



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
22 de abril de 2014
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2014

Ginebra, 23 a 27 de junio de 2014

Tema 8 del programa provisional

Programas por países y asuntos conexos

Proyecto de documento del Programa para el Estado de Kuwait (2015-2018)

Índice

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa	2
II. Prioridades y asociaciones en el marco del programa	4
III. Administración del programa y gestión de los riesgos	5
IV. Seguimiento y evaluación	7
Anexo	
Marco de resultados y recursos para el Estado de Kuwait (2015-2018)	8



I. Justificación del programa

1. El programa de Kuwait para 2015-2018 aprovecha la experiencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como gestor de conocimientos y alianzas para fomentar los objetivos multidimensionales del desarrollo inclusivo, sostenible y satisfactorio. La oficina del PNUD en Kuwait proporcionará conocimientos técnicos y servicios de asesoramiento, además de garantizar el establecimiento de contactos y llevar a cabo actividades de promoción para ayudar al Estado de Kuwait y a otros asociados a lograr los objetivos de desarrollo relacionados con la transformación económica, social y ambiental, el desarrollo humano, la excelencia institucional y la asociación estratégica.

2. Kuwait está clasificado como país de ingresos altos (Banco Mundial, 2012). Sus ciudadanos disfrutan de bienestar general y de un amplio apoyo por parte del Estado. En 2012, el sector petrolífero aportó 32.200 millones de dinares kuwaitíes al producto interno bruto, lo que equivale a alrededor del 63% del producto interno bruto total. Los gastos en concepto de sueldos y salarios representan gran parte del producto interno bruto de Kuwait, ya que la mayoría de la población activa está contratada por el Gobierno.

3. El presente documento del programa para el país responde a los objetivos nacionales de desarrollo recogidos en la iniciativa “Perspectiva para 2035” del Emir de Kuwait y en el Plan de Desarrollo de Kuwait. Da prioridad a las esferas de apoyo que se basan directamente en los objetivos y los principios de participación establecidos en el plan estratégico del PNUD para 2014-2017.

4. Kuwait es un país contribuyente neto, por lo que el sistema de las Naciones Unidas en el país no tiene el mandato de diseñar un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. A fin de garantizar el análisis del contexto nacional y la consulta en profundidad con las partes interesadas ubicadas en el país, el documento del programa para Kuwait se elaboró mediante varias rondas de consultas con la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo del Estado de Kuwait, que es el principal homólogo nacional del PNUD en dicho país. Este proceso se llevó a cabo bajo la dirección de la oficina del PNUD en el país y el Comité Directivo de la Secretaría General.

5. A raíz de dicho proceso de consulta y de los análisis y debates de carácter amplio e inclusivo mantenidos a nivel nacional, los expertos confirmaron que entre los principales problemas de desarrollo nacional cabía destacar los siguientes: a) la dependencia tanto de los ingresos procedentes del petróleo como del empleo en el sector público para el crecimiento económico; b) la limitación en materia de transparencia, rendición de cuentas y prestación de servicios dentro de las instituciones de gobierno y por parte de estas; y c) la repercusión del rápido crecimiento de la población en las restricciones relativas a vivienda y medio ambiente.

6. Como respuesta a estos problemas, la oficina del PNUD en Kuwait propone una estrategia y un programa de cuatro años que se centra en el desarrollo institucional como respuesta ante los retos identificados a través del proceso de consulta nacional. Este garantizará que una población activa nacional con gran competencia alcance de forma eficaz los objetivos fijados en la “Perspectiva para 2035”. El PNUD y su oficina en el país están convencidos de que los resultados de desarrollo satisfactorios en Kuwait deben articularse en torno a unas instituciones de gobierno sólidas, con capacidad de adaptación y superación, eficaces, transparentes y responsables, que reúnan las siguientes características: a) que estén ocupadas por personal nacional de alto nivel y b) que cuenten con un entorno normativo y un marco regulador que permitan a dichas instituciones trabajar con eficacia a la hora de promover la diversificación económica, la gobernanza transparente y el desarrollo equitativo e integral de los grupos vulnerables. Además, el PNUD se ha comprometido a respaldar la nueva posición de Kuwait en la cooperación Sur-Sur y triangular y como líder mundial fiable en la cooperación multilateral, la prestación de asistencia y la coordinación.

7. En el contexto de sus esfuerzos por ajustarse a los resultados formulados en el plan estratégico del PNUD, la oficina del PNUD en Kuwait reforzará su alianza nacional con las personas y organizaciones consultadas durante el análisis y la consulta nacional que contribuyeron a la elaboración del presente documento del programa para el país. Asimismo, dicha oficina intensificará las iniciativas de colaboración entre las organizaciones residentes de los equipos de las Naciones Unidas en el país como apoyo a los objetivos y metas correspondientes de las Naciones Unidas.

8. Dada la progresiva consolidación del papel de liderazgo de Kuwait en el fomento de la cooperación para el desarrollo, el PNUD se dedicará a aumentar la visibilidad regional y mundial de Kuwait por medio de un acuerdo marco de asociación orientado a intensificar la cooperación Sur-Sur y triangular, ampliar la participación de Kuwait en los foros internacionales sobre políticas y consolidar la capacidad nacional para gestionar la coordinación de las actividades de desarrollo. Esta labor fortalecerá la alianza con el PNUD y afianzará la posición de Kuwait en los planos regional y mundial.

9. Según se informa en la evaluación final del programa del PNUD para Kuwait correspondiente al período 2009-2013, la oficina en el país contribuyó considerablemente a mejorar la gobernanza, el desarrollo social y el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. El PNUD se basará en la experiencia adquirida a raíz de dicha evaluación y fortalecerá estas esferas en el nuevo programa para el país.

