Naciones Unidas DP/2021/24

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
9 de abril de 2021
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2021
Nueva York, 7 a 11 de junio de 2021
Tema 10 del programa provisional
Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

Informe sobre los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización en 2020

Resumen

Este informe presenta el examen anual de los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2020. En él se analizan los progresos alcanzados en la consecución de las dos esferas de resultados del Marco Estratégico para 2018-2021: a) la mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local; y b) el desbloqueo de la financiación pública y privada para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, principalmente en los países menos adelantados.

Elementos de una posible decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del informe; b) encomiar los progresos realizados por el FNUDC en la aplicación de su Marco Estratégico para 2018-2021; c) acoger con beneplácito su compromiso de aplicar enfoques innovadores de financiación combinada para no dejar a nadie atrás, y su papel en dicha aplicación; d) observar la función catalizadora que desempeña el FNUDC en el apoyo a los países menos adelantados para responder a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y avanzar reconstruyendo para mejorar; y e) renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, en particular mediante la plena financiación de sus necesidades de recursos, que se indican en el Marco Estratégico para 2018-2021, así como la capitalización de su fondo de inversiones con 50 millones de dólares.

21-04747X (S)

Se ruega reciclar

Índice

Página

I. Análisis contextual: los países menos adelantados y la COVID-19 3

II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados 4

A. ¿Qué ha logrado el FNUDC? Resultados 4

B. ¿Cómo lo logró el FNUDC? Análisis de la eficacia institucional 16

C. Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje 18

III. El FNUDC de cara al futuro 20

Anexo. Matriz integrada de resultados y recursos (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva)

I. Análisis contextual: los países menos adelantados y la COVID-19

1. La Década de Acción que el Secretario General de las Naciones Unidas puso en marcha en 2020 comenzó con una crisis sanitaria y socioeconómica sin precedentes que amenazaba con destruir los progresos que tanto costó alcanzar hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: la pandemia de COVID-19. A pesar de sus repercusiones sanitarias relativamente limitadas hasta la fecha en la mayoría de los países menos adelantados, la crisis ha tenido efectos socioeconómicos negativos importantes y ha obstaculizado los esfuerzos tendentes a erradicar la pobreza mediante el crecimiento económico y la transformación estructural.

2. La tasa de crecimiento económico de los países menos adelantados prevista para el año hasta octubre de 2020 se estimaba en -0,4 %, tasa inferior al 4,8 % de 2019 y muy por debajo de la meta de crecimiento del 7 % que, según el Objetivo de Desarrollo Sostenible 8.1, se requería para lograr una importante reducción de la pobreza. Se prevé que la crisis económica provocará un aumento de la pobreza extrema del 32,2 % al 35,2% de la población total de los países menos adelantados, lo que supone un incremento de más de 32 millones de personas[1].

3. La crisis ha exacerbado las ya grandes desigualdades —especialmente en el caso de las mujeres, las niñas, los jóvenes y las personas con discapacidad— y ha puesto de manifiesto la vulnerabilidad del sector de las pequeñas y medianas empresas. Las estrictas medidas de confinamiento, junto con las disrupciones de la cadena mundial de suministro que afectan de manera negativa a las exportaciones de los países menos adelantados, han reducido drásticamente la actividad empresarial y han generado elevadas tasas de desempleo y la pérdida de ingresos, especialmente en el caso de los trabajadores informales, las mujeres y los jóvenes.

4. Dada su baja proporción de ingresos tributarios respecto al producto interno bruto, del 14,2 % (frente al 19,2 % en los países de ingreso medio-bajo), los países menos adelantados dependen en gran medida de la financiación externa para sostener su desarrollo. La crisis ha provocado fuertes reducciones en la movilización de recursos internos y en las corrientes externas, que incluyen una disminución de las remesas de aproximadamente el 20 % y un acusado descenso de las entradas de inversión extranjera directa. La asistencia oficial para el desarrollo (AOD) resultará fundamental para ayudar a mitigar las repercusiones de la crisis y movilizar recursos financieros adicionales. Aún se desconoce el efecto de la recesión mundial en los flujos de AOD destinados a los países menos adelantados.

5. Debido al cada vez más reducido margen fiscal y en defecto de otras fuentes de financiación externa, los países menos adelantados podrían tener que aumentar su endeudamiento para mitigar las repercusiones de la crisis y reconstruir sus economías. Esto podría suponer una carga de la deuda insostenible para los países más endeudados y exponerlos a un alto riesgo de sobreendeudamiento. Es posible que sea necesario adoptar nuevas medidas de alivio de la deuda para evitar impagos generalizados, facilitar las inversiones en una recuperación resiliente e impedir que las tasas de pobreza sigan aumentando.

6. Las autoridades locales y los municipios han estado a la vanguardia de la respuesta a la crisis, lo que pone de relieve que la descentralización fiscal y el acceso a la financiación subnacional son factores clave que permiten mejorar la capacidad de respuesta a las crisis y fomentar la resiliencia a largo plazo mediante un desarrollo local inclusivo y diversificado. Sin embargo, las autoridades locales de los países

[1] Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *The Least Developed Countries Report 2020*, https://unctad.org/system/files/official-document/ldcr2020_en.pdf.

menos adelantados siguen encontrando numerosos impedimentos que obstaculizan la movilización de capital público y privado para lograr un desarrollo local resiliente, ecológico e inclusivo.

7. La digitalización y las soluciones digitales han sido fundamentales para hacer frente a los efectos sanitarios y socioeconómicos de la crisis. No obstante, la creciente dependencia de soluciones digitales podría ampliar la ya importante brecha digital a la que se enfrentan grandes segmentos de población de los países menos adelantados. A fin de garantizar el acceso universal a los métodos digitales, será necesario hacer inversiones considerables en infraestructuras digitales, el desarrollo de los mercados y reformas de política.

8. El impacto de la crisis en las pequeñas y medianas empresas ha agravado aún más la falta de acceso al crédito y al capital de inversión para los empresarios. A consecuencia de la crisis, las pequeñas y medianas empresas de los países menos adelantados han visto caer sus niveles de liquidez, lo que ha imposibilitado pagar el servicio de la deuda y cubrir los costos fijos —en particular los de la mano de obra—, por lo que las empresas han debido despedir trabajadores y enfrentarse a un riesgo cada vez mayor de cierre y quiebra. Una encuesta del FNUDC reveló que el 88 % de las empresas en los países menos adelantados han reducido de forma sustancial sus operaciones a causa de la pandemia de COVID-19, y el 24 % indicó que no podía mantener sus actividades durante más de tres meses. Esas disrupciones afectaron de manera desproporcionada a las empresas dirigidas por mujeres.

9. El presente informe ilustra cómo el FNUDC ayudó a los países menos adelantados a hacer frente a los efectos de la COVID-19 y los desafíos más amplios para el desarrollo sostenible en 2020, generando resultados directos en materia de desarrollo, ensayando soluciones y consiguiendo efectos visibles que cambiaron los sistemas financieros y desbloquearon capital adicional para el desarrollo.

II. Desempeño del FNUDC y aspectos destacados

A. ¿Qué ha logrado el FNUDC? Resultados

10. De los 18 indicadores de eficacia del desarrollo dados a conocer en 2020, 16 están en camino de cumplirse o se han superado en ellos ya los hitos propuestos para ese año. Entre los resultados de alto nivel alcanzados en 2020 se incluyen los siguientes:

a) El FNUDC se dedicó a promover la inclusión financiera, especialmente a través de las tecnologías digitales, asociándose con más de 420 proveedores de servicios financieros y digitales, pequeñas y medianas empresas y organizaciones públicas para proporcionar soluciones financieras y digitales inclusivas a más de 2 millones de personas en 44 países;

b) El FNUDC ayudó a 536 autoridades locales de 42 países a mejorar sus sistemas financieros subnacionales y realizó 674 inversiones estratégicas localizadas para demostrar la eficacia de la financiación descentralizada y hacer uso de la financiación del desarrollo local como medio de contribuir a la respuesta de emergencia a la COVID-19 y a los esfuerzos de recuperación a nivel local;

c) El FNUDC amplió su cartera de inversiones a 21 préstamos y garantías en siete países y desembolsó 30 millones de dólares en subvenciones estratégicas, que en conjunto desbloquearon 85 millones de dólares en financiación directa y catalizadora, junto con otros 48 millones de dólares canalizados a través de mecanismos de financiación descentralizados establecidos con el apoyo del FNUDC;

d) A fin de ayudar a los países a responder a la COVID-19, el FNUDC concedió subvenciones para casos de emergencia localizadas que beneficiaron a más de 2 millones de personas, de las cuales el 60 % eran mujeres. Apoyó el desarrollo de soluciones digitales que proporcionaron prestaciones y servicios a unos 2,6 millones de personas afectadas por la pandemia.

11. Respecto de uno de los indicadores de resultados (1.3), que da cuenta del número de clientes atendidos directamente por los productos financieros apoyados por el FNUDC, se alcanzó parcialmente la meta de 2020. Esto se debió principalmente al cierre de un importante programa mundial centrado en ampliar el acceso financiero en los países menos adelantados, con motivo de la interrupción inesperada de la financiación por parte del donante. En 2020 se hizo mayor hincapié en la promoción de innovaciones digitales, lo que se tradujo en la duplicación con creces de los nuevos productos y servicios ensayados (indicador 1.1). Estas innovaciones podrían dar lugar a un mayor número de clientes atendidos en los próximos años, lo que redundaría en una financiación suficiente para apoyar la maduración de estos productos y servicios. En lo que atañe a la brecha de género entre los clientes, el FNUDC colaboró estrechamente con instituciones financieras y empresas tecnológicas para aumentar su conciencia en cuanto a la necesidad de recopilar datos desglosados por sexo y hacer frente a la brecha de género en los servicios financieros y digitales, y para mejorar su capacidad en ese sentido.

12. Respecto de un indicador de resultados (1.3.1), relativo a la elaboración y adopción de hojas de ruta y estrategias para la inclusión financiera, también se alcanzó parcialmente su meta. Esto se debió en parte a cambios en la demanda de los interesados nacionales, que se desplazó desde estrategias y hojas de ruta para la inclusión financiera a nivel nacional hacia políticas, reglamentos y directrices más ágiles, temáticas y orientadas a la acción sobre la inclusión financiera y digital, la innovación y la protección del consumidor. El FNUDC puso en marcha una nueva iniciativa de aceleración de políticas para responder a estas demandas de política, que es parte de su conjunto más amplio de iniciativas de apoyo a las economías digitales inclusivas que se describen a continuación.

Avances en relación con el resultado 1. Mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables.

Mercados financieros inclusivos

13. A raíz de la adopción, en 2019, de su estrategia global “Leaving No One Behind in the Digital Era”, la financiación digital pasó a ser la principal vía de apoyo del FNUDC a la inclusión financiera. En 2020, el FNUDC promovió el uso y la expansión de los servicios financieros digitales como medio fundamental para hacer frente a los problemas socioeconómicos causados por la pandemia de COVID-19. En términos más generales, el FNUDC apoyó la necesidad de conectar los servicios financieros digitales y de otro tipo a sectores como la agricultura, la educación, el emprendimiento y la salud como forma de mejorar el acceso, la asequibilidad y la eficiencia, y, de ese modo, acelerar la marcha hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El FNUDC entiende que el acceso digital y financiero no se traduce automáticamente en inclusión y resiliencia; por consiguiente, ofrece incentivos a los asociados y facilita la formulación de políticas que promueven la resiliencia y la inclusión financiera. Sobre la base de su estrategia global de inclusión, el FNUDC adopta un enfoque de desarrollo de mercados inclusivos para impulsar las economías digitales, centrándose en las innovaciones financieras digitales inclusivas; los clientes empoderados; las políticas y reglamentos propicios; y los ecosistemas de pagos digitales abiertos. En 2020, el FNUDC se asoció con 94 proveedores de servicios financieros, 87 operadores de redes móviles y empresas de tecnofinanzas,

178 pequeñas y medianas empresas y 61 organizaciones públicas para facilitar el acceso y el uso de los servicios financieros a más de 2 millones de personas en 44 países, con el objetivo de no dejar a nadie atrás en la era digital y acelerar la marcha hacia el logro de los objetivos mundiales a través de innovaciones digitales, inversiones y cambios en las políticas inclusivas.

Innovaciones financieras inclusivas en la economía digital

14. El FNUDC promueve la inclusión digital colaborando con agentes del sector tecnofinanciero y otros agentes del sector privado para incentivar las innovaciones en los mercados finales. En 2020, el FNUDC apoyó el ensayo de más de 180 productos y servicios financieros, lo que supone un incremento del 260 % con respecto a 2019. El 80 % de los productos y servicios ensayados eran soluciones digitales. En Sierra Leona, el FNUDC puso en marcha un desafío de tecnofinanzas (*Fintech Challenge*) con el fin de promover la movilización de recursos internos y la inclusión financiera. Las empresas seleccionadas tuvieron acceso a un "sandbox" regulatorio —un espacio seguro para las innovaciones financieras no reguladas— establecido por el banco central del país para experimentar y probar sus innovaciones. En Vanuatu, el banco nacional adoptó un sistema automatizado de suscripción de créditos, desarrollado en el marco de un desafío de innovación que contó con el apoyo del FNUDC, para evaluar el cumplimiento por parte de las pequeñas y medianas empresas de los requisitos necesarios para obtener préstamos.

15. El FNUDC centra sus esfuerzos en ampliar el uso de innovaciones financieras digitales inclusivas vinculadas a la economía real. En Benin, con el respaldo del Gobierno, el FNUDC apoyó el desarrollo y la puesta a prueba de un servicio de pago digital para los agricultores de una cadena de valor del arroz en cinco localidades. El servicio, junto con la capacitación impartida a los productores locales de arroz, dio lugar a un aumento del 32 % de las cuentas de dinero móvil de los agricultores de la región. En Uganda, el FNUDC apoyó el ensayo de una solución digital que aseguraba la trazabilidad de los alimentos y los animales en la cadena de valor agrícola. El FNUDC también apoyó la creación de otras soluciones digitales que ofrecen servicios de extensión y asesoramiento a los agricultores locales del norte de Uganda. Hasta la fecha, más de 37.000 agricultores de las regiones septentrionales, de los cuales el 41 % eran mujeres, han hecho uso de esas soluciones digitales. En Fiji, el FNUDC prestó asistencia a un operador de redes de telefonía móvil para eliminar temporalmente las comisiones por remesas en las cuentas de dinero móvil. Gracias a estos incentivos, junto con el impacto del confinamiento por la COVID-19, en 2020 la plataforma registró un aumento del 104 % en las transacciones de remesas digitales.

16. *Financiación de la energía no contaminante en los mercados finales*. El FNUDC aprovecha las innovaciones digitales y financieras para ampliar el acceso inclusivo a productos de energía no contaminante en los países menos adelantados. En 2020, el FNUDC se asoció con más de 70 proveedores de servicios financieros y energéticos para llevar los beneficios de los productos de energía no contaminante a más de 2 millones de personas. Con el apoyo del FNUDC, en 2020 los proveedores de servicios pudieron vender más de 451.000 productos de energía no contaminante en seis países. Se prevé que los productos de energía no contaminante vendidos desde la puesta en marcha del programa compensen 1 millón de toneladas métricas de emisiones de carbono. En Etiopía, en colaboración con el PNUD y el Banco de Desarrollo de Etiopía, el FNUDC creó un fondo de garantía que en 2020 proporcionó crédito a seis pequeñas empresas energéticas, así como servicios de asesoramiento empresarial a 15 pequeñas y medianas empresas. En la República Democrática del Congo, el FNUDC puso en marcha un proyecto de estímulo empresarial que dotó de capacidad a 44 empresas, y seleccionó a cinco que recibirían una primera ronda de

financiación. Dos empresas también recibieron préstamos a través de la Plataforma de Inversión en los Países Menos Adelantados del FNUDC. A pesar de estos avances, muchos negocios de energía solar y de cocinas se han visto gravemente afectados por la COVID-19. El FNUDC actuó con rapidez para apoyar a las empresas renegociando las condiciones de sus inversiones y brindándoles asistencia técnica para mitigar los efectos del cierre.

Subsanar la brecha de género y otras vulnerabilidades

17. El FNUDC reconoce que las mujeres siguen viéndose desproporcionadamente excluidas del sistema financiero formal y las economías digitales, y ofrece inversiones y servicios para reducir la brecha de género y otras formas de desigualdad. En colaboración con la Comisión Económica y Social de las Naciones Unidas para Asia y el Pacífico (CESPAP), el FNUDC creó el fondo para la innovación de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas de mujeres en el sector tecnofinanciero, destinado a desarrollar soluciones digitales para microempresas y pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres en la región. A través de esta iniciativa se financiaron diez soluciones, que se espera que proporcionen servicios financieros y de asesoramiento empresarial a unas 5.000 microempresas y pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres. Entre las soluciones digitales figuran una plataforma de comercio electrónico para esas empresas en Nepal; una plataforma digital de seguimiento empresarial combinada con evaluaciones crediticias para la concesión de préstamos en las industrias creativas y de cuidado personal en Bangladesh; y soluciones de alfabetización financiera y digital para microempresas y pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres en Camboya. En Myanmar, el FNUDC se asoció con empresas de tecnofinanzas, microbancos y bancos para desarrollar productos y servicios que tuvieran en cuenta las cuestiones de género destinados a comunidades remotas y étnicas. El programa brindó formación en alfabetización digital y financiera a más de 120.000 mujeres rurales, que abrieron más de 35.000 nuevas cuentas financieras. El FNUDC también respaldó el establecimiento de la primera plataforma digital de concesión de préstamos en Myanmar, que utiliza datos de teléfonos inteligentes para tomar decisiones crediticias.

18. El FNUDC promueve la inclusión financiera y la creación de capacidad en cinco países de África Occidental para apoyar la transición de los jóvenes, especialmente las mujeres, de la escuela al trabajo. En Gambia, Guinea y el Níger, el FNUDC proporcionó a los jóvenes que habían participado en un programa de efectivo por trabajo cuentas financieras, capacitación empresarial y servicios financieros adaptados, como préstamos de dinero móvil y plataformas de financiación colectiva. En Madagascar, el FNUDC participó en un programa conjunto de las Naciones Unidas, financiado por el Fondo para la Consolidación de la Paz, que tenía por objeto promover el diálogo comunitario y mejorar las condiciones económicas de las poblaciones vulnerables en comunidades propensas a los conflictos. El FNUDC apoyó la contratación y capacitación de agentes de dinero móvil y estableció puntos de venta para grupos de ahorro, lo que llevó a la apertura de nuevas cuentas de dinero móvil en las localidades.

Reducir los obstáculos de política a la inclusión financiera y digital

19. El FNUDC elaboró un cuadro de indicadores de las economías digitales inclusivas, conocido como “IDES”; se trata de un instrumento de política que permite a los Gobiernos medir la evolución de la transformación digital de sus países y establecer prioridades para avanzar en ese sentido. En 2020, el FNUDC puso a prueba este instrumento en cuatro países —Burkina Faso, Nepal, Islas Salomón y Uganda— en colaboración con las autoridades nacionales, y posteriormente lo implantó en otros nueve países. Además, Camboya, Myanmar, la República Democrática Popular Lao

y Viet Nam aprobaron oficialmente estrategias nacionales de inclusión financiera diseñadas en 2020 con el apoyo del FNUDC.

20. El FNUDC respalda la elaboración de directrices normativas específicas para cada contexto y reglamentos adaptados, en colaboración con las autoridades nacionales, para ampliar la inclusión financiera y digital. En 2020, el FNUDC ayudó al Banco Nacional de Etiopía a elaborar y adoptar directrices que permitieran a los agentes no bancarios prestar una serie de servicios financieros digitales, como dinero móvil y el uso de redes de agentes. En Sierra Leona se elaboraron directrices similares con el apoyo del FNUDC para la prestación de servicios bancarios atendidos por agentes. El FNUDC también apoyó la revisión de las directrices del Banco de Sierra Leona relativas a la protección del consumidor de servicios financieros, a fin de aumentar la confianza del consumidor en el sector financiero y mejorar la comunicación entre las instituciones financieras y sus consumidores.

21. El FNUDC actuó como secretaría del Equipo de Tareas del Secretario General sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que culminó con la publicación en 2020 del informe del equipo de tareas titulado "People's Money" (El dinero de las personas). En colaboración con el PNUD, el FNUDC ideó una oferta conjunta de soluciones para poner en práctica las recomendaciones del equipo de tareas. Entre ellas figuraba una iniciativa conjunta para ayudar a los Gobiernos a definir políticas propicias en materia de financiación digital y vincularlas con la financiación de los planes de desarrollo. El FNUDC y el PNUD pusieron a prueba esta iniciativa en Uganda a través del proceso del marco nacional de financiación integrado. Otro ejemplo lo constituye una iniciativa conjunta de promoción de un diálogo sobre la gobernanza mundial de la financiación digital, en el que se analice el papel de las grandes empresas de tecnofinanzas en la aceleración de los objetivos mundiales.

22. El FNUDC aprovecha las posibilidades que ofrecen las remesas para contribuir al desarrollo sostenible. Junto con el PNUD, la Organización Internacional para las Migraciones y el Banco Mundial, el FNUDC respalda una iniciativa mundial encabezada por los Estados Miembros en la que se insta a quienes formulan políticas, regulan y ofrecen servicios de remesas a facilitar el acceso físico y digital a los servicios financieros transfronterizos y a reunir a los agentes públicos y privados para que diseñen soluciones innovadoras que permitan aumentar las corrientes de remesas y reducir los costos de transferencia durante la pandemia en curso.

23. La Alianza Better Than Cash, cuya secretaría tiene su sede en el FNUDC, siguió ampliando su número de miembros hasta alcanzar un total de 75 entidades del sector público y privado que se han comprometido a acelerar la adopción de los pagos digitales para contribuir al logro de los objetivos mundiales. En 2020, la Alianza prestó asistencia al Gobierno de Colombia para implantar un plan de pagos digitales de socorro de emergencia destinado a 3 millones de hogares afectados por la pandemia. La Alianza también presentó un nuevo informe relativo a la promoción de la inclusión financiera digital de las mujeres, publicado conjuntamente con el Banco Mundial y Women's World Banking; el informe fue aprobado por los ministros de finanzas del Grupo de los 20, lo que demostró su compromiso de impulsar la inclusión financiera digital de las mujeres como parte de sus actividades de recuperación tras la COVID-19.

Innovaciones digitales inclusivas para dar respuesta a la COVID-19

24. En respuesta a la pandemia de COVID-19, el FNUDC se asoció con entidades de servicios financieros digitales y organizaciones del sector público para ensayar y adaptar soluciones digitales que proporcionaron prestaciones y servicios a unos 2,6 millones de personas afectadas por la pandemia. En Uganda, por ejemplo, el

FNUDC se asoció con la principal empresa de alquiler de vehículos con conductor de Kampala con el fin de establecer una plataforma de comercio electrónico que pusiera en contacto a los proveedores del mercado local con los clientes. Desde su puesta en marcha, más de 57.000 clientes han usado la plataforma para solicitar la entrega de alimentos y mercancías a unos 520 proveedores del mercado. El FNUDC aprovechó su experiencia en el lanzamiento de desafíos y la creación de fondos de innovación para buscar y aplicar soluciones digitales de carácter experimental y a escala para dar respuesta a la COVID-19. En Burkina Faso, junto con el Gobierno, el FNUDC lanzó un desafío de innovación digital para encontrar soluciones que respondieran a la pandemia. El desafío dio como resultado cuatro innovaciones, entre las que figuran una aplicación móvil que permite a los usuarios evaluar sus síntomas y solicitar servicios rápidos de asistencia médica. El FNUDC respaldó desafíos de innovación similares en Benin, Ghana y el Senegal para prestar apoyo a las microempresas y pequeñas y medianas empresas que enfrentaban problemas de comercialización, pago y logística a causa del confinamiento.

25. El FNUDC aprovechó su experiencia en materia digital para ayudar a los Gobiernos a elaborar y ejecutar planes nacionales de respuesta a la COVID-19. En Myanmar, el FNUDC colaboró con las instituciones financieras en el marco del esfuerzo de respuesta nacional para asesorar a las instituciones sobre el modo de evitar los problemas de liquidez y continuar con el cobro de préstamos durante la pandemia. Puso a prueba una solución digital que permitía realizar transferencias digitales de efectivo a microbancos para el desembolso y la amortización de préstamos; este servicio permitió a los clientes de todo el país obtener de forma segura fuentes esenciales de capital durante la pandemia. El FNUDC prestó asistencia y asesoramiento a los proveedores de servicios financieros para que reestructuraran las condiciones de amortización de los préstamos que imponían, ofrecieran préstamos puente a las empresas y apoyaran la distribución de equipos de protección personal.

Sistemas de financiación del desarrollo local

26. El FNUDC actúa como centro de excelencia para la financiación de las autoridades locales y la financiación del desarrollo económico local en los países menos adelantados, proporcionando instrumentos en materia de inversiones localizadas y asistencia técnica adaptada a los asociados públicos y privados, y ejerciendo su liderazgo intelectual en la financiación subnacional y el desarrollo económico local. Ha adquirido experiencia y mantenido un buen historial en la estructuración de proyectos de infraestructura sostenible de manera que se desarrollen los mercados de capitales nacionales para propiciar una transformación sostenible a largo plazo e inversiones ecológicas. El FNUDC diseña y apoya el establecimiento de sistemas financieros locales de carácter público y privado para lograr el desarrollo sostenible a nivel local y el crecimiento municipal. Como parte de esta labor, en 2020, el FNUDC prestó apoyo a 536 autoridades locales, 131 microempresas y pequeñas y medianas empresas y 88 organizaciones públicas en 42 países y realizó 674 inversiones estratégicas localizadas para demostrar la eficacia de la financiación descentralizada para la adaptación al clima, el empoderamiento de la mujer, la seguridad alimentaria, la salud y el desarrollo económico local.

Financiación de la resiliencia local al clima

27. El FNUDC combina sus conocimientos especializados en materia de descentralización fiscal, creación de capacidad para la gobernanza local y financiación de infraestructuras resilientes al clima para implementar el Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local (LoCAL). En 2020, el mecanismo LoCAL ya funcionaba en 14 países, y se estaba definiendo su alcance y diseño para ampliar el enfoque a otros 13 países. Desde la puesta en marcha del

mecanismo LoCAL en 2014, el FNUDC ha ayudado a más de 300 autoridades locales a planificar y financiar medidas de adaptación al clima y ha realizado más de 1.680 inversiones localizadas a través de su sistema de subvenciones para la resiliencia al clima basadas en el desempeño, lo que ha contribuido a aumentar la resiliencia al clima de unos 11 millones de personas a nivel local.

28. En Ghana, el FNUDC usó su mecanismo de subvenciones climáticas localizadas para crear empleos de corta duración a través de programas de efectivo por trabajo y mejorar la empleabilidad y capacidad de emprendimiento de los jóvenes, las mujeres y los retornados en la economía ecológica. A través del mecanismo LoCAL, el FNUDC prestó apoyo a las comunidades locales de las regiones donde los conflictos se habían visto agravados por los efectos del cambio climático. En Malí, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, el FNUDC contribuyó a mitigar los riesgos de conflictos entre comunidades por los recursos naturales y llevó a cabo una planificación comunitaria de inversiones localizadas para hacer frente al cambio climático y otros riesgos ambientales. En el Níger, el FNUDC destinó recursos a las autoridades subnacionales de zonas sensibles a los conflictos y propensas a la migración para que invirtieran en la economía ecológica; el proyecto también ha ayudado al país a acelerar la aplicación de sus contribuciones determinadas a nivel nacional. En Lesotho, en colaboración con el PNUD, el FNUDC catalizó las inversiones en minirredes y centros de energía basados en energías renovables para reducir las emisiones de carbono y aumentar el desarrollo económico, con financiación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Gracias a la aportación de 600.000 dólares en concepto de subvención del FMAM, que redujo la financiación que necesitaban los promotores, la inversión desbloqueó cuatro veces más fondos de inversores privados para iniciar la construcción de ocho proyectos de minirredes solares por valor de 3,5 millones de dólares.

29. *Empoderamiento económico de la mujer a nivel local*. Reconociendo la medida en que la desigualdad estructural puede verse exacerbada por crisis como la pandemia de COVID-19, el FNUDC reposicionó sus instrumentos e inversiones para mitigar el impacto de la crisis sanitaria en las mujeres y las niñas. Junto con el PNUD, el FNUDC ofreció un paquete de soluciones que consistían en evaluaciones con perspectiva de género, la creación de capacidad e inversiones específicas. En Bangladesh, el FNUDC repuso el fondo de garantía de créditos establecido en colaboración con el Banco de Bangladesh para apoyar la recuperación económica de las pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres que se habían visto afectadas. En Uganda, el FNUDC —en alianza con el PNUD y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)— concluyó evaluaciones económicas locales con perspectiva de género en 24 distritos y prestó asistencia para la recuperación de microempresas y pequeñas y medianas empresas de mujeres. En la República Unida de Tanzanía, el PNUD se sumó al FNUDC para apoyar la creación de un fondo de garantía destinado a obtener financiación del sector privado para los grupos de mujeres de tres asociaciones de Administraciones locales. En el Senegal, el FNUDC mantuvo su respaldo al Fondo Soberano de Inversiones Estratégicas a través de un fondo dedicado al empoderamiento económico de las mujeres establecido en 2019 para apoyar a las empresas locales dirigidas por mujeres. En 2020 se seleccionó a la primera pequeña empresa dirigida por mujeres que recibiría financiación del fondo. En Bangladesh, junto con el PNUD y ONU-Mujeres, el FNUDC emprendió un programa completo del país para ampliar las capacidades locales, reducir las barreras estructurales que impedían la participación de las mujeres en las economías locales y desbloquear la financiación nacional destinada a las empresas dirigidas por mujeres. Desde 2018, el FNUDC ha acometido 25 inversiones localizadas en materia de empoderamiento de la mujer, que han desbloqueado 3,5 millones de dólares adicionales de asociados

locales y beneficiado directamente a más de 32.000 mujeres en los países seleccionados. En colaboración con el PNUD y el organismo nacional de promoción de la pequeña y mediana empresa del Togo, el FNUDC creó una plataforma de desarrollo local adaptada a las mujeres y los jóvenes, y siguió apoyando iniciativas de financiación similares junto con el Banco de Desarrollo de Malí.

30. *Inversiones municipales y financiación de pequeñas y medianas empresas para lograr un desarrollo local sostenible.* El FNUDC proporciona inversiones en infraestructuras y apoyo al desarrollo económico local para las ciudades secundarias de los países menos adelantados. En 2020, el FNUDC introdujo una financiación innovadora para fomentar la cooperación transfronteriza y multisectorial en materia de agua en el Sur Global y apoyar las economías locales, al tiempo que promovía la paz y la estabilidad en las localidades. En Freetown (Sierra Leona), el FNUDC comenzó a financiar la construcción de instalaciones fiables de agua, saneamiento e higiene para suministrar agua potable y asequible al 75 % de las residencias de la ciudad y recoger y eliminar de forma segura el 60 % de los residuos sólidos y líquidos de la ciudad. Se espera que la inversión demuestre la eficacia del modelo para financiar la producción y el consumo sostenibles de agua urbana en los países menos adelantados. El FNUDC colabora con la Organización para el Desarrollo de la Cuenca del Río Gambia en el diseño y la realización de inversiones experimentales en infraestructura en los sectores de la agricultura, la energía y el agua en la región de la cuenca que limita con Gambia, Guinea, Guinea Bissau y el Senegal. Basándose en su labor relacionada con la seguridad alimentaria, el FNUDC ha establecido instrumentos de diligencia debida y mecanismos de inversión para integrar la seguridad alimentaria y la nutrición en sus inversiones municipales y transfronterizas.

31. En Guinea, el FNUDC ayudó al Gobierno a crear un mecanismo de financiación para el desarrollo local en el que el Gobierno reserva un porcentaje de las regalías mineras para las transferencias fiscales intergubernamentales, lo que dio por resultado una transferencia de 5 millones de dólares a este mecanismo local. El FNUDC también ayudó a las autoridades locales a invertir eficazmente en infraestructuras en las localidades. Junto con la Cámara de Minas, el FNUDC creó un sistema de garantías para impulsar las economías locales y reducir el riesgo de las pequeñas y medianas empresas proveedoras de las empresas mineras. Se seleccionaron empresas financiables junto con la industria minera, lo que ofreció oportunidades para contribuir a un desarrollo económico local sostenible.

32. En Uganda, el FNUDC siguió apoyando la consolidación de la estabilidad y el desarrollo socioeconómico en los distritos más septentrionales del país. En 2020, el FNUDC llevó a cabo actividades de creación de capacidad en 18 distritos principales, con las que mejoraron sus resultados en materia de movilización, presupuestación y asignación de sus recursos financieros subnacionales. El FNUDC estableció marcos para integrar la receptividad a las cuestiones de género y la equidad de género en los presupuestos locales, que han sido adoptados por 15 de los 18 distritos. El proyecto dotó de fondos para la excelencia de la Administración local a cinco distritos que presentaban bajos niveles de desempeño, con el fin de incentivar su desempeño en la financiación descentralizada. El FNUDC apoyó el diseño y la concertación de contratos para la rehabilitación de 405 kilómetros de carreteras, que comenzaría en 2020. Las carreteras conectarán las comunidades locales de los distritos del norte con los mercados y los centros urbanos, lo que generará más de 270 puestos de trabajo en la construcción. En 2020, a través de un fondo especial de financiación combinada, el FNUDC proporcionó financiación asequible y servicios de desarrollo empresarial a 11 pequeñas y medianas empresas agrícolas, lo que creó más de 500 nuevos puestos de trabajo y un mercado para más de 75.000 agricultores locales.

Financiación descentralizada para la respuesta a la COVID-19

33. A fin de dar una respuesta rápida a la COVID-19, el FNUDC reorientó sus programas y creó una plataforma electrónica al objeto de proporcionar subvenciones para casos de emergencia a los niveles de gobierno local, basándose en su sistema de transferencias fiscales intergubernamentales. Con ello, el FNUDC prestó apoyo a más de 2 millones de personas, de las cuales el 60 % eran mujeres, mediante la concesión de subvenciones para casos de emergencia localizadas. Las autoridades locales utilizaron estos fondos para adquirir equipos de protección, desinfectar materiales, construir pabellones de aislamiento y apoyar a las microempresas y pequeñas y medianas empresas en dificultades en países como Bangladesh, Malí, Mozambique, la República Democrática Popular Lao, el Senegal y Somalia. Se considera que el mecanismo de transferencias fiscales intergubernamentales respaldado por el FNUDC es muy eficiente y eficaz en la prestación de apoyo a las autoridades locales en respuesta a la emergencia de COVID-19. En Somalia, las subvenciones relacionadas con la COVID-19 ampliaron el mecanismo de financiación local a ocho nuevos distritos y facilitaron la planificación financiera participativa, la contratación pública y la supervisión fiscal por parte de las autoridades locales.

34. El FNUDC aprovechó su perspicacia en materia de política y su experiencia en la financiación subnacional para ofrecer instrumentos de política adaptados y análisis en respuesta a la pandemia de COVID-19. Ante la aparición de la pandemia, el FNUDC respondió rápidamente publicando notas orientativas sobre el papel de las autoridades locales en la prestación de apoyo de emergencia por la COVID-19, así como sobre el uso de las subvenciones en bloque para gastos operacionales a nivel local. En colaboración con asociados como el PNUD, Hábitat y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, el FNUDC organizó seminarios web específicos dirigidos a las autoridades locales, en particular en el Sur Global, con objeto de intercambiar las mejores prácticas y difundir instrumentos para hacer frente a la pandemia y recuperarse de ella. También emprendió un estudio, junto con el Overseas Development Institute, para determinar cómo afectaría la pandemia al margen fiscal a nivel subnacional y formular recomendaciones orientadas a reconstruir el margen fiscal local.

Avances en relación con el resultado 2. Liberación de fondos públicos y privados en favor de los pobres.

Inversiones estratégicas para desbloquear las finanzas y la innovación en el último tramo

35. El FNUDC identifica, estructura e invierte en la tramitación de proyectos viables que tienen una gran repercusión en el desarrollo sostenible de los países menos adelantados. Los proyectos se seleccionan tanto por su contribución directa a los objetivos mundiales como por su impacto demostrativo y catalizador en el desarrollo de nuevas posibilidades de mercado y la liberación de recursos financieros adicionales. En 2020, el FNUDC aportó un total de 30,9 millones de dólares en subvenciones estratégicas para demostrar la eficacia de las inversiones localizadas y reducir los riesgos en las pequeñas y medianas empresas financiables y las soluciones digitales. Esas inversiones permitieron desbloquear 85 millones de dólares adicionales en fondos de apalancamiento financiero y catalizador procedentes de donantes de los sectores público y privado.

36. En las economías digitales inclusivas, las subvenciones del FNUDC basadas en el desempeño ofrecen a los asociados incentivos para adaptar sus productos y servicios en favor de la inclusión, al destinarse a las poblaciones que no tienen acceso a servicios bancarios o cuyo acceso a estos servicios es limitado, al tiempo que demuestran la viabilidad financiera y la adicionalidad de desarrollo de dichos

modelos de negocio. En 2020, las subvenciones del FNUDC por valor de 10,4 millones de dólares se complementaron con 14,5 millones de dólares en contribuciones de capital propio de los asociados del sector privado, todo lo cual, en conjunto, sumó 64,6 millones de dólares en recursos externos. Por ejemplo, en colaboración con la CESPAP y otros asociados bilaterales y multilaterales, el FNUDC ayudó a un inversor de impacto a lanzar un bono regional de subsistencia para las mujeres. El bono tiene por objeto apoyar a más de 50.000 mujeres y empresarias desatendidas en la región de Asia y el Pacífico, en particular en los países menos adelantados, al tiempo que contribuye a la recuperación y el fomento de la resiliencia de las pequeñas y medianas empresas dirigidas por mujeres después de la pandemia de COVID-19. Las subvenciones del FNUDC ayudaron a la preparación del bono; financiaron la diligencia debida de los participantes; y favorecieron el seguimiento y la medición de los avances en relación con los objetivos mundiales. La tercera ventanilla del bono se cerró en diciembre de 2020, y este pasó a cotizar en la Bolsa de Singapur. En ese tramo del bono se recaudaron 27,7 millones de dólares, que se concederían en forma de préstamos a microbancos y empresas de impacto que aportan adicionalidad financiera y de desarrollo para promover el empoderamiento económico de las mujeres en la región.

37. En el ámbito de la financiación del desarrollo local, el FNUDC aportó sus subvenciones estratégicas con el fin de demostrar la eficacia de la financiación subnacional para la prestación de servicios y la creación de infraestructuras que contribuyen al desarrollo sostenible a nivel local. En 2020, las inversiones localizadas del FNUDC, por valor de 20,5 millones de dólares, desbloquearon unos 6 millones de dólares de fondos internacionales y de donantes, a los que se sumaron 47,9 millones de dólares de recursos internos canalizados a través de mecanismos financieros descentralizados procedentes de asociados del sector público y privado. En Uganda, en colaboración con la Fundación del Sector Privado de Uganda y el Banco de Desarrollo de Uganda, el FNUDC gestiona un fondo especial de financiación combinada que ofrece una combinación de servicios de estructuración empresarial y financiera junto con subvenciones y otras inversiones en condiciones favorables para las pequeñas y medianas empresas que trabajan en la cadena de valor agrícola en los distritos del norte. En 2020, el fondo proporcionó 0,9 millones de dólares en financiación en condiciones favorables para 11 pequeñas y medianas empresas agrícolas, con lo que se movilizaron 3,9 millones de dólares en contribuciones de capital propio, así como recursos adicionales de instituciones financieras. Se espera que las pequeñas y medianas empresas creen 500 nuevos puestos de trabajo y proporcionen un mercado para 75.000 pequeños agricultores. Otro ejemplo de la influencia del FNUDC en la financiación descentralizada lo constituye el mecanismo LoCAL. Las inversiones ecológicas localizadas del FNUDC, por valor de 2,6 millones de dólares, contribuyeron a que el sistema de subvenciones para la resiliencia al clima basadas en el desempeño desbloqueara 6,3 millones de dólares en financiación paralela en 2020. En Bhután y Bangladesh, por ejemplo, los Gobiernos respectivos ampliaron el sistema a escala nacional, recurriendo a la financiación de donantes bilaterales y multilaterales para destinar los fondos de adaptación subnacionales a los niveles locales.

38. Al margen de las subvenciones, en 2020 el FNUDC amplió su cartera de préstamos y garantías, mediante la inclusión de cinco nuevos préstamos y una nueva garantía para apoyar a las empresas que contribuyen al logro de los objetivos mundiales en los países menos adelantados. Desde la puesta en práctica de su nueva política de préstamos y garantías en 2017, el FNUDC ha desembolsado un total de 18 préstamos y tres garantías —en las esferas de la inclusión financiera, la seguridad alimentaria y la energía verde— en siete países. La cartera se incrementó en un 45 % con respecto a 2019, y ascendía a 4,1 millones de dólares en desembolsos y cobertura de garantías. En 2020, uno de los prestatarios logró amortizar íntegramente sus

préstamos. Sin embargo, muchos prestatarios e implicados en garantías se vieron perjudicados por la pandemia de COVID-19. El FNUDC respondió a esta situación reestructurando 11 préstamos para que los prestatarios pudieran recuperarse de sus efectos; los prestatarios mantienen su compromiso de cumplir sus obligaciones financieras.

Instrumentos de financiación combinada para lograr el desarrollo sostenible

39. Además de sus inversiones estratégicas directas, el FNUDC implementó instrumentos de financiación combinada para atraer financiación pública y privada adicional en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Según el informe *Blended Finance in the Least Developed Countries 2020*, solo el 6 % de los fondos privados movilizados mediante actividades de financiación para el desarrollo se destinaron a los países menos adelantados, pese a sus necesidades críticas.

40. El FNUDC se asoció con Bamboo Capital Partners, una empresa de inversiones de impacto con sede en Ginebra, y estableció un instrumento de inversión combinada, el Fondo BUILD, para aportar capital a las pequeñas y medianas empresas pertenecientes al "vacío intermedio", especialmente en los países menos adelantados. Bamboo actúa como administrador del fondo y recauda capital comercial, mientras que el FNUDC se encarga de tramitar las inversiones de sus programas y del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general, así como de gestionar el servicio de asistencia técnica asociado. En 2020, el fondo se constituyó oficialmente y se inscribió en el Registro Mercantil de Luxemburgo como fondo de inversión alternativo reservado. El fondo ultimó su marco de impacto inicial y sus directrices, junto con la función y alcance de la tramitación de las inversiones y los servicios de asistencia técnica. Los donantes bilaterales se han comprometido a aportar financiación adicional a través del FNUDC y un mecanismo de capital innovador al tramo de primera pérdida del fondo, que resultará de vital importancia para desbloquear el capital en los niveles de inversión superiores. Además, con el apoyo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el FNUDC colaboró con el PNUD y la Organización para la Alimentación y la Agricultura en Malawi para establecer un instrumento especializado de financiación combinada estructurado como subfondo del Fondo BUILD. El instrumento de Malawi, el primero de este tipo en el país, tratará de movilizar 35 millones de dólares para invertirlos como capital paciente y flexible, a fin de que las empresas de Malawi puedan crecer e impulsar la consecución de los objetivos mundiales.

41. El FNUDC avanzó en la puesta en marcha del Fondo Internacional de Inversiones Municipales, un fondo de financiación combinada destinado a proyectos de infraestructura urbana y municipal en el Sur Global. Este fondo de terceros está gestionado por Meridiam, un administrador de activos privados. En colaboración con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, el FNUDC ha creado un servicio de asistencia técnica para ayudar a las ciudades a ultimar la preparación de sus proyectos y prestarles el apoyo necesario para que cumplan los requisitos de acceso a los recursos. El FNUDC inauguró el primer comité de inversiones del servicio de asistencia técnica, encargado de evaluar tanto el impacto en el desarrollo como la sostenibilidad financiera de las tramitaciones de proyectos. El comité aprobó el primer conjunto de proyectos municipales en siete países; estos recibirán asistencia técnica a fin de preparar los proyectos para que sean financiables. Debido a las restricciones a los viajes a causa de la COVID-19, el FNUDC inició la labor preparatoria de manera virtual, mientras que la labor principal de asistencia técnica se llevará a cabo previsiblemente en 2021.

Alianzas estratégicas de las Naciones Unidas para financiar los objetivos mundiales

42. Desde 2019, el FNUDC y el PNUD han colaborado para apoyar la construcción de una planta de energía solar de 10,5 megavatios en Gambia con la financiación proporcionada por el Fondo para Medidas de Mitigación Apropiadas para cada País (MMAP). En 2020, el FNUDC, el PNUD y las partes interesadas nacionales sentaron las bases mediante el establecimiento de estructuras operacionales y de gobernanza. Se prevé que el proyecto ponga en marcha el proceso de licitación de productores de energía independientes para las redes regionales. Sobre la base de la licitación, el FNUDC implantará un mecanismo de garantía adecuado de aproximadamente 10 millones de dólares para reducir el riesgo de las inversiones del sector privado y atraer capital comercial al proyecto. Partiendo de esta experiencia, el FNUDC, junto con el PNUD, ha diseñado propuestas conjuntas similares para que los donantes de Fondo MMAP inviertan en proyectos de mitigación del cambio climático con un apalancamiento financiero adicional del sector privado en otros países.

43. En 2020, el FNUDC puso su arquitectura y experiencia de inversión a disposición del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, designando a especialistas en inversiones encargados de prestar apoyo a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en Benin, Etiopía, Ruanda y el Senegal en la financiación de los objetivos mundiales. Los especialistas en inversiones basados en los países, cada uno de los cuales también cubrirá hasta tres países vecinos, colaborarán con los equipos en los países para desbloquear la financiación privada y destinarla a inversiones en favor del desarrollo sostenible, fomentar reformas gubernamentales con miras a atraer más inversiones e intensificar los mercados financieros que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables.

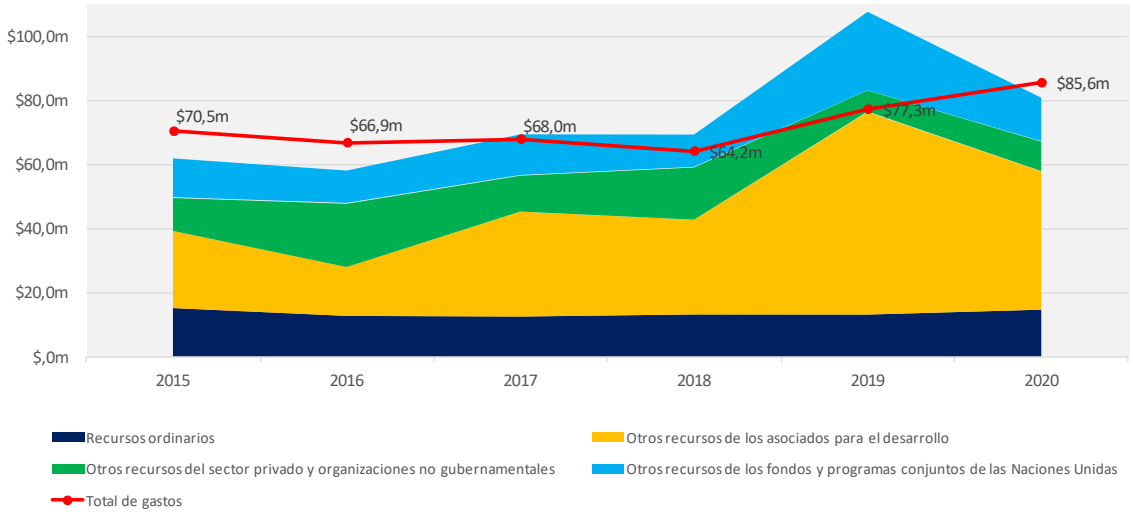
44. El FNUDC colaboró con otras entidades de las Naciones Unidas en diez países para promover enfoques de financiación inclusivos e integrados con respecto a los objetivos mundiales con financiación del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Muchos de los programas conjuntos apoyan el diseño e implantación de marcos nacionales de financiación integrados, que ayudan a los Gobiernos a movilizar, planificar y asignar financiación para acelerar la consecución de los objetivos mundiales a nivel nacional. Aprovechando sus inversiones estratégicas y la evolución de los mercados financieros, el FNUDC trabajó para desbloquear nuevas oportunidades de financiación a través de alianzas públicas y privadas y mediante enfoques de movilización de recursos propios en apoyo de los marcos de financiación.

45. El FNUDC actuó como secretaría del Fondo UNITLIFE, un innovador instrumento de financiación mundial destinado a financiar las actividades de lucha contra la malnutrición infantil crónica. En 2020, junto con otros asociados de las Naciones Unidas, el FNUDC apoyó el establecimiento de estructuras operacionales y de gobernanza de UNITLIFE. El fondo identificó y desembolsó subvenciones para dos proyectos piloto en el Níger con miras a desarrollar la capacidad de las pequeñas y medianas empresas locales que trabajan con pequeños agricultores. El proyecto prevé proporcionar a los agricultores semillas biofortificadas ricas en nutrientes, establecer un sistema de banco de cabras y facilitar a las agricultoras el acceso a técnicas agrícolas climáticamente inteligentes. UNITLIFE amplió sus alianzas con instituciones financieras y empresas de tecnofinanzas para desbloquear recursos adicionales recurriendo a métodos como las microdonaciones, la financiación colectiva y la celebración de actos benéficos innovadores en su lucha por acabar con la malnutrición crónica.

B. ¿Cómo lo logró el FNUDC? Análisis de la eficacia institucional

46. De los 27 indicadores de eficacia institucional, 24 están bien encaminados o superan ya las metas fijadas para 2020. A pesar de que el FNUDC cumplió con el rango establecido como meta de movilización de sus recursos no ordinarios, no consiguió alcanzar la totalidad de la dotación de fondos prevista en el Marco Estratégico que le permitiría trabajar eficazmente en 40 países menos adelantados. Los recursos ordinarios[2] del FNUDC aumentaron de 13,3 millones de dólares en 2019 a 14,8 millones en 2020. Sin embargo, los recursos ordinarios siguieron estando muy por debajo de la meta de 25 millones de dólares al año fijada en el Marco Estratégico. Si bien los ingresos procedentes de otros recursos se redujeron de 94,5 millones de dólares en 2019 a 66,9 millones en 2020, se situaron dentro del rango establecido como hito para 2020. La disminución se debió principalmente a los importantes compromisos plurianuales suscritos en 2019, junto con el impacto inicial de la COVID-19 en la situación fiscal de los principales donantes. El FNUDC recaudó 1,5 millones de dólares para su instrumento de inversión en los países menos adelantados, el Fondo BRIDGE, al objeto de alcanzar la meta de capitalización puntual de 50 millones de dólares establecida en el Marco Estratégico.

Figura 1
Ingresos y gastos del FNUDC en el período 2015-2020
(En millones de dólares)



47. En cuanto a la ejecución, los gastos del FNUDC aumentaron un 10 %, de 75,9 millones en 2019 a 83,3 millones en 2020. El incremento se debió al refuerzo de la ejecución de los programas en los sistemas de financiación del desarrollo local —que pasó de 30 millones de dólares en 2019 a 34,8 millones en 2020—, en particular a la expansión de los enfoques de adaptación al clima local y de financiación municipal.

[2] Los recursos ordinarios incluyen la contribución del PNUD. Todas las cifras de ingresos y gastos de 2020 corresponden al período hasta el 5 de marzo de 2021 y están sujetas a modificación hasta que se hayan publicado los estados financieros auditados. Las estimaciones de ingresos para 2020 se han calculado utilizando la misma metodología empleada desde el informe de 2018 para garantizar la comparación con los años anteriores, y tomando en cuenta los hitos establecidos en el Marco Estratégico para el período 2018-2021.

48. Gracias al aumento de los ingresos no ordinarios y la ejecución desde 2019, el FNUDC ha podido realizar sus inversiones y prestar sus servicios a 39 países menos adelantados, lo que supone un notable aumento respecto a los 31 de 2019. El aumento obedeció principalmente a la ampliación de los mecanismos de financiación climática local y financiación municipal del FNUDC, así como de sus actividades de aceleración de las políticas de inclusión digital, a un total de ocho nuevos países menos adelantados. También se produjo un aumento gradual de países no pertenecientes a la categoría de menos adelantados apoyados por las actividades del FNUDC. El apoyo del FNUDC a los países que no se encuentran entre los menos adelantados ha contribuido a no dejar a nadie atrás en las esferas de la inclusión digital y la financiación municipal, así como a promover la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, el FNUDC ha promovido activamente el aprendizaje Sur-Sur en materia de innovación digital entre los países insulares del Pacífico y ha fomentado el aprendizaje y la colaboración en materia de creación de capacidades de financiación pública entre los países de África Subsahariana. Si bien su mayor presencia en los países es una señal positiva de la creciente demanda de inversiones y servicios del FNUDC, este mantiene una delicada situación de “escasa presencia” en siete países menos adelantados, en los que, aun cuando se llevan a cabo algunas actividades programáticas, el personal no tiene una presencia sistemática. Es necesario movilizar plenamente la dotación de fondos del FNUDC, que asciende a 25 millones de dólares en concepto de recursos ordinarios, 75 millones de dólares en otros recursos y una capitalización puntual de 50 millones de dólares del Fondo BRIDGE, para reforzar su presencia en los países menos adelantados y responder más enérgicamente a las necesidades de los Gobiernos y otros asociados.

49. El FNUDC comenzó rápidamente a utilizar sus instrumentos y servicios para ayudar a los países menos adelantados a responder a la COVID-19, al tiempo que siguió contribuyendo de manera decisiva a los objetivos mundiales. En ese sentido, procuró racionalizar y digitalizar con rapidez los procesos internos del FNUDC para responder a las nuevas demandas en materia de adquisiciones, contratación, y financiación y ejecución de inversiones. En particular, la plataforma de inversión electrónica de acceso directo del FNUDC facilitó la rápida obtención y concesión de sus subvenciones para la respuesta de emergencia a la COVID-19 en los países menos adelantados. El FNUDC emprendió una encuesta de pulso empresarial con el fin de evaluar el impacto de la COVID-19 en las pequeñas y medianas empresas de los países menos adelantados, que facilitó información importante para adaptar las inversiones y el apoyo en materia de políticas a las pequeñas y medianas empresas que más lo necesitaban.

50. El FNUDC revisó sus políticas y directrices a fin de garantizar la rendición de cuentas, la transparencia y la gestión integral de los riesgos en todos sus programas y actividades. Revisó su manual de operaciones para mejorar la rendición de cuentas y la separación de funciones en sus inversiones de capital y para reforzar sus políticas de gestión de los distintos tipos de comités de inversión. El FNUDC actualizó su política de gestión de los riesgos institucionales para incluir la detección de riesgos tanto de arriba hacia abajo como de abajo hacia arriba, desde las actividades institucionales hasta las actividades en los países. También mejoró su registro de riesgos en línea a fin de facilitar la detección, la notificación oportuna, la mitigación y el análisis de elementos de riesgo a todos los niveles.

51. El FNUDC mejoró su desempeño en relación con el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, que pasó del 88 % en 2019 al 94 % en 2020. Se introdujeron mejoras en la creación de capacidad y las evaluaciones del personal, además de conseguir sólidos resultados en materia de liderazgo, evaluaciones y comunicaciones en relación con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. A pesar de

que se han realizado progresos notables con respecto a 2019, es necesario seguir esforzándose para lograr la representación igualitaria de las mujeres, especialmente en las categorías superiores.

52. El FNUDC defendió la importancia de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres apoyando al Foro Generación Igualdad, reunión mundial centrada en la sociedad civil convocada por ONU-Mujeres, al codirigir su Coalición para la Acción sobre Justicia y Derechos Económicos. En 2020, el FNUDC nombró a una mujer filántropa y líder en el sector de la inversión alternativa primera Embajadora de Buena Voluntad del FNUDC para la igualdad de género en el acceso a la financiación.

53. La labor de promoción, comunicación y divulgación de políticas llevada a cabo por el FNUDC lo han posicionado estratégicamente en la esfera de la financiación para el desarrollo sostenible, entre otras cosas, como asociado reconocido en la Alianza Mundial de Inversionistas para el Desarrollo Sostenible y con la publicación, en colaboración con la OCDE, de la tercera edición del informe *Blended Finance in the LDCs 2020*. El FNUDC ha logrado un importante aumento de sus comunicaciones digitales, principalmente aprovechando sus recursos en línea. El número de visitantes anuales a los sitios web del FNUDC aumentó un 34 %, y sus interacciones en los medios sociales se incrementaron un 38 %.

54. En 2020, el FNUDC se sometió a una auditoría realizada por la Oficina de Auditoría e Investigación del PNUD, que abarcó las actividades llevadas a cabo entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019, y obtuvo la calificación “parcialmente satisfactoria / necesita alguna mejora”. Hubo seis recomendaciones de la auditoría, relacionadas principalmente con la política de préstamos y garantías y el proceso de concesión de subvenciones. En marzo de 2021, el FNUDC había aplicado las seis recomendaciones formuladas por la Oficina de Auditoría e Investigación.

55. El FNUDC ha logrado progresos notables en la aplicación de las recomendaciones de la auditoría. El FNUDC no tiene pendientes de aplicación desde hace mucho tiempo recomendaciones de auditoría de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas. El FNUDC recibió una opinión de auditoría sin reservas sobre sus estados financieros correspondientes a 2019, con lo cual suman ocho años consecutivos en los que ha recibido opiniones de auditoría sin reservas.

C Un firme compromiso con la evaluación y el aprendizaje

56. El FNUDC siguió priorizando la evaluación independiente y el aprendizaje, en consonancia con las prioridades de su Marco Estratégico, y, en ese sentido, concluyó dos evaluaciones e inició otras cuatro, incluida una evaluación institucional del Marco Estratégico para 2018-2021 y su política y estrategia en materia de género. El FNUDC destinó 588.000 dólares a la evaluación, lo que supone el 0,75 % del gasto programático, cifra cercana al objetivo del 1 % de la política de evaluación del PNUD.

57. El FNUDC concluyó una evaluación de mitad de período de un programa conjunto del FNUDC, el PNUD y ONU-Mujeres, de ámbito mundial, que contribuía a un mayor empoderamiento económico de las mujeres mediante la dotación de recursos financieros y la prestación de apoyo técnico a las pequeñas y medianas empresas, las autoridades locales y las microempresarias. Pese a la escasez de financiación para aplicar plenamente el enfoque en todos los países seleccionados, los evaluadores consideraron que el enfoque era pertinente e innovador, y que podría reproducirse y ampliarse, además de contribuir en gran medida a los objetivos de la iniciativa Unidos en la Acción de las Naciones Unidas a nivel nacional. Entre las recomendaciones figuraban la necesidad de mejorar el seguimiento de los resultados, a nivel de los resultados, y el efecto catalizador del programa, así como de examinar

el proceso de apoyo a la inversión para hacerlo más eficiente cuando se trabaje con empresas más pequeñas. Los evaluadores también concluyeron que era necesario prestar más atención a la toma conjunta de decisiones, reconociendo los distintos enfoques y estructuras de gestión adoptados por las tres organizaciones.

58. La evaluación del programa de inclusión financiera del FNUDC en Myanmar puso de relieve su éxito en el apoyo a la aplicación de la estrategia nacional de inclusión financiera, al prestar especial atención a atender las necesidades de las mujeres y las minorías a través de su fondo para el desarrollo de los mercados. Los evaluadores recomendaron asegurar una interacción más estrecha del programa con los asociados gubernamentales y el sector de la inclusión financiera en general, teniendo en cuenta la nueva estrategia del FNUDC sobre inclusión digital, así como la necesidad de reforzar el equipo del programa en las esferas del seguimiento, las comunicaciones y la gestión del conocimiento.

59. En 2020, en respuesta a la pandemia de COVID-19, el FNUDC ajustó su enfoque operacional a las evaluaciones, colaborando con empresas de evaluación que pudieran contar con evaluadores locales y haciendo uso de técnicas de recopilación de datos a distancia. El FNUDC sigue dando prioridad a la mejora de la calidad y la ampliación del tipo de evaluaciones que encarga, así como a la creación de una cultura de evaluación dentro de la organización. Aumentó su participación en la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) en calidad de codirector del nuevo Grupo de Trabajo sobre Métodos de Evaluación, así como de organizador del Grupo de Trabajo del UNEG sobre exámenes por homólogos, que analiza la adhesión por parte de las funciones de evaluación a las normas de evaluación de las Naciones Unidas. Esto ayuda a que la práctica de evaluación en el FNUDC tenga en cuenta la evolución de los enfoques de sus homólogos.

III. El FNUDC de cara al futuro

60. En 2020, el FNUDC se adaptó rápidamente a los desafíos planteados por la crisis de COVID-19, ayudando a los países menos adelantados a hacerles frente y avanzar hacia una recuperación más sostenible y resiliente. Dado que la pandemia de COVID-19 está haciendo retroceder los avances logrados en la erradicación de la pobreza y el desarrollo socioeconómico, en el año venidero y más adelante, el FNUDC tratará de intensificar la implantación de sus soluciones de financiación del último tramo a nivel de los hogares, las pequeñas empresas y las infraestructuras locales en beneficio de los grupos vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y los inmigrantes, así como de sus familias.

61. Para lograrlo, el FNUDC intensificará y ampliará a otros países el apoyo que presta a las economías digitales inclusivas, aprovechando las soluciones de financiación digital en favor de los sectores de la economía real que pueden acelerar el desarrollo sostenible. En segundo lugar, el FNUDC seguirá apoyando la mejora del acceso a la financiación del desarrollo local, la financiación para el clima y el capital de inversión municipal, reforzando el papel de las autoridades locales para impulsar el desarrollo sostenible y reconstruir a partir de la COVID-19. Por último, el FNUDC tratará de ampliar su capacidad para proporcionar financiación directa para inversiones catalizadoras a las pequeñas y medianas empresas de mayor riesgo y a los pequeños proyectos de infraestructura, mediante la capitalización de su Fondo de Inversiones con 50 millones de dólares. Seguirá apoyando el inicio de las operaciones a gran escala de los dos fondos gestionados por terceros que ha creado, el Fondo BUILD y el Fondo Internacional de Inversión Municipal.

62. En lo que queda de año, el FNUDC mantendrá consultas estrechas con los países menos adelantados, los Estados Miembros y el sistema de las Naciones Unidas para

el desarrollo en general, a fin de actualizar y perfeccionar su singular propuesta de valor mientras formula su nuevo Marco Estratégico para 2022-2025. El nuevo marco estará en consonancia con las secciones pertinentes de la revisión cuadrienal amplia de la política para el período 2021-2024 y las respaldará.

63. En su calidad de mecanismo de apoyo internacional a los países menos adelantados, el FNUDC apoyará de forma proactiva el proceso preparatorio de la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, abogando por un marco inclusivo para la financiación del último tramo con vistas a alcanzar los objetivos mundiales, y en favor del próximo Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados.

64. Por último, el FNUDC reforzará su colaboración con los inversores de impacto, las instituciones financieras y los mercados de capitales para atraer más financiación sostenible del sector privado a los mercados de los países menos adelantados, al tiempo que aumentará sus esfuerzos por ampliar y diversificar su base de donantes. Como parte de su compromiso con la reforma de las Naciones Unidas y la iniciativa Unidos en la Acción, el FNUDC seguirá intensificando su colaboración con las entidades de las Naciones Unidas, aprovechando su singular mandato de desarrollar la capitalización y su experiencia en materia de financiación.