Naciones Unidas DP/2018/10

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
23 de abril de 2018
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2018
Nueva York, 4 a 8 de junio de 2018
Tema 2 del programa provisional
Informe anual del Administrador

Informe del Administrador sobre los resultados de 2017 y los avances en la aplicación del Plan Estratégico 2018-2021

Resumen

El presente informe contiene un análisis de los resultados logrados en 2017 junto con los avances en la aplicación del Plan Estratégico 2018-2021. Los indicadores del marco integrado de resultados y recursos (MIRR) y las cifras financieras corresponden al desempeño cuadrienal en relación con el Plan Estratégico 2014-2017. En los anexos se incluyen las tarjetas de evaluación institucionales y de desarrollo y el MIRR rellenado.

18-06458X (S)

Se ruega reciclar

Índice

Página

I. Resumen 3

A. Desempeño en materia de desarrollo por resultado 7

B. Desempeño institucional. 21

C. Rendimiento financiero 23

II. Avances en el Plan Estratégico 2018-2021 25

Anexos (disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva)

1. Tarjetas de evaluación institucionales y de desarrollo
2. Metodología del marco integrado de resultados y recursos (MIRR) y resultados de 2017
3. Aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política 2017-2021
4. Plan Estratégico 2018-2021: teoría del cambio
5. Marco integrado de resultados y recursos (MIRR) 2018-2021 rellenado con bases de referencia, hitos y metas
6. Trabajar mejor juntos: un plan de colaboración y diálogo constructivo con la Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

I. Resumen

1. El Plan Estratégico 2014-2017 proporcionó al PNUD un marco para ayudar a los países a pasar de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, más ambiciosos, y responder a las prioridades nacionales, incluidas las nuevas dificultades.

2. La evaluación del Plan Estratégico, el programa mundial y los programas regionales 2014-2017 (DP/2017/32) destacó que "el enfoque cada vez más integrado y polifacético de la organización respecto de los desafíos en materia de desarrollo resulta apropiado para las prioridades de las Naciones Unidas y las necesidades de los asociados nacionales y se adapta bien a ellas".

3. El desempeño acumulado en materia de desarrollo era sólido en 38 productos y 7 resultados de desarrollo en los que el PNUD proporcionó apoyo a los países. A finales de 2017 se habían cumplido o superado las metas de 20 productos, faltaba por cumplir menos del 10% de las metas de 16 productos y solo en dos productos se había cumplido entre el 80% y el 90% de las metas. Los resultados más sólidos se observaron en prevención de desastres y gestión de riesgos (resultado 5) y liderazgo intelectual (resultado 7).

4. El apoyo a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible va por buen camino. El apoyo fundamental proporcionado a través de la estrategia de transversalización, aceleración y apoyo a las políticas (TAAP) se modernizó utilizando las enseñanzas extraídas del primer año de misiones TAAP. El PNUD reorientó los enfoques en 2017 para convertir las misiones en una iniciativa interinstitucional y de asociados múltiples, con lo que consiguió sumar a organizaciones de las Naciones Unidas junto con el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, e implantó nuevos procedimientos operativos estándar que se centran en aspectos esenciales, entre ellos el género y no dejar a nadie atrás.

5. Se han consolidado las respuestas a nuevas dificultades, incluida la prevención del extremismo violento. La evaluación del Plan Estratégico, el programa mundial y los programas regionales constató que estos últimos desempeñan un sólido papel en el apoyo de nuevos enfoques de soluciones de desarrollo y el involucramiento de países en cuestiones sensibles.

6. Se ha cultivado explícitamente la innovación a través del Fondo para la Innovación mundial, que ha ayudado a catalizar, fomentar y posibilitar la innovación; 85 oficinas en los países apoyaron 142 iniciativas. La cartera ha dado lugar a la movilización de nueva financiación y las oficinas en los países han informado de que, por cada 100 dólares invertidos por el Fondo para la Innovación, se han movilizado 80 dólares adicionales en recursos locales y el desarrollo de una nueva gama de servicios[1].

7. El PNUD ha trasversalizado progresivamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Los jóvenes se han convertido en el segundo mayor grupo destinatario de la programación del PNUD, por detrás de las mujeres, y el PNUD ha desempeñado un papel central como líder intelectual, integrador y convocante para promover la participación y el empoderamiento de los jóvenes como pieza clave para la reducción de la pobreza, la transformación estructural y el fomento de la resiliencia.

[1] Fuente: informes anuales orientados a resultados de las oficinas en los países de 2017.

8. La posición global de financiación de la organización sigue siendo sólida, con un aumento del 5% de las contribuciones totales entre 2014 y 2017, pese al difícil entorno de financiación. Sin embargo, la composición de la financiación que sustenta el Plan Estratégico reflejó una ampliación de la diferencia entre los recursos ordinarios y otros recursos, con implicaciones para la flexibilidad organizativa y la capacidad para ofrecer respuestas integradas. La relación entre las contribuciones a los recursos ordinarios y a otros recursos disminuyó de 17:83 en 2014 a 13:87 en 2017 debido al descenso de las contribuciones a los recursos ordinarios y el aumento de las contribuciones a otros recursos. En consecuencia, los gastos de recursos ordinarios fueron inferiores a los previstos para todos los resultados, excepto en el resultado 5 (reducción de riesgos). Todas las fuentes de otros recursos crecieron: gobiernos de los países en que se ejecutan programas (16%); bilaterales/multilaterales (4,6%); y fondos verticales (8,5%).

9. Los recursos ordinarios siguieron desempeñando un papel esencial en la movilización de otros recursos. Por cada dólar de recursos ordinarios recibido en 2014-2017, las oficinas en los países menos adelantados y los países de bajos ingresos movilizaron 7 dólares de otros recursos, frente a 6 dólares en 2010-2013. Las oficinas en los países de ingresos medianos movilizaron 32 dólares por cada dólar de recursos ordinarios recibido, un aumento considerable respecto a 22 dólares en 2010-2013.

10. El PNUD se convirtió en una organización más eficiente, ya que redujo su ratio de eficiencia en la gestión del 8,3% en 2014 al 6,9% en 2017. El mayor gasto provisional de los programas (4.500 millones de dólares) para el Plan Estratégico se realizó en 2017 gracias a los esfuerzos concentrados por acelerar su ejecución. Ahora que se embarca en el Nuevo Plan Estratégico, el PNUD cuenta con una base financiera más sólida y sostenible. En 2017 tomó medidas enérgicas para equilibrar su presupuesto institucional en apoyo a los esfuerzos de la organización para mejorar su sostenibilidad institucional y, como resultado, cerró 2017 con un pequeño superávit financiero que invirtió varios años de déficit institucional recurrente.

11. En consonancia con el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (SNUD) para cumplir la Agenda 2030, el PNUD ha comenzado a aplicar el Plan Estratégico 2018-2021 para garantizar un apoyo más coherente, responsable y eficaz a los países asociados mediante el refuerzo de la implicación nacional; el diseño de respuestas que se ajusten al contexto de cada país; la facilitación de respuestas integradas; y la garantía de resultados eficaces en materia de desarrollo sobre el terreno.

Recuadro 1.
Lo más destacado del apoyo del PNUD a los resultados en materia de desarrollo 2014-2017

- 37,3 millones de personas (el 51% de ellas mujeres) se acogieron a iniciativas de mejora de los medios de subsistencia en 120 países, que incluían la transformación económica, la gestión de los recursos naturales y la recuperación temprana[2].
- Se crearon más de tres millones de nuevos puestos de trabajo (el 41% para mujeres) en 101 países.
- Se elaboraron planes de acción en 36 países para hacer frente a la labor inconclusa en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la transición a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Se aplicaron medidas para el desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima en 104 países.
- Se inscribió a casi 170 millones de nuevos votantes en 52 países.
- Más de 4,1 millones de personas (el 51% de ellas mujeres) en 39 países obtuvieron acceso a servicios de asistencia jurídica.
- Alrededor de dos millones de personas en 22 países recibieron tratamiento antirretroviral[3].
- Más de 27 millones de personas participaron en iniciativas de comunicación para fomentar el cambio de conducta en relación con el VIH en 24 países.
- Se establecieron 1.388 planes de adaptación y reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y subnacional en 62 países.
- Más de 6,7 millones de personas tienen acceso mejorado a la energía en 55 países.

Recuadro 2.
Opiniones independientes del PNUD

En el período 2014-2017, las evaluaciones, encuestas y análisis independientes presentaron las siguientes reflexiones sobre el desempeño del PNUD.

En su evaluación más reciente de la eficacia multilateral que abarca el período 2015-2016, la Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales concluyó que el PNUD cumplía en gran medida los requisitos de una organización multilateral eficaz y consideró que existían pruebas claras de que el PNUD responde a las necesidades y prioridades de los Estados Miembros.

El porcentaje medio de asociados que perciben al PNUD como un contribuyente eficaz a las esferas de resultados del Plan Estratégico fue un 3% más alto en 2016 que en 2014.

[2] Resume los resultados obtenidos de los indicadores pertinentes sin que haya doble cómputo (véase el anexo 2).

[3] Consignado como “número de personas que viven con el VIH que recibían tratamiento antirretroviral a mediados de 2017”. No es una cifra acumulada correspondiente al período 2014-2017.

El PNUD conservó el primer puesto en 2014 y 2016 en el Índice de Transparencia de la Ayuda elaborado por Publish What You Find.

Un análisis independiente realizado por AidData en 2017[4] en 126 países de ingresos medianos y bajos constató que el PNUD ocupaba el primer puesto en términos de relación entre calidad y precio entre los asociados para el desarrollo que rinden por encima o por debajo de sus posibilidades financieras al atraer a usuarios de sus datos o análisis. El informe reconocía que el PNUD se ha convertido en la frontera del conocimiento en la facilitación de asesoramiento analítico y técnico y la intermediación de asociaciones intersectoriales en esferas de desarrollo fundamentales.

La evaluación del Plan Estratégico, el programa mundial y los programas mundiales y regionales encontró pruebas de que el PNUD, entre otras cosas:

a) Integró con éxito enfoques de pobreza multidimensional en la planificación nacional y subnacional y aplicó enfoques integrados al desarrollo;

b) Es uno de los principales proveedores de las Naciones Unidas de apoyo a la protección ambiental a nivel nacional y local y es líder mundial en la prestación de servicios de adaptación;

c) Ha creado con éxito su segmento especializado de actividad como intermediario de confianza y convocante neutral en cuestiones relacionadas con la gobernanza democrática;

d) Se ha forjado un papel esencial en el apoyo a la gobernanza de países afectados por conflictos;

e) Desempeña un importante papel en la reducción de los riesgos de crisis y la recuperación.

El PNUD se basará en estos puntos fuertes en el período del Plan Estratégico 2018-2021 para ofrecer enfoques transversales e integrados más sólidos que se adapten a cada país y situación como pide la Agenda 2030. Con ello reforzará su desempeño en ámbitos que la evaluación del Plan Estratégico ha determinado que requieren atención, entre ellos las intervenciones a gran escala, el fortalecimiento de enfoques sistemáticos de cooperación Sur-Sur y triangular, el fomento de la colaboración con el sector privado y un mejor aprovechamiento de los conocimientos, las soluciones y la especialización para mejorar los resultados.

[4] Masaki, T., Custer, S., Eskenazi, A., Stern, A., and Latourell, R. (2017). *Decoding data use: How do leaders use data and use it to accelerate development?* Williamsburg, VA: AidData at the College of William & Mary.

A. Desempeño en materia de desarrollo por resultado

12. Las tarjetas de evaluación para cada resultado presentan el desempeño acumulado por producto con respecto a: los hitos y las metas anuales para el período 2014-2017; el número de países que recibieron apoyo en el marco de cada producto; una comparación del desempeño del indicador de género frente al desempeño global; y los correspondientes gastos relacionados con la igualdad de género (medidos por el marcador de género del PNUD). El verde corresponde a los resultados iguales o superiores al 100% del hito/meta, el ámbar a los resultados entre el 60% y el 100% y el rojo a los resultados inferiores al 60%. La mayoría de los indicadores del marco integrado de resultados y recursos (MIRR) son acumulativos[5], lo que indica el desempeño del PNUD a lo largo del período cuadrienal 2014-2017[6].

13. Aunque el número de productos en los que el PNUD no cumplió la meta acumulada anual aumentó de 7 en 2015 a 16 en 2016 y a 18 en 2017, la diferencia de desempeño fue mínima. La congelación de los hitos para 2016 y las metas para 2017 después del examen de mitad de período del Plan Estratégico reforzó la rendición de cuentas del PNUD por los compromisos asumidos en el Plan Estratégico y posibilitó un análisis crítico de las razones del desempeño insuficiente.

Recursos y resultados

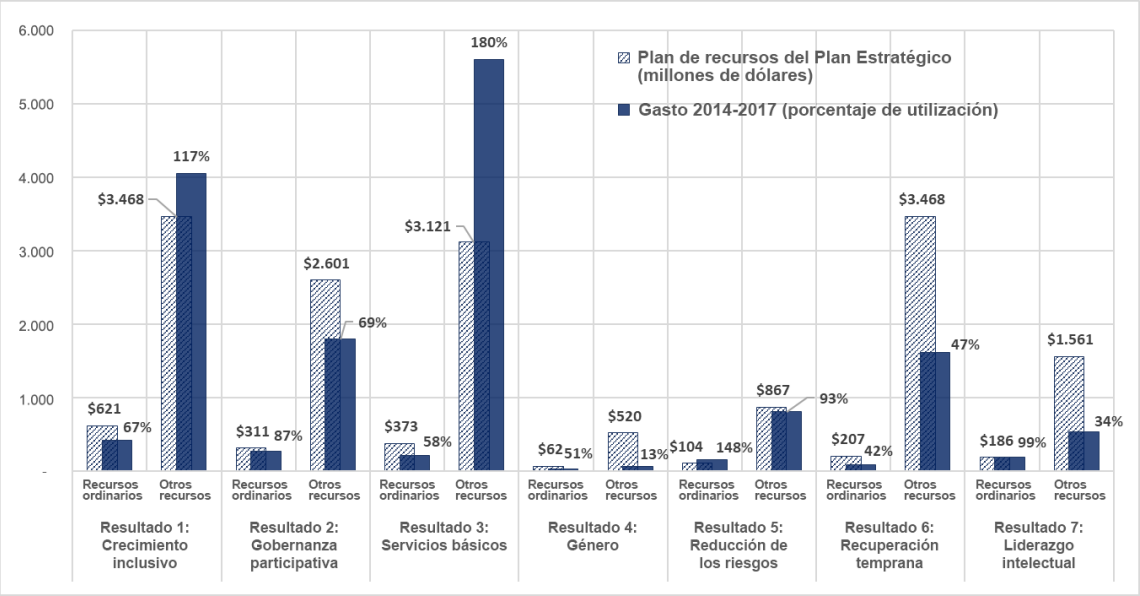
14. El gasto de los programas para 2014-2017 llegó a 17.000 millones de dólares, lo que equivale a una utilización del 88% con respecto al plan de recursos de 19.400 millones de dólares. El 73% de los recursos de los programas se gastaron en tres esferas de resultados: medios de vida sostenibles (resultado 1); gobernanza (resultado 2); y servicios básicos (resultado 3), la esfera de mayor demanda de los países en que se ejecutan programas (medido por el número de países que ejecutan proyectos).

15. Sin embargo, los gastos variaron en gran medida entre resultados. Los resultados 5 (reducción de los riesgos), 7 (liderazgo intelectual) y 2 (gobernanza) registraron los mayores porcentajes de gasto de recursos ordinarios en comparación con los recursos previstos (148%, 99% y 87% respectivamente), mientras que el resultado 6 (recuperación temprana) registró el menor porcentaje de gasto de recursos ordinarios, con un 42%. Los resultados 3 (servicios básicos) y 1 (crecimiento inclusivo) registraron los mayores porcentajes de gasto de otros recursos en comparación con los recursos previstos y el resultado 4 (género) registró el menor gasto de otros recursos, solo un 13% de la meta prevista. La elevada tasa de gasto de otros recursos en el resultado 3 (180%) y la baja tasa en el resultado 6 (recuperación temprana, 47%) indican la naturaleza prolongada de las crisis en 2014-2017, que exigió intervenciones a largo plazo para estabilizar y desarrollar funciones de gobernanza básicas para la prestación de servicios básicos, además de respuestas inmediatas a crisis.

[5] Para más detalles sobre los indicadores del MIRR, véase el anexo 2.

[6] El desempeño en las tarjetas de evaluación debe analizarse con cautela, puesto que, en algunos casos, el desempeño agregado en los productos estuvo impulsado por un pequeño número de oficinas en los países con hitos considerablemente superiores o inferiores a los de otras oficinas en los países. El MIRR y los datos financieros presentan el desempeño respecto al Plan Estratégico 2014-2017. Los ejemplos de esta sección son resultados del PNUD correspondientes a 2017, salvo que se indique lo contrario.

Figura 1.
Gasto provisional de los programas en comparación con los recursos previstos, 2014-2017
(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Resultado 1.
Crecimiento y desarrollo inclusivos y sostenibles

Producto	*Desempeño con respecto a los hitos*				*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta de 2017*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
	2014	*2015*	*2016*	*2017*			
1.1 Transformación estructural de las capacidades productivas	111%	112%	113%	132%	124	77%	**Inferior** (129%)
1.2 Protección social	163%	111%	98%	80%	66	76%	**Inferior** (72%)
1.3 Gestión sostenible de los recursos naturales	91%	86%	89%	113%	109	73%	**Inferior** (90%)
1.4 Adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos	109%	104%	98%	96%	119	90%	n.d.
1.5 Eficiencia energética y acceso a la energía con carácter inclusivo	114%	92%	112%	111%	84	68%	**Superior** (112%)

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 45%[7]

[7] Todas las cifras del marcador de género en la tarjeta de evaluación presentan el desempeño acumulado a lo largo de cuatro años (2014-2017).