10. La contribución del PNUD dentro del contexto global del desarrollo en Kuwait desempeña una función catalizadora y abre camino a la transformación gracias al apoyo integrado y de alto nivel que presta a las tres principales entidades nacionales: la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, la Oficina Central de Estadística y la Asamblea Nacional. En términos más generales, el PNUD presta su apoyo a intervenciones nacionales en esferas estratégicas de trabajo fundamentales, como son la planificación, el Parlamento, los jóvenes, las finanzas, el comercio, la educación, los asuntos sociales, la Dirección General de Industria y la Dirección General de Medio Ambiente y Lucha contra la Corrupción. Los resultados en materia de desarrollo derivados de la contribución del

PNUD al panorama nacional del desarrollo, tanto en el ámbito de las políticas como del marco regulador, favorecerán un entorno propicio y el funcionamiento eficaz y eficiente de las instituciones.

11. Durante el anterior programa del país, los resultados incluyeron los siguientes aspectos: el respaldo de un marco nacional para la participación y el empoderamiento de los jóvenes; el diseño de un proceso de automatización para el Ministerio de Educación y la implantación del aprendizaje a distancia a través de Internet; el establecimiento de mecanismos para la evaluación de proyectos y el desarrollo de la capacidad de intercambio de información del Ministerio de Finanzas; la formulación de nuevas reglamentaciones nacionales sobre la calidad del aire y la creación de sistemas de gestión de la calidad del aire, así como la elaboración de una estrategia nacional para la gestión del tráfico. Además, el éxito del Programa de Oficiales Subalternos del Cuadro Orgánico demuestra el apoyo y el interés de Kuwait en la promoción del sistema multilateral de desarrollo, así como su deseo de fomentar y ampliar las oportunidades para los jóvenes.

12. Kuwait ha conseguido progresos importantes durante los últimos diez años en los ámbitos de igualdad entre los géneros y crecimiento económico. Sin embargo, la falta de instrumentos para la reunión, gestión y análisis de datos ha limitado la capacidad de las instituciones gubernamentales y de la oficina en el país para difundir y promover sus logros y emplear un enfoque de base empírica para la planificación. El actual documento del programa para el país pone de relieve la necesidad de reforzar la capacidad estadística nacional para reunir datos empíricos, realizar un seguimiento de los resultados de las actividades de desarrollo y garantizar la libertad de acceso a los indicadores de desarrollo a fin de tomar decisiones bien fundadas.

13. Conforme a lo acordado con la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, la programación del PNUD en el futuro incorporará las cuestiones intersectoriales de la igualdad entre los géneros, los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental en la promoción de la perspectiva estratégica del Gobierno, “Kuwait 2035”. Para promover la igualdad entre los géneros, el PNUD facilitará el diseño de una estrategia y un plan de acción dirigidos a poner en práctica y fomentar la Declaración de Kuwait sobre la Igualdad entre los Géneros.

II. Prioridades y asociaciones en el marco del programa

14. La experiencia adquirida en el anterior programa del país dio lugar a que se adoptara un enfoque consolidado y eficaz del programa. Los resultados enumerados a continuación responden directamente a las cuestiones y prioridades de desarrollo planteadas a lo largo del proceso de formulación del programa para Kuwait. Estos resultados, cuyo objetivo es atender a las poblaciones vulnerables y reflejar los logros basados en temas específicos en consonancia con los planes estratégicos del PNUD y de otras organizaciones de las Naciones Unidas, son los siguientes:

a) Aplicación de políticas y marcos reguladores en los ámbitos económico, social y ambiental para crear resiliencia con objeto de lograr unas pautas de crecimiento y desarrollo que sean inclusivas y sostenibles;

b) Aceleración del desarrollo humano mediante el aumento del empoderamiento social y de la competencia del capital humano;

- c) Fomento de una gobernanza y una gestión institucional eficientes, transparentes, accesibles, competitivas y responsables;
- d) Creación de alianzas estratégicas multilaterales a nivel mundial y regional, en particular a través de la cooperación Sur-Sur y triangular, con el fin de promover la agenda para el desarrollo después de 2015.

Aplicación de políticas y marcos reguladores en los ámbitos económico, social y ambiental para crear resiliencia con objeto de lograr unas pautas de crecimiento y desarrollo que sean inclusivas y sostenibles.

15. Este componente pretende crear oportunidades justas y equitativas en el sector privado, con miras a recobrar el espíritu empresarial que forma parte integral de la historia de Kuwait. Se realizará una evaluación de las necesidades con el fin de identificar y lograr la implicación de todas las personas que pertenecen a grupos desfavorecidos (con especial atención a las mujeres y los jóvenes) para garantizar que tengan la oportunidad de participar de forma destacada en el cambio económico y social. Las estrategias y mecanismos fundamentales encaminados a lograr estas transformaciones incluirán la provisión de conocimientos técnicos, servicios de asesoramiento, mejora del establecimiento de contactos y legislación y normativas que favorezcan la diversificación económica y el crecimiento del sector privado, todo ello en consonancia con los marcos reguladores y de procedimiento de Kuwait.

