



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para el  
Desarrollo, del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas y de la  
Oficina de las Naciones Unidas  
de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
17 de abril de 2019  
Español  
Original: inglés

**Período de sesiones anual de 2019**

Nueva York, 30 de mayo, 3 y 4 y 6 y 7 de junio de 2019

Tema 2 del programa provisional

**Informe anual del Administrador**

**Informe del Administrador sobre los resultados de 2018 y  
los avances en la aplicación del Plan Estratégico para 2018-  
2021**

**Índice**

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Resumen.....	2
II. Desempeño del PNUD en 2018: 10 observaciones.....	3
III. ¿Qué queremos lograr? .....	5
IV. ¿Qué queremos que sea el PNUD?.....	13
V. El camino a seguir.....	16

Anexos (disponibles en el sitio web de la [Junta Ejecutiva](#))

1. Marco integrado de resultados y tarjeta de evaluación
2. Informe conjunto sobre la aplicación del capítulo común de los planes estratégicos del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y ONU-Mujeres
3. Informe sobre la aplicación de la resolución [71/243](#) de la Asamblea General de 21 de diciembre de 2016 acerca de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo
4. Informe sobre los resultados conseguidos por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en 2018
5. Actualización sobre las exenciones de la recuperación de gastos por servicios generales de gestión
6. Contribuciones de los Estados Miembros a los recursos ordinarios, 2018



## I. Resumen

1. Los resultados en materia de desarrollo sostenible conseguidos por el PNUD en 2018 revelan la evolución de una organización en movimiento: la aceleración de la aplicación de medidas locales para impulsar el cambio mundial al mismo tiempo que se amplían los límites de nuestra forma de pensar, actuar, invertir y gestionar con el fin de impulsar el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En este informe se presentan los resultados desde la perspectiva de las dos preguntas planteadas en el Plan Estratégico para 2018-2021: ¿qué queremos lograr y qué queremos que sea el PNUD?

2. En cuanto a la primera pregunta, en 2018, como resultado de la colaboración del PNUD con 170 países y territorios, 31 millones de personas tienen más acceso a los servicios que necesitan para hacer frente a la pobreza; 21 millones de personas se inscribieron como votantes; 4 millones de personas que vivían en situaciones de crisis o se recuperaban de ellas consiguieron un empleo o mejoraron sus medios de vida; 27 millones de personas reforzaron su resistencia frente al cambio climático; y se redujeron 256 millones de toneladas de emisiones de dióxido de carbono, el equivalente de la retirada de más de 50 millones de automóviles de las carreteras durante un año.

3. Estos resultados en materia de desarrollo sostenible, logrados con más de 900 organizaciones gubernamentales, internacionales, privadas, financieras, académicas y de la sociedad civil, representaron 4.600 millones de dólares en concepto de ejecución de programas del PNUD en 2018, la cifra más elevada de los cinco últimos años. El PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), comprometidos con la colaboración y la coherencia, comenzaron a aplicar el capítulo común de sus planes estratégicos en 2018. En el anexo 2 figura el informe conjunto sobre la aplicación del capítulo común.

4. En cuanto a la segunda pregunta, emprendimos un cambio importante en la manera en que trabaja el PNUD. En consonancia con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los resultados de 15 años de evaluación<sup>1</sup>, hemos revitalizado los enfoques y alianzas del PNUD en materia de desarrollo humano y pobreza multidimensional, y diseñado y aplicado nuevas formas de ser creativos, colaborativos y valientes en la promoción del progreso integrado hacia el logro de los Objetivos, desde la Red Mundial de Promoción de Políticas y Laboratorios Aceleradores a las plataformas de apoyo a los países.

5. El PNUD logró esos resultados al tiempo que impulsó la reforma de las Naciones Unidas, adoptando más de 4.000 medidas jurídicas, financieras y de seguridad para desvincular las funciones de coordinador residente y representante residente y duplicar su contribución en forma de participación en la financiación de los gastos para el sistema de coordinadores residentes, costos que se sufragaron mediante aumentos de la eficiencia. Se destinaron a programas y servicios para lograr resultados en materia de desarrollo poco más de 90 centavos de cada dólar gastado, frente a 88 centavos en 2017.

6. El PNUD equilibró su presupuesto por segundo año consecutivo, restableciendo así la viabilidad financiera de la Organización, en tanto que los recursos aumentaron un 6 % con apoyo de 134 Gobiernos. Con una cohorte equitativa en cuanto al género

---

<sup>1</sup> La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) realizó una síntesis de 105 evaluaciones independientes de los programas por países llevadas a cabo entre 2002 y 2017 en 93 países.

y con procedencia geográfica diversa de representantes residentes, la mitad de los funcionarios del PNUD son mujeres.

## II. Desempeño del PNUD en 2018: 10 observaciones

7. Según lo dispuesto en el Plan Estratégico, el PNUD trabaja en tres entornos de desarrollo, con seis soluciones emblemáticas integradas ofrecidas a través de plataformas nacionales y mundiales. El plan responde a dos preguntas: ¿qué queremos lograr y qué queremos que sea el PNUD? En 2018, el PNUD consiguió resultados en ambos frentes, acelerando la intervención local para impulsar el cambio global al tiempo que emprendió un cambio fundamental en su manera de trabajar. El examen de esos resultados da lugar a 10 observaciones interesantes.

### Objetivos de Desarrollo Sostenible

8. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible impulsan ahora la labor del PNUD en todos los entornos de desarrollo. La acción local en 2018 reforzó la implicación nacional de la Agenda, ayudó a incorporar los Objetivos mundiales en los planes cotidianos y visiones a largo plazo de los Gobiernos y estableció vínculos entre las distintas partes de los complejos problemas de desarrollo.

9. Con su singular capacidad de intervenir en todos los sectores, el PNUD ayudó a la mitad de los países y territorios del mundo – 97 en total– a conseguir que los Objetivos fueran pertinentes para ellos. A petición de los Gobiernos, invirtió en la rendición de cuentas en el plano nacional, apoyando los exámenes nacionales voluntarios de 28 países en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. Mediante 30 evaluaciones de la financiación para el desarrollo en 2018, el PNUD ayudó a trazar vías nuevas e innovadoras para financiar sus prioridades de desarrollo.

### Resultados integrados

10. El PNUD promovió un enfoque integrado de la erradicación de la pobreza multidimensional, ancla de su Plan Estratégico. Desde la creación de puestos de trabajo en situaciones de crisis a la adopción de medidas contra el cambio climático que mejoren la seguridad alimentaria o la salud, los datos muestran que los resultados logrados por el PNUD junto con los asociados tienden cada vez más a hacer frente a las múltiples dimensiones de la pobreza y están integrados, en consonancia con el espíritu y el diseño de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

11. En 2018, el PNUD promovió nuevas formas de trabajar para mejorar la integración. Cuarenta y seis oficinas en los países utilizaron el enfoque de las plataformas de apoyo a los países, que superaron la meta prevista de 10 para 2018. Ese criterio adopta una forma de trabajo en colaboración más interconectada – digital y físicamente – para experimentar y resolver problemas complejos con asociados más diversos de lo que sería posible trabajando únicamente a través de un proyecto. Su finalidad es cambiar la forma en que se abordan problemas complejos, pasando de una respuesta intersectorial a la generación de soluciones interconectadas que, juntas, modifiquen el sistema.

12. El PNUD introdujo la Red Mundial de Promoción de Políticas como motor del liderazgo intelectual y de la capacidad de los programas, y como medio de conectar mejor su fuerza de trabajo de 17.000 miembros mediante comunidades virtuales, y en 2019 estableció una red de 60 laboratorios aceleradores en 60 países, con apoyo de los Gobiernos de Alemania y Qatar, lo que hizo del PNUD una de las organizaciones mundiales mayores y de aprendizaje más rápido de todo el mundo. Esos nuevos

métodos de trabajo ponen de manifiesto su compromiso de eliminar los compartimentos estancos en el mundo del desarrollo con el fin resolver problemas complejos.

### **No dejar a nadie atrás**

13. Con un nuevo marcador que especifica 18 grupos prioritarios, el PNUD intensificó su interés en no dejar a nadie atrás. Las personas que viven en zonas rurales son uno de los principales objetivos. El PNUD se puso en contacto con las personas que sufren trastornos o crisis o se están recuperando de ellos, incluidos los desplazados internos y los refugiados. Merecieron también especial atención las mujeres y los jóvenes, seguidos de las minorías y las personas con discapacidad. El 48 % de los programas por países aprobados en 2018 tienen como objetivo medir el progreso de las personas con discapacidad, lo que representa un aumento del 7 % en 2017 y pone de manifiesto la rápida integración de las personas con discapacidad en la forma en que trabaja el PNUD.

### **Cierre de la brecha entre las medidas humanitarias y de desarrollo**

14. La Nueva Forma de Trabajar con los asociados humanitarios y otros agentes del desarrollo se está consolidando. Es un resultado importante, pues se prevé que el número de personas extremadamente pobres que viven en situaciones de crisis o se recuperan de ellas registre un aumento de 1.900 millones para 2030.

15. En 2018, el PNUD gastó más 1.000 millones de dólares para fortalecer la resiliencia a las perturbaciones y crisis con apoyo de los asociados. En el Iraq, por ejemplo, a finales de 2018, 4 millones de los casi 6 millones de desplazados del país han regresado a las zonas incluidas en el ámbito de la colaboración del PNUD y sus asociados, y 2 millones de personas se beneficiaron del Servicio de Estabilización para Libia. La Conferencia de Alto Nivel sobre la Región del Lago Chad se tradujo en una cifra récord de 2.000 millones de dólares en promesas de contribuciones y una estrecha colaboración entre la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y el PNUD.

### **Innovación en la gobernanza**

16. El PNUD registró un aumento de la innovación en su labor de gobernanza, utilizando para ello soluciones digitales con el fin de mejorar el compromiso cívico, gestionar los productos relacionados con la salud, luchar contra la corrupción y defender los derechos humanos. Es un avance importante, en primer lugar, porque los Objetivos obligan a pasar del incrementalismo a un enfoque diferente del desarrollo en mayor escala, y a hacerlo rápidamente. La innovación es fundamental para alcanzar ese objetivo. En segundo lugar, pone de manifiesto el esfuerzo acelerado del PNUD para promover la inclusión digital y configurar soluciones de gobernanza de la nueva generación (*#nextgeneration*) a fin de complementar los instrumentos y sistemas establecidos.

17. Esas innovaciones atraen inversiones y asociados diversos. Por ejemplo, cada dólar invertido por el Fondo para la Innovación del PNUD, iniciativa de colaboración con el Gobierno de Dinamarca, movilizó dos dólares, mientras que las iniciativas financiadas tenían un 50 % más de asociaciones con el sector privado y un 40 % más con las instituciones financieras internacionales que una iniciativa media del PNUD.

### **Medidas relacionadas con el clima**

18. El PNUD sigue siendo el principal asociado de las Naciones Unidas en las medidas relacionadas con el clima, y ayuda a 31 países a hacer realidad y elevar la ambición de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) antes del

Acuerdo de París de 2020. Los 300 millones de dólares de financiación para el clima movilizados con los Gobiernos de Bangladesh, las Comoras, Georgia, la India y Zambia a través del Fondo Verde para el Clima (FVC) en 2018 mejorarán la vida de casi 20 millones de personas. Evaluaciones independientes<sup>2</sup> citan el valor del PNUD en el diseño y la aplicación de los planes de financiación con múltiples asociados para abordar cuestiones ambientales complejas. Ese enfoque ocupa un lugar central en la asociación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), que, a petición de los Gobiernos, representó el 78 % del programa de trabajo del fondo fiduciario del FMAM y el 57 % de los programas de trabajo del Fondo para los Países Menos Adelantados y el Fondo Especial para el Cambio Climático en 2018.

### **Género**

19. El PNUD consiguió resultados positivos en materia de género en todas las esferas de trabajo, pero puede hacer más, por ejemplo, en la eliminación de los obstáculos estructurales al empoderamiento económico de la mujer<sup>3</sup>. El PNUD logró el 87,5 % de los indicadores de desempeño del nuevo Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, lo que hace del PNUD una de las organizaciones con mejor desempeño del sistema de las Naciones Unidas.

### **Colaboración con el Sur Global**

20. El PNUD es un asociado fiable y activo en la promoción de la cooperación Sur-Sur, con corrientes financieras diversificadas. Más de 109 oficinas en los países impulsaron la cooperación Sur-Sur y triangular en 2018, lo que permitió apoyar asociaciones con 180 países a través de 900 iniciativas. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, organizada por el PNUD, agrupó 200 centros de estudio del Sur para fomentar el diálogo y la investigación de soluciones para el desarrollo.

21. Al mismo tiempo, el 20 % –1.000 millones de dólares – de las finanzas del PNUD provino de los países en que se ejecutan programas para la inversión en sus propios países, lo que ilustra los cambios que se están produciendo en las corrientes de financiación para el desarrollo. El PNUD fue el asociado preferido para los donantes emergentes, por ejemplo apoyando la puesta en funcionamiento del primer organismo de ayuda de Rumania. El apoyo a la colaboración transfronteriza para mejorar el comercio, hacer frente a la trata de personas y prevenir los conflictos estuvo también presente en 2018, por ejemplo, entre el Afganistán y Tayikistán; Uganda y Rwanda; la República Unida de Tanzania y Burundi; Armenia y la República Islámica del Irán; y la República de Moldova y Ucrania.

### **Trabajar mejor**

22. El PNUD consiguió resultados trabajando mejor y restableciendo la viabilidad financiera de la Organización. Los resultados obtenidos con más de 900 asociados gubernamentales representaron 4.600 millones de dólares en ejecución de programas – la mayor cifra registrada en cinco años –, mientras que los recursos aumentaron un 6 % con apoyo de 134 Gobiernos. El PNUD equilibró el presupuesto por segundo año consecutivo, fue el segundo del mundo en materia de transparencia y recibió de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas su 13ª auditoría sin reservas consecutiva. Las reformas en la programación permitieron a cada oficial de programas ahorrar un promedio de 33 días de burocracia por año. El PNUD, alentado por la reforma de las Naciones Unidas, renovó sus puestos de liderazgo en los países en un tiempo mínimo,

<sup>2</sup> Síntesis de la OEI, 2018.

<sup>3</sup> DP/2018/21

contratando una nueva cohorte equilibrada en términos de género y geográficos de 140 representantes residentes de un total de 3.500 solicitantes. La mitad de todo el personal del PNUD son ahora mujeres.

### **Comprometido con la reforma de las Naciones Unidas**

23. Por último, el PNUD logró estos resultados al tiempo que impulsó el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Adoptó 4.000 medidas jurídicas, financieras y de seguridad para desvincular las funciones del coordinador residente y el representante residente en 131 países, certificando de nuevo la licencia de las Naciones Unidas y el PNUD para operar en los países. El PNUD envió 63 altos funcionarios como coordinadores residentes y duplicó su contribución de participación en la financiación de los gastos al sistema de coordinadores residentes, que subió de 5,14 millones a 10,3 millones de dólares. Gracias a las medidas adoptadas para aumentar la eficiencia, el PNUD sufragó los gastos adicionales relacionados con la reforma de las Naciones Unidas, manteniendo siempre un presupuesto equilibrado. Su compromiso con la reforma y eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo fue patente en 2018, como lo es en la actualidad.

24. Esas 10 observaciones ayudan a determinar las nuevas tendencias de la forma en que, mediante actividades locales y mundiales, el PNUD está respondiendo al cambio de dirección del Plan Estratégico. Ayudan a comprender dónde queda aún trabajo por hacer, como se reconoce en la evaluación de la labor del PNUD sobre la reducción de la pobreza en los países menos adelantados (DP/2019/4) y en el informe sobre la aplicación de la estrategia de igualdad de género (DP/2019/11), por ejemplo.

## **III. ¿Qué queremos lograr?**

25. En 2018, el PNUD realizó progresos claros en los tres entornos de desarrollo en que trabaja. Cada uno de ellos corresponde a un resultado del Plan Estratégico:

**a) Erradicar la pobreza en todas sus formas y dimensiones (resultado 1):** 31 millones de personas tuvieron mejor acceso a los servicios básicos, desde el agua a la energía y a la financiación, lo que constituye un paso fundamental para reducir las múltiples dimensiones de la pobreza. Ya en 2018 se habían salvado más de 3 millones de vidas gracias a la mejora de los sistemas de salud resultante de la colaboración con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, y las subvenciones gestionadas por el PNUD proporcionaron tratamiento antirretroviral a una de cada siete personas que recibían tratamiento del VIH en África Subsahariana. Unos 27 millones de personas estaban mejor protegidas frente al cambio climático debido a la labor del PNUD en apoyo de medios de subsistencia resilientes al clima en colaboración con el FMAM y el FVC.

