



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
19 de junio de 2019
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2019

Nueva York, 3 a 6 de septiembre de 2019

Tema 7 del programa provisional

Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

**Informe estadístico anual sobre las adquisiciones
de las Naciones Unidas, 2018**

Resumen

La Directora Ejecutiva de la UNOPS presenta este informe sobre las adquisiciones realizadas por organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la Junta Ejecutiva de conformidad con su decisión 2007/38. El texto completo del informe estadístico anual sobre las adquisiciones de las Naciones Unidas puede obtenerse, en el idioma en que se presentó, de la secretaría de la Junta Ejecutiva o en el sitio web del Mercado Global de las Naciones Unidas (<http://www.ungm.org/ASR>)

Las 39 organizaciones que presentaron datos para su inclusión en el informe estadístico anual correspondiente a 2018 adquirieron bienes y servicios por valor de 18.800 millones de dólares en 2018, lo que representa un aumento del 0,9 % (162 millones de dólares) en comparación con 2017 (año en que 40 organizaciones presentaron datos). La proporción de las adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados fue del 62,9 %.

El informe estadístico anual de 2018 contiene:

- a) Un análisis de las tendencias de las adquisiciones de las Naciones Unidas, desglosado por bienes y servicios, países proveedores, organización de las Naciones Unidas y categoría de bienes y servicios;
- b) Un análisis de las adquisiciones de las Naciones Unidas a proveedores de países con economías en transición, países en desarrollo y países menos adelantados;
- c) Un análisis de prácticas de adquisiciones sostenibles en el sistema de las Naciones Unidas y de las adquisiciones de las Naciones Unidas a proveedores participantes en el Pacto Mundial de las Naciones Unidas; y
- d) Un análisis de las adquisiciones en régimen de colaboración entre organizaciones de las Naciones Unidas.



El sitio web contiene paneles interactivos que permiten a los usuarios consultar datos sobre adquisiciones desglosados por organización de las Naciones Unidas, país proveedor y categoría de adquisición, así como información detallada acerca de la adquisición de las principales categorías de bienes y servicios (por un importe superior a 30.000 dólares).

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar nota del presente informe y acoger con beneplácito los datos y el análisis que contiene.

Índice

	<i>Página</i>
Introducción	4
I. Adquisiciones totales de las Naciones Unidas en 2018	5
II. Principales países proveedores	6
III. Adquisiciones por región del proveedor	9
IV. Adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados	11
V. Adquisiciones por organizaciones del sistema de las Naciones Unidas	13
VI. Adquisiciones por categoría de bienes y servicios	17
VII. Adquisición sostenible	21
VIII. Adquisiciones en régimen de colaboración	25
Anexo	
Siglas y abreviaturas utilizadas en el cuadro 3	27

Introducción

1. Complace a la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) desempeñar la función de reunir y compilar datos sobre las adquisiciones en todo el sistema en nombre del sistema de las Naciones Unidas.
2. El informe estadístico anual correspondiente a 2018 constituye la 35ª edición de esta publicación y ofrece una visión general de las adquisiciones del sistema de las Naciones Unidas para sus operaciones, proyectos y programas en ese año. En la tarea de recopilar y presentar estadísticas, la UNOPS depende de la cooperación de las entidades participantes.
3. El presente informe resume los resultados del análisis de los datos. Paralelamente a la publicación del informe correspondiente a 2018, en el sitio web del Mercado Global de las Naciones Unidas (<http://www.ungm.org/ASR>) se han habilitado nuevos paneles de información interactivos y fáciles de usar. Dichos paneles permiten a los usuarios ahondar en las estadísticas relativas a las adquisiciones y analizar las adquisiciones en determinados países, organizaciones y categorías de gasto, así como consultar los detalles de los principales contratos. El apartado relativo a las adquisiciones sostenibles contiene información sobre los avances logrados por las organizaciones de las Naciones Unidas a la hora de incorporar consideraciones de sostenibilidad en el proceso de adquisición.
4. En <http://www.ungm.org/ASR> se expone en detalle la metodología empleada para recabar y presentar los datos.
5. Las referencias que se hacen en el presente informe a las adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas, el sistema de las Naciones Unidas u organizaciones de las Naciones Unidas corresponden a las actividades de adquisición de las 39 organizaciones que presentaron datos para el informe estadístico anual correspondiente a 2018.
6. Se entiende por adquisición la compra o el arrendamiento de bienes inmuebles, bienes muebles u otros productos (incluida la propiedad intelectual), obras o servicios. Si bien las organizaciones de las Naciones Unidas pueden tener diferentes sistemas y metodologías para registrar y comunicar datos sobre adquisiciones individualmente, a los efectos del informe estadístico anual se emplea una definición común de las adquisiciones¹ y los datos se recogen en un formato normalizado. Es posible que algunas organizaciones presenten en otras publicaciones estadísticas sobre adquisiciones que difieran de las publicadas en el informe estadístico anual. Además, algunas organizaciones tienen limitaciones en cuanto al grado de detalle que pueden proporcionar.
7. Las órdenes de compra y los contratos de servicios se consignan según el importe del contrato y no según los gastos efectuados.
8. A fin de que sea posible indicar las categorías de bienes y servicios en todas las organizaciones de las Naciones Unidas, se pide a las organizaciones participantes que presenten, en la forma más detallada posible, los datos relativos a las adquisiciones sobre la base del Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas², norma multisectorial a disposición del público para la clasificación de bienes y servicios. A los efectos de la presentación, algunas de las denominaciones que figuran en el Código se han reducido o modificado.

¹ Conforme al *United Nations Procurement Practitioner's Handbook*, que puede consultarse en el siguiente enlace: <https://www.ungm.org/Areas/Public/pph/>.

² Véase <http://www.unspsc.org>.

9. En todo el informe, los términos “país” y “países” se refieren a países y territorios. A menos que se indique otra cosa, se refieren a los países proveedores indicados por la organización que presenta los datos. Para los nombres de países, así como para su designación por región geográfica, se siguen los códigos uniformes de país o de zona para uso estadístico de la denominada “norma M49” (preparada por la División de Estadística de la Secretaría de las Naciones Unidas)³. A efectos analíticos, en el informe se clasifica a todos los países en cuatro grandes categorías: países desarrollados; países en desarrollo; países con economías en transición; y países menos adelantados. El informe emplea las categorías de países definidas en UNCTADstat⁴, con la excepción de los países menos adelantados, para los cuales se sigue la norma M49. Las denominaciones empleadas no reflejan la opinión de las Naciones Unidas respecto de la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona ni de sus autoridades o de la delimitación de sus fronteras o límites. La asignación de países o zonas a determinados grupos tiene por objeto facilitar la presentación estadística y no significa supuesto alguno por parte de las Naciones Unidas respecto de la afiliación política o de otra índole de países o territorios.

I. Adquisiciones totales de las Naciones Unidas en 2018

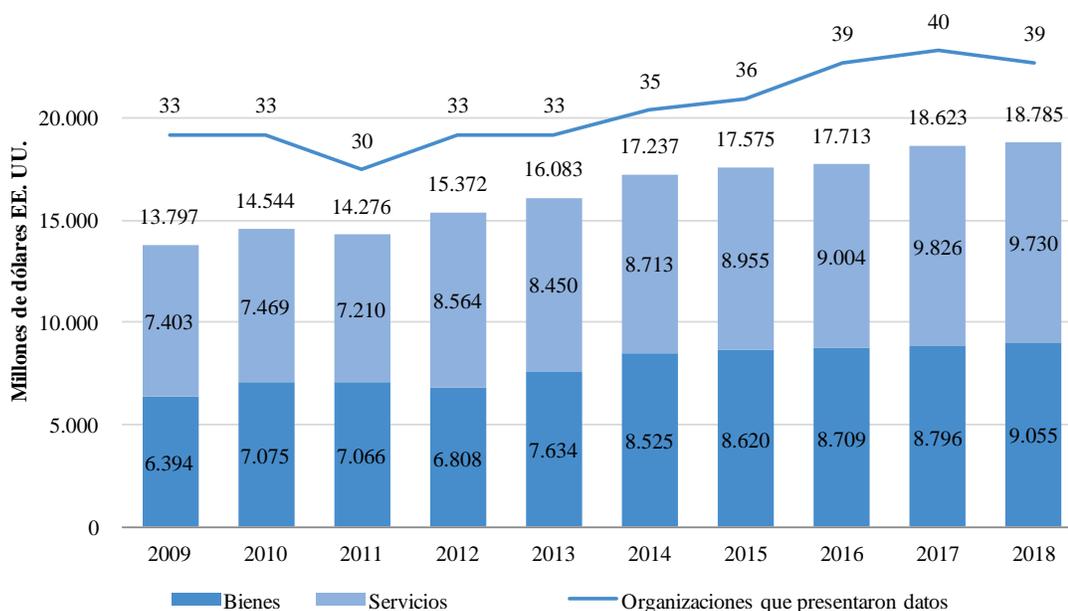
10. El volumen total de las adquisiciones declaradas por las organizaciones de las Naciones Unidas en el informe estadístico anual de 2018 alcanzó los 18.800 millones de dólares, lo que supone un aumento del 0,9 % (162 millones de dólares) en comparación con 2017. Las adquisiciones de bienes aumentaron en 259 millones de dólares (el 2,9 %), mientras que las de servicios se redujeron en 96 millones (el 1,0 %). En la figura 1 se muestra la tendencia de las adquisiciones en el último decenio.

