Naciones Unidas DP/2015/12

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
10 de abril de 2015
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2015
Nueva York, 1 a 12 de junio de 2015
Tema 3 del programa provisional
Las cuestiones de género en el PNUD

Informe anual de la Administradora sobre la aplicación en 2014 de la estrategia del PNUD en materia de igualdad entre los géneros

Resumen

En el presente informe se resumen los avances logrados por el PNUD en 2014 en la aplicación de la estrategia de igualdad entre los géneros, 2014-2017. La estrategia corresponde al plan estratégico del PNUD para 2014-2017, uno de cuyos siete resultados en materia de desarrollo es la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, que está integrado en todos los demás resultados. Además se informa sobre las medidas nuevas y reforzadas para mejorar la rendición de cuentas, las inversiones y la capacidad para incorporar la perspectiva de género en la actividad general.

15-05732X (S) 010515 010515

Se ruega reciclar

Índice

		Página
I.	Introducción	3
II.	Contexto mundial	4
III.	Resultados de desarrollo de la igualdad entre los géneros por resultado del plan estratégico	4
IV.	Resultados de gestión - eficacia institucional para la incorporación de la perspectiva de género	19
	Anexos (disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva)	

I. Introducción

1. En el presente informe se resumen los avances logrados por el PNUD en 2014 en la aplicación de la estrategia de igualdad entre los géneros, 2014-2017. Se demuestra que el plan estratégico del PNUD y su estrategia complementaria sobre igualdad entre los géneros son instrumentos eficaces para la incorporación de la perspectiva de género en la actividad general. Se demuestra además que, en su calidad de principal organismo de las Naciones Unidas sobre el terreno, el PNUD desempeña una importante función de promoción de los derechos de la mujer y la igualdad entre los géneros en los planos mundial y nacional, la que cuenta con el apoyo activo de los países en que se ejecutan programas. El aumento de las contribuciones al PNUD fortalecería esta labor y repercutiría favorablemente en el logro de los objetivos comunes de la Plataforma de Acción de Beijing y la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible después de 2015.

2. En el informe se demuestra que el PNUD ha desempeñado una función rectora en lo que respecta a velar por que la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer sean elementos fundamentales de los objetivos de desarrollo sostenible y los nuevos acuerdos sobre la reducción del riesgo de desastres y el cambio climático. Ello incluye la prestación de apoyo técnico para la incorporación de una perspectiva de género en las deliberaciones del Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el liderazgo en la promoción de la inclusión de la perspectiva de género en la política mundial y los foros de negociación. La mayoría de los resultados del PNUD en materia de género se dan a conocer en el contexto de los resultados 1 y 2 del plan estratégico, en los que el PNUD invierte la mayor parte de sus recursos. Se dan a conocer resultados especialmente sólidos en los ámbitos del empleo y los medios de subsistencia; la incorporación de la perspectiva de género en la política relativa al cambio climático y la gestión de los recursos naturales; la participación de la mujer en los procesos políticos y decisorios; y la violencia por razón de género en todos los contextos nacionales y todas las regiones.

3. En la segunda parte del informe se demuestra la inversión del PNUD en reformas institucionales y de gestión para reforzar la generalización de la perspectiva de género. Cabe señalar el desempeño de la organización con respecto al Plan de Acción para todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), en el que el PNUD cumplió o superó el 80% requerido respecto de todos los indicadores del desempeño, frente al 54% como promedio de los demás fondos y programas de las Naciones Unidas; la incorporación de la igualdad entre los géneros en los principales documentos de planificación y de política del PNUD en 2014; la instauración de la verificación obligatoria de las cuestiones de género en todos los proyectos del PNUD, así como un requisito de verificación ambiental y social; y la participación de 29 oficinas en los países en la iniciativa del PNUD relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros.

4. En el próximo año, será importante fortalecer la labor del PNUD para ayudar a los asociados a abordar los obstáculos estructurales que impiden el empoderamiento económico de la mujer mediante, entre otras cosas, la reforma jurídica y la protección social con perspectiva de género; fortalecer la integración de la igualdad entre los géneros en el apoyo que se presta a las políticas y los planes de reducción del riesgo de desastres; y velar por que se empodere a las mujeres y que la igualdad

de género se aborde sistemáticamente en la planificación y la gestión de la recuperación después de las crisis. Por último, a medida que los países en que se ejecutan programas del PNUD vayan adquiriendo la condición de países de ingresos medianos, será importante prestarles apoyo a fin de que su crecimiento económico se traduzca en beneficios equitativos para mujeres y hombres.

II. Contexto mundial

5. Debido a que el plazo de 2015 para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio se aproximaba, en 2014 aumentaron las actividades mundiales para acelerar los avances en materia de desarrollo en todos los ámbitos, entre ellos la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. Su importancia como objetivos independientes y como impulsores fundamentales de los progresos en materia de desarrollo se puso de relieve en 2014 en los principales procesos y reuniones mundiales, en particular, el 58º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que se centró en las dificultades y los avances en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para las mujeres y las niñas; el examen de las Naciones Unidas del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD después de 2014); y las consultas que culminaron con el examen al cabo de 20 años de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing (Beijing +20) en 2015. También continuó la labor orientada a integrar las cuestiones relativas a la igualdad entre los géneros y a incluir el equilibrio de género en el proceso de adopción de decisiones en el 20º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) celebrada en Lima (Perú).

6. A lo largo de 2014, las dimensiones de género de las desigualdades también figuraron en las consultas celebradas en torno a la agenda para el desarrollo después de 2015. Las mujeres constituyeron aproximadamente la mitad de los más de 7 millones de personas que participaron en “Mi mundo”, la encuesta global de las Naciones Unidas para un mundo mejor. Casi la tercera parte de los encuestados indicaron la “igualdad entre hombres y mujeres” entre sus seis principales prioridades para después de 2015. El Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible se ha basado en esas aportaciones al hacer sus propuestas y ha incluido un objetivo sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres.

III. Resultados de desarrollo de la igualdad entre los géneros por resultado del plan estratégico

7. La estrategia sobre igualdad de género 2014-2017 proporciona puntos de acceso para promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres en cada uno de los resultados del plan estratégico del PNUD para el período 2014-2017.

8. En 2014, la mayor proporción de resultados del PNUD en materia de igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres se dio a conocer en relación con los resultados 1 y 2 del plan estratégico. Solo 21 oficinas en los países informaron de resultados en relación con el resultado 4, que está dedicado al logro

más rápido de progresos en la reducción de la desigualdad entre los géneros y la promoción del empoderamiento de las mujeres, lo que refleja el hecho de que las oficinas en los países están obligadas a limitar su selección de esferas de resultados y que con frecuencia informan sobre los resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con otros resultados, lo que es un indicio de que el PNUD está incorporando la perspectiva de género en la totalidad de su labor.

Resultado 1: El crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles e incorporan capacidades productivas que generan empleo y medios de vida para los pobres y los excluidos.

9. En relación con el resultado 1, 121 países informaron de resultados en materia de igualdad entre los géneros en 2014. Esos resultados se refieren a los medios de subsistencia y los empleos para las mujeres; una protección social incluyente y sostenible; la gestión de los recursos naturales con perspectiva de género; la incorporación de la perspectiva de género en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos; y el acceso de las mujeres a la energía asequible y limpia.

Medios de subsistencia y empleos para las mujeres

10. En 2014, 70 países comunicaron que se estaban ocupando del empleo y los medios de subsistencia, y que 2,1 millones de mujeres se beneficiaban directamente de las intervenciones del PNUD, entre ellas el aumento del acceso de las mujeres al crédito, los activos y los insumos productivos, y las actividades de formación profesional, orientación y de creación de redes.

11. En la India, el PNUD colaboró con el Ministerio de Desarrollo Rural en la formulación de políticas para apoyar la eliminación de la pobreza rural y la exclusión social, especialmente para las mujeres. El apoyo del PNUD dio como resultado un mayor acceso al crédito bancario y mejores opciones de subsistencia para las mujeres de las zonas rurales. El PNUD también prestó apoyo a un portal web para vincular a los bancos con grupos de autoayuda locales a fin de lograr la participación y la inclusión de las mujeres. El programa benefició a 976.280 mujeres de las zonas rurales ofreciéndoles mayor acceso al crédito bancario.

12. En Eritrea, las mujeres representaban el 52% de los 30.743 beneficiarios de un programa sobre seguridad alimentaria y medios de subsistencia. El programa incluía dinero por trabajo (ingresos y activos) y acceso a mejores insumos agrícolas (semillas, capacitación), y se ocupaba específicamente de los hogares encabezados por mujeres.

Protección social incluyente y sostenible

13. El PNUD siguió promoviendo la protección social inclusiva que atiende a las necesidades de todas las personas, entre ellas las mujeres, y apoyando a los países asociados para que tuvieran en cuenta las necesidades diferentes de hombres y mujeres en los sistemas de protección social. En Viet Nam, el PNUD ayudó a sentar las bases para la recopilación muy necesaria de datos desglosados por sexo y de información que tuviera en cuenta las cuestiones de género, como parte de un programa de investigación sobre la protección social.

14. En el Uruguay, el PNUD se asoció con los organismos de las Naciones Unidas, el Gobierno, la sociedad civil y el sector privado para integrar el desarrollo del niño

en la primera infancia, la discapacidad, la vejez y los servicios de atención en el programa de protección social del Gobierno. Posteriormente, se estableció un sistema nacional de atención con un presupuesto anual de 250 millones de dólares.

Gestión de los recursos naturales con perspectiva de género

15. En 2014, se adoptaron varias medidas en los planos mundial y nacional para incorporar la perspectiva de género en la gestión de los recursos naturales y en los programas y proyectos de los servicios de los ecosistemas.

16. A este respecto, los proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) siguen siendo importantes puntos de acceso para promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. Aproximadamente en el 71% de los proyectos terminados en 2014 se indicaba que se habían realizado actividades sobre la igualdad entre los géneros o la incorporación de la perspectiva de género, tales como actividades de los proyectos dirigidas específicamente a las mujeres y las niñas; evaluaciones de las necesidades de género o sociales; recopilación y presentación de datos desglosados por sexo; y capacitación del personal de los proyectos en cuestiones de género.

17. Con la financiación del FMAM, el PNUD prestó apoyo al Gobierno de México para incorporar cuestiones sobre la igualdad de género en la Norma Mexicana para la certificación de la ordenación forestal sostenible. Las consideraciones de género están incorporadas actualmente en la norma nacional, incluidos los criterios que especifican la igualdad de participación en los beneficios de los propietarios forestales comunitarios, entre ellos las mujeres y los pueblos indígenas, y que los grupos de propietarios forestales existentes deben otorgar igualdad de acceso a las oportunidades de capacitación y empleo.

18. El PNUD promovió la igualdad entre los géneros como aspecto fundamental de su programa ecológico de productos básicos, que propugna un modelo de comercio equitativo como parte de las políticas y prácticas nacionales de producción y cadenas de suministro de productos básicos agrícolas. Ello incluye la prestación de apoyo a las plataformas nacionales que tengan una política de discriminación cero, donde los trabajadores reciban un trato justo y las mujeres puedan acceder a puestos directivos y perciban igual remuneración que los hombres. En colaboración con los ministerios de agricultura y medio ambiente y los interesados locales, entre ellos las mujeres, el PNUD promovió con éxito este modelo de producción y comercio responsable para diversos cultivos en Costa Rica, Etiopía, Ghana, Indonesia y la República Dominicana.

Incorporación de la perspectiva de género en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos

19. El PNUD siguió integrando criterios con perspectiva de género en la agricultura y la ordenación de los recursos hídricos a través del Servicio de Adaptación al Cambio Climático. En Camboya, el PNUD prestó apoyo a un proyecto cuyo objeto era prestar asistencia a las mujeres que suelen quedarse en el hogar mientras los hombres se van a los campos de arroz o migran hacia otros ámbitos de trabajo cuando los cultivos de arroz no dan buen resultado debido a la imprevisibilidad de las precipitaciones. El proyecto prestó apoyo a más de 1.400 hogares en 37 aldeas mediante la aplicación de nuevas tecnologías de abastecimiento de agua, lo que incluyó la instalación de 35 sistemas de bombeo

mediante energía solar. Ahora que se dispone de agua gracias a las bombas, muchas mujeres de las aldeas están en condiciones de diversificar sus medios de subsistencia y cultivar verduras en pequeños huertos próximos a sus hogares.

20. En el Sudán, el PNUD prestó apoyo a más de 2.000 mujeres para que tuvieran mayor acceso a oportunidades de subsistencia sostenibles mediante la adquisición de nuevos conocimientos y una mayor participación en los comités de desarrollo de las aldeas que se ocupan de la gestión de la adaptación al cambio climático. Se intercambiaron las enseñanzas adquiridas con Cabo Verde, Haití, Malí y el Níger.

21. El PNUD también prestó apoyo técnico mediante la promoción y la sensibilización directas, con el fin de lograr la igualdad de representación de las mujeres en el plan de adaptación de Papua Nueva Guinea y la política de desarrollo compatible con el clima, con atención especial a las medidas de adaptación al cambio climático, como la plantación de manglares, y a la constitución de comités provinciales sobre el cambio climático.

22. En lo que se refiere a la mitigación, la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres son un elemento central del Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones Debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo (ONU-REDD) En Chile, el PNUD y el ONU-REDD están ejecutando un proyecto para prestar apoyo a la aplicación de la estrategia nacional sobre el cambio climático y los recursos vegetales, y la ley sobre los bosques nativos. Se incorporarán consideraciones de género en el proyecto a fin de que los beneficios para los propietarios forestales pequeños y medianos, especialmente las comunidades campesinas e indígenas, se distribuyan por igual entre mujeres y hombres.

Acceso de las mujeres a la energía asequible y limpia

23. El PNUD colaboró con los asociados en la búsqueda de soluciones inclusivas y sostenibles para aumentar el acceso de las mujeres a la energía asequible y limpia. En Malí, el PNUD prestó apoyo a un programa que permitió a 800 mujeres utilizar tecnología basada en energías renovables, como congeladores solares para gestionar pequeñas empresas de producción de hielo. Además, se instalaron calentadores de agua solares para mejorar las condiciones en los pabellones de maternidad y reducir el uso de madera y carbón vegetal para calentar agua.

24. En Tayikistán, el PNUD capacitó a mujeres de hogares monoparentales en el montaje de sistemas solares para calentar agua. Como resultado de ello, la aldea de Jilikul, cerca de la frontera con el Afganistán, cuenta actualmente con 16 sistemas solares de calentamiento de agua montados sin ayuda de terceros y las mujeres tienen las herramientas necesarias para instalar más de esos sistemas.

Resultado 2: Satisfacción de las expectativas de los ciudadanos respecto de la participación, el desarrollo, el estado de derecho y la responsabilidad mediante sistemas más sólidos de gobernanza democrática.

25. En 2014, 108 países informaron de resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 2 del plan estratégico, en su mayoría relacionados con la participación política de las mujeres, la colaboración con la sociedad civil y el apoyo a las reformas jurídicas.

Participación política de las mujeres

26. A lo largo de 2014, el PNUD promovió la participación política de las mujeres, entre otras cosas mediante el apoyo a los órganos encargados de elaborar una constitución, los parlamentos, las autoridades electorales y las mujeres candidatas y las titulares de cargos electivos.

27. Las actividades del PNUD contribuyeron a aumentar del 8,3% al 26,3% la representación de las mujeres en el Senado de la República del Congo en 2014, y a aumentar la representación de las mujeres en los consejos locales del Senegal, del 15% en 2009 al 48% en 2014.

28. El PNUD prestó apoyo técnico a los asociados nacionales para abordar las cuestiones de igualdad entre los géneros en las constituciones de países como el Estado Plurinacional de Bolivia, Fiji, la Jamahiriya Árabe Libia, Kenya, Liberia, el Nepal, Sierra Leona y Somalia. En Libia, en colaboración con la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el PNUD convocó a mujeres dirigentes de distintos antecedentes políticos para que formularan su visión de la futura constitución, tal como garantizar el pleno derecho a obtener y heredar la ciudadanía para hombres y mujeres por igual. En Túnez, el PNUD dio a conocer a los miembros de la Asamblea Constituyente las mejores prácticas en materia de disposiciones sobre la igualdad entre los géneros en las constituciones. La Constitución de Túnez aprobada en 2014 incluye compromisos para garantizar la igualdad de la mujer, eliminar la violencia contra las mujeres y tratar de alcanzar la paridad de género en todos los órganos electivos del país. En Sierra Leona, el PNUD llevó a cabo diez sesiones para informar a las mujeres sobre las cláusulas discriminatorias en razón del género de la Constitución, especialmente las relacionadas con los derechos de la mujer a la tierra, la propiedad y el acceso a la justicia.

29. En 2014, el PNUD fortaleció la incorporación de la perspectiva de género en su apoyo a los parlamentos de todo el mundo. Ello incluyó la promoción de leyes que tuvieran en cuenta las cuestiones de género, la capacitación de los candidatos y la mejora de la eficacia de las mujeres miembros del parlamento mediante la creación de comités y el fomento de las aptitudes. En El Salvador, el PNUD prestó asesoramiento técnico para la elaboración de reformas jurídicas destinadas a mejorar la igualdad entre los géneros, entre ellas una ley contra la violencia familiar y el establecimiento de una cuota del 30% para las candidatas a los parlamentos nacionales y regionales y los consejos municipales, que se aplicaría por primera vez en 2015. El PNUD también promovió la participación de las mujeres como votantes y candidatas mediante la incorporación de una perspectiva de género en su apoyo a las elecciones. Ello incluyó el apoyo a los asociados para la realización de campañas de sensibilización con el fin de luchar contra los estereotipos basados en el género de los candidatos y de revisar las leyes y los procedimientos electorales. En el Afganistán, donde el PNUD ha venido prestando apoyo a la autoridad electoral, el número de mujeres que participan en calidad de votantes aumentó de aproximadamente 1,6 millones en las elecciones de 2009 a cerca de 2,6 millones en 2014. Del mismo modo, el porcentaje de mujeres candidatas en las elecciones a los consejos provinciales aumentó del 10% en 2005 al 13% en 2014.

30. En el Estado Plurinacional de Bolivia, el PNUD sensibilizó y capacitó a las organizaciones políticas y a las candidatas para empoderar a las mujeres desde el

punto de vista político y aumentar su participación en el proceso político. Ese apoyo contribuyó a la obtención de resultados positivos en las elecciones más recientes del país, en las que el 51% de los candidatos eran mujeres y la proporción de mujeres que ocupan escaños en el Parlamento aumentó al 49%, frente al 30% en 2009.

Recuadro 1. Participación y representación de las mujeres en Indonesia

En Indonesia, el proyecto del PNUD sobre el fortalecimiento de la participación y representación de la mujer ("SWARGA") contribuyó a aumentar en un 22% el número de mujeres elegidas de las nueve provincias destinatarias del proyecto. Este proyecto cuatrienal, ejecutado conjuntamente con el Ministerio de Empoderamiento de la Mujer y Protección de la Infancia, impartió capacitación a 500 candidatas al parlamento calificadas en las provincias seleccionadas. En el marco del proyecto también se llevó a cabo con éxito una campaña pública que exhortaba a los votantes a elegir mujeres, y en la que participaban caras conocidas, una ex Presidenta.

Participación de las redes de mujeres y los movimientos de la sociedad civil

31. En 2014, el PNUD colaboró con una variedad de agentes de la sociedad civil como los movimientos y las redes de mujeres, así como con los jóvenes, para mejorar su capacidad de participar directamente en los procesos políticos, entre ellos los procesos de paz. Por otra parte, muchos países informaron de la participación de la sociedad civil en las actividades nacionales para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas y velar por que se escuchara a las mujeres en los procesos nacionales de formulación de políticas.

32. En la región de los Estados Árabes, el PNUD colaboró con la Liga de los Estados Árabes en la prestación de apoyo a una red de más de 300 mujeres dirigentes y 103 organizaciones no gubernamentales de 13 países para que expresaran sus demandas, aprendieran unas de otras y se involucraran en los procesos de formulación de políticas en pro de la paz y el desarrollo. A través de ese apoyo, las mujeres pusieron en marcha un programa de acción de 10 puntos para su labor en la región.

33. En la región de Asia y el Pacífico, el PNUD siguió prestando apoyo a la red N-Peace integrada por mujeres defensoras de la paz procedentes de múltiples países a través de una extensa red en línea, capacitación en persona, seminarios y conferencias para permitirles hacer oír sus necesidades e incorporar sus perspectivas en las políticas. En Filipinas, muchas de las mujeres miembros de la red N-Peace son actualmente participantes activas del proceso de paz de Bangsamoro en curso.

34. Las asociaciones con organizaciones de mujeres de la sociedad civil fueron un elemento esencial de la Iniciativa Mundial de Lucha Contra la Corrupción del PNUD. El Programa prestó apoyo a grupos de mujeres de base comunitaria para que interactuaran e intercambiaran información con las autoridades locales sobre la supervisión de la prestación de servicios de salud, saneamiento y abastecimiento de agua en el Brasil, Jordania, el Nepal, Nicaragua y Uganda.

Reforma jurídica

35. Debido a que las reformas jurídicas para eliminar las prácticas discriminatorias siguen siendo fundamentales para la promoción de la igualdad entre los géneros, el

PNUD siguió centrando la asistencia en la movilización de los interesados para la aplicación de los mecanismos de derechos humanos nacionales e internacionales convenidos y la determinación de las esferas concretas en que las diferencias entre los géneros requieren acciones judiciales.

36. En Egipto, el PNUD ayudó a crear el impulso social y político necesario para apoyar la aplicación de una ley que tipifique como delito la mutilación genital femenina y prestó apoyo al Consejo Nacional de Población para la elaboración del proyecto definitivo de una estrategia nacional de cinco años para erradicar la mutilación genital femenina.

37. En Nicaragua, el PNUD apoyó la elaboración de disposiciones legislativas detalladas para combatir la violencia contra la mujer que culminó en 2014 con un modelo integral para la protección de las víctimas de actos de violencia por razón de género. En la ex República Yugoslava de Macedonia, el PNUD ayudó a formular la primera ley del país sobre violencia doméstica, que fue aprobada por el Parlamento en agosto de 2014.

38. Además, el PNUD se centró en la reforma jurídica en su labor relativa a las cuestiones de género y el VIH/SIDA. En cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión Mundial sobre el VIH y la Legislación, el PNUD aumentó la atención normativa prestada a las mujeres y las niñas más afectadas por el VIH, centrándose en la reforma de la leyes punitivas dirigidas a las mujeres entre las principales poblaciones. Mediante el apoyo del PNUD, las cuestiones de género se integraron en una serie de políticas y leyes relacionadas con el VIH, en particular en proyectos de ley sobre delitos sexuales en Jamaica y Somalia. El PNUD también prestó apoyo a la integración de servicios de prevención, atención y tratamiento del VIH en los establecimientos de atención prenatal en Papua Nueva Guinea.

Resultado 3: Instituciones fortalecidas de los países para dar acceso universal en forma progresiva a los servicios básicos.

39. Hubo 73 países que comunicaron resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 3 y gran parte de la labor estaba relacionada con el estado de derecho y el apoyo a las víctimas de violencia sexual y por razón de género en situaciones de conflicto (de algunos de los cuales también se informó en relación con el resultado 4. De los notables resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con este resultado, cabe mencionar también la iniciación de una publicación sobre la incorporación de la perspectiva de género en la administración pública[1].

Acceso a la justicia y a la reparación

40. El PNUD colaboró estrechamente con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y otros asociados de las Naciones Unidas para fortalecer el estado de derecho y el acceso a la justicia de las mujeres víctimas de violencia sexual y por razón de género en países en situación de crisis, y 17 países comunicaron resultados en esa esfera en 2014. El PNUD prestó asesoramiento técnico y capacitación sobre la investigación, el enjuiciamiento y la sentencia en los casos de violencia sexual y basada en el género a una amplia gama de asociados,

[1] http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Women-s%20Empowerment/GEPA%20Global%20Report%20May%202014.pdf

entre ellos las instituciones de seguridad militares y estatales, las instituciones judiciales, los jueces, los fiscales y los ministerios de justicia. En Malí, la violencia sexual y por razón de género es una de las áreas en que se centra el apoyo del punto focal mundial para el estado de derecho en un plan para todo el sector. Entre las medidas positivas adoptadas por el Gobierno, el PNUD y la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí se cuentan la capacitación de la policía nacional y la gendarmería en materia de violencia sexual relacionada con los conflictos y la recepción ética y en condiciones de seguridad de las víctimas y los testigos.

41. Las iniciativas orientadas a aumentar la representación de la mujer en los servicios jurídicos, judiciales, de policía y de seguridad también son un componente esencial de esa labor. En Sudán del Sur, el PNUD prestó apoyo a las unidades especiales de policía que incluían a mujeres policías y que lograron ocuparse de 1.137 casos de violencia sexual y por razón de género. En Somalia, el PNUD prestó servicios de asistencia jurídica con especial énfasis en las mujeres como grupo vulnerable, lo que incluía la capacitación en violencia sexual y por razón de género para el personal del sector judicial. Además, el PNUD prestó apoyo a la Red de Mujeres Agentes de Policía en Europa sudoriental, que ha ayudado a fortalecer la capacidad de la policía para responder a la violencia sexual y por razón de género.

42. El PNUD también prestó apoyo a las unidades de atención centralizada para las víctimas, a través de las cuales las supervivientes pueden acceder a la asistencia jurídica, a los servicios psicosociales y a refugios seguros. En el Iraq, el PNUD prestó apoyo a las supervivientes de la violencia doméstica y por razón de género mediante la prestación de servicios jurídicos a 1.631 mujeres y de servicios sociales (como asesoramiento y apoyo psicosociales) a 1.051 mujeres, y ha permitido a 2.682 mujeres beneficiarse de los centros de asistencia jurídica del PNUD. Mediante el apoyo del PNUD, 804 mujeres afectadas por la violencia por razón de género y 80 mujeres víctimas de violencia sexual y por razón de género recibieron asistencia jurídica y social.

43. La atención prestada por el PNUD al acceso a la justicia se centró también en los grupos marginados, como los hombres que mantienen relaciones sexuales con otros hombres, los trabajadores sexuales y las personas lesbianas, homosexuales, bisexuales y transexuales, y movilizó eficazmente el apoyo a nivel nacional, incluso en Camboya, China, Filipinas, Indonesia, Mongolia, el Nepal, Tailandia y Viet Nam.

Recuadro 2. Participación de las mujeres en la justicia de transición en Colombia

En Colombia, 2014 fue un año histórico debido a la inclusión sin precedentes de las víctimas de la violencia en las negociaciones de paz. En respuesta a una solicitud de los equipos de negociación, el PNUD desempeñó un papel fundamental de apoyo a la participación de las víctimas convocando foros nacionales y regionales sobre las víctimas, asegurándose de que la mitad de los participantes fueran mujeres y que las mujeres víctimas participaran en las negociaciones de paz en la Habana (Cuba). Paralelamente y en cooperación con el Ombudsman del Gobierno, el Ministerio de Justicia y la oficina del Fiscal General, el PNUD prestó apoyo a 340 mujeres víctimas de violencia sexual, lo que incluyó el acceso a la justicia, la mejora de los procesos judiciales y la asistencia psicosocial.

Las mujeres en la administración pública

44. En 2014, el PNUD produjo un informe mundial titulado “Igualdad de Género en la Administración Pública”, en el que se examina la representación de la mujer en la administración pública en 13 países y se analizan los obstáculos que se oponen a la igualdad de participación de la mujer en la administración pública.

45. A modo de seguimiento, el PNUD colaboró con agentes nacionales de 15 países para aumentar el liderazgo de las mujeres en la administración pública, entre otras cosas mediante la promoción de un aumento de la inversión en las mujeres y las niñas mediante la capacitación y la orientación y la introducción de iniciativas de vía rápida, como las cuotas. En Kazajstán, las funcionarias públicas locales y nacionales se beneficiaron con los programas de desarrollo de la capacidad a raíz de un nuevo plan para centrar la atención en la gestión del personal y la promoción basada en los méritos.

46. Además, el PNUD está examinando los vínculos entre la corrupción y las perspectivas de carrera de las mujeres en la administración pública y en 2014 llevó a cabo investigaciones en esta esfera en varios países de Europa oriental. En algunos casos, los estudios revelaron que las mujeres tenían más probabilidades de ser contratadas mediante procesos de contratación transparentes(38% frente al 20% en procesos no transparentes)

Prestación equitativa de servicios relacionados con el VIH y servicios conexos

47. En 2014, el PNUD colaboró con sus asociados nacionales a fin de que los sistemas nacionales prestaran los servicios relacionados con el VIH y los servicios conexos de manera equitativa. En Sudán del Sur, eso significó que 582.980 mujeres embarazadas tuvieran acceso a servicios de salud en 15 clínicas de atención prenatal, ocho laboratorios y cinco pabellones de maternidad, y que el 80% de las mujeres embarazadas seropositivas recibieran tratamiento antirretroviral en 33 sitios financiados por el PNUD y por el Fondo Mundial de Lucha Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. En Uganda, el PNUD prestó apoyo a la inclusión de disposiciones sobre el género y el VIH/SIDA en los procesos de planificación y presupuestación de los gobiernos locales, y en la República Unida de Tanzanía, la recopilación de datos desglosados por sexo sobre los derechos humanos, el género y las poblaciones clave fue un componente importante de los sistemas de inversión y presupuesto públicos que tienen en cuenta las cuestiones de género.

48. El Grupo sobre el VIH, la Salud y el Desarrollo del PNUD fortaleció la inclusión del VIH en los planes nacionales en materia de género y los marcos de derechos humanos de la mujer, y apoyó la creación de entornos jurídicos propicios en más de 41 países. Cabe citar como ejemplo la elaboración y aplicación de un plan de vigilancia del VIH y el género en Malawi; la incorporación de vínculos con el género, la violencia por razón de género, y los derechos reproductivos y sexuales en Namibia; la integración del VIH en el Plan estratégico nacional quinquenal sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres en Camboya; y la realización de un análisis jurídico sobre la protección de los derechos de las mujeres afectadas por el VIH en entornos de atención de la salud en Camboya, Indonesia, Tailandia y Viet Nam.

Resultado 4: Logro más rápido del progreso en cuanto a la reducción de la desigualdad de género y la promoción del empoderamiento de las mujeres.

49. Debido a que la igualdad entre los géneros es una esfera intersectorial que está integrada en todo el plan estratégico, los resultados en materia de igualdad entre los géneros se dan a conocer en relación con otros resultados comunicados en el presente informe, lo que indica que los niveles de incorporación de la perspectiva de género están aumentando en el PNUD. En 2014, 21 países comunicaron resultados en relación con el resultado 4, que se dedica exclusivamente a la reducción de las desigualdades por motivos de género y a la promoción del empoderamiento de las mujeres y abarca ámbitos de trabajo específicos que no están cubiertos directamente en los demás resultados. La mayoría de los resultados comunicados en relación con el resultado 4 se referían a determinados aspectos de la promoción del empoderamiento económico de las mujeres, el tratamiento de la violencia por razón de género en contextos no frágiles y el aumento de la participación de la mujer en la adopción de decisiones.

Promoción del empoderamiento económico de las mujeres

50. Las intervenciones dadas a conocer en relación con el resultado 4 para promover el empoderamiento económico de las mujeres iban desde impartir formación hasta fomentar las capacidades para la supervisión y la presupuestación con perspectiva de género .Otras intervenciones se centraban en garantizar los derechos de la mujer y su acceso a la tierra, los bienes y los activos y facilitar el diálogo entre los grupos de mujeres y las autoridades públicas sobre temas pertinentes.

51. En Turquía, el PNUD apoyó el establecimiento de comités para la presupuestación con una perspectiva de género en 11 organismos locales, lo que resultó en servicios que tienen más en cuenta las cuestiones de género, la integración de los objetivos de la igualdad entre los géneros en la planificación local y la introducción de la presupuestación con perspectiva de género en las dependencias municipales.

52. En Zambia, el PNUD prestó apoyo a la revisión de la política nacional sobre el género, que fue aprobada por el Gabinete en 2014 y que establece esferas de acción prioritarias en los planos nacional, provincial, de distrito y comunitario en lo que respecta a la planificación, la asignación de recursos y la ejecución de programas de desarrollo que promuevan la equidad y la igualdad en materia de género. El PNUD también ayudó al Gobierno a llevar a cabo una evaluación del acceso de las mujeres a la tierra y a la propiedad de esta, lo que servirá de base para la formulación de políticas y de instrumento de promoción del aumento del acceso de las mujeres a la tierra.

53. En la República de Moldova, el PNUD colaboró con los centros de asesoramiento profesional en la elaboración de 20 proyectos de empoderamiento de las mujeres, y las mujeres empresarias crearon sus propias empresas comerciales y se establecieron 11 organizaciones dirigidas por mujeres con el fin de impartir formación profesional. En Colombia, el PNUD colaboró con el Ministerio de Empleo en la formulación de políticas que apoyan la eliminación de las desigualdades entre los géneros en el mercado de trabajo, y que son aplicables tanto a las empresas públicas como a las empresas privadas. Un primer grupo de 20

empresas privadas con más de 60.000 empleados ha elaborado planes de acción para reducir las diferencias entre los géneros en la contratación, abordar las disparidades de remuneración, promover las perspectivas de carrera de las mujeres y formular políticas sobre el acoso sexual y sobre el trabajo y la familia.

Violencia sexual y por razón de género

54. Si bien gran parte de esta labor se da a conocer de conformidad con la programación vinculada al estado de derecho del resultado 3, muchos Estados no frágiles han informado de los resultados en relación con el resultado 4. Parte de esta labor se relaciona con las medidas adoptadas para crear conciencia de la violencia por razón de género, y cambiar los estereotipos, en particular en los países que no están en situación de crisis y los países de ingresos medianos. A continuación se dan algunos ejemplos.

55. En la Argentina, en el marco de la campaña del Secretario General ÚNETE para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres, el PNUD puso en marcha una serie de iniciativas de sensibilización para lograr la participación de grupos específicos, incluidos los hombres, los adolescentes y los jóvenes y los funcionarios públicos en la prevención de la violencia por razón de género.

56. En el Nepal, el PNUD hizo frente a los estereotipos de género que alimentan la violencia contra la mujer mediante la creación de una serie de vídeos animados, dirigidos a los jóvenes de 13 a 19 años, cada uno de los cuales estaba centrado en una forma particular de violencia, como el acoso o la violencia doméstica, política y sexual. Para hacer que los jóvenes cuestionen "cuan anormal es lo normal", los vídeos representan situaciones en que los roles de género tradicionales se han invertido. Los vídeos fueron convertidos en juegos y publicados en Facebook, donde han desencadenado debates con comentarios positivos.

57. El hecho de abordar las desigualdades de género estructurales e institucionales que exacerban la violencia contra las mujeres y las niñas en Papua Nueva Guinea dio lugar a la inclusión de este tema en la estrategia nacional de Papua Nueva Guinea para prevenir y responder a la violencia por razón de género, 2015-2050, a ocho planes de acción provinciales sobre la violencia por razón de género, y al Plan de acción de Bougainville sobre la mujer, la paz y la seguridad.

58. El PNUD también se abocó a fortalecer las pruebas sobre la violencia por razón de género y el VIH y a adoptar medidas al respecto para demostrar la correlación que existe entre la violencia y la transmisión del VIH, y aumentó la programación en ese ámbito.

Promoción de la participación de las mujeres en la adopción de decisiones

59. El PNUD siguió promoviendo la participación de las mujeres en una serie de foros en que se adoptan decisiones, principalmente mediante el apoyo a los parlamentos, las constituciones, los candidatos y la reforma jurídica de que se informó en relación con el resultado 2 del plan estratégico. Muchos países también dieron a conocer avances en relación con el resultado 4 en 2014, los que consistieron, entre otras cosas, en crear más conciencia acerca de la igualdad entre los géneros en la adopción de decisiones, y velar por la participación de las mujeres en los foros nacionales de formulación de políticas.

60. El PNUD colaboró con los asociados para apoyar la participación de las mujeres en la formulación de políticas sobre el cambio climático, en particular mediante la realización de sesiones de capacitación para los delegados y la financiación de la participación de las mujeres delegadas a través del Fondo de Mujeres Delegadas. Ello contribuyó a que el número de mujeres participantes en las negociaciones de la CMNUCC aumentara en un 10% entre 2005 y 2014; actualmente las mujeres constituyen el 43% del número total de delegados. Durante la Conferencia sobre el Cambio Climático celebrada en Lima en diciembre de 2014, el PNUD prestó apoyo a las partes en la promoción del programa de trabajo de Lima sobre cuestiones de género que servirá de apoyo a la capacitación y la sensibilización de las delegadas y los delegados sobre cuestiones relacionadas con el equilibrio entre los géneros y el cambio climático y al fomento de las capacidades de las delegadas para participar con más eficacia en las reuniones de la Convención.

Estrategias nacionales basadas en pruebas para promover la igualdad entre los géneros

61. A lo largo de 2014, el PNUD prestó apoyo a los asociados nacionales para mejorar la recopilación, el análisis y la aplicación de los datos pertinentes para la formulación de políticas con una perspectiva de género, en particular los datos desglosados por sexo, y 14 países comunicaron que colaboraban con los asociados nacionales en la incorporación de la perspectiva de género en los planes y programas de desarrollo.

62. En Camboya, el PNUD apoyó la incorporación de datos e indicadores desglosados por género en el cuestionario para la base de datos comunal. Esa información se genera anualmente y se distribuye a los usuarios pertinentes para informarles acerca del desempeño en materia de género del país.

63. En Malasia, el PNUD apoyó el uso de nuevos datos desglosados por género y datos del estudio cualitativo sobre la participación en los sectores público y privado. Como resultado de lo anterior, se realizó un análisis multidimensional de políticas más profundo y se demostró la existencia de discriminación estructural, cultural y sistémica, lo que dio lugar a la elaboración de recomendaciones de política y programas específicos.

Resultado 5: Capacidad de los países para reducir la probabilidad de que se produzcan conflictos y el riesgo de desastres naturales, incluidos los derivados del cambio climático.

64. En 2014, 60 países informaron de resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 5. La labor del PNUD en esta esfera consiste en promover la inclusión de los principios de la igualdad entre los géneros en las negociaciones y los acuerdos sobre el cambio climático mundial y la reducción del riesgo de desastres. Ello ha incluido prestar apoyo a la secretaría de la CMNUCC; hacer participar a las mujeres dirigentes en las reuniones de la Convención según lo descrito en relación con el resultado 4; y crear conciencia de los vínculos entre la igualdad entre los géneros y la reducción del riesgo de desastres antes de que se celebre la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres en marzo de 2015.

65. En el plano nacional, el PNUD apoyó la realización de evaluaciones de los riesgos y la vulnerabilidad relacionados con el género y facilitó la participación de

las mujeres en la respuesta al riesgo de desastres. Las intervenciones del PNUD incluyen también la promoción de oportunidades de subsistencia para las mujeres en las zonas propensas a los desastres, y el apoyo a los gobiernos para llevar a cabo el seguimiento desglosado por sexo del riesgo de desastres y los efectos de estos. En Honduras, el PNUD y sus asociados prestaron apoyo a la integración de la perspectiva de género en las estrategias locales de gestión del riesgo de desastres para la Cuenca de Choluteca que es propensa a los desastres, y prestó apoyo técnico a la Comisión Permanente de Contingencias para la integración de las cuestiones de género en la política y el plan nacionales de gestión del riesgo de desastres. Lo anterior dio como resultado la elaboración de datos desglosados por sexo y permitió a las mujeres participar en comités que adoptan decisiones a nivel local sobre la gestión del riesgo de desastres.

66. En el plano nacional, el PNUD prestó apoyo a la formulación de políticas y estrategias sobre el cambio climático que tuvieran en cuenta las cuestiones de género en Liberia, el Nepal, Somalia y el Yemen. En Burkina Faso, las actividades de fomento de la capacidad se tradujo en la elaboración de directrices metodológicas para la incorporación de la perspectiva de género en los planes nacionales sobre el cambio climático.

67. El PNUD también ayudó a los países a formular sistemas de gestión de los riesgos del cambio climático que tienen en cuenta las cuestiones de género, los que promueven la vinculación entre la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, y a incorporar la gestión del riesgo de cambio climático que tiene en cuenta las cuestiones de género en los planes de desarrollo nacionales y sectoriales. Además, en 2014 había 16 países abocados a la tarea de elaborar sistemas normalizados de contabilidad de daños y pérdidas que incluyeran la recopilación y el análisis de datos desglosados por sexo y edad.

Resultado 6: Pronta recuperación y regreso rápido a vías sostenibles de desarrollo en situaciones posteriores a conflictos y desastres.

68. En 2014, 16 países informaron de resultados en materia de igualdad entre los géneros en relación con el resultado 6. La mayoría de esos resultados se refieren a los ámbitos del empleo y los medios de subsistencia de emergencia y la recuperación inicial. Aunque se están tomando algunas medidas para lograr la participación de las mujeres en el fomento de la cohesión social, es necesario hacer más para lograr su participación en la planificación de las actividades de recuperación temprana.

Empleo y medios de subsistencia de emergencia y recuperación temprana

69. El PNUD trabaja con las comunidades y las sociedades afectadas por los desastres y los conflictos para lograr una recuperación inicial y a largo plazo en materia económica y de los medios de subsistencia. En 2014, la gran mayoría de los programas de subsistencia abordó las necesidades específicas de las mujeres y los hombres mediante estrategias diferenciadas y la promoción de la igualdad entre los géneros. En 2014, los programas apoyados por el PNUD permitieron que 7 millones de personas (de las cuales 2,8 millones, o el 49%, eran mujeres), se beneficiaran de la mejora o la diversificación de sus oportunidades de subsistencia en entornos afectados por crisis. Los empleos de emergencia creados a través de los proyectos

del PNUD en 2014 beneficiaron a más de 134.971 personas, de las cuales 57.752 (43%) eran mujeres.

70. En la República Árabe Siria, aproximadamente 200.000 mujeres y niñas se beneficiaron de la generación de empleo y la restitución de los medios de subsistencia apoyadas por el PNUD en 2014. Además, el PNUD veló por la participación de las mujeres en empleos no tradicionales, como la eliminación de los residuos sólidos, la limpieza de los ríos, la rehabilitación de las infraestructuras y oficios conexos como la fontanería. En el Iraq, el PNUD puso en marcha el Programa de resiliencia y respuesta a la crisis, que presta apoyo a los refugiados sirios, los desplazados internos y las comunidades de acogida y encuentra empleos de emergencia específicos para las mujeres.

71. En Bosnia y Herzegovina, después de las catastróficas inundaciones de mayo de 2014, el PNUD veló por la participación de las mujeres en las intervenciones de recuperación temprana. Se incorporó un fuerte componente de género en los criterios de selección de las empresas dedicadas a las tareas de recuperación. Como consecuencia de ello, se preservaron 1.861 empleos de mujeres. Además, se instalaron dos unidades móviles de atención de la salud para garantizar a las mujeres el acceso a la atención obstétrica y de maternidad.

72. A lo largo de 2014, el PNUD participó activamente en la respuesta al ébola, con particular énfasis en las necesidades de recuperación inmediatas y a largo plazo de las mujeres afectadas. El PNUD creó conciencia de las consecuencias en materia de género del brote; veló por que en la remuneración de los trabajadores se tuvieran en cuenta las contribuciones de las mujeres; y tomó medidas a fin de que en las evaluaciones de la recuperación de los efectos del ébola dirigidas por las Naciones Unidas y el PNUD se integrara un enfoque que tuviera en cuenta las cuestiones de género, en particular mediante la elaboración de un estudio del ébola desde una perspectiva de género. Las capacidades de género se reforzaron en los países afectados. En Sierra Leona, el PNUD prestó asistencia técnica al Gobierno para pagar a más de 12.000 trabajadores de la respuesta al ébola, la mayoría de ellos mujeres, y estableció contacto con cientos de miles de mujeres mediante campañas de barrio.

Participación de las mujeres en la recuperación después de los conflictos

73. En 2014, el PNUD emprendió una serie de iniciativas tanto regionales como nacionales para fortalecer la participación de las mujeres como mediadoras y promotoras de la paz en los procesos de paz. Como se informó en relación con el resultado 2, el PNUD prestó apoyo a las redes de mujeres mediadoras para su participación en los procesos de establecimiento de la paz y de gobernanza posteriores a las crisis. El PNUD ayudó a fortalecer la participación y el liderazgo de las mujeres mediante actividades de capacitación y sensibilización en países como Indonesia, el Nepal, el Níger y Timor-Leste, y en los Estados Árabes. En Sudán del Sur, el PNUD prestó apoyo a las redes de mujeres de base comunitaria, para que presentaran sus perspectivas sobre la consolidación de la paz en las conversaciones de paz de Addis Abeba.

74. En el Afganistán, el PNUD colaboró con 31 mujeres dirigentes de 17 provincias para aumentar su capacidad de dirigir eficazmente actividades de negociación y mediación en sus comunidades. Cada mujer dirigente entrenó a dos mujeres activas de sus provincias con el fin de ampliar la red a 61 nuevos miembros.

El PNUD prestó apoyo a esa red en su labor con los dirigentes religiosos y los medios de comunicación para abogar por la resolución de los conflictos en cuestiones como el agua y la insurgencia y con las familias para convencer a los insurgentes a reincorporarse a la vida pacífica.

75. El contexto de la recuperación temprana ofrece oportunidades concretas para corregir las desigualdades históricas, especialmente las que sufren las mujeres y las niñas, y hacer avanzar a las sociedades hacia la paz y el desarrollo sostenidos. En 2014, se pidió al PNUD, junto con otros organismos, que apoyara al Gobierno de Ucrania en una evaluación conjunta de la recuperación y la consolidación de la paz. El PNUD veló por que se incorporaran en la evaluación las cuestiones de género, incluidas las cuestiones relacionadas con el acceso a los servicios y las oportunidades de subsistencia; el acceso a la justicia; la violencia por razón de género y la violencia doméstica; la inclusión de las mujeres en la capacidad de recuperación social y la consolidación de la paz; y la formación de las mujeres como agentes de consolidación de la paz.

Resultado 7: Debates y medidas sobre el desarrollo en todos los niveles con prioridad de la pobreza, la desigualdad y la exclusión, de manera consecuente con nuestros principios de participación.

76. El PNUD aprovechó su posición como principal organismo de las Naciones Unidas encargado del desarrollo y utilizó sus publicaciones principales para abogar por la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres, y para demostrar los vínculos que existen entre la igualdad entre los géneros y el mejoramiento de los resultados en materia de desarrollo con el fin de influir en el discurso mundial, en particular en el contexto del examen de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Beijing+20 y el proceso de desarrollo después de 2015.

77. En el Informe sobre Desarrollo Humano 2014, *Sostener el Progreso Humano: Reducir vulnerabilidades y construir resiliencia*, se presentaron pruebas de que con frecuencia las mujeres sufren la discriminación más generalizada debido a leyes injustas y a la exclusión social, lo que da lugar a resultados de desarrollo humano más pobres. Se demostró además que los desastres naturales y el cambio climático suelen intensificar la desigualdad y la discriminación, en particular en lo que respecta a las cuestiones de género.

78. En 2014, el PNUD publicó otro importante informe, titulado *Humanidad Dividida: Cómo hacer frente a la desigualdad en los países en desarrollo*, en el que se presentaba un análisis detallado de las tendencias y los factores que impulsan las desigualdades entre los géneros y se abogaba por el establecimiento de sistemas de protección social integrales para hacerles frente. El PNUD convocó una serie de consultas regionales para comprometer a los encargados de la formulación de políticas en África a adoptar medidas para lograr los objetivos del Decenio de la Mujer Africana. A nivel de los países, el PNUD promovió la igualdad entre los géneros y los derechos de las mujeres y las niñas mediante publicaciones como *Millenium Development Goals: Ukraine-2014*, en el que se recomendaba la reestructuración del mecanismo nacional para garantizar la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres en el programa estatal.

79. A lo largo de 2014, el PNUD fue uno de los principales organismos en prestar apoyo técnico sobre cuestiones de igualdad entre los géneros para las negociaciones intergubernamentales posteriores a 2015. Si bien ONU-Mujeres tomó la iniciativa

de promover un objetivo de desarrollo sostenible independiente sobre la igualdad entre los géneros, el PNUD asumió el liderazgo en lo que respecta a la incorporación de la perspectiva de género en otros 16 objetivos. Además, el PNUD convocó consultas nacionales y regionales sobre la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible en que la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres ocupan un lugar destacado. El PNUD prestó apoyo directo para fortalecer los componentes de género de los diálogos celebrados en Costa Rica, Kirguistán y Malasia.

80. El proceso de examen de Beijing +20 brindó al PNUD la oportunidad de colaborar con los agentes nacionales para hacer un balance de los avances hacia la igualdad entre los géneros y determinar las medidas necesarias para acelerarlos. En Gambia, por ejemplo, el informe nacional sobre el examen de Beijing +20 constituyó una valiosa fuente de datos para la planificación basada en pruebas sobre las cuestiones de género y la formulación de los marcos de política pertinentes. En Europa y la Comunidad de Estados Independientes, el PNUD prestó apoyo a la organización de la reunión regional de examen de los progresos y las dificultades en la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing, que ayudó a reforzar el compromiso de los dirigentes de la región a abordar la representación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones, eliminar la violencia contra la mujer y establecer disposiciones legislativas contra la discriminación para lograr la justicia de género.

IV. Resultados de gestión - eficacia institucional para la incorporación de la perspectiva de género

81. En la presente sección se describe la forma en que el PNUD ha fortalecido su marco institucional para lograr resultados en materia de igualdad entre los géneros. Ello incluye el cumplimiento del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-SWAP), la mejora de la planificación y las políticas, el aumento de la rendición de cuentas, la supervisión de las inversiones, el logro de la paridad entre los géneros y la intensificación de la colaboración interinstitucional.

Presentación de informes sobre el ONU-SWAP

82. En 2014, ONU-Mujeres encomió el desempeño del PNUD en 2013 en relación con el ONU-SWAP, señalando que el PNUD había alcanzado o superado el 80% requerido respecto de todos los indicadores de resultados, en comparación con el 54% como promedio de otros fondos y programas de las Naciones Unidas. Según ONU-Mujeres, los resultados del PNUD demuestran que sigue siendo un referente en materia de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres dentro del sistema de las Naciones Unidas. En particular, el PNUD se distingue como modelo en el seguimiento y la asignación de recursos, la planificación estratégica, la supervisión y la presentación de informes, y la cultura institucional.

Mejora de las políticas y la planificación sobre la igualdad entre los géneros

83. El PNUD incorporó la igualdad entre los géneros en sus principales documentos de política y planificación en 2014. El plan estratégico para el período 2014-2017 es el primer plan de este tipo en que figura un resultado dedicado a

promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. El plan estratégico también integra la igualdad entre los géneros en sus otros seis resultados y en las metas e indicadores correspondientes del Marco integrado de resultados y recursos. En el plan anual de actividades institucionales y los planes de trabajo integrados de 2014 también se incluye un producto prioritario sobre la igualdad entre los géneros. De los 15 documentos de programas por países aprobados en 2014, ocho contienen medidas específicas para abordar las desigualdades entre los géneros y 12 contienen indicadores desglosados por género (y por sexo).

84. Además, en 2014 el PNUD también veló por que las cuestiones sobre igualdad entre los géneros quedaran integradas en todas las etapas del ciclo de programas y proyectos. En la actualidad es obligatoria la verificación obligatoria de las cuestiones de género en las etapas de diseño, seguimiento y clausura de todos los proyectos del PNUD, que está integrada en la nueva política de garantía de calidad de los proyectos. El procedimiento de verificación social y ambiental del PNUD, introducido en 2014, es un requisito obligatorio de verificación a nivel de proyecto que tiene por objeto reducir al mínimo o contrarrestar los posibles efectos ambientales y sociales negativos de las actividades de desarrollo del PNUD. La lista de comprobación de la verificación requiere que todos los proyectos aborden cuestiones específicas relacionadas con el efecto del proyecto en la igualdad entre los géneros y aseguren la participación de las mujeres antes de su aprobación.

Mayor rendición de cuentas y supervisión de los resultados en materia de igualdad entre los géneros

85. El Comité Directivo y de Aplicación sobre Cuestiones de Género (Comité Directivo), presidido por el Administrador Asociado, sigue siendo el principal mecanismo institucional de rendición de cuentas encargado de velar por que el PNUD promueva la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres en todas sus actividades. Con el examen estructural, el proceso del Comité Directivo se ha simplificado con procesos esenciales de presentación de informes a fin de que sus recomendaciones se integren en los informes anuales del Administrador a la Junta Ejecutiva. Actualmente se reservan cada año en abril dos días dedicados específicamente a las "cuestiones de género" con el fin de examinar el desempeño institucional en materia de generalización de la perspectiva de género. La presentación de informes al Comité Directivo se ha ampliado y ahora es obligatoria para todas las oficinas regionales, las dependencias temáticas (desarrollo sostenible, gobernanza y consolidación de la paz, cambio climático y reducción del riesgo de desastres, política estratégica y sistema mundial de determinación de posición), la Oficina de Recursos Humanos, la Oficina del Informe sobre Desarrollo Humano, la Dependencia de Respuesta a las Crisis y la Dirección de Promoción y Relaciones Externas.

Financiación para la igualdad de género

86. El PNUD sigue manteniendo una partida específica para la incorporación de la perspectiva de género en la actividad general. En 2014 la asignación para la iniciativa de incorporación de las cuestiones de género fue de 2,3 millones de dólares. Además, muchas oficinas en los países y oficinas regionales tienen programas y proyectos específicos sobre género y dedican recursos a la incorporación de la perspectiva de género en la actividad general.

87. El indicador más completo de la contribución de los gastos del PNUD a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres es el indicador de género, que clasifica a los proyectos con arreglo a una escala de cuatro puntos que indica el grado en que un proyecto ha contribuido a la consecución de la igualdad entre los géneros. Como se muestra en el cuadro 1, el 34% de los gastos del PNUD o bien realizan una contribución importante a la igualdad entre los géneros o esta constituye un objetivo principal de estos, lo que representa un aumento respecto de 2013, en que la cifra era del 30%. Si bien demuestra una mejora, es necesario esforzarse más.

Cuadro 1
Clasificaciones de los marcadores de género por gastos mundiales del PNUD, 2013-2014*

Clasificación	*2013*	*2014*
GEN0: No hay una contribución perceptible a la igualdad entre los géneros	17%	16%
GEN1: Algunas contribuciones a la igualdad entre los géneros	53%	50%
GEN2: Contribuciones importantes a la igualdad entre los géneros	**26%**	**29%**
GEN3: La igualdad entre los géneros es un objetivo principal	**4%**	**5%**
GEN0 + GEN1	70%	66%
GEN2 + GEN3	30%	34%

* No se incluyen los gastos que no han sido clasificados.

88. Como se indica en el cuadro 2, aparte del resultado 4, el resultado 6 sobre "pronta recuperación en situaciones posteriores a conflictos y desastres" muestra el mayor porcentaje de gastos (54%) en que la igualdad entre los géneros es un objetivo "importante" o "principal". El resultado 1 sobre "crecimiento inclusivo y sostenible" muestra el segundo mayor gasto (41%) en esta categoría.

Cuadro 2
Clasificaciones de los marcadores de género por gastos de los resultados del plan estratégico, 2014*

	GEN 0	*GEN 1*	*GEN 2*	*GEN 3*	*GEN 0 + GEN 1*	*GEN 2 + GEN 3*
RESULTADO 1 Crecimiento incluyente y sostenible	18%	41%	34%	7%	59%	41%
RESULTADO 2 Sistemas más sólidos de gobernanza democrática	10%	58%	29%	3%	68%	32%
RESULTADO 3 Acceso a los servicios básicos	16%	52%	28%	4%	73%	27%
RESULTADO 4 Igualdad entre los géneros y empoderamiento de las mujeres	0%	4%	4%	92%	4%	96%
RESULTADO 5 Reducir la probabilidad de conflicto y el riesgo de desastres naturales	7%%	60%	29%	4%	66%	34%

	GEN 0	*GEN 1*	*GEN 2*	*GEN 3*	*GEN 0 + GEN 1*	*GEN 2 + GEN 3*
RESULTADO 6 Pronta recuperación y regreso rápido a vías sostenibles de desarrollo	4%	42%	52%	2%	46%	54%
RESULTADO 7 Debates y medidas sobre el desarrollo con prioridad de la pobreza y la desigualdad	30%	51%	18%	1%	81%	19%

* No se incluyen los gastos que no han sido clasificados.

Iniciativa del PNUD relativa al sello de certificación de igualdad entre los géneros

89. Para aumentar la capacidad y la rendición de cuentas en materia de incorporación de la perspectiva de género, el PNUD introdujo el sello de igualdad entre los géneros, un programa de certificación institucional que otorga sellos de oro, plata o bronce a las oficinas en los países o las dependencias institucionales que cumplen una serie de normas sobre la incorporación de la perspectiva de género. El desempeño se mide en función de un conjunto de normas mínimas de calidad aceptable basadas en mandatos internacionales, a nivel de todo el sistema (ONU-SWAP) e institucionales. Los parámetros de referencia del sello de igualdad entre los géneros se pueden ver en el anexo 1. El proceso comienza con una evaluación inicial en relación con los indicadores del desempeño, seguida del fomento de la capacidad durante más de un año antes de proceder a la reevaluación de las dependencias por un equipo integrado por asesores internos y externos.

90. Se otorga a las dependencias un sello de bronce si cumplen por lo menos el 50% de los criterios sobre desempeño, un sello de plata si cumplen por lo menos el 70% de los criterios y un sello de oro si cumplen por lo menos el 80% de los criterios.

Cuadro 3
Desglose de los resultados del proceso de certificación de 2014

Categorías del sello de certificación de igualdad entre los géneros	*Oficinas en los países**
Oro	3
Plata	14
Bronce	8
Sin certificar	4
Total	**29**

Oro: Cuba, Egipto y Nicaragua. **Plata**: Camboya (alta), Nepal (alta), Somalia (alta), Bahrein, El Salvador, Fiji que se encarga de varios países, Lesotho, Madagascar, República Democrática del Congo, República de Moldova, Marruecos, Montenegro, Nigeria y Perú. **Bronce**: Afganistán, Belarús, Guinea, Kosovo (en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad), Níger, Programa de asistencia al pueblo palestino, Rwanda y Sudán.

91. Las oficinas en los países que participan en el proceso de certificación del sello de igualdad entre los géneros han llegado a la conclusión de que el proceso no solo mejora los resultados en materia de incorporación de la perspectiva de género y el desempeño en materia de género, sino que también mejora la formación de equipos y las comunicaciones y rompe la mentalidad de compartimientos estancos profesionales. Actualmente algunas oficinas ofrecen el sello a los asociados nacionales como manera de fomentar la incorporación de la perspectiva de género en el sector público.

92. En América Latina y el Caribe, el PNUD también ha instaurado un sello de igualdad entre los géneros para los sectores público y privado a fin de ayudar a las empresas a reducir las diferencias de sueldos basadas en el género, aumentar la participación de las mujeres en la adopción de decisiones, abrir posibilidades de empleo para la mujer en ámbitos no tradicionales, promover la igualdad en los procesos de contratación y eliminar el acoso por razón de género en el lugar de trabajo. El sello para el sector público y el sector privado tiene como fundamento los Principios para el Empoderamiento de las Mujeres y las normas de la Organización Internacional del Trabajo y está vinculado a ellos. Desde su implementación en 2009, más de 1.500 empresas de 12 países de América Latina y el Caribe han participado.

Estrategia de género

93. El Equipo de Género, que opera dentro de la Dirección de Política y de Apoyo de Programas, sigue siendo la columna vertebral de la estrategia de género del PNUD. Como se muestra en el cuadro 4 que figura a continuación, el Equipo de Género está integrado por ocho asesores del cuadro orgánico a tiempo completo en la sede y 14 en los centros regionales de servicios. Esas capacidades se potencian con personal adicional en otras dependencias temáticas (siete), con lo que el número total de asesores dedicados a las cuestiones de género en la Dirección asciende a 29. No todas esas plazas se han llenado.

Cuadro 4
Dirección de Política y de Apoyo de Programas, capacidades en materia de género (por plaza)

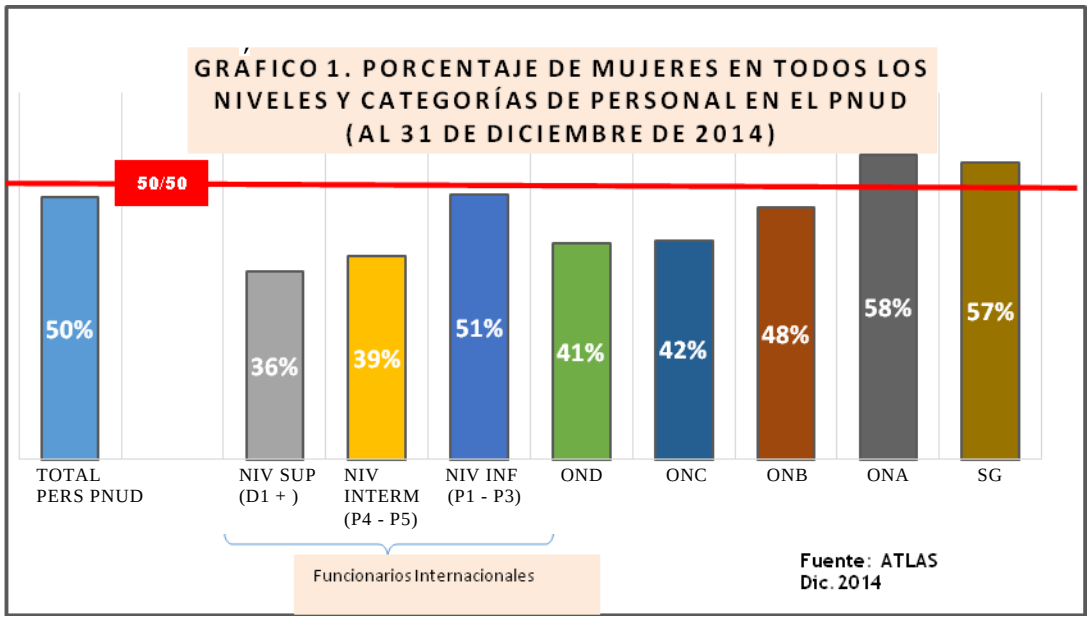
Lugar	*Equipo de Género*	*Otros*	***Total***
Sede	8		**8**
Addis Abeba	5	1	**6**
Bangkok	1	5	**6**
El Cairo	2		**2**
Estambul	2	1	**3**
Panamá	4		**4**
Total	**22**	**7**	**29**

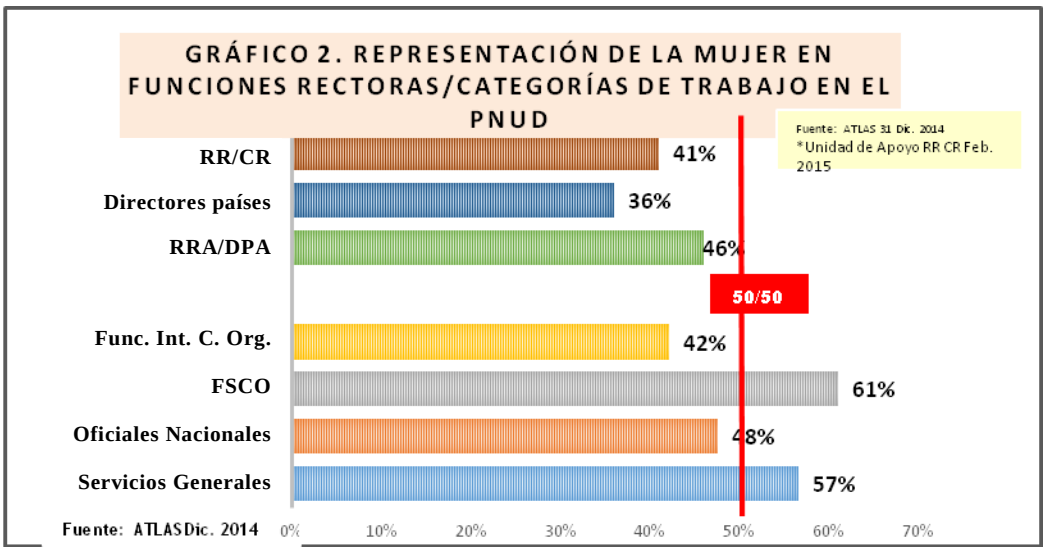
94. Además, el 10% de las oficinas en los países disponía de coordinadores de cuestiones de género de categoría P-4 o superior en 2014, con lo que el número total de coordinadores de cuestiones de género de las oficinas en los países era de 14. En total, hay equipos de coordinación de cuestiones de género multidisciplinarios en 60 oficinas en los países (el 43% de las oficinas), encabezados por personal directivo superior con un mandato escrito y con el 20% de su tiempo a lo menos asignado al equipo.

Paridad entre los géneros en el PNUD

95. Como indican las cifras que figuran a continuación, el PNUD sigue contando con una fuerza de trabajo equilibrada desde el punto de vista del género. Sin embargo, persisten las dificultades en la categoría P-5 y categorías superiores para que las mujeres formen parte del personal directivo superior. El PNUD se está ocupando de ese problema mediante una serie de medidas, entre ellas programas de orientación específicos que están recogidos en la estrategia para la paridad de género de la organización para el período 2014-2017.

96. El PNUD ha realizado un esfuerzo considerable para garantizar la paridad entre los géneros dentro del grupo de coordinadores residentes, donde el porcentaje de mujeres representantes residentes/coordinadoras residentes ha aumentado del 36% en 2012 al 41% en febrero de 2015. De los candidatos a la lista de reserva de coordinadores residentes del PNUD, el 57% han sido mujeres. Sin embargo, tan solo el 22% de los coordinadores residentes o coordinadores de asuntos humanitarios son mujeres y solo el 17% de los coordinadores residentes o representantes especiales adjuntos o enviados del Secretario General son mujeres.





Asociaciones

97. A lo largo de 2014, el PNUD participó activamente en una amplia gama de asociaciones entre organismos que promueven la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. El PNUD, en su calidad de presidente del Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (GNUD) y administrador del sistema de coordinadores residentes, veló por que las consideraciones relativas a la igualdad entre los géneros se integraran en la coordinación de todas las actividades de asistencia para el desarrollo que lleva a cabo el sistema de las Naciones Unidas. En 2014, el PNUD presidió o copresidió grupos interinstitucionales sobre la igualdad entre los géneros en 46 países (el 33% de las oficinas en los países) y participó en iniciativas interinstitucionales sobre la igualdad entre los géneros en 91 países (el 65% de las oficinas en los países).

98. ONU-Mujeres sigue siendo el asociado principal del PNUD en la promoción de la igualdad entre los géneros. En 2014, el PNUD colaboró estrechamente con ONU-Mujeres en la prestación de apoyo técnico concreto para integrar la igualdad entre los géneros en las negociaciones intergubernamentales posteriores a 2015. El PNUD también trabajó en estrecha cooperación con ONU-Mujeres para abordar las cuestiones relativas a la mujer, la paz y la seguridad e integrar las cuestiones de género en la respuesta a las crisis. En la evaluación de la recuperación del ébola, el PNUD y ONU-Mujeres trabajaron de consuno para que se abordaran las necesidades de las mujeres y las niñas y para que las encuestas y evaluaciones sobre el terreno realizadas por ONU-Mujeres a nivel de todo el sistema informaran el proceso de recuperación.

99. El PNUD también siguió encabezando las iniciativas interinstitucionales para armonizar el seguimiento de las inversiones relacionadas con el género utilizando la herramienta sobre indicadores de género. El PNUD y ONU-Mujeres organizaron un curso práctico sobre el indicador de género para más de 25 entidades de las Naciones Unidas. En coordinación con ONU-Mujeres, el PNUD prestó apoyo técnico a la Red de Presupuesto y Finanzas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del

Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, y fue miembro proactivo del recientemente creado grupo de trabajo de la red sobre el indicador de género. En 2015, el PNUD firmará un acuerdo para asumir la función de copresidente del servicio de asistencia a los usuarios de ONU-SWAP sobre el indicador de género.

100. En la actualidad, el PNUD presta apoyo técnico al Programa Mundial de Alimentos para la creación de un programa de certificación sobre la base del sello de certificación de igualdad entre los géneros.

101. El PNUD siguió participando en grupos de coordinación interinstitucionales y asociándose a iniciativas conjuntas fundamentales, entre ellas la campaña del Secretario General ÚNETE para Poner Fin a la Violencia contra las Mujeres, el equipo de tareas del GNUD sobre la igualdad entre los géneros y la Red Interinstitucional sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros.