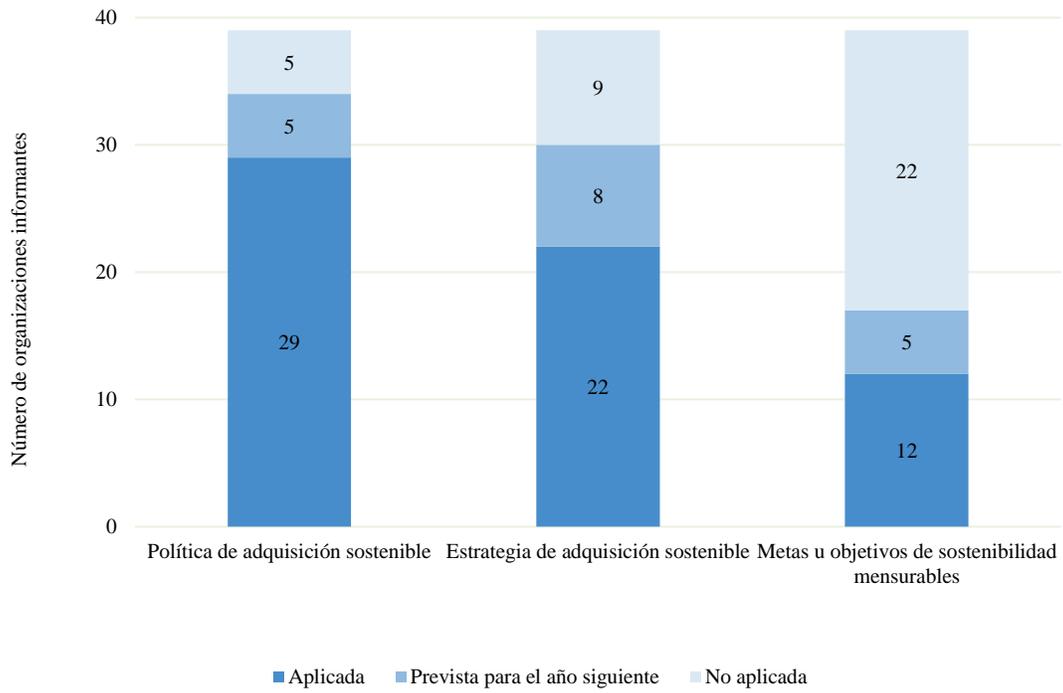
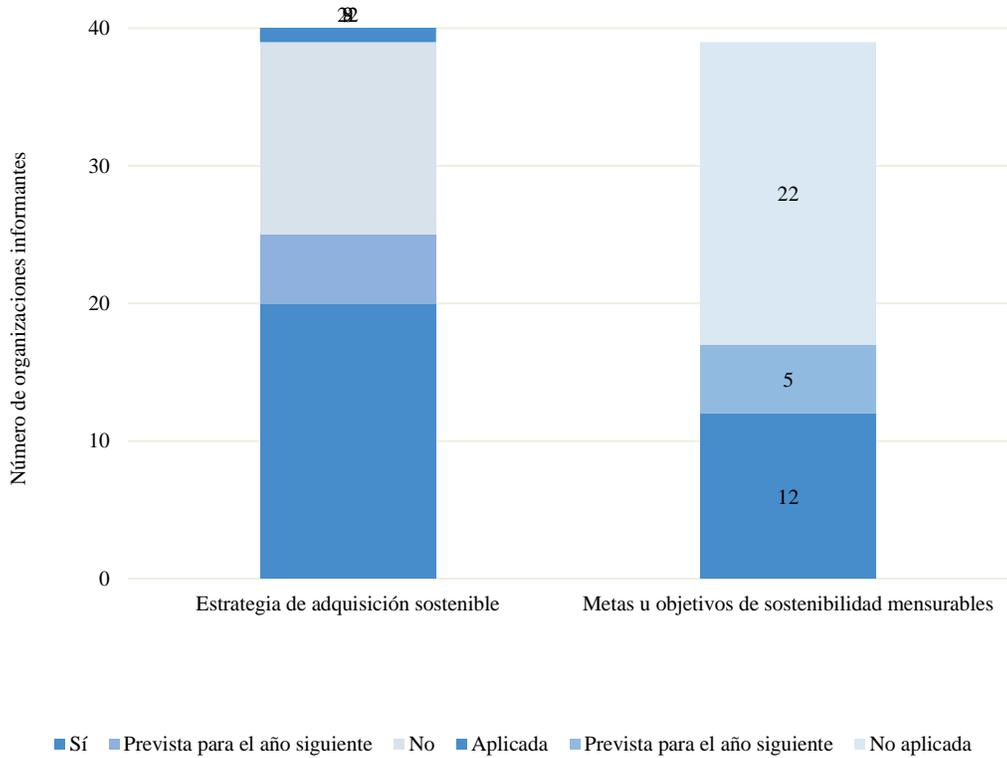


