



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
15 de enero de 2021
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2021

Nueva York, 1 a 4 de febrero de 2021

Tema 6 del programa provisional

Evaluación

**Respuesta de la administración a la evaluación del apoyo
del PNUD a la respuesta a la crisis de los refugiados sirios
y la promoción de un enfoque integrado de resiliencia**

I. Introducción

1. La Oficina de Evaluación Independiente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) llevó a cabo una evaluación para valorar la contribución del PNUD a la respuesta regional a la crisis siria, el Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia (P3R), a nivel nacional y regional. Si bien la evaluación se centró principalmente en la respuesta regional a la crisis de los refugiados sirios, para comprender mejor el apoyo del PNUD a las respuestas para los refugiados, en la evaluación también se examinaron la posición y los enfoques del PNUD en su respuesta a otras crisis de refugiados. Los objetivos de la evaluación fueron los siguientes: evaluar el papel y la contribución del PNUD en los países afectados por la crisis de los refugiados sirios; evaluar la contribución del P3R a mejorar la respuesta coordinada a esa crisis en la región; determinar los factores que han repercutido en la contribución del PNUD; evaluar la medida en que el enfoque del desarrollo basado en la resiliencia del PNUD contribuyó a disminuir la brecha humanitaria y de desarrollo; y evaluar la medida en que los enfoques de desarrollo basados en la resiliencia han sustentado el marco de respuesta a la crisis de los refugiados sirios. La evaluación se preparó de conformidad con el plan plurianual de evaluación de la oficina ([DP/2018/4](#)), aprobado por la Junta Ejecutiva en su primer período ordinario de sesiones de 2018. El resumen de la evaluación figura en el documento [DP/2021/10](#).

2. En la evaluación se evaluó la medida en que el nexo acción humanitaria-desarrollo y los enfoques de desarrollo basados en la resiliencia han sustentado el marco de respuesta a la crisis de los refugiados sirios. En la evaluación se elaboró una teoría del cambio para determinar la contribución del PNUD a los países afectados por la crisis de los refugiados sirios y otras crisis de refugiados. La teoría del cambio proporcionó un marco para evaluar tres resultados: el desarrollo resiliente en los países de acogida; el fortalecimiento de los sistemas y las capacidades nacionales y locales; y la mejora de las soluciones para los refugiados. Estos tres resultados están



fuertemente integrados en la respuesta del P3R y el P3R 2020-2021 en particular¹. En el marco del P3R, el enfoque de resiliencia es fundamental para las respuestas a la crisis siria a nivel regional y de los países de acogida, y se alienta a todos los programas a que adopten y promuevan los principios fundamentales del enfoque. En consonancia con el enfoque de resiliencia, el aumento de las capacidades locales y nacionales en toda la región es una de las principales orientaciones estratégicas del P3R, que se centra en la ampliación de las capacidades de las instituciones y los sistemas para proporcionar protección y servicios socioeconómicos esenciales. Asimismo, la provisión de oportunidades de subsistencia para los refugiados y las comunidades de acogida está profundamente arraigado en el P3R, ya que este contribuye a fomentar las condiciones para lograr soluciones duraderas y aumentar las oportunidades de las comunidades afectadas de llevar una vida digna.

3. En cuanto a la metodología, la evaluación abarcó los programas de respuesta a los refugiados sirios en Turquía, el Líbano, Jordania, el Iraq y Egipto² para el período 2015-2019, incluida la estructura de coordinación del P3R, los sectores clave de la respuesta del PNUD a nivel de los países y las contribuciones regionales y nacionales del PNUD al P3R en lo que respecta al liderazgo, la coordinación, las alianzas, la financiación y la promoción. Se utilizaron un estudio de caso y una visita sobre el terreno.

4. El PNUD acoge con agrado las conclusiones y enseñanzas de la evaluación, que orientarán la labor de la organización en las situaciones de respuesta para los refugiados, en consonancia con el Plan Estratégico para 2018-2021 y años posteriores. La organización aprovechará los puntos señalados como fuertes, al tiempo que tomará medidas respecto de las esferas que deben reforzarse.

II. La crisis de los refugiados y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

5. La naturaleza y la escala de las crisis de desplazamiento han cambiado, se han hecho más prolongadas y difíciles de solucionar y muestran interacciones cada vez más complejas entre los factores impulsores y las consecuencias sociales, económicas, ambientales, climatológicas, geográficas, de derechos humanos, políticas y de seguridad. En la actualidad, los desplazamientos forzados alcanzan un nivel sin precedentes, con 26 millones de refugiados y más de 45 millones de desplazados internos afectados por conflictos violentos y desastres³. Con una duración media de desplazamiento de 17 años, los solicitantes de asilo, refugiados y desplazados internos tienen pocas posibilidades de regresar. Los desplazamientos forzados se producen en un contexto en el que las regiones en desarrollo, con sus propios problemas de desarrollo, acogen el 85 % de los refugiados del mundo, y los países menos adelantados proporcionan asilo a un número cada vez mayor de personas que representa un tercio de la población mundial de refugiados.

6. El pacto mundial sobre los refugiados es un marco para una distribución más previsible y equitativa de la responsabilidad y la carga, y en él se reconoce que no pueden lograrse soluciones sostenibles para la situación de los refugiados sin la cooperación internacional. El pacto proporciona un plan para que los Gobiernos, las organizaciones internacionales y otras partes interesadas se aseguren de que las

¹ 3RP Regional Strategic Overview 2020-2021 (<https://data2.unhcr.org/en/documents/details/73116>).

² Enumerados según el número de refugiados que acoge cada uno.

³ Sobre la base de datos de 2019 de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (<https://www.unhcr.org/uk/figures-at-a-glance.html>).

comunidades de acogida reciben el apoyo que necesitan y que los refugiados puedan llevar una vida productiva. Constituye una oportunidad única para transformar la forma en que el mundo responde a las situaciones de los refugiados, beneficiando tanto a los refugiados como a las comunidades que los acogen.

7. Esto está en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que reconoce plenamente que el desplazamiento forzado presenta complejos problemas humanitarios y de desarrollo. Un aspecto central de la Agenda 2030 es el compromiso de no dejar a nadie atrás, a fin de erradicar la pobreza y promover sociedades pacíficas e inclusivas. Se reconocen específicamente las necesidades especiales de las personas afectadas por emergencias humanitarias complejas⁴, así como las de los refugiados, las personas desplazadas y las comunidades de acogida.

8. Mientras que la pandemia mundial de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) sigue devastando vidas y medios de subsistencia en todo el mundo, los refugiados y los desplazados internos son algunos de los más afectados. Ellos se enfrentan a una triple crisis⁵: a) una crisis de salud, con una mayor exposición al virus en condiciones de hacinamiento y con falta de atención sanitaria, agua, saneamiento y nutrición; b) una crisis socioeconómica, que afecta especialmente a quienes dependen de la economía informal y carecen de acceso a la protección social; y c) una crisis de protección, con restricciones fronterizas para contener la propagación del virus en más de 150 países que, en su mayoría, no hacen ninguna excepción en los casos de personas que solicitan asilo por motivos de persecución. La ya precaria situación de las mujeres y niñas desplazadas se torna aún peor, porque ambas corren un mayor riesgo de exposición a actos de violencia, abuso y explotación por motivos de género.

III. Apoyo del PNUD a la respuesta a la crisis de los refugiados sirios y la promoción de un enfoque integrado de resiliencia

9. Ahora que la crisis siria entra en su décimo año, el carácter prolongado y la complejidad del conflicto han causado la mayor crisis de desplazamiento de refugiados del mundo, lo que ha tenido enormes consecuencias humanitarias y de desarrollo en la región. Desde 2015, el PNUD ha desempeñado un papel central en la respuesta regional a la crisis siria al codirigir el P3R con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). En el marco del P3R, el PNUD ha dirigido el pilar de la resiliencia, centrándose en el fortalecimiento de la capacidad de respuesta de las instituciones nacionales y locales, la autosuficiencia de los refugiados y las comunidades de acogida y el fomento de la cohesión social.

10. A través de su Mecanismo Subregional de Respuesta, el PNUD ha desempeñado un papel fundamental en el establecimiento de la agenda de resiliencia y la incorporación de esta a la respuesta regional a la crisis siria en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. En asociación con el ACNUR, el mecanismo logró introducir un importante cambio estratégico en la estructura de la ayuda del P3R, al integrar un componente de resiliencia junto con el componente humanitario en la respuesta a la crisis. Esto permitió al P3R abordar tanto las necesidades humanitarias inmediatas de los refugiados como las necesidades de desarrollo a más largo plazo de las comunidades y los países de acogida, al tiempo que se fomentaba la capacidad nacional, local y municipal. El mecanismo también logró aportar resiliencia a los

⁴ Resolución aprobada por la Asamblea General, “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”, [A/RES/70/1](#), de 25 de septiembre de 2015, párr. 23.

⁵ Naciones Unidas, “Policy brief: Covid-19 and people on the move”, junio de 2020.

debates financieros, la adopción de decisiones y las actividades de promoción con los Gobiernos nacionales.

11. Esta evaluación confirma que el modelo del P3R es el primero que combina el apoyo humanitario con un enfoque de desarrollo basado en la resiliencia para atender las necesidades de los refugiados, las comunidades de acogida y los Gobiernos nacionales. Como se señala en la evaluación, el enfoque del P3R ha ayudado a orientar otras respuestas para los refugiados al mostrar de qué modo los agentes humanitarios y de desarrollo pueden colaborar para hacer frente a las crisis prolongadas.

12. El PNUD ha desempeñado un papel fundamental a la hora de fomentar una comprensión común del concepto de resiliencia y un enfoque integrado de la resiliencia mediante talleres, capacitación, productos del conocimiento y promoción a múltiples niveles. La Agenda de Resiliencia del Mar Muerto fue un hito fundamental en la promoción de la respuesta de resiliencia a nivel regional y proporcionó una base común para las respuestas basadas en la resiliencia en todos los países del P3R. El PNUD también organizó el Foro de Desarrollo de la Resiliencia, que impulsó nuevas alianzas y permitió sentar las bases para una programación basada en la resiliencia.

IV. Resultados y conclusiones de la evaluación

13. El PNUD acoge con beneplácito las conclusiones de la evaluación, ya que las considera útiles para orientar su labor en las crisis prolongadas de refugiados tanto en el actual plan estratégico como en el próximo. El PNUD toma nota de los puntos fuertes señalados que puede aprovechar y las esferas destacadas en la evaluación que deben reforzarse en consonancia con el Plan Estratégico para 2018-2021 y en previsión del futuro del desarrollo en los países que acogen refugiados.

14. La administración del PNUD señala cuatro conclusiones fundamentales a este respecto: a) el PNUD ha contribuido de manera significativa, con su esfera de especialización, a los debates mundiales y a la formulación de acuerdos intergubernamentales para promover el nexo acción humanitaria-desarrollo en respuesta a las crisis de los refugiados; b) el PNUD ha logrado aportar un enfoque de resiliencia al discurso sobre la respuesta regional a la crisis siria; c) el PNUD ha logrado proporcionar modelos de empleo cuando había un plazo de programación más largo y las intervenciones se basaban en su apoyo al desarrollo; y d) el enfoque de desarrollo para fortalecer la capacidad de los proveedores de servicios nacionales y locales, en lugar de un enfoque humanitario de sustitución de servicios, ha contribuido a fortalecer la capacidad municipal y a proporcionar modelos reproducibles.

15. En relación con las recomendaciones de la evaluación:

a) El PNUD toma nota de la recomendación 1, en la que se destaca que el PNUD debería invertir recursos con miras a proporcionar un liderazgo intelectual en la promoción de enfoques prácticos de nexo a nivel de los países. El PNUD reconoce la necesidad de una estrategia institucional de participación en crisis prolongadas, en particular inversiones estratégicas para combinar el liderazgo intelectual y la programación por países en el triple nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Como parte del proceso de formulación del nuevo plan estratégico, el PNUD está elaborando un marco sobre las crisis y la fragilidad, aprovechando la experiencia adquirida en su oferta de recuperación temprana y resiliencia hacia un enfoque basado en nuevas soluciones de desarrollo integradas según el contexto y la demanda de los países. La programación y el establecimiento de prioridades sobre el terreno del PNUD se basan principalmente en las demandas de los países. Como se examina en la siguiente sección, todas las oficinas regionales están elaborando planes regionales sobre migración y desplazamiento que servirán de base para el plan y la estrategia

mundiales sobre movilidad humana y desarrollo sostenible. El hecho de que el Mecanismo Subregional de Respuesta se haya integrado mejor en el centro regional del PNUD y sus conocimientos técnicos respaldará aún más las deliberaciones en curso sobre la actualización y el fortalecimiento del P3R para afrontar mejor los actuales problemas de desarrollo. En el marco de su asociación con el ACNUR, el PNUD está elaborando un informe sobre los avances y los problemas que plantea la puesta en práctica del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en los países del P3R. En el documento se formularán recomendaciones para fortalecer el triple nexo en la respuesta regional a la crisis siria;

b) El PNUD reconoce la recomendación 2, en la que se señala la necesidad de aprovechar su experiencia en materia de evaluaciones municipales para dar prioridad a datos y evaluaciones subnacionales que sirvan de base a las iniciativas humanitarias, de desarrollo y relacionadas con el nexo, así como a la consolidación de los datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PNUD reconoce que el hecho de vincular los datos de las evaluaciones municipales con los datos para la evaluación de los Objetivos y los datos ayuda a orientar las políticas y la programación, y reconoce también la necesidad de invertir para garantizar la coherencia y la comparabilidad de los conjuntos de datos. Basándose en el papel del PNUD como integrador de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD y el ACNUR están elaborando conjuntamente un instrumento para reunir y analizar datos con miras a identificar a las personas más marginadas y a quienes más se ha dejado atrás en situaciones de desplazamiento forzado. El marco global del PNUD y el ACNUR sobre el estado de derecho y la gobernanza local tiene por objeto prestar asistencia integrada para que los asociados nacionales y locales puedan cumplir mejor sus responsabilidades de protección y elaborar soluciones sostenibles para las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida;

c) El PNUD apoya plenamente la recomendación 3 de que debería desempeñar una función catalizadora para posibilitar soluciones del sector privado que promuevan la resiliencia tanto de las comunidades de acogida como de los refugiados. El PNUD reconoce la oportunidad de ampliar la oferta de participación del sector privado en situaciones de desplazamiento forzado. Uno de los compromisos del PNUD asumidos en el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2019 es promover el trabajo decente para impulsar la autosuficiencia de los refugiados y las comunidades de acogida como parte de su transformación digital. En el marco de la respuesta regional a la crisis siria, el establecimiento de alianzas con el sector privado sigue siendo fundamental. A este respecto, el Mecanismo Subregional de Respuesta creó en 2016 la plataforma Innovation 4 Crisis (“I4C”)⁶ con el fin de establecer nuevas alianzas entre los agentes que responden a la crisis regional siria y el sector privado. La plataforma ha contribuido a fortalecer los vínculos entre el sector privado y los asociados del P3R que trabajan en la respuesta regional a la crisis siria, generando ideas innovadoras para hacer frente a las repercusiones de la crisis regional siria en múltiples sectores, incluidos los medios de vida y la educación. Sin embargo, de cara al futuro, el PNUD reconoce la necesidad de adaptar su apoyo a la participación del sector privado a los contextos de los países, teniendo en cuenta las diversas situaciones, en particular los desafíos y las oportunidades;

d) El PNUD está de acuerdo con la recomendación 4 de consolidar las alianzas con el ACNUR y otros organismos humanitarios para promover enfoques basados en el nexo y la resiliencia y soluciones duraderas. Más recientemente, en 2017, el PNUD y el ACNUR renovaron su compromiso de colaborar en la aplicación del pacto mundial sobre los refugiados y establecieron cinco esferas de trabajo prioritarias comunes, que se aplicaron mediante un plan de acción conjunta global.