16. Los elementos decisivos para la aplicación satisfactoria del apoyo del PNUD a la transformación económica, social y ambiental sostenible consistirán en ampliar las alianzas y ofrecer oportunidades para que organizaciones de la sociedad civil, instituciones de investigación y particulares participen en las actividades de desarrollo. Se prevé obtener buenos resultados por medio de la asociación con los ministerios pertinentes y el sector privado para elaborar legislación y reglamentos económicos que faciliten la redefinición de empresas privadas tanto nuevas como ya establecidas. Se hará especial hincapié en aumentar los conocimientos empresariales entre los grupos de jóvenes, establecer un entorno propicio y fortalecer la capacidad de instituciones nacionales como el Ministerio de Comercio para lograr la diversificación de una economía que tenga en cuenta las cuestiones de género mediante las pequeñas y medianas empresas. La oficina en el país, en colaboración con el Banco Mundial y el centro de capacitación regional del Fondo Monetario Internacional (FMI), propondrá y aplicará estrategias orientadas a mejorar el intercambio de conocimientos y experiencias, así como requisitos para poner en marcha y mantener una pequeña o mediana empresa próspera.

17. A fin de conseguir una transformación social positiva y duradera, la oficina en el país colaborará con el Estado de Kuwait para evaluar el sistema de bienestar social y definir políticas y mecanismos que aseguren la prestación de servicios eficiente y equitativa. También se concederá especial importancia a la promoción de estilos de vida saludables.

18. Dado su carácter de gran centro urbano en rápido crecimiento, la ciudad de Kuwait y su área metropolitana afrontan el reto de incorporar con eficacia políticas ambientales sostenibles en los planes de diseño urbano e industrial. En colaboración con organizaciones especializadas como ONU-Hábitat y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la oficina en el país proporcionará conocimientos técnicos y contribuirá al desarrollo de la capacidad en las instituciones gubernamentales pertinentes y el municipio de Kuwait. La intervención de la oficina en el país tendrá el objetivo de velar por el cumplimiento a nivel nacional de los compromisos asumidos por Kuwait en los acuerdos multilaterales y por que las iniciativas de crecimiento en materia de vivienda e infraestructuras incorporen diseños resistentes capaces de mitigar los efectos de las actividades realizadas en tierra, minimizar el uso de agua y energía y mejorar los sistemas de gestión de residuos. El PNUD facilitará iniciativas de desarrollo de capacidades y asociación público-privada a fin de utilizar y gestionar con eficacia los recursos naturales, en particular las fuentes de energía renovable y alternativa.

Aceleración del desarrollo humano mediante el aumento del empoderamiento social y de la competencia del capital humano.

19. Este componente pretende ampliar las capacidades y oportunidades de las personas. Se realizará una evaluación de las necesidades nacionales para identificar y dar prioridad a los grupos vulnerables destinatarios de la ayuda. Entre los asociados principales para esta tarea figurarán las instituciones pertinentes del Gobierno y los asociados correspondientes de las Naciones Unidas como, por ejemplo, ONU-Mujeres, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). El apoyo a las iniciativas de desarrollo humano aprovechará la asociación del PNUD con el Banco Mundial y el FMI para ampliar las actividades sobre el “desarrollo de la economía del conocimiento” que se están llevando a cabo actualmente.

20. Las iniciativas de desarrollo humano potenciarán la creación de capacidad y los marcos normativos de desarrollo estratégico para fomentar el desarrollo de conocimientos especializados avanzados que promuevan los valores de la humanidad y la responsabilidad social y personal, así como de competencias que respondan a las necesidades del mercado laboral. Esta labor incluirá la publicación de informes sobre desarrollo humano nacional, la promoción de la economía basada en los conocimientos y la creación de un entorno propicio para que los jóvenes y la sociedad civil aumenten su participación en el debate y la formulación de políticas sobre desarrollo humano.

21. Los ciudadanos de Kuwait disfrutan de un grado considerable de protección constitucional, incluido el derecho de la mujer a participar en el proceso electoral. Kuwait dispone de medios de comunicación activos y redes sociales que se han comprometido a favorecer el debate político libre y apasionado. Desde 2006, los Indicadores Mundiales de Gobernanza del Banco Mundial han clasificado a Kuwait en el puesto más alto de todos los Estados del Golfo en lo referente a representación y rendición de cuentas. Los ciudadanos de Kuwait tienen un alto nivel educativo, están avanzados técnicamente y cuentan con conocimientos de política; la Asamblea Nacional de Kuwait es una de las instituciones nacionales más sólidas y activas de la región. Estas ventajas se aprovecharán para respaldar las aspiraciones de

desarrollo correspondientes a la estructura demográfica, la cultura, los medios de comunicación y el empoderamiento de los ciudadanos.

22. A fin de apoyar la medición y el logro de desarrollo humano por medio de capital humano con un alto grado de competencia y en colaboración con los Ministerios de Información, Educación, Asuntos Sociales y Trabajo, la Dirección General de Juventud y otras instituciones, el PNUD desempeñará su función como facilitador imparcial y de confianza en las asociaciones y utilizará sus recursos de comunicación para recomendar la mejora de los sistemas educativos y el aumento de las oportunidades y las posibilidades de elección. Los aspectos integrales de su labor incluirán la colaboración estrecha con la administración pública para establecer las normas de desarrollo profesional, así como la intensificación del trabajo con la Oficina Central de Estadística de Kuwait (principal autoridad nacional en materia de estadística) en cuanto a la creación y el fomento de la capacidad para gestionar datos empíricos con objeto de promover un mayor nivel de responsabilidad social y participación cívica, impulsar mecanismos participativos para la adopción de decisiones y consolidar las competencias de liderazgo a fin de diversificar la representación en los niveles medio y superior de la gestión de los sectores público y privado.

23. En 2014, la oficina del PNUD en Kuwait facilitó la publicación de la Declaración de Kuwait sobre la Igualdad entre los Géneros, en colaboración con homólogos nacionales y organizaciones de la sociedad civil. La Declaración abarca medidas concretas para el empoderamiento de las mujeres. El PNUD, en colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas, prestará su apoyo a Kuwait para poner en práctica la Declaración y establecerá un mecanismo para el seguimiento de sus avances en el aumento del empoderamiento social, económico y político de la mujer.

Fomento de una gobernanza y una gestión institucional eficientes, transparentes, accesibles, competitivas y responsables.

24. Este componente se ocupará de la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia del sistema de justicia y responderá a las expectativas de los ciudadanos ofreciendo actividades de desarrollo de la capacidad y coordinando estrategias para llevar a cabo los cambios previstos. Las principales estrategias empleadas para lograr estos objetivos se basarán en el desarrollo del liderazgo, las capacidades de seguimiento y evaluación, el desempeño institucional y las políticas y mecanismos de intercambio de información. Se hará hincapié en mecanismos que mejoren la calidad y la eficiencia de las actividades de apoyo y ejecución relativas a la formulación de políticas y la adopción de decisiones.

25. El desarrollo de la capacidad de los homólogos nacionales y su participación en el diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de la gestión basada en los resultados seguirán siendo una prioridad. El PNUD prestará asistencia a las instituciones asociadas a la hora de crear sistemas orientados a establecer indicadores clave del desempeño y realizar su seguimiento y de reunir datos estandarizados, fiables y desglosados sobre el desarrollo, como parte integral de las intervenciones.

26. Se prestará amplio apoyo (a través de un equipo multidimensional integrado y dedicado específicamente a esta tarea) para establecer puntos de referencia e indicadores y analizar los datos con objeto de evaluar y abordar los problemas del desarrollo. Estos esfuerzos reflejan los logros alcanzados en la creación de capacidad como resultado de la asociación entre la Oficina Central de Estadística y el PNUD y de las medidas encaminadas a promover unos conocimientos técnicos nacionales sostenibles.

27. La oficina en el país ayudará a desarrollar y aplicar formas innovadoras de organizar y transferir información dentro de los ministerios y entre estos, las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos, a través de su labor de promoción de la gobernanza electrónica. Además, se examinarán cuestiones jurídicas y normativas y se propondrán posibles reformas para simplificar los procesos legislativos e incorporar medidas de lucha contra la corrupción.

28. El proceso de desarrollo logrará la participación de asociados nacionales fundamentales, en particular la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, en calidad de homólogos oficiales del PNUD (de conformidad con el Decreto 307 del Emir, con fecha de 2007), y también de los Ministerios de Comercio e Industria, Asuntos Sociales y Trabajo, así como de otros organismos según corresponda. También se incluirá a organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación, universidades e instituciones de investigación, así como a agentes importantes del sector privado. El trabajo con la Asamblea Nacional seguirá respaldando el compromiso del PNUD con la participación cívica de los ciudadanos y el liderazgo de Kuwait. Se solicitarán los servicios de expertos de las organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas para aprovechar al máximo la disponibilidad de conocimientos y de expertos residentes y no residentes, y para ofrecer apoyo a las iniciativas nacionales y de la oficina en el país.

Creación de alianzas estratégicas multilaterales a nivel mundial y regional, en particular a través de la cooperación Sur-Sur y triangular, con el fin de promover la agenda para el desarrollo después de 2015

29. Este componente pretende contribuir al objetivo de Kuwait de convertirse en un centro regional y financiero y también al plan estratégico del PNUD para la promoción del desarrollo humano sostenible en la región árabe. La oficina en el país se ocupará de prioridades y debates importantes en relación con el desarrollo regional y subregional, en particular el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda para el desarrollo después de 2015, facilitando las iniciativas de Kuwait en la cooperación Sur-Sur y triangular.

30. El Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe, fundado en 1961, fue la primera institución de este tipo creada por una economía emergente y, gracias a este fondo, Kuwait supera la meta establecida por las Naciones Unidas de destinar el 0,7% del producto nacional bruto a la asistencia para el desarrollo. La presencia regional e internacional de Kuwait también ha cobrado mayor importancia gracias a que el país ha sido anfitrión de varias conferencias internacionales importantes sobre desarrollo, entre ellas las cumbres de países asiáticos, africanos y árabes y del Consejo de Cooperación del Golfo, y las conferencias sobre promesas de contribuciones humanitarias para Siria, celebradas en enero de 2013 y enero de 2014. Asimismo, el éxito del Programa de Oficiales Subalternos del Cuadro

Orgánico (el único de este tipo en la región) demuestra la voluntad de Kuwait de servir como conducto a la comunidad internacional dedicada al desarrollo.

31. Como respuesta a las recomendaciones formuladas en la evaluación del programa del país para 2009-2013 y a las peticiones de la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo y el Ministerio de Relaciones Exteriores, la oficina en el país estudiará un acuerdo marco de asociación que promueva la visibilidad de Kuwait como asociado para el desarrollo a escala internacional y apoye la iniciativa “Perspectiva para 2035”.

32. La oficina en el país aprovechará sus redes regionales y mundiales dedicadas a la investigación, la creación de capacidad y los recursos de promoción para consolidar al Estado de Kuwait como patrocinador preeminente de las investigaciones y los conocimientos especializados sobre el desarrollo en la región del Golfo. En particular, se dará prioridad a cuestiones como el cumplimiento de los convenios internacionales, los problemas ambientales transfronterizos, la diversificación de actividades económicas y los sistemas políticos inclusivos.

33. La Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo y el Ministerio de Relaciones Exteriores serán los principales homólogos nacionales para este resultado con los que el PNUD colaborará a fin de mejorar la función de Kuwait en la cooperación Sur-Sur y triangular. Este propósito se llevará a cabo fortaleciendo la posición del país en la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel regional y mundial, así como determinando los ámbitos de especialización que Kuwait puede compartir con otras economías emergentes por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular. El PNUD promoverá el fortalecimiento institucional y el desarrollo de capacidades para formalizar y coordinar mejor el papel de Kuwait en la cooperación Sur-Sur y triangular, tanto a nivel regional como mundial.

III. Administración del programa y gestión de los riesgos

34. El programa del país se ejecutará a nivel nacional. El Estado de Kuwait, en su calidad de país contribuyente neto, proporcionará recursos estatales para todos los programas del PNUD.

35. El riesgo más importante para las operaciones del PNUD en Kuwait cabe atribuirlo a los frecuentes cambios que se producen en las instituciones gubernamentales. Desde 2012, en Kuwait se han celebrado 3 convocatorias de elecciones parlamentarias y se han nombrado 4 nuevos Consejos de Ministros. A fin de reducir al mínimo las perturbaciones y los retrasos en la ejecución del programa, la oficina en el país centrará sus esfuerzos en el desarrollo de la capacidad institucional y velará por que las instituciones conozcan los procedimientos de planificación del desarrollo. La oficina en el país realizará un examen de mitad de período del programa del país con objeto de adaptar las intervenciones del PNUD a las nuevas prioridades en el ámbito del desarrollo que puedan ir surgiendo como consecuencia de las elecciones y los cambios políticos imprevistos.

36. Para garantizar la calidad de los programas y proyectos y aumentar la capacidad de respuesta a la posible remodelación de los enfoques nacionales en materia de políticas y desarrollo, se mejorará la eficacia y eficiencia de la oficina en el país. El programa del PNUD para Kuwait ha demostrado su eficiencia en la ejecución, con un promedio de ejecución anual del 80%, equivalente a una cantidad entre 8 y 10 millones de dólares de los Estados Unidos. Para hacer frente al incremento previsto del tamaño del programa se llevará a cabo una reestructuración interna para dotar a la oficina de personal estable con conocimientos técnicos, incluido un administrador de operaciones internacionales, así como para desarrollar la capacidad de cara a lograr la máxima continuidad de las actividades y garantizar la ejecución del actual programa del país. Se aplicará un sólido proceso de supervisión y evaluación y un enfoque de gestión de los riesgos para la ejecución del programa y el seguimiento de aquellos, a fin de lograr la máxima repercusión, la sostenibilidad de las iniciativas y la mitigación de los riesgos y los desafíos que puedan surgir. La oficina en el país reforzará la capacidad de comunicación para promover la contribución del PNUD a la transformación en el ámbito del desarrollo a nivel nacional y fortalecerá las asociaciones con los homólogos nacionales.

37. En el presente documento del programa para el país se describe la contribución del PNUD al logro de los resultados nacionales. Además, el documento será utilizado por la Junta Ejecutiva como unidad primaria de rendición de cuentas con respecto a la adecuación de los resultados a los recursos asignados al programa a nivel nacional. Las obligaciones de rendición de cuentas por parte de los administradores a nivel nacional, regional y de la sede con respecto a los programas de los países quedan establecidas por las políticas y procedimientos sobre programas y operaciones del PNUD y por el marco de control interno.

IV. Seguimiento y evaluación

38. La Oficina Central de Estadística es el organismo oficial encargado del suministro de datos en Kuwait y elabora informes estadísticos periódicos. A través de su actual asociación estratégica con dicha Oficina, la oficina en el país hará un uso sistemático de los datos nacionales contrastados disponibles en el proceso de seguimiento y de un enfoque con base empírica en sus procesos de puesta en marcha y planificación del programa con los asociados nacionales en la ejecución. La asociación entre el PNUD y la Oficina Central de Estadística se centrará en el desarrollo de la capacidad de dicha Oficina para realizar investigaciones y análisis con datos desglosados y garantizar la calidad de estos, teniendo en cuenta los diferentes grupos a los que está dirigido el proyecto y promoviendo la investigación innovadora. El PNUD habilitará vías de cooperación entre la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, otras instituciones gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil, las instituciones académicas y las instituciones de investigación, a fin de promover una nueva reflexión en materia de desarrollo y velar por que los resultados se midan con precisión.

39. En respuesta al llamamiento realizado, en la evaluación del programa del país, a favor de un programa sólido y de un proceso más firme de seguimiento y evaluación, la oficina en el país orientará el enfoque de los proyectos hacia programas más estratégicos. Para ello, se reducirá el número de proyectos fragmentados y se promoverá un enfoque centrado en intervenciones estratégicas que integren una gestión basada en los resultados con medidas bien definidas de seguimiento y evaluación, así como de mitigación de los riesgos. Además, sobre la base de las recomendaciones de la evaluación, se formulará anualmente un plan de seguimiento y evaluación integrado y detallado para medir los resultados en el ámbito del desarrollo y promover la recopilación frecuente de pruebas y datos sólidos y de calidad para sustentar el análisis. El plan de evaluación examinará los productos y resultados fundamentales a lo largo del ciclo del programa. De conformidad con sus directrices de supervisión y evaluación, el PNUD realizará un examen de mitad de período del programa del país a fin de medir los resultados globales en materia de desempeño, pertinencia y respuesta a las prioridades nacionales.

40. Como parte de su reorganización interna, la oficina en el país reforzará su capacidad de supervisión y evaluación mediante la contratación de un oficial responsable de tales tareas y desarrollará su capacidad en el ámbito de la gestión, la supervisión y la evaluación basadas en los resultados de cara a institucionalizar una cultura de gestión basada en los resultados. La oficina en el país y la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo establecerán un equipo conjunto para garantizar una medición precisa de los resultados dirigida por el Gobierno, así como la implicación nacional en el logro de las metas y los indicadores de resultados. Junto con esas medidas, el PNUD encargará evaluaciones independientes en coordinación con todos los asociados y beneficiarios del proyecto. Se llevarán a cabo exámenes de mitad de período y evaluaciones finales de todos los proyectos para valorar la eficacia y el desempeño con respecto a indicadores bien articulados, lo que aportará un análisis con base empírica con miras a la planificación y la ejecución en el futuro.

Marco de resultados y recursos para el Estado de Kuwait (2015-2018)

<i>Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones/marcos</i>	<i>Recursos indicativos, por resultado</i>
Prioridad u objetivo nacional: Mejorar el bienestar social y la sostenibilidad económica				
Resultado 1 del programa del PNUD para Kuwait. Establecimiento de marcos normativos y reglamentarios en los ámbitos económico, social y ambiental para consolidar la resiliencia con miras a lograr un crecimiento y un desarrollo inclusivos y sostenibles.				
Resultado conexo del plan estratégico del PNUD (2014-2017):				
Resultado 1: Crecimiento y desarrollo inclusivos y sostenibles, con incorporación de capacidades productivas generadoras de empleo y medios de vida para víctimas de la pobreza y la exclusión.				
Indicadores de resultados para Kuwait	El PNUD recopilará anualmente los datos en colaboración con la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo y la Oficina Central de Estadística. Informes de seguimiento de la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo <i>Otras fuente oficiales locales:</i> Agencia de Protección Ambiental, Ministerio de Comercio e Industria	Producto 1.1 para Kuwait. Los homólogos nacionales están capacitados para formular, aplicar y ejecutar políticas económicas y sistemas de conocimiento para promover la innovación, la diversificación y el crecimiento del sector privado. Indicador 1.1.1. Aprobación y aplicación de leyes y sistemas para mejorar y reforzar los procesos de creación de nuevas pequeñas y medianas empresas (PIME). Nivel de referencia: Ley de financiación de PIME (promulgación de una ley) Meta: Promulgación de una ley o una orden ejecutiva ministerial que mejore o refuerce las PIME.	ONU-Hábitat, PNUMA, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Estado de Kuwait, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, institutos de investigación, Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, Oficina Central de Estadística, OMS, Kuwait Institute for Scientific Research, universidades, Agencia de Protección Ambiental de Kuwait, Ministerio de Asuntos Sociales, Ministerio de Comercio, Desman Diabetes Institute (todos mediante	Participación en la financiación de los gastos 20 millones de dólares EE.UU. Otros Por determinar
1. Mejora del índice sobre la facilidad para hacer negocios Nivel de referencia: 104 (Banco Mundial 2013) Meta: 103 2. Número de nuevas licencias comerciales concedidas a pequeñas y medianas empresas (PIME); datos desglosados por género, edad y provincia. Nivel de referencia: Ninguna. Meta: 300 3. Porcentaje de incremento del gasto público en promoción de la salud, educación superior y bienestar social, y cobertura del sistema de protección social; datos desglosados por género, edad y provincia. Nivel de referencia: Salud: 6,60% en 2011/2010; Educación: 10,07% en 2011/2010; Cuestiones relativas a la seguridad social y el bienestar social: 15,28% en 2011/2010	Corporación Financiera Internacional/Banco Mundial http://www.doingbusiness.org/rankings , recopilación anual Organización Mundial de la Salud (OMS) http://apps.who.int/bmi/index.jsp , recopilación anual División de Estadística de las Naciones Unidas http://mdgs.un.org/unsd/mdg/data.aspx , recopilación anual Banco Mundial http://databank.worldbank.org	Producto 1.2 para Kuwait. Aprobación y aplicación de políticas y medidas para mejorar la eficacia y la calidad del sistema de bienestar social. Indicador 1.2.1. Número de políticas de bienestar social revisadas por las autoridades nacionales (datos desglosados por sector ministerial, si procede) Nivel de referencia: No se ha realizado ninguna revisión de las políticas de bienestar social con miras a su reforma. Meta: Revisión de un 10% de las políticas Indicador 1.2.2. Elaboración y aplicación de una estrategia nacional de tráfico. Nivel de referencia: Elaboración de un proyecto de		

<i>Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones/marcos</i>	<i>Recursos indicativos, por resultado</i>
<p>Meta: Pendiente de determinar por las entidades gubernamentales respectivas</p> <p>4. Número de beneficiarios, clasificados por género, edad y provincia, de los sistemas mejorados de gestión del agua.</p> <p>Nivel de referencia: Consumo neto de agua salobre en 2011: 72.925 millones de litros; Consumo neto de agua potable en 2011: 484.630 millones de litros</p> <p>Meta: Consumo neto de agua salobre: 60.566 millones de litros; Consumo neto de agua potable: 473.176 millones de litros (para 2018)</p>		<p>estrategia</p> <p>Meta: Aprobación por la Asamblea Nacional de la estrategia y puesta en marcha de un plan de acción en 2017.</p> <p>Producto 1.3 para Kuwait. Elaboración y aplicación de una estrategia nacional amplia en materia de medio ambiente, centrada en la vivienda y otros desafíos urbanos.</p> <p>Indicador 1.3.1. Aprobación de una estrategia nacional en materia de medio ambiente y elaboración y aplicación de una serie de estrategias y planes de acción sectoriales en cumplimiento de acuerdos multilaterales.</p> <p>Nivel de referencia: No existen estrategias nacionales ni sectoriales en materia de medio ambiente.</p> <p>Metas: Promulgación, en 2018, de 1 ley basada en una estrategia amplia; elaboración y aplicación de 4 estrategias sobre biodiversidad, cambio climático, gestión integrada de los recursos hídricos y desertificación.</p>	cartas de acuerdo)	

<i>Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones/marcos</i>	<i>Recursos indicativos, por resultado</i>
---	---	---	--	--

Prioridad u objetivo nacional: Promover el desarrollo humano

Resultado 2 del programa del PNUD para Kuwait. Aceleración del desarrollo humano mediante un capital humano de alto nivel y el aumento del empoderamiento social.

Resultados e indicadores conexos del plan estratégico del PNUD (2014-2017):

Resultado 4: Aceleración del progreso en cuanto a la reducción de la desigualdad de género y la promoción del empoderamiento de las mujeres.

Indicadores de resultados para Kuwait

1. Matriculación de las mujeres en la enseñanza superior y participación en la fuerza de trabajo nacional.

Nivel de referencia: Un 75% de matriculación de las mujeres en la enseñanza superior, en particular en estudios no científicos.

Meta: Aumento del 10% en la matriculación en especialidades técnicas y científicas.

2. Mejora del índice de desarrollo humano; datos desglosados por edad y provincia.

Nivel de referencia: 0,790 (2012)

Meta: Incremento del 1% (para 2018).

3. Mejora del índice de desigualdad entre los géneros; datos desglosados por edad y provincia.

Nivel de referencia: El índice general de desigualdad entre los géneros es de 0,632

Meta: 0,532 (para 2018)

4. Mejora del Índice de la Economía del Conocimiento.

Nivel de referencia: Valor del Índice de la Economía del

Entidades nacionales pertinentes (Comisión de Administración Pública, instituciones gubernamentales pertinentes, Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, Oficina Central de Estadística, Ministerio de Asuntos Sociales, Ministerio de Educación), Estado de Kuwait; recopilación anual

PNUD/Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano <http://hdr.undp.org>; recopilación anual

Producto 2.1 para Kuwait. Refuerzo de la capacidad institucional para elaborar marcos de políticas sobre desarrollo humano nacional y realizar una evaluación amplia de las necesidades de los grupos vulnerables.

Indicador 2.1.1. Número de informes sobre desarrollo humano nacional preparados, aprobados y difundidos ampliamente.

Nivel de referencia: El informe más reciente se publicó en 1999

Meta: Publicación de un informe [para 2018]

Indicador 2.1.2. Alcance del compromiso de las organizaciones de la sociedad civil en la formulación de políticas sobre desarrollo humano y/o derechos humanos (datos desglosados por mandato y composición de las organizaciones de la sociedad civil).

Nivel de referencia: Cero

Meta: Compromiso de varias organizaciones de la sociedad civil para 2018

Producto 2.2 para Kuwait. Elaboración y aplicación de una estrategia y un plan de acción nacionales de igualdad de género.

Indicador 2.2.1. Elaboración de una estrategia y un plan de acción de igualdad de género y de indicadores de género

Nivel de referencia: Ninguno

Meta: Elaboración y seguimiento de indicadores del empoderamiento de la mujer y de la incorporación de la perspectiva de género

ONU-Mujeres, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, UNICEF, OIT, UNESCO, PNUD/Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, Estado de Kuwait, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, institutos de investigación

Participación en la financiación de los gastos

15 millones de dólares EE.UU.

Otros

Por determinar

Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait	Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades	Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)	Principales asociados/asociaciones/marcos	Recursos indicativos, por resultado
Conocimiento = 5,33; Clasificación = 64/144 (2012); Meta: Clasificación = 63/144 (para 2018).		Producto 2.3 para Kuwait. Elaboración de planes estratégicos para reforzar el capital humano centrados en el desarrollo de la capacidad y la promoción profesional, prestando especial atención a las mujeres y los jóvenes. Indicador 2.3.1. Revisión de los planes de administración pública para incluir medidas de promoción profesional y sucesión en los cargos. Nivel de referencia: Ley de la Administración Pública 15/1979 Meta: Revisión y actualización de los criterios de selección de los funcionarios y de sucesión en los cargos. Indicador 2.3.2. Número de mujeres y jóvenes que desempeñan puestos directivos de nivel medio y superior (porcentaje de la tasa de participación en la fuerza de trabajo desglosado por edad, género, industria y nivel de empleo). Nivel de referencia: Legisladores, funcionarios superiores y administradores: 7,61% (2011) Meta: Un 10% de los legisladores, funcionarios superiores y administradores [para 2018]		

Prioridad u objetivo nacional: Lograr la excelencia institucional

Resultado 3 del programa del PNUD para Kuwait. La gestión institucional y de la gobernanza es eficaz, transparente, accesible, competitiva y responsable.

