



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
5 de julio de 2018
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2018

Nueva York, 4 a 7 de septiembre de 2018

Tema 2 del programa provisional

Diálogo estructurado sobre financiación

Estado de los compromisos de contribuciones a los recursos ordinarios del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y sus fondos y programas asociados para 2018 y años subsiguientes

Resumen

En este informe se presenta el estado de los compromisos de contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos contraídos para 2018 y años subsiguientes, así como un resumen de las contribuciones a los recursos ordinarios y otros recursos recibidas en 2017 para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU).

En 2017 el total de las contribuciones al PNUD aumentó en un 1% hasta los 4.915 millones de dólares, frente a los 4.866 millones de 2016. Sin embargo, las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron un 1% hasta 612 millones de dólares, frente a 618 millones en 2016. En 2017 hubo 54 asociados que contribuyeron a los recursos ordinarios, uno más que los 53 de 2016, entre ellos un asociado del sector privado que hacía su primera contribución. Las contribuciones a otros recursos aumentaron un 1%, hasta 4.303 millones de dólares, frente a 4.248 millones en 2016. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos descendió a 12:88 desde 13:87 en 2016.

Como se indica en el plan integrado de recursos para 2018-2021, los recursos ordinarios correspondientes a 2018 se estiman en 630 millones de dólares, lo que representa un aumento de 18 millones con respecto al nivel de 2017. Los recursos ordinarios permiten al PNUD ofrecer respuestas integradas a los más necesitados, garantizar la eficacia del desarrollo a escala mundial, adoptar decisiones e inversiones estratégicas y asegurar la estabilidad institucional. Hasta junio de 2018, el PNUD había recibido 199 millones de dólares, es decir, el 32% de los recursos ordinarios previstos para 2018.

Las contribuciones netas del FNUDC alcanzaron los 57 millones de dólares en 2017, frente a los 52 millones de 2016.



El valor financiero de las operaciones de los VNU en 2017 ascendió a 195 millones de dólares, incluido el apoyo de recursos ordinarios del PNUD de 8,8 millones.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) tomar nota de los documentos [DP/2018/19](#), [DP/2018/19](#) Add.1 y [DP/2018/20](#);
- b) señalar la importancia de los recursos ordinarios, que siguen siendo la base fundamental del apoyo del PNUD a los países en que se ejecutan programas, en particular los más pobres y vulnerables, y los países de bajos ingresos;
- c) recordar la importancia de la previsibilidad de la financiación, e instar a los Estados Miembros a que otorguen prioridad a los recursos ordinarios para 2018 y a los anuncios de promesas de contribuciones para varios años, dado que una mayor reducción de los recursos ordinarios puede comprometer la capacidad del PNUD para alcanzar los resultados estratégicos planeados;
- d) recordar su decisión [2013/30](#) e instar a todos los países en que se ejecutan programas a cumplir con sus obligaciones en relación con las contribuciones de los Gobiernos para sufragar los gastos locales de las oficinas;
- e) instar a los Estados Miembros a seguir conversando con el PNUD mediante diálogos estructurados sobre financiación sobre la transición de una financiación con otros recursos con fines muy específicos a una financiación con recursos ordinarios u otros recursos flexibles; y
- f) señalar la importancia de los recursos ordinarios para el FNUDC y la repercusión de este en los países menos adelantados a los que se presta servicio, su capacidad para impulsar la innovación y la flexibilidad de las inversiones de capital; y para que los VNU promuevan la paz y el desarrollo a través del voluntariado, dado que ambos son valiosos activos de todo el sistema de las Naciones Unidas administrados por el PNUD.

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	4
II. Tendencias generales de los recursos e información actualizada sobre el desempeño en 2017	4
A. Total de contribuciones al PNUD	4
B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD	6
C. Contribuciones a otros recursos del PNUD.....	9
III. Perspectivas para 2018 y previsibilidad.....	12
IV. Transición de una financiación con otros recursos con fines muy específicos a una financiación con otros recursos menos específicos	14
V. Diversificación de las alianzas	15
VI. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas	18
VII. Conclusión	20

I. Introducción

1. El presente informe ofrece una visión general de las tendencias en la financiación de 2014 a 2017, del estado de las contribuciones recibidas en 2017 y del estado de los compromisos de contribuciones a los recursos ordinarios contraídos para 2018 y años subsiguientes¹. Asimismo, se refiere a las iniciativas que está emprendiendo el PNUD para incrementar los recursos ordinarios, hacer la transición de una financiación con otros recursos con fines muy específicos a una financiación con otros recursos menos específicos, y ampliar la base de donantes.
2. En su decisión [2017/20](#), la Junta Ejecutiva puso de relieve que los recursos ordinarios, gracias a su carácter no condicionado, son la piedra angular del PNUD y su existencia es fundamental para mantener el carácter multilateral, neutral y universal de su mandato. La Junta reiteró la necesidad de que el PNUD afrontase el desequilibrio entre los recursos básicos u ordinarios y los recursos complementarios u otros recursos, e instó al PNUD a asumir un papel dinámico celebrando diálogos estratégicos sobre financiación con los Estados Miembros y otros asociados en la financiación con miras a diversificar las fuentes de financiación, especialmente la financiación básica, en consonancia con la resolución [71/243](#) de la Asamblea General.
3. El informe también proporciona datos sobre la situación de la financiación del FNUDC y los VNU.

II. Tendencias generales de los recursos e información actualizada sobre el desempeño en 2017

A. Total de contribuciones al PNUD

4. El total de contribuciones ascendió a 4.915 millones de dólares en 2017, frente a 4.866 millones en 2016, lo que representa un aumento del 1%. La relación entre los recursos ordinarios y otros recursos descendió a 12:88 desde 13:87 en 2016.
5. Desde 2014 hasta 2017, el total de contribuciones aumentó un 4%, al pasar de 4.715 millones de dólares en 2014 a 4.915 millones en 2017, como se muestra en la figura 1.
6. Entre 2014 y 2017, la composición de la financiación por tipo y fuente fue cambiante. Del total de las contribuciones recibidas en 2017, el 42% fue financiado por los Gobiernos de los países donantes (frente al 46% en 2014); el 22%, por los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas (frente al 19% en 2014); el 17%, por fondos verticales (frente al 16% en 2014); el 7%, por la financiación común de las Naciones Unidas (frente al 6% en 2014); el 5%, por la Unión Europea (frente al 8% en 2014); y el 7%, por el sector privado, fundaciones, instituciones financieras, organizaciones no gubernamentales y la combinación de otras organizaciones multilaterales (frente al 5% en 2014). En la figura 2 presentada a continuación se muestra la tendencia general de los recursos por fuentes de financiación.

¹ De conformidad con la decisión [98/23](#) de la Junta Ejecutiva.

Figura 1.
Contribuciones por tipo de recurso (2014-2017)

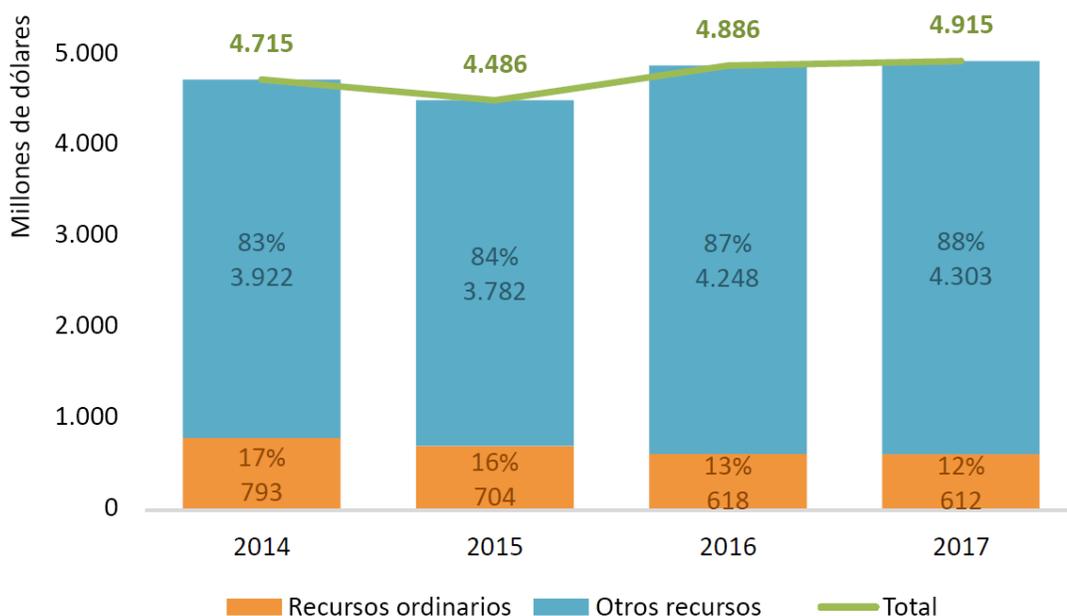
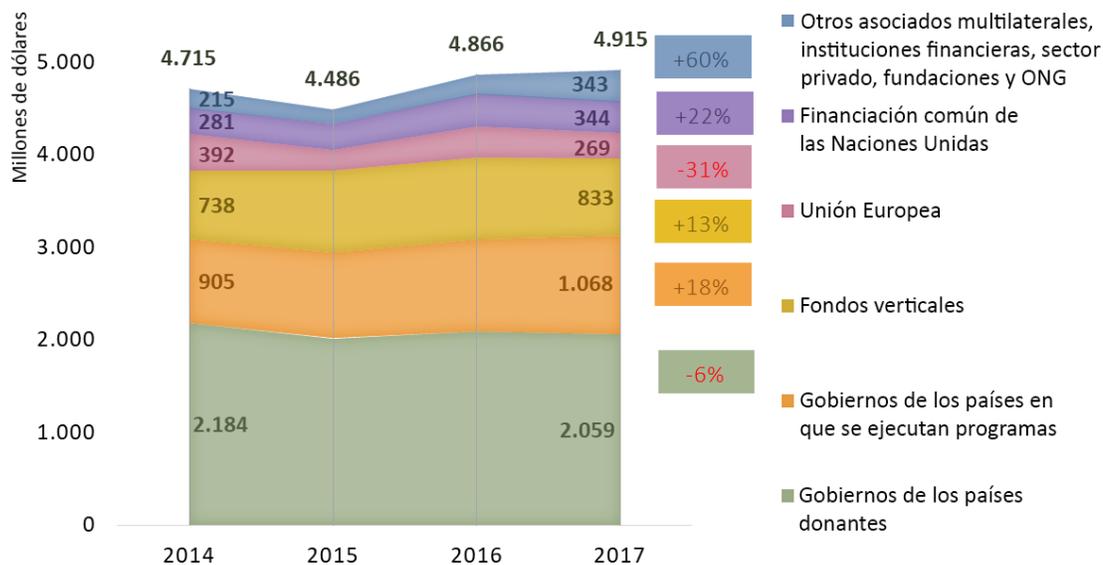


Figura 2.
Contribuciones por tipo de asociado (2014-2017)



ONG = organización no gubernamental

B. Contribuciones a los recursos ordinarios del PNUD

7. En numerosas decisiones de la Junta Ejecutiva² se destaca la importancia de los recursos ordinarios para el PNUD, ya que constituyen el fundamento de la organización y un pilar de apoyo para responder a las necesidades de todos los países en que se ejecutan programas, en particular los más pobres y vulnerables. La capacidad del PNUD para ayudar en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en los países, y para lograr los resultados de su Plan Estratégico, depende de que se cuente con unos recursos ordinarios adecuados y otros recursos flexibles y con una base de financiación diversificada.

8. Los recursos ordinarios posibilitan que el PNUD apoye las prioridades nacionales de manera estratégica y previsible. La flexibilidad de los recursos ordinarios permite al PNUD centrarse en la asignación de los recursos de programas ordinarios a los países de bajos ingresos y menos adelantados; responder de manera oportuna y eficaz a las situaciones de crisis; proporcionar una plataforma de apoyo programático para ayudar a los Gobiernos a afrontar sus retos de desarrollo; fortalecer la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas; invertir en sistemas de rendición de cuentas, transparencia y garantía de calidad; y aprovechar la financiación adicional para el desarrollo. Por cada dólar recibido de recursos ordinarios durante el período 2014-2017, las oficinas del PNUD en los países de bajos ingresos movilizaron 7 dólares de otros recursos, mientras que las oficinas en los países de ingresos medianos movilizaron 32 dólares.

9. Desde 2014 las contribuciones a los recursos ordinarios han disminuido un 23%, es decir, 181 millones de dólares. En comparación con 2016, las contribuciones en 2017 descendieron un 1%, hasta situarse en 612 millones de dólares, frente a los 618 millones de 2016, lo que dio indicios de una relativa estabilidad.

10. En 2017 el PNUD recibió contribuciones a los recursos ordinarios de 53 Estados Miembros, de un contribuyente del sector privado, y de particulares, a través del programa Digital Good. El PNUD agradece el aumento de las contribuciones a los recursos ordinarios en 2017 por parte de los Gobiernos de Suecia, el Japón, la República de Corea, Estonia y el Pakistán, por orden de cuantía de las contribuciones³.

11. Las contribuciones de los diez mayores contribuyentes a los recursos ordinarios en 2017 ascendieron a 527 millones de dólares, a saber, el 86% del total. Las aportaron (por orden de cuantía de las contribuciones) los Gobiernos de los países siguientes: Estados Unidos de América, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia, Japón, Noruega, Suiza, Canadá, Países Bajos, Alemania y Dinamarca. Los Gobiernos de la India, China, Turquía, la Arabia Saudita y la Federación de Rusia mantuvieron sus contribuciones de más de 1 millón de dólares cada uno a los recursos ordinarios en 2017.

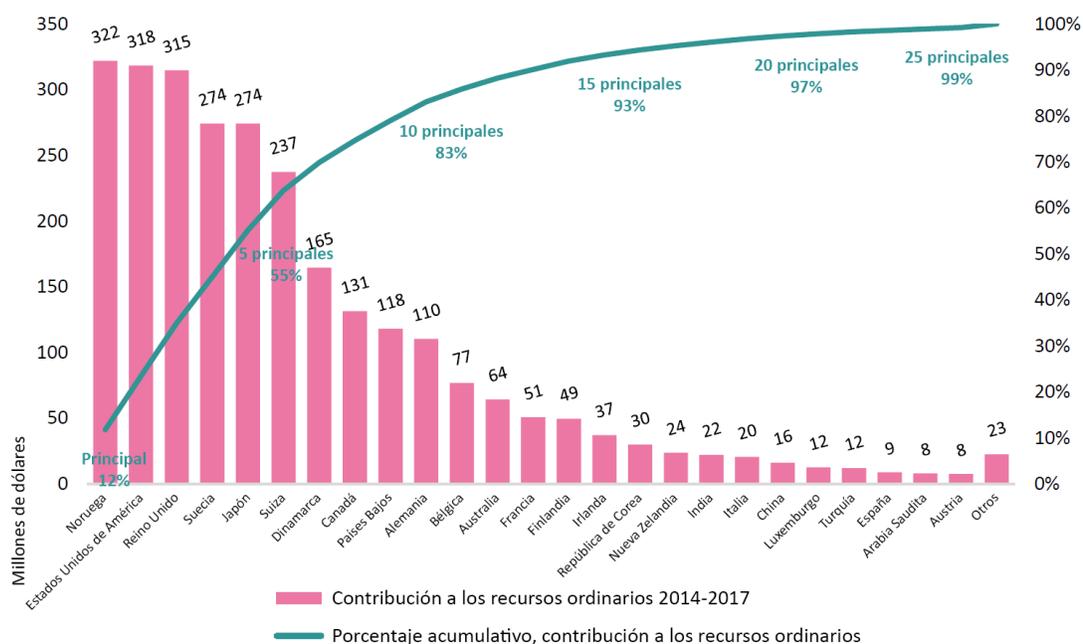
² Decisiones 98/23, 99/1 y 23, reafirmadas en las decisiones 2002/9 y 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13, 2014/24, 2015/16, 2016/16 y 2017/20.

³ El tramo adicional de la India, recibido en 2017 y registrado como una contribución de ese mismo año, estaba previsto para 2016.

12. La Junta Ejecutiva ha reconocido en varias decisiones que un limitado número de Estados Miembros contribuyen a los recursos ordinarios del PNUD y ha solicitado a este que siga considerando incentivos y mecanismos para ampliar la base de donantes y apoyarlos para que aumenten sus contribuciones a los recursos ordinarios. En la figura 3 se presentan los 25 principales contribuyentes a los recursos ordinarios de 2014 a 2017, periodo en el que las contribuciones de los 5 y los 15 mayores donantes representaron respectivamente el 55% y el 93% del total de los recursos ordinarios.

Figura 3.

Los 25 principales países contribuyentes a los recursos ordinarios (2014-2017)



13. En su decisión 2017/20, la Junta Ejecutiva pidió al PNUD que prosiguiera el diálogo con los países en que se ejecutan programas en lo referente a satisfacer las contribuciones de sus Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas exteriores. Las contribuciones en efectivo de los Gobiernos para sufragar los gastos de las oficinas exteriores disminuyeron un 32% hasta los 19 millones de dólares (en 2016: 28 millones de dólares), y las diez mayores contribuciones provinieron de los Gobiernos de Sri Lanka, el Líbano, Filipinas, Bosnia y Herzegovina, Fiji, Angola, Côte d'Ivoire, Sudáfrica, Argelia y Serbia, por ese orden. Las contribuciones a los gastos de las oficinas exteriores aportadas por los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas y que son países contribuyentes netos aumentaron en un 33%, hasta los 12 millones de dólares (en 2016: 9 millones de dólares), al tiempo que las contribuciones de los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas y que son países de ingresos medianos altos para sufragar los gastos de las oficinas exteriores se incrementaron en un 50%, hasta los 9 millones de dólares (en 2016: 6 millones de dólares). El total de contribuciones en especie de los Gobiernos alcanzó los 16 millones de dólares (en 2016: 19 millones).

14. Aunque el PNUD respondió ante las reducciones de los recursos ordinarios con más medidas económicas y de eficiencia institucional, los recursos ordinarios se siguen viendo afectados por la disminución del volumen y las fluctuaciones de los tipos de cambio. El PNUD sigue adaptándose a las fluctuaciones de la financiación, a pesar de que las reducciones de los recursos ordinarios ponen en peligro su capacidad de alcanzar los resultados planeados, garantizar la eficacia del desarrollo a escala mundial y adoptar decisiones e inversiones estratégicas.

POR QUÉ SON IMPORTANTES LOS RECURSOS ORDINARIOS

Los recursos ordinarios sufragan las características esenciales que definen al PNUD: una red mundial, abierta a todos; el compromiso con los más pobres y las personas en situación de crisis; y un poder de convocatoria que permite afianzar el enfoque integrado de múltiples interesados que es inherente al nuevo sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

Todas las operaciones del PNUD, que prestan apoyo a la Agenda 2030 y llevan a la práctica el Plan Estratégico, se basan en el fundamento sólido y sostenible que proporcionan los recursos ordinarios. Estos mantienen el carácter multilateral y universal del PNUD, a disposición de todos los países que reúnan las condiciones necesarias y que soliciten apoyo en consonancia con sus prioridades nacionales.

El 65% de la financiación con cargo a los recursos ordinarios se destina a programas

- *Centrarse en los más pobres.* Entre el 85% y el 91% se invierte en los países de bajos ingresos, y al menos el 60% en los países menos adelantados.
- *Responder ante una situación de crisis.* Permite al PNUD responder con rapidez a las necesidades de desarrollo de los países afectados por situaciones de conflicto o crisis, proporcionando asesoramiento sobre políticas, servicios de expertos técnicos y financiación programática catalizadora.
- *Colaboración interinstitucional para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Financiación inicial para idear soluciones de desarrollo de múltiples organismos y múltiples asociados, que trasciendan al PNUD con el fin de potenciar al máximo los efectos sobre el terreno y ofrecer mayores rendimientos a los contribuyentes de recursos ordinarios.
- *Proporcionar activos comunes al sistema de las Naciones Unidas.* Administrar o acoger al FNUDC, los VNU y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.
- *Mobilizar fondos destinados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.* Nuevos servicios y productos destinados a desbloquear parte del billón de dólares necesario para alcanzar los Objetivos de aquí a 2030.

El 35% de la financiación básica se invierte en eficacia institucional

- *Eficacia del desarrollo.* La garantía de calidad, la orientación intelectual y la innovación permiten al PNUD poner a prueba, reproducir y ampliar nuevos enfoques, medir las repercusiones y cambiar el rumbo en caso necesario.
- *Supervisión independiente.* Las medidas de auditoría, seguimiento y evaluación, supervisión ética, transparencia y rendición de cuentas garantizan la calidad e integridad de la labor del PNUD y ayudan a ofrecer el máximo valor por cada dólar aportado.

C. Contribuciones a otros recursos del PNUD

15. La partida de otros recursos se asigna a temas, programas o proyectos específicos y representa un complemento fundamental de la base de recursos ordinarios. El total de las contribuciones a otros recursos procedentes de la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios, los servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas ascendió a 4.303 millones de dólares en 2017 (un 1% más que los 4.248 millones recibidos en 2016). De ese importe, 1.464 millones de dólares procedían de los Gobiernos de los países donantes (un descenso del 2% con respecto a 2016); 1.051 millones, de los Gobiernos de los países en que se ejecutan programas (un aumento del 7% con respecto a 2016); y 1.788 millones, de asociados multilaterales (un aumento del 1% con respecto a 2016). En el cuadro 1 se muestran las cifras detalladas.

Cuadro 1.

Contribuciones a otros recursos por tipo de asociado (2016-2017)

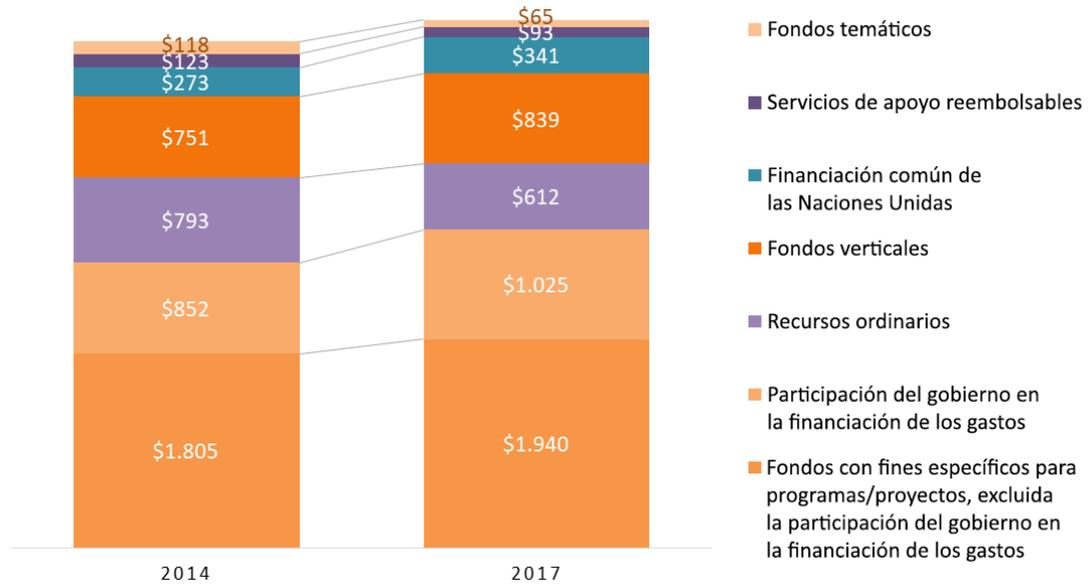
(En millones de dólares)

Año	Gobiernos de países donantes				Gobiernos de países en que se ejecutan programas				Asociados multilaterales				Total
	Participación en la financiación de los gastos	Fondos fiduciarios	SAR	Subtotal	Participación en la financiación de los gastos	Fondos fiduciarios	SAR	Subtotal	Participación en la financiación de los gastos	Fondos fiduciarios	SAR	Subtotal	
2017	1 096	320	48	1 464	1 038	9	4	1 051	1 251	496	41	1 788	4 303
2016	982	470	37	1 489	964	4	13	981	1 245	499	34	1 778	4 248
Variación en dólares de los Estados Unidos				-25				70				10	55
Variación porcentual				-2%				7%				1%	1%

SAR = servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas

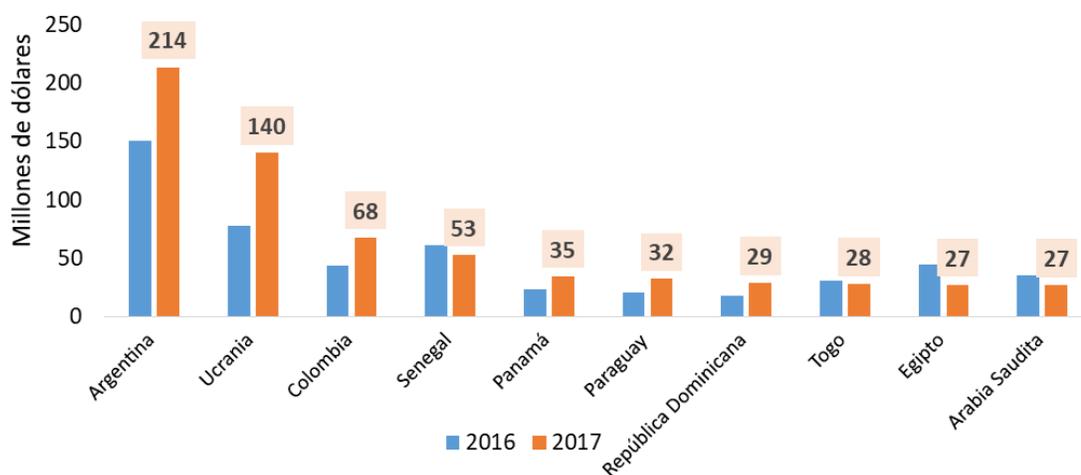
16. Aunque el aumento de la cantidad de otros recursos permitió al PNUD llevar a cabo más proyectos de desarrollo para los asociados, agudizó el desequilibrio entre los recursos ordinarios y otros recursos en la medida en que la proporción de la financiación flexible siguió disminuyendo. Por ejemplo, entre 2014 y 2017, mientras que la mayoría de los canales de financiación para fines específicos creció, en particular la financiación común de las Naciones Unidas (un 25% más) y la participación del Gobierno en la financiación de los gastos (un 20% más), los recursos ordinarios y la financiación temática se redujeron un 23% y un 45%, respectivamente, como se muestra en la figura 4.

Figura 4.
Contribuciones por canales de financiación (2014 y 2017)
 (En millones de dólares)



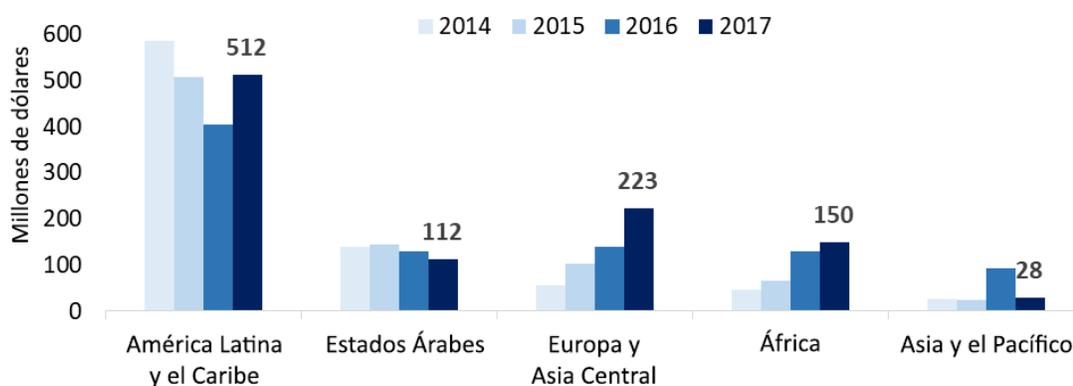
17. En su decisión 2016/16, la Junta Ejecutiva reconoció que la participación del Gobierno en la financiación de los gastos constituye un mecanismo de financiación voluntario que refuerza la implicación nacional al tiempo que contribuye al logro de los programas por países. En 2017, de los 1.051 millones de dólares del total de las contribuciones a otros recursos procedentes de los Gobiernos de países en que se ejecutan programas, 1.025 millones estaban destinados a programas o proyectos en sus propios países (un incremento del 15% respecto a los 892 millones de 2016). En la figura 5 que se presenta a continuación se muestran los diez principales contribuyentes a la participación del Gobierno en la financiación de los gastos en 2017. Si bien los Estados Miembros de América Latina y el Caribe aportaron el 56% del total de la participación del Gobierno en la financiación de los gastos en 2017, los Estados Miembros de otras regiones (como Ucrania, Kuwait, Zimbabwe y Zambia, por ese orden) aumentaron sus contribuciones en 2017.

Figura 5.
Los diez principales contribuyentes a la participación del Gobierno en la financiación de los gastos (2017)



18. En la figura 6 se muestra una tendencia al alza de las contribuciones de participación del Gobierno en la financiación de los gastos por parte de Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y África, así como un descenso en los Estados Árabes. En 2017 la participación del Gobierno en la financiación de los gastos de América Latina y el Caribe aumentó un 27%, hasta los 512 millones de dólares (en 2016: 404 millones de dólares); la correspondiente a Europa y la CEI se incrementó en un 61%, hasta los 223 millones de dólares (en 2016: 138 millones); la de África aumentó un 16%, hasta los 150 millones de dólares (en 2016: 130 millones); la de los Estados Árabes disminuyó en un 13%, hasta los 112 millones de dólares (en 2016: 128 millones); y la de la región de Asia y el Pacífico descendió un 69%, hasta los 28 millones de dólares (en 2016: 92 millones).