**b) Acelerar las transformaciones estructurales para el desarrollo sostenible (resultado 2):** Gracias al apoyo a la transición de las economías hacia pautas que protegen el planeta y su población, unos 100.000 millones de hectáreas de zonas protegidas de 54 países se gestionaron mejor con apoyo del PNUD. Este ayudó a reducir 256 millones de toneladas de emisiones de carbono, el equivalente a la retirada de más de 50 millones de automóviles de la carretera durante un año. Más de 21 millones de nuevos votantes en 19 países se inscribieron gracias al apoyo del PNUD, mientras que los jóvenes del Sur Global pudieron conectarse para fortalecer sus capacidades digitales, empresariales y de liderazgo y su confianza.

**c) Fomentar la resiliencia ante perturbaciones y crisis (resultado 3):** 4 millones de personas que viven en situaciones de crisis o que se recuperan de ellas

consiguieron un empleo o mejoraron sus medios de vida con apoyo del PNUD, incluidos 2,4 millones de personas en el Yemen. Tres millones de personas desplazadas de sus hogares en 12 países recuperaron servicios básicos como el acceso a la vivienda, la seguridad y la justicia, incluidos 1 millón de personas en el Iraq, como consecuencia del apoyo a la estabilización ofrecido por el PNUD y sus asociados.

26. Los resultados obtenidos ponen de manifiesto que los tres entornos de desarrollo, aunque no son incompatibles entre sí, requieren distintos tipos de apoyo para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En conjunto, el PNUD consiguió la mayor ejecución de programas en cinco años: 4.600 millones de dólares en recursos de programas, que representan el 22 % de su plan de recursos cuatrienal de 21.000 millones de dólares, con un gasto del 22 % en relación con el resultado 1, del 25 % con respecto al resultado 2 y del 16 % en cuanto al resultado 3<sup>4</sup>.

27. Como sede de la reflexión y la acción en materia de desarrollo integrado, el PNUD logró resultados en relación con las seis soluciones emblemáticas del Plan Estratégico. En general, el progreso fue satisfactorio. En el caso de 22 de 27 productos de desarrollo, el PNUD superó el 90 % de los hitos previstos (verde), y 19 de ellos alcanzaron o superaron los hitos de 2018. El PNUD logró más del 70 % en cuatro productos y en uno, el relativo a la protección social, alcanzó el 58 %.

#### ***Solución emblemática 1: Mantener a las personas al margen de la pobreza***

28. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible se plasman en el Objetivo 1, poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo. La prioridad del PNUD es ayudar a las personas a salir de la pobreza y mantenerse fuera de ella y se incluye en su labor con los Gobiernos, las comunidades y los asociados<sup>5</sup> en los 170 países y territorios donde interviene.

**29. Programa mundial, acción local.** En 2018, el PNUD ayudó a 97 países y territorios a armonizar sus prioridades locales y nacionales con los Objetivos mundiales. Por ejemplo, el PNUD colaboró con Fiji, Kiribati, Nauru, Palau, Tonga y Vanuatu para adaptar los Objetivos a los planes nacionales. El PNUD, al promover el enfoque general de todo el sistema de las Naciones Unidas con apoyo de la estrategia de transversalización, aceleración y apoyo a las políticas (TAAP)<sup>6</sup> para los Estados frágiles, colaboró con la República Centroafricana a fin de armonizar su Plan Nacional de Recuperación y Consolidación de la Paz con los Objetivos; con Liberia, para integrar los Objetivos en el nuevo Programa Gubernamental para la Prosperidad y el Desarrollo en Favor de los Pobres, con especial atención a la creación de empleo y la consolidación de la paz; y con el programa de asistencia al pueblo palestino para integrar los Objetivos en la agenda de políticas locales y presentar un examen nacional voluntario.

**30. Medición de la pobreza multidimensional.** A nivel mundial, el PNUD mejoró la forma en que se utilizan los datos para luchar contra la pobreza con una nueva versión del índice de pobreza multidimensional, elaborado en colaboración con la Universidad de Oxford, que va más allá de los ingresos para medir y acelerar los progresos en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 1, en armonía con el índice de desarrollo humano del PNUD. Ese enfoque, basado en el aprendizaje a partir de la evaluación según la cual la inversión en la capacidad nacional para elaborar

<sup>4</sup> El PNUD gastó el 35 % de los recursos previstos para cuatro años en cuestiones heredadas y relativas a países concretos.

<sup>5</sup> Los principales contribuyentes de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) al PNUD en materia de pobreza en 2018 fueron los Gobiernos de Alemania, los Estados Unidos, el Japón y el Reino Unido.

<sup>6</sup> El PNUD prestó apoyo integrado a 37 países a través de la citada estrategia TAAP.

estrategias específicas sobre la pobreza multidimensional reduce eficazmente la pobreza, está influyendo en la forma en que los países recopilan y utilizan datos para adoptar decisiones. En 2018, el PNUD y el Gobierno de la República Dominicana se asociaron para construir un índice de pobreza multidimensional, un índice de vulnerabilidad al cambio climático y un mapa interactivo de desarrollo humano para orientar las políticas públicas sobre la pobreza. En los Balcanes Occidentales, junto con el Banco Mundial y la Agencia de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, el PNUD llevó a cabo una encuesta socioeconómica de la pobreza multidimensional para las poblaciones romaníes con el fin de orientar las políticas de inclusión social.

31. En los Estados Árabes, el PNUD amplió la utilización de macrodatos multinacionales con el Portal multinacional de los Estados Árabes – herramienta de seguimiento – y el informe *Future of Knowledge*, estudio piloto sobre la disponibilidad de 20 países a hacer uso de la inteligencia artificial y las tecnologías digitales, como la de cadenas de bloques. Con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el PNUD puso en marcha el Laboratorio de Biodiversidad de las Naciones Unidas, nuevo portal para ayudar a los países en el acceso y el uso de datos espaciales para tomar decisiones fundamentadas sobre la conservación. La tecnología satelital fue utilizada por más de 40 oficinas en los países para realizar análisis sobre la migración y la pobreza y acelerar la recuperación después de la crisis.

32. **Importancia de los servicios básicos.** El enfoque de pobreza multidimensional refuerza la necesidad humana de servicios básicos para salir de la pobreza y mantenerse fuera de ella. En 2018, 20,6 millones de personas obtuvieron acceso a servicios financieros en 12 países. Aproximadamente 1,4 millones de personas tuvieron acceso a tratamientos del VIH que permiten salvar vidas; 372.000 familias rurales de 11 países se beneficiaron del acceso a una energía limpia, asequible y sostenible; y 3,2 millones de personas de 24 países obtuvieron acceso a la justicia. En Bangladesh, los centros digitales apoyados por el PNUD ampliaron los servicios financieros a 3 millones de habitantes de zonas rurales sin cuentas bancarias, innovación que se está reproduciendo en Fiji y Somalia. En la Argentina, el PNUD ayudó a ejecutar los programas integrados de lucha contra la pobreza en seis ministerios a través de una plataforma de apoyo a los países, que mejoró la cobertura médica de 1 millón de personas sin seguro de salud público.

33. **Empleos y medios de vida.** El PNUD trabajó para crear medios de vida y empleos más sostenibles. Casi 4 millones de personas que vivían en situaciones de crisis o que se recuperaban de ellas consiguieron un empleo o mejoraron sus medios de vida con apoyo del PNUD en 25 países, en particular, 300.000 en el Sudán, 42.000 en la República Árabe Siria y 38.000 en Haití. En el Yemen, la asociación con el Banco Mundial se centró en la creación de empleo de emergencia para más de 344.550 personas (47 % jóvenes; 28 % mujeres; 18 % desplazados internos), ayudando a más de 2 millones de personas de hogares vulnerables a comprar productos esenciales para sobrevivir.

34. La mejora de las aptitudes y las oportunidades empresariales de los jóvenes siguió siendo una cuestión sumamente prioritaria. El programa YouthConnekt, que ayuda a los empresarios jóvenes a crear empresas y puestos de trabajo, ha generado más de 8.300 empleos en Rwanda desde 2013. Actualmente se está ampliando en otros 10 países africanos y, a solicitud de la Unión Africana, se establecerá como plataforma continental para la juventud.