16. El PNUD prestó asistencia a los países en que se ejecutan programas con el diseño y la aplicación de vías de desarrollo que aborden las cuestiones conectadas de pobreza, desigualdad y exclusión. La evaluación del Plan Estratégico confirmó que el PNUD "ha incorporado una perspectiva multidimensional de la pobreza ..., con lo cual ha creado entornos propicios para ayudar a los Gobiernos a formular políticas en pro de los pobres y ha aumentado la capacidad local para formular dichas políticas y brindar protección social".

17. El desempeño fue sólido y se cumplieron las metas para 2017 en tres de los cinco productos. La meta del producto 1.4 no se alcanzó por un 4% y la meta del producto 1.2 sobre protección social solo se cumplió al 80%. El análisis del desempeño indica que los compromisos duraderos de los Gobiernos de países donde se ejecutan programas y la financiación sostenible son esenciales para establecer y ampliar regímenes de protección social. El PNUD gastó 4.500 millones de dólares en el resultado 1 entre 2014 y 2017 (26% del gasto total de los programas).

18. En 2014-2017, el apoyo del PNUD al empleo y los medios de vida en 120 países ayudó a 37,3 millones de personas (el 51% de ellas mujeres) a acogerse a iniciativas sobre medios de vida con 3 millones de nuevos puestos de trabajo (el 41% de ellos para mujeres) en 101 países. El PNUD siguió apoyando al Fondo Social para el Desarrollo de Egipto en su transición con el fin de asegurar la continuidad y extender su mandato al Organismo de Desarrollo de las Microempresas y las Pequeñas y Medianas Empresas, que amplió los servicios financieros a más de 180.000 microempresas y pequeñas y medianas empresas existentes, el 49% de ellas propiedad de mujeres. Desde su puesta en marcha en 2013, YouthConnekt ha ayudado a 4 millones de jóvenes a participar activamente en el desarrollo de Rwanda a través de la creación de empleo, las innovaciones digitales, el desarrollo de aptitudes y el compromiso ciudadano. En 2017, el PNUD y el Gobierno de Rwanda ampliaron la iniciativa YouthConnekt al Congo, la República Democrática del Congo, Liberia, Sierra Leona y Uganda.

19. El PNUD ayudó a 56 países a acceder a 285,5 millones de dólares de fondos verticales y donantes bilaterales para mitigación del cambio climático, adaptación a él e iniciativas de apoyo que contribuyeron a la consecución de las metas de las contribuciones determinadas a nivel nacional. El PNUD respaldó planes de adaptación nacionales en 48 países para reforzar la planificación y la presupuestación de la adaptación al cambio climático a medio y largo plazo. Las acciones se complementaron con actividades que fortalecieron los marcos institucionales y los mecanismos de transparencia y establecieron planes de aplicación de las contribuciones determinadas a nivel nacional. La experiencia indica que la financiación es el problema más crítico al que se enfrentan los países, no solo para evaluar y calcular los costos de las necesidades, sino para acceder a una financiación "transformadora" que cambie los sectores y pivote las economías. En el marco del Plan Estratégico 2018-2021, el PNUD seguirá ayudando a los países a acceder a financiación, combinarla y secuenciarla para cumplir las metas de las contribuciones determinadas a nivel nacional.

20. El PNUD apoyó 840 proyectos de fondos verticales en 141 países, lo que representa una inversión de 3.600 millones de dólares. Las subvenciones ayudaron a asegurar otros 15.000 millones de dólares de cofinanciación. En conjunto, se invirtieron 18.600 millones de dólares en prioridades nacionales de medio ambiente y desarrollo sostenible. Entre 2014 y 2017, los proyectos apoyados por el PNUD y financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial ayudaron a 1.400 millones de personas a beneficiarse de medidas integradas de gestión de los recursos hídricos en 27 masas de agua transfronterizas. Más de 223 millones de personas se beneficiaron de servicios mejorados de los ecosistemas que sostenían y protegían sus medios de vida, 27,6 millones de personas se beneficiaron de medidas de gestión de riesgos y medios de vida resilientes al clima y 6 millones de personas de soluciones de energía sostenible o eficiencia energética mejorada. En 2017, el PNUD ayudó a Bosnia y Herzegovina, Colombia y Egipto a acceder a 87,2 millones de dólares para hacer frente a los riesgos del cambio climático y reducir las emisiones, elevando el número total de propuestas del Fondo Mundial para el Clima apoyadas por el PNUD a 14 (por valor de 435 millones de dólares). Se espera que estos proyectos aumenten la resiliencia al cambio climático de 4,5 millones de beneficiarios directos y 65,7 millones de beneficiarios indirectos, al tiempo que evitarán la emisión de 22,5 millones de toneladas de dióxido de carbono. Entre 2014 y 2017, el PNUD ayudó a 49 países a acceder a 152 millones de dólares del Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal para proteger la capa de ozono y el clima mundial, lo que permitirá a estos países eliminar progresivamente 10.090 toneladas métricas de hidroclorofluorocarbonos evitando al mismo tiempo 40,6 millones de toneladas de emisiones de dióxido de carbono equivalente. En 2017, el PNUD ayudó a 16 países a acceder a financiación acelerada para apoyar la pronta ratificación de la Enmienda de Kigali sobre los hidroclorofluorocarbonos (HFC) y proyectos piloto de eliminación gradual de los HFC.

Resultado 2.
Gobernanza democrática más sólida para cumplir las expectativas de los ciudadanos

Producto		*Desempeño con respecto a los hitos*				*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
		2014	*2015*	*2016*	*2017*			
2.1	Parlamentos, órganos de redacción de la constitución e instituciones electorales	120%	104%	95%	113%	88	71%	**Inferior** (102%)
2.2	Lucha contra la corrupción	103%	97%	103%	96%	72	75%	n.d.
2.3	Instituciones de derechos humanos	109%	106%	98%	94%	58	91%	n.d.
2.4	Participación de la sociedad civil	100%	95%	90%	94%	80	81%	**Inferior** (89%)
2.5	Recursos naturales, biodiversidad y ecosistemas	169%	104%	100%	96%	73	82%	n.d.
2.6	Discriminación y cuestiones emergentes	150%	122%	86%	94%	23	65%	**Igual** (94%)

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 41%

21. En el marco del resultado 2, el PNUD ayudó a los países a mantener y asegurar la gobernanza democrática, necesaria para cumplir todos los resultados del Plan Estratégico, lo que incluyó apoyo a la reforma constitucional, organización de elecciones creíbles, fortalecimiento de los parlamentos e instituciones públicas, reducción de la corrupción y apoyo a la participación inclusiva para garantizar que no se deje a nadie atrás. La evaluación del Plan Estratégico constató que el PNUD está bien posicionado para prestar apoyo electoral experto y es líder mundial en la prestación de apoyo parlamentario.

22. El desempeño en el resultado 2 disminuyó ligeramente en 2017, con un producto que cumplió o superó su meta (frente a dos en 2016), aunque en los cinco productos en los que no se cumplieron las metas, la consecución fue del 94% o superior. El desempeño en materia de gobernanza está asociado a factores externos, como cambios en la administración pública y legislación de apoyo. Entre 2014 y 2017, el PNUD gastó 2.100 millones de dólares (12% de sus recursos totales de los programas) en el resultado 2.

23. Entre 2014 y 2017, el apoyo del PNUD en 93 países reforzó la capacidad de 57 parlamentos, 49 órganos de gestión electoral y 42 órganos encargados de elaborar una constitución. El apoyo del PNUD propició la inscripción de aproximadamente 166 millones de electores y la participación de 304.442 mujeres candidatas en las elecciones nacionales. En la República Democrática del Congo, el PNUD y la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo apoyaron a la Comisión Electoral Nacional Independiente para completar la revisión del censo electoral para las elecciones de 2018. En colaboración con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, el PNUD apoyó el aprendizaje entre pares para aumentar la presencia femenina en la política en Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, la República de Moldova, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania y Uzbekistán.

24. Entre 2014 y 2017, el PNUD apoyó a 57 países para que las instituciones y sistemas puedan abordar la sensibilización, prevención y cumplimiento de medidas contra la corrupción. Se adoptaron un total de 118 propuestas para mitigar los riesgos de corrupción específicos por sector. La evaluación de la contribución del PNUD a la lucha contra la corrupción y sus causas (DP/2017/4) de 2017 concluyó que las actividades del PNUD contra la corrupción habían sido considerables, centrándose en el desarrollo de la capacidad nacional de lucha contra la corrupción, el fortalecimiento de las instituciones y el fomento de las evaluaciones del riesgo de corrupción en algunos sectores de prestación de servicios.