11. En 2018 presentaron información 39 organizaciones, frente a las 40 del año anterior, dado que el Fondo Monetario Internacional (FMI), que en 2017 declaró adquisiciones por valor de 272 millones de dólares, no pudo proporcionar datos referentes a las realizadas en 2018. Si únicamente se consideran las 39 organizaciones que presentaron datos tanto en 2017 como en 2018, el volumen total de adquisiciones aumentó un 2,4 % (434 millones de dólares).

³ Para más información sobre la clasificación M49, véase <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>.

⁴ Para obtener más información sobre las designaciones de los países empleadas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, véase <http://unctadstat.unctad.org/EN/Classifications.html>.

Figura 1
Adquisiciones totales de bienes y servicios, y número de organizaciones que presentaron datos, 2009-2018



12. Cada año, desde 2013, 33 organizaciones de las Naciones Unidas han presentado de manera sistemática datos sobre sus adquisiciones para el informe estadístico anual. Desde entonces, dichas organizaciones han incrementado el volumen conjunto de adquisiciones en un 11,2 %, de 16.100 millones de dólares en 2013 a 17.900 millones de dólares en 2018.

II. Principales países proveedores

13. En 2018 las organizaciones de las Naciones Unidas declararon haber adquirido bienes y servicios de proveedores en 223 países y territorios, incluidos los 193 Estados Miembros. El volumen de adquisiciones superó los 10 millones de dólares en 129 Estados Miembros.

14. Los datos relativos al 99,3 % de las adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas en 2018 contienen información sobre el país proveedor (127 millones de dólares no pudieron atribuirse a ningún país concreto; de ellos, 21 millones pudieron atribuirse a una región, pero no a un país). Ello supone una mejora considerable con respecto al año anterior, debido fundamentalmente a que en 2018 la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) presentó por primera vez datos acerca de los países proveedores.

15. En el cuadro 1 se muestran los diez países con mayor volumen de adquisiciones en 2018, los cuales fueron responsables de adquisiciones por valor de 7.600 millones de dólares, esto es, del 40,5 % del total de las adquisiciones de las Naciones Unidas en 2018. La concentración del gasto en los diez países proveedores más importantes se mantuvo estable entre 2017 y 2018.

Cuadro 1
Los diez países proveedores más importantes, por volumen de adquisiciones, 2018

<i>País proveedor</i>	<i>Bienes, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Servicios, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Total, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Proporción del total de las Naciones Unidas, 2018 (porcentaje)</i>	<i>Variación total 2017-2018 (porcentaje)</i>
Estados Unidos de América	729,7	910,8	1.640,6	8,7 %	-5,8 %
India	852,7	189,2	1.041,9	5,5 %	14,9 %
Emiratos Árabes Unidos	632,4	171,7	804,1	4,3 %	0,9 %
Bélgica	669,3	76,0	745,3	4,0 %	3,7 %
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	180,1	402,5	582,6	3,1 %	5,0 %
Yemen	226,4	349,5	575,9	3,1 %	32,8 %
Francia	414,8	156,8	571,5	3,0 %	-17,5 %
Dinamarca	217,5	333,4	550,9	2,9 %	8,6 %
Kenya	198,7	350,6	549,3	2,9 %	9,2 %
Suiza	114,5	426,8	541,3	2,9 %	-1,1 %
Total, diez más importantes	4.236,0	3.367,4	7.603,4	40,5 %	2,7 %
Total, Naciones Unidas	9.055,2	9.729,6	18.784,8		0,9 %

16. Los Estados Unidos de América siguieron siendo el principal país proveedor de las Naciones Unidas, pues proporcionaron bienes y servicios por un valor de 1.600 millones de dólares. Su volumen general de adquisiciones fue inferior debido a que el FMI no presentó datos en 2018 (casi la totalidad de las adquisiciones del FMI procedieron de este país en 2017). Sin embargo, si únicamente se consideran las 39 organizaciones que presentaron datos tanto en 2017 como en 2018, las adquisiciones efectuadas a los Estados Unidos de América aumentaron en 171 millones de dólares (el 11,7 %) de 2017 a 2018.

17. “Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas” fue la principal categoría de adquisiciones a los Estados Unidos de América en 2018 (521 millones de dólares; 170 millones de dólares más que en 2017), realizadas fundamentalmente por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Asimismo, 201 millones de dólares correspondieron a la categoría “Servicios de gestión y administración” y 192 millones de dólares, a la categoría “Servicios de ingeniería e investigación”.

18. Entre los diez principales países proveedores en 2018 se incluyeron cuatro países en desarrollo (la India, los Emiratos Árabes Unidos, el Yemen y Kenya, en orden decreciente por volumen de adquisiciones), en los que las adquisiciones sumadas alcanzaron los 3.000 millones de dólares. Esto supuso un 15,8 % del total de adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas en ese año.

19. La India fue una vez más el segundo país proveedor en orden de importancia y ha sido uno de los diez más importantes desde el año 2000. Tras bajar un 14,8 % de 2016 a 2017, las adquisiciones a proveedores en la India se incrementaron en un 14,9 % de 2017 a 2018. Esta subida se debió a un gasto adicional de 129 millones de dólares en productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas, que es con mucha diferencia la mayor categoría de adquisiciones a la India (771 millones de dólares en total en 2018). El gasto en la segunda mayor categoría, “Servicios de gestión y administración”, aumentó en 16 millones de dólares en 2018, hasta llegar a los 56 millones de dólares.

20. Los Emiratos Árabes Unidos siguieron siendo el tercer país proveedor más importante, y su volumen de adquisiciones registró un aumento del 0,9 % (7,3 millones de dólares) de 2017 a 2018. Este país continúa siendo el mayor proveedor de combustibles y lubricantes al sistema de las Naciones Unidas, y le correspondieron 261 millones de dólares (el 41,1 %) del total de adquisiciones realizadas por las Naciones Unidas en dicho sector. De ellos, 254 millones de dólares fueron adquiridos por la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas. Los Emiratos Árabes Unidos fueron asimismo el principal país proveedor de alimentos y bebidas (243 millones de dólares).

21. El aumento de las actividades de las Naciones Unidas en el Yemen se tradujo en 2018 en un gasto adicional de 142 millones de dólares en adquisiciones a proveedores de ese país, lo que equivale a un incremento del 32,8 % respecto del año anterior y a un volumen de adquisiciones más de cinco veces mayor que el declarado en 2016 (108 millones de dólares). En consecuencia, el Yemen se convirtió en uno de los diez principales países proveedores. Seis organizaciones duplicaron con creces su volumen de adquisiciones a proveedores en el Yemen. Una de ellas fue el Programa Mundial de Alimentos (PMA), que incrementó sus adquisiciones de 136 millones de dólares a 278 millones de dólares, los cuales incluyeron 100 millones de dólares en alimentos y bebidas y 85 millones de dólares en servicios de transporte, almacenamiento y correo.

22. Las adquisiciones a proveedores en Kenya volvieron a aumentar en 2018 hasta alcanzar los 549 millones de dólares, lo que supuso una subida del 9,2 % en comparación con 2017 y del 39,2 % en comparación con 2016. En 2018 la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas y el PMA aumentaron sus adquisiciones a proveedores en Kenya en un 29,0 % y un 14,8 %, respectivamente. Sumadas, sus adquisiciones ascendieron a 344 millones de dólares. En 2018 repuntaron las categorías de “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” (que experimentó un crecimiento de 23 millones, hasta los 177 millones de dólares) y “Alimentos y bebidas” (que experimentó un crecimiento de 14 millones, hasta los 34 millones de dólares).

23. Las adquisiciones a Francia cayeron un 17,5 % debido, en parte, a la disminución de las adquisiciones de equipo de laboratorio y prueba (45 millones de dólares menos), alimentos y bebidas (29 millones de dólares menos) y equipo médico (23 millones de dólares menos en comparación con 2017). No obstante, esta caída quedó compensada en parte por un incremento de 28 millones de dólares del gasto en productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas.

