



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, del Fondo de Población
de las Naciones Unidas y de la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
22 de marzo de 2019
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2019

Nueva York, 30 de mayo, 3 y 4 y 6 y 7 de junio de 2019

Tema 7 del programa provisional

**Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
de la Capitalización**

**Informe sobre los resultados obtenidos por el Fondo de las
Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización en
2018**

Resumen

Este informe presenta el examen anual de los resultados obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2018. Al igual que el primer informe del marco estratégico para 2018-2021, este informe analiza los progresos alcanzados en la consecución de sus dos esferas de resultados: la mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local; y la liberación de fondos públicos y privados en favor de los pobres.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee tomar conocimiento del informe anual; encomiar los esfuerzos del FNUDC en la aplicación de su marco estratégico para 2018-2021; acoger con beneplácito su compromiso de encontrar soluciones y enfoques innovadores de financiación para lograr que esta beneficie a los pobres; encomiar sus esfuerzos por supervisar y evaluar su contribución al cambio de los mercados financieros y los sistemas locales y a la liberación de recursos financieros en favor de los pobres y por compartir las enseñanzas extraídas con el conjunto de los interesados en el desarrollo; y renovar su compromiso de prestar apoyo al FNUDC, en particular mediante la plena financiación de sus necesidades de recursos ordinarios por valor de 25 millones de dólares al año.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. El FNUDC y un entorno en evolución	3
A. Análisis contextual	3
B. Principales resultados	4
C. Evaluación del desempeño en relación con el marco estratégico	16
D. Análisis de la eficacia institucional	20
III. El futuro del FNUDC	22
Anexo. Matriz integrada de resultados y recursos (disponible en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	

I. Introducción

1. En el informe anual se consignan los resultados institucionales y de desarrollo obtenidos por el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) en 2018. El informe se basa en los análisis de los resultados comunicados de los programas en comparación con la matriz integrada de resultados y recursos (MIRR). También recoge las conclusiones de una serie de evaluaciones externas, informes de auditoría, datos financieros, estudios e informes de casos internos e investigaciones y datos externos sobre los problemas relevantes de desarrollo y los contextos nacionales.

II. El FNUDC y un entorno en evolución

A. Análisis contextual

2. Muchos países menos adelantados (PMA) siguen haciendo notables progresos en materia de desarrollo, y varios de ellos están en vías de salir de la lista de dichos países y entrar en la categoría de países de ingresos medianos. El crecimiento del producto interno bruto en los PMA, que se calcula llegó al 5,4 % en 2018¹, es superior al crecimiento mundial previsto, pero aún está por debajo de la tasa de crecimiento anual del 7 % establecida en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las previsiones de crecimiento a largo plazo apuntan a que un 35 % de la población de los PMA seguirá en una situación de pobreza extrema en 2030².

3. Normalmente, los PMA se enfrentan a un importante déficit de financiación en sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Muchos Gobiernos tienen un margen limitado de maniobra fiscal y una mayor dependencia de la financiación externa. Aunque en 2016 se produjo un aumento de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a los PMA, este fue, en términos reales, de menos del 1 %, y la tendencia a mediano plazo es la del estancamiento de dicha asistencia.

4. La inversión extranjera directa, que ha reflejado una trayectoria ascendente en los PMA desde 2002, sigue concentrada en un pequeño número de sectores y economías y puede ser inestable; en 2017, las entradas de inversión extranjera directa disminuyeron por segundo año consecutivo. Aproximadamente una tercera parte de los PMA corren un alto riesgo de sobreendeudamiento o ya se encuentran en esa situación. El déficit de financiación puede ser especialmente grave a nivel subnacional.

5. Todos estos factores ponen de relieve que los PMA necesitan tener acceso a cuantiosos recursos adicionales, tanto privados como públicos, para alcanzar sus objetivos; que los enfoques que mantienen el *statu quo* ya no son suficientes; y que, para movilizar más recursos hacia los PMA, es preciso entablar nuevas alianzas, innovar y asumir riesgos. También es necesario centrarse no solo en la cantidad de la financiación, sino también en la calidad y la asignación geográfica, para incluir a quienes se están quedando atrás.

¹ https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/aldc2018d1_en.pdf

² https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP_2018_Mid-year_Update.pdf

B. Principales resultados

6. El FNUDC sigue operando en el último tramo, donde solo otros pocos llegan, y diseñando, poniendo a prueba y ayudando a ampliar las soluciones de financiación dirigidas a las familias subatendidas, las microempresas, las pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) y las Administraciones locales. Los efectos visibles del FNUDC ayudan a crear mercados financieros inclusivos y sistemas de financiación del desarrollo local que movilizan fondos adicionales de los sectores público y privado procedentes de instancias nacionales e internacionales en beneficio de las economías locales, con el objeto de apoyar un crecimiento que sea inclusivo y empodere a las mujeres.

7. En lo que respecta a la inclusión financiera, el FNUDC adopta un enfoque de desarrollo del mercado que permite a las personas que no tienen acceso a servicios bancarios y a las poblaciones vulnerables, especialmente las mujeres, los jóvenes y los refugiados, así como a las MIPYMES, acceder a servicios financieros que les resulten adecuados y asequibles, utilizarlos y beneficiarse de ellos. Basándose en rigurosos análisis de los datos sobre la oferta y la demanda, el FNUDC, en colaboración con los Gobiernos, elabora y aplica estrategias nacionales de inclusión financiera. Interactúa con diversos interesados en los sectores público y privado para ayudar a los Gobiernos a crear el entorno normativo y reglamentario adecuado para que puedan ofrecerse soluciones financieras digitales responsables.

8. El FNUDC aprovecha cada vez más las innovaciones en tecnología financiera para llegar hasta las poblaciones de difícil acceso con servicios financieros bien diseñados, proporcionar a los hogares pobres acceso a soluciones de energía sin conexión a la red, empoderar a las mujeres y los jóvenes y fortalecer las cadenas de valor sostenibles. Por ejemplo, pagar a los pequeños agricultores con monederos electrónicos les conecta mejor con las cadenas mundiales de suministro. De esta manera, la inclusión financiera digital contribuye al surgimiento de la economía digital y aprovecha la tecnología para llegar al último tramo.

9. En cuanto a la financiación del desarrollo local, el FNUDC reconoce que las Administraciones y las economías locales son la clave para acelerar el desarrollo sostenible e inclusivo en los países en desarrollo, sobre todo en los PMA. Esto incluye centrarse en garantizar que los recursos fiscales se invierten en las economías locales, para promover el crecimiento sostenible y la transformación estructural; que se dispone de financiación, principalmente procedente de los mercados de capitales nacionales, para inversiones locales que tengan un efecto catalizador y un gran impacto de desarrollo en esferas temáticas prioritarias como el empoderamiento de las mujeres, la resiliencia ante el clima y la seguridad alimentaria; y que a nivel local se incrementen sustancialmente el margen fiscal y la formación de capital fijo, a fin de lograr un desarrollo local sostenible.

10. Mediante un enfoque de cambio estructural en la financiación del desarrollo local, el FNUDC reforzó los sistemas nacionales de financiación de las Administraciones locales, introduciendo sistemas de transferencias intergubernamentales basadas en el desempeño en 18 países en 2018 y contribuyendo a desarrollar la capacidad de las Administraciones locales para planificar, invertir y supervisar mejor sus inversiones en infraestructuras y servicios esenciales. Además, el FNUDC aprovecha su colaboración con los interesados de los sectores público y privado para ayudar a los Gobiernos a crear un entorno reglamentario que atraiga la inversión para la financiación del desarrollo local. El FNUDC ha ampliado su enfoque para apoyar el desarrollo de los mercados locales mediante la introducción de una financiación estructurada de proyectos, una financiación para las pequeñas y medianas empresas y una financiación combinada, con el fin de liberar financiación

pública y privada, principalmente de los bancos nacionales, para proyectos de generación de ingresos con fuerte repercusión para el desarrollo.

11. El FNUDC intensificó su labor en materia de inversiones y financiación combinada en 2018. La plataforma de inversión en los PMA ha conseguido en los últimos 12 meses llegar al tercer pilar de la labor del FNUDC, y está demostrando ser un elemento fundamental de su capacidad para atraer una mayor cantidad de fondos públicos y privados a lugares donde ello no es posible sin que el FNUDC comparta los riesgos y consiga efectos visibles. En 2018 se hizo un esfuerzo concertado para poner en marcha una nueva generación de préstamos en condiciones favorables, garantías y subvenciones reembolsables que reducen los riesgos que para los inversionistas públicos y privados tiene invertir en el último tramo. La solidez en materia de diligencia debida del FNUDC y su enfoque centrado en garantizar la adicionalidad de los fondos y el desarrollo le permitió aprobar 11 inversiones en tres países en 2018. Las inversiones se destinaron a los ámbitos de las infraestructuras locales, el empoderamiento económico de las mujeres, la energía limpia y la inclusión financiera.

12. Además, el FNUDC amplió su colaboración con diversos asociados para el desarrollo, inversionistas y empresas para impulsar una mayor financiación en pro de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En septiembre, el FNUDC puso en marcha el primer fondo de inversión negociado asociado a las Naciones Unidas que cotiza en la Bolsa de Nueva York. El FNUDC entabló una alianza con un administrador de fondos de terceros para movilizar y aumentar nuevos recursos para inversiones de impacto en los PMA. Además, el FNUDC colaboró con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otras entidades de las Naciones Unidas para estudiar el modo en que puede poner a su disposición sus herramientas de financiación y sus conocimientos especializados en materia de inversiones, en apoyo de más Objetivos de Desarrollo Sostenible. El FNUDC presentó un informe principal sobre la financiación combinada en los PMA, que le está posicionando como líder intelectual en esta esfera. Esta publicación demuestra que solo el 7 % de los fondos privados movilizados por la financiación oficial para el desarrollo se destina a los PMA. También señala que, cuando el enfoque de la financiación combinada es el apropiado, es preciso intensificar la innovación y la experimentación para que este enfoque pueda funcionar para los que pertenecen al “vacío intermedio” y para las economías locales en los PMA.

13. En todo momento, el FNUDC sigue colaborando estrechamente con el PNUD para beneficiar en la máxima medida posible a los PMA, aprovechando los ámbitos de especialización complementarios. El FNUDC se compromete a colaborar con el PNUD en sus plataformas de apoyo a los países y ha colaborado en la aplicación del mecanismo de inversión del PNUD en tres países. El FNUDC también colabora activamente con el PNUD en iniciativas y programas conjuntos en 26 países.

Avances en relación con el resultado 1: Mejora de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que benefician a los grupos de población pobres y vulnerables

Mercados financieros inclusivos

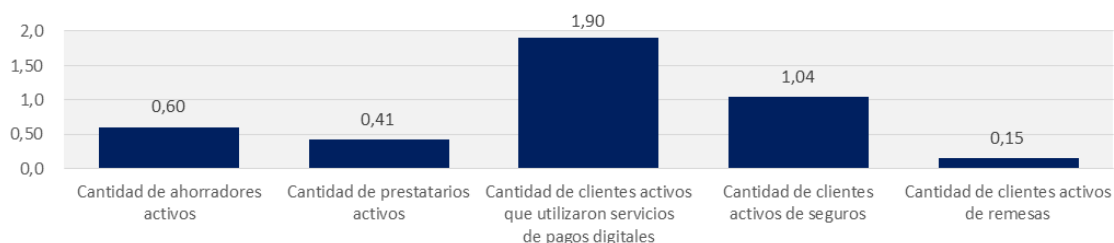
14. El enfoque del FNUDC considera que la inclusión financiera es un elemento de apoyo fundamental para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, basándose en las pruebas bien documentadas del impacto positivo de la inclusión financiera, y en especial de los servicios financieros digitales, para acelerar la reducción de la pobreza, el empoderamiento económico de las mujeres y el crecimiento económico general.

15. La financiación digital está ampliando el acceso financiero y su uso en los PMA; la titularidad de cuentas de dinero móvil se duplicó con creces, del 7 % en 2014 al 17 % en 2017. El FNUDC ha contribuido a esta revolución de la financiación digital mediante el fomento de la innovación, la inclusión y las reformas normativas. En 2018 el FNUDC, mediante su apoyo a proveedores de servicios financieros, operadores de redes móviles e instituciones locales, contribuyó a que más de 1,9 millones de clientes pudieran utilizar servicios de pagos digitales. Los servicios financieros digitales se han convertido en el principal canal de prestación del FNUDC en materia de inclusión financiera (véase la figura 1). Desde 2012 el FNUDC ha contribuido a que más de 13 millones de adultos puedan acceder a servicios financieros a través de cuentas digitales en 12 países.

Figura 1.

Clientes activos que utilizaron productos y servicios financieros que reciben apoyo del FNUDC en 2018

[En millones]



16. En 2018 la Alianza Better Than Cash, cuya secretaría tiene su sede en el FNUDC, lideró la promoción mundial de la digitalización de los pagos, ampliando al mismo tiempo su número de miembros a 30 Gobiernos nacionales, 23 organizaciones internacionales y 6 empresas privadas. La Alianza preparó una nota orientativa sobre infraestructuras inclusivas de pago digital que obtuvo el respaldo de los ministros de finanzas del Grupo de los 20 (G20), y colaboró con el Grupo de Trabajo Anticorrupción del Grupo de los 20 en pro de la transparencia del sector público en los pagos digitales. Se asoció con cuatro grandes empresas multinacionales para publicar un informe sobre cómo digitalizar los pagos de la cadena de suministro, que ha tenido un impacto positivo a nivel mundial en las empresas y sus trabajadores. La Alianza también realizó diagnósticos a nivel nacional y prestó servicios de asesoramiento a determinados países para demostrar el impacto de los pagos digitales. En Ghana, por ejemplo, la Alianza realizó un diagnóstico de pagos digitales que ha sido aprobado por el Gobierno y se está incorporando en su hoja de ruta sobre financiación inclusiva.

17. El FNUDC también actúa como secretaria del Equipo de Tareas del Secretario General sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, presidido conjuntamente por el Administrador del PNUD y Maria Ramos, ex Directora Ejecutiva de Absa Group Limited, que se creó en 2018. El Equipo de Tareas realizará consultas e investigaciones con el fin de recomendar estrategias para aprovechar el potencial de la tecnología financiera para promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

18. El FNUDC proporciona apoyo normativo y reglamentario con el objetivo de crear un entorno propicio para los servicios financieros digitales a nivel nacional. En Sierra Leona, el FNUDC facilitó la creación de un “entorno experimental” normativo, que consiste en la realización de pruebas de los nuevos modelos de negocio bajo la supervisión de los organismos reguladores, de forma que el banco central pueda comprender mejor las repercusiones normativas de las innovaciones financieras. En este espacio seguro para la innovación, el FNUDC apoyó la iniciativa de un plan de ahorro de dinero móvil para los pequeños agricultores.

19. Para llevar la financiación digital hasta el último tramo, el FNUDC reconoce la necesidad de vincular la financiación digital a la economía real. En Nepal, el FNUDC ayudó a unos 380.000 pequeños agricultores y microempresarios a mejorar su uso de los servicios financieros por medio de un fondo de promoción que fomenta canales alternativos como la banca sin sucursales y los servicios de banca móvil. En Uganda, el FNUDC puso en marcha un sistema de pago digital de los gastos de matriculación escolar, que ahora aceptan 20 escuelas y utilizan unos 7.200 padres para pagar las matrículas escolares. Además, el FNUDC se asoció con las empresas del sector privado que trabajan con las cadenas de valor del café, los lácteos, las semillas de maíz y el aceite de Uganda para lograr unos 175.000 clientes de dinero móvil y digitalizar los pagos de 40.000 pequeños agricultores. La digitalización de los pagos en las cadenas de valor agrícolas está mejorando la eficiencia de los agronegocios y ampliando el acceso a la financiación digital inclusiva y su uso en las regiones rurales.

20. El FNUDC ha utilizado su labor en materia de inclusión financiera para ampliar el acceso a la energía limpia en los PMA. Desde 2014 el FNUDC ha prestado apoyo a 21 proveedores de servicios energéticos y financieros, que han vendido más de 230.000 productos de energía limpia de los que se han beneficiado más de 1 millón de personas en Etiopía, Myanmar, Nepal y Uganda. Se estima que esto ha compensado unas 350.000 toneladas de emisiones de dióxido de carbono en los países objeto de estudio. Solo en 2018, los asociados del FNUDC vendieron unos 66.000 productos de energía limpia; el 82 % de las ventas se financiaron mediante préstamos o pagos por servicio prestado, y el 60 % de los clientes fueron mujeres. Además, el FNUDC prestó apoyo a sus asociados para diversificar su oferta de productos de energía limpia e incluir bombas de riego que funcionan con energía solar, soluciones limpias para cocinar y minirredes de energía solar. Esto ha contribuido a ampliar su base de clientes más allá de los hogares, incluyendo ahora a las escuelas y los agronegocios. El FNUDC también considera que el acceso a la financiación de la energía es un punto de partida para ampliar el acceso a la financiación de las poblaciones que no cuentan con servicios bancarios. En Uganda, el FNUDC puso a prueba el uso de tasas de reembolso de un sistema de pago por servicio prestado para un producto de energía solar que sirviera como historial de crédito que los microbancos pueden utilizar para proporcionar micropréstamos y productos de ahorro orientados a los clientes.

21. El FNUDC sigue utilizando una serie de herramientas de diagnóstico de datos para identificar los grupos de población subatendidos, comprender el historial de las transacciones, realizar una prospección geoespacial de los puntos de servicio y descubrir las lagunas normativas y reglamentarias que limitan el crecimiento del mercado. Una de las herramientas de diagnóstico del FNUDC, concebida para ayudar a los Gobiernos a elaborar hojas de ruta integrales de inclusión financiera, se ha aplicado desde 2014 en 18 países, y en 2018 se están realizando nuevas evaluaciones en Benin, Burkina Faso y el Togo. El FNUDC colabora con los Gobiernos nacionales, el PNUD, el Banco Mundial y los interesados locales en el diseño y la aplicación de las hojas de ruta, así como en la utilización de las conclusiones del diagnóstico para concebir nuevas herramientas y formas de llegar a los grupos de población subatendidos. En Lesotho, el Gobierno y el PNUD han brindado apoyo para la puesta en marcha de una plataforma de dinero móvil y están ensayando una identidad financiera digital para aumentar la inclusión financiera. En la República Democrática del Congo, el FNUDC llevó a cabo un examen del mercado de las remesas de fondos, evaluando los valores, los volúmenes y los puntos débiles de las remesas que entran y salen del país. Esto dio lugar a la elaboración, por un proveedor de servicios financieros, de un nuevo producto minorista transfronterizo que se pondrá en marcha en 2019. El objetivo de todos estos proyectos es ayudar a transmitir las oportunidades a los proveedores de servicios financieros y a los inversionistas en este ámbito, de modo que el hecho de que haya más inversiones y productos favorezca la inclusión financiera.

22. Lograr una financiación eficaz para las mujeres es esencial para el afianzamiento de los mercados financieros, el empoderamiento de las mujeres empresarias y un crecimiento más sostenible. Por ello, el FNUDC se propone ampliar la oferta de productos financieros responsables que respondan a las necesidades específicas de las mujeres y las niñas, y apoyar las políticas y normas que mejoren el acceso y la intervención de las mujeres en lo que respecta a los servicios financieros. En Malawi, el FNUDC colaboró con los proveedores de servicios financieros para mejorar el equilibrio de género de sus redes de agentes, basándose en la conclusión de que las agentes no solo aumentaban la participación de las mujeres, sino que también superaban en general a los hombres en la inscripción de nuevos clientes y en el valor de sus transacciones. Como resultado, un proveedor de servicios financieros implantó un sistema de pago de comisiones para incentivar el desempeño de los agentes, estableció como obligatoria la recopilación de datos de los clientes desglosados por sexo e implantó una vía de desarrollo de las perspectivas de carrera que permite a las mujeres pasar de comerciales a agentes y después a trabajadoras de la empresa en función de su desempeño. Estas políticas tienen por objeto servir de demostración y de estudio de viabilidad para fomentar la participación de las mujeres en la prestación de servicios financieros, para que otros proveedores de servicios sigan su ejemplo.

23. En Asia, el FNUDC trabaja para cambiar el comportamiento de los agentes del mercado a fin de estimular las innovaciones, las inversiones y la reforma del marco normativo para que la financiación pueda ayudar a superar los verdaderos problemas económicos a que se enfrentan los pobres, las mujeres y las poblaciones que no cuentan con servicios bancarios. El FNUDC se asoció con la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico a fin de poner en marcha un fondo de innovación para apoyar la iniciativa empresarial de las mujeres y la inclusión financiera en la región. En Myanmar, el FNUDC llevó a cabo evaluaciones de género en 11 instituciones financieras para examinar la receptividad a las cuestiones de género de su gobernanza, sus productos y su gestión de los recursos humanos, lo que llevó a cambiar sus políticas y productos. El FNUDC también colabora con empresas de tecnología financiera en Indonesia para promover el acceso a la financiación de las microempresas, especialmente de mujeres, y trabaja con los órganos reguladores y

los proveedores de servicios para facilitar el acceso a las remesas internacionales en el último tramo.

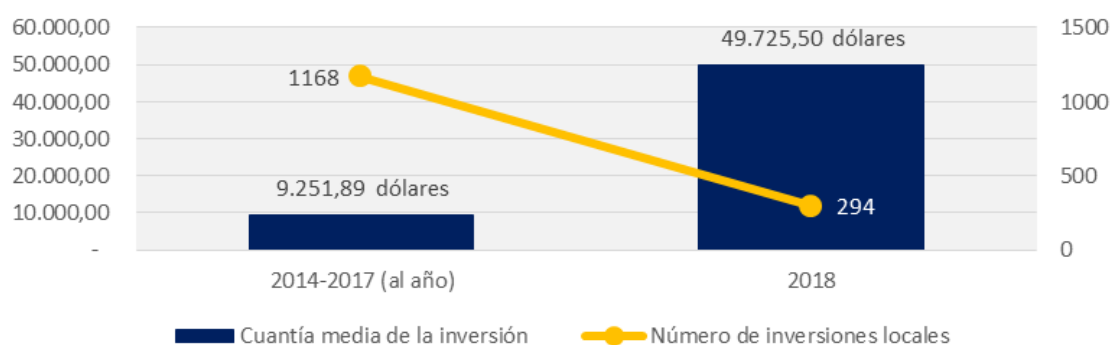
24. En el Pacífico, un programa conjunto con el PNUD ha ampliado el acceso y el uso de los servicios financieros a más de 2 millones de personas desde su puesta en marcha en 2008. El programa de 2018 se centró especialmente en ampliar el acceso a los microseguros para las personas de bajos ingresos, como medida de protección social para mitigar la pérdida de bienestar derivada de la muerte repentina de un miembro de la familia, la pérdida de ingresos o una enfermedad. En Fiji, el programa conjunto brindó apoyo a un producto combinado de microseguros que ofrecía coberturas de seguros de vida y generales. El Gobierno ha ampliado el plan de microseguros para atender a más de 100.000 personas, lo que supone un aumento significativo de la tasa de cobertura de seguro en el país. En las Islas Salomón, el Gobierno implantó en todo el país, con el apoyo del programa conjunto, una cuenta de micropensiones dirigida a personas que trabajan en la economía informal, que permite a los trabajadores de este sector ahorrar para su jubilación. Basándose en el éxito de las Islas Salomón, el Fondo Nacional de Previsión Social de Vanuatu ha solicitado un estudio de viabilidad para la implantación de un producto similar de micropensiones en Vanuatu.

Sistemas de financiación del desarrollo local

25. El FNUDC cuenta con decenios de experiencia en el diseño y apoyo a los mecanismos de descentralización fiscal para encauzar la financiación hacia las ciudades secundarias, las localidades periurbanas y las zonas rurales. En 2018 el FNUDC prestó apoyo directo a 368 Administraciones locales de 23 PMA y países de bajos ingresos, consiguiendo 294 inversiones públicas y privadas. Aunque el número de inversiones locales ha disminuido en comparación con el promedio anual entre 2014 y 2017, el volumen de las inversiones ha aumentado considerablemente; esto refleja una decisión estratégica de hacer inversiones en proyectos más amplios con potencial para generar ingresos (véase la figura 2). Este cambio en las prioridades de inversión ha dado lugar a un aumento del valor total de las inversiones localizadas a pesar de ser menores en número, pasando de un promedio de 10,8 millones de dólares al año en el período 2014-2017 a 14,6 millones de dólares en 2018. Se calcula que el número de beneficiarios por inversión se ha más que triplicado, ya que las inversiones benefician a más personas en términos de escala en el último tramo.

Figura 2.

Cambio en el número y la cuantía media de las inversiones localizadas realizadas en el período 2014-2017 y en 2018.



26. Las autoridades locales son fundamentales en los esfuerzos mundiales por adoptar medidas apropiadas en relación con el clima. Basándose en su labor relativa

a la descentralización fiscal, el FNUDC canaliza subvenciones basadas en el desempeño y resilientes al clima a través de los sistemas de transferencias fiscales intergubernamentales, utilizando el Mecanismo para Financiar la Adaptación de los Modos de Vida al Clima Local. Con la adición de Gambia, el FNUDC amplió su mecanismo para el clima local a 14 países en 2018. Como consecuencia, el programa trabaja ahora en 107 Administraciones locales, que representan a más de 6 millones de personas. A la luz de las demostraciones del FNUDC, los Gobiernos nacionales de Bhután y Camboya han comenzado a ampliar el mecanismo para el clima local a todas las Administraciones locales.

27. A través de este mecanismo, el FNUDC brinda apoyo a las Administraciones locales para que estas puedan adaptar sus inversiones y servicios a las necesidades de sus ciudadanos y priorizar sus respuestas a las nuevas zonas expuestas a riesgos relacionados con el clima. En el Níger, por ejemplo, el FNUDC llevó a cabo una evaluación del riesgo y la vulnerabilidad al clima que puso de relieve un mayor riesgo de malaria y degradación de las tierras agrícolas en las comunidades locales, al que antes no se prestaba la debida atención. A raíz de ello, las Administraciones locales adoptaron medidas de mitigación de riesgos y aumentaron las inversiones en este ámbito. En la selección de las inversiones, las Administraciones locales dieron prioridad a los proyectos de adaptación al cambio climático que beneficiaban a las mujeres.

28. Durante la 24ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el FNUDC firmó una alianza estratégica con los Estados de África, el Caribe y el Pacífico para aumentar el apoyo a la materialización de las contribuciones determinadas a nivel nacional en los PMA, los pequeños Estados insulares en desarrollo y unos 79 países miembros de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico. La alianza tiene por objeto ayudar a aumentar la financiación climática para la adopción de medidas a nivel local.

29. Reconociendo los efectos del clima sobre la seguridad alimentaria, el FNUDC ayudó a las Administraciones locales de cinco países africanos a establecer nuevos mecanismos de financiación que realizaron 18 inversiones en los ámbitos de la seguridad alimentaria y el desarrollo local en 2018, inversiones que beneficiaron a más de 200.000 personas de las comunidades rurales. En Burkina Faso y el Níger, el FNUDC colabora con la secretaría de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura para expandir la utilización de los mecanismos de transferencia intergubernamental que hagan frente a la degradación de las tierras y mejoren la ordenación del paisaje y la gestión forestal a nivel local.

30. El FNUDC ayuda a las administraciones locales a acceder a recursos y asignarlos a las iniciativas que empoderan a las mujeres, y trabaja para atraer financiación para las MIPYMES que están dirigidas por mujeres y para promover la igualdad de género. Con ese fin, el FNUDC se asoció con el PNUD y con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) en un programa conjunto centrado en la promoción de la financiación local para el empoderamiento económico de las mujeres. Se espera que las inversiones del FNUDC en proyectos para el empoderamiento de las mujeres en Bangladesh y la República Unida de Tanzania beneficien directamente a más de 6.000 campesinas y proveedoras. El FNUDC también colaboró con el Banco de Bangladesh en la elaboración de una estrategia nacional sobre inversiones con perspectiva de género, e implantó un sistema de garantía de crédito para atraer la inversión en pequeñas y medianas empresas (pymes) dirigidas por mujeres que carecen de garantías para acceder a préstamos de los bancos comerciales locales. El FNUDC desarrolló la capacidad de más de 230 funcionarios en Bangladesh y la República

Unida de Tanzania para mejorar la planificación y la gestión de las finanzas públicas con una perspectiva de género a nivel de la Administración local.

31. Aunque solo una décima parte de las zonas urbanas más grandes del mundo están en los PMA, 30 de las 35 ciudades de más rápido crecimiento están también en los PMA. El crecimiento urbano no se limita a las capitales, sino que también está teniendo un profundo impacto en las ciudades secundarias y los pueblos. El futuro desarrollo de los PMA y su capacidad para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible dependen ahora en gran medida de la eficacia de la gestión de la urbanización de sus ciudades y pueblos. Por ello, el FNUDC está colaborando cada vez más con los municipios para movilizar fondos por medio de alianzas público-privadas, bonos e ingresos propios. En Nepal, el FNUDC ayudó al Gobierno a conseguir que su intermediario financiero, el Fondo de Desarrollo de las Ciudades, pudiera obtener préstamos de forma independiente del mercado para financiar inversiones sociales en los recién creados municipios. Con base en este cambio normativo, el FNUDC está estructurando un nuevo préstamo para el Fondo de Desarrollo de las Ciudades al objeto de financiar un proyecto de construcción de un mercado en el municipio de Hariwon, que se espera proporcione empleo a más de 850 comerciantes y aumente los ingresos de la Administración local. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC ayudó al Gobierno a cambiar sus políticas para que las Administraciones locales pudieran emitir bonos municipales a través de sociedades instrumentales, lo que, bien estructurado, puede aumentar los recursos propios de las Administraciones locales para su inversión en proyectos de desarrollo local.

32. El FNUDC se asoció con el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades y el Fondo de Asesoría en Infraestructura Público-Privada, que es un fondo de asistencia de múltiples donantes gestionado por el Banco Mundial, para fortalecer la capacidad de la Red de Instituciones Africanas de Financiación de las Administraciones Locales para prestar apoyo a los fondos de desarrollo municipal en los PMA. La iniciativa conjunta apoyó la elaboración de hojas de ruta en el Camerún, Madagascar y el Níger para que las instituciones financieras de la Administración local mejoren su capacidad de movilización de recursos, planificación y comunicación pública.

33. Para pasar de la innovación a la ampliación, el FNUDC colabora también con las administraciones locales y con las partes interesadas para crear entornos propicios, reforzar capacidades y diversificar la base financiera en pro de inversiones locales sostenibles. El FNUDC se asoció con el Banco de Desarrollo de Uganda y la Fundación del Sector Privado de Uganda para crear un fondo de financiación combinada que ofrece préstamos en condiciones favorables, subvenciones y servicios de desarrollo empresarial a determinados agronegocios, y que está especialmente orientado a las empresas dirigidas por mujeres y jóvenes en las provincias del norte. También estableció un fondo para la excelencia en la gobernanza local con el fin de incentivar el desempeño de las Administraciones locales de la región en la promoción de la eficacia y la eficiencia en la prestación de servicios. En Guinea, el FNUDC y el PNUD colaboraron con la Cámara de Minas para movilizar fondos de las empresas mineras e invertirlos en proyectos que contribuyen al desarrollo local sostenible. En 2018 se hicieron 17 inversiones en tres municipios, en los ámbitos del empoderamiento de las mujeres, la seguridad alimentaria, la salud y la educación, con los fondos movilizados del sector minero local. En la República Democrática Popular Lao, el FNUDC estableció una subvención para inversión de capital basada en el desempeño para las Administraciones locales, con el fin de asegurar la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de las finanzas públicas y para supervisar los progresos realizados en el logro de inversiones locales en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En 2018 se financiaron 12 inversiones a través de este mecanismo de subvención; el 25 % de los recursos procedió de una combinación de ayuda

presupuestaria para el sector público y aportaciones de la comunidad local y la sociedad civil.

34. En el plano de las políticas mundiales, el FNUDC sigue poniendo de relieve la importancia de las Administraciones y de los sistemas de financiación locales en la respuesta a los problemas mundiales. El FNUDC se asoció con la organización Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) con el fin de poner en marcha una coalición mundial para ecosistemas financieros que trabaje para las ciudades y las Administraciones locales. El FNUDC, en colaboración con CGLU, está constituyendo una sociedad de inversión para atraer recursos de los bancos y los inversionistas nacionales y contribuir con ello a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel local. El FNUDC participa activamente en los foros de política pertinentes dentro y fuera de las Naciones Unidas y sigue fortaleciendo sus alianzas con las asociaciones de Administraciones locales, las redes entre pares y los organismos de financiación. Cabe señalar, por ejemplo, el apoyo del FNUDC al Observatorio Mundial sobre Financiamiento e Inversión del Gobierno Subnacional en colaboración con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y CGLU, que tiene por objeto recopilar información y datos comparables sobre las estructuras y las finanzas de los gobiernos subnacionales y ayudar a una mejor adopción de decisiones por los interesados en el desarrollo.

Cuadro 1.

Progresos medidos en relación con los indicadores de la MIRR

<i>Indicadores</i>	<i>Objetivos propuestos para 2018</i>	<i>Resultados de 2018</i>	<i>Calificación*</i>
Resultado 1.1. Productos financieros nuevos o mejorados a) ensayados y b) ampliados por los proveedores de servicios financieros con apoyo del FNUDC	a) 47 b) 37 (total acumulado)	a) 64 b) 45 (total acumulado)	●
Resultado 1.3. Clientes que se benefician de productos financieros desarrollados con apoyo del FNUDC	3,65 millones	4 millones	●
Resultado 1.7. Número de inversiones localizadas realizadas con apoyo del FNUDC y en uso	300	294	●

* *Calificación del desempeño:* ●, conseguido (> 75 %); ●, conseguido parcialmente (50-75 %); ●, insatisfactorio (<50 %);

Avances en relación con el resultado 2: Liberación de fondos públicos y privados en favor de los pobres

35. La liberación de fondos públicos y privados para la inclusión es fundamental en la labor del FNUDC de ayudar a los PMA a aprovechar la asistencia oficial para el desarrollo para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El capital generador invertido por el FNUDC en apoyar a los proveedores de servicios financieros se apalanca mediante su propio capital social o el de otros inversionistas para expandir y ampliar sus servicios. Con el apoyo financiero y técnico del FNUDC, los proveedores de servicios financieros asociados movilizaron unos 400 millones de dólares de ahorro en 2018, que contribuyó a la mejora de la resiliencia de los hogares y generó además un efecto catalizador en la puesta en circulación productiva de los recursos internos.

36. Del mismo modo, en la financiación del desarrollo local, el FNUDC colabora con los Gobiernos y otros asociados en primer lugar para crear modelos viables y después para ayudarlos a ampliar los enfoques aplicados en la descentralización

fiscal, la financiación de proyectos y las finanzas municipales. Esta labor puede conllevar un aumento de los ingresos locales por medio de impuestos, tasas y transferencias de capital, a la vez que ayuda a desarrollar las economías locales.

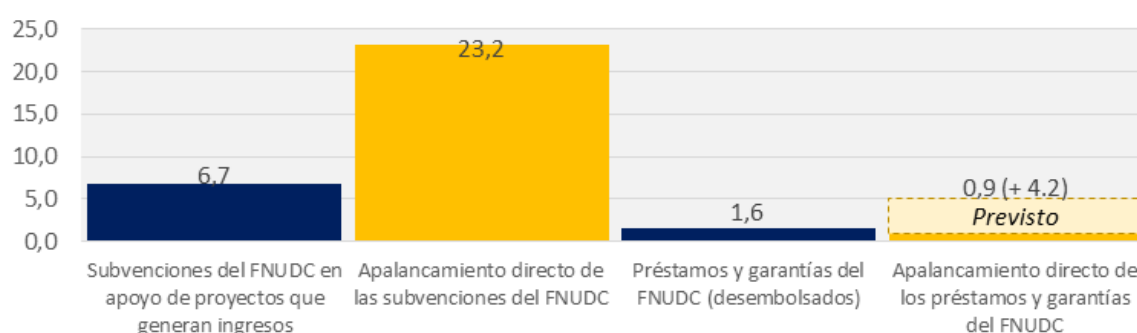
37. Cada vez más, la labor del FNUDC encaminada al apalancamiento financiero incluye también su apoyo a proyectos de generación de ingresos. A fin de demostrar a los inversionistas públicos y privados la viabilidad económica de financiar proyectos sociales con un impacto transformador, el FNUDC colabora con las Administraciones locales y con el sector privado para conseguir proyectos que tengan impacto en el desarrollo y no tengan acceso a una financiación asequible, y brinda apoyo a dichos proyectos para que sean rentables y puedan acceder a más inversiones, a menudo mediante la consecución de recursos en condiciones favorables en forma de operaciones de financiación combinada.

38. El FNUDC implanta cuidadosamente sus instrumentos de financiación –préstamos en condiciones favorables, garantías y subvenciones basadas en el desempeño, además de asistencia técnica– para reducir los riesgos de los proyectos con gran impacto en el desarrollo y hacerlos rentables. También hace un gran esfuerzo para garantizar que no distorsiona indebidamente los mercados locales y para ajustar los proyectos a las fuentes nacionales de financiación, en particular los bancos comerciales, aunque el FNUDC también colabora con otros inversionistas y con las instituciones bilaterales y multilaterales de financiación para el desarrollo. Las inversiones están concebidas para demostrar a todos los inversionistas la viabilidad de invertir en proyectos que propicien la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para reducir la brecha entre los riesgos reales y percibidos de invertir en los que pertenecen al “vacío intermedio” en los PMA, y para ayudar a desarrollar y afianzar los mercados financieros nacionales.

Figura 3.

Inversiones y apalancamiento del FNUDC mediante alianzas público-privadas y con el sector privado en 2018*

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



* Nota: Las ayudas solo incluyen inversiones del FNUDC en “proyectos que generan ingresos”.

Las cifras relativas a los préstamos y garantías se basan en los desembolsos. Los préstamos y garantías han movilizado inmediatamente 0,9 millones de dólares y se espera liberar otros 4,2 millones de dólares en función de las negociaciones en curso.

39. En lo que respecta a la concesión de subvenciones a través de su labor programática, el FNUDC ha reforzado su capacidad para identificar y examinar la tramitación de proyectos viables que presentan potencial para transformar las economías locales. Ha armonizado su enfoque de identificación de tramitaciones de inversiones, ha reforzado su evaluación de la adicionalidad financiera y de desarrollo y ha prestado asistencia técnica en la estructuración de las inversiones. El FNUDC desembolsó 6,7 millones de dólares en subvenciones para inversiones generadoras de ingresos en 2018 en los ámbitos de la inclusión financiera y el desarrollo local para demostrar su impacto en el desarrollo de mercados. Las inversiones liberaron 23,2 millones de dólares en fondos públicos y privados (véase la figura 3) a través de inversiones en capital social de los asociados y de compromisos adicionales de terceros inversionistas, incluidos bancos nacionales, Administraciones locales y asociados para el desarrollo.

40. En la República Unida de Tanzania, el FNUDC ha concedido subvenciones para la construcción de dos mercados transfronterizos en los distritos de Kakonko y Kibondo, situados en la región fronteriza con Burundi. El FNUDC invirtió 265.000 dólares, a los que se sumaron 112.000 dólares procedentes de los consejos de distrito y los habitantes de las aldeas locales, para la construcción de dos mercados permanentes que atenderán las necesidades de unos 6.000 comerciantes y agricultores. Los mercados funcionarán como sociedades instrumentales independientes propiedad de los consejos de distrito, las aldeas y los grupos de mujeres como titulares del capital social. Los operadores de las empresas privadas suscribirán un contrato de arrendamiento para construir los puestos según un modelo de alianza público-privada para construcción-explotación-transferencia, que será financiado por un banco comercial local. Está previsto que más del 60 % de los puestos se asignen a mujeres empresarias, y se espera que los mercados generen ingresos adicionales para los consejos de distrito en términos de tasas e impuestos.

41. En las mismas regiones, el FNUDC, en colaboración con el PNUD y ONU-Mujeres, impartió capacitación sobre iniciativa y desarrollo empresarial a 136 mujeres empresarias y desarrolló la capacidad de 50 funcionarios locales en materia de planificación y presupuestación basadas en consideraciones de género. Esta combinación de inversiones, junto con la asistencia técnica prestada, tiene por objeto demostrar los efectos de invertir en los proyectos prioritarios de las economías locales.

42. En Myanmar, el FNUDC concedió una subvención de 140.000 dólares a BRAC Myanmar para desarrollar un producto de préstamo financiero adaptado a las mujeres empresarias. BRAC invirtió 205.000 dólares de sus propios recursos en el proyecto y diseñó dos nuevos productos de préstamo que responden a las necesidades de las mujeres empresarias. De esta forma, BRAC pudo hacer que la inversión del FNUDC atrajera otros 2,5 millones de dólares de financiación mediante deuda de la Netherlands Development Finance Company y otros 5 millones de dólares de la Overseas Private Investment Cooperation para implantar los productos de préstamo.

43. Con la diversificación de sus instrumentos de financiación más allá de las subvenciones, el FNUDC ha implantado por completo su nueva generación de préstamos y garantías en condiciones favorables en 2018, y ha reforzado su proceso de diligencia debida, la elaboración de los modelos financieros y la clasificación crediticia. El FNUDC también está ensayando una metodología innovadora para combinar las evaluaciones de los beneficios y los riesgos del impacto en el desarrollo y sus análisis de rentabilidad financiera y riesgo de crédito. Con base en este nuevo proceso, el FNUDC aprobó e inició el desembolso de 11 nuevos préstamos y garantías en condiciones favorables por un total de 2,8 millones de dólares, de los que 1,6 millones de dólares se desembolsaron en 2018. Se realizaron inversiones en los ámbitos de los agronegocios, la inclusión financiera, el empoderamiento de las

mujeres y la energía limpia en Myanmar, la República Unida de Tanzania y Uganda. Los préstamos y las garantías se han traducido en un apalancamiento inmediato de 948.000 dólares y en unas expectativas de liberar 4,2 millones de dólares mediante los acuerdos en curso con los bancos comerciales locales.

44. En todos estos casos, el enfoque del FNUDC se caracteriza por un fuerte énfasis en quienes pertenecen al “vacío intermedio”; por la disposición a asumir riesgos e invertir en las etapas iniciales de las empresas, en nuevas tecnologías y en nuevos y prometedores modelos de negocio; por los esfuerzos para no excluir al sector privado y atraer a los inversionistas y a los bancos nacionales; y por el compromiso de aprovechar y compartir las enseñanzas extraídas con los asociados públicos y privados, para configurar el desarrollo de los mercados y fundamentar las políticas y los programas nacionales que pueden ampliarse a mayor escala.

45. Más allá de esta labor, el FNUDC sigue entablando nuevas alianzas como forma de atraer un apalancamiento catalizador para los que pertenecen al “vacío intermedio” en los PMA. En 2018 el FNUDC se asoció con Bamboo Capital Partners, una plataforma de inversión con impacto social, para constituir una sociedad instrumental que pueda atraer financiación comercial para los proyectos en tramitación de las MIPYMES fomentados por el FNUDC, los proveedores de servicios financieros y los proyectos de infraestructuras locales. La alianza, que tiene por objeto recaudar 20 millones de dólares en capital en su fase inicial, pretende aunar pequeñas pero prometedoras inversiones que propician la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en un solo instrumento de financiación combinada, para atraer a nuevos inversionistas de los sectores público y privado.

46. Si existe financiación y demanda, la plataforma de inversión del FNUDC podría ampliarse, en última instancia, para estudiar las tramitaciones de los proyectos de financiación en el último tramo del PNUD y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general, relativos a diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con este fin, el FNUDC está colaborando con el PNUD y otras entidades de las Naciones Unidas, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, para encontrar la mejor manera de trabajar juntos para financiar proyectos en tramitación que benefician a quienes pertenecen al “vacío intermedio”.

47. En septiembre de 2018, el FNUDC puso en marcha el primer fondo de inversión negociado asociado a las Naciones Unidas que cotiza en la Bolsa de Nueva York. El nuevo fondo de inversión negociado, constituido en colaboración con una organización sin fines de lucro denominada Impact Shares y que lleva las siglas identificadoras “SDGA”, examina a las empresas mediante rigurosos criterios de selección que reflejan los indicadores ambientales, sociales y de gobernanza empresarial concretos de manera acorde con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El fondo, que se encuentra todavía en la etapa inicial de su capitalización bursátil, está concebido para recompensar a las empresas que invierten de manera responsable en los PMA, así como para impulsar más inversiones en los mercados de estos países.

48. En su papel de líder intelectual en financiación innovadora para el desarrollo, el FNUDC presentó en 2018 su informe principal, *Blended Finance in the Least Developed Countries*, que fue publicado en colaboración con la OCDE, Convergence, la Fundación pro Naciones Unidas y Southern Voice. El informe analiza las ventajas y los riesgos de aplicar estrategias combinadas en los PMA y el modo de lograrlo de manera eficaz. Por primera vez se presentan datos, análisis y estudios de casos detallados sobre dónde, cómo, en qué sectores y a través de qué instrumentos se están realizando operaciones combinadas en los PMA. El informe también incluye un programa de medidas para mejorar la forma en que la financiación combinada puede ayudar a los PMA a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El FNUDC está utilizando este informe y la amplia atención que ha generado en apoyo de los llamamientos –cuando el enfoque de la financiación combinada es el apropiado– a que los defensores y los profesionales de la financiación para el desarrollo hagan un seguimiento del impacto positivo que sus estrategias de financiación combinada están teniendo en los PMA sin dejar a nadie atrás.

Cuadro 2.

Progresos medidos en relación con los indicadores de la MIRR

<i>Indicadores</i>	<i>Objetivos propuestos para 2018</i>	<i>Resultados de 2018</i>	<i>Calificación*</i>
Resultado 2.3. Volumen de fondos ajenos al FNUDC encauzados a través de sistemas de financiación privada y pública, descentralizada y local, con el apoyo del FNUDC (en dólares de los Estados Unidos)	12 millones	9,12 millones	●
Resultado 2.4. Valor de inversiones ajenas al FNUDC movilizadas utilizando los mecanismos de financiación del FNUDC (en dólares de los Estados Unidos)	14,5 millones	24,1 millones	●

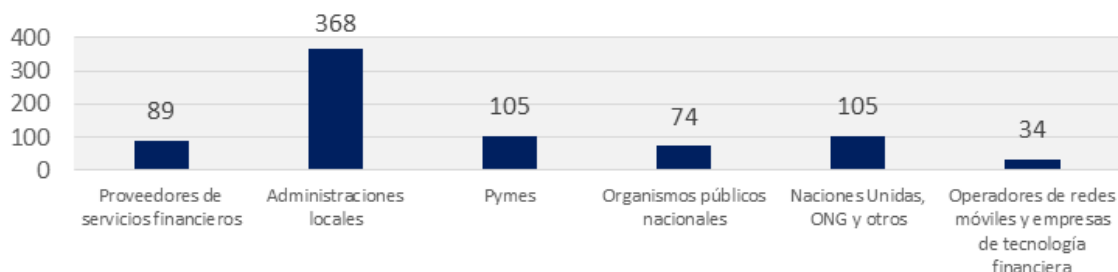
C. Evaluación del desempeño en relación con el marco estratégico

49. Se considera que los 18 indicadores de eficacia del desarrollo comunicados en 2018 están en vías de superar o han superado los objetivos propuestos para 2018. Se han hecho progresos notables en los esfuerzos por promover la innovación, llegar hasta los clientes subatendidos mediante tecnologías y productos personalizados y ampliar las alianzas más allá de los proveedores de servicios financieros y las Administraciones locales tradicionales.

50. Los resultados de 2018 reflejan el firme compromiso del FNUDC con su objetivo estratégico de hacer que la financiación beneficie a los pobres y con su contribución a conseguir financiación adicional para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los PMA. El FNUDC reconoce la importancia de colaborar con el sector privado y de utilizar las innovaciones de las nuevas tecnologías para hacer cambios positivos en los mercados financieros y en las economías locales, lo que se refleja en la evolución de la estructura de alianzas del FNUDC (véase la figura 4). La diversificación de las alianzas demuestra el firme compromiso del FNUDC con los operadores de redes móviles, las empresas de tecnología financiera y las pymes.

Figura 4.

Número de asociados que han contado con el apoyo directo de la asistencia técnica y financiera del FNUDC en 2018



51. El FNUDC amplió su presencia en los PMA de 29 países en 2017 a 31 países en 2018, con la adición de actividades programáticas en Gambia y Kiribati y la reintroducción en Timor-Leste. La expansión fue consecuencia de la continua demanda de la especialización del FNUDC por parte de los Gobiernos nacionales, los equipos de las Naciones Unidas en los países y los donantes asociados. Aunque en 2018 se clausuró el programa en Rwanda, el FNUDC tiene previsto volver a colaborar en este país con un nuevo programa centrado en promover la financiación inclusiva para los refugiados, que dará comienzo en 2019. Además, el FNUDC sigue trabajando en un pequeño número de países que no pertenecen a la categoría de los PMA como Ghana, Papua Nueva Guinea y Viet Nam, en función de las necesidades específicas y cuando considera que puede ayudar a la cooperación Sur-Sur y extraer enseñanzas que aplicar en los PMA.

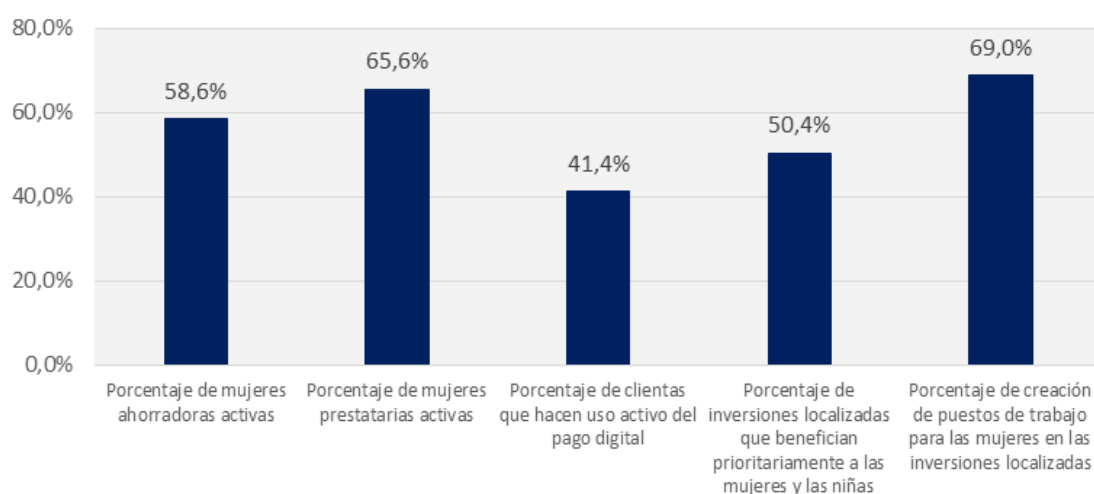
52. El FNUDC requiere una partida presupuestaria anual de 25 millones de dólares en concepto de recursos ordinarios, 75 millones de dólares en otros recursos y una capitalización del fondo de inversión de PMA de 50 millones de dólares para lograr una presencia sólida en 40 PMA. Esto también permitirá que el FNUDC sea un asociado más catalizador y estratégico para los Gobiernos, para el PNUD, en particular en apoyo de su enfoque basado en la creación de plataformas nacionales, y para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en general. La escasez general de recursos ordinarios ha afectado negativamente a la consecución de este objetivo. De los 31 PMA, el FNUDC mantiene una “escasa presencia”, solamente financiando proyectos y sin personal, en 4 de ellos. El FNUDC sigue aspirando a estar presente en hasta 40 PMA si la financiación lo permite.

53. El FNUDC sigue expandiendo su alianza con el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas en lo que respecta a la ejecución de programas conjuntos, el intercambio de conocimientos y la colaboración en materia de innovaciones y ampliación de los programas. El FNUDC se asoció con las oficinas del PNUD en Camboya, Guinea y el Senegal para elaborar propuestas conjuntas que se financiaron mediante el mecanismo de inversión del PNUD en los países. El FNUDC ha formalizado nuevas alianzas con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en Sierra Leona y ha ampliado su alianza con el PNUD para ejecutar un programa de financiación de energía limpia subvencionado por el Fondo con el fin de reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en la República Democrática del Congo.

54. Más allá de su colaboración en los programas, el FNUDC sigue contribuyendo activamente dentro de sus ámbitos de especialización a la labor del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, sus grupos de resultados estratégicos y sus equipos de tareas. Conforme la financiación estratégica sigue suscitando mayor atención y para poder elaborar respuestas eficaces, los conocimientos técnicos y sobre financiación del FNUDC están cada vez más solicitados a nivel mundial y nacional. El FNUDC está decidido a seguir prestando este apoyo; también en este caso su base de recursos ordinarios afectará a su capacidad de responder diligentemente a las solicitudes de asistencia de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Figura 5.

Porcentaje de mujeres beneficiarias de inversiones y servicios que han contado con el apoyo del FNUDC en 2018



55. La promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres es un elemento central de los programas y las operaciones del FNUDC. En el ámbito de la inclusión financiera, el FNUDC ha promovido un mayor acceso, uso y control de los servicios financieros por parte de las mujeres y las niñas, en particular ampliando los planes de ahorro y crédito dirigidos a las necesidades y conductas de las mujeres. Sin embargo, sigue habiendo aspectos susceptibles de mejora en la promoción del empoderamiento de las mujeres desde el punto de vista de los servicios financieros digitales, donde los asociados del sector privado no siempre están interesados en llegar a las mujeres, especialmente en las etapas iniciales del mercado, como se refleja en la figura 5. El FNUDC está trabajando para cerrar esta brecha centrándose en las inversiones y el apoyo técnico para aumentar la sensibilidad y realizando estudios de viabilidad para que los proveedores de servicios financieros atiendan específicamente las necesidades de las mujeres y las niñas en cuanto a servicios financieros digitales se refiere. Ya ha habido resultados satisfactorios en Zambia, por ejemplo, donde el FNUDC está abogando por que los proveedores de servicios financieros digitales centren su atención en las necesidades y las conductas de las madres.

56. En cuanto a la financiación del desarrollo local, el 50 % de las inversiones localizadas del FNUDC están dirigidas principalmente a las mujeres y las niñas. El 50 % restante, aunque no está principalmente orientado a las mujeres, subvenciona inversiones que en general brindan beneficios a los hombres y las mujeres por igual en lo que respecta a la construcción de carreteras, infraestructuras agrícolas e infraestructuras resilientes al clima. Además, la mayoría de los empleos creados por las inversiones en MIPYMES y en la construcción de mercados han beneficiado principalmente a las mujeres empresarias, mediante inversiones y asistencia técnica directas. Los mecanismos de diligencia debida elaborados por el FNUDC con el apoyo del PNUD y ONU-Mujeres para examinar e identificar las inversiones localizadas que promueven la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres están siendo adoptados y aplicados por los Gobiernos nacionales y las Administraciones locales, así como por las instituciones financieras nacionales, para realizar inversiones locales con perspectiva de género en los PMA seleccionados.

Enseñanzas y conclusiones extraídas de la aplicación del marco estratégico

57. El FNUDC sigue respaldando una activa función de evaluación, superando el objetivo del 1 % de la política de gasto en evaluaciones programáticas. Esta función genera enseñanzas y recomendaciones para apoyar la innovación y una gestión adaptable en los programas evaluados.

58. Una evaluación de mitad de período del programa Mobile Money for the Poor (MM4P), activo en 10 PMA, determinó que el FNUDC está desempeñando un papel único en el desarrollo de los mercados financieros digitales para los pobres a niveles micro, meso y macro, al combinar un papel coordinador con sus sólidos conocimientos técnicos y gran experiencia en materia de financiación digital. Adoptando un enfoque de desarrollo del mercado y trabajando simultáneamente con los reguladores, las empresas de telefonía móvil, las empresas de tecnología financiera y los proveedores de servicios financieros, el programa contribuye directamente a desarrollar la capacidad de muchos asociados del sector privado que atribuyen determinados cambios en sus procesos organizativos y estrategias y una mayor dotación de recursos e inversiones al apoyo del FNUDC. El programa también contribuye a lograr cambios positivos en los entornos normativos mediante su apoyo a los organismos reguladores. De cara al futuro, los evaluadores recomiendan que el programa siga innovando en su labor a medida que los mercados financieros digitales se amplían y surgen nuevos tipos de proveedores, y que articule y mida mejor sus efectos más allá de la inclusión financiera aportando pruebas de los éxitos y fracasos de los proyectos, lo que puede ayudar a los interesados a aprender de la experiencia de otros.

59. Una evaluación de mitad de período del programa Shaping Inclusive Finance Transformations (SHIFT) activo en Camboya, Myanmar, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam elogió el programa por su firme y flexible diseño, con un sólido enfoque de género, que interviene en cuatro ámbitos del desarrollo del mercado. Se consideró que las actividades del fondo de promoción del programa estaban bien concebidas para incentivar a los agentes del sector financiero a desarrollar nuevos servicios destinados a los grupos de población que no tienen acceso a servicios bancarios, en especial a las mujeres. El fondo se gestionaba de forma adaptativa, incorporando las enseñanzas extraídas de anteriores inversiones en fases posteriores y mejorando su potencial de ser ampliado a otra escala. Las dificultades para alcanzar las metas iniciales en materia de recursos han puesto de relieve que las actividades de promoción, normativas y de desarrollo de la capacidad en los cuatro países están todavía en una etapa preliminar, lo que ha conllevado que los interesados estén más concienciados sobre la labor del programa, pero aún no utilicen de forma sistemática los datos a la hora de adoptar decisiones. El gran éxito

de la inversión en monederos electrónicos en Viet Nam combinada con educación financiera consiguió, sin embargo, que el programa cumpliera con creces el objetivo de las actividades de divulgación directa al llegar a 2 millones de clientes, en comparación con la meta de 1 millón de clientes prevista para 2020. En vista de la escasez de recursos, los evaluadores recomendaron un enfoque más selectivo en el futuro en apoyo a los organismos reguladores y los proveedores de servicios, con miras a crear un entorno apropiado para el capital privado en favor de los pobres, así como cambios en el mecanismo del fondo de promoción para facilitar inversiones sostenibles y exitosas. También recomendaron un enfoque más específico en los pobres y las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, en las futuras actividades del fondo de promoción y en la interacción con los organismos reguladores nacionales.

60. En 2019 el FNUDC tiene previsto llevar a cabo cinco evaluaciones. Realizará evaluaciones de sus programas de inclusión financiera en Asia Meridional y Myanmar y de su apoyo a los Gobiernos para elaborar y aplicar diagnósticos financieros inclusivos. El FNUDC también realizará evaluaciones de sus programas conjuntos, incluidos un programa conjunto de financiación local con el PNUD y ONU-Mujeres centrado en el empoderamiento económico de las mujeres y un programa conjunto del FNUDC y el PNUD en apoyo de una mayor inclusión financiera en el Pacífico.

D. Análisis de la eficacia institucional

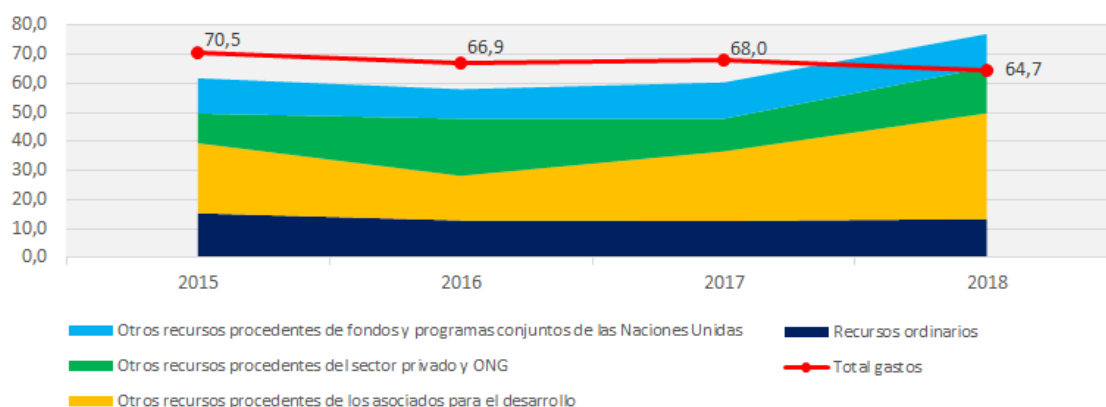
61. De los 26 indicadores de eficacia institucional, 24 están bien encaminados o superan ya los objetivos fijados para 2018. El FNUDC no alcanzó sin embargo las metas de movilización de recursos ordinarios ni de proporción de gastos comprometidos para inversiones de capital. Este déficit se debe a varios factores, entre ellos una tendencia hacia una asistencia más técnica y normativa en el ámbito de la financiación digital y una preinversión sustancial en la capacidad del FNUDC para conceder préstamos y garantías a modo de preparación para la ampliación en 2019.

62. Los recursos ordinarios del FNUDC aumentaron ligeramente de 12,6 millones de dólares en 2017 a 13,3 millones de dólares en 2018, revirtiendo la tendencia a la baja que se remontaba a 2011. Sin embargo, los recursos ordinarios siguieron estando muy por debajo del objetivo de 25 millones de dólares al año. En lo que respecta a otros recursos, el FNUDC movilizó un total de 63,7 millones de dólares en 2018, un 34 % más que los 47,4 millones de dólares movilizados en 2017. La más destacable fue la movilización de recursos de los asociados para el desarrollo, tanto bilaterales como multilaterales, que aumentó de 24 millones de dólares en 2017 a 36,4 millones de dólares en 2018. El FNUDC también registró un aumento de los fondos del sector privado y de las organizaciones no gubernamentales asociadas, de 11,3 millones de dólares en 2017 a 15,8 millones de dólares en 2018. Aunque los recursos procedentes de los fondos mancomunados interinstitucionales de las Naciones Unidas disminuyeron ligeramente de 12,5 millones de dólares en 2017 a 11,5 millones de dólares en 2018, se espera que aumenten con la firma de importantes programas conjuntos en Somalia y el Pacífico, que darán comienzo en 2019.

Figura 6.

Ingresos y gastos del FNUDC en el período 2015-2017

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



63. Los gastos del FNUDC disminuyeron de 68 millones de dólares en 2017 a 64,7 millones de dólares en 2018, debido a la transición en sus enfoques programáticos con la puesta en marcha del nuevo marco estratégico y a la clausura de programas importantes como la fase 2 del programa conjunto de desarrollo local en Somalia. Sin embargo, en consonancia con el aumento de la movilización de recursos en 2018 mediante compromisos suscritos por más de 165 millones de dólares para los próximos tres años y con la puesta en marcha de nuevos programas en Somalia, Uganda y África Occidental, está previsto que el FNUDC aumente sus gastos en 2019.

64. El FNUDC sigue haciendo un mejor uso de sus datos sobre la financiación de los programas para orientar la adopción de decisiones y la gestión de subvenciones y fortalecer su transparencia y rendición de cuentas en la gestión de los datos y la información. El FNUDC ha implantado un nuevo sistema para la gestión de subvenciones, que incorpora evaluaciones de riesgos y del impacto y hace un seguimiento de los resultados de dichas subvenciones con el paso del tiempo. También está en vías de implantar un nuevo sistema de gestión de la información financiera para sus préstamos y garantías, que facilita los procesos de cribado y adopción de decisiones y el contacto automatizado con los beneficiarios de la inversión en lo que respecta a la amortización y a la supervisión del rendimiento.

65. En 2018 el FNUDC hizo gran hincapié en las comunicaciones estratégicas, especialmente en su presencia en línea, lo que se tradujo en un aumento del 87 % en el número de visitantes anuales a los sitios web del Fondo y sus programas. Los nuevos visitantes representaron el 92 % de este aumento. El FNUDC realizó campañas en los medios sociales a través de sus plataformas en línea, lo que se tradujo en un aumento del 23 % en la interacción en los medios sociales –publicaciones, comentarios y calificaciones de “me gusta”– y en un aumento del 28 % del total de sus seguidores. Estas actividades de comunicación han ido acompañadas de una amplia divulgación al sector privado, los inversionistas en proyectos de impacto y los agentes del mercado de capitales, que individual y colectivamente expresan un firme interés en comprender mejor cómo pueden aportar valor a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los PMA.

66. El FNUDC elaboró y aprobó una nueva estrategia de género para el período 2018-2021, a fin de proporcionar un marco para el mejor cumplimiento de la rendición de cuentas de su labor en materia de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres. La nueva estrategia incorpora las enseñanzas extraídas de la aplicación de la estrategia anterior, en particular el fortalecimiento de la capacidad y del intercambio de conocimientos. La nueva estrategia de género refleja el compromiso del FNUDC de lograr los objetivos de la segunda generación del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, que se centra más en los resultados y en la armonización con la Agenda 2030. En cuanto a la dotación de personal, el FNUDC sigue trabajando para lograr la paridad de género en las categorías superiores del cuadro orgánico, donde la tasa de separación del servicio es menor, y reconoce un buen progreso en otras categorías.

67. El FNUDC promueve la rendición de cuentas por los resultados a través de sus evaluaciones. Desde 2016 la Oficina de Evaluación Independiente del PNUD ha valorado la calidad de diez informes de evaluación, de los que nueve fueron calificados como “muy satisfactorios” o “satisfactorios” y uno fue calificado como “moderadamente satisfactorio”.

68. El FNUDC ha realizado considerables progresos en la aplicación de las recomendaciones de los auditores. Todas las recomendaciones de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas para 2015 y 2016 se han aplicado plenamente. De las recomendaciones de los auditores para 2017, cuatro ya se han completado y tres están en curso y en vías de aplicarse en los plazos de evaluación.

III. El futuro del FNUDC

69. La consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los PMA requerirá inversiones de todo tipo: públicas y privadas, nacionales e internacionales. Por ello, el FNUDC continuará trabajando con los asociados para el desarrollo de los sectores público y privado para cambiar la dinámica de la forma en que se asignan los recursos y encontrar mejores formas de lograr que la financiación beneficie a los pobres.

70. Durante el próximo año, el FNUDC dará prioridad a tres tipos de cuestiones. En primer lugar, el FNUDC se centrará en ampliar las soluciones que benefician a los PMA. En cuanto a la financiación del desarrollo local, el FNUDC pondrá en marcha un fondo municipal gestionado por terceros para ayudar a recaudar recursos adicionales, de forma que las Administraciones locales puedan proporcionar infraestructuras y servicios esenciales. En lo que respecta a la inclusión financiera, se hará un mayor hincapié en las tecnologías digitales a fin de ayudar a los PMA a obtener beneficios positivos de la transición digital, reducir gastos, llegar a más hogares, crear cadenas de valor, ampliar el acceso a los bienes y servicios y empoderar a las mujeres.

71. En segundo lugar, el FNUDC seguirá utilizando su mandato de desarrollar la capitalización para demostrar cómo puede beneficiar la financiación a quienes pertenecen al “vacío intermedio” en los PMA. A través de su plataforma de inversión en los PMA, el FNUDC concederá cada vez más préstamos y garantías en apoyo de los proyectos que benefician con efectos visibles a los grupos de población que pertenecen al “vacío intermedio”, lo que ayudará a conformar el desarrollo del mercado de capitales a largo plazo. Cuando así se le solicite y contando con la financiación suficiente, esta plataforma podría ampliarse para proporcionar apoyo a las tramitaciones de proyectos procedentes de otros organismos de las Naciones Unidas. Mediante su labor de promoción y su recientemente iniciada alianza con administradores de fondos de terceros, el FNUDC también trabajará con el fin de atraer más financiación comercial para inversiones locales de impacto en los PMA.

72. Por último, el FNUDC seguirá ampliando sus alianzas. Esto significa intensificar su colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y el PNUD, en particular cuando la combinación de las innovaciones financieras del FNUDC y los conocimientos sectoriales de otras entidades pueden acelerar los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Significa también la búsqueda de nuevas alianzas con los asociados para el desarrollo tradicionales y con otros nuevos, así como con fundaciones y con el sector privado, a fin de encontrar soluciones nuevas e innovadoras que benefician a un mayor número de PMA y de localidades. El FNUDC también seguirá procurando influir en la forma en que los mercados de capitales pueden brindar apoyo a los PMA, por ejemplo mediante un contacto continuo con inversionistas institucionales y con inversionistas en proyectos de impacto. El FNUDC seguirá colaborando con las instituciones de financiación del desarrollo y con las instituciones financieras internacionales en materia de financiación combinada y otras soluciones que puedan ayudar eficazmente a los PMA a resolver sus déficits de financiación para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