Figura 6.
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos, por región (2014-2017)



III. Perspectivas para 2018 y previsibilidad

19. La resolución [71/243](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, así como las decisiones de la Junta Ejecutiva, siguen instando a los contribuyentes a que mantengan y aumenten considerablemente sus contribuciones voluntarias a los recursos ordinarios, y a que hagan contribuciones plurianuales, de manera sostenida, oportuna y previsible, al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, especialmente a sus fondos, programas y organismos especializados. En la resolución [72/279](#) de la Asamblea General, sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se tomó nota de las propuestas del Secretario General de elevar los recursos ordinarios a un nivel de al menos el 30% de la financiación total en los próximos cinco años.

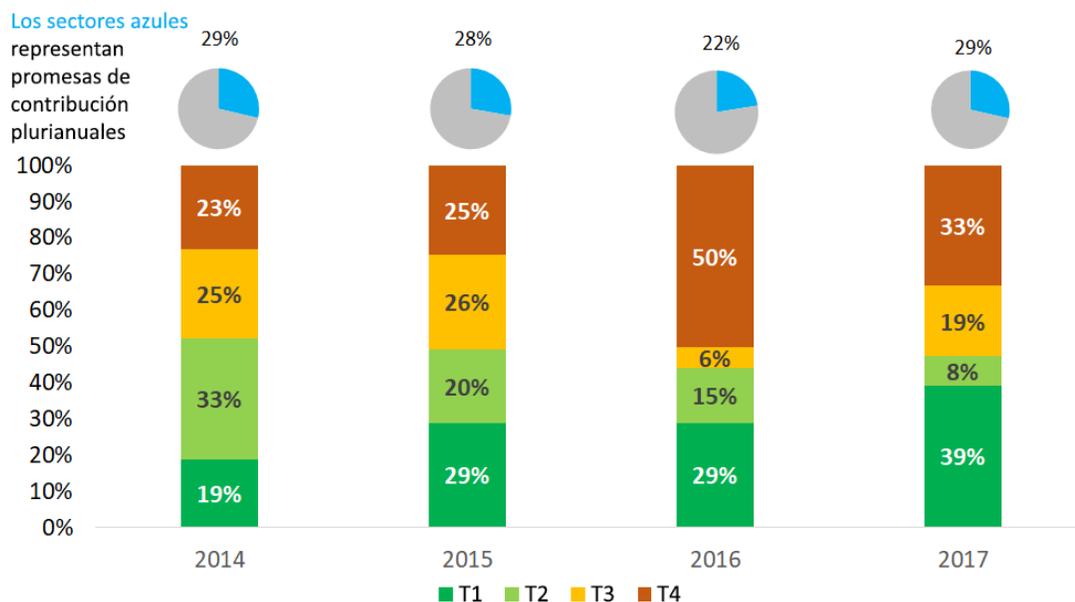
20. Como se indica en el plan integrado de recursos para 2018-2021, las contribuciones a los recursos ordinarios se estiman en unos 630 millones de dólares en 2018, un 3% más que los 612 millones recibidos en 2017, y hasta 700 millones de dólares para 2021. En junio de 2018, 38 Estados Miembros habían indicado sus compromisos, y 23 ya habían efectuado pagos íntegros o parciales de sus promesas de contribución para 2018, por un total de 205 millones de dólares, como se muestra en el anexo estadístico. El PNUD agradeció el aumento de las contribuciones de Noruega y Suecia en 2018.

21. El PNUD está decidido a invertir la tendencia a la baja de los recursos ordinarios con el apoyo continuo de los asociados contribuyentes actuales y nuevos, centrando las iniciativas de movilización de recursos en articular respuestas integradas para el desarrollo a través de plataformas de apoyo de ámbito mundial y nacional; incrementando la visibilidad de las contribuciones de los Estados Miembros a los recursos ordinarios; entablando contactos de alto nivel y diálogos estratégicos sobre financiación con los Estados Miembros; y desempeñando una función integradora que respalde los esfuerzos de los países encaminados a implementar la Agenda 2030.

22. En diversas decisiones, la Junta ha hecho hincapié en la importancia de la previsibilidad de la financiación y el pago con prontitud para garantizar una programación eficaz y evitar problemas de liquidez en la cuenta de recursos ordinarios. Sin embargo, solo un reducido número de Estados Miembros comparte sus calendarios de pago por adelantado. Como se muestra en la figura 7, en 2016 y 2017 el 50% y el 33%, respectivamente, del total de las contribuciones se recibieron en el último trimestre, y menos del 50% en el primer semestre del año. Las contribuciones anuales respaldadas por compromisos plurianuales han representado menos del 30% del total desde 2014.

Figura 7.
Contribuciones a los recursos ordinarios por trimestre (T) y proporción de promesas de contribución plurianuales (2014-2017)

(En millones de dólares)



23. El PNUD observa con reconocimiento los esfuerzos de los Estados Miembros que han pagado sus contribuciones con prontitud y en su totalidad, comunicado sus calendarios de pago, asumido promesas de contribuciones plurianuales y reanudado sus contribuciones o contribuido a los recursos ordinarios por primera vez. Se alienta a los Estados Miembros que todavía no lo hayan hecho a que informen al PNUD de sus calendarios de pago previstos y a que los cumplan. La previsibilidad es fundamental para que el PNUD realice una planificación estratégica orientada al uso eficaz de los recursos que se le confían.

24. El PNUD valora los compromisos plurianuales nuevos y existentes de los asociados que se enumeran en el cuadro 2 a continuación.

Cuadro 2.

Asociados que han formulado promesas de contribución plurianuales a los recursos ordinarios

Australia (2016-2019)

Bélgica (2017-2020)

Canadá (2016-2018)

Dinamarca (2017-2020)

Nueva Zelanda (2016-2018)

Suecia (2018-2019)

25. Con respecto a la partida de otros recursos, hasta junio de 2018 el PNUD había recibido 1.884 millones de dólares, incluidas las contribuciones de fondos verticales y fondos mancomunados de las Naciones Unidas. Para fines de 2018 el PNUD espera recibir cerca de 800 millones de dólares de los Fondos para el Medio Ambiente Mundiales (incluido el Fondo Verde para el Clima), el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, y el Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal. En 2017 el total de las contribuciones de fondos verticales ascendió a 833 millones de dólares.

IV. Transición de una financiación con otros recursos con fines muy específicos a una financiación con otros recursos menos específicos

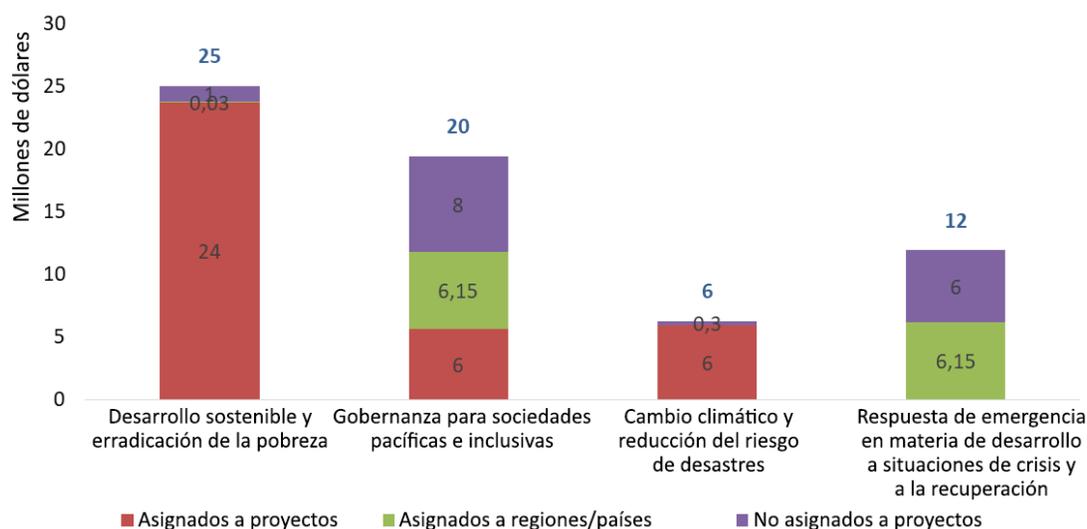
26. La resolución [71/243](#) de la Asamblea General insta a los Estados Miembros y otros contribuyentes que aportan contribuciones de recursos complementarios a que las hagan más flexibles y acordes con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, así como con los planes estratégicos de los fondos, programas y organismos especializados.

27. Las ventanillas de financiación, que se pusieron en marcha en 2016, estaban concebidas para alentar la transición a una financiación con recursos con fines menos específicos y más integrada y flexible, mediante la asignación de recursos a necesidades básicas o emergentes a nivel nacional, regional y mundial, y para apoyar las iniciativas a nivel nacional con objeto de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

28. En 2017 las contribuciones totales a las ventanillas de financiación aumentaron un 70% hasta los 63 millones de dólares (6 millones de dólares para la lucha contra el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres; 20 millones para la gobernanza para sociedades pacíficas e inclusivas; 12 millones para la respuesta de emergencia en materia de desarrollo a situaciones de crisis y a la recuperación; y 25 millones para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza), frente a los 37 millones de dólares de 2016. El PNUD muestra su agradecimiento a los siguientes asociados que realizaron contribuciones en 2017: Alemania, Dinamarca, Noruega, Suecia, la República de Corea, Luxemburgo, Suiza y Portugal, por ese orden.

29. Si bien las contribuciones a las ventanillas de financiación aumentaron en 2017, la figura 8 muestra que solo el 24% del total de las contribuciones no estaba destinado a fines específicos. El 56% se adjudicó específicamente a proyectos mundiales, mientras que el 20% restante se canalizó de manera concreta a regiones o países.

Figura 8.
Contribuciones a las ventanillas de financiación por nivel de especificidad en la asignación de fondos (2017)



30. Hasta junio de 2018 se habían obtenido compromisos destinados a las ventanillas de financiación por valor de 31 millones de dólares, de los cuales el PNUD ha recibido 19 millones de Dinamarca, la República de Corea y la República Eslovaca, por ese orden.

31. Desde la puesta en marcha de las ventanillas de financiación en 2016, el PNUD no ha podido alcanzar el nivel de financiación que recibía anteriormente a través de sus fondos fiduciarios temáticos, representado en el total de 2014 que se muestra la figura 4. El PNUD está trabajando con los Estados Miembros para adaptar el mecanismo de ventanillas de financiación a fin de asegurar la armonización con el Plan Estratégico para 2018-2021, establecer incentivos que alienten las contribuciones en unos niveles similares a los de años anteriores, y pasar a una financiación más flexible y menos específica en su asignación.

V. Diversificación de las alianzas

32. En su decisión [2017/20](#), la Junta Ejecutiva instó al PNUD a asumir un papel más dinámico celebrando diálogos estratégicos sobre financiación con los Estados Miembros y otros asociados en la financiación, de conformidad con la resolución [70/224](#) de la Asamblea General sobre las alianzas mundiales, con miras a diversificar las posibles fuentes de financiación.

33. En 2017 el PNUD recibió 74 millones de dólares de particulares, fundaciones y otros asociados no gubernamentales, un 46% más que en 2016, incluida una contribución de 1 millón de dólares a los recursos ordinarios aportada por la mayor plataforma de intercambio de bicicletas en el mundo. Aparte de las contribuciones financieras, el PNUD sigue colaborando con el sector privado en alianzas innovadoras a escala nacional, regional y mundial, orientadas al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

34. El PNUD está promoviendo su alianza de larga data con la Fundación Ikea en la India, trabajando con asociados locales para proporcionar oportunidades de empleo y emprendimiento a 1 millón de mujeres. Con un presupuesto total de 12 millones de dólares, esta alianza innovadora funciona como catalizador para proporcionar aptitudes y empleo orientados a empoderar a las mujeres, haciéndolas económicamente autosuficientes y propiciando mejoras en la situación socioeconómica de sus familias. La iniciativa reúne a diversos asociados, incluidos el Gobierno, las empresas, las instituciones formativas y la sociedad civil, en etapas clave de la cadena de valor, lo que permite a las mujeres conseguir un empleo o poner en marcha sus propias empresas.

35. Para ayudar a movilizar financiación privada para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el PNUD forjó una alianza con la plataforma de inversión de impacto Trine con miras a promover soluciones energéticas asequibles y sostenibles en las comunidades rurales de África Subsahariana, aumentando la inversión privada en proyectos de acceso a la energía de amplia repercusión. Con la atención centrada inicialmente en Kenya (posteriormente ampliada a Nigeria, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Zambia), se espera que la iniciativa desbloquee inversiones de 6 millones de euros en energía solar fuera de la red para finales de 2018, lo que proporcionará a 300.000 personas acceso a energía limpia y asequible, mitigando al mismo tiempo unas 84.000 toneladas de emisiones de dióxido de carbono. El PNUD evalúa y supervisa las repercusiones de los proyectos utilizando su herramienta de impacto de la acción climática, que permite a los inversores cuantificar y rastrear los efectos sociales y ambientales de sus inversiones a fin de tomar decisiones fundamentadas.

36. En 2017 el PNUD y otras organizaciones de las Naciones Unidas se asociaron con Microsoft a fin de crear puestos de trabajo para las comunidades afectadas por la crisis de Siria. Asimismo, el PNUD colaboró con IBM en “IBM Digital – Nation Africa”, que ofrece una plataforma de aprendizaje basado en la nube destinada a proporcionar, a lo largo de cinco años, programas de desarrollo de aptitudes gratuitos a hasta 25 millones de jóvenes africanos, favoreciendo así la competencia digital y fomentando la innovación en África. El PNUD también se asoció con la GSMA Mobile for Development Foundation con el fin de aprovechar el poder de la tecnología móvil para acelerar la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

37. El PNUD ayudó a los países a movilizar una inversión considerable orientada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular procedente del sector privado. Sobre la base de su experiencia y sus mejores prácticas, el PNUD colaboró con asociados como el FNUDC con miras a movilizar capital privado para alcanzar los Objetivos.

38. El PNUD intensificó su colaboración con las instituciones financieras internacionales a fin de promover la cooperación y prestar apoyo a los Gobiernos que buscan fuentes de financiación nuevas e innovadoras. Tras el lanzamiento de nuevos planes de acción con el Grupo del Banco Islámico de Desarrollo (BID) y el Banco Europeo de Inversiones en 2016, en 2017 se pusieron en marcha nuevos planes de acción con el Banco de Desarrollo del Consejo de Europa, la Corporación Andina de Fomento y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, así como una declaración conjunta de acción con el Banco de Desarrollo de China.

39. Los planes de acción han contribuido a promover una nueva colaboración a nivel de país. Por ejemplo, en Armenia, una alianza entre el PNUD y el Banco Europeo de Inversiones, con financiación procedente del Fondo Verde para el Clima, está ayudando a crear un entorno de mercado favorable y un modelo institucional ampliable para las inversiones en acondicionamientos de eficiencia energética, lo que se espera propicie considerables ahorros de energía, reducciones de las emisiones de gases de efecto invernadero, y la creación de empleo ecológico. El proyecto beneficiará directamente a más de 200.000 personas y catalizará inversiones del sector público y privado de aproximadamente 100 millones de dólares. En América Latina, el PNUD y la Corporación Andina de Fomento iniciaron un proyecto regional que se llevará a la práctica en la Argentina, el Ecuador y el Perú, y que promoverá políticas y programas nacionales para combatir la violencia de género.

40. El PNUD también está ampliando su colaboración con el Grupo Banco Mundial en lo que atañe a acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aprovechar la financiación climática, y prevenir crisis y responder a ellas. Por ejemplo, en el Yemen el PNUD recibió una subvención de 300 millones de dólares de la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial para un proyecto de tres años (2016-2018) orientado a proporcionar empleo a corto plazo y restablecer los servicios básicos.

41. El PNUD está trabajando en nuevos planes de acción con el Banco Africano de Desarrollo (BAD), el Banco Asiático de Desarrollo y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. Para facilitar la colaboración operacional a nivel de los países, se están elaborando nuevos acuerdos financieros con el BAD, el Banco Islámico de Desarrollo, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Banco Interamericano de Desarrollo.

42. En 2017 las contribuciones al PNUD de las instituciones financieras internacionales aumentaron un 69% hasta los 284 millones de dólares, en comparación con las contribuciones de 2016 (168 millones). Esta cifra total incluye las subvenciones directas del Banco Mundial y el Banco Islámico de Desarrollo, entre otros, y las contribuciones del Banco Alemán de Desarrollo (que se reflejan en las contribuciones de Alemania al PNUD), así como las contribuciones indirectas para apoyar la concesión de préstamos mediante la participación del Gobierno en la financiación de los gastos.

43. El refuerzo de la colaboración del PNUD con las instituciones financieras internacionales ayuda a los Gobiernos a movilizar financiación procedente de una gama más amplia de fuentes para lograr un mayor impacto de desarrollo. Parte de este esfuerzo incluye la elaboración de un enfoque institucional para acceder a la financiación islámica y aplicarla a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

44. La actual composición de la financiación del PNUD sigue siendo motivo de preocupación, en la medida en que los recursos ordinarios suponen el 12% de la financiación total y los otros recursos representan el 88% de esta. El PNUD acelerará la colaboración con sus asociados para aumentar la proporción de recursos ordinarios a fin de aprovechar los otros recursos, al tiempo que ampliará las alianzas con el sector privado y las instituciones financieras internacionales con objeto de ayudar a los países en que se ejecutan programas a acceder a la financiación para el desarrollo; mantendrá su cuota de mercado de los fondos multilaterales y verticales; proporcionará apoyo al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo; y se adherirá a las tasas de recuperación de gastos diferenciadas aprobadas por la Junta Ejecutiva.

VI. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

45. En 2017 las contribuciones netas recibidas por el FNUDC alcanzaron los 57 millones de dólares, frente a los 52 millones de 2016. Sin embargo, la diversificación de los donantes del FNUDC siguió siendo elevada, ya que en 2017 realizaron contribuciones 38 asociados para el desarrollo, frente a los 35 de 2016. Además, el FNUDC recibió 2,7 millones de dólares del presupuesto institucional del PNUD y 0,7 millones en concepto de apoyo a los programas del PNUD para sufragar los gastos de gestión y los gastos técnicos, respectivamente. Estas sumas fueron utilizadas por el FNUDC y declaradas por el PNUD.

46. Las contribuciones en 2017 incluyeron 11,2 millones de dólares de fundaciones del sector privado, empresas y organizaciones no gubernamentales, lo que representa el 20% de los ingresos totales. Globalmente, los principales donantes del FNUDC fueron Suecia, el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples, la Fundación MasterCard, Suiza, los Estados Unidos de América, la Unión Europea, la Fundación Bill y Melinda Gates, Australia, Bélgica y Luxemburgo (por ese orden).

47. En 2017 las contribuciones a los recursos ordinarios del FNUDC provenientes de donantes aumentaron hasta los 9,7 millones de dólares (en 2016: 9,4 millones). Los principales contribuyentes a los recursos ordinarios del FNUDC fueron los Gobiernos de Suecia, Suiza, Australia, Luxemburgo, Noruega, los Estados Unidos de América, Austria, China y Liechtenstein. Los Gobiernos de Bhután, Tailandia, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam también apoyaron al FNUDC con contribuciones a los recursos ordinarios.

48. Los recursos ordinarios siguen siendo los cimientos del modelo de actividades del FNUDC, puesto que facilitan capital de riesgo para la innovación y el apalancamiento, los conocimientos técnicos para situarse a la vanguardia del último tramo de la innovación financiera y mantener una robusta presencia en los países, necesaria para ser aceptado como asociado estratégico de los Gobiernos y de los equipos de las Naciones Unidas en los países, así como para garantizar que la colaboración a nivel nacional sea estratégica en lugar de fragmentada.

49. A pesar de la mayor diversificación de los donantes en los últimos años, el FNUDC sigue dependiendo de un número limitado de donantes en las contribuciones a los recursos ordinarios. Las contribuciones a esos recursos se mantuvieron por debajo del objetivo anual de 25 millones de dólares que se necesitan para ampliar las operaciones del FNUDC a 40 de los 47 países menos adelantados, según lo previsto en el Marco Estratégico del FNUDC para 2018-2021. Este déficit constante pone a prueba la capacidad del Fondo para innovar. Los países menos adelantados en que el FNUDC se encuentra presente se han reducido a 29 en 2017, frente a los 40 previstos en el Marco Estratégico, y ese número corre peligro de descender aún más.

50. Los otros recursos alcanzaron los 47,4 millones de dólares en 2017, lo que representa un incremento del 3% con respecto a 2016. Este tipo de recursos aumentó constantemente en los últimos diez años (desde los 13 millones de dólares en 2006), y se prevé que siga creciendo en 2018.

51. Con sus instrumentos y mandato de capital, el FNUDC ofrece modelos de financiación “en el último tramo” a través de la inclusión financiera e inversiones localizadas que desbloquean recursos públicos y privados, especialmente a nivel nacional, para reducir la pobreza y apoyar el desarrollo económico local. Mediante subvenciones, préstamos en condiciones favorables, aumentos selectivos de créditos y alianzas público-privadas y empresariales innovadoras, el FNUDC pone a prueba modelos de financiación para demostrar cómo la asistencia oficial para el desarrollo estratégicamente colocada puede impulsar la movilización de recursos internos para el desarrollo económico local y la inclusión financiera. Las innovaciones, los enfoques de financiación combinada y los modelos de financiación “en el último tramo” del FNUDC son importantes para la implementación de la Agenda 2030, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Programa de Acción de Estambul y el Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas

52. En 2017, cuarto y último año de la aplicación del Marco Estratégico de los VNU para 2014-2017, el volumen financiero total ascendió a 194,9 millones de dólares, de los cuales 179,8 millones fueron recursos de programas —incluidos los fondos procedentes de entidades de las Naciones Unidas para el reclutamiento de voluntarios— y el 5% de los recursos de programas se financiaron con cargo al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias.

53. Las contribuciones de los asociados siguieron siendo esenciales para cumplir el mandato de los VNU de promover la paz y el desarrollo mediante el voluntariado y mediante el despliegue de voluntarios de las Naciones Unidas. Durante el segundo período ordinario de sesiones de 2017 de la Junta Ejecutiva del PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), los Estados Miembros acogieron con beneplácito la propuesta de los VNU de flexibilizar el Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, lo que permitirá a los VNU obtener mejores resultados mediante la financiación de todos los elementos del Marco Estratégico para 2018-2021.

54. El Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias es un fondo fiduciario abierto para fines generales que se basa en las contribuciones de los Estados Miembros de las Naciones Unidas y otros asociados, y permite a los VNU poner a prueba y en práctica soluciones de voluntarios a los acuciantes retos del desarrollo y la paz que afronta el mundo. Aunque modesto, el fondo reviste una importancia crucial, y su flexibilización ha permitido al programa de los VNU hacer un uso más eficiente de su presupuesto en consonancia con la reforma de las Naciones Unidas y la revisión cuatrienal amplia de la política. Los VNU seguirán cultivando alianzas de las Naciones Unidas que les permitan proporcionar soluciones individualizadas, innovadoras y flexibles de voluntarios a las operaciones y programas de los asociados de las Naciones Unidas sobre el terreno y consolidar la integración del voluntariado en los ámbitos de la paz y el desarrollo, con la utilización del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias y la financiación íntegra de los Voluntarios de las Naciones Unidas. El fondo otorga al voluntariado un papel en algunos de los programas y políticas de desarrollo y de paz más innovadores de las Naciones Unidas destinados a mejorar la vida de las personas, en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

55. Pese a su importancia, las contribuciones al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias se redujeron un 5% (de 3,9 millones de dólares en 2016 a 3,7 millones en 2017), lo que refleja las fluctuaciones históricas de las contribuciones anuales al fondo. No obstante, desde 2007 las fluctuaciones han indicado una problemática tendencia de disminución progresiva de las contribuciones. Se espera que el aumento de la flexibilidad del fondo permita a nuevos asociados en la financiación proporcionar apoyo a los VNU en el mantenimiento de sus operaciones y programas.

56. Los VNU están fortaleciendo sus relaciones con los Estados Miembros que han contribuido al Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias en los últimos años y procuran obtener el apoyo de más Estados Miembros y de otros asociados.

57. Al mismo tiempo, las contribuciones (incluidas las contribuciones plurianuales) recibidas para la financiación íntegra de los Voluntarios de las Naciones Unidas, incluidas las contribuciones para los voluntarios juveniles y universitarios de las Naciones Unidas, aumentaron de 6,1 millones de dólares en 2016 a 13,2 millones en 2017. Los VNU siguieron diversificando sus alianzas, entablando y poniendo en práctica nuevas asociaciones con los Estados Miembros y los asociados del Sur Global, entre otros. Por medio de estos nuevos programas, los VNU continúan posicionándose como un agente fundamental a la hora de promover la cooperación Sur-Sur y triangular.

58. Los VNU recibieron financiación para actividades institucionales con cargo a los recursos ordinarios del PNUD. En 2017 esa financiación ascendió a 8,8 millones de dólares, lo que supuso un aumento del 5% con respecto a los 8,4 millones de dólares de 2016. Los VNU señalan que necesitan un nivel estable y previsible de recursos ordinarios del PNUD para cumplir su mandato y ofrecer voluntarios de alta calidad y soluciones innovadoras y rentables al PNUD y a otras entidades de las Naciones Unidas. Con el proceso de transformación, los VNU han racionalizado la programación relacionada con los servicios de asesoramiento voluntario y han simplificado los procesos institucionales para incrementar su eficiencia y su sostenibilidad financiera. Los VNU han seguido fortaleciendo su capacidad en los planos regional y nacional y empoderando al personal mediante una descentralización de la adopción de decisiones. Asimismo, han mejorado su capacidad de respuesta a las necesidades de los asociados mediante la asunción de funciones descentralizadas y más ajustadas a estos.

VII. Conclusión

59. El PNUD se financia a través de diversas fuentes (Estados Miembros, asociados multilaterales, organizaciones no gubernamentales, agentes privados y filantrópicos e instituciones financieras) y sigue valorando todos los tipos de financiación que permitan a la organización cumplir sus compromisos. No obstante, la capacidad del PNUD para rendir a un alto nivel depende en gran medida de los recursos ordinarios, principalmente porque conforman el pilar de su apoyo a los países más pobres del mundo.

60. Los recursos ordinarios facilitan la obtención más efectiva de resultados transformadores; ayudan a los más vulnerables; promueven la equidad; permiten responder rápidamente a las crisis; y contribuyen a fomentar la coherencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La disminución de los recursos ordinarios dificulta que el PNUD ejecute sus programas con eficacia y logre sus prioridades estratégicas.

61. El PNUD ha seguido respondiendo ante las reducciones de los recursos ordinarios con medidas económicas y de eficiencia institucional. Sin embargo, unas nuevas reducciones pondrán en peligro su capacidad de alcanzar los resultados estratégicos planeados y plantearán graves riesgos organizativos a su capacidad institucional para la garantía de calidad, la vigilancia, la rendición de cuentas y la supervisión.

62. La ausencia de compromisos plurianuales de algunos asociados sigue suscitando preocupación en el PNUD y afecta a su capacidad para planificar el futuro y mantener su carácter multilateral y universal. Además, la falta de previsibilidad y el pago tardío incrementan la vulnerabilidad de la organización a las fluctuaciones de los tipos de cambio, lo que afecta negativamente a su situación de liquidez. La concentración de otros recursos asignados con fines muy específicos merma su capacidad para priorizar estratégicamente las respuestas a las necesidades nacionales de desarrollo.

63. El PNUD se ha comprometido a trabajar con los asociados para incrementar el nivel de recursos ordinarios, la flexibilidad y previsibilidad de la financiación, y el número de compromisos plurianuales, con vistas a aumentar la visibilidad de las contribuciones a los recursos ordinarios y diversificar su base de financiación.

64. El PNUD ha promovido alianzas con el sector privado, instituciones financieras y particulares. Seguirá cultivando las alianzas público-privadas y movilizándolo la financiación privada en el desarrollo, en aras de la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

65. El PNUD seguirá colaborando con la Junta Ejecutiva y buscará el apoyo de los Estados Miembros mediante diálogos estructurados sobre financiación para garantizar el cumplimiento de los principios de previsibilidad, universalidad y progresividad a fin de mejorar la flexibilidad y transparencia de la financiación y armonizar mejor sus recursos con los resultados del Plan Estratégico para 2018-2021.

66. El PNUD seguirá respaldando el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el revitalizado sistema de coordinadores residentes, desempeñando una función integradora en apoyo de los esfuerzos de los países encaminados a implementar la Agenda 2030, y ofreciendo apoyo programático y operacional a otras organizaciones de las Naciones Unidas.

67. El PNUD insta a los Estados Miembros a: a) aumentar o prestar su contribución voluntaria en consonancia con sus capacidades; b) contribuir con carácter plurianual, de manera sostenida y previsible; c) hacer la transición de una financiación con recursos con fines muy específicos a una flexible con recursos con fines menos específicos; y d) promover que los Estados Miembros den prioridad a la contribución a los recursos ordinarios del PNUD de una forma oportuna y previsible, de modo que este pueda obtener los resultados deseados del Plan Estratégico y dirigir un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea coherente en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.