III. Adquisiciones por región del proveedor

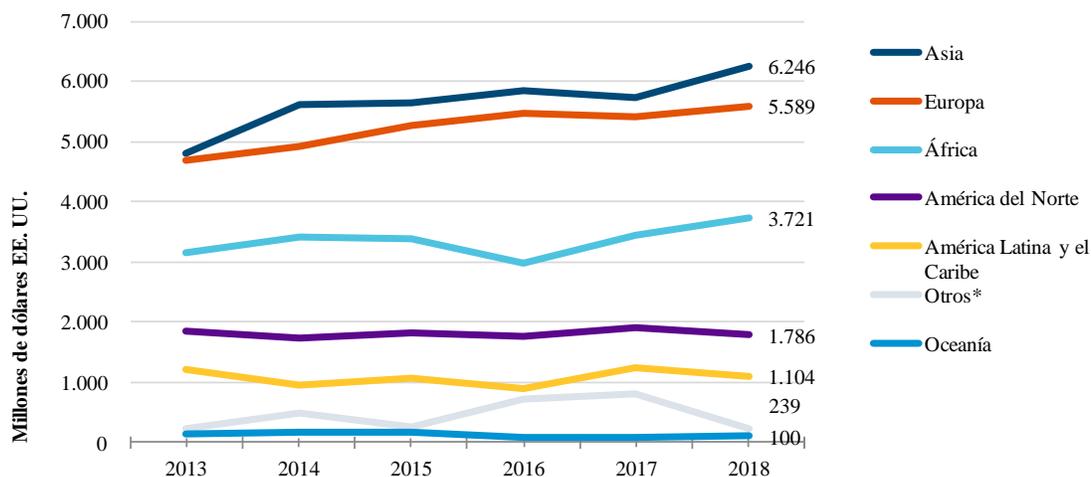
24. Las adquisiciones de las Naciones Unidas a África, Asia, Europa y Oceanía aumentaron de 2017 a 2018, mientras que en el resto de las regiones se redujeron. En ello influyó considerablemente la disponibilidad de información de la OIM sobre los países proveedores, gracias a la cual se atribuyeron 252 millones de dólares adicionales a adquisiciones a proveedores en África, 234 millones de dólares a proveedores en Asia, 186 millones de dólares a proveedores en Europa y 158 millones de dólares a proveedores en América Latina y el Caribe.

25. Las adquisiciones a proveedores en Asia, la primera región en volumen de gasto, fueron las que más aumentaron en términos absolutos, en 524 millones de dólares (el 9,2 %), para llegar a 6.200 millones de dólares. Pese a ser la región donde menos adquisiciones se realizaron, en Oceanía se produjo el mayor aumento porcentual de estas, pues en 2018 se incrementaron en un 23,4 %, hasta los 100 millones de dólares. Las adquisiciones a proveedores de Australia crecieron en 9,1 millones de dólares (el 30,8 %), mientras que las realizadas en Papua Nueva Guinea subieron 7,3 millones (el 75,9 %).

26. Como se ha indicado anteriormente, el incremento de las adquisiciones en Asia se debió principalmente al mayor peso de la India, los Emiratos Árabes Unidos y el Yemen, así como al aumento del gasto en 103 millones de dólares (el 27,0 %) en el Iraq y en 92 millones de dólares (el 48,7 %) en el Pakistán. El incremento en el Iraq se explica por los 122 millones de dólares adicionales adquiridos por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), fundamentalmente en construcción y servicios de mantenimiento, y por las adquisiciones de la OIM por valor de 41 millones de dólares. Este crecimiento quedó compensado, en parte, por la disminución de las adquisiciones de diversas organizaciones, tales como el UNICEF, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA, en orden decreciente. En el Pakistán, las adquisiciones del UNICEF se incrementaron en 44 millones de dólares en 2018, hasta llegar a los 111 millones de dólares, los cuales se destinaron principalmente a servicios de gestión y administración.

27. Las adquisiciones a proveedores en África se incrementaron en 273 millones de dólares, para llegar en 2018 a los 3.700 millones de dólares. Además de los 252 millones de dólares correspondientes a las adquisiciones de la OIM, el PMA adquirió 140 millones de dólares más, con lo que sus adquisiciones en la región ascendieron a 1.300 millones de dólares. Las adquisiciones del UNICEF en África aumentaron en 61 millones de dólares, en particular en Sudán del Sur y Nigeria, mientras que las de la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas lo hicieron en 31 millones de dólares. Por su parte, las adquisiciones del PNUD en África bajaron en 143 millones de dólares (el 34,9 %), incluyendo una disminución de 97 millones de dólares en el Senegal y de 29 millones de dólares en el Togo. En ambos países la bajada se produjo sobre todo en las adquisiciones de servicios de ingeniería e investigación. Las adquisiciones del ACNUR en África se redujeron en 52 millones de dólares, sobre todo en Uganda y el Sudán.

Figura 2
Total de adquisiciones por región, 2013-2018



* Incluye al Estado de Palestina y datos respecto de los cuales se desconoce el país.

28. Europa continuó siendo la segunda región donde más adquisiciones se realizaron en 2018, y experimentó un aumento del 3,1 % (169 millones de dólares) en comparación con 2017. En Rumania, donde las adquisiciones subieron en 68 millones de dólares con respecto a 2017, fue donde se produjo el mayor aumento en términos absolutos, debido en gran parte a los alimentos y bebidas adquiridos por el PMA. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) incrementó sus adquisiciones en la región, en especial las de productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas en Bélgica y los Países Bajos. Sin embargo, varias organizaciones efectuaron menos adquisiciones en Europa. Tal fue el caso del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), que gastó 32 millones de dólares menos, sobre todo en Alemania y Austria. El mayor descenso se dio en la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas, que gastó 36 millones de dólares menos en terreno, edificios y estructuras y 22 millones de dólares menos en servicios de ingeniería e investigación. Francia y la Federación de Rusia fueron los más afectados por la reducción de las adquisiciones de la División, que gastó 25 millones de dólares menos en cada uno de estos países.

29. Las adquisiciones a América del Norte cayeron en 126 millones de dólares (el 6,6 %) en comparación con 2017. En ello influyó la ausencia de datos del FMI en 2018. Excluyendo los datos del FMI, las adquisiciones a proveedores en América del Norte subieron en 147 millones de dólares (el 8,9 %). El UNICEF y la OPS adquirieron más productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas a los Estados Unidos de América. En conjunto, destinaron 169 millones de dólares a ese sector. En 2018 las adquisiciones al Canadá se redujeron en 17 millones, hasta los 116 millones de dólares. Los servicios de transporte, almacenamiento y correo fueron la principal categoría de gasto con proveedores en el Canadá, a la que correspondieron 43 millones de dólares.

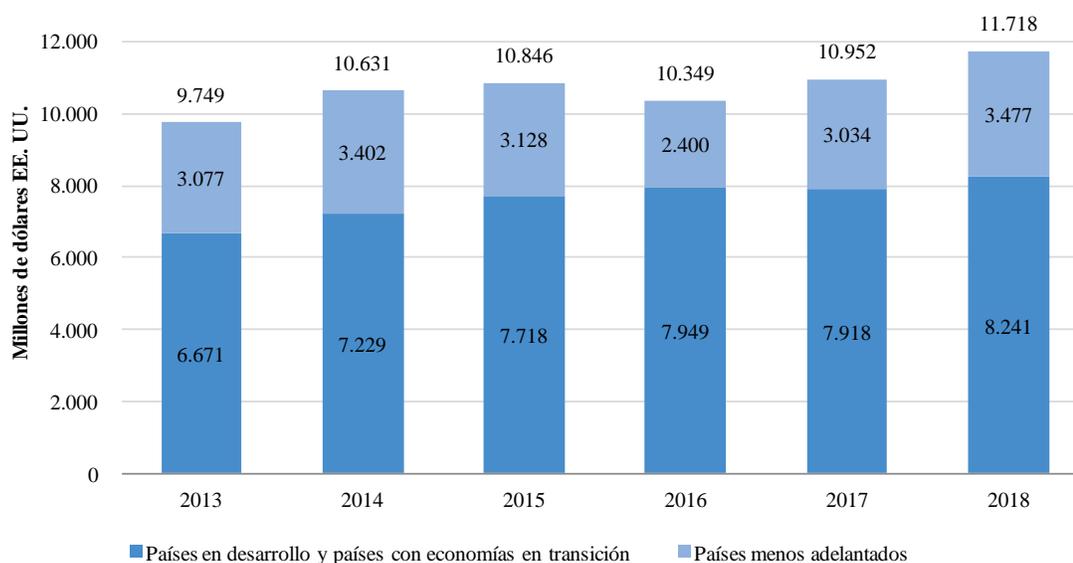
30. Tras ajustar los 158 millones de dólares adquiridos por la OIM en la región, las adquisiciones a proveedores en América Latina y el Caribe bajaron el 23,6 % (292 millones de dólares). La diferencia se debió, en parte, a que en 2017 se computó la adquisición de un importante proyecto plurianual de tecnología de la información y las comunicaciones llevado a cabo por la UNOPS en la Argentina, lo cual elevó las estadísticas generales de la región en ese año. Además, la OPS gastó 92 millones de

dólares menos en la región en 2018. Las adquisiciones a proveedores en Guatemala aumentaron en 69 millones de dólares como consecuencia del gasto en productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas. Las adquisiciones en el Perú aumentaron en un 29,0 % debido a que la UNOPS y el PNUD incrementaron su gasto, en particular en servicios de ingeniería e investigación.