35. Si bien la protección social es fundamental para eliminar las barreras que mantienen a las personas en la pobreza, el número de oficinas en los países que presentaron resultados en esa esfera en 2018 fue menor que en el último período del Plan Estratégico. Los análisis permiten pensar que la protección social se aborda cada

vez más a través de enfoques multidimensionales para combatir la pobreza y la desigualdad, por ejemplo enfoques centrados en el género, el clima y los derechos de las personas con discapacidad. Ese tema se está examinando con mayor detenimiento. El PNUD aprovechará su capacidad para adaptar las experiencias de protección social eficaces en los distintos países, promoviendo un enfoque integrado.

36. **Sector privado.** El PNUD colaboró con el sector privado como agente del cambio, contribuyendo a movilizar financiación y a conectar a los inversores con proyectos financiados. En Malawi, más de 250.000 personas (el 32 % mujeres) que tenían acceso a cadenas de suministro de 17 empresas privadas o habían participado en ellas aumentaron sus ingresos o medios de subsistencia gracias al Fondo de Innovación de Malawi respaldado por el PNUD.

37. En la India, el PNUD y sus asociados<sup>7</sup> diseñaron el servicio de financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con el fin de movilizar 100 millones de dólares de capital privado adicional para 2021. En Turkmenistán, el PNUD colaboró con el Gobierno y los bancos comerciales para generar 21 millones de dólares para las prioridades de desarrollo. En China, el PNUD diseñó una nueva plataforma que reúne a inversores, reguladores, emisores y verificadores para hacer los bonos asociados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible más atractivos para los inversores. En Kenya, el Gobierno y las Naciones Unidas, incluido el PNUD, pusieron en marcha una plataforma de múltiples interesados para identificar, negociar y financiar alianzas público-privadas en gran escala para la consecución de los Objetivos. El PNUD mantuvo su colaboración público-privada de 136 millones de dólares en el Japón, movilizand o conocimientos especializados del sector privado para mejorar las innovaciones en materia de salud.

### ***Solución emblemática 2: Gobernanza para sociedades pacíficas, justas e inclusivas<sup>8</sup>***

38. **Apoyo electoral.** A medida que crecen las capacidades e implicación de los Gobiernos nacionales, el apoyo electoral del PNUD es cada vez más específico y se centra en la inclusividad, la transparencia, la aceptación de los resultados y la resolución pacífica de las controversias. En 2018, el PNUD prestó apoyo a los procesos electorales en 56 países.

39. En Sierra Leona, el PNUD prestó especial atención a la inclusión de las mujeres y las personas con discapacidad con apoyo técnico, fomento de la capacidad y respaldo en materia de comunicaciones, que contribuyeron al 92 % de confianza de los votantes en la Comisión Electoral Nacional. En el Pakistán, 4,3 millones de mujeres se inscribieron gracias a una campaña selectiva, se capacitó a 850.000 funcionarios electorales y 105 millones de votantes se acogieron a las campañas de educación. En Nigeria, se elaboró un proyecto de ley sobre la igualdad de oportunidades para la mujer, que introdujo una cuota del 30 % en todas las instituciones. En Rwanda, la inversión del PNUD en la gobernanza electrónica y la tecnología de la información y las comunicaciones hizo posible un sistema de inscripción de votantes en línea, que redujo el costo de las elecciones y aumentó la inscripción de votantes más del 20 % en 2018. En Zimbabwe, por primera vez, los votantes se inscribieron utilizando los servicios de la biometría; gracias a una

<sup>7</sup> Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, empresa de servicios financieros KPMG y Social Finance India, organización sin fines de lucro respaldada por TATA Trusts.

<sup>8</sup> Los principales contribuyentes de AOD a la labor del PNUD en materia de gobernanza en 2018 fueron los Gobiernos de Alemania, los Estados Unidos, Italia y el Japón.

campana generalizada, se inscribieron más de 5,69 millones de votantes – el 80 % de los ciudadanos con los debidos requisitos.

40. **Innovación y tecnología en el ámbito de la gobernanza.** La labor del PNUD en materia de gobernanza registró un aumento en el uso de la innovación y la tecnología. En Fiji, el PNUD colaboró con 10 ministerios y el sector privado para establecer equipos de prestación de servicios móviles, que aproximaron los servicios esenciales a las comunidades del último tramo. Los equipos ofrecen prestaciones sociales y registran los nacimientos y defunciones y las empresas, llegando con sus servicios al 71 % del país.

41. En el Brasil, el PNUD y el Gobierno pusieron en marcha una plataforma nacional de voluntariado en línea para conectar a los voluntarios con las oportunidades a fin de promover los Objetivos; se registraron 1.000 personas y 147 instituciones. En Papua Nueva Guinea, gracias a la galardonada iniciativa Teléfonos contra la Corrupción, respaldada por el PNUD, 38.000 mensajes de texto permitieron registrar 850 casos de corrupción.

42. En la India, el PNUD ayudó a diseñar y poner en marcha la Electronic Vaccine Intelligence Network (eVin) en 12 Estados. Dicha red registra digitalmente todos los suministros de vacunas y hace un seguimiento de su almacenamiento y distribución. Como resultado de ello, el número de días sin existencias de vacunas se redujo de 13 a 8, y 25 millones de niños y 30 millones de mujeres embarazadas recibieron inmunizaciones gratuitas a través de 27.000 puntos de la cadena de frío. Con apoyo del PNUD, eVin se está ampliando como “SMILE” en Indonesia y se está examinado su posible adopción en Filipinas, Malawi, Nepal, el Sudán y Tailandia, lo que demuestra que los efectos locales pueden desencadenar un cambio mundial.

43. **No dejar a nadie atrás.** Como receptor principal de las subvenciones del Fondo Mundial, el PNUD ayudó a prestar servicios de salud del último tramo en 35 países, gestionando 31 subvenciones. A través de esa colaboración, 1,4 millones de personas tuvieron acceso a tratamiento contra el VIH, 6,3 millones de personas recibieron servicios de asesoramiento y pruebas de detección del VIH y 97.000 mujeres embarazadas dispusieron de medicamentos antirretrovirales para prevenir la transmisión materno-infantil del VIH. En cuanto al tratamiento de la tuberculosis, las subvenciones gestionadas por el PNUD contribuyeron a detectar y tratar 54.000 casos detectados mediante pruebas de citología. Se trataron 7,6 millones de casos de malaria y se distribuyeron casi 20 millones de mosquiteros, un 12 % más que en 2017. La asociación permitió a siete países alcanzar el 100 % de cobertura con medicamentos contra la malaria.

44. El PNUD siguió promoviendo a los olvidados debido al estigma, la discriminación y la violencia. A finales de 2018, de conformidad con las recomendaciones de la Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación, el PNUD prestaba apoyo a los Gobiernos, la sociedad civil y los asociados de las Naciones Unidas en 89 países para reformar las leyes discriminatorias, en 53 para mejorar la inclusión de las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales, y en 41 para mejorar la igualdad entre los géneros y el empoderamiento en el contexto del VIH y la salud, mejorando la comprensión y el apoyo para hacer frente a los vínculos entre el VIH, la violencia contra la mujer y el uso indebido del alcohol.

45. Ese mismo año el PNUD centró más su atención en las oportunidades de las personas con discapacidad, con nuevas orientaciones sobre la forma de apoyar la inclusión de la discapacidad. Con apoyo de un nuevo programa conjunto de las Naciones Unidas sobre derechos humanos, Somalia ratificó la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Gobierno preparó proyectos de ley aprobados en el Parlamento para establecer una comisión de derechos humanos y un organismo de derechos de las personas con discapacidad. En Honduras, se estableció

una alianza del sector privado con Fab Lab, que produce prótesis para migrantes repatriados con discapacidad, que participó en la Cumbre Mundial sobre Discapacidad de 2018. En Camboya, con apoyo del PNUD, el Gobierno registró más de 7.700 personas con discapacidad (el 37 % mujeres) en un plan de prestaciones para personas con discapacidad.

46. La Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, organizada por el PNUD, desempeñó una labor fundamental en los esfuerzos de las Naciones Unidas para obtener mejores resultados conjuntamente. Aportó los conocimientos y los medios para hacer llegar a 38 países los 27 millones de dólares de la Alianza de las Naciones Unidas para Promover los Derechos de las Personas con Discapacidad. Sirvió también de plataforma para iniciar una primera ronda de carteras de inversión para la Iniciativa Spotlight, asociación plurianual mundial de 500 millones de dólares entre las Naciones Unidas y la Unión Europea para eliminar todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas.

47. **Financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.** En 2018, el PNUD ayudó a los países a buscar formas innovadoras de ampliar la financiación pública y privada para la Agenda 2030. Por ejemplo, tras una estrecha colaboración técnica con el PNUD sobre las políticas fiscales y la financiación innovadora de la biodiversidad, el Gobierno de Malasia seleccionó al PNUD para gestionar un nuevo fondo de desarrollo con el fin de mejorar los medios de vida de los indígenas, capitalizado con transferencias fiscales ecológicas.

48. En Indonesia, el PNUD estableció una plataforma para elaborar, poner a prueba, conectar y ampliar iniciativas e instrumentos de financiación innovadores de inversores, empresarios, Gobiernos, instituciones financieras islámicas, filántropos y jóvenes. Ese enfoque de la plataforma nacional – nueva característica del Plan Estratégico – ayudó a Indonesia a convertirse en el primer país en emitir un bono islámico (sukuk) denominado en dólares de los Estados Unidos. El bono resultante de 1.250 millones de dólares generó una demanda tres veces superior a la oferta.

49. Habida cuenta de la posibilidad de ampliación, debido a la expectativa de que los activos financieros islámicos alcanzaran los 3 billones de dólares en 2021 y a la armonización de instrumentos financieros sociales como el azaque, la sadaca y el habiz con el espíritu de los Objetivos, esa plataforma es un ejemplo de cómo una idea puede desencadenar un cambio mundial. En 2018, el PNUD fortaleció la capacidad interna de las finanzas islámicas en 30 oficinas en los países, y en la actualidad está ampliando las alianzas en Bahrein, el Camerún, Malasia, Marruecos y Turquía.

50. A nivel mundial, como parte de un nuevo interés empresarial en la financiación para el desarrollo, el PNUD diseñó “Impacto ODS” para ayudar a los países a atraer u orientar la inversión directa hacia los Objetivos, elaborando datos sobre inversores, ideas y herramientas para alentar, conectar y certificar las inversiones en 170 países y territorios.

51. El PNUD colaboró estrechamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), aprovechando su experiencia en la expansión de los mercados financieros inclusivos y los sistemas de financiación del desarrollo local que ayudan a desbloquear las finanzas públicas y privadas a nivel local. Por ejemplo, el PNUD, el FNUDC y ONU-Mujeres se asociaron para crear entornos propicios y aumentar la financiación pública y privada para el empoderamiento económico de la mujer a nivel local en Bangladesh, la República Unida de Tanzania y Uganda, con apoyo de los Gobiernos de Luxemburgo, Noruega, Suecia y Suiza. Esa fue una de las 26 colaboraciones del PNUD y el FNUDC en 2018.

### ***Solución emblemática 3: Capacidad nacional de prevención y recuperación para sociedades resilientes***

52. **Actividades humanitarias y de desarrollo: una nueva forma de trabajar en colaboración.** En 2018, el PNUD mantuvo su firme compromiso de impulsar una Nueva Forma de Trabajar entre los asociados humanitarios y para el desarrollo<sup>9</sup>. La Conferencia de Alto Nivel sobre la Región del Lago Chad, organizada conjuntamente por el PNUD y la OCAH, representó un hito importante. En el Yemen, la colaboración entre las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y otras instancias permitió respaldar el estado de derecho, creó puestos de trabajo e inyectó liquidez en la economía local. El PNUD apoyó también medidas encaminadas a examinar y despejar zonas minadas de todo el país habitadas por 1,5 millones de personas.

53. El Plan de Respuesta Regional para los Refugiados, coordinado por el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, siguió apoyando una respuesta integrada para los refugiados en Egipto, Jordania, el Iraq, el Líbano, la República Árabe Siria y Turquía. En Turquía, casi 9.000 personas se beneficiaron de la capacitación en aptitudes para la vida y se invirtieron 30 millones de dólares en el mejoramiento de los servicios locales. Esa alianza ayudó también a las ciudades de acogida en Turquía a procesar 220.000 toneladas de desechos sólidos y capacitó a 5.500 sirios en técnicas de reciclado en campamentos de refugiados. El PNUD ayudó a 2,7 millones de miembros de las comunidades de acogida y refugiados sirios en Jordania y a 850.000 en el Líbano a acceder a los servicios y a mejorar sus medios de vida.

54. En el Iraq, donde, a petición del Gobierno y con el firme apoyo de los asociados de la coalición, el PNUD estableció en junio de 2015 el Servicio de Financiación para la Estabilización, se prestó especial atención al reasentamiento. El Servicio aprobó 1.000 millones de dólares de fondos disponibles y, con su apoyo, para fines de 2018 se habían restaurado los servicios vitales de infraestructura comunitaria, como escuelas, centros médicos, plantas de tratamiento de agua, líneas de suministro de electricidad, carreteras y puentes, y 4 millones de los casi 6 millones de desplazados del país habían regresado a las zonas incluidas en el Servicio. Hasta la fecha, 490.000 jóvenes tienen mejor acceso a la educación, 2,6 millones de personas disponen de mejor acceso a la atención sanitaria, 2,3 millones tienen a su alcance servicios mejorados de abastecimiento de agua y 4,7 millones cuentan con mejor acceso a la electricidad.

55. El PNUD ofreció asistencia en materia de estado de derecho y derechos humanos a los asociados nacionales en cerca de 40 países afectados por crisis. En Gambia, el PNUD colaboró con otros organismos de las Naciones Unidas para poner en funcionamiento la Comisión de la Verdad, la Reconciliación y la Reparación. En Colombia, el PNUD desempeñó un papel importante en la arquitectura del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición, que permitió a 33.000 personas participar en la promoción de la paz e impulsó los esfuerzos para reintegrar a más de 6.000 excombatientes. En Bosnia y Herzegovina, Croacia, Montenegro y Serbia, el PNUD sirvió de plataforma para debatir e investigar conjuntamente 17 casos de crímenes de guerra – único espacio semejante para la cooperación entre las fiscalías de los cuatro países.

56. El compromiso del PNUD de apoyar la estabilización y la reintegración forma parte de una nueva forma de trabajar, en consonancia con el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, mediante el cual el PNUD se comprometió a

---

<sup>9</sup> Los principales contribuyentes de AOD a la labor del PNUD en materia de resiliencia en 2018 fueron los Gobiernos del Japón, el Reino Unido, Suecia y Suiza.

ayudar a los países a abordar los factores determinantes y las causas profundas de la migración y los desplazamientos. A través de su asociación con la Organización Internacional para las Migraciones, el PNUD ayudó a los Gobiernos de Bangladesh, el Ecuador, Jamaica, Kirguistán, Marruecos, República de Moldova, Serbia, Túnez y otros países a integrar la migración en las estrategias nacionales de desarrollo.

57. **Senderos para la paz: Estrategias, plataformas, instrumentos y análisis.** El PNUD ayudó a cinco países a elaborar y aplicar nuevas estrategias para prevenir el extremismo violento, en particular actividades de promoción entre los jóvenes. La prevención del extremismo violento se incorporó a la estrategia de estabilización regional para la cuenca del lago Chad en el contexto de la reintegración de los desplazados por Boko Haram. Se pusieron en marcha los informes mundiales sobre el género y la reintegración y sobre la juventud y la prevención del extremismo violento. En colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas de Lucha contra el Terrorismo, el PNUD realizó investigaciones sobre las experiencias de 15 países en la aplicación de los planes de acción nacionales.

58. Entre los instrumentos nuevos e innovadores en apoyo de la prevención de los conflictos y la respuesta temprana se encuentran el Mecanismo de Acción contra las Hambrunas, junto con el Banco Mundial y otros asociados, que se puso a prueba en el Afganistán, el Chad, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen; un tablero de instrumentos sobre el riesgo de crisis mundial; el Índice de Cohesión Social y Reconciliación; y el instrumento basado en la telefonía móvil de evaluación de datos en los edificios para la recuperación en casos de desastre, aplicado en Antigua y Barbuda y Dominica en asociación con Microsoft.

59. En Somalia, que evitó a duras penas situaciones de hambruna relacionadas con la sequía en 2016-2017, el PNUD, el Banco Mundial, la Unión Europea, el sector privado, los inversores y los agentes humanitarios colaboraron con el Gobierno para establecer un marco – o plataforma – de recuperación y resiliencia para mejorar la forma en que se combinan y gestionan las finanzas y en que se utilizan los datos. Contribuyó a la recuperación de la confianza atrayendo inversiones y mejorando la resiliencia económica local. El objetivo es conseguir que nunca más la sequía se convierta en una hambruna.

60. **Reducción del riesgo de desastres y preparación para responder ante ellos.** En consonancia con el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, el PNUD colaboró con 10 países para integrar los riesgos climáticos y de desastres en la planificación y las decisiones sobre inversión, con apoyo del Gobierno del Japón y otros asociados. En 18 países de Asia y el Pacífico, 115 escuelas de zonas propensas a tsunamis tienen ahora un plan de acción para aplicar si llegara a producirse un tsunami. El PNUD ayudó a seis países del Caribe a fortalecer los sistemas de alerta temprana, con beneficios para más de 14.000 personas y 88 instituciones, y emprendió un amplio programa de recuperación después de los huracanes de 2017 en el Caribe.

61. El PNUD prestó apoyo a Bhután y Camboya para fortalecer los sistemas de alerta temprana, instalando 109 y 53 estaciones de meteorología hidroeléctrica, respectivamente. A raíz de la colaboración del PNUD con Deutsche Post DHL, los aeropuertos de Bosnia y Herzegovina, Costa Rica, Honduras y el Perú están mejor preparados para responder a los desastres.

#### ***Solución emblemática 4: Medio ambiente: soluciones para el desarrollo basadas en la naturaleza***

62. La alimentación, la vivienda, la educación y las oportunidades de miles de millones de personas dependen de sistemas basados en la naturaleza, desde la silvicultura al turismo. El PNUD invirtió en la salud de esos ecosistemas y, con sus

asociados, ayudó a los países a conseguir y aprovechar la financiación que necesitan para apoyar sus esfuerzos<sup>10</sup>. Unos 27 millones de personas estaban mejor protegidas frente al cambio climático debido a la colaboración del PNUD con el FMAM y el FVC.

63. **Naturaleza sana, personas sanas.** En colaboración con una amplia gama de asociados, entre ellos el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo, el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques, el Fondo de Preparación del Banco Mundial y la Central African Forests Initiative, el PNUD ayudó a 29 países a gestionar de manera sostenible 3 millones de hectáreas de bosques y a 13 países a calificar como zonas protegidas 6 millones de hectáreas de tierra y hábitat marino.

64. En Seychelles, el PNUD ayudó a la Dirección de Parques Nacionales a conseguir la independencia económica, permitiéndole retener los ingresos para reinvertir en la gestión de las instalaciones y la conservación de los parques, mejorando los recursos turísticos que sustentan la economía nacional. En Bosnia y Herzegovina, el PNUD incluyó los senderos de la Via Dinarica en el mapa mundial de zonas críticas para el turismo basado en la naturaleza, que atrajo a más de 100.000 nuevos turistas. En China, un programa de 23 millones de dólares financiado por el FMAM sobre el fortalecimiento de la gestión de humedales agregó 1,4 millones de hectáreas de humedales a las zonas protegidas. Con esa expansión, ahora goza de protección más del 49 % de la superficie de humedales naturales de China. La colaboración del PNUD con el Gobierno de Cuba dio lugar a 15 nuevas zonas de conservación marina para proteger los hábitats marinos.

65. El PNUD adoptó medidas para reducir la contaminación, promoviendo al mismo tiempo los medios de vida. En la India, el PNUD colaboró con 10 ciudades en un plan de economía circular para los desechos plásticos en asociación con Coca-Cola, Hindustan Unilever y los gobiernos locales. Como resultado de ello, se recogen diariamente casi 40 toneladas de desechos con el fin de mejorar las condiciones de 37.500 recolectores de desechos, en particular las mujeres. Se han puesto en marcha planes para ampliar la iniciativa a 50 ciudades.

66. En conmemoración del Día Mundial de los Océanos, el PNUD colaboró con los Gobiernos del Canadá, el Japón y Kenya para acoger la primera conferencia mundial sobre la economía azul sostenible en 2018, mientras que el PNUD, el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y los asociados, en particular el Gobierno de Suecia, iniciaron una campaña para promover la iniciativa local #SaveOurOcean. Se han registrado más de 1.500 compromisos voluntarios con apoyo de más de 300 voluntarios en línea de las Naciones Unidas. Este es un ejemplo de nuevas alianzas con los Voluntarios de las Naciones Unidas organizadas por el PNUD, que en 2018 envió también a 7.203 voluntarios de más de 100 profesiones diferentes a 38 entidades de las Naciones Unidas.

67. El PNUD siguió fomentando el apoyo a la financiación ecológica. Mediante la Iniciativa de Financiación de la Biodiversidad, el PNUD ayudó a los ministerios de finanzas y medio ambiente de 30 países a diseñar soluciones creativas para colmar las lagunas de financiación en el ámbito de la biodiversidad. Con la puesta en marcha del Lion's Share Fund para la conservación junto con la empresa FINCH y Mars, Inc., el PNUD demostró la capacidad de una idea nueva sencilla para atraer financiación publicitaria hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los asociados del Fondo

---

<sup>10</sup> Los principales contribuyentes de AOD a la labor del PNUD en materia de medio ambiente en 2018 fueron los Gobiernos de Alemania, el Japón, Noruega y Suecia.

aportarán a este el 0,5% de sus gastos en medios de comunicación por cada anuncio que utilicen en que aparezca un animal.

68. **Aceleración de la acción y la ambición en el ámbito del clima.** El PNUD, titular de la mayor cartera de proyectos de acción en favor del clima en las Naciones Unidas, aprovechó su cartera de desarrollo integrado para ayudar a 31 países a hacer realidad y elevar la ambición de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) antes del plazo del Acuerdo de París de 2020 y seguirá esforzándose por llegar al menos a 60 países. En el apoyo se incluyó la ayuda a los países para acceder a más de 500 millones de dólares en subvenciones para la financiación climática con el fin de aplicar medidas encaminadas a alcanzar las metas en materia de CDN, obtener 33 millones de dólares para fortalecer los sistemas y capacidades de gobernanza, supervisión y planificación y financiar estrategias para la elaboración y aplicación de las CDN. El PNUD promovió la cooperación de las Naciones Unidas en esa esfera, lo que dio lugar a la elaboración del primer enfoque conjunto de las Naciones Unidas en apoyo de las CDN.

69. En consonancia con sus esfuerzos por erradicar la pobreza, el enfoque de adaptación del PNUD se orientó a las personas y las comunidades más expuestas a los efectos del cambio climático. En Viet Nam, las mejoras en la gestión de los bosques, manglares y humedales elevaron los ingresos de más de 330.000 personas que dependen de los bosques, el 51 % de las cuales son mujeres. En Camboya y Sri Lanka, aumentó la resiliencia de los medios de vida agrícolas de 5.500 hogares, gracias a una mejor gestión de los recursos hídricos, como resultado del apoyo del PNUD. En Guatemala, casi 2.500 hogares aumentaron sus ingresos más de un 17 % mediante el fortalecimiento de las cadenas de producción de los productos basados en la naturaleza, en particular el cacao y la miel.

#### ***Solución emblemática 5: Energía limpia y asequible***

70. El PNUD ayuda a los países a sustituir el uso de combustibles fósiles finitos por fuentes de energía limpia y sostenible. Su cartera de energía sostenible abarca más de 110 países, que representan 1.000 millones de dólares en financiación mediante subvenciones y movilizan 6.000 millones de dólares más de fuentes públicas y privadas<sup>11</sup>. En 2018, 372.000 familias rurales de 26 países se beneficiaron del acceso a energía limpia, asequible y sostenible. En Etiopía, el PNUD prestó apoyo a más de 66.000 aplicaciones de tecnología de energía renovable para los habitantes de las zonas rurales y en el Níger 27.000 hogares lograron acceso a la energía. Las cocinas mejoradas del PNUD en Nigeria y Sierra Leona mejoraron la cadena de valor del carbón vegetal en Uganda y Angola. Reconociendo el poder de los centros urbanos y los concentradores en favor del progreso y la innovación con bajas emisiones de carbono, el PNUD apoyó el establecimiento de una instalación de energía solar fotovoltaica para impulsar parcialmente un sistema de transporte en autobús de bajas emisiones de carbono en Marrakech (Marruecos) y ayudó a introducir los autobuses públicos eléctricos en Montevideo (Uruguay).

71. En la República de Moldova, mediante el fomento de alianzas público-privadas y la cooperación intermunicipal, el PNUD contribuyó a elevar la proporción de las energías renovables en la combinación nacional de fuentes de energía del 5 % en 2009 al 15 % en 2018, reduciendo las emisiones aproximadamente 70.000 toneladas por año y aumentando la seguridad energética. En Kazajstán, una alianza con el Fondo Damu en favor de la innovación con bajas emisiones de carbono atrajo más de 33

<sup>11</sup> Los principales contribuyentes de AOD a la labor del PNUD en materia de energía en 2018 fueron los Gobiernos de los Estados Unidos, el Japón, los Países Bajos y Suecia.

millones de dólares en inversiones, con la posibilidad de reducir anualmente 47,3 millones de toneladas de dióxido de carbono.

72. El restablecimiento del acceso a la energía para las poblaciones afectadas por la crisis es un nuevo ámbito del Plan Estratégico. En 2018, soluciones solares descentralizadas desplegadas en Djibouti, Somalia, el Sudán, la República Árabe Siria y el Yemen ayudaron a mejorar los medios de vida y a ampliar el acceso a la salud y la educación de miles de personas desplazadas por el conflicto. Con apoyo de Innovation Norway, el PNUD colaboró con los Gobiernos de Jordania y Turquía para apoyar la gestión sostenible de los desechos y el acceso a la energía en las comunidades que acogen a los refugiados sirios.

### ***Solución emblemática 6: Empoderamiento de la mujer e igualdad de género***

73. En la presente sección se ofrece una visión de conjunto de la labor del PNUD en apoyo de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Se proporcionará información más detallada en el informe del Administrador sobre la aplicación de la estrategia de igualdad de género (DP/2019/11).

74. En 2018, con apoyo del PNUD y de sus asociados<sup>12</sup>, más de 4 millones de mujeres obtuvieron acceso a servicios básicos, incluidos los servicios financieros y los activos no financieros, y 17,2 millones de mujeres se inscribieron como votantes, debido a lo cual el 48 % de todos los votantes inscritos en 39 países son mujeres. En el Pakistán, 4,3 millones de mujeres obtuvieron una tarjeta de identidad para poder votar. El apoyo del PNUD a 11 países en materia de acceso a la justicia hizo posible que en el 47 % de los casos denunciados de violencia de género se dictaran sentencias a través del sistema de justicia oficial. Gracias a los programas financiados por el FMAM, 73 países promovieron la participación de la mujer en los puestos de liderazgo y adopción de decisiones en la gestión del medio ambiente, y cinco proyectos respaldados por el FVC beneficiarán a más de 10 millones de mujeres en los años venideros.

75. En las situaciones de crisis y posteriores a las crisis, donde las mujeres siguen viéndose afectadas en forma desproporcionada por los desastres, el 59 % de los beneficiarios de los programas de recuperación eran mujeres, con un total aproximado de 2 millones de mujeres en 16 países, en particular 1,6 millones en Ucrania, 168.000 en el Líbano y 25.000 en Jordania. Sin embargo, el nuevo compromiso contraído por el PNUD en el Plan Estratégico de promover el liderazgo y la participación de las mujeres en la prevención de crisis y las iniciativas de recuperación consiguió solo un progreso inicial. El PNUD deberá adoptar medidas audaces en los tres próximos años para que las mujeres sean agentes más que beneficiarias de las iniciativas de recuperación en sus países y comunidades.

## **IV. ¿Qué queremos que sea el PNUD?**

76. En cuanto a esta segunda pregunta, en 2018 pasó a ocupar un primer plano el PNUD nueva generación (*#nextgeneration*). El PNUD puso en marcha una serie de cambios para mejorar la forma en que se ejecuta el Plan Estratégico.

### **Trabajar mejor**

77. Además de introducir la Red Mundial de Promoción de Políticas, el PNUD diseñó una nueva “estrategia de personal” para atraer y retener talentos y elaboró una nueva estrategia digital para dotar a los funcionarios del PNUD de tecnología de

<sup>12</sup> Los principales contribuyentes de AOD a la labor del PNUD en materia de género en 2018 fueron los Gobiernos del Canadá, el Japón y Suecia.

vanguardia y de capacidad para ofrecer soluciones de desarrollo centradas en el futuro con sus asociados y para ellos. La orientación programática se ha reformulado, lo que ha permitido a cada oficial de programas ahorrar un promedio de 33 días por año. De las 100 mejoras “de resultados rápidos” señaladas en las políticas y procedimientos operacionales del PNUD, 80 se han completado y se han puesto en marcha nuevos instrumentos financieros para aumentar la agilidad de organización.

78. El PNUD sigue siendo una de las organizaciones más transparentes del mundo, con una puntuación del 95,4 % en el índice de transparencia de la ayuda de 2018, un 2,1 % más que en el último índice de 2016. Más de 93.000 usuarios del PNUD visitaron el nuevo Portal de Transparencia del PNUD ([open.undp.org](http://open.undp.org)) desde su inicio en junio. Al abrir sus libros de esa forma, el PNUD incrementó su rendición de cuentas a los donantes y asociados.

79. El PNUD ha inyectado más innovación en su ADN institucional con una red de 60 laboratorios aceleradores en los países diseñados en 2018 para su entrada en funcionamiento en 2019. Esa red aumentará la velocidad a la que el PNUD elabora soluciones y genera conocimientos dentro de la Organización, creando más espacio para experimentar – pero a una escala singularmente mundial. Su diseño se basa en la experiencia de laboratorios de innovación en materia de políticas en siete países desde 2014<sup>13</sup> y de otros agentes de los sectores público y privado. Una evaluación de 2018 sobre los cinco primeros años del Fondo para la Innovación llegó a la conclusión de que se había creado un espacio para promover el desarrollo de manera diferente y se habían movilizado nuevos fondos, desarrollado nuevas competencias, concebido nuevas soluciones y atraído nuevos asociados.

80. En 2018 se puso en marcha el mecanismo de inversión en los países, establecido como fondo inicial con efecto catalizador de 20 millones de dólares para impulsar nuevas asociaciones, ensayar nuevos enfoques y movilizar nuevas fuentes de financiación, buscando las oportunidades más innovadoras, desde soluciones digitales en Samoa a la energía solar para la salud en Namibia, el capital de riesgo para la cadenas de valor del café en Honduras y la plataforma de financiación “Tech4SDGs” en Armenia. Los resultados se presentarán en 2019.

81. Las nuevas políticas y medidas sobre la igualdad de género, el acoso sexual y la inclusión de la discapacidad favorecieron un lugar de trabajo más inclusivo, igualitario y respetuoso en 2018. El PNUD mantuvo la paridad de género entre el personal y alcanzó la paridad en el más alto nivel de liderazgo, pero es necesario trabajar más para lograr la paridad en todos los niveles. Un nuevo programa de talentos para jóvenes profesionales con discapacidad – el primero de ese tipo en el sistema de las Naciones Unidas – fue puesto en marcha conjuntamente por el PNUD y los VNU. Las medidas para aumentar la sensibilización e impulsar un cambio cultural sobre el acoso sexual lograron un aumento considerable del número de casos denunciados.

82. En 2018, el PNUD concluyó 283 evaluaciones descentralizadas, lo que representó una reducción con respecto a 2017, con una pequeña tendencia ascendente continuada de la calidad desde 2016, reflejada particularmente en las regiones de los Estados Árabes y Europa y la Comunidad de Estados Independientes. Se necesitan aún más esfuerzos para mejorar la cobertura y la calidad de la evaluación. El PNUD colaboró con la Oficina de Evaluación Independiente (OEI) para elaborar nuevas directrices sobre la evaluación descentralizada con el fin de mejorar la calidad de las evaluaciones, prestando así mayor apoyo al aprendizaje continuo, la transparencia y la rendición de cuentas.

---

<sup>13</sup> Armenia, Bangladesh, Georgia, Macedonia del Norte, la República de Moldova, Sri Lanka y Tailandia.

### Expansión de las asociaciones

83. El PNUD agradece profundamente la colaboración y los recursos proporcionados por los Estados Miembros, que permiten la ejecución del Plan Estratégico. En 2018, varios Gobiernos, en particular Alemania, el Japón, Luxemburgo, Noruega, los Países Bajos, la República de Corea y Suecia, aumentaron sus contribuciones en forma de asistencia oficial para el desarrollo con destino a los recursos ordinarios de 2017, complementadas por las de contribuyentes que lo eran por primera vez o lo habían sido anteriormente, como Albania, la República Checa y Rumania. Los Gobiernos de Australia, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, Nueva Zelandia, el Reino Unido, Suecia y Suiza contribuyeron a los recursos ordinarios mediante compromisos plurianuales y previsible. La lista de los principales contribuyentes de 2018 a los recursos ordinarios se encuentra en el anexo 6<sup>14</sup>. Los cinco principales contribuyentes fueron, por ese orden, los Gobiernos de los Estados Unidos, Suecia, Noruega, el Reino Unido y el Japón. Las contribuciones a otros recursos aumentaron un 12 %. El Gobierno del Japón es uno de los cinco principales contribuyentes a cada una de las soluciones emblemáticas del PNUD.