⁶ Innovation 4 Crisis - <http://www.innovation4crisis.org/>.

Esto ha dado lugar a la colaboración entre los equipos del PNUD y el ACNUR a todos los niveles, en otros contextos de refugiados y de migración mixta, que actualmente se extiende a más de 30 países. El PNUD es miembro del grupo principal de la Plataforma de Apoyo a la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos y de la Plataforma de Apoyo de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo para los Refugiados y Repatriados Somalís, y tiene un marco de asociación en el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones para las Américas. En cuanto a la respuesta regional a la crisis siria, el PNUD es un miembro clave del Grupo de Trabajo sobre Soluciones Duraderas Regionales, dirigido por el ACNUR. Dentro de este grupo, el PNUD y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) están dirigiendo la labor relativa a los medios de vida y la preparación para el retorno, y trabajando para fortalecer los vínculos en la programación de los medios de vida entre Siria y los países del P3R, en particular, a medida que aumentan los retornos seguros, dignos y voluntarios. Además, en octubre de 2020, el PNUD y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) se comprometieron a reforzar la colaboración centrándose en la respuesta socioeconómica a la COVID-19 y a realizar una programación conjunta para integrar mejor la migración en la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países. El PNUD también codirige, junto con la OIM, la coalición temática regional sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo en Oriente Medio y Norte de África/países árabes;

e) El PNUD toma nota pero no acepta la recomendación 5 sobre la posibilidad de modificar y aligerar la estructura del P3R. Dada la naturaleza prolongada de la crisis siria y las consecuencias de la COVID-19 en la región, contar con un sólido mecanismo de coordinación del P3R sigue siendo más crítico que nunca. Para hacer frente a las crecientes vulnerabilidades de los países del P3R será necesario mejorar la colaboración y la coordinación entre los diferentes pilares y sectores. Aligerar la estructura del P3R socavaría la capacidad del PNUD y otros asociados del P3R para responder eficazmente a la crisis, lo que tendría profundas consecuencias para la región. Además, dado que el P3R está codirigido por el PNUD y el ACNUR y cuenta con más de 270 asociados para el desarrollo y humanitarios, el PNUD no puede modificar por sí solo su estructura y se necesitarían esfuerzos conjuntos con otros interesados;

f) El PNUD está de acuerdo con la recomendación 6 de que se aumente la contribución en las esferas de los medios de vida y los servicios, haciendo más hincapié en los enfoques sectoriales de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La incorporación de la perspectiva de género está contribuyendo al logro de resultados en materia de género en el marco del P3R. Sin embargo, el PNUD reconoce que se puede hacer más para asegurar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se incluyan en los proyectos y programas del PNUD en las situaciones de desplazamiento forzado. El PNUD seguirá invirtiendo en métodos e instrumentos para que el análisis de género sea un elemento central de su labor en materia de políticas, promoción y programación en situaciones de desplazamiento forzado. Sobre la base del conjunto de instrumentos del PNUD en materia de género y recuperación, el PNUD seguirá ampliando la transformación en esferas sectoriales prioritarias mediante actividades de prevención, consolidación de la paz, estado de derecho, gobernanza local y medios de vida digitales que tengan en cuenta la perspectiva de género.

V. Futuro apoyo del PNUD a la respuesta a la crisis de los refugiados sirios y la promoción de un enfoque integrado de resiliencia

16. En el marco de la respuesta regional a la crisis siria, el PNUD y el ACNUR siguen considerando que el P3R es una prioridad para el apoyo internacional a los países afectados y un elemento clave de una alianza estratégica de gran pertinencia. Se han iniciado conversaciones preliminares entre el PNUD y el ACNUR sobre la necesidad de examinar el P3R y de codirigir un debate estratégico sobre la mejora del plan a la luz de los desafíos a los que se enfrentan los países afectados por la crisis siria.

17. En el marco del nuevo ciclo de planificación del P3R para el período 2021-2022, el PNUD, por conducto del Mecanismo Subregional de Respuesta y su mayor integración en las capacidades técnicas del Centro de Ammán del PNUD, seguirá propugnando y promoviendo una firme respuesta de resiliencia. Habida cuenta de las crecientes vulnerabilidades de la región, en particular el impacto continuo de la COVID-19 y otras crisis que se superponen en algunos países, el fortalecimiento de la resiliencia de los refugiados y las comunidades de acogida, así como de las instituciones nacionales y locales que les prestan apoyo, es más crítico que nunca.

18. A este respecto, y en consonancia con la nueva orientación estratégica del P3R y el nexo entre acción humanitaria-desarrollo (y paz), el PNUD seguirá fomentando enfoques de planificación y programación con base empírica y a más largo plazo, incluidos los esfuerzos por lograr un mayor equilibrio entre el apoyo a las poblaciones vulnerables y el apoyo a las instituciones nacionales y locales, y por asegurar una mayor vinculación con los planes nacionales de desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como con el pacto mundial sobre los refugiados.

19. Se hará especial hincapié en el fortalecimiento de los marcos de presentación de informes y vigilancia en materia de resiliencia del P3R. En diciembre de 2020, el Mecanismo Subregional de Respuesta organizó un taller técnico inicial sobre la vulnerabilidad y la medición y vigilancia de la resiliencia. El taller permitió a diversos organismos de las Naciones Unidas y otros asociados del P3R intercambiar conocimientos sobre los enfoques recientes de la medición de la vulnerabilidad y la resiliencia en los planos individual, comunitario e institucional, y examinar las opciones para mejorar el seguimiento del apoyo de los asociados a la resiliencia en el contexto de los marcos de vigilancia del P3R existentes a nivel regional y nacional. Se han previsto talleres de seguimiento para el nuevo ciclo del P3R. Asimismo, se procurará, en colaboración con el ACNUR, seguir de cerca los avances en la puesta en práctica del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en el marco del P3R.

20. También se prestará especial atención a la promoción de soluciones duraderas para los refugiados, en particular en lo que respecta al reasentamiento y a la garantía de un regreso seguro, voluntario y digno. La pandemia de COVID-19 ha tenido consecuencias importantes en ambas opciones de soluciones duraderas, debido a la reducción de los viajes y la circulación a causa de las medidas de confinamiento. Garantizar que los refugiados tengan acceso a ambas opciones, junto con los esfuerzos continuos por descubrir y aprovechar las oportunidades locales de autosuficiencia en cumplimiento de los marcos jurídicos y normativos de los países de acogida, es fundamental para brindar a los refugiados la oportunidad de vivir con dignidad y en paz.

21. También será fundamental explorar nuevas oportunidades para promover los medios de vida de los refugiados y las comunidades de acogida, en particular habida cuenta de las repercusiones de la COVID-19 en este sector. Se prestará especial

atención a las cuestiones relacionadas con la digitalización y la brecha digital, que pueden reducir la capacidad de las comunidades vulnerables para encontrar empleo.