Indicador de resultado conexo del plan estratégico del PNUD (2014-2017):

Resultado 2. Satisfacción de las expectativas de los ciudadanos respecto de la participación, desarrollo, estado de derecho y rendición de cuentas mediante sistemas más sólidos de gobernanza democrática

Indicadores de resultados para Kuwait 1. Aumento del valor del indicador global de participación y rendición de cuentas. Nivel de referencia: Porcentaje de clasificación: 28,91 (2012) Meta: Incremento del 5% (para 2018). 2. Aumento del valor del indicador global de control de	El PNUD recopilará anualmente los datos en colaboración con la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo, la Oficina Central de Estadística y la Asamblea Nacional. Indicadores mundiales de gobernanza, Banco Mundial http:// info.worldbank.org/	Producto 3.1 para Kuwait. Establecimiento de sistemas para garantizar la rendición de cuentas y la transparencia a nivel institucional y refuerzo de las capacidades nacionales para lograr una planificación, aplicación y supervisión de calidad de políticas, leyes y planes en materia de desarrollo. Indicador 3.1.1. Proporción de ministerios que presentan informes periódicos (documentos en formato impreso y en línea) sobre los avances realizados en los principales indicadores de desempeño establecidos (datos desglosados por sector).	Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, ONU-Mujeres, Grupo de las Naciones Unidas sobre la Sociedad de la Información/Dependencia de Tecnología de la Información, Estado de Kuwait, Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y	Participación en la financiación de los gastos 15 millones de dólares EE.UU. Otros Por determinar
---	---	--	--	--

<i>Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait</i>	<i>Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/asociaciones/marcos</i>	<i>Recursos indicativos, por resultado</i>
<p>la corrupción.</p> <p>Nivel de referencia: Porcentaje de clasificación: 53,11 (2012)</p> <p>Meta: Incremento del 10% (para 2018).</p> <p>3. Aumento del valor del indicador global de la eficacia del Gobierno.</p> <p>Nivel de referencia: Porcentaje de clasificación: 51,2 (2012)</p> <p>Meta: Incremento del 10% (para 2018).</p> <p>4. Aumento del valor del indicador global de aplicación del estado de derecho.</p> <p>Nivel de referencia: Porcentaje de clasificación: 63,03 (2012)</p> <p>Meta: Incremento del 10% (para 2018).</p> <p>5. Porcentaje de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo.</p> <p>Nivel de referencia: Nuevo Plan Nacional de Desarrollo (2015-2018)</p> <p>Meta: Ejecución de un 80% a un 100% de los componentes del plan financiados por el PNUD</p>	<p>governance/wgi/index.aspx #home; recopilados anualmente.</p>	<p>Nivel de referencia: Ninguno;</p> <p>Meta: Elaboración de los principales indicadores de desempeño para los cinco ministerios principales</p> <p>Indicador 3.1.2. Número de declaraciones ministeriales en materia de políticas y medidas adoptadas y aplicadas para combatir la corrupción (datos desglosados por sector).</p> <p>Nivel de referencia: Ley Nacional contra la Corrupción 24/2012</p> <p>Meta: Elaboración y aplicación de una política ejecutiva contra la corrupción.</p> <p>Producto 3.2 para Kuwait. Refuerzo de la capacidad estadística de la Oficina Central de Estadística para recopilar datos desglosados, realizar análisis, presentar informes y adoptar decisiones informadas.</p> <p>Indicador 3.2.1. Número de planes de desarrollo de la capacidad institucional para la Oficina Central de Estadística y otras entidades gubernamentales sobre capacidad estadística avanzada, supervisión y evaluación de los principales indicadores normalizados de desempeño, y utilización de indicadores para la agenda para el desarrollo después de 2015 (datos desglosados por edad, género y nivel de empleo).</p> <p>Nivel de referencia: 0;</p> <p>Meta: Por determinar.</p>	<p>Desarrollo, Oficina Central de Estadística, Asamblea Nacional, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, institutos de investigación</p>	

Indicadores de resultados, niveles de referencia y metas del programa del PNUD para Kuwait

Fuente de datos, frecuencia de la recopilación de datos, y responsabilidades

Productos indicativos del programa del país (se incluyen indicadores, niveles de referencia y metas)

Principales asociados/asociaciones/marcos

Recursos indicativos, por resultado

Prioridad u objetivo nacional: Convertirse en un centro financiero y comercial regional

Resultado 4 del programa del PNUD para Kuwait. Establecimiento de asociaciones multilaterales estratégicas a nivel mundial y regional, en especial mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, a fin de promover la agenda para el desarrollo después de 2015.

Indicador de resultados conexo del plan estratégico del PNUD (2014-2017):

Resultado 7. *Los debates y medidas sobre desarrollo en todos los niveles otorgan prioridad al desarrollo económico y humano sostenible, así como a la pobreza, la desigualdad y la exclusión, en consonancia con nuestros principios de participación.*

Indicadores de resultados para Kuwait

1. Número de acuerdos de asociación estratégica a nivel mundial y regional establecidos mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, a fin de promover la agenda para el desarrollo después de 2015.

Nivel de referencia: 0

Meta: Conclusión de un acuerdo de asociación.

2. Número de iniciativas regionales y mundiales de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular lideradas por Kuwait que aprovechan la experiencia técnica, estratégica y económica.

Nivel de referencia: Dos (2013)

Meta: Dos más (para 2018).

El PNUD recopilará anualmente los datos en colaboración con la Secretaría General del Consejo Supremo de Planificación y Desarrollo y la Oficina Central de Estadística.

Producto 4.1 para Kuwait. Definición del papel y la contribución nacionales en los principales ámbitos de las agendas para el desarrollo mundiales y regionales.

Indicador 4.1.1. Número de acuerdos de asociación estratégicos establecidos en ámbitos de interés común, con responsabilidades claramente definidas asignadas a los asociados.

Nivel de referencia: 0 (2013);

Meta: Un acuerdo de asociación.

Indicador 4.1.2. Número de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico destinados cada año y que vuelven a trabajar en Kuwait (datos desglosados por género, sector y nivel de empleo).

Nivel de referencia: Diez funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico asignados (2013)

Meta: 40 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico asignados (para 2017)

Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Ministerio de Relaciones Exteriores, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, institutos de investigación

Participación en la financiación de los gastos

1 millón de dólares EE.UU.

Otros

Por determinar