84. Los fondos movilizados a través de ventanillas de financiación temáticas alcanzaron los 65,6 millones de dólares, con apoyo de los Gobiernos de Alemania, Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, la República de Corea, la República Eslovaca, Suecia y Suiza.

85. El Plan Estratégico toma nota del compromiso del PNUD de colaborar más estrechamente con las instituciones financieras internacionales (IFI), aprovechando sus conocimientos técnicos y los recursos de financiación en condiciones favorables para mejorar el apoyo a la Agenda 2030. En 2018 se consiguieron progresos importantes. El PNUD recibió 392 millones de dólares de las IFI, un 38 % más que en 2017. En esa cifra se incluyeron 361 millones de dólares en subvenciones directas, un 53 % más que en 2017.

86. En términos más generales, el PNUD colaboró con el Gobierno de Alemania a través del Grupo KfW en Indonesia, la República Árabe Siria y el Iraq, y recibió 31 millones de dólares en contribuciones indirectas mediante el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Banco de Desarrollo del Caribe, en particular en apoyo de la concesión de préstamos y subvenciones en los países en que se ejecutan programas.

87. La colaboración no financiera con asociados del sector financiero fue igualmente importante e incluyó la investigación conjunta con el Banco de Desarrollo de China sobre las normas de inversión y financiación sostenible y la colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo sobre el papel de los parlamentarios en la promoción de los Objetivos, con el Banco Mundial sobre el informe *Senderos para la Paz* y con el Banco de Desarrollo del Caribe sobre la financiación de la economía azul (*Financing the Blue Economy*).

### Finanzas estables

88. El gasto provisional para las actividades de desarrollo ascendió a 4.740 millones de dólares, de los que 370 millones fueron financiados con cargo a recursos ordinarios y 4.370 millones con cargo a otros recursos de los donantes y recursos locales. El gasto en las categorías de coordinación del desarrollo de las Naciones Unidas, gestión y fines especiales fue de 100 millones, 350 millones y 60 millones de dólares, respectivamente. Los gastos con cargo al presupuesto institucional disminuyeron más de un 3 %, de 596 millones de dólares en 2017 a 574 millones de dólares. En 2018,

<sup>14</sup> La lista de contribuyentes a otros recursos se terminará en junio.

se ahorraron 3,67 millones de dólares en concepto de alquiler en la Sede de Nueva York.

89. El PNUD es ahora más eficiente. Se destinaron a programas y servicios para lograr resultados en materia de desarrollo poco más de 90 centavos de cada dólar gastado, frente a 88 centavos en 2017. ONU-Mujeres recibió en 2018 su 13<sup>er</sup> dictamen de auditoría sin reservas consecutivo de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas. Sin embargo, la Oficina de Auditoría e Investigaciones (OAI) del PNUD emitió en 2018 una calificación de “parcialmente satisfactorio/algunas mejoras necesarias” sobre sus mecanismos de gobernanza, riesgo y control. La administración del PNUD se toma este resultado muy en serio e invertirá el tiempo y los recursos necesarios para mejorarlo de manera sostenible, entre otras cosas abordando las siete mayores prioridades de gestión en materia de auditoría aprobadas por la Junta Ejecutiva.

90. Con el aumento de las prestaciones, el PNUD recuperó 239 millones de dólares mediante honorarios por servicios de gestión general, 5 millones de dólares más que en 2017. El PNUD siguió manteniendo un control estricto sobre la aceptación de las solicitudes de exención de honorarios por servicios de gestión general presentadas por asociados en la financiación (véase el anexo 5) Las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas exteriores aumentaron 5 millones de dólares con respecto a 2017, lo que permite pensar que los incentivos para acelerar la recaudación de las cuotas atrasadas fueron eficaces.

### **Impulso de la reforma de las Naciones Unidas**

91. En 2018, el PNUD impulsó la reforma de las Naciones Unidas. Envío 63 altos funcionarios para prestar servicios como coordinadores residentes, adoptó más de 4.000 medidas jurídicas, financieras y de seguridad para desvincular las funciones de coordinador residente y representante residente, apoyó la contratación de personal del sistema de coordinadores residentes en 131 países y – gracias a las mejoras en la eficiencia – sufragó los costos adicionales relacionados con la reforma de las Naciones Unidas y duplicó su contribución institucional a la participación en la financiación de los gastos del sistema de coordinadores residentes, que subió de 5,14 millones a 10,3 millones de dólares. En virtud de un memorando de entendimiento con la Secretaría de las Naciones Unidas, el PNUD será el principal proveedor de servicios operacionales para el sistema de coordinadores residentes en 2019, sobre la base de un acuerdo de pago por servicio prestado y cuyo objetivo es garantizar la prestación ininterrumpida de servicios a los coordinadores residentes durante la transición.

92. En 2018 el PNUD, gracias al impulso de la reforma, renovó su cuadro directivo en los países en un tiempo mínimo, contratando un grupo con equilibrio de género y geográfico de 140 representantes residentes. La mitad del personal directivo superior son ahora mujeres. Esa iniciativa fue la mayor y más compleja contratación de personal directivo superior de la historia del PNUD, por la que su equipo de recursos humanos recibió el “Premio a la innovación en la contratación” otorgado por profesionales de recursos humanos de las organizaciones internacionales.

93. Más allá de la reforma, el PNUD continuó siendo la infraestructura troncal operacional del sistema de las Naciones Unidas en 2018. Desembolsó 1.450 millones de dólares en 113 divisas a través de los sistemas de nómina de sueldos, más de la mitad de ellos en nombre de organizaciones asociadas de las Naciones Unidas, para un promedio de 35.300 empleados mensuales; aportó 2.260 millones de dólares en transacciones financieras para 118 organizaciones de las Naciones Unidas y otros organismos en más de 170 países; y ofreció locales y servicios comunes para otros organismos en 126 países.

94. Teniendo en cuenta las conclusiones de las auditorías y las evaluaciones y con el fin de aumentar la satisfacción de los clientes, el PNUD elaboró un instrumento en línea para los equipos de las Naciones Unidas con el fin de comparar los servicios locales. El PNUD adoptó también medidas para aumentar la eficiencia en los servicios compartidos, y los datos pertinentes permiten pensar que una mayor agrupación permitiría reducir los costos y mejorar la calidad, lo que ofrecería a las oficinas en los países la posibilidad de centrarse más en los resultados en materia de desarrollo.

## V. El camino a seguir

95. 2018 fue un año notable para el PNUD: un año de transición, en el que respondimos de forma responsable y organizada a los efectos de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, al tiempo que promovimos la innovación, el impacto y la eficiencia operacional. Fue un año de reflexión y transformación impulsadas por la búsqueda de un objetivo en consonancia con el Plan Estratégico, que representó la aparición de un *PNUD nueva generación* moderno y orientado al logro de resultados, que amplió las fronteras de la Organización en su forma de pensar, actuar, invertir y gestionar con el fin de acelerar los progresos.

96. A nivel mundial, las divisiones geopolíticas se intensificaron, y en muchos países se contrajo el espacio democrático y cívico. Por ello, en 2019 es fundamental demostrar el valor de trabajar juntos en pro de los objetivos comunes de la Agenda 2030. Con ese fin, el PNUD señaló tres cuestiones de interés mundial fundamentales para el desarrollo en 2019, que, si se abordan de manera integrada, ampliarán y acelerarán el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible: la desigualdad; el cambio climático; y las migraciones y desplazamientos. Mediante la aplicación de su Plan Estratégico, el PNUD examinará y catalizará sus intervenciones locales junto con los asociados en relación con esas cuestiones para ayudar a impulsar el progreso mundial.

97. Sobre la base de las conclusiones de las auditorías y las evaluaciones, el PNUD seguirá estudiando la forma de mejorar los resultados, en particular con nuevas y mejores maneras de trabajar, aumentando la eficiencia y eficacia con el fin de liberar recursos para el desarrollo, en consonancia con los compromisos del Plan Estratégico. Habida cuenta de su visto bueno de salud financiera, es hora de que el PNUD colabore con sus asociados a fin de reconstruir el espacio fiscal para invertir y crecer.