Naciones Unidas DP/2019/27

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
18 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2019
Nueva York, 3 a 6 de septiembre de 2019
Tema 2 del programa provisional
Diálogo estructurado sobre financiación

Diálogo estructurado sobre la financiación de los resultados del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021

Resumen

En respuesta a la decisión 2018/16 de la Junta Ejecutiva, en la que se pidió que el PNUD examinara el formato y el contenido del informe anual sobre las contribuciones y las proyecciones de ingresos para los próximos años a fin de mejorar la calidad del diálogo estructurado sobre financiación, el PNUD ha modificado este informe para centrar la atención en las necesidades de financiación para la ejecución del Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021. En él se hace también una reflexión sobre los temas planteados en los diálogos estratégicos sobre financiación, incluidos los compromisos mutuos asumidos en el Pacto de Financiación de la Secretaría General.

El informe contiene información actualizada sobre el estado de la financiación del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU).

En 2018 el total de las contribuciones al PNUD aumentó un 6 %, alcanzando los 5.200 millones de dólares frente a los 4.900 millones de dólares de 2017. Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron un 2 % y ascendieron a 624 millones de dólares, lo que supuso la inversión de una tendencia descendente que se remontaba a 2007. Las contribuciones a otros recursos aumentaron un 6 %, llegando a 4.600 millones de dólares. La proporción entre recursos ordinarios y otros recursos se mantuvo en 12:88. En los documentos DP/2019/26 y DP/2019/26/Add.1 se presenta información actualizada más amplia sobre la financiación en 2018.

Con respecto a las estimaciones de las contribuciones establecidas en el plan integrado de recursos para 2018-2021, el PNUD alcanzó el nivel de las estimaciones del total de recursos y otros recursos, pero quedó un 1 % por debajo de las estimaciones de los recursos ordinarios. El PNUD reafirma la importancia de los recursos ordinarios en sus esfuerzos por responder rápidamente a las prioridades nacionales; prestar servicios integrados de soluciones de desarrollo para ayudar a los países a aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; garantizar la eficacia de las actividades de

Se ruega reciclar

desarrollo; hacer inversiones y tomar decisiones estratégicas; y garantizar la estabilidad institucional.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

a) tomar nota de los documentos DP/2019/26, DP/2019/26/Add.1 y DP/2019/27;

b) destacar la importancia de contar con recursos ordinarios suficientes y previsibles, requisito fundamental para que el PNUD ofrezca las soluciones transversales integradas de desarrollo que requiere la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible;

c) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación e instar a los Estados Miembros a que otorguen prioridad a los recursos ordinarios y a las promesas de contribución plurianuales para 2019 y años futuros, ya que una reducción adicional de los recursos ordinarios podría comprometer la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021;

d) reconocer la importancia del sector privado en la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y fomentar el desarrollo de instrumentos financieros nuevos e innovadores para acceder a la financiación del sector privado; y

e) instar a los Estados Miembros a seguir conversando con el PNUD, mediante diálogos estructurados acerca de la financiación, sobre la transición de una financiación asignada a fines muy específicos a una financiación con recursos ordinarios o recursos complementarios flexibles, y a cumplir los compromisos del Pacto de Financiación, que se refuerzan mutuamente.

Índice

Capítulo		*Página*
I.	Introducción	4
II.	Información actualizada sobre la financiación, 2018	4
	A. Total de contribuciones	4
	B. Contribuciones a los recursos ordinarios	5
	C. Contribuciones destinadas a otros recursos	6
III.	Información actualizada sobre el Plan Estratégico para 2018-2021, plan integrado de recursos	8
IV.	Reflexiones sobre las principales cuestiones de financiación	12
V.	Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas	15
VI.	Conclusión	16

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en respuesta a la decisión 2018/16 de la Junta Ejecutiva, en la que se pide al PNUD que examine el formato y el contenido del informe anual sobre las proyecciones de las contribuciones y los ingresos para los próximos años a fin de mejorar la calidad de los diálogos estructurados sobre financiación, en particular presentando un panorama general de las necesidades de financiación para la aplicación del Plan Estratégico para 2018-2021, teniendo en cuenta los recursos ordinarios y otros recursos.

2. El presente informe contiene una breve actualización sobre la situación financiera de 2018, pero puede encontrarse una actualización más detallada en el examen anual de la situación financiera (DP/2019/26) y su adición (DP/2019/26/Add.1).

3. El informe se centra en las necesidades de financiación para la ejecución del Plan Estratégico para 2018-2021, y en él se hace una reflexión sobre los temas examinados en diálogos estratégicos sobre financiación, incluidos los compromisos mutuos asumidos en el Pacto de Financiación de la Secretaría General. Se tienen también en cuenta las sugerencias recibidas de las anteriores consultas y reuniones informativas oficiosas con los miembros de la Junta Ejecutiva, así como los debates con otros fondos y programas de las Naciones Unidas.

4. El informe proporciona también datos sobre la situación de la financiación del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU).

II. Información actualizada sobre la financiación, 2018

A. Total de contribuciones

5. Por primera vez desde 2011, el total de las contribuciones al PNUD superó los 5.000 millones de dólares, con un total de 5.200 millones de dólares, lo que representó un aumento del 6 % en comparación con los 4.900 millones de dólares de 2017. De este total, 1.000 millones de dólares provenían de países en que se ejecutan programas para la inversión en sus propios países. Junto con este hito, el PNUD alcanzó un nivel sin precedentes de ejecución de los programas, 4.600 millones de dólares –la cifra más elevada de los cinco últimos años[1], al mismo tiempo que apoyó eficazmente el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas y la reconfiguración de su personal directivo en los países durante el último y más decisivo trimestre del año. El PNUD valora sobremanera el apoyo de todos sus asociados en la financiación, que contribuyeron enormemente a ese éxito, en particular los 134 Estados Miembros que contribuyeron al PNUD a través de sus diversos canales de financiación.

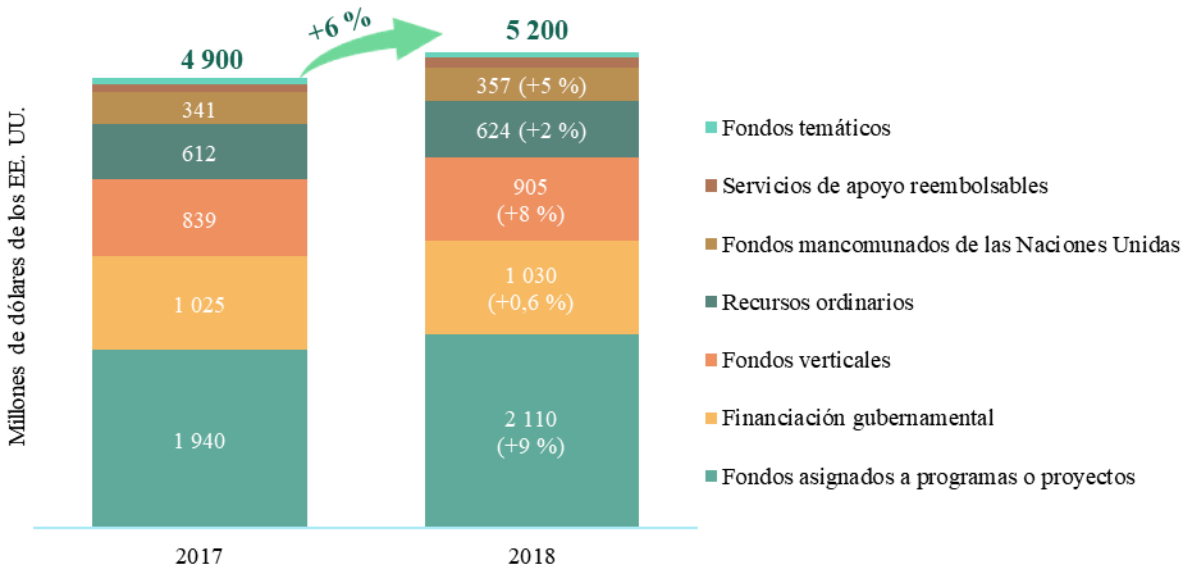
6. Las contribuciones a los recursos ordinarios aumentaron un 2 % y alcanzaron los 624 millones de dólares, lo que supuso la inversión de una tendencia descendente que se remontaba a 2007. Sin embargo, los recursos ordinarios, en porcentaje del total de contribuciones, se mantuvieron en el 12 % y no alcanzaron la meta de 630 millones de dólares del plan integrado de recursos para 2018-2021. El PNUD colaborará con sus asociados para aumentar la proporción de recursos ordinarios con el fin de avanzar más hacia las metas establecidas en el Pacto de Financiación.

7. La partida de otros recursos aumentó un 6 % y llegó a 4.600 millones de dólares, y todas las vías de financiación registraron un aumento, como se observa en la figura 1. La financiación para fines específicos experimentó un aumento notable del 9 %,

[1] Fuente: DP/2019/10.

que contribuyó a la creciente proporción de recursos asignados a fines muy concretos, lo que puede socavar la coherencia y la búsqueda de resultados comunes. En 2018, el 91 % de los recursos complementarios se recibieron en forma de fondos asignados a fines muy concretos.

Figura 1
Contribuciones por canales de financiación, 2017 frente a 2018

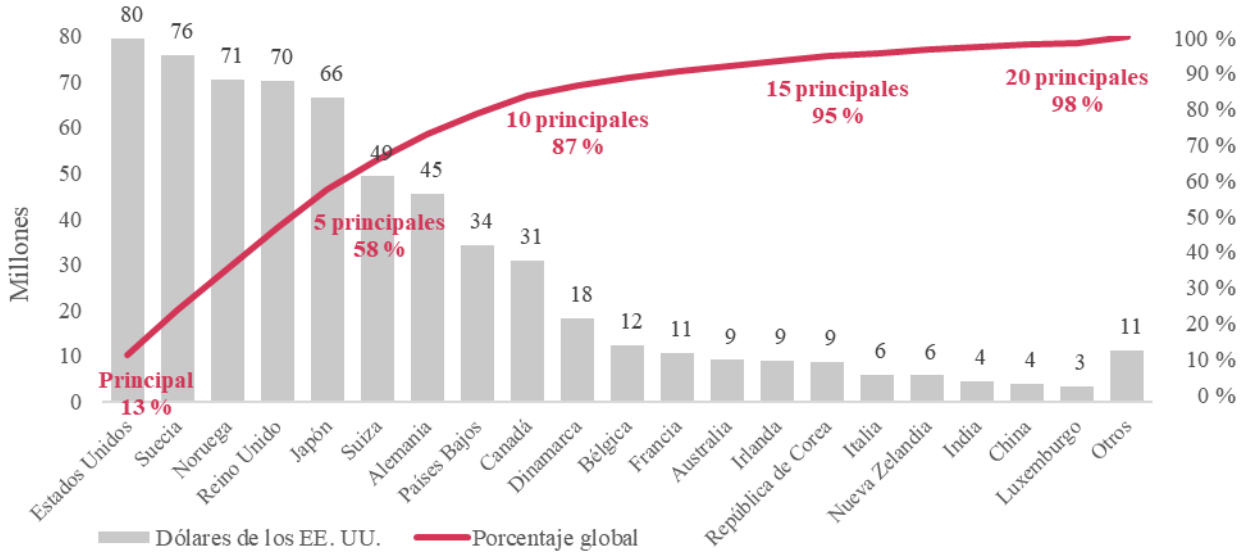


B. Contribuciones a los recursos ordinarios

8. En 2018, el PNUD recibió contribuciones a los recursos ordinarios procedentes de 52 Estados Miembros y consiguió un aumento de 5 millones de dólares en contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas locales con respecto a 2017. El PNUD valora el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios procedentes de los Gobiernos de Alemania, el Japón, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos, la República de Corea y Suecia, así como el firme y constante compromiso de los 35 Estados Miembros que mantuvieron su decidida contribución, encabezados por los Estados Unidos, el Reino Unido y el Canadá, de los 10 principales contribuyentes. Los particulares contribuyeron también a los recursos ordinarios del PNUD a través de la plataforma pública Digital Good. Del total de los recursos ordinarios recibidos en 2018, el 43 % procedía de compromisos plurianuales, frente al 29 % en 2017.

9. El PNUD sigue dependiendo en gran medida de sus mayores contribuyentes a los recursos ordinarios, y los 20 principales aportaron 613 millones de dólares, es decir, el 98 % del total (véase la figura 2 siguiente). La ampliación de la base de donantes sigue siendo un desafío para el PNUD, como sucede en el conjunto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El Pacto de Financiación incluye el compromiso de aumentar la proporción de la financiación básica del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas, junto con un llamamiento explícito a aumentar el número de los principales contribuyentes. En consonancia con el Pacto de Financiación, el PNUD seguirá haciendo todo lo posible por ampliar su base de donantes.

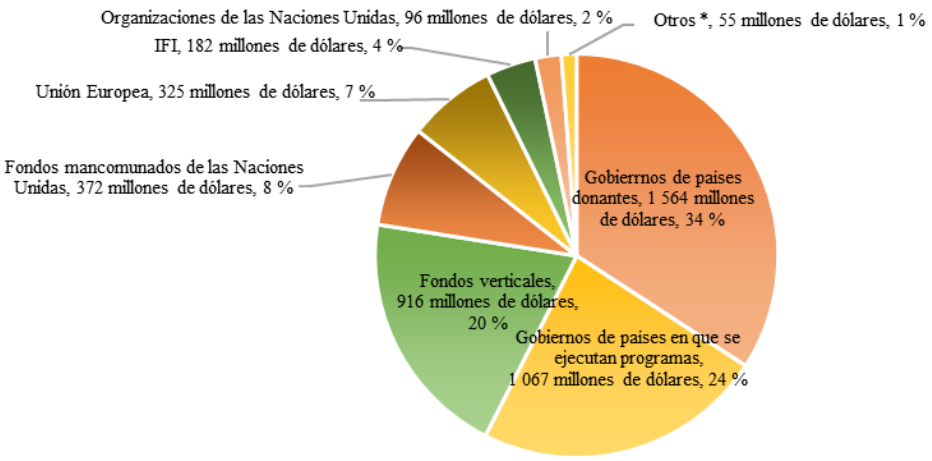
Figura 2
Veinte principales asociados que proporcionan recursos a los recursos ordinarios, 2018



C. Contribuciones destinadas a otros recursos

10. El total de contribuciones a otros recursos ascendió a 4.600 millones de dólares en 2018, lo que representó un aumento del 6 % con respecto a 2017. De este total, 1.600 millones procedieron de Gobiernos de países donantes (un 7 % más que en 2017), 1.100 millones de Gobiernos de los países en que se ejecutan programas (un 2 % más que en 2017), y 1.900 millones de asociados no gubernamentales (un 9 % más que en 2017), incluidos 372 millones de dólares con cargo a los fondos mancomunados de las Naciones Unidas y 325 millones de dólares de la Unión Europea. En la figura 3 siguiente se muestran los distintos tipos de asociados que hicieron contribuciones a otros recursos en 2018.

Figura 3
Contribuciones a otros recursos por tipos de asociados, 2018



Nota: En “Otros” se incluyen las contribuciones de empresas privadas, fundaciones y organizaciones no gubernamentales (ONG).

11. Los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas aportaron 1.100 millones de dólares en financiación gubernamental, principalmente para las inversiones en sus propios países. Por otro lado, más de 20 países en que se ejecutan programas contribuyeron al adelanto de la cooperación Sur-Sur suministrando recursos para el desarrollo de otros países en que se ejecutan programas. El volumen creciente de la financiación gubernamental ilustra el carácter cambiante de la financiación para el desarrollo y la relevancia del PNUD como asociado digno de confianza en el apoyo a los esfuerzos de los países para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Gracias a su mandato, conocimientos especializados, red mundial y oferta de soluciones integradas, el PNUD puede apoyar eficazmente a los países en que se ejecutan programas en la financiación y ejecución de sus actividades en apoyo de la Agenda 2030.

12. La financiación temática ascendió en 2018 a 67 millones de dólares, un 3 % más que en 2017. A pesar del ligero aumento, la financiación temática representó solo el 1 % del total de las contribuciones, igual que en 2017. En el cuadro 1 se muestran los asociados que contribuyeron a la financiación temática en 2018. Con la reorganización de las ventanillas de financiación, mejor armonizadas con el Plan Estratégico para 2018-2021, el PNUD espera ver un aumento de la financiación temática.

Cuadro 1
Asociados que proporcionan recursos a la financiación temática, 2018
(En dólares de los Estados Unidos)

Alemania	35 039 818
Dinamarca	15 732 845
Noruega	4 630 365
Suecia	3 280 481
Luxemburgo	3 009 259
República de Corea	3 000 000
Suiza	2 022 245
República Eslovaca	179 204

13. El PNUD recibió 372 millones de dólares en fondos mancomunados interinstitucionales, un 8 % más que en 2017. Esa cifra representa el 8 % del total de otros recursos, la misma proporción que en 2017. En consonancia con la nueva forma de colaborar con los asociados humanitarios y otros agentes de desarrollo, el 45 % de los fondos mancomunados interinstitucionales recibidos por el PNUD en 2018 fueron fondos humanitarios, encabezados por los destinados a la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Sudán. El PNUD tratará de aumentar la programación conjunta, en particular incrementando la parte de sus fondos mancomunados en la financiación con cargo a recursos complementarios, utilizando los fondos mancomunados de las Naciones Unidas para iniciativas de múltiples interesados y apoyando la programación conjunta mediante su participación en el diseño de los fondos y en la administración de los programas conjuntos y los fondos fiduciarios de donantes múltiples en nombre del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y de los Gobiernos nacionales.

14. El PNUD seguirá colaborando con las instituciones financieras internacionales (IFI) para aprovechar sus conocimientos técnicos y los recursos de financiación en condiciones favorables a fin de mejorar el apoyo a la Agenda 2030. La financiación de las IFI y los bancos de desarrollo ascendió a 387 millones de dólares, un 36 % más que en 2017. En esa cifra se incluyen 182 millones en subvenciones directas, 173

millones del banco alemán de desarrollo, KfW, que se reflejaron en las contribuciones de Alemania al PNUD, y 32 millones en contribuciones indirectas en apoyo de la concesión de préstamos gubernamentales.

15. Como asociado valioso en el diseño y la aplicación de planes de financiación para abordar complejas cuestiones ambientales y de salud, el PNUD recibió 916 millones de dólares procedentes de fondos verticales, un 6 % más que en 2017. Los 300 millones de dólares de financiación para el clima movilizados con los Gobiernos de Bangladesh, las Comoras, Georgia, la India y Zambia a través del Fondo Verde para el Clima mejorarán la vida de casi 20 millones de personas.

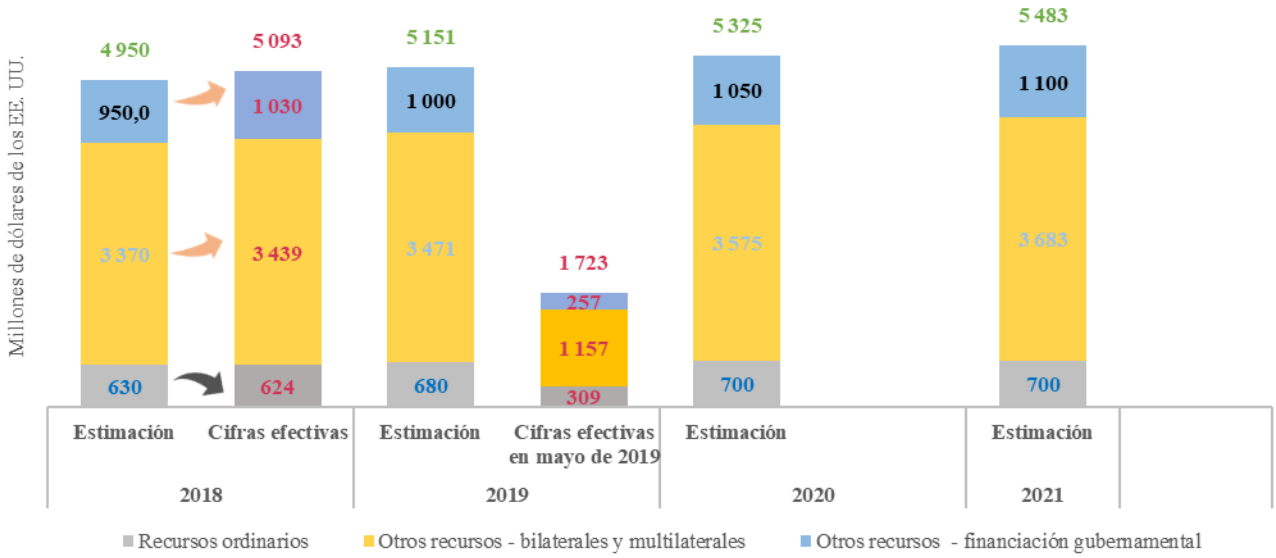
III. Información actualizada sobre el Plan Estratégico para 2018-2021, plan integrado de recursos

16. El plan integrado de recursos (DP/2017/39), en que se establecen los recursos financieros para ejecutar el Plan Estratégico del PNUD para 2018-2021, presentó un total estimado de contribuciones de 20.900 millones de dólares, que incluía un crecimiento anual del 5 %. El total está integrado por 2.700 millones de dólares en recursos ordinarios, 4.100 millones en financiación gubernamental y 14.100 millones en contribuciones bilaterales o multilaterales.

17. En 2018, el total de las contribuciones, excluidos los servicios de apoyo reembolsables, fue de 5.100 millones de dólares, integrado por 1.000 en financiación gubernamental, 3.500 millones de contribuciones bilaterales o multilaterales y 600 millones con cargo a los recursos ordinarios. Si bien la financiación pública y las contribuciones bilaterales o multilaterales superaron sus respectivas metas, los recursos ordinarios quedaron un 1 % por debajo de la meta.

18. En 2019, las contribuciones totales se estiman en 5.200 millones de dólares, integrados por 700 millones en recursos ordinarios, 1.000 millones en financiación gubernamental y 3.500 millones en contribuciones bilaterales o multilaterales. Como se muestra en la figura 4, hasta mayo de 2019 se había recibido un total de 1.700 millones de dólares, integrado por 260 millones de financiación gubernamental (el 26 % de la meta), 1.200 millones de contribuciones bilaterales o multilaterales (el 33 % de la meta) y 300 millones en recursos ordinarios (el 45 % de la meta)

Figura 4
Plan Estratégico para 2018-2021, estimaciones y contribuciones efectivas



* En las cifras anteriores no se incluyen los servicios de apoyo reembolsables.

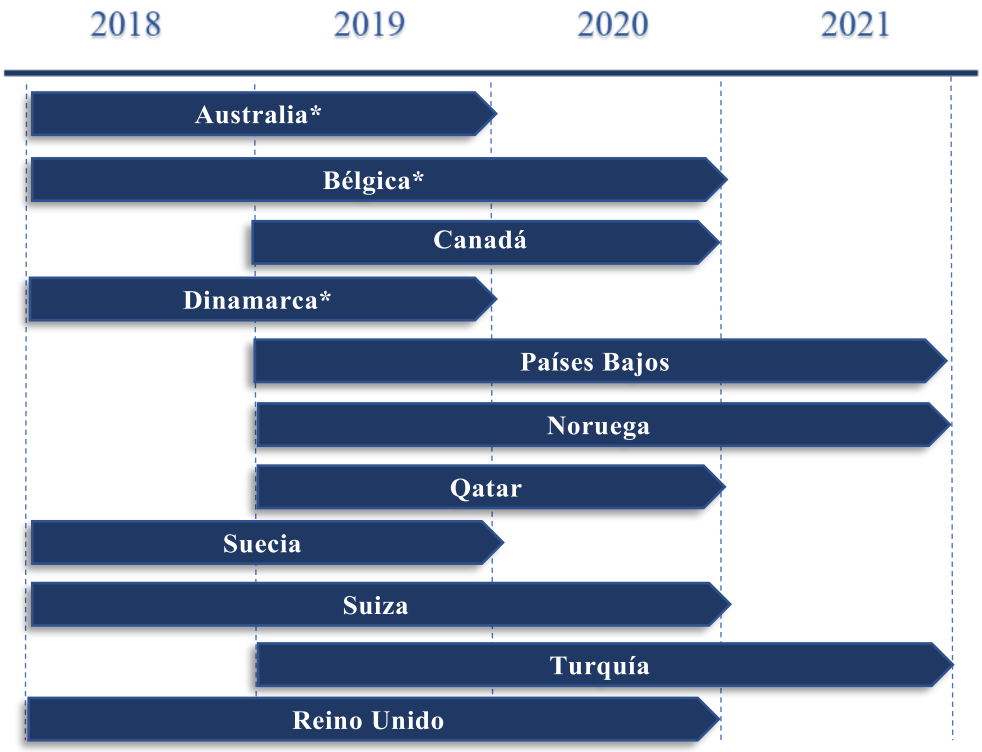
19. El PNUD agradece el apoyo constante de los 41 Estados Miembros que han manifestado sus compromisos, como se muestra en el anexo 1, y los 28 que han hecho pagos totales o parciales, por un monto global de 309 millones de dólares, es decir, el 45 % de la meta. El PNUD valora también positivamente el mayor compromiso para 2019 de Alemania, Francia, el Japón, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos y Suiza; las contribuciones por primera vez de Filipinas y Qatar[2]; y la aportación de los Estados Miembros que realizan contribuciones periódicas sin manifestar oficialmente su compromiso.

20. El PNUD observa con satisfacción que el monto total de los recursos ordinarios recibidos, a finales de mayo de 2019, ha sido el más alto desde 2015. Asimismo, espera con interés que aumente el número de asociados que desembolsan sus pagos en forma temprana y puntual.

21. El PNUD valora los compromisos plurianuales nuevos y ya existentes de contribuciones a los recursos ordinarios de los asociados que figuran en la figura 5, y espera con interés la firma de acuerdos plurianuales con más asociados para mejorar la previsibilidad de la financiación de los recursos ordinarios. El aumento de la financiación previsible permite al PNUD responder a las demandas de los países con rapidez, planificar por adelantado y prestar apoyo estratégico a largo plazo.

[2] Datos en mayo de 2019.

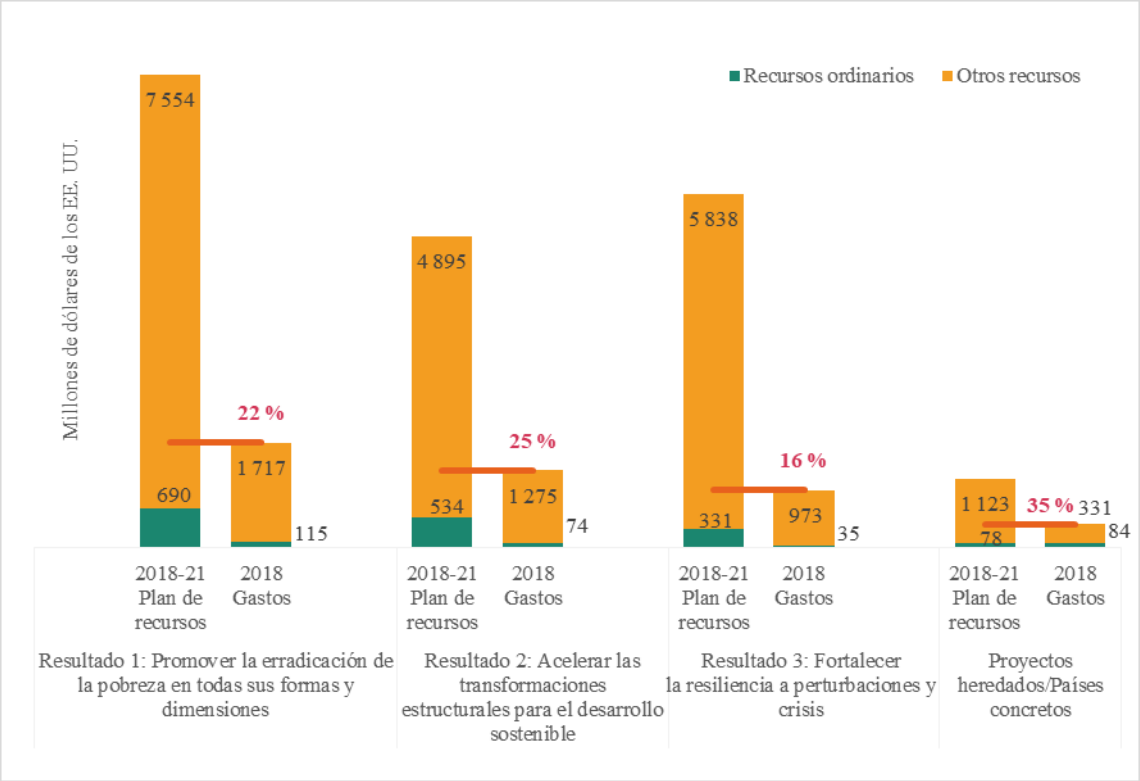
Figura 5
Países con compromisos plurianuales a los recursos ordinarios



Nota: Las contribuciones plurianuales de Australia, Bélgica y Dinamarca comenzaron antes de 2018.

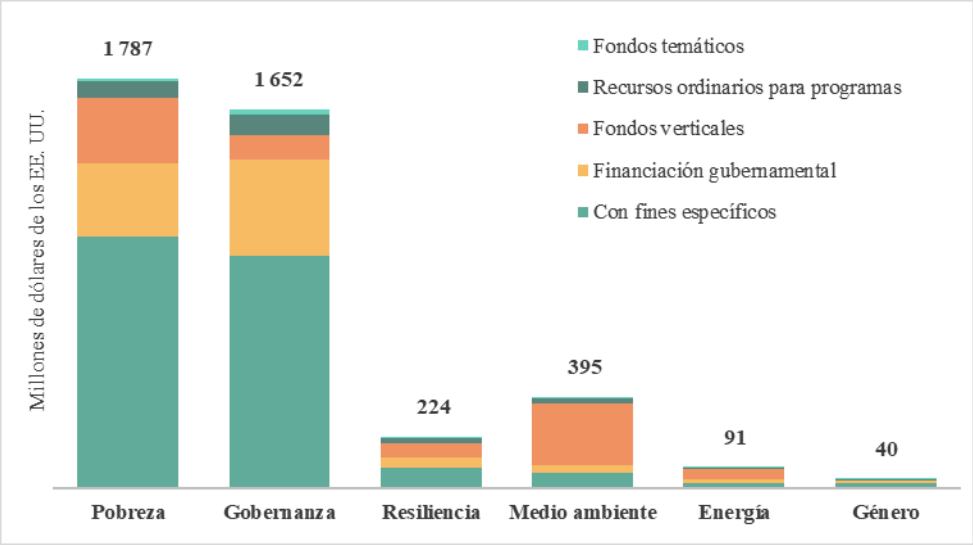
22. El plan integrado de recursos para 2018-2021 estimaba un total de ejecución de programas por valor de 21.000 millones de dólares con arreglo a los tres resultados de desarrollo del Plan Estratégico para 2018-2021. En 2018, el PNUD aportó 4.600 millones de dólares en programas, es decir, el 22 % del plan de recursos cuatrienal, su nivel de ejecución más elevado de los últimos cinco años. En la figura 6 se presenta la ejecución de los programas de 2018 en relación con el plan de recursos del plan estratégico cuatrienal. Durante el primer año de ejecución del Plan Estratégico para 2018-2021, el PNUD gastó el 22 % en relación con el resultado 1 (promover la erradicación de la pobreza en todas sus formas y dimensiones), el 25 % en relación con el resultado 2 (acelerar las transformaciones estructurales para el desarrollo sostenible), y el 16 % en relación con el resultado 3 (fortalecer la resiliencia a las perturbaciones y crisis)

Figura 6
Plan Estratégico para 2018-2021, plan de recursos
(Gastos de programas en 2018 en comparación con el plan de recursos para 2018-2021)



23. En la figura 7 se desglosa el total de la ejecución de programas del PNUD de 2018 en función de seis enfoques de desarrollo intersectoriales, conocidos como soluciones emblemáticas. Mientras que la financiación de los recursos ordinarios se distribuyó entre las soluciones emblemáticas, la asignación de fondos para fines específicos y la financiación gubernamental financiaron en su mayor parte la labor del PNUD en los ámbitos de la erradicación de la pobreza y la gobernanza. Los fondos verticales apoyaron en su mayoría la labor del PNUD en materia de resiliencia y medio ambiente; no obstante, dado el carácter intersectorial de las soluciones emblemáticas, los fondos verticales financiaron también una parte de los problemas del PNUD sobre pobreza y gobernanza. Los recursos ordinarios revisten una importancia decisiva en relación con las seis soluciones emblemáticas como fuente de financiación flexible para erradicar la pobreza y la desigualdad (principalmente en los países menos adelantados), financiar soluciones innovadoras para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y responder a las necesidades de desarrollo de los países afectados por la crisis.

Figura 7
Gastos de programas por soluciones emblemáticas y canales de financiación, 2018



24. El PNUD está promoviendo la presupuestación basada en los resultados mediante la mejora de sus métodos de cálculo de los costos, el examen de carteras de proyectos, el análisis de la demanda de los países en que se ejecutan programas utilizando como guía las pautas de gasto del pasado, y la proyección de los ingresos por fuentes de financiación para 2018-2021. Los marcos de resultados en los documentos de los programas por países (DPP) se armonizarán estrechamente con el marco integrado de resultados y recursos del Plan Estratégico para 2018-2021, y se prevé que alrededor de 125 (de un total de 142, es decir, el 88 %) de los países en que se ejecutan programas suscriban nuevos DPP durante el período de vigencia del plan estratégico.

IV. Reflexiones sobre las principales cuestiones de financiación

25. En esta sección del informe se examinan temas analizados en los diálogos estructurados sobre financiación y se reflexiona sobre oportunidades presentes y futuras de posicionar al PNUD en un panorama de rápido cambio y evolución de la financiación para el desarrollo.

Pacto de Financiación: un camino hacia una participación significativa de la financiación para el desarrollo

26. El panorama cambiante de la financiación internacional para el desarrollo está ejerciendo una presión cada vez mayor sobre la capacidad del sistema multilateral para funcionar eficazmente. El sistema de las Naciones Unidas depende de las contribuciones voluntarias de los donantes, y la **falta de flexibilidad y previsibilidad de la financiación** merma a menudo la capacidad del sistema para apoyar los progresos de los países hacia la consecución de la Agenda 2030. En 2018, el 91 % de las contribuciones totales del PNUD se canalizaron a través de fondos asignados a fines concretos. Esa financiación tan específica e imprevisible pone en peligro la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para la planificación estratégica a más largo plazo, y genera una competencia poco saludable entre las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS).

27. El PNUD acoge con beneplácito el Pacto de Financiación como medio de **equilibrar la proporción de recursos básicos y complementarios** y orientar el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas hacia la mejora de los resultados en materia de desarrollo sostenible mediante una colaboración mejor y más eficaz. Para inclinar la balanza hacia la meta del 30 % de recursos básicos enunciada en el Pacto de Financiación, el PNUD debe centrar sus esfuerzos en los Estados Miembros que se encuentran actualmente por debajo del umbral y colaborar con ellos.

28. En consonancia con el Pacto de Financiación, el PNUD está redoblando su compromiso por conservar su alto nivel de **transparencia**, mejorar su modelo institucional, incrementar la eficiencia y mejorar la presentación de informes sobre los resultados. El PNUD adoptó medidas para aumentar la **visibilidad de los contribuyentes** con respecto a los recursos ordinarios y ventanillas temáticas de financiación, poner de manifiesto el valor de la financiación básica mediante la mejora de sus páginas de perfiles de donantes y proporcionar orientación a las oficinas en los países sobre la colaboración con los asociados en la financiación de las ventanillas básicas y temáticas.

29. El PNUD promoverá sus **ventanillas temáticas de financiación**, en consonancia con las soluciones emblemáticas del plan estratégico, como canal de financiación atractivo para que los asociados cumplan sus compromisos con el Pacto.

30. El Pacto de Financiación pide una **mayor proporción de contribuciones plurianuales** para aumentar la previsibilidad de la financiación. Dado que el 43 % de las contribuciones básicas de 2018 proceden de los compromisos plurianuales, el PNUD está progresando hacia el logro de la meta prevista del Pacto.

31. El Pacto de Financiación reconoció la importancia decisiva de los **fondos mancomunados para promover la Agenda 2030 y estimular la adopción de medidas colectivas** sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Como anfitrión de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, el PNUD está en una posición óptima para aprovechar el potencial que ofrece la financiación mancomunada y apoyar su participación en las actividades humanitarias, de transición y de desarrollo. Gracias a su función de integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD promoverá los fondos mancomunados para actividades de múltiples interesados, poniendo de manifiesto el valor de la colaboración con el resto del sistema de las Naciones Unidas y otros agentes del desarrollo y movilizando la financiación pública y privada para alcanzar los Objetivos.

32. Los diálogos estructurados sobre financiación seguirán desempeñando un papel crucial en el examen de los progresos hacia los compromisos del Pacto de Financiación. Un análisis inicial de las repercusiones del Pacto de Financiación para el PNUD ha señalado varias esferas en las que el PNUD puede intensificar sus esfuerzos, y los medios para **supervisar y comunicar los progresos** y desafíos. Se prevé que la mayoría de las medidas relacionadas con estos compromisos se produzcan en los países, por lo que el PNUD ha elaborado mecanismos internos de seguimiento y estructuras de apoyo para comunicarse con sus oficinas en los países y prestarles apoyo **(en el anexo III se indican los progresos realizados en relación con los compromisos del Pacto de Financiación relacionados con el PNUD)**.

Perspectivas positivas sobre los esfuerzos dirigidos por los países para lograr el desarrollo sostenible

33. Aunque la financiación de los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas (que alcanzó los 1.000 millones de dólares en 2017 y 2018) se destina en su mayor parte a la inversión en sus propios países, algunos de ellos han invertido en el desarrollo de otros países en que se ejecutan programas, lo que representa un cambio en el panorama de la financiación del desarrollo y demuestra la relación

singular del PNUD con los países en que se ejecutan programas y la confianza que se ha ganado a lo largo de los años.

34. El PNUD sigue siendo un cauce y un asociado importante para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. En 2018, el PNUD apoyó y promovió esa cooperación entre 180 países a través de 900 iniciativas. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, organizada por el PNUD, agrupó 200 centros de estudio del Sur para fomentar el diálogo y la investigación sobre soluciones para el desarrollo que se puedan ampliar y reproducir en otros países.

Aprovechamiento de nuevos asociados e instrumentos de financiación para la Agenda 2030

35. El PNUD está estratégicamente comprometido con un conjunto diverso de interesados —desde los Gobiernos hasta el sector privado y la sociedad civil— para diversificar sus alianzas y financiación y encontrar fórmulas innovadoras para atender las necesidades de desarrollo. La maduración de su colaboración con las instituciones financieras internacionales va más allá de la cofinanciación de las intervenciones de desarrollo a fin de incluir, por ejemplo, la colaboración con el Banco de Desarrollo de China en la financiación sostenible y las normas de inversión, con el Banco Mundial en el informe *Senderos hacia la paz* y con el Banco de Desarrollo del Caribe en la financiación de la economía azul.

36. El PNUD participa en los esfuerzos internacionales para promover y apoyar iniciativas mundiales que aportan cambios sistemáticos para la financiación de la Agenda 2030. Reconociendo las oportunidades crecientes en los sectores del clima y el medio ambiente, el PNUD está colaborando con varios asociados e instrumentos de financiación para promover el avance hacia la economía verde y la energía sostenible. En 2018, el PNUD movilizó 6.000 millones de dólares de fuentes públicas y privadas, incluidos 1.000 millones de dólares de financiación a título de donación entregados en 110 países para el logro de una energía sostenible, limpia y asequible.

37. El PNUD sigue siendo un firme asociado de los fondos verticales, que formula y aplica planes de financiación para abordar las complejas cuestiones ambientales y presta servicios de salud del último tramo. Los fondos verticales son la tercera mayor fuente de financiación para el PNUD en 2018 (900 millones de dólares, es decir, 20 % del total).

38. El PNUD ha ampliado sus esfuerzos para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En particular, ha establecido el “Concentrador del Sector de Finanzas de los ODS” para facilitar equipos y apoyo en toda la Organización con el fin de integrar la Agenda 2030 en el sistema de financiación, así como en las finanzas públicas, y profundizar la colaboración público-privada. El concentrador servirá de plataforma de innovación ágil capaz de atraer una masa crítica de conocimientos especializados, iniciativas, nuevos instrumentos financieros y asociaciones para apoyar la movilización y el aprovechamiento de recursos considerables en pro de los Objetivos en los planos nacional y mundial. El concentrador tendrá algunos elementos emblemáticos que servirán para acelerar y ampliar la labor y la experiencia adquirida a nivel nacional. Un elemento emblemático inicial es “Impacto de los ODS”, cuyo objetivo es generar y movilizar capital del sector privado mediante la autenticación, en forma de certificación, de inversiones que promuevan los Objetivos. Los tres servicios de “Impacto ODS” son los siguientes: a) desarrollo de las normas del proceso mundial, que servirán de base para un sistema que permita la certificación por terceros de inversiones que promuevan los Objetivos; b) preparación de información sobre los mercados y datos en forma de “Mapas de inversionistas en ODS”; y c) sobre la base de esos mapas, la convocatoria de foros de inversionistas para los Objetivos que permitan conectar a los inversionistas y las empresas.

39. El PNUD está invirtiendo en capacidades e instrumentos nuevos e innovadores para colaborar con distintos tipos de financiación para el desarrollo y estructurar proyectos con financiación combinada que incluyan una combinación de subvenciones, pagos basados en el desempeño e instrumentos de crédito. El PNUD está también ayudando cada vez más a los Gobiernos a conceptualizar y aplicar instrumentos de financiación innovadores, como los bonos verdes, los bonos de impacto social y los bonos sukuk islámicos. Se están elaborando nuevos instrumentos financieros para que el PNUD pueda colaborar con nuevos asociados, en particular las ONG y el sector privado, para financiar las prioridades de desarrollo regional y nacional, y colaborar con otras organizaciones de las Naciones Unidas, especialmente el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. Es importante señalar que todavía hay limitaciones para aplicar esos nuevos instrumentos financieros y aprovechar al máximo su potencial al servicio de los Estados Miembros.

Participación, transparencia y rendición de cuentas

40. El PNUD ha renovado su portal de transparencia (open.undp.org) con un diseño de vanguardia y el fácil acceso a la información sobre más de 4.500 proyectos del PNUD, que dan a conocer sus carteras de proyectos en acción utilizando diferentes enfoques, sus vínculos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los resultados obtenidos por productos concretos.

V. Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

41. En 2018, primer año de la aplicación del Marco Estratégico de los VNU para 2018-2021, su volumen financiero total ascendió a 199,6 millones de dólares, 183,9 millones de los cuales fueron recursos de programas —incluidos los fondos procedentes de entidades de las Naciones Unidas para el reclutamiento de voluntarios de las Naciones Unidas—, y el 3 % de los recursos de programas se financiaron con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

42. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias de los VNU sigue siendo fundamental para la aplicación del Marco Estratégico para 2018-2021, en particular para el fortalecimiento de las políticas y la infraestructura de voluntariado en todo el mundo, la integración del voluntariado en la Agenda 2030 y el apoyo a la investigación y la documentación sobre el voluntariado. En 2018 el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias recibió contribuciones (incluidas contribuciones plurianuales) por valor de 5,2 millones de dólares, lo que representa un aumento del 41 % con respecto a los 3,7 millones de 2017, siendo el más elevado desde 2009. Ese aumento refleja las fluctuaciones históricas de las contribuciones anuales y plurianuales al Fondo, señal de una tendencia difícil para predecir el nivel anual de las contribuciones. Se espera que la mayor flexibilidad del fondo siga permitiendo a los nuevos asociados en la financiación proporcionar apoyo a los VNU en el mantenimiento de sus operaciones y programas.

43. Las contribuciones (incluidas las contribuciones plurianuales) recibidas para la financiación íntegra de los Voluntarios de las Naciones Unidas subieron de 13,2 millones de dólares en 2017 a 15,6 millones en 2018. En 2018, el 40 % de los Voluntarios de las Naciones Unidas plenamente financiados fueron destinados al PNUD, lo que representa un volumen financiero de más 6 millones de dólares. El programa VNU siguió diversificando sus alianzas y entablando y poniendo en práctica nuevas asociaciones con los Estados Miembros y los asociados del Sur Global, posicionándose así como agente fundamental a la hora de promover la cooperación Sur-Sur y triangular.

44. El programa VNU recibió financiación para actividades institucionales con cargo a recursos ordinarios del PNUD por valor de 8,8 millones de dólares, igual que en 2017. El programa señala que necesita un nivel estable y previsible de recursos ordinarios del PNUD para cumplir su mandato y ofrecer voluntarios de alta calidad y soluciones innovadoras y rentables al PNUD y a otras entidades de las Naciones Unidas. Gracias a la finalización de su transformación institucional y reposicionamiento estratégico en 2018, el programa VNU está ahora más centrado y reorganizado como proveedor de servicios comunes para el sistema de las Naciones Unidas y ha ampliado y diversificado los servicios a sus asociados. Asimismo, ha iniciado un plan de transformación digital y simplificado los procesos institucionales para mejorar su eficiencia y sostenibilidad financiera, dado que la totalidad de los gastos del programa disminuyó un 11 % (2,5 millones de dólares) en 2018 en comparación con 2017. El programa VNU siguió fortaleciendo su capacidad en los planos regional y nacional y ha mejorado su capacidad de respuesta a las necesidades de los asociados mediante la asunción de funciones descentralizadas y más ajustadas a estos.

VI. Conclusión

45. Aunque el PNUD sigue valorando todos los tipos de financiación que le permiten cumplir sus compromisos, los recursos ordinarios siguen siendo los más esenciales para ofrecer soluciones integradas y multisectoriales y lograr resultados sobre el terreno. Las reducciones de los recursos ordinarios pueden comprometer la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados estratégicos planeados. A ese respecto, el PNUD hace un llamamiento a los Estados Miembros para que den prioridad a los recursos ordinarios, realicen promesas de contribuciones plurianuales y hagan desembolsos tempranos y puntuales para que el PNUD pueda responder con rapidez a las demandas de los países, planificar por adelantado, prestar apoyo estratégico a largo plazo y ofrecer soluciones de desarrollo integradas para hacer realidad la Agenda 2030.

46. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva y buscará el apoyo de los Estados Miembros mediante diálogos estructurados sobre financiación para garantizar el cumplimiento de los principios de previsibilidad, universalidad y progresividad a fin de mejorar la flexibilidad y transparencia de la financiación y armonizar mejor sus recursos con los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021.

47. El PNUD se ha comprometido a mejorar la calidad y la flexibilidad de los recursos complementarios y ha rediseñado sus ventanillas temáticas de financiación para lograr una mayor armonización con el mandato básico del PNUD y el Plan estratégico para 2018-2021. El PNUD está también aumentando la visibilidad de los asociados que contribuyen a las ventanillas de financiación y publicando información en tiempo real sobre las asignaciones y los gastos en el portal público en línea.

48. El PNUD seguirá apoyando el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas a través de su papel integrador, con servicios de apoyo integrado en materia de políticas y programas, análisis de datos y financiación para los Objetivos y conocimientos e innovación en apoyo de los esfuerzos de los países para aplicar la Agenda 2030. Ofrecerá apoyo programático y operacional a otras entidades del GNUDS y promoverá la programación conjunta, en particular mediante la utilización de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas para lograr resultados comunes.

49. El PNUD cultivará colaboraciones sustantivas y alianzas de financiación nuevas y ya existentes con las IFI y el sector privado, y desarrollará nuevos instrumentos de financiación para colaborar con los asociados a fin de movilizar la financiación privada y las inversiones para el desarrollo sostenible.

50. Recordando los compromisos asumidos en el Pacto de Financiación, el PNUD insta a los Estados Miembros a: a) aumentar o aportar contribuciones voluntarias de manera compatible con sus capacidades; b) realizar contribuciones plurianuales, de manera sostenida y previsible; c) realizar la transición de una financiación con recursos destinados a fines muy específicos a una financiación con recursos flexibles y fines menos específicos; d) reconocer la importancia del sector privado en la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y fomentar el desarrollo de instrumentos financieros nuevos e innovadores; y e) promover que los Estados Miembros den prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del PNUD en forma oportuna y previsible, de modo que este pueda obtener los resultados deseados del Plan Estratégico y dirigir un sistema coherente de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea coherente en la implementación de la Agenda 2030. Por su parte, el PNUD invertirá en determinados ámbitos para alcanzar los indicadores del Pacto de Financiación, supervisará periódicamente los progresos en todos los niveles y comunicará los avances logrados con los Estados Miembros mediante diálogos estructurados sobre financiación.