22. En las consultas con el ACNUR y otros asociados del P3R se subrayó la necesidad de aumentar la colaboración con las instituciones financieras internacionales, en particular en lo que respecta a los datos y a la evaluación de los efectos de la pandemia de COVID-19 en la región. El fortalecimiento de las sinergias con las instituciones financieras internacionales también será fundamental en el actual entorno financiero mundial, que probablemente seguirá repercutiendo en las operaciones de toda la región.

23. En el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2019, el PNUD se comprometió a trabajar con el ACNUR y con los gobiernos nacionales y locales, los agentes de la justicia, la seguridad y los derechos humanos, el sector privado, la sociedad civil y, lo que es más importante, las comunidades de acogida y las poblaciones desplazadas, en materia de prevención, consolidación de la paz, estado de derecho, gobernanza local y medios de vida digitales. Sobre la base de todos esos compromisos, el PNUD y el ACNUR han decidido consolidar su alianza para elaborar una iniciativa conjunta mundial sobre la inclusión y las soluciones en apoyo del cumplimiento de los compromisos contraídos por el PNUD en el Foro Mundial sobre los Refugiados en 40 países prioritarios para 2022.

Anexo

Recomendaciones clave de la evaluación y respuesta de la administración del PNUD

Recomendación 1. Es esencial abordar el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en contextos de crisis, incluidos los contextos de refugiados, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El PNUD debería comenzar a invertir recursos con miras a proporcionar un liderazgo intelectual en la promoción de enfoques prácticos del nexo a nivel de los países.

El PNUD debería exponer su estrategia institucional de participación en crisis prolongadas que afectan a los refugiados, así como señalar las esferas y enfoques a los que dará prioridad. El PNUD debería aclarar los conceptos que ofrece, invertir recursos en su puesta en práctica y adoptar medidas específicas para promoverlos con miras a ampliar su uso. Se deben tomar medidas para velar por que la oferta del PNUD en materia de resiliencia promueva vínculos con la respuesta humanitaria, en lugar de concebirse como una actividad paralela. También deberían adoptarse medidas encaminadas a fortalecer las estrategias regionales para abordar de manera integral las crisis prolongadas de refugiados y su relación con los conflictos.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta la recomendación, reconociendo la necesidad de una estrategia institucional para la participación en crisis prolongadas, en particular inversiones estratégicas para combinar el liderazgo intelectual y la programación por países en el triple nexo. El PNUD se adhiere a la recomendación del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. La Dirección de Gestión de Crisis está elaborando un marco del PNUD para desarrollar soluciones para la fragilidad y la crisis que orientará las estrategias, operaciones y programas de apoyo del PNUD a los países frágiles y afectados por crisis. Este marco proporcionará orientación sobre: dónde centrarse y cuáles son los principales riesgos y oportunidades para el cambio transformador en contextos frágiles; qué hacer, vinculándose a importantes ofertas técnicas del PNUD en ámbitos como la prevención, la consolidación de la paz, la gobernanza, el estado de derecho, los derechos humanos, la reducción del riesgo de desastres, la movilidad humana y la recuperación; y cómo trabajar para asegurar que el PNUD pueda prestar apoyo en estos difíciles entornos operativos. El marco mejorará la participación del PNUD en la política y la promoción mundiales pertinentes, destacará las esferas de interés para prestar apoyo especializado en contextos de fragilidad, y respaldará un apoyo del PNUD más conjunto e impulsado por la demanda en contextos de fragilidad y crisis.

Tras la aprobación del pacto mundial sobre los refugiados y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, el PNUD ha considerado que la migración es un tema prioritario y ha creado un equipo de tareas interdisciplinario e interregional sobre migración y desplazamiento. En 2020, cada oficina regional elaboró un plan de trabajo regional sobre migración y desplazamiento, en consonancia con las estrategias y prioridades regionales. Estos servirán de base para la estrategia/plan global del PNUD sobre la movilidad humana y el desarrollo sostenible en el marco de los planes estratégicos actuales y futuros. Concretamente, en la región de África, el PNUD seguirá aprovechando la alianza con el ACNUR en los planes regionales de respuesta para los refugiados de Nigeria para 2019-2020, utilizándolos como punto de partida para una colaboración más amplia en la región del Sahel.

Además, el enfoque de desarrollo basado en la resiliencia que el PNUD ha venido promoviendo desde 2013 en el marco del P3R, se ajusta plenamente a la nueva forma de trabajar y al nexo acción humanitaria-desarrollo-paz, gracias a su énfasis en la implicación local y nacional y el fortalecimiento de la capacidad, la promoción de medios de vida sostenibles y la cohesión social. En el marco de su apoyo a la secretaría conjunta del PNUD y el ACNUR para el P3R, el PNUD ha seguido invirtiendo en la obtención de pruebas sobre la puesta en práctica del nexo en el marco del P3R (en particular, más recientemente, el documento titulado “Localised Resilience in Action: Responding the Regional Syria Crisis”, publicado en marzo de 2019) para poner de relieve los logros en apoyo de los compromisos contraídos en la Cumbre Humanitaria Mundial. El PNUD también elaboró dos compendios en los que se destacan las prácticas innovadoras, entre ellas las alianzas, que pueden servir de base para el diseño de las políticas y programas actuales y futuros basados en el nexo, y muestran claramente que trabajar en este nexo supone un gran cambio. El PNUD reconoce la importancia de incorporar plenamente el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en los procesos de supervisión y presentación de informes del P3R a nivel regional y nacional, así como de obtener datos empíricos y aprender en esta esfera fundamental.

Fuera del marco del P3R, el PNUD ha apoyado el pensamiento estratégico y el diálogo sobre la aplicación del nexo en la región de los Estados Árabes; desde mayo de 2020, el PNUD y la OIM han estado codirigiendo la recién creada coalición temática regional sobre el nexo ayuda humanitaria-desarrollo, que reúne a más de diez organismos de las Naciones Unidas para proporcionar orientación estratégica y encontrar y compartir buenas prácticas para promover los enfoques programáticos basados en el nexo en los países de la región afectados por conflictos o crisis.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
1.1 Finalizar el marco del PNUD para desarrollar soluciones para la fragilidad y la crisis, que orientará las estrategias, operaciones y programas de apoyo del PNUD a los países frágiles y afectados por crisis	Junio de 2021	Dirección de Gestión de Crisis		Iniciada
1.2 Apoyar la elaboración de una programación de soluciones integradas de desarrollo de mayor escala, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, en al menos cinco entornos de desplazamiento prolongado (incluida la región del Sahel)	Diciembre de 2022	Dirección de Gestión de Crisis, oficinas regionales, oficinas en los países		
1.3 Finalizar la orientación práctica sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz y lo que ello significa para la sede del PNUD, las oficinas regionales y las oficinas en los países	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis		Iniciada
1.4 En colaboración con el ACNUR, elaborar un informe sobre los avances y los problemas en la puesta en práctica del nexo acción humanitaria-desarrollo (y paz) en el marco del P3R (en particular mediante evaluaciones conjuntas, actividades de programación conjunta e intervenciones para fortalecer la cohesión social)	Junio de 2021	Dirección Regional de los Estados Árabes, Mecanismo Subregional de Respuesta, oficinas en los países		Iniciada

Recomendación 2. El PNUD debería aprovechar la experiencia adquirida en materia de evaluaciones municipales para dar prioridad a datos y evaluaciones subnacionales que sirvan de base a las iniciativas humanitarias, de desarrollo y relacionadas con el nexo, así como a la consolidación de los datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Basándose en la experiencia adquirida en el marco del P3R, en contextos de conflicto y de refugiados, el PNUD debería dar prioridad al apoyo a la obtención de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como a la capacidad de recopilar, gestionar, analizar e incorporar los datos en los procesos de formulación de políticas. El PNUD ha apoyado el análisis del desarrollo y la sensibilidad a los conflictos a nivel municipal en los países que acogen a refugiados, pero necesita un enfoque racionalizado para institucionalizar los procesos de recopilación de datos y garantizar su calidad y uniformidad a fin de poder vincularlos a los Objetivos y procesos de política. El PNUD debería forjar colaboraciones en el ámbito institucional con organismos de las Naciones Unidas para evitar la duplicación de esfuerzos a nivel nacional y local.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta esta recomendación y reconoce la eficacia de vincular los datos de las evaluaciones municipales con los datos relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible para orientar las políticas y la programación, al tiempo que reconoce la necesidad de invertir para garantizar la coherencia y la comparabilidad de los conjuntos de datos. En el marco del Plan de Acción Conjunta Global del PNUD y el ACNUR, se está elaborando un instrumento conjunto para las situaciones de desplazamiento forzado, que se pondrá a prueba en determinados países. Sobre la base del papel del PNUD como integrador de los Objetivos, se espera que el instrumento ayude a los países y a los equipos de las Naciones Unidas en los países a realizar análisis y reunir datos centrados en las poblaciones desplazadas de manera prolongada y en las comunidades de acogida para identificar a las personas más marginadas y a quienes más se ha dejado atrás. Los datos se utilizarán para fundamentar las evaluaciones conjuntas humanitarias y de desarrollo y la programación de la respuesta para los refugiados en los planos local y nacional, con los Objetivos como marco general.

Los municipios están en la primera línea de la respuesta a la crisis regional siria al garantizar la prestación de servicios básicos a todos (incluidos los refugiados sirios) y, por consiguiente, la asistencia a los municipios es fundamental para promover la cohesión social y fortalecer la resiliencia de los sistemas locales. Se han reunido y analizado las evaluaciones e intervenciones municipales realizadas por los asociados del P3R en el Líbano y Turquía. En el Líbano, el PNUD ha sido clave en la elaboración del mapa de vulnerabilidad para determinar los municipios prioritarios para las intervenciones, estableciendo un vínculo directo con la labor más amplia del PNUD sobre los datos relativos a la pobreza en el país. En Turquía, el PNUD, el ACNUR, la OIM y las autoridades locales organizaron el Foro Municipal de Gaziantep⁷ en 2019, con el objetivo de intercambiar buenas prácticas sobre las estrategias municipales para hacer frente a la migración y el desplazamiento, y mostrar el papel de los municipios en la vinculación de las respuestas para los refugiados y la resiliencia. En 2018, el PNUD también publicó un informe en el que se destacaba su apoyo a la resiliencia municipal en Turquía para aumentar la capacidad de los municipios de responder a las demandas adicionales de servicios para los refugiados sirios y las comunidades de acogida⁸.

Sobre la base del interés generado entre los asociados del P3R por el taller piloto sobre vulnerabilidad y resiliencia celebrado en diciembre de 2020, el PNUD seguirá prestando apoyo para la mejora y armonización de los enfoques de supervisión de la resiliencia en el marco del P3R, incluido el fortalecimiento de los vínculos con las actividades de supervisión y localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
2.1 Apoyar el desarrollo, el proceso de prueba y la implementación del instrumento conjunto del PNUD y el ACNUR para la evaluación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en situaciones de desplazamiento forzado	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis		
2.2 Recopilar y analizar las intervenciones municipales dirigidas por el PNUD en la región, que contribuyen a promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y analizar el impacto en la resiliencia de las personas y los sistemas	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis, en coordinación con el Mecanismo Subregional de Respuesta para los países afectados por la crisis siria		
2.3 Identificar opciones para fortalecer los vínculos entre la medición/seguimiento de la resiliencia y la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	Diciembre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta con las oficinas en el país pertinentes		

Recomendación 3. El PNUD debería desempeñar una función catalizadora para posibilitar soluciones del sector privado que promuevan la resiliencia tanto de las comunidades de acogida como de los refugiados sirios. El PNUD debería elaborar estrategias nacionales para el sector privado como parte de su oferta en el marco del P3R, a fin de hacer frente a los problemas específicos de cada contexto y a los obstáculos institucionales, y establecer mecanismos que permitan reducir los riesgos del entorno normativo con el fin de facilitar las inversiones para lograr medios de vida sostenibles y promover el empleo.

En fecha reciente se aprobó la estrategia institucional del PNUD para el sector privado y se realizaron evaluaciones para sustentar su colaboración con el sector privado en contextos de crisis. De cara al futuro, el PNUD debería implementar de forma coherente las iniciativas de desarrollo del sector privado en los países del P3R, dando prioridad a dicha implementación como oferta clave. El PNUD debería fortalecer su capacidad para aumentar su ritmo de participación en instrumentos adecuados, en particular en contextos

⁷ <https://www.municipalforum2019.org/>.

⁸ Apoyo del PNUD a la resiliencia municipal en Turquía, 2018, https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjmnq-MjpTuAhUPEFkFHx87DKIQFjAAegQIAxAC&url=https%3A%2F%2Fwww.tr.undp.org%2Fcontent%2Fdam%2Fturkey%2FUNDP-TR-SUPPORT-TO-MUNICIPAL-RESILIENCE.pdf&usq=AOvVaw0Pcm4rwBsTSlath34_BT2S.

de conflicto en los países menos adelantados. El PNUD debería adaptar los instrumentos para lograr que el sector privado participe en el desarrollo de la cadena de valor y realice inversiones en el sector de los servicios y, cuando sea posible, aprovechar la inversión de impacto, las capacidades y los marcos normativos. El PNUD debe asociarse con intermediarios financieros que están ampliando sus actividades en los ámbitos de asistencia del PNUD.

Uno de los puntos fuertes del PNUD en los países del P3R radica en su participación sustantiva a nivel local, lo que debería servir para impulsar la participación del sector privado en la solución de los problemas de desarrollo. Para lograrlo, debe haber una flexibilidad considerable en el uso de los instrumentos, combinando objetivos a largo plazo con hitos a corto plazo.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta esta recomendación y señala que su estrategia para el sector privado tiene por objeto, en colaboración con los Gobiernos, la sociedad civil y las asociaciones y redes empresariales, hacer que los mercados funcionen para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, haciendo un gran hincapié en la inclusión de las comunidades pobres y marginadas. Esta estrategia se basa en la adopción desde hace tiempo por el PNUD de un enfoque de sistema de mercado⁹, que es también la base principal de la labor sobre el desarrollo del sector privado y las alianzas promovidas por varios otros organismos internacionales^{10, 11}. El PNUD está desplegando un conjunto de ofertas de servicios, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas en esferas como las cadenas de valor sostenibles y las empresas inclusivas, la igualdad de género en los mercados, la financiación digital y la reducción de la brecha energética.

El PNUD reconoce la oportunidad de ampliar la oferta de participación del sector privado en situaciones de desplazamiento forzado. Uno de los compromisos del PNUD asumidos en el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2019 fue promover el trabajo decente para impulsar la autosuficiencia de los refugiados y las comunidades de acogida como parte de la transformación digital del PNUD. El PNUD, el ACNUR y Microsoft colaboran actualmente para reunir iniciativas digitales innovadoras que fomenten la inclusión económica de los refugiados. Además, ambas organizaciones están elaborando, en colaboración con organizaciones no gubernamentales (ONG), una propuesta de proyecto dentro de este marco para desarrollar un conjunto de soluciones y servicios que puedan ser utilizados por los Gobiernos, las oficinas del PNUD en los países y los asociados para catalizar las oportunidades de medios de vida digitalizados para las personas afectadas por la crisis.

El objetivo de estas soluciones y servicios es lograr los cuatro elementos necesarios para facilitar los medios de vida digitales: garantizar una política y un entorno reglamentario propicio para la transformación digital; promover la inversión y la innovación para poner a disposición tecnologías transformadoras; permitir el acceso a tecnologías transformadoras y su uso para obtener resultados en los medios de vida; y fomentar la investigación, la creación de prototipos y el diálogo sobre las soluciones para promover los medios de vida digitales. En el marco del programa conjunto del PNUD y la OIM para que la migración contribuya al desarrollo sostenible, el PNUD también está dirigiendo el fortalecimiento de la participación del sector privado en la aplicación de las estrategias nacionales de migración.

⁹ Las características de un enfoque de sistema de mercado “se centran en intervenciones que modifican los incentivos y el comportamiento de las empresas y otros agentes del mercado —públicos, privados, formales e informales— para garantizar un cambio beneficioso duradero y a gran escala para los pobres. También requiere que cada mercado sea un ‘sistema’ complejo en el que participen muchos interesados, cada uno con un conjunto particular de características únicas, por lo que cualquier intervención debe tener en cuenta esta complejidad” (<https://beamexchange.org/market-systems/key-features-market-systems-approach/>) y caracterizar el sistema de mercado “en términos de tres elementos distintos: transacciones básicas de mercado, instituciones (incluido el entorno empresarial) y servicios e infraestructura”. BEAM Exchange. (2014). Market systems approaches: A literature review.

¹⁰ Se basa en el enfoque de “desarrollo de mercados inclusivos” del PNUD adoptado en 2007 y en otra serie de enfoques promovidos por diversos organismos internacionales, entre ellos las cadenas de valor (en particular por la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional) y “lograr que los mercados funcionen para los pobres” (conocido como M4P), con el apoyo de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido, el Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial y el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre. También proporciona los fundamentos conceptuales de la actual política del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización sobre “financiación inclusiva” y de diversas iniciativas de programas del PNUD. El Comité de Donantes para el Desarrollo Empresarial es el foro compuesto por 22 organismos de financiación e intergubernamentales que apoyan el crecimiento del sector privado en los países en desarrollo, y el Grupo Consultivo de Ayuda a la Población Pobre es una alianza mundial de 34 organizaciones de desarrollo que procuran promover la inclusión financiera.

¹¹ Véase <http://www.uncdf.org/financial-inclusion>.

El PNUD se ha comprometido a adoptar decisiones basadas en los riesgos para las alianzas con el sector privado y tiene una política específica y rigurosa de diligencia debida con respecto a esas asociaciones en sus políticas y procedimientos de programas y operaciones. Todas las alianzas del sector privado se basan en una evaluación de los riesgos del asociado propuesto y los resultados previstos, lo que orienta al personal directivo superior en la adopción de decisiones y también se apoyan, según proceda, en planes de gestión de riesgos y de comunicación. El PNUD seguirá estudiando la manera de facilitar la ampliación de las soluciones y las alianzas con el sector privado.

En el contexto del P3R, el Iraq, Turquía y Jordania han ejecutado programas de medios de vida en colaboración con el sector privado para aumentar la empleabilidad de las poblaciones vulnerables. Se han realizado varias evaluaciones en toda la región para orientar la colaboración del P3R con el sector privado. En el Líbano, el PNUD elaboró el informe “Mind the Gap”¹², en el que se examinan las carencias en materia de conocimientos especializados que existen en los sectores clave de la economía libanesa y se formulan recomendaciones concretas sobre la manera de mejorar la situación.

En el contexto de la COVID-19, el PNUD dispone de un instrumento digital de evaluación de los efectos socioeconómicos adaptado para evaluar el impacto de la COVID-19 (y de los desastres) en las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes). Este proporciona información para la formulación de políticas con base empírica y soluciones digitales, en este caso centradas en las mipymes.

En Jordania y Turquía, el PNUD realizó estudios para examinar el impacto de la COVID-19 en el sector privado y en las empresas locales, a fin de orientar la respuesta del PNUD. En Turquía, esta evaluación se realizó en colaboración con la plataforma “Business for Goals”, que tiene por objeto elaborar políticas con el sector privado y coordinar las contribuciones del sector privado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El capítulo sobre Turquía del P3R incluye por primera vez la celebración de consultas oficiales con el sector privado (tanto con empresas de propiedad siria como turcas) en el proceso de planificación para 2021-2022. Entretanto, en este nuevo contexto, el Mecanismo Subregional de Respuesta del PNUD está estudiando la posibilidad de integrar el apoyo a la “resiliencia de las empresas” como una dimensión clave de la respuesta a la capacidad de resiliencia en el marco del P3R.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
3.1 Apoyar el desarrollo de iniciativas de mayores medios de vida digitales para los refugiados y las comunidades de acogida en colaboración con el ACNUR, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y los asociados pertinentes	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis/ Oficial Jefe de Tecnología Digital		
3.2 Diseñar una oferta institucional sobre la participación y el desarrollo del sector privado en los países frágiles y afectados por conflictos, complementada con instrumentos y orientación sobre desarrollo de mercados inclusivos y participación adaptada a los entornos frágiles y afectados por conflictos	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis, Equipo de Soluciones de Recuperación y Movilidad Humana/Dirección de Políticas y Apoyo a Programas/Centro del Sector Financiero/Centro Internacional de Estambul para el Sector Privado en el Desarrollo		
3.3 Detectar y analizar iniciativas del PNUD de participación del sector privado en la respuesta a la crisis regional siria y las crisis que se están agravando, incluidas las prácticas innovadoras y las lecciones aprendidas, y reactivar el diálogo sobre las	Diciembre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta		

¹² https://www.lb.undp.org/content/lebanon/en/home/library/democratic_governance/Mind-The-Gap.html.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
oportunidades y los desafíos para ampliar esas iniciativas				
3.4 Elaborar una estrategia de participación del sector privado para el P3R, dirigida por el PNUD como codirector del P3R en estrecha coordinación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la OIM y el ACNUR, entre otros, incluidas redes empresariales como Business for Goals	Segundo trimestre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta / oficinas del PNUD en Turquía		
<p>Recomendación 4. El PNUD debería consolidar las alianzas con el ACNUR y otros organismos humanitarios para promover enfoques basados en la resiliencia y el nexo acción humanitaria-desarrollo en la respuesta a la crisis de los refugiados sirios. El PNUD y el ACNUR han emprendido una importante alianza para salvar la brecha entre la acción humanitaria y el desarrollo, y es necesario mantener el compromiso de seguir fortaleciendo esta alianza.</p> <p>El PNUD debería seguir consolidando las alianzas con el ACNUR y otros organismos humanitarios para promover la programación basada en el nexo acción humanitaria-desarrollo en los países del P3R y reducir la compartimentación del apoyo al desarrollo relacionado con los refugiados y otros programas de desarrollo en el país.</p> <p>El plan de acción conjunta del ACNUR y el PNUD constituye un importante paso adelante en la definición de esferas de colaboración a nivel mundial y nacional. El plan de acción debería aclarar el camino a seguir para permitir vincular el desarrollo con las iniciativas humanitarias a nivel de los países, en lugar de ejecutar en paralelo programas en dos esferas. Las lecciones que se extraigan del P3R serán importantes, en particular para producir resultados comunes para futuras colaboraciones a nivel nacional. El PNUD debería aclarar las expectativas con respecto a sus inversiones en recursos y estudiar mecanismos de participación en la financiación de los gastos.</p> <p>Respuesta de la administración:</p> <p>El PNUD acepta esta recomendación y se compromete a seguir consolidando su alianza con el ACNUR. El PNUD y el ACNUR han firmado dos acuerdos de cooperación mundial, el primero en 1987 y el segundo y actual en 1997. En 2011, el Secretario General designó al PNUD y al ACNUR, en su decisión 2011/20, para que aportaran sus conocimientos técnicos y prestaran apoyo a la elaboración de la estrategia de soluciones duraderas. Más recientemente, en 2017, el PNUD y el ACNUR renovaron su compromiso de colaborar en la aplicación del pacto mundial sobre los refugiados y establecieron cinco esferas de trabajo prioritarias comunes, que se aplicaron mediante un plan de acción conjunta global. Esto ha dado lugar a la colaboración entre los equipos del PNUD y el ACNUR a todos los niveles, incluso en otros contextos de refugiados y migración mixta, que actualmente se extiende a más de 30 países. El PNUD es miembro del grupo principal de la Plataforma de Apoyo a la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos y de la Plataforma de Apoyo de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo para los Refugiados y Repatriados Somalís, y tiene un marco de asociación en el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones para las Américas.</p> <p>En el Foro Mundial sobre los Refugiados de 2019, el PNUD se comprometió a trabajar con el ACNUR y con los gobiernos nacionales y locales, los agentes de la justicia, la seguridad y los derechos humanos, el sector privado, la sociedad civil y, lo que es más importante, con las comunidades de acogida y las poblaciones desplazadas, en materia de prevención, consolidación de la paz, estado de derecho, gobernanza local y medios de vida digitales. Sobre la base de esos esfuerzos, el PNUD y el ACNUR han decidido consolidar su alianza para elaborar una iniciativa conjunta global sobre la inclusión y las soluciones en apoyo del cumplimiento de los compromisos contraídos por el PNUD en el Foro Mundial sobre los Refugiados en 40 países prioritarios para 2022. En octubre de 2019, el Alto Comisionado para los Refugiados y el Administrador del PNUD renovaron por dos años el memorando de entendimiento regional entre el ACNUR y el PNUD sobre la respuesta a la crisis siria. En el memorando de entendimiento se reitera el compromiso entre el PNUD y el ACNUR de garantizar, por conducto de la secretaría conjunta del P3R integrada por el ACNUR y el PNUD, una respuesta informada y coordinada a la crisis siria en los planos regional y nacional. Junto con el ACNUR, el PNUD ofrece periódicamente información actualizada sobre la aplicación de esta alianza y las actividades y productos de colaboración conexos, como parte del proceso de supervisión del plan de acción global del ACNUR y el PNUD. Como medida complementaria de la última reunión de actualización global del ACNUR y el PNUD, celebrada el 24 de julio de 2020, ambos organismos elaboraron una nota conjunta en la que se ofrece un panorama general de sus colaboraciones y logros a nivel regional y nacional en el marco del P3R, junto con información más detallada sobre algunos programas conjuntos del ACNUR y el PNUD en países del P3R (concretamente Turquía y el Líbano).</p>				

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
4.1 Finalizar y poner en marcha la iniciativa conjunta global sobre inclusión y soluciones con el ACNUR	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis, oficinas regionales, oficinas en los países		
4.2 Profundizar la colaboración con el ACNUR y los asociados en la evaluación, planificación y programación conjuntas en por lo menos tres situaciones nuevas y prolongadas de respuesta para los refugiados	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis, oficinas regionales, oficinas en los países		
4.3 Aprobar un nuevo memorando de entendimiento entre el PNUD y el ACNUR para garantizar el mantenimiento de la secretaría conjunta como eje de la alianza entre el PNUD y el ACNUR en el marco del P3R.	Diciembre de 2021	Dirección Regional de los Estados Árabes		

Recomendación 5. El PNUD, junto con el ACNUR, debería considerar la posibilidad de aligerar la estructura del P3R para asegurar su idoneidad.

La respuesta a una crisis que dura desde casi un decenio requiere iniciativas catalizadoras y una labor de promoción que demuestren un enfoque holístico de los problemas humanitarios, en lugar de inversiones destinadas principalmente a un pesado mecanismo de coordinación del P3R. La reorientación del P3R y su incorporación en los resultados de desarrollo a mediano y largo plazo permitiría encontrar soluciones duraderas para los refugiados y lograr resultados sostenibles para los países de acogida. Dicha reorientación puede requerir estructuras alternativas, una selección estratégica de las esferas de intervención y un programa renovado de movilización de recursos. Se debería dar prioridad al aprovechamiento de los recursos del P3R para aumentar la financiación del sector privado.

Respuesta de la administración:

El PNUD toma nota de la recomendación 5 de que debería considerar la posibilidad de modificar y aligerar la estructura del P3R. Sin embargo, el PNUD no acepta esta recomendación. Dada la naturaleza prolongada de la crisis regional siria y las consecuencias de la COVID-19 en la región, contar con un sólido mecanismo de coordinación del P3R sigue siendo más crítico que nunca. Para hacer frente a las crecientes vulnerabilidades de los países del P3R será necesario mejorar la colaboración y la coordinación entre los diferentes pilares y sectores. Aligerar la estructura del P3R socavaría la capacidad del PNUD y otros asociados del P3R para responder eficazmente a la crisis, lo que tendría profundas consecuencias para la región. Habida cuenta de las crecientes vulnerabilidades de la región y de la necesidad de actualizar el P3R, como se ha señalado anteriormente, para garantizar su pertinencia, esto puede significar en realidad ampliar el P3R y su estructura en lo que respecta al alcance de las actividades y las alianzas. Además, dado que el P3R está codirigido por el PNUD y el ACNUR y cuenta con más de 270 asociados para el desarrollo y humanitarios, el PNUD no puede modificar por sí solo esa estructura y se necesitarían esfuerzos conjuntos con otros interesados.

El PNUD y el ACNUR organizan reuniones anuales de coordinación entre países y sectores que reúnen a los coordinadores intersectoriales de los cinco países del P3R, así como a los miembros del Comité Técnico Regional del P3R. Teniendo en cuenta al mismo tiempo la diversidad de contextos de los países, este proceso ha demostrado ser fundamental para lograr una visión común de las cuestiones emergentes y las prioridades programáticas y para adaptar las orientaciones estratégicas en un entorno muy cambiante. El ciclo del P3R en curso se guía por un conjunto de cuatro orientaciones estratégicas prioritarias (protección, soluciones duraderas, apoyo a la vida digna y fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales) y propugna una mayor incorporación de las intervenciones conexas del P3R en los planes de desarrollo nacionales y sectoriales a más largo plazo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el pacto mundial sobre los refugiados. La última versión del plan de respuesta de Jordania, por ejemplo, adopta plenamente el enfoque de resiliencia e integra los Objetivos.

En el plano regional, el Mecanismo Subregional de Respuesta del PNUD participa activamente en el Grupo de Trabajo sobre Soluciones Duraderas Regionales dirigido por el ACNUR y ha encabezado la puesta en marcha de una nueva línea de trabajo sobre los medios de vida y la preparación para el retorno. No obstante, el PNUD reconoce la necesidad de seguir fomentando el diálogo estratégico entre los representantes del PNUD y el ACNUR a nivel regional y nacional sobre la aplicación del memorando de entendimiento y otras cuestiones fundamentales, como las soluciones duraderas. Un punto fuerte fundamental del P3R ha sido su red de 270 asociados en todos los países interesados, entre los que se cuentan agentes de las Naciones Unidas, Gobiernos y ONG locales e internacionales.

El PNUD y el ACNUR, así como otros asociados del P3R, reconocen la necesidad de fortalecer la coordinación y la colaboración con otros agentes (por ejemplo, las instituciones financieras internacionales y otros asociados para el desarrollo) que operan fuera de las estructuras del P3R pero que siguen prestando un apoyo considerable a las instituciones y los países de acogida. El PNUD ha apoyado, en particular, el análisis del apoyo prestado por las instituciones financieras internacionales a las instituciones nacionales y locales en Turquía, el Líbano y, ahora, Jordania, con el fin de obtener un panorama más completo de la respuesta de la comunidad internacional a la crisis de los refugiados sirios, al tiempo que se evalúan las posibles lagunas y las esferas en las que se necesita una mayor coordinación y más sinergias.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
5.1 Organizar debates a nivel estratégico entre los representantes del PNUD y los representantes del ACNUR y otros asociados del P3R a nivel regional y nacional a fin de encontrar opciones estratégicas y aplicables para mejorar los mecanismos de coordinación del P3R existentes y centrarse más en la resiliencia a largo plazo y la posición común en la agenda de soluciones duraderas	Diciembre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta del PNUD y secretaría conjunta del P3R		
5.2 Analizar (de manera constante) el apoyo de las instituciones financieras internacionales a las instituciones nacionales y locales en los países de acogida en la respuesta a la crisis siria para orientar los procesos de coordinación y planificación del P3R y buscar sinergias con los marcos nacionales de desarrollo	Diciembre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta del PNUD y oficinas en los países		En curso

Recomendación 6. El PNUD debería forjar alianzas para aumentar la magnitud y el alcance del apoyo a las iniciativas relacionadas con el género. Las limitaciones de recursos para abordar la igualdad de género en la respuesta a los refugiados no son diferentes de los retos que plantean los programas de desarrollo.

El PNUD debería exponer las esferas sectoriales en que colaborará sistemáticamente. Con un enfoque sectorial, el PNUD podrá ofrecer soluciones transformadoras de eficacia probada, lograr la participación del sector privado y establecer alianzas a fin de mejorar los resultados en materia de género.

Para apoyar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se necesitan recursos. El PNUD ha sido pionero en la institucionalización de medidas como la de asignar un presupuesto mínimo del 15 % de los recursos de los programas a la programación en materia de género en contextos de crisis, que ha pasado a ser una política de todo el sistema de las Naciones Unidas. El PNUD debería seguir las normas que ha establecido y adoptar medidas para fortalecer la capacidad institucional a fin de responder adecuadamente a los problemas de género.

Respuesta de la administración:

El PNUD acepta esta recomendación y se compromete a garantizar que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se aborden en los proyectos y programas del PNUD en entornos de desplazamiento forzado. En relación con el resultado 3 del Plan Estratégico para 2018-2021, la labor del PNUD en materia de igualdad de género se ha centrado en mejorar los medios de vida en situaciones de crisis y posteriores a las crisis y en aumentar la participación y el liderazgo de las mujeres en los procesos de prevención y recuperación y en los mecanismos de diálogo social y reconciliación. En 2020, el PNUD intensificó sus esfuerzos para aumentar las capacidades técnicas y programáticas sobre

el terreno, garantizando al mismo tiempo el cumplimiento del objetivo de asignar el 15 % de los recursos a actividades de género. Esto incluye la asignación del 15 % de los fondos del TRAC-3 para apoyar la programación del proyecto GEN3¹³ y cofinanciar las capacidades relacionadas con el género en los países en crisis, y el compromiso de solicitar específicamente a las oficinas en los países en situación de crisis que cuenten con el sello de igualdad de género.

En 2021, la Red Global de Políticas pondrá en marcha un mecanismo para la participación en materia de género y crisis, que será gestionado conjuntamente por la Dirección de Gestión de Crisis y el Equipo de Género de la Dirección de Políticas y Apoyo a Programas. Este mecanismo representa un compromiso institucional para aprovechar los considerables puntos fuertes del PNUD, dedicar recursos y atraer la financiación de los donantes con el objetivo de reforzar la capacidad de la organización para apoyar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en contextos de crisis y fragilidad. Actuando como una ventanilla única, el mecanismo consolidará, coordinará, comunicará y dará coherencia al apoyo del PNUD a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres en los países frágiles y en crisis, centrándose en cuatro áreas de resultados: el empoderamiento económico de las mujeres; el liderazgo y la participación de las mujeres; el estado de derecho y los derechos humanos; y una estrategia de fragilidad con perspectiva de género.

En consonancia con los compromisos asumidos en el Foro Mundial sobre los Refugiados en los ámbitos de la prevención, la consolidación de la paz, el estado de derecho, la gobernanza local y los medios de subsistencia digitales, el PNUD elaborará orientaciones prácticas sobre la incorporación de la perspectiva de género y la programación en las situaciones de respuesta para los refugiados. Esto se hará en consulta con el ACNUR y asociados como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), y se basará en el conjunto de instrumentos de género y recuperación del PNUD y su aplicación práctica en situaciones de desplazamiento forzado. El marcador de género se utilizará como guía para establecer la línea de base y los objetivos de las inversiones en programas de género para los refugiados y las comunidades de acogida.

Promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres es un objetivo importante de las actividades programáticas y de promoción del PNUD en el marco del P3R. Como seguimiento del informe principal del PNUD, la OIT y el PMA titulado “Jobs Make the Difference”¹⁴, el Mecanismo Subregional de Respuesta del PNUD encargó una investigación adicional (que se publicará próximamente) para detectar los desafíos y oportunidades específicos relacionados con la inclusión económica de las mujeres y las opciones para aumentar su participación. Además, el capítulo sobre Turquía del P3R 2021/2022 fue revisado exhaustivamente por ONU-Mujeres para reforzar la terminología de género, y se impartió formación sobre el marcador de género y edad a los asociados sectoriales del P3R. El PNUD reconoce que el desarrollo de la COVID-19 plantea riesgos adicionales de retroceso en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los países del P3R afectados, así como la necesidad de seguir incorporando la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los medios de vida y otras áreas clave de la respuesta del P3R.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
6.1 Crear un mecanismo para la participación en materia de género y crisis	Marzo de 2021	Dirección de Gestión de Crisis/Equipo de Género (Dirección de Políticas y Apoyo a Programas)		Iniciada
6.2 Desarrollar instrumentos y orientaciones específicos sobre la programación en materia de género en las situaciones de respuesta para los refugiados de acuerdo con las prioridades sectoriales del PNUD	Diciembre de 2021	Dirección de Gestión de Crisis/Equipo de Género (Dirección de Políticas y Apoyo a Programas)		

¹³ El marcador de género pretende sensibilizar a los directores de programas sobre la incorporación de la perspectiva de género mediante la asignación de una calificación en el sistema de informes financieros y de programas del PNUD. Las calificaciones son: GEN3 = productos que tienen como objetivo principal la igualdad de género; GEN2 = productos que tienen como objetivo significativo la igualdad de género; GEN1 = resultados que contribuirán de alguna manera a la igualdad de género, pero no de forma significativa; GEN 0 = resultados que no se espera que contribuyan notablemente a la igualdad de género.

¹⁴ <https://www.arabstates.undp.org/content/dam/rbas/doc/SyriaResponse/Exec-Summary-Jobs%20Make%20the%20Difference.pdf>.

<i>Medida(s) fundamental(es)</i>	<i>Fecha de finalización</i>	<i>Dependencias(s) responsable(s)</i>	<i>Observaciones</i>	<i>Seguimiento</i>
				<i>Situación (iniciada, finalizada o sin fecha prevista de finalización)</i>
6.3 En coordinación con las oficinas regionales del PNUD, poner en marcha el sello de género para las oficinas en los países afectados por la crisis	Diciembre de 2023	Equipo de Género (Dirección de Políticas y Apoyo a Programas) Equipo de Política y Compromiso de Crisis y Fragilidad (Dirección de Gestión de Crisis)		Iniciada
6.4 Reforzar los esfuerzos de promoción y el apoyo a la programación y el seguimiento con perspectiva de género y base empírica en la respuesta del PNUD en relación con los medios de vida y otros ámbitos pertinentes en el contexto de la crisis de los refugiados sirios y la COVID-19	Diciembre de 2021	Mecanismo Subregional de Respuesta		