25. El PNUD siguió trabajando con una serie de asociados para promover, proteger y ampliar los espacios para la participación ciudadana activa, libre y significativa, entre otras cosas la inclusión de los jóvenes y las personas con discapacidad. En Viet Nam, el PNUD apoyó sistemas de comentarios y sugerencias sobre el desempeño gubernamental basados en encuestas para canalizar la voz de los ciudadanos y creó una red dirigida por jóvenes para los Objetivos de Desarrollo Sostenible que cuenta con 45 organizaciones afiliadas y llegó a más de 9.000 personas en los medios sociales. En los Estados árabes, “Shughel Shabab”, una campaña regional respaldada por el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y dirigida por un grupo de jóvenes de siete países, abogó por la inclusión de los jóvenes en la consolidación de la paz comunitaria y llegó a 11.000 seguidores jóvenes. En Tayikistán, el PNUD apoyó la adopción de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad mediante la promoción de alto nivel y el análisis de las implicaciones legislativas, económicas y funcionales de

adherirse a la Convención, lo que dio lugar a la inclusión de la discapacidad en la estrategia nacional de desarrollo.

Resultado 3.
Instituciones que cuentan con la capacidad de brindar acceso universal a los servicios básicos

Producto	*Desempeño con respecto a los hitos*				*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
	2014	*2015*	*2016*	*2017*			
3.1 Titularidad nacional de los procesos de recuperación y desarrollo	150%	103%	102%	90%	33	67%	n.d.
3.2 Capacidad subnacional para la prestación de servicios básicos	105%	98%	96%	90%	79	90%	n.d.
3.3 VIH y servicios conexos	108%	101%	96%	135%	60	70%	**Inferior** (116%)
3.4 Estado de derecho y acceso a la justicia	208%	156%	133%	117%	47	70%	**Inferior** (105%)
3.5 Seguridad ciudadana	133%	126%	101%	92%	38	84%	**Inferior** (85%)

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 31%

26. El PNUD apoyó las funciones gubernamentales, en particular en entornos posteriores a conflictos, para dirigir procesos de desarrollo, prestar servicios básicos, desarrollar la capacidad del gobierno local, aumentar las posibilidades de las mujeres y los hombres de acceder a asistencia jurídica de calidad y reforzar la seguridad ciudadana.

27. El desempeño en el resultado 3 disminuyó ligeramente. El PNUD superó la meta de dos productos (frente a tres en 2016) y no cumplió las metas de tres productos por un 10% o menos. Como señaló la evaluación del Plan Estratégico, aunque “en las primeras etapas de la recuperación tras las crisis, el apoyo al desarrollo de la capacidad prestado por el PNUD ha contribuido a estabilizar las instituciones nacionales gracias a la colaboración satisfactoria con los asociados gubernamentales para atender las necesidades inmediatas”, “la financiación y las limitaciones operacionales suelen limitar los progresos logrados durante la etapa más larga de transición al desarrollo pacífico, lo que obstaculiza los esfuerzos nacionales para hacer frente a las causas estructurales de los conflictos”. El resultado 3 fue el mayor resultado en cuanto a gasto, equivalente a 5.800 millones de dólares (34% de los recursos de los programas).

28. A lo largo de todo el período 2014-2017, el PNUD apoyó iniciativas para reforzar funciones gubernamentales básicas con el fin de garantizar la titularidad nacional de procesos de recuperación y desarrollo en 27 países. Esto permitió a 14 países reforzar la gestión de la administración pública y a 12 países reforzar los mecanismos de gobernanza local. El apoyo del PNUD ayudó a los gobiernos/administraciones subnacionales de 60 países a mejorar su capacidad de planificación, presupuestación o seguimiento de la prestación de servicios básicos. En 2017, el PNUD lideró el primer marco de evaluación de las funciones gubernamentales básicas de las Naciones Unidas y el Banco Mundial bajo los auspicios de la Plataforma Interinstitucional de las Naciones Unidas para las Funciones Gubernamentales Básicas, con el objetivo de restablecer las funciones gubernamentales básicas en países frágiles y afectados por conflictos, entre ellos Libia, la República Centroafricana, Somalia y el Yemen. En Somalia, el PNUD apoyó la elaboración de una nueva ley federal de la administración pública y ayudó a iniciar el desarrollo de un marco de gestión del rendimiento de la función pública.

29. El PNUD apoyó las funciones, la financiación y la capacidad del estado de derecho en 48 países, lo que hizo que más de 1,27 millones de mujeres y 1,24 millones de hombres tuviesen acceso a servicios de asistencia jurídica. En colaboración con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, el PNUD codirigió iniciativas de coherencia del estado de derecho en todo el sistema de las Naciones Unidas a través del punto focal mundial para los aspectos policiales, judiciales y penitenciarios, que prestó apoyo conjunto integrado a diez países. En el Afganistán apoyó programas de asistencia jurídica del Ministerio de Justicia y el Colegio de Abogados del país y prestó asistencia a unidades de respuesta familiar que aumentaron el acceso de mujeres y hombres marginados a asistencia jurídica (incluidos servicios jurídicos para supervivientes de violencia por razón de género). En 2017, 3.351 personas (617 de ellas mujeres) accedieron a servicios de asistencia jurídica del servicio de subsidios para asistencia letrada. En Turquía, el PNUD apoyó la formación de 250 nuevas cadetes de policía, elevando el total de agentes femeninas a 3.155, un aumento del 28% desde 2016.

30. A través de una asociación con el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, el apoyo del PNUD a las instituciones, sistemas, leyes y políticas nacionales reforzó la prestación equitativa, responsable y eficaz de servicios relacionados con el VIH en 41 países. La colaboración del Fondo Mundial ayudó a 2,1 millones de personas a recibir tratamiento para el VIH en 2017. Entre 2014 y 2017, 20,8 millones de personas recibieron asesoramiento y pruebas relacionados con el VIH y 418.000 mujeres embarazadas recibieron tratamiento para evitar la transmisión maternoinfantil del VIH. Se trataron con éxito más de 116.000 casos de tuberculosis y se distribuyeron 24 millones de mosquiteros para proteger a las familias contra la malaria. Las subvenciones del Fondo Mundial gestionadas por el PNUD apoyaron la formación de 125.000 médicos, enfermeros y trabajadores de la salud comunitarios y proporcionaron servicios de atención y apoyo a 193.000 personas afectadas por el VIH, la tuberculosis y la malaria. Esta asociación ha contribuido directamente a la mejora de la capacidad de las personas para vivir una vida más plena y productiva, generando beneficios sociales y económicos.

Resultado 4.
Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

Producto	*Desempeño con respecto a los hitos*				*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
	2014	*2015*	*2016*	*2017*			
4.1 Empoderamiento económico de la mujer	100%	100%	100%	96%	16	88%	Igual
4.2 Violencia sexual y por razón de género	192%	114%	95%	95%	14	78%	Igual
4.3 Pruebas relativas al género	50%	100%	100%	83%	12	83%	Igual
4.4 Participación de las mujeres en la adopción de decisiones	86%	105%	108%	101%	24	68%	Igual

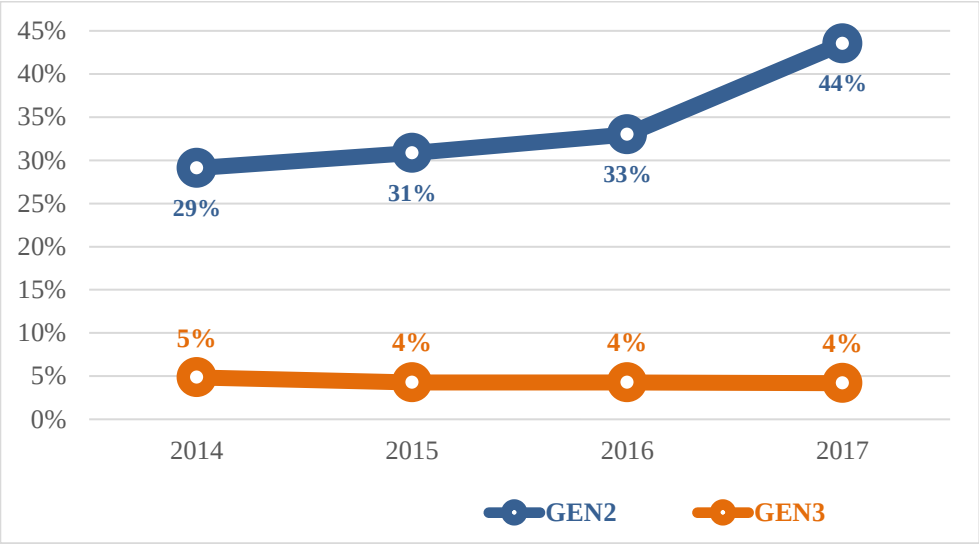
Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 96%

31. En el marco del resultado 4, el PNUD abordó cuellos de botella específicos de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. El desempeño en el resultado 4 se redujo en 2017 y no se alcanzaron las metas de tres de los cuatro productos para ese año. Las limitaciones de recursos financieros fueron un factor principal, reflejando el gasto de 2017 una disminución del 45% con respecto a 2014. Entre 2014 y 2017, el PNUD gastó 100 millones de dólares (0,6% de los recursos totales de los programas) en el resultado 4.

32. Dicho esto, el resultado 4 no representa todos los esfuerzos realizados por el PNUD para promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Durante todo el período del Plan Estratégico se llevó a cabo un trabajo en materia de género en todos los resultados, y la mayoría de los logros se registraron en los resultados 1 (medios de vida sostenibles) y 2 (gobernanza). Además, se han registrado logros considerables en las iniciativas para aumentar el número de mujeres que ocupan puestos de responsabilidad y prevenir la violencia por razón de género.

33. A lo largo de los cuatro años, el PNUD ha transversalizado progresivamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, como evidencian las calificaciones del marcador de género (figura 2). En 2017, el 44% del gasto de los programas tenía la igualdad de género como objetivo importante (GEN2), lo que supone un aumento con respecto al 29% en 2014. Las intervenciones específicas de género (GEN3) se han mantenido estáticas y es necesario un mayor trabajo. El PNUD reforzará aún más su aplicación de políticas de género y la transversalización de la perspectiva de género en todas las esferas programáticas mediante la solución emblemática de igualdad de género del Plan Estratégico 2018-2021.

Figura 2.
Tendencia del marcador de género, 2014-2017[8]



34. Entre 2014 y 2017, el PNUD ayudó a 41 países a mejorar la capacidad nacional para promover y aumentar la participación y el liderazgo de la mujer en puestos decisorios, gracias a lo cual se reforzaron 74 leyes y políticas existentes y se introdujeron 46 nuevas. El número de mujeres que se beneficiaron de medidas privadas o públicas que apoyan su preparación para el liderazgo y la toma de decisiones llegó a 30.789. En Nepal, el PNUD ayudó a la Comisión Electoral a llegar a 52.268 potenciales candidatas, de las cuales 4.000 fueron propuestas para presentarse a las elecciones y 1.011 fueron elegidas en puestos políticos. En la República Democrática del Congo, una evaluación del trabajo respaldado por el PNUD, la UNESCO y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) reveló una reducción del 88% del número de casos de violencia sexual y por razón de género, de 15.532 en 2013 a 1.734 en 2017. En Sudán del Sur, el PNUD apoyó la mejora del acceso de grupos vulnerables a la justicia, gracias a lo cual 1.573 personas marginadas (584 de ellas mujeres) recibieron servicios de asistencia letrada y más de 247 supervivientes de violencia por razón de género recibieron atención psicosocial de dependencias policiales especiales de protección.

[8] Cifras correspondientes a 2014-2016 extraídas de los informes anuales sobre la aplicación de la estrategia de igualdad de género del PNUD. No se incluyen los gastos que no han sido clasificados.

Resultado 5.
Prevención de conflictos y desastres y gestión de riesgos

Producto	*Desempeño con respecto a los hitos* 2014	2015	2016	2017	*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
5.1 Mecanismos para evaluar los riesgos naturales y los causados por el hombre	128%	115%	103%	134%	51	86%	**Inferior** (108%)
5.2 Gestión del riesgo de desastres y del riesgo climático	117%	106%	95%	95%	64	79%	**Superior** (105%)
5.3 Gestión del riesgo de desastres y del riesgo climático con perspectiva de género	99%	109%	111%	111%	20	61%	**Inferior** (109%)
5.4 Preparación frente a los peligros naturales	119%	118%	101%	126%	49	69%	n.d.
5.5 Gestión pacífica de conflictos	162%	98%	98%	96%	46	81%	n.d.
5.6 Formación de consenso en torno a prioridades en discusión	100%	106%	111%	100%	22	100%	n.d.

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 34%

35. El PNUD apoyó el desarrollo de la resiliencia respaldando: evaluaciones del riesgo de desastres, políticas y marcos de planificación e inversión a largo plazo; marcos normativos y mecanismos institucionales a nivel nacional y subnacional para la gestión pacífica de conflictos emergentes y recurrentes; y la aplicación de mecanismos de formación de consenso en torno a prioridades en discusión.

36. El PNUD demostró un sólido desempeño en el resultado 5, superando las metas en cuatro de los seis productos. Las metas de los productos 5.2 y 5.5 no se alcanzaron tan solo por un 5% o menos. La evaluación del Plan Estratégico confirmó que el PNUD prestó valiosos servicios a los asociados nacionales sobre estrategias de reducción del riesgo de desastres y estaba particularmente bien posicionado para realizar análisis contextuales a nivel nacional. El PNUD gastó 959 millones de dólares en el resultado 5 entre 2014 y 2017 (6% del gasto total de los programas).

37. El PNUD ayudó a 43 países a fortalecer la capacidad para evaluar los riesgos naturales y causados por el hombre, incluida la elaboración de 899 planes y programas (48% de ellos con perspectiva de género) que contenían evaluaciones nacionales y subnacionales de múltiples riesgos de desastres y riegos climáticos. El PNUD ayudó a establecer 321 sistemas de alerta temprana de extremo a extremo en 37 países. En la región de Asia y el Pacífico, el proyecto #90drills sensibilizó sobre la preparación frente a sunamis y fomentó dicha preparación en 90 escuelas de 18 países participantes, llegando a más de 33.000 estudiantes, docentes y administradores. En Kenya se establecieron sistemas de alerta temprana y respuesta en 23 condados, lo que hizo que 1.500 hogares (379.000 beneficiarios) se beneficiasen de la resiliencia subnacional a perturbaciones climáticas y de otra índole.

38. El PNUD apoyó a 30 países con medidas de formación de consenso. En el Togo, el PNUD apoyó a mediadoras de 37 comités de paz locales que se crearon en todo el país para prevenir la escalada de la violencia. En conjunto, las actividades dieron lugar a una mejora considerable de la participación de las mujeres en la toma de decisiones, la mediación y otros procesos de prevención de conflictos a nivel local y nacional.

39. El PNUD también apoyó la prevención de conflictos, trabajando con 25 países para mejorar la capacidad financiera y humana nacional y local sostenible con el fin de hacer frente a conflictos emergentes o recurrentes. Uno de los esfuerzos consistía en ayudar a abordar las causas profundas del extremismo violento. En Malawi, un programa conjunto apoyado por el PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas ayudó al Gobierno a establecer una estructura nacional de paz, poner en marcha una política nacional de paz y crear procesos que permitan a las mujeres y los jóvenes desempeñar un papel constructivo en el seguimiento y la mediación de los conflictos. Teniendo en cuenta su naturaleza transfronteriza, el PNUD realizó un estudio de referencia sobre las causas fundamentales del extremismo violento, *Journey to Extremism in Africa*, que atrajo una atención sustancial de los medios de comunicación mundiales, llegando a 450 millones de personas en todo el mundo. El informe, basado en entrevistas con reclutas, determinaba las razones por las que las personas se unen a grupos radicales. El informe se digitalizó y promocionó a través de una serie de vídeos y se expuso en el Festival Photoville y en un sitio web con historias de supervivientes de la violencia extremista.

Resultado 6.
Recuperación temprana y rápido retorno a las vías de desarrollo sostenible

Producto	*Desempeño con respecto a los hitos*				*Número de países que recibieron apoyo*	*Proporción de países que alcanzaron la meta*	*Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017*
	2014	*2015*	*2016*	*2017*			
6.1 Revitalización económica temprana	139%	103%	127%	168%	30	89%	**Superior** (214%)
6.2 Capacidades de esfuerzos de recuperación temprana	100%	109%	99%	92%	23	88%	n.d.
6.3 Alianzas innovadoras en la recuperación temprana	85%	103%	139%	123%	4	50%	n.d.
6.4 Cohesión social y confianza	150%	126%	102%	96%	21	90%	**Superior** (100%)

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 64%

40. El PNUD desempeñó un valioso papel para garantizar que se incluyese la recuperación temprana en la respuesta humanitaria incorporando los principios de desarrollo en la fase de socorro y aprovechando las oportunidades para no solo salvar vidas sino también restablecer la capacidad nacional, los medios de vida y las condiciones pacíficas para el desarrollo.

41. El desempeño en el resultado 6 fue sólido y el PNUD superó considerablemente las metas para 2017 de dos productos. Además, en los productos 6.1 y 6.4 se registró un desempeño superior en los indicadores desglosados por sexo y con perspectiva de género. La evaluación del Plan Estratégico concluyó que, en los países afectados por conflictos, los conocimientos técnicos especializados del PNUD y el apoyo de recursos humanos han permitido que las instituciones básicas de gobernanza funcionen, lo cual es fundamental para consolidar la estabilidad y la paz y transitar a una etapa de desarrollo. El PNUD gastó 1.700 millones de dólares en el resultado 6 entre 2014 y 2017, el 10% del gasto total de los programas.

42. El PNUD apoyó la pronta revitalización económica en 30 países, dando acceso a 7,9 millones de personas a diferentes oportunidades de subsistencia. A petición del Gobierno del Iraq, el PNUD estableció el Servicio de Financiación para la Estabilización en 2015 a fin de facilitar el retorno de los iraquíes desplazados, sentar las bases para la reconstrucción y la recuperación y proteger contra el resurgimiento de la violencia y el extremismo. El Servicio creció para apoyar los esfuerzos gubernamentales de estabilización en las zonas recientemente liberadas y, para finales de 2017, había finalizado más de 1.600 proyectos en 28 zonas, incluidos aquellos que restablecieron infraestructuras vitales como agua, electricidad, hospitales, escuelas y universidades, todas las cuales ayudaron a facilitar el retorno de 2,8 millones de desplazados internos. El Libia, el PNUD apoyó la puesta en marcha del Servicio de Estabilización para Libia en 2016, que atrajo 44 millones de dólares en contribuciones. En 2017, el PNUD ayudó al Gobierno a rehabilitar y equipar 11 hospitales y suministró 14 ambulancias para prestar servicio a más de 1 millón de personas. También se han rehabilitado o reequipado 16 escuelas, y los municipios se han beneficiado de la rehabilitación y la mejora de los sistemas de electricidad, agua y alcantarillado.

43. El PNUD se esforzó especialmente por incorporar una sólida perspectiva de género en su respuesta a crisis. En el Yemen, el apoyo del PNUD a la remoción de minas cubrió 3 millones de metros cuadrados y llegó a 1,6 millones de beneficiarios directos y 6,3 millones de beneficiarios indirectos (el 50% mujeres), lo que facilitó su regreso a las actividades de subsistencia rurales. En Uganda, el programa de efectivo por trabajo llegó a refugiados y comunidades de acogida ofreciendo oportunidades de empleo temporal; el 60% de los beneficiarios son mujeres, una gran proporción de ellas viudas o supervivientes de violencia sexual y de género.

Recuadro 3.
La nueva forma de trabajar a nivel nacional

En 2017, el PNUD y sus asociados ofrecieron un mayor liderazgo y colaboración para aportar coherencia a los esfuerzos de acción humanitaria, desarrollo y paz mediante la nueva forma de trabajar. En Somalia, el marco de recuperación y resiliencia instiló una recuperación resiliente y sostenible de la sequía, los conflictos provocados por la sequía, el hambre y la pobreza. El marco surgió de una evaluación de las necesidades por el impacto de la sequía dirigida por el Gobierno Federal de Somalia en el último trimestre de 2017. Se reconoce ampliamente que la evaluación de las necesidades ha establecido nuevos parámetros para la recuperación y la construcción del Estado y representa un nuevo enfoque de la metodología tradicional de evaluación de las necesidades postdesastre y ha introducido medidas más sólidas de recuperación y resiliencia en un entorno de conflicto.

En Turquía, el PNUD, como organismo principal del pilar de resiliencia del Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia para la crisis siria, ha dirigido los esfuerzos para centrar las actividades de respuesta en los logros en materia de desarrollo a medio y largo plazo para las comunidades de acogida y los sirios. Esto dio lugar a un aumento considerable (más del 100%) en el presupuesto asignado a las actividades de resiliencia en todos los sectores en 2017 y se espera que crezca más en 2018.

44. El PNUD prestó apoyo a 28 países para ayudar a las autoridades nacionales y locales a dirigir la participación comunitaria, la planificación, la coordinación, la ejecución y el seguimiento de las actividades de recuperación temprana, lo que contribuyó a que el 59% de los países afectados por crisis reforzasen sus mecanismos de financiación o gestión de ayuda para la recuperación temprana. En 2017, el PNUD, el Banco Mundial y la Unión Europea apoyaron las evaluaciones de recuperación y consolidación de la paz en el Camerún y Zimbabwe. Esta alianza tripartita envió una misión técnica a Liberia para apoyar la elaboración de un plan de consolidación de la paz encomendado por el Consejo de Seguridad. Los mecanismos de financiación y ejecución que se establecieron posteriormente posibilitaron la financiación coordinada de planes gubernamentales.

Recuadro 4.
Movilizar recursos para las actividades de recuperación posterior a desastres en el Caribe

Tras el paso de los huracanes Irma y María, el PNUD, junto con asociados internacionales, encabezó el apoyo a los Gobiernos para la evaluación de las necesidades postdesastre y la planificación de la recuperación. Estos elementos ayudaron a apoyar la posterior conferencia de alto nivel sobre promesas de contribuciones organizada por la Comunidad del Caribe y las Naciones Unidas sobre el tema “Construir una comunidad más resiliente al clima”, que movilizó una amplia alianza para respaldar las iniciativas de reconstrucción, incluidos más de 1.300 millones de dólares en promesas de subvenciones y más de 1.000 millones de dólares en préstamos y alivio de la deuda.

En Dominica, Antigua y Barbuda, las Islas Turcas y Caicos y otros países afectados, el apoyo del PNUD a los Gobiernos en los programas de recuperación posterior al desastre facilitó la movilización de fondos para la recuperación y reconstrucción. Dicho apoyo incluyó alianzas trilaterales y recursos de China y la India.

Resultado 7.
Liderazgo intelectual

Producto		Desempeño con respecto a los hitos 2014	2015	2016	2017	Número de países que recibieron apoyo	Proporción de países que alcanzaron la meta	Desempeño en materia de género frente al desempeño global en 2017
7.1	Consenso mundial sobre los ODM y la agenda para el desarrollo después de 2015	182%	107%	100%	Arrastrado de 2016	Mundial	Mundial	Igual
7.2	Progresos respecto de los ODM y la agenda para el desarrollo después de 2015	114%	130%	100%	96%	35	94%	Igual
7.3	Planes nacionales de desarrollo	145%	111%	109%	115%	37	83%	n.d.
7.4	Financiación mundial para el desarrollo	100%	94%	95%	100%	22	90%	n.d.
7.5	Cooperación Sur-Sur y triangular	113%	107%	99%	112%	17	89%	n.d.
7.6	Soluciones de desarrollo innovadoras	133%	157%	131%	126%	17	82%	n.d.
7.7	Conocimientos sobre soluciones de desarrollo	101%	118%	127%	128%	Mundial	Mundial	n.d.
7.8	ODM y otros objetivos de desarrollo mundiales	55%	123%	99%	100%	Mundial	Mundial	n.d.

Gastos que tienen la igualdad de género como objetivo “importante” o “principal”: 23%

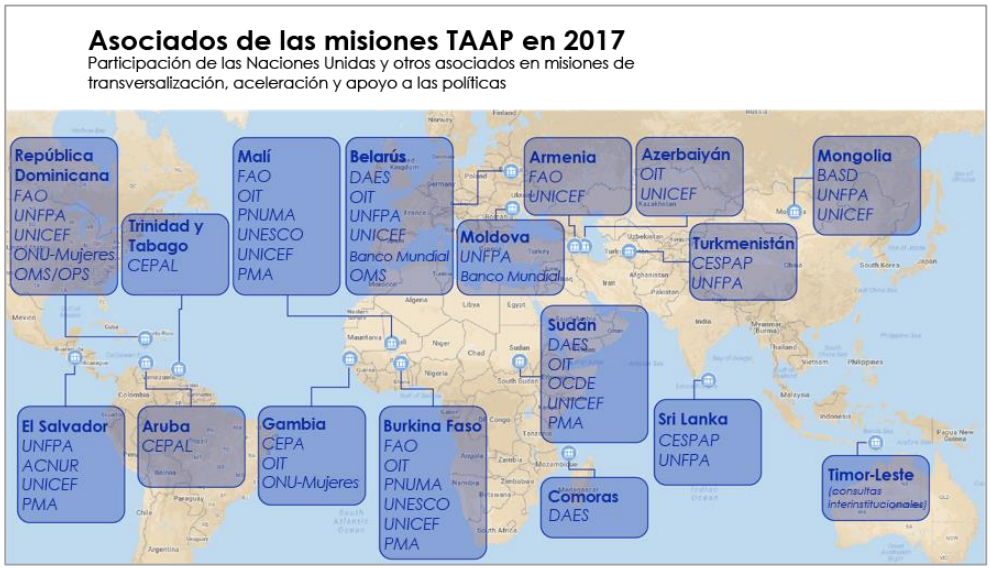
45. El liderazgo intelectual y las actividades de promoción del PNUD para impulsar la agenda de desarrollo mundial propiciaron la traducción de acuerdos mundiales en estrategias nacionales y locales con perspectiva de género. La atención se está dirigiendo rápidamente hacia formas de acelerar los avances, basarse en una serie de alianzas y enfoques y movilizar recursos financieros de fuentes públicas, privadas, internacionales y nacionales.

46. El desempeño en el resultado 7 fue sólido y el PNUD superó las metas para 2017 de siete de los ocho productos. Entre 2014 y 2017, el PNUD gastó 719 millones de dólares, el 4% de los recursos de los programas, en el resultado 7.

47. El apoyo a la implantación de la Agenda 2030 siguió siendo una prioridad. Entre 2014 y 2017 se llevaron a cabo 265 nuevos diagnósticos en 42 países para fundamentar las opciones de políticas sobre las respuestas nacionales a la agenda para el desarrollo acordada a nivel mundial. Con el apoyo del PNUD, 33 países pudieron utilizar datos actualizados y desglosados para medir los avances en la consecución de los objetivos de desarrollo nacionales. En 2017 se llevaron a cabo 17 misiones TAAP (frente a 9 en 2016) en colaboración con 20 entidades de las Naciones Unidas y otros asociados. En Myanmar, el PNUD apoyó iniciativas para reforzar la capacidad de recopilación y difusión de datos del Gobierno, lo que dio lugar al inicio de la encuesta sobre las condiciones de vida de Myanmar y la publicación del informe de referencia sobre indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una misión TAAP ayudó al Gobierno de Timor-Leste a elaborar una hoja de ruta para la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El informe fue presentado por el Primer Ministro en una conferencia mundial sobre desarrollo sostenible en países frágiles y afectados por conflictos. En Sri Lanka, la misión TAAP ayudó a distinguir aceleradores prioritarios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible como la “economía

azul" para aprovechar su zona económica exclusiva y restablecer la confianza y la cohesión social en el marco del proceso de consolidación de la paz.

Figura 3.
Misiones TAAP y asociados en 2017



48. El PNUD buscó la innovación, incluidas formas de ampliar su alcance, y un mejor uso de macrodatos con fines de seguimiento y programación. Esto se hizo a través de alianzas con el sector privado, institutos académicos y líderes intelectuales mundiales, entre ellos la Administración Nacional de Aeronáutica y del Espacio (Estados Unidos), la Data Pop Alliance, el European Institute for Business Administration y McKinsey & Company. El PNUD prestó asistencia a siete países para establecer laboratorios de innovación del sector público, incluido un laboratorio de innovación social en Sri Lanka, el emblemático laboratorio de innovación sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Armenia, el laboratorio de innovación social, el laboratorio de innovación empresarial y el laboratorio de ciudades verdes en la República de Moldova y un laboratorio de innovación para el emprendimiento de interés social en Honduras. En el Líbano, el PNUD probó una encuesta por WhatsApp para reseñar geográficamente la estabilidad social y las tensiones intercomunitarias utilizando datos localizados para fundamentar la respuesta proactiva a crisis.

B. Desempeño institucional

49. La evaluación del Plan Estratégico determinó que el PNUD ha mejorado la calidad de su programación y su apertura, agilidad y adaptabilidad, y que fue más racional y consciente de los costos en 2014-2017, pero que persistían los problemas. El desempeño institucional a fines de 2017 era sólido, puesto que el PNUD alcanzó o superó las metas de 23 de los 46 indicadores y cumplió el 80% o más de las metas de 20 indicadores, mientras que en 3 indicadores cumplió menos del 80% de la meta.

Eficacia del desarrollo y eficacia en función del costo

50. La calidad de los documentos de los programas para los países mejoró, pasando de una calificación satisfactoria del 79% en 2014 al 89% en 2017 (por encima de la meta del 80%) debido a un riguroso proceso de comités de evaluación preliminar de los programas. Las salvaguardias ambientales y sociales y los mecanismos de queja se han utilizado cada vez más como mejores prácticas en la programación y las inversiones humanitarias y de desarrollo.

51. La introducción del aseguramiento de la calidad de los programas y proyectos universales en 2016 estableció niveles claros para mejorar las decisiones sobre inversión para un mejor desempeño. Los niveles se cumplieron o se superaron en el 73% de los proyectos en 2017, frente al 63% en 2016. Más del 79% de las oficinas en los países aplicaron sistemáticamente herramientas y principios comunes de gestión basada en los resultados del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 2017.

52. La proporción de requisitos del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres cumplidos o superados por el PNUD aumentó del 73% en 2014 al 80% en 2017. El sello de igualdad de género del PNUD, reconocido como acelerador de cambios transformadores, acreditó a 46 oficinas en los países por su avance considerable en la transversalización de la perspectiva de género, premiando a 10 oficinas con el sello de oro entre 2014 y 2017. La certificación de género del PNUD se ha adaptado al sector público y las empresas privadas y el sello de igualdad de género para el sector privado se amplió más allá de América Latina a África y otras regiones como buena práctica mundial para transformar la cultura de trabajo.

53. El PNUD se convirtió en una organización más eficiente, lo que se reflejó en la ratio de eficiencia en la gestión del 6,9% de 2017, muy por debajo de la meta del 8,1% y una reducción considerable con respecto al 8,3% en 2014. El nivel de cumplimiento de los acuerdos de participación en la financiación de los gastos con la nueva política de recuperación de gastos alcanzó el 91%, superando la meta del 90% para 2017. El 94% de la organización cumplió las normas de calidad financiera, superando la meta del 80% fijada para 2017. Se completó la agrupación de las transacciones financieras de las oficinas en los países de la región de Asia y el Pacífico. Los estados financieros de 2016 recibieron una opinión de auditoría sin reservas de la Junta de Auditores por 12º año consecutivo.

Diversificar la base de financiación y las alianzas del PNUD

54. En 2017, el PNUD recibió 73 millones de dólares del sector privado, fundaciones y organizaciones no gubernamentales, un aumento del 48% respecto a 2016. Más allá de las contribuciones financieras, el PNUD colaboró con empresas para crear conjuntamente soluciones y responder a emergencias. Entre los ejemplos de alianzas está el trabajo con Microsoft en Dominica después del huracán María y la Fundación IKEA para el empoderamiento económico de la mujer en la India. El PNUD recibió 281 millones de dólares de instituciones financieras internacionales, un aumento del 67% con respecto a 2016.

Coordinación de las Naciones Unidas

55. El PNUD siguió ofreciendo un sólido apoyo operacional básico al SNUD, prestando servicios a 48 organismos, fondos y programas, así como a 35 entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas y misiones de mantenimiento de la paz, con recuperación de gastos. El PNUD gestionó una cuenta de compensación de servicios para los pagos interinstitucionales con una cifra de negocios de 702.601 millones de dólares al año, junto con fondos de inversión por valor de 8.160 millones de dólares, de los cuales 1.980 millones de dólares procedían de otras organizaciones de las Naciones Unidas.

56. El PNUD aplicó procedimientos operativos estándar para el enfoque “Unidos en la acción” en 95 oficinas en los países (71%), muy por encima de la meta de 85 oficinas en los países (63%). Junto con otras organizaciones de las Naciones Unidas, apoyó la estrategia de operaciones institucionales en países piloto y participantes por iniciativa propia y utilizó servicios comunes y otras operaciones para reforzar la coherencia en todo el sistema y aumentar la eficiencia. El PNUD también ayudó a elaborar una nueva nota orientativa sobre el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo que responde más eficazmente al panorama de desarrollo en rápida evolución.

C. Rendimiento financiero

Contribuciones realizadas en 2017

57. En 2017, las contribuciones a los recursos ordinarios y a otros recursos, excluidos los servicios de apoyo reembolsables, ascendieron a 4.800 millones de dólares. Las contribuciones a los recursos ordinarios disminuyeron de 618 millones de dólares en 2016 a 612 millones de dólares, mientras que las contribuciones a otros recursos aumentaron de 4.160 millones de dólares a 4.220 millones de dólares. Los recursos correspondientes a la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos ascendieron a 1.000 millones de dólares, mientras que los recursos bilaterales o multilaterales se redujeron de 3.270 millones de dólares de 3.220 millones de dólares.

Contribuciones acumuladas de 2014 a 2017

58. Al cotejar las contribuciones reales recibidas entre 2014 y 2017 con las estimaciones del plan integrado de recursos (DP/2013/41) se observa que el total de las contribuciones a recursos ordinarios y otros recursos suma 18.600 millones de dólares, el 95% de la estimación de 19.400 millones de dólares. Las contribuciones a los recursos ordinarios ascendieron a 2.700 millones de dólares, esto es, el 75% de la estimación de 3.600 millones de dólares. Las contribuciones resultantes de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos ascendieron a 3.600 millones de dólares, el 120% de la estimación de 3.000 millones de dólares, y los recursos bilaterales o multilaterales se elevaron a 12.300 millones de dólares, el 96% de la estimación de 12.800 millones de dólares.

Gastos correspondientes a 2017

59. El gasto provisional para las actividades de desarrollo fue de 4.630 millones de dólares, de los que 420 millones de dólares fueron financiados con cargo a recursos ordinarios y 4.210 millones de dólares con cargo a otros recursos de los donantes y recursos locales. El gasto en las categorías de coordinación de las Naciones Unidas, gestión y fines especiales fue de 100 millones de dólares, 360 millones de dólares y 70 millones de dólares, respectivamente. La proporción de gastos para actividades de gestión con respecto al total de gastos fue del 6,9%, por debajo de la ratio de eficiencia en la gestión del 8,1% indicada en las estimaciones del Plan Estratégico 2014-2017.

Gastos acumulados correspondientes a 2014-2017

60. El gasto provisional total para las actividades de desarrollo fue de 17.630 millones de dólares, de los cuales 1.910 millones de dólares fueron financiados con cargo a recursos ordinarios y 15.720 millones de dólares con cargo a otros recursos. El gasto en las categorías de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo, gestión y fines especiales fue de 400 millones de dólares, 1.540 millones de dólares y 320 millones de dólares, respectivamente. La proporción de gastos para actividades de gestión con respecto al total de gastos fue del 7,7%, por debajo de la ratio de eficiencia en la gestión del 8,1% indicada en las estimaciones del Plan Estratégico 2014-2017.

Cuadro 1.
Gastos por categorías de clasificación
(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de clasificación de gastos	*Estimaciones del Plan Estratégico 2014-2017*	*Gasto 2014-2016*	*Gasto 2017*	*Gasto 2014-2017*
Actividades de desarrollo	20,11	13,00	4,63	17,63
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo	0,37	0,30	0,10	0,40
Actividades de gestión	1,84	1,18	0,36	1,54
Actividades con fines especiales	0,32	0,25	0,07	0,32
Total	**22,64**	**14,73**	**5,15**	**19,88**

Cuadro 2.
Proporción de gastos de gestión
(En miles de millones de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de clasificación de gastos	*Estimaciones del Plan Estratégico 2014-2017*	*Gasto 2014-2016*	*Gasto 2017*	*Gasto 2014-2017*
Actividades de gestión (a)	1,84	1,18	0,36	1,54
Total de actividades (b)	22,64	14,73	5,15	19,88
Proporción de los gastos de gestión (c) = (a) / (b)	**8,13%**	**8,01%**	**6,93%**	**7,73%**

II. Avances en el Plan Estratégico 2018-2021

61. El sistema de las Naciones Unidas está al borde de un importante cambio mientras los Estados miembros finalizan un conjunto de propuestas de reforma para enmarcar un apoyo más integrado y coherente a la Agenda 2030. El PNUD está preparado para aplicar las propuestas acordadas por los Estados miembros.

Implantación del Plan Estratégico

62. El nuevo Plan Estratégico está listo para la reforma, colocando a un PNUD ágil de próxima generación en el centro de un SNUD más integrado y coherente. El Plan Estratégico se está traduciendo ahora en acciones. Se ha desarrollado una teoría del cambio plenamente articulada para el Plan Estratégico, se han elaborado notas orientativas sobre las seis soluciones emblemáticas, y se han rellenado las bases de referencia, hitos y metas para el nuevo MIRR. El PNUD está planeando la implantación del Plan Estratégico, garantizando que los centros regionales y las oficinas en los países estén plenamente involucrados en esferas de trabajo como las plataformas de apoyo a los países, las soluciones emblemáticas del PNUD, la movilización de innovación, nuevos enfoques de programación, el seguimiento del Plan Estratégico y el capítulo común (se examina más adelante).

Impulsar la aplicación del capítulo común

63. El plan comienza con el capítulo común, adoptado por el PNUD, el UNFPA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y ONU-Mujeres. El PNUD ha estado trabajando estrechamente con estos organismos del sistema para poner en práctica el capítulo común lo más rápido posible. Cada jefe de organismo que busca integrar un enfoque en los procesos de programación a nivel de países ha acordado y aprobado este enfoque, sentando al mismo tiempo las bases para las iniciativas aceleradoras en algunas cuestiones iniciales que crean un impacto transformador mediante una colaboración más estrecha. Los detalles operacionales se están ultimando para acompañar el enfoque, con una acción inicial prevista para mediados de 2018.

Plataformas de apoyo a países en desarrollo

64. Una de las características del PNUD de próxima generación son las plataformas de apoyo a los países, que ayudarán a replantear cómo apoyan el PNUD y otros asociados a los países para hacer frente a problemas sistémicos o estructurales en el desarrollo sostenible —"problemas perversos"— que de otro modo seguirían sin resolverse. Este enfoque viene impulsado por la comprensión de que, para afrontar las aspiraciones y cuestiones de desarrollo del siglo XXI, es necesaria una actualización sustancial de la cooperación para el desarrollo, con mucho mayor énfasis en la apertura, las redes de colaboración, la innovación y la ampliación del alcance del esfuerzo, entre otras cosas. Por lo tanto, las plataformas de apoyo a los países representan una importante desviación de las formas de trabajo actuales. Reconocen que las complejas cuestiones de desarrollo que constituyen el núcleo de la Agenda 2030 exigen enfoques que sean mucho más abiertos —en cuanto a diseño, gestión y alianzas— que la asistencia tradicional para el desarrollo basada en proyectos. Las plataformas exigen formas más inclusivas de gobernanza, gestión y participación, así como aptitudes cuya oferta todavía es limitada: para previsión, pensamiento sistémico, innovación aplicada, creación de alianzas y nuevas formas de financiación.

65. Durante 2018 se están sentando las bases para diseñar y llevar a la práctica las plataformas. El PNUD ha estado analizando la experiencia interna sobre enfoques basados en plataformas y la experiencia en la comunidad de desarrollo más amplia y en el sector público y privado de los países desarrollados y en desarrollo. Las opciones para financiar la función del PNUD como uno de los primeros inversores en las plataformas están avanzando bien, para ayudar a respaldar con recursos esta importante iniciativa. La colaboración estructurada con homólogos del SNUD comenzó en abril de 2018, basándose en las consultas oficiosas celebradas desde finales de 2017. También se está intensificando la divulgación y colaboración con organismos del sistema, entre indicios de un interés y apoyo considerables a las plataformas de apoyo a los países como enfoque oportuno y necesario.

Activación del cambio institucional para la mejora del cumplimiento

66. El panorama de desarrollo está cambiando drásticamente y el PNUD debe cambiar con él. En la actualidad, la organización está analizando con una mirada crítica sus funciones de apoyo a políticas y programas, su modelo institucional y alianzas y los enfoques de promoción para impulsar un cambio radical en su capacidad para responder a los Gobiernos y otros asociados.

67. El examen de las funciones de apoyo a políticas y programas tiene por objeto diseñar una estructura y un conjunto de capacidades para prestar el apoyo en materia de conocimientos, asesoramiento sobre políticas y programación que necesitan los países para hacer frente a la naturaleza compleja e integrada de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de manera sistemática. El examen tiene como objetivo establecer una estructura de apoyo a políticas y programas más orientada al cliente y basada en el terreno, movilizando la amplia perspectiva de desarrollo y capacidad de creación de alianzas del PNUD para facilitar soluciones integradas en el marco de su oferta. El examen aborda funciones y capacidades necesarias para los tres entornos de desarrollo definidos en el Plan Estratégico, incluido el entorno de crisis y conflicto en el que la Dependencia de Respuesta a las Crisis desempeña un papel fundamental.

68. Se han establecido dos vías de trabajo para mejorar el modelo institucional del PNUD: una línea de desempeño y una línea de innovación. Se han realizado esfuerzos considerables para mejorar el desempeño del modelo institucional existente del PNUD, entre ellos: a) el desarrollo de nuevas formas de colaboración con el sector privado, incluido el desarrollo de tres nuevos instrumentos jurídicos; b) la revisión de la política y el contenido prescriptivo en relación con la gestión de programas y proyectos para que el PNUD pueda ser un asociado más flexible y receptivo; y c) el establecimiento de una vía rápida para apoyar la solución de los cuellos de botella en la prestación de servicios de gestión y la simplificación de los procedimientos operacionales.

69. En cuanto a la innovación, se creó un nuevo mecanismo de inversión en países para estimular enfoques innovadores del modelo institucional a nivel nacional y se puso en marcha un nuevo proyecto emblemático con el fin de desarrollar y poner a prueba un nuevo modelo institucional para movilizar una financiación considerable para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en colaboración con el sector privado.

70. Para sustentar el trabajo de mejora del modelo institucional del PNUD, se ha iniciado un examen de la función de servicios de gestión para que el PNUD evolucione hasta convertirse en el principal proveedor de servicios de gestión mundial en el sistema de las Naciones Unidas, capaz de prestar servicios oportunos y rentables a clientes internos y externos de manera adaptable y teniendo en cuenta los riesgos. En el segundo semestre de 2018 se llevará a cabo un examen de los enfoques externos de colaboración, comunicaciones y alianzas para garantizar que el PNUD esté mejor posicionado para movilizar la serie de alianzas a nivel mundial, regional y nacional necesarias para cumplir el Plan Estratégico.

71. La innovación se ha llevado al centro del enfoque del PNUD para cumplir el Plan Estratégico. Este proceso ha incluido un taller sobre innovación programática y operacional, una integración más profunda del concepto en el apoyo a políticas y programas y los exámenes de la función de gestión y la señalización de un cambio de cultura a través de debates por Internet y una llamada mensual entre el Administrador y los equipos de proyectos para hablar sobre sus enfoques innovadores y los resultados logrados.