Figura 10: desarrollo de la capacidad interna en 2021



74. El número de organizaciones que desarrollan las capacidades de su personal disminuyó ligeramente en 2021, siendo 25 de las 39 organizaciones que presentaron datos las que durante los tres años anteriores habían formado a sus funcionarios de adquisiciones para que siguieran prácticas de adquisición sostenible. La formación se impartió internamente, externamente o de forma híbrida, por ejemplo, en sesiones de formación a ritmo propio o virtuales.

75. El número de organizaciones de las Naciones Unidas que habían efectuado o tenían previsto efectuar más inversiones en actividades para mejorar la capacidad interna de adquisición sostenible aumentó de 17 a 21. Algunas de las inversiones se destinaron a contratar personal para apoyar la adquisición sostenible, crear programas informáticos para adquisiciones electrónicas y otros programas relacionados con las adquisiciones, ofrecer programas de capacitación al personal, y producir recursos y herramientas de orientación. Dos organizaciones informaron de que habían pasado de la planificación en 2020 a la aplicación efectiva en 2021. Otras seis organizaciones tienen previsto efectuar más inversiones en 2022.

76. De 2019 a 2021 se ha producido un aumento en la proporción de organizaciones que incluyeron o tenían previsto incluir contenido relacionado con la sostenibilidad en las cláusulas contractuales. En 2021 el 72 % de las organizaciones informaron de que incluían consideraciones de sostenibilidad en sus cláusulas contractuales, lo que supone un aumento de un 8 % con respecto al año anterior. El uso del costo total de propiedad en la evaluación financiera de licitaciones aumentó ligeramente, hasta un 87 %, y una organización más lo usará en 2021.

77. La inclusión de criterios de sostenibilidad en las definiciones de requisitos mostró una tendencia negativa, disminuyendo de un 82 % en 2019 a un 77 % en 2021. La inclusión de criterios de sostenibilidad en las definiciones de requisitos contribuye al desarrollo de los beneficiarios al tenerlos en cuenta desde el principio del proceso de adquisición. De esta manera se garantiza que los proveedores y los bienes, servicios u obras que proporcionan cumplan las expectativas de sostenibilidad de la organización que los adquiere. Por término medio, la inclusión de criterios de sostenibilidad en los requisitos de las adquisiciones en categorías técnicas y administrativas se mantuvo igual en 2021. Sin embargo, hubo un aumento de un 5 % en el número de organizaciones que incluyeron criterios de sostenibilidad en más del 20 % de sus adquisiciones en categorías técnicas.

Figura 11: comparación interanual de la integración de la adquisición sostenible en los procesos de adquisición de las organizaciones informantes (2019-2021)

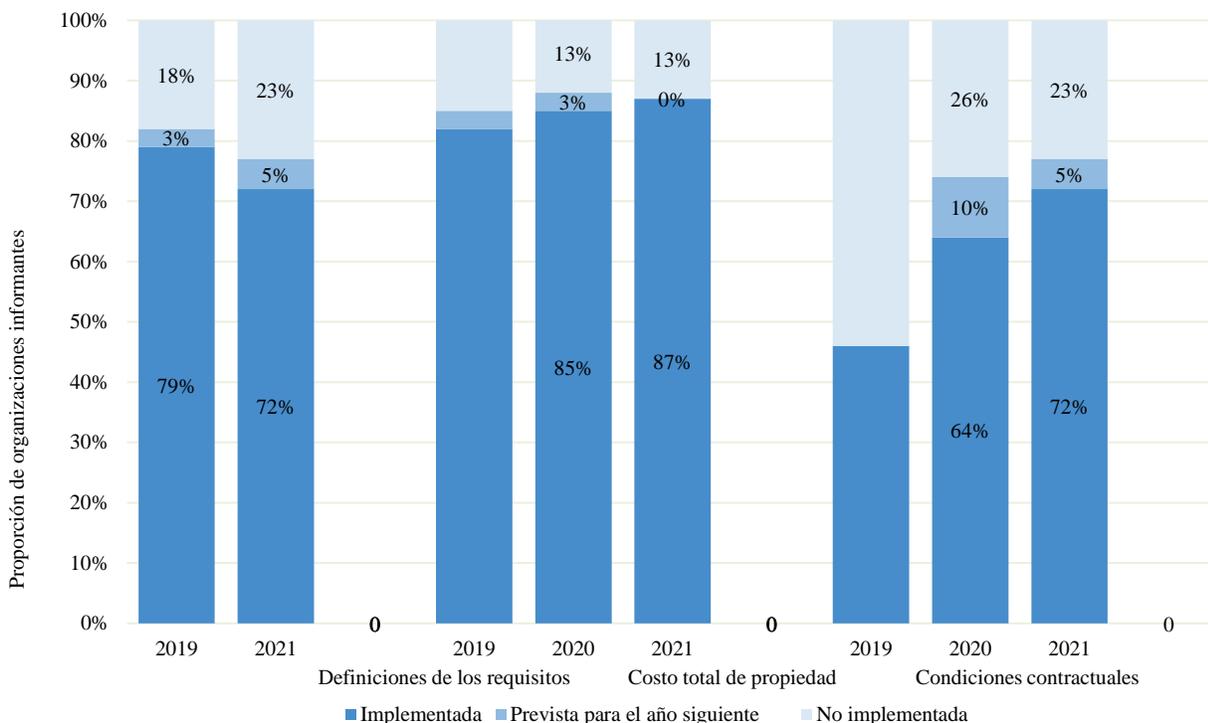
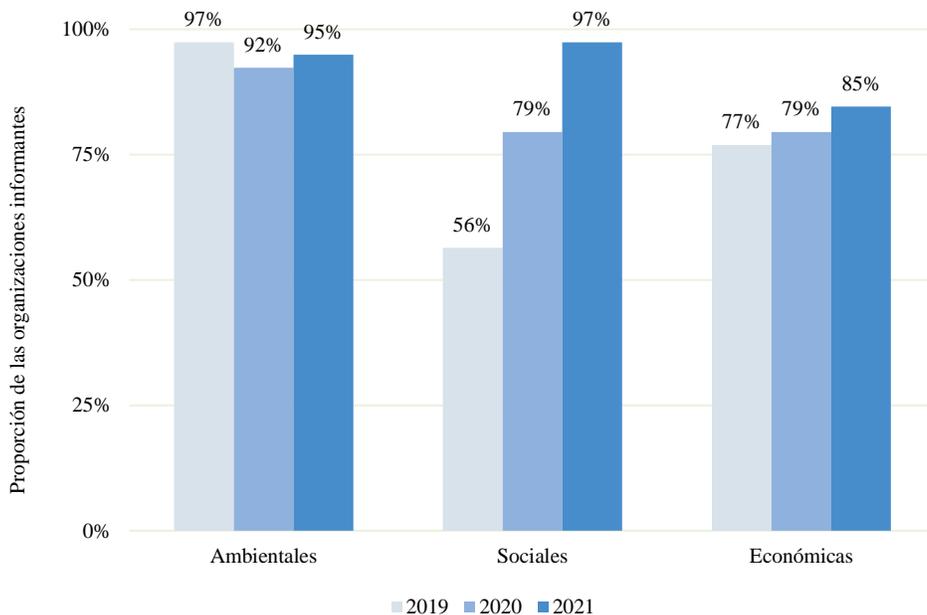


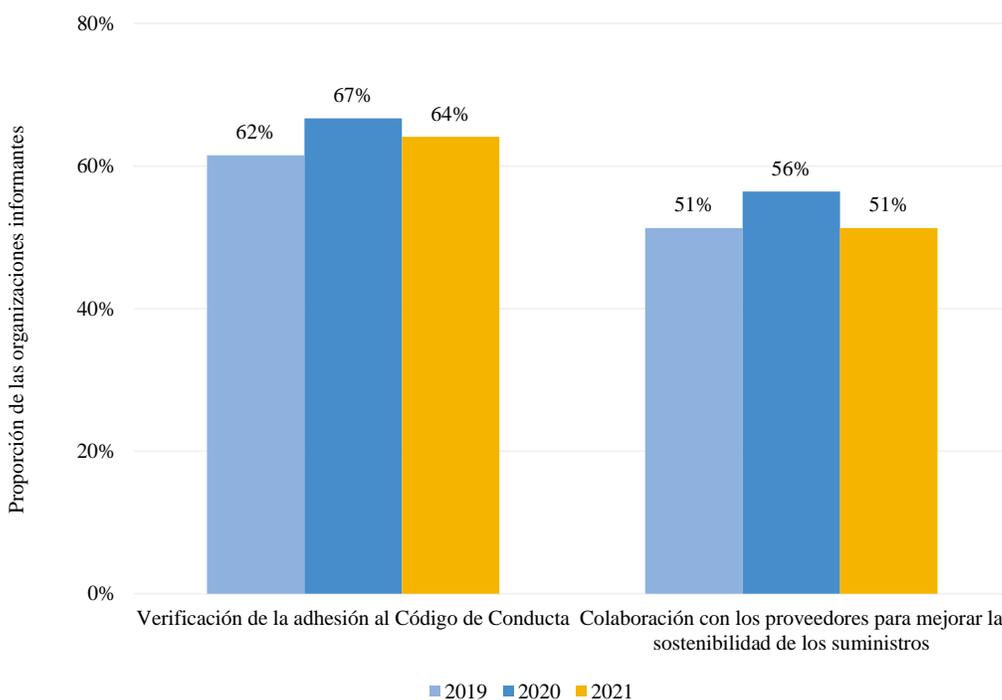
Figura 12: consideraciones integradas en los procesos de adquisición (2019-2021)



78. La integración de los tres pilares reconocidos de la sostenibilidad (medioambiental, social y económico) fue más equilibrada en 2021. La inclusión de

consideraciones sociales en los procesos de adquisición aumentó de forma muy notable, pasando de un 79 % en 2020 a un 97 % en 2021. Eso demuestra que las organizaciones se han esforzado en abordar cuestiones sociales como la inclusión de género y las normas laborales en todas sus adquisiciones. Las organizaciones también incorporaron más ampliamente consideraciones medioambientales y económicas, ya que el 95 % de las organizaciones informó de la inclusión de las primeras en sus procesos de adquisición y un 85 % informó de la inclusión de las segundas. Un total de 32 organizaciones declararon haber integrado los tres pilares de la sostenibilidad en su procesos de adquisición.

Figura 13: implicación de los proveedores (2019-2021)



79. Los proveedores siempre tendrán una función que desempeñar en la mejora de la contratación sostenible. En 2021 la implicación de los proveedores mediante la verificación de la adhesión al Código de Conducta de los Proveedores de las Naciones Unidas y la colaboración con ellos se redujo a un 64 % y un 51 %, respectivamente. Las tres formas principales en las que las organizaciones comprobaron el cumplimiento del Código de Conducta por parte de los proveedores fueron: mediante el mantenimiento de la lista del Mercado Global de las Naciones Unidas, cuestionarios a los proveedores y visitas a las instalaciones por parte de la organización o de un tercero. Además, las organizaciones colaboraron con los proveedores para mejorar la sostenibilidad a través de las adquisiciones teniendo en cuenta criterios de sostenibilidad, supervisando el desempeño de los proveedores en los proyectos y estableciendo programas o iniciativas para ellos.

Anexo: participantes

En 2021 el número de organizaciones de las Naciones Unidas que participaron en el informe estadístico anual fue de 41. Las referencias que se hacen en el presente informe a adquisiciones realizadas por el sistema de las Naciones Unidas o por las organizaciones de las Naciones Unidas corresponden a las actividades de adquisición de esas 41 organizaciones. En lo que respecta a la sección de adquisiciones sostenibles, 39 organizaciones presentaron información al respecto. Las organizaciones participantes en el año al que se refiere este informe son:

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CEPA	Comisión Económica para África
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
DA	División de Adquisiciones de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ITC	Centro de Comercio Internacional
MRITP	Mecanismo Residual Internacional de los Tribunales Penales
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMI	Organización Marítima Internacional
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUG	Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra
ONUN	Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi
ONUV	Oficina de las Naciones Unidas en Viena
OPAQ	Organización para la Prohibición de las Armas Químicas

OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNAKRT	Asistencia de las Naciones Unidas a los Procesos contra el Khmer Rouge
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UNRWA	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
UPU	Unión Postal Universal
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas
WTO	Organización Mundial del Comercio