IV. Adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados

31. En 2018 las adquisiciones de las Naciones Unidas en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados alcanzaron su máximo histórico: 11.700 millones de dólares, frente a los 10.900 millones de dólares de 2017. De ellos, 761 millones de dólares se adquirieron en países con economías en transición; 7.500 millones de dólares, en países en desarrollo (el 40 %), y 3.500 millones de dólares, en países menos adelantados (el 18,6 %). La figura 3 muestra los cambios acontecidos en las adquisiciones en esos países.

Figura 3
Adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados, 2013-2018



32. El aumento generalizado obedeció fundamentalmente a la presentación por parte de la OIM de datos sobre los países proveedores por un valor de 709 millones de dólares. Al tener únicamente en cuenta las adquisiciones de las demás organizaciones que proporcionaron información, las adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados aumentaron un 0,9 %.

33. El 4,1 % de las adquisiciones totales de las Naciones Unidas (sin contar aquellas en las que se desconoce el país proveedor) se realizaron en países con economías en transición, frente al 3,5 % de 2017. Las adquisiciones en países en desarrollo se mantuvieron al mismo nivel que en 2017, en el 40,3 %, mientras que las adquisiciones en países menos desarrollados subieron del 16,9 % al 18,6 % en 2018.

34. El aumento de las adquisiciones en esos países es congruente con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y responde a una solicitud formulada por la Asamblea General en 2002, cuando pidió que se alentara a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a que tomaran nuevas medidas para aumentar las oportunidades que ofrecían a los proveedores de países en desarrollo y países con economías en transición en relación con las adquisiciones.

Cuadro 2.

Los 20 países en desarrollo, países con economías en transición o países menos adelantados con mayor volumen de adquisiciones en 2018

<i>País proveedor</i>	<i>Bienes, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Servicios, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Total, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Proporción del total de las Naciones Unidas, 2018 (Porcentaje)</i>	<i>Variación total 2017-2018 (Porcentaje)</i>
India	852,7	189,2	1.041,9	5,5 %	14,9 %
Emiratos Árabes Unidos	632,4	171,7	804,1	4,3 %	0,9 %
Yemen	226,4	349,5	575,9	3,1 %	32,8 %
Kenya	198,7	350,6	549,3	2,9 %	9,2 %
Iraq	71,6	415,2	486,8	2,6 %	27,0 %
Turquía	286,7	150,3	437,0	2,3 %	-5,2 %
Líbano	102,7	270,9	373,7	2,0 %	14,9 %
Federación de Rusia	83,4	234,4	317,8	1,7 %	10,8 %
Etiopía	111,2	204,7	315,8	1,7 %	20,0 %
Pakistán	92,8	189,1	281,9	1,5 %	48,7 %
Sudán del Sur	103,6	153,6	257,2	1,4 %	26,0 %
Sudán	160,9	96,0	256,8	1,4 %	-0,3 %
Afganistán	72,0	174,5	246,5	1,3 %	38,5 %
República Árabe Siria	100,1	119,9	220,1	1,2 %	19,8 %
China	138,1	76,9	215,0	1,1 %	-2,3 %
Nigeria	95,5	117,7	213,2	1,1 %	1,8 %
Uganda	108,8	104,3	213,1	1,1 %	10,1 %
Ucrania	79,1	125,0	204,0	1,1 %	23,6 %
Sudáfrica	84,4	115,6	200,0	1,1 %	-12,1 %
Jordania	63,1	119,5	182,6	1,0 %	-49,0 %
Total, 20 más importantes	3.664,1	3.728,6	7.392,6	39,4 %	9,6 %
Total, países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados	5.404,0	6.313,6	11.717,6	62,4 %	7,4 %
Total, Naciones Unidas	9.055,2	9.729,6	18.784,8		0,9 %

35. De los 11.700 millones de dólares en bienes y servicios adquiridos en 2018 en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados, el 63,1 % correspondió a 20 países, los cuales figuran en el cuadro 2.

36. Quince de esos países registraron un aumento del volumen de adquisiciones en comparación con 2017. El Yemen, la India y el Iraq (en orden decreciente) experimentaron los mayores incrementos en términos absolutos, y sus adquisiciones combinadas aumentaron en 381 millones de dólares en comparación con 2017. El Pakistán registró el mayor aumento porcentual (48,7 %). Jordania, por su parte, sufrió la mayor bajada en términos absolutos y porcentuales. Las adquisiciones a proveedores jordanos descendieron hasta el nivel más bajo registrado desde 2012, pues de 2017 a 2018 disminuyeron en 175 millones hasta los 183 millones de dólares. El ACNUR adquirió 112 millones de dólares menos a proveedores en Jordania en 2018 que en 2017, mientras que el UNICEF gastó 34 millones de dólares menos.

37. El Pakistán, el Afganistán y Ucrania volvieron a figurar entre los 20 países con mayor volumen de adquisiciones en 2018 tras abandonar la lista en 2017, mientras que la República Árabe Siria se unió a ella en 2018. La Argentina, el Brasil, Panamá y la República de Corea dejaron de formar parte de esta lista, pues en 2018 sus adquisiciones disminuyeron en 345 millones de dólares en comparación con 2017.

V. Adquisiciones por organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

38. Cada una de las organizaciones que presentaron datos tiene un perfil de adquisiciones diferente en función de su mandato y de su huella geográfica. Determinadas organizaciones son más predecibles y estables en lo que a los volúmenes y categorías de adquisición se refiere, mientras que otras pueden depender de proyectos o ser sensibles a acontecimientos mundiales, por lo que sus volúmenes y categorías varían más. En el cuadro 3 se presenta el volumen de adquisiciones de 2018 por organización, así como sus porcentajes respectivos de las adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados.

39. En 2018 correspondieron a las diez organizaciones con mayor volumen de adquisiciones 16.700 millones de dólares (el 88,8 %) del total, en comparación con los 16.300 millones (el 87,3 %) de 2017. Si bien las adquisiciones sumadas de estas diez organizaciones aumentaron un 2,9 %, el volumen combinado de adquisiciones del resto de las organizaciones disminuyó en un 1,9 %. En total, 18 organizaciones incrementaron su volumen combinado de adquisiciones en 1.000 millones de dólares en 2018, en comparación con 2017, mientras que 21 organizaciones redujeron su volumen de adquisiciones conjunto en 569 millones de dólares.

40. El crecimiento obedeció en gran medida al aumento de las adquisiciones realizadas por el PMA, la OIM y el UNFPA. Colectivamente, el volumen de adquisiciones de esas organizaciones subió en 729 millones de dólares en comparación con 2017. El PMA se convirtió en la organización con mayor volumen de adquisiciones en 2018.

41. El PMA fue además la organización que más aumentó sus adquisiciones, que experimentaron un crecimiento de 422 millones hasta llegar a 3.500 millones de dólares en 2018, lo que la convirtió en la organización con mayor volumen de adquisiciones. En 2018 el PMA adquirió 201 millones más por concepto de alimentos y bebidas y 94 millones de dólares adicionales por concepto de servicios de transporte, almacenamiento y correo. El PMA adquirió 142 millones de dólares más a proveedores en el Yemen, 66 millones de dólares más a proveedores en Rumania, y 40 millones de dólares más a proveedores en los Estados Unidos de América.

42. En comparación con 2017, la OIM, la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, el Centro de Comercio Internacional (CCI) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) registraron un incremento porcentual en el volumen de adquisiciones de más del 30 %. En 2018 las adquisiciones de la OIM se concentraron principalmente en las categorías de “Servicios de gestión y administración” (105 millones de dólares), “Equipo de oficina” (50 millones de dólares) y “Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones” (49 millones de dólares). La Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra gastó 19 millones más en construcción y servicios de mantenimiento en 2018, mientras que el CCI y la CESPAP declararon un mayor gasto por concepto de viajes.

43. Al mismo tiempo, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Organización Marítima Internacional (OMI) y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) registraron caídas en sus volúmenes de adquisición del 48,4 %, el 47,0 % y el 42,8 %, respectivamente. En 2017 la Convención Marco sobre el Cambio Climático realizó más adquisiciones de lo habitual debido a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que se celebró ese mismo año en las instalaciones de la Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en Alemania. En 2018 su volumen de adquisiciones volvió a un nivel más similar al de años anteriores. Las adquisiciones de la OMI disminuyeron porque se ejecutaron menos proyectos, mientras que el volumen de adquisiciones de UNUSIDA bajó, en parte, a causa de la mejor calidad de los datos facilitados en 2018.

44. La UNOPS, el ACNUR, la División de Adquisiciones de las Naciones Unidas y el OIEA comunicaron las mayores reducciones en términos absolutos, que sumadas ascendieron a 449 millones de dólares.

45. En 2018 el volumen de adquisiciones de la UNOPS volvió a un nivel similar al de 2016, tras la conclusión de un proyecto a gran escala en materia de tecnología de la información y las comunicaciones que se venía ejecutando en la Argentina (como ya se ha indicado anteriormente). En el caso del ACNUR, el descenso de 139 millones de dólares (el 11,2 %) se debió fundamentalmente a que la organización excluyó en 2018 ciertos tipos de servicios de consultoría que había incluido otros años, así como a la mejora de la calidad de los datos.

Cuadro 3.
Adquisiciones por organización de las Naciones Unidas

<i>Organización</i>	<i>Total, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Variación total 2017-2018 (porcentaje)</i>	<i>Proporción de adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados en 2018 (porcentaje)</i>
PMA	3.497,0	13,7 %	76,4 %
UNICEF	3.486,0	1,7 %	55,4 %
DA	2.636,7	-4,0 %	62,0 %
PNUD	2.146,5	1,4 %	76,7 %
ACNUR	1.100,7	-11,2 %	62,1 %
UNOPS	920,9	-13,8 %	61,0 %
OPS	907,8	-1,3 %	37,6 %
OIM	841,6	36,3 %	84,3 %
OMS	735,1	10,3 %	53,4 %
UNFPA	400,1	26,3 %	40,1 %
FAO*	376,3	1,3 %	78,9 %
OOPS	224,9	-7,7 %	81,2 %
OIT*	217,5	1,3 %	41,1 %
OIEA	167,3	-23,9 %	9,8 %
ONUDI	161,6	-9,4 %	56,8 %
ONUG	142,7	30,1 %	6,1 %
ONU-Mujeres	127,5	22,4 %	63,7 %
OMPI	122,9	7,1 %	7,6 %
UNESCO	112,6	-12,7 %	56,0 %
ONUV	103,4	21,9 %	73,2 %
ONUN	52,9	29,5 %	76,2 %
FIDA	48,7	0,0 %	13,0 %
UIT	46,6	-2,3 %	5,1 %
ONUSIDA	28,2	-42,8 %	49,2 %
OPAQ	23,5	27,5 %	4,0 %
CCI	19,1	33,8 %	32,6 %
CEPA	18,9	-0,1 %	77,1 %
CESPAP	18,0	33,7 %	85,7 %
OMM	15,1	6,7 %	2,3 %
TPIY	14,4	-25,2 %	13,5 %
UPU	14,0	-16,1 %	13,5 %
CMNUCC	12,6	-48,4 %	2,0 %
CEPAL	10,3	-25,6 %	91,5 %
OMI	8,7	-47,0 %	12,2 %
UNU	7,8	6,4 %	9,5 %
VNU	7,6	-16,0 %	2,4 %
CESPAO	5,8	-13,0 %	83,5 %
OMT	2,4	-19,9 %	0,2 %

<i>Organización</i>	<i>Total, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Variación total 2017-2018 (porcentaje)</i>	<i>Proporción de adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados en 2018 (porcentaje)</i>
UNAKRT	0,7	-36,5 %	78,1 %
Total, Naciones Unidas	18 784,8	0,9 %	67,7 %

Nota: El cálculo de la proporción de adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados no incluye los datos en los que no consta el país proveedor.

* El país proveedor solo consta en parte de los datos (FAO: 94 %; OIT: 62 %, por volumen).

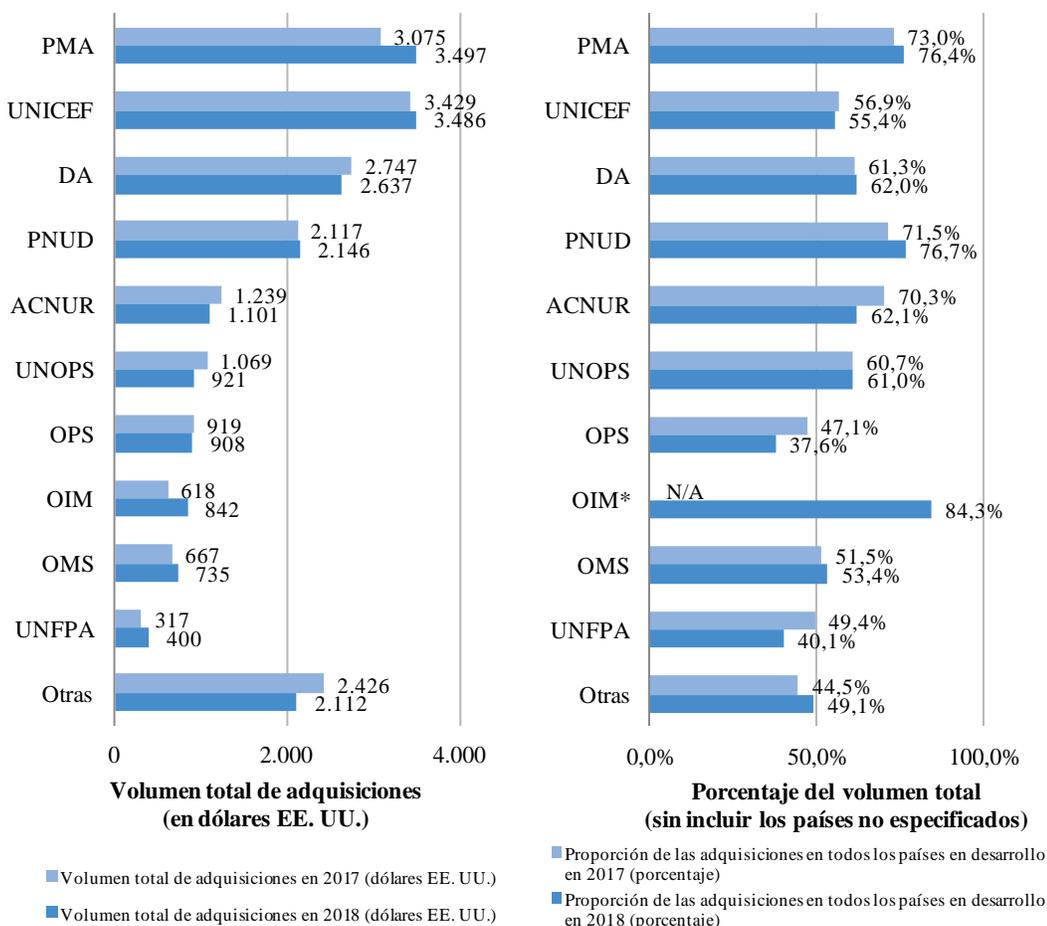
46. La División de Adquisiciones de las Naciones Unidas comunicó una disminución total de 110 millones de dólares (el 4 %) en sus adquisiciones, debida a una reducción del gasto en alimentos y bebidas (45 millones de dólares menos); en terreno, edificios y estructuras (42 millones de dólares menos), y en servicios de ingeniería e investigación (40 millones de dólares menos). Las adquisiciones de la División disminuyeron en la mayoría de las regiones, con la salvedad de África y Oceanía, donde se registró un aumento de 31 millones de dólares y 2,8 millones de dólares, respectivamente. El volumen de adquisiciones del OIEA bajó 53 millones de dólares (el 23,9 %) respecto de 2017. Ello se debió, en parte, al gran proyecto de construcción que se declaró en 2017, así como a cambios en el modo en que el organismo presenta sus datos.

47. En términos absolutos, en 2018 correspondió al PMA la mayor parte del volumen de adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados (2.700 millones de dólares de un total de 3.500 millones de dólares), seguido por el UNICEF y el PNUD. Las adquisiciones del PMA en esos países aumentaron del 73,0 % al 76,4 % en 2018, y dicha organización realizó el 36,7 % de sus adquisiciones en países menos adelantados.

48. De las organizaciones con un volumen de adquisiciones superior a 100 millones de dólares, la proporción más alta en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados correspondió a la OIM (el 84,3 % o 709 millones de dólares), mientras que el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) efectuó el 81,2 % de sus adquisiciones (182 millones de dólares) en esos países.

49. Como se muestra en la figura 4, cinco de las diez organizaciones con mayor volumen aumentaron su proporción de adquisiciones en esos países en 2018 en comparación con 2017.

Figura 4.
Las diez organizaciones de las Naciones Unidas con mayor volumen de adquisiciones, 2017-2018



Nota DA = División de Adquisiciones de las Naciones Unidas

* Dado que la OIM no facilitó datos sobre los países proveedores en 2017, no se dispone de información sobre la proporción de adquisiciones realizadas en todos los países en desarrollo.

VI. Adquisiciones por categoría de bienes y servicios

50. El informe estadístico anual reúne información de las organizaciones participantes acerca de la naturaleza, sobre la base del Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas, de los bienes y servicios adquiridos o contratados. A los efectos de clasificar y presentar datos sobre la adquisición de bienes, servicios y obras en el informe se utiliza el orden de importancia de los segmentos de productos, las familias, las clases y los productos básicos.

51. En 2018 todas las organizaciones que presentaron datos, salvo tres, fueron capaces de especificar las categorías de bienes y servicios de todos los datos facilitados. El 1,4 % (256 millones de dólares) se declaró sin indicar una categoría específica. En los casos en que se conocen, las organizaciones siguieron aportando un mayor grado de detalle al declarar las categorías de bienes y servicios. En 2018 el 12,7 % del volumen de adquisiciones se clasificó en el segmento más general, frente al 19,2 % de 2017. Además, en 2018 se indicaron por primera vez los niveles más específicos de clase y de producto básico de más de la mitad del volumen de adquisiciones.

Cuadro 4.

Las diez categorías más importantes de adquisiciones por volumen y segmento del Código estándar de productos y servicios de las Naciones Unidas, 2018

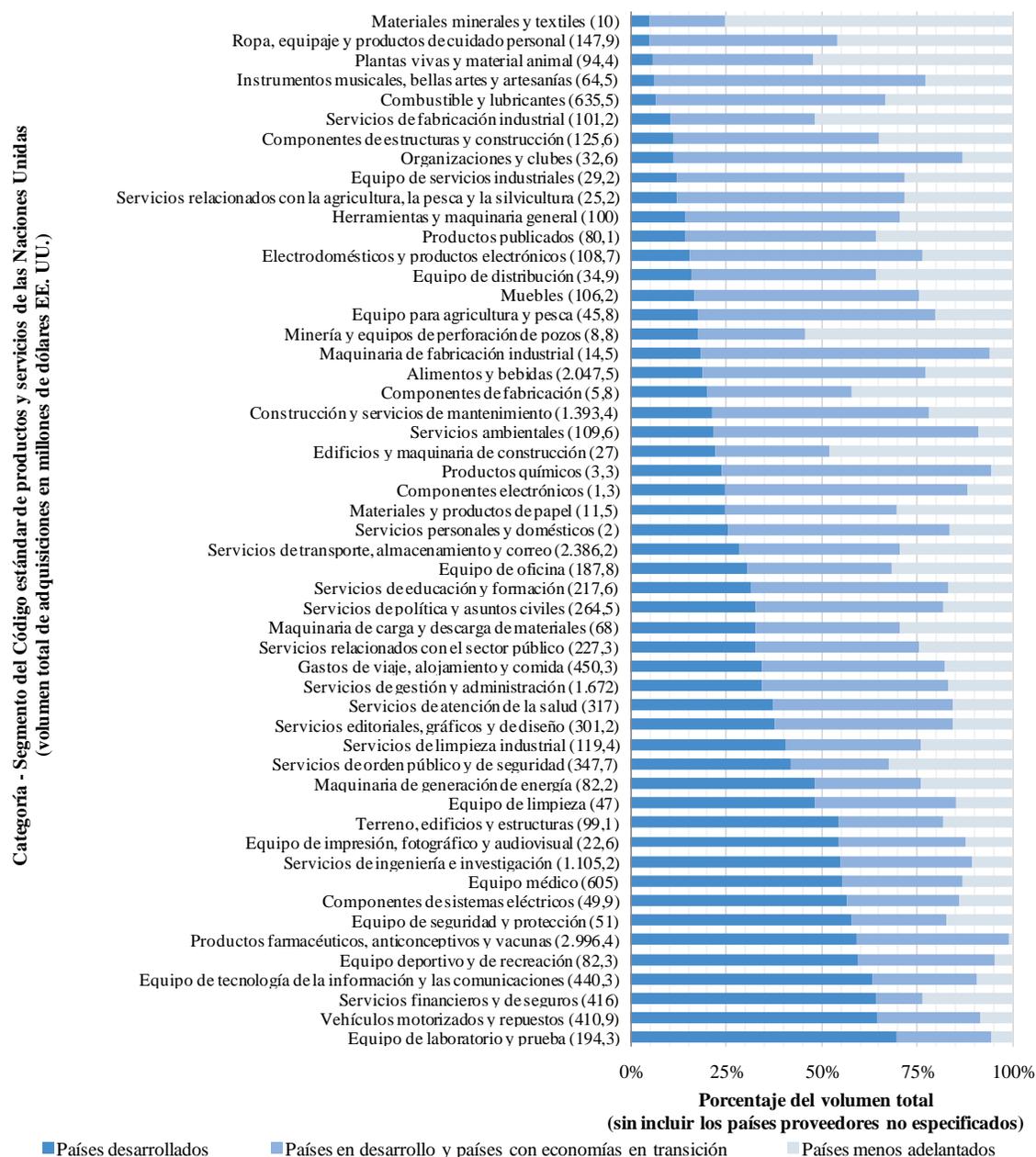
<i>Categoría (segmento)</i>	<i>Total, 2018 (millones de dólares EE. UU.)</i>	<i>Variación total 2017-2018 (porcentaje)</i>	<i>Proporción de adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados en 2018 (porcentaje)</i>
Productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas	2.996,4	13,4 %	41,0 %
Servicios de transporte, almacenamiento y correo	2.386,2	2,7 %	71,6 %
Alimentos y bebidas	2.047,5	8,1 %	81,1 %
Servicios de gestión y administración	1.672,0	-7,6 %	65,8 %
Construcción y servicios de mantenimiento	1.393,4	6,9 %	78,6 %
Servicios de ingeniería e investigación	1.105,2	-13,6 %	44,9 %
Combustible y lubricantes	635,5	3,9 %	93,6 %
Equipo médico	605,0	-17,8 %	44,5 %
Gastos de viaje, alojamiento y comida		-19,4 %	65,9 %
Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones		-29,7 %	36,8 %
Total, diez más importantes	13.731,8		
Total, Naciones Unidas	18.784,8		

52. El cuadro 4 muestra los diez principales segmentos por volumen de adquisiciones de 2018. Aunque siguen siendo los mismos que en 2017, el orden de los últimos cuatro ha variado. En 2018 aumentaron las adquisiciones en la mitad de esos diez segmentos.

53. Tras producirse una caída del 7,3 % en las adquisiciones de productos farmacéuticos, anticonceptivos y vacunas de 2016 a 2017, este segmento experimentó un aumento del 13,4 % (355 millones de dólares) en 2018, lo que lo convirtió en el más importante de dicho año. Del mismo modo, tras disminuir las adquisiciones de servicios de transporte, almacenamiento y correo de 2016 a 2017, este segmento volvió en 2018 a sus niveles de 2016.

54. El segmento de alimentos y bebidas continuó al alza, registrando un incremento del 8,1 % (154 millones de dólares) en 2018, hasta situarse un 36,9 % por encima del volumen de adquisiciones de 2013. Al PMA le correspondió, una vez más, el mayor volumen de adquisiciones en dicho segmento, pues adquirió 1.600 millones de dólares en 2018. Los Emiratos Árabes Unidos, Turquía, Panamá y el Yemen (en orden decreciente por volumen de adquisiciones) fueron los principales países proveedores de alimentos y bebidas, con un volumen combinado de 687 millones de dólares.

Figura 5.
Distribución de las categorías de bienes y servicios por categoría de desarrollo del país proveedor y volumen total de adquisiciones por segmento, 2018 (segmentos con un volumen superior a 1 millón de dólares; no se incluyen los bienes y servicios sin especificar)



55. Mientras tanto, las adquisiciones en el cuarto segmento en orden de importancia (“Servicios de gestión y administración”) disminuyeron en 137 millones de dólares (el 7,6 %) como consecuencia de la reducción de las adquisiciones por parte del ACNUR, la OPS y el PNUD (en orden decreciente) y de la ausencia del FMI en los datos correspondientes a 2018 (el FMI adquirió 91 millones de dólares en ese segmento en 2017). Los 122 millones de dólares adicionales adquiridos por el UNICEF y el aumento de las adquisiciones de la OIM, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el PMA en dicho segmento contrarrestaron, en cierto modo, esa disminución.

56. Las adquisiciones de servicios de ingeniería e investigación bajaron 174 millones de dólares (el 13,6 %) en comparación con 2017. Pese a ello, en 2018 siguieron estando 107 millones de dólares (el 10,7 %) por encima de los niveles de 2016. Los segmentos “Equipo médico”, “Gastos de viaje, alojamiento y comida” y “Equipo de tecnología de la información y las comunicaciones” registraron un descenso de 131 millones, 109 millones y 186 millones de dólares, respectivamente.

57. El volumen de adquisiciones superó 1 millón de dólares en 2018 en 53 segmentos distintos de bienes y servicios (véase la figura 5). En 19 de ellos, más del 80 % del volumen de adquisiciones correspondió a países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados, por un valor total de 3.800 millones de dólares. Además, en 41 segmentos, más del 50 % del volumen de adquisiciones correspondió a esos países. Las adquisiciones totales en esos 41 segmentos ascendieron a 12.100 millones de dólares.

58. El segmento más importante en que las adquisiciones en países en desarrollo, países con economías en transición y países menos adelantados representaron más del 80% del volumen total fue el de “Alimentos y bebidas”, por un valor total de 2.000 millones de dólares en 2018. De ese importe, 1.700 millones de dólares se adquirieron en países en desarrollo y países con economías en transición.

59. El cálculo de los porcentajes en este análisis no incluye las adquisiciones a proveedores cuyo país se desconocía. De los 107 millones de dólares de adquisiciones realizadas en 2018 en las que se desconocía el país proveedor, 49,5 millones de dólares correspondieron al segmento “Servicios de transporte, almacenamiento y correo” y 30 millones de dólares al de “Servicios de gestión y administración”.

VII. Adquisición sostenible

60. El poder adquisitivo combinado de las organizaciones de las Naciones Unidas puede contribuir enormemente a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, en particular, del Objetivo 12 (“Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles”).

61. Se entiende por adquisiciones sostenibles las prácticas que incorporan requisitos, especificaciones y criterios que propician la protección del medio ambiente y el progreso social y son compatibles con ellos, además de respaldar el desarrollo económico por conducto de la eficiencia en los recursos, una mejor calidad de los productos y servicios y, en última instancia, la optimización de los costos⁵.

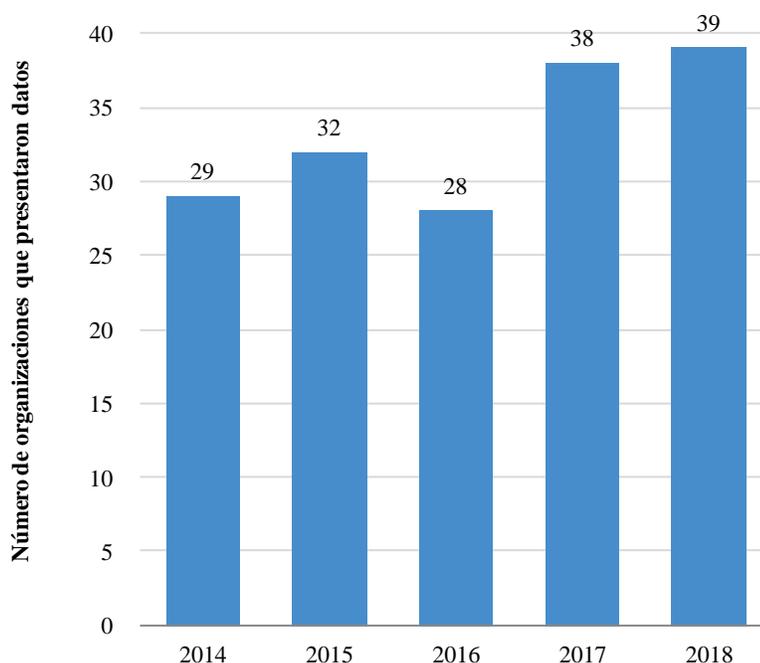
62. Como parte del informe estadístico anual, las organizaciones informaron acerca del grado en que se han incorporado consideraciones de sostenibilidad en sus procesos de adquisición. Por primera vez desde que en 2008 se incluyera un cuestionario

⁵ Declaración de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión acerca de las adquisiciones sostenibles, que puede consultarse en https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PT_SUST.

voluntario en materia de sostenibilidad en el informe estadístico anual, todas las organizaciones que presentaron datos informaron sobre sus prácticas relativas a las adquisiciones sostenibles.

Figura 6.

Organizaciones que informaron sobre adquisiciones sostenibles (todas las organizaciones), 2014-2018



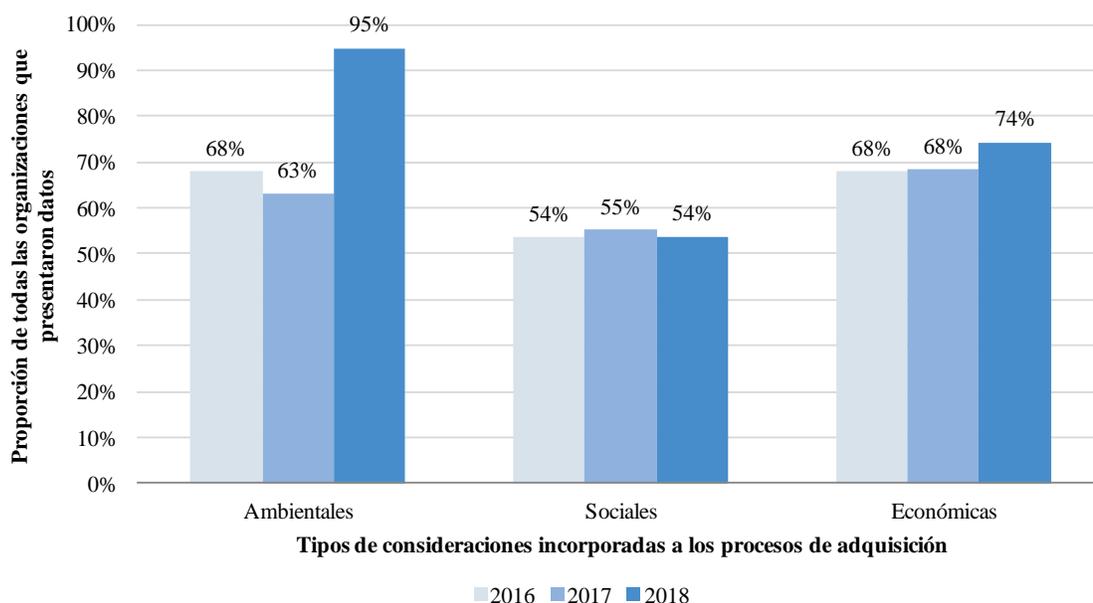
63. En 2018 las organizaciones volvieron a comunicar varias tendencias cada vez más habituales que buscan conferir un carácter oficial a las adquisiciones sostenibles mediante la elaboración de políticas y estrategias o el establecimiento de metas y objetivos conmensurables. De las 39 organizaciones que presentaron datos, 25 señalaron que habían aplicado (o tenían previsto aplicar) una política oficial sobre adquisiciones sostenibles, 23 indicaron que contaban (o tenían previsto contar) con una estrategia oficial en la materia, y 15 comunicaron que habían establecido (o tenían previsto establecer) metas u objetivos mensurables.

64. Las organizaciones continuaron impulsando la aplicación práctica de las adquisiciones sostenibles en comparación con años anteriores. La proporción relativa de organizaciones que incorporaron criterios de sostenibilidad en la definición de sus requisitos y que aplicaron un costo total de propiedad aumentó en un 9 % y un 6 %, respectivamente, hasta llegar al 62 % y el 77 %, respectivamente, del total. El número de organizaciones que indicaron haber incluido aspectos de sostenibilidad en los términos y condiciones de sus contratos disminuyó ligeramente (un 6 %). No obstante, alrededor de un tercio de las organizaciones que presentaron datos afirmó haberlo hecho.

65. Al igual que en años anteriores, en los procesos de adquisición se incorporaron con más frecuencia consideraciones de sostenibilidad ambiental y económica que social (que permanecieron relativamente invariables). No obstante, las organizaciones que presentaron datos en 2018 declararon prestar mucha más atención a aspectos ambientales que en los cuatro años anteriores: el 95 % de las organizaciones los tuvo en cuenta en sus procesos de adquisición, lo que supone un incremento relativo del 32 % respecto de 2017.

Figura 7.

Tipos de consideraciones incorporadas a los procesos de adquisición, 2016-2018



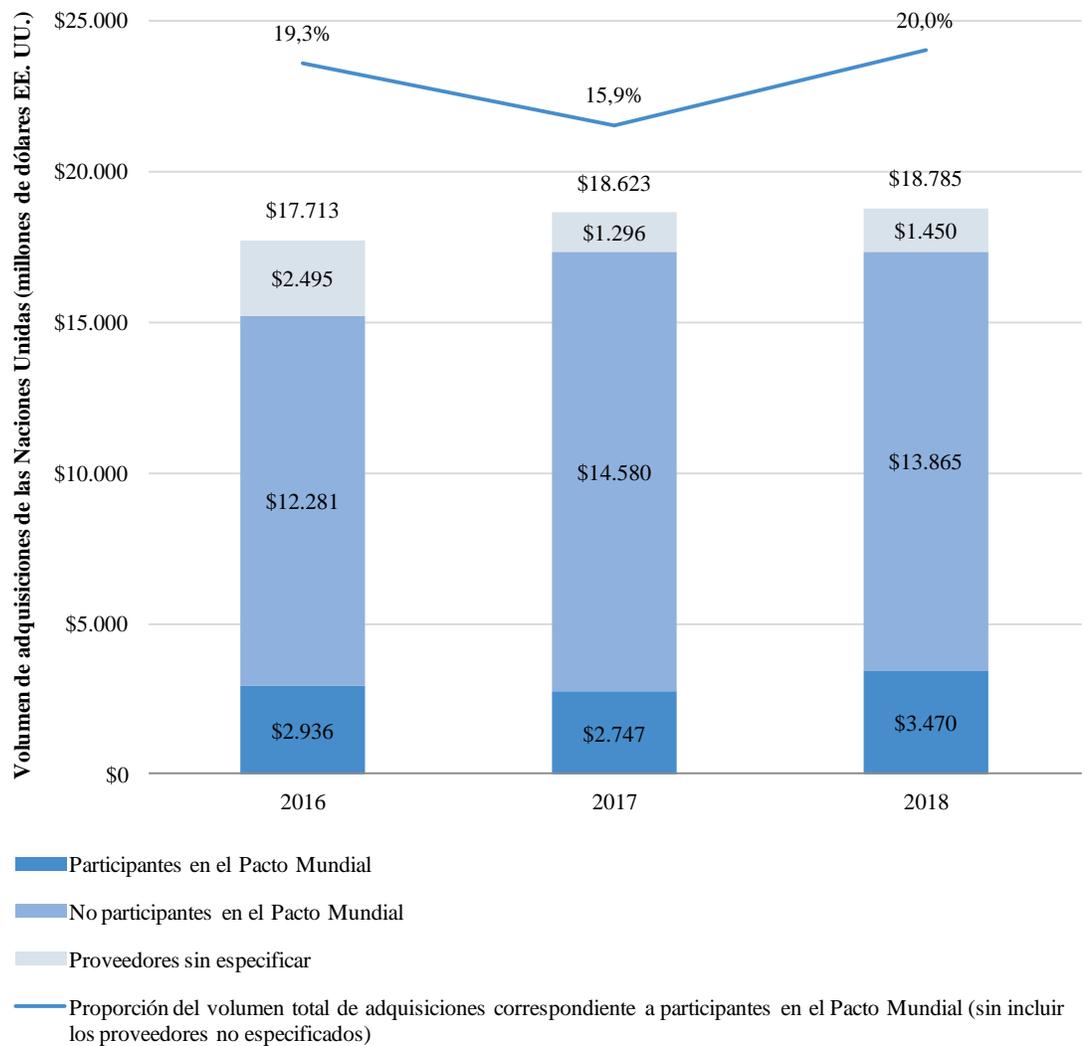
66. En 2018 se intensificó el desarrollo de la capacidad del personal interno. En los últimos tres años, 25 organizaciones han capacitado a sus empleados en materia de adquisiciones sostenibles, lo que equivale al 64 % del total de organizaciones. Esto constituye un aumento del 6 % en comparación con la última encuesta.

67. En lo que respecta a la participación de los proveedores, algo más de la mitad de las organizaciones señalaron que verificaban el cumplimiento por parte de estos del Código de Conducta de los Proveedores de las Naciones Unidas, una proporción acorde a la de 2017. Cerca de un tercio (el 31 %) de las organizaciones que presentaron datos señalaron que colaboran con sus proveedores con vistas a mejorar la sostenibilidad de sus cadenas de suministro, un 5 % más de las que lo indicaron en 2017.

68. En el informe estadístico anual se analizan las adquisiciones que las Naciones Unidas realizan a proveedores que forman parte del Pacto Mundial de la ONU. El Pacto Mundial es una iniciativa voluntaria mundial en materia de sostenibilidad empresarial en la que se insta a las empresas y otras entidades sociales a alinear sus estrategias y actividades con los principios universales de derechos humanos, trabajo, medio ambiente y lucha contra la corrupción. Se alienta a todos los proveedores de las Naciones Unidas, con independencia de su tamaño o ubicación, a que cumplan los diez principios del Pacto Mundial y se sumen a la iniciativa.

69. En 2018 las Naciones Unidas efectuaron el 20 % de sus adquisiciones a empresas que formaban parte del Pacto Mundial, lo que constituye un aumento del 4,1 % respecto de 2017. El incremento respondió, con toda probabilidad, a la mejora de la calidad de los datos relativos a los proveedores comunicados por las organizaciones de las Naciones Unidas.

Figura 8.
Adquisiciones de las Naciones Unidas a participantes en el Pacto Mundial, 2015-2018



VIII. Adquisiciones en régimen de colaboración

70. En la edición de 2016 del informe estadístico anual se recopilaron por primera vez datos relativos a las adquisiciones en régimen de colaboración. Pese a las dificultades que conlleva, el número de organizaciones que presentan información sobre este tipo de adquisiciones ha ido en aumento.

71. La reunión de datos de adquisiciones en régimen de colaboración comenzó en atención a la resolución 71/243 de la Asamblea General, relativa a la revisión cuatrienal amplia de la política, en la que se exhortaba a las organizaciones a promover sus sinergias y la labor interinstitucional, y se solicitaba a las entidades del sistema de las Naciones Unidas que siguieran estudiando oportunidades para colaborar en las adquisiciones en los planos mundial, regional y nacional. La Asamblea General también pidió a las organizaciones que registrasen los detalles del ahorro conseguido mediante la colaboración en las adquisiciones y los comunicasen en un formato consolidado. El informe estadístico anual ofrece una vía para que las organizaciones comuniquen esta información.

72. El Glosario Común de Términos sobre Adquisiciones⁶ define las adquisiciones en régimen de colaboración como un acuerdo de adquisición en el que varias organizaciones de las Naciones Unidas aúnan sus esfuerzos para cooperar en las adquisiciones o compartir el resultado de un proceso de adquisición, obteniendo así beneficios para el grupo en su conjunto. Su objetivo es conseguir una reducción del precio o una mejora del servicio mediante las economías de escala, así como mitigar las ineficiencias y la duplicación de esfuerzos entre las distintas organizaciones de las Naciones Unidas.

73. Las adquisiciones en régimen de colaboración abarcan las siguientes actividades (definidas en las *Directrices sobre la armonización de los procedimientos de adquisición de las Naciones Unidas en los países*)⁷:

- a) La utilización de acuerdos a largo plazo y contratos con otras organizaciones de las Naciones Unidas vigentes (“piggy-backing” o “adosar”);
- b) La realización de una compra mediante un acuerdo a largo plazo ya existente;
- c) El empleo de los resultados de un proceso de contratación para establecer un acuerdo a largo plazo propio;
- d) El establecimiento y uso de los contratos conjuntos a largo plazo mediante un enfoque de “organización líder”;
- e) El empleo de los servicios de adquisición de otras organizaciones de las Naciones Unidas;
- f) Las adquisiciones a otra organización de las Naciones Unidas; y
- g) La utilización de una unidad de adquisiciones conjunta.

⁶ Véase el *United Nations Procurement Practitioner’s Handbook*: <https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/PPH2>.

⁷ Según la definición de la Red de Adquisiciones del Comité de Alto Nivel sobre Gestión: <https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Document?widgetId=1352&documentId=502988>.

74. De las 39 organizaciones que presentaron datos sobre adquisiciones en 2018, 27 informaron de que habían llevado a cabo adquisiciones en régimen de colaboración (frente a las 22 de 2017). Además, para los fines de este análisis, las transacciones en que el proveedor era otra organización de las Naciones Unidas se han indicado como adquisiciones en régimen de colaboración. Al incluir esos datos, casi todas las organizaciones aplicaron métodos de colaboración en 2018.

75. En 2018 el volumen total de adquisiciones en régimen de colaboración, incluidas las realizadas a otra organización de las Naciones Unidas y las transacciones de otra índole definidas como adquisiciones en régimen de colaboración, ascendió a 2.600 millones de dólares, esto es, el 13,9 % del volumen total.

76. Las transacciones en que una organización adquirió bienes y servicios de otra organización de las Naciones Unidas constituyeron el 2,9 % del volumen total de adquisiciones, equivalente a 549 millones de dólares.

77. Se efectuaron otras actividades de adquisición en régimen de colaboración (definidas como tales por las organizaciones, pero excluyendo las adquisiciones a otras organizaciones de las Naciones Unidas) por un valor total de 2.100 millones de dólares⁸. La mayoría de las organizaciones tienen restricciones técnicas que limitan su capacidad de informar sobre las adquisiciones en régimen de colaboración, de modo que dicha cifra representaría una estimación prudente de las adquisiciones en régimen de colaboración en el sistema de las Naciones Unidas.

⁸ En los datos presentados en 2018, el UNICEF incluyó 1.700 millones de dólares por concepto de colaboración técnica entre el UNICEF y la OMS, que se prestaron servicios especializados de tipo técnico y para el aseguramiento de la calidad. Una parte significativa de dicha colaboración consistió en aplicar las normas de la OMS en las adquisiciones de medicamentos por parte del UNICEF, algo que ninguna de las demás organizaciones que aplican las normas de la OMS ha comunicado.

Anexo.**Siglas y abreviaturas utilizadas en el cuadro 3**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CCI	Centro de Comercio Internacional
CEPA	Comisión Económica para África
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CESPAO	Comisión Económica y Social para Asia Occidental
CESPAP	Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
DA	División de Adquisiciones de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMPI	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial del Turismo
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUG	Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUN	Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
ONUW	Oficina de las Naciones Unidas en Viena
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
OPAQ	Organización para la Prohibición de las Armas Químicas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos
TPIY	Tribunal Penal Internacional para la ex-Yugoslavia
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNAKRT	Asistencia de las Naciones Unidas a los Procesos contra el Khmer Rouge
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
UPU	Unión Postal Universal
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas