



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. limitada
28 de julio de 2014
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2014

Nueva York, 2 a 5 de septiembre de 2014

Tema 2 del programa provisional

Asuntos financieros, presupuestarios y administrativos

Examen anual de la situación financiera, 2013

Informe de la Administradora

Resumen

El presente informe presenta una sinopsis de la situación financiera del PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) al final de 2013.

Los ingresos totales del PNUD en 2013 aumentaron a 5.150 millones de dólares (2012: 5.100 millones), de los cuales las contribuciones sumaron un total de 4.830 millones de dólares (2012: 4.830 millones). Los gastos correspondientes a 2013 ascendieron a un total de 5.250 millones de dólares (2012: 5.260 millones), superior al nivel de ingresos totales gracias a que se recurrió al excedente acumulado de los años anteriores.

Las contribuciones a los recursos ordinarios sumaron un total de 896 millones de dólares (2012: 846 millones), incluidos 57 millones de dólares de contribuciones correspondientes a 2012 que se recibieron y contabilizaron en 2013. Los gastos del PNUD con cargo a los recursos ordinarios sumaron un total de 1.000 millones de dólares (2012: 1.030 millones), superior al nivel de ingresos totales gracias a que se recurrió al excedente acumulado de los años anteriores.

El total de las contribuciones a otros recursos en 2013 fue de 3.930 millones de dólares (2012: 3.980 millones). La relación entre recursos ordinarios (básicos) y otros recursos (complementarios) se mantuvo al mismo nivel que en 2012, 18% y 82%, respectivamente.

Las contribuciones a otros recursos incluyeron fondos procedentes de los gobiernos y asociados locales de los países donde se ejecutaron los programas, incluido el sector privado, por un valor de 1.140 millones de dólares (2012: 930 millones); los asociados bilaterales, 1.330 millones de dólares (2012: 1.410 millones); los asociados multilaterales, 1.400 millones de dólares (2012: 1.550 millones); y otras sumas de 60 millones de dólares (2012: 90 millones). El total de



los gastos con cargo a otros recursos ascendió a 4.460 millones de dólares (2012: 4.430 millones), y se mantuvo por encima del nivel del total de las contribuciones.

Los ingresos del FNUDC sumaron un total de 66 millones de dólares. Las contribuciones aumentaron por segundo año consecutivo a 65 millones de dólares en 2013 (2012: 54 millones), principalmente debido al crecimiento continuo de la partida de otros recursos. El total de los gastos fue de 60 millones de dólares, que incluían 54 millones de dólares para actividades de desarrollo (2012: 46 millones). El FNUDC contabilizó un superávit general en 2013 de 6,3 millones de dólares (2012: 4,3 millones), que respondía exclusivamente a actividades con cargo a otros recursos. Por lo que se refiere a las actividades con cargo a los recursos ordinarios, en 2013 el FNUDC contabilizó un déficit de 1,7 millones de dólares (2012: 8,9 millones).

El PNUD mantuvo un valor neto positivo de los activos en su balance y, a pesar de las limitaciones financieras, alcanzó una situación de liquidez a fin de año por encima del nivel requerido por la Junta Directiva.

El PNUD coordina el sistema de las Naciones Unidas a nivel de país y desempeña un papel fundamental en la creación de un enfoque coherente del desarrollo. El valor de las corrientes de recursos a los fondos fiduciarios de donantes múltiples, a los programas conjuntos y a otras organizaciones de las Naciones Unidas alcanzó un total de 1.330 millones de dólares en 2013 (2012: 1.380 millones). Este descenso se debió en gran parte a la reducción de las contribuciones a los fondos fiduciarios de donantes múltiples y a los programas conjuntos, de 788 millones de dólares en 2012 a 736 millones en 2013.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva quizá desee:

- a) tomar nota de los documentos DP/2014/20 y Add.1 y DP/2014/21;
- b) destacar la importancia de los recursos ordinarios, que constituyen el fundamento del PNUD porque le permiten planificar para el futuro, ser estratégico y responder a las necesidades, fortalecer la rendición de cuentas, la transparencia y la supervisión, promover la coherencia y la coordinación de las Naciones Unidas, y proporcionar servicios diferenciados previsible a los programas en los países, en particular los más pobres y vulnerables;
- c) instar a los Estados Miembros a que den prioridad a los recursos ordinarios y otros recursos que sean flexibles, previsible y menos específicos y se ajusten a los resultados del plan estratégico 2014-2017;
- d) instar a los Estados Miembros que aún no hayan hecho efectiva su contribución a los recursos ordinarios para 2014 a hacerlo con la mayor celeridad posible;
- e) recordar la importancia de la previsible de la financiación y la puntualidad en los pagos para evitar problemas de liquidez en los recursos ordinarios;
- f) instar a los Estados Miembros a que comuniquen y cumplan sus promesas de contribuciones multianuales y sus calendarios de pagos.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	5
II. Situación general del PNUD.....	5
A. Ingresos.....	6
B. Gastos.....	9
C. Superávit acumulado.....	10
III. Recursos ordinarios.....	12
A. Ingresos.....	13
B. Gastos.....	16
C. Gastos con cargo a los recursos ordinarios y al presupuesto institucional.....	18
D. Superávit acumulado.....	19
IV. Participación en la financiación de los gastos.....	19
A. Ingresos.....	19
B. Gastos.....	23
C. Superávit acumulado.....	24
V. Fondos fiduciarios.....	25
A. Ingresos.....	25
B. Gastos.....	26
C. Superávit acumulado (anteriormente denominado “recursos no utilizados”).....	27
VI. Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas.....	28
A. Ingresos.....	28
B. Gastos.....	29
C. Recuperación de gastos.....	31
D. Superávit acumulado (anteriormente, “recursos no utilizados”).....	32
E. Otros.....	32
VII. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas..	34
A. Funciones del PNUD como agente administrativo.....	34
B. Apoyo a organizaciones de las Naciones Unidas.....	35
C. Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo.....	35
D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas....	35
VIII. Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.....	35
IX. “Ecologización” del PNUD.....	36
X. Fondos administrados por el PNUD.....	36

Anexos (disponibles en el sitio web de la Junta Ejecutiva del PNUD)

- I. Situación general del PNUD
 - A. Estado de los resultados financieros correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2013
 - B. Estado de la situación financiera correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2013
- II. Recursos ordinarios: comparación de los recursos presupuestados y los reales, 2013
- III. Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización: sinopsis
 - A. Estado de los resultados financieros correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2013
 - B. Estado de la situación financiera correspondiente al ejercicio terminado el 31 de diciembre de 2013
- IV. Explicación de los términos usados en DP/2014/20 y Add.1

I. Introducción

1. El presente informe presenta una sinopsis de la situación financiera del PNUD y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) al final de 2013. A lo largo del informe se proporcionan los importes comparativos para 2012 a fin de facilitar la comparación de la información financiera. A partir del 1 de enero de 2012, el PNUD inició una transición de las normas de contabilidad del sistema de las Naciones Unidas a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS), de modo que las cifras presentadas correspondientes a 2011 o antes no son directamente comparables pero se proporcionan a título ilustrativo.

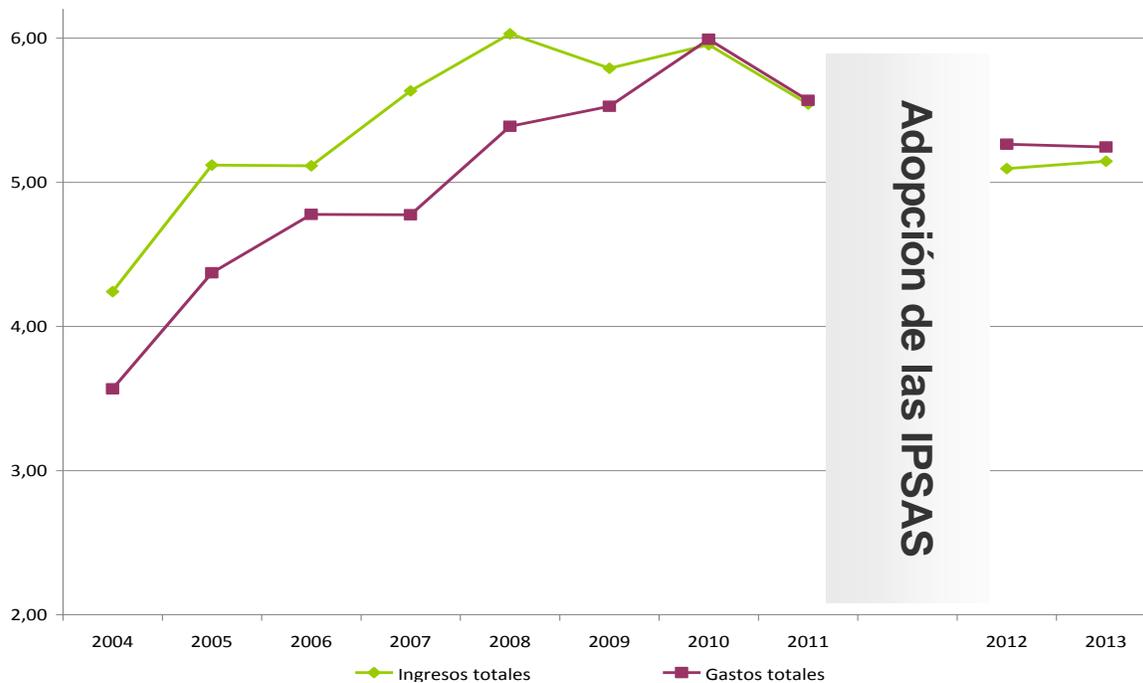
2. A continuación del examen de las actividades del PNUD en su conjunto se presentan los análisis de los recursos ordinarios (básicos) y otros recursos (complementarios), a saber, la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios, y los servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas, incluidos los recursos destinados al programa Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y a otras actividades. El análisis del FNUDC aparece en el capítulo X; los importes correspondientes al FNUDC no se incluyen en los montos totales del PNUD.

3. Los anexos I a IV están disponibles en el sitio web del PNUD. Además, los cuadros 1 a 10 que figuran en la adición (DP/2014/20/Add.1) proporcionan más datos sobre las actividades emprendidas por el PNUD y el FNUDC.

II. Situación general del PNUD

4. En un contexto financiero difícil, los ingresos totales del PNUD aumentaron a 5.150 millones de dólares (2012: 5.100 millones). Los gastos totales sumaron 5.250 millones de dólares (2012: 5.260 millones), siguiendo la tendencia de mantenerse por encima del nivel de ingresos totales gracias a que se recurrió al excedente acumulado de los años anteriores. El PNUD siguió manteniendo un valor neto positivo de los activos en su balance y alcanzó una situación de liquidez a fin de año por encima del nivel requerido por la Junta Directiva, como se señala en el párrafo 47 más abajo. El gráfico 1 ilustra la tendencia general.

Gráfico 1
Ingresos y gastos, 2004-2013
(en miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



A. Ingresos

5. Los ingresos totales en 2013 sumaron 5.150 millones de dólares (2012: 5.100 millones). El cuadro 1 muestra el desglose de los ingresos totales. El ajuste (eliminación) y los ingresos totales del PNUD después de la eliminación se muestran en el cuadro con fines informativos.

Cuadro 1
Ingresos totales del PNUD, 2013
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	2013	2012
Ingresos		
Contribuciones	4 830	4 830
Contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales	30	20
Contribuciones en especie y otras contribuciones	20	20
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a donantes	(50)	(120)
Contribuciones, en cifras netas	4 830	4 750

<i>Recursos</i>	2013	2012
Ingresos derivados de inversiones	50	70
Otros ingresos	480	490
Ingresos totales antes de la eliminación	5 360	5 310
Eliminación ¹ - recuperación de gastos internos del PNUD	(210)	(210)
Ingresos totales después de la eliminación	5 150	5 100

¹ La eliminación consiste en el ajuste contable para suprimir el efecto de los ingresos por recuperación de gastos internos del PNUD y los gastos generales de apoyo a la gestión de los ingresos totales del PNUD (ref: UNDP Financial Statements, Segment Reporting - Statement of Financial Performance).

6. El siguiente cuadro 2a presenta las contribuciones totales del PNUD, que ascienden a 4.830 millones de dólares. En esa cifra se incluyen las contribuciones pendientes de asociados para 2013, que suman un total de 132 millones de dólares (2012: 100 millones). El PNUD se financió en un 18% con recursos ordinarios y en el 82% restante con otros recursos.

Cuadro 2a
Contribuciones del PNUD, 2013
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Participación en la financiación de los gastos</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas</i>	<i>Total PNUD</i>
Contribuciones	900	3 050	740	140	4 830
Contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales	20	-	-	10	30
Contribuciones en especie y otras contribuciones	10	-	-	10	20
Transferencia de fondos y devoluciones de fondos a asociados	-	(60)	-	10	(50)
Contribuciones, en cifras netas	930	2 990	740	170	4 830

7. Las contribuciones totales registradas en 2013 para los recursos ordinarios fueron de 900 millones de dólares (2012: 850 millones), incluidos 57 millones de dólares correspondientes a contribuciones de 2012 que se recibieron y contabilizaron en 2013. Las contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales ascendieron a 20 millones de dólares en efectivo, aportados por países que no eran contribuyentes netos. Las contribuciones en especie y otras contribuciones por un valor total de 10 millones de dólares también se reconocieron en 2013.

8. Las contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos alcanzaron un total de 3.050 millones de dólares (2012: 2.950 millones), incluidos 2.940 millones recibidos en 2013 y otros 110 millones pendientes.

9. Las contribuciones de los fondos fiduciarios recibidas en 2013 ascendieron a 740 millones de dólares (2012: 840 millones). Esta suma incluye las contribuciones pendientes de 10 millones de dólares.

10. Las contribuciones en concepto de servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas sumaron un total de 140 millones de dólares (2012: 190 millones). Esta partida incluye los fondos destinados al programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico (20 millones de dólares); el programa de VNU (20 millones de dólares); los acuerdos sobre servicios de gestión (60 millones de dólares); y las contribuciones en concepto de servicios de apoyo reembolsables y actividades especiales (40 millones de dólares). El total de 140 millones de dólares incluía contribuciones pendientes por un valor de 5 millones de dólares.

11. De los 4.830 millones de dólares correspondientes al total de las contribuciones, 2.210 millones (46%) procedían de los ingresos de los asociados bilaterales y 1.410 millones (29%) de los asociados multilaterales; 1.150 millones (24%) provenían de los ingresos canalizados a través del PNUD por los gobiernos y los asociados locales de los países en que se ejecutaron programas en apoyo a su propio desarrollo nacional; y 60 millones (1%) correspondían a la aportación de otros asociados.

Cuadro 2b

Contribuciones del PNUD por fuente de financiación, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

Fuente de financiación	Recursos de los donantes			Recursos locales				Recursos totales
	Recursos bilaterales	Recursos multilaterales	Recursos totales de los donantes	Gobiernos de los países en que se ejecutaron los programas	Asociados locales	Recursos locales totales	Otros	
2013	2 210	1 410	3 620	1 120	30	1 150	60	4 830
2012	2 260	1 540	3 810	860	80	940	90	4 830

12. La participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los servicios de apoyo reembolsables son recursos destinados específicamente a programas y actividades, y representan importantes complementos a la base de recursos ordinarios del PNUD para fines generales. Un nivel de recursos ordinarios estable y previsible permite al PNUD llevar a cabo una gestión integrada y una programación centrada en conseguir una eficacia y sostenibilidad a largo plazo.

Ingresos derivados de inversiones

13. En 2013, los ingresos totales derivados de inversiones sumaron 54,6 millones de dólares (2012: 65,5 millones). El descenso registrado en 2013 se debió en gran parte a las políticas continuadas de flexibilización monetaria de los bancos centrales y a la situación resultante de los tipos de interés más bajos. Sin embargo, la tasa de rendimiento de la cartera de inversiones superó el nivel de referencia del tipo de oferta interbancaria de Londres (LIBOR) a tres meses en los cuatro trimestres de 2013.

B. Gastos

14. Los gastos correspondientes a 2013 sumaron un total de 5.250 millones de dólares (2012: 5.260 millones), siguiendo la tendencia de mantenerse por encima del nivel de ingresos totales gracias a que se recurrió al excedente acumulado de los años anteriores. De ese total, el 82,3% se destinó a actividades de desarrollo, incluida la promoción de la eficacia del desarrollo; el 2,2%, a actividades de las Naciones Unidas de coordinación del desarrollo; el 8,5%, a actividades de gestión; el 1%, a actividades con fines especiales, y el 6,0%, a actividades tales como los servicios de apoyo reembolsables.

Cuadro 3a
Gastos totales del PNUD, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
Gastos		
Actividades de desarrollo		
Programas	4 350	4 390
Eficacia del desarrollo	140	150
Subtotal - actividades de desarrollo	4 490	4 540
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo	120	120
Actividades de gestión	460	490
Actividades con fines específicos	60	40
Otras actividades	330	280
Gastos totales antes de la eliminación	5 460	5 470
Eliminación: recuperación de los gastos internos del PNUD	(210)	(210)
Gastos totales	5 250	5 260

15. Los gastos totales de 5.460 millones de dólares correspondieron a los recursos que se indican en el cuadro 3b, a continuación.

Cuadro 3b
Gastos del PNUD, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Participación en la financiación de los gastos</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas</i>	<i>Total UNDP</i>
Gastos					
Actividades de desarrollo					
Programas	470	2 830	940	110	4 350

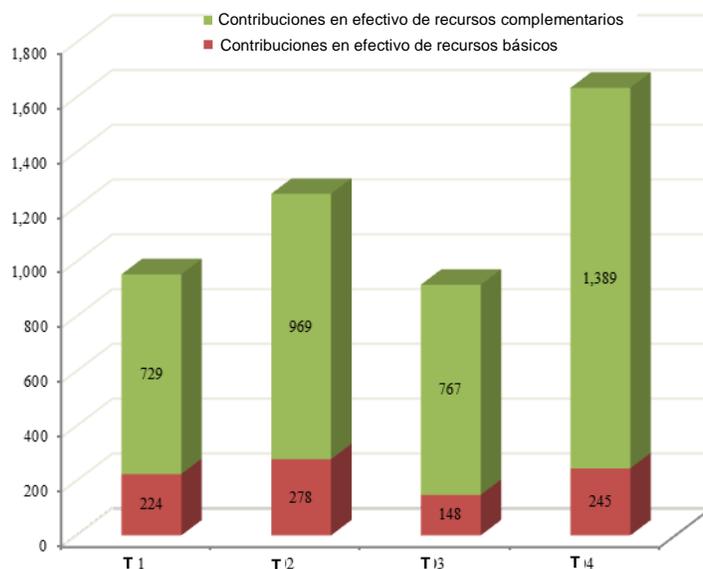
<i>Recursos</i>	<i>Recursos ordinarios</i>	<i>Participación en la financiación de los gastos</i>	<i>Fondos fiduciarios</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas</i>	<i>Total UNDP</i>
Eficacia del desarrollo	90	-	-	50	140
Subtotal - actividades de desarrollo	560	2 830	940	160	4 490
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo	70	-	-	50	120
Actividades de gestión	260	-	40	160	460
Actividades con fines específicos	20	-	-	40	60
Otras actividades	90	-	-	240	330
Gastos totales	1 000	2 830	980	650	5 460

C. Superávit acumulado

16. Con arreglo a su Reglamento Financiero y su Reglamentación Financiera Detallada, el PNUD debe funcionar en régimen de financiación completa para todas las actividades financiadas con recursos complementarios. De conformidad con los actuales acuerdos de asociación, todos los saldos de proyectos se separan completamente a efectos de contabilidad y presentación de informes. El efectivo se destina a fines determinados, sin mezcla ni “compartición” de los saldos entre los proyectos, ni fungibilidad de recursos para comprometer o desembolsar fondos. Los saldos de efectivo específicos que se reservan por motivos reglamentarios —como la reserva operacional— se destinan a obligaciones futuras (como el seguro médico después de la separación del servicio) o se retienen para cumplir los requisitos de las operaciones de rutina, como la liquidación de las obligaciones actuales. En el momento de redactar el presente informe, la mayoría de los superávits acumulados se había programado para financiar actividades en los próximos años.

17. En el último trimestre de 2013 se recibió un total de 1.630 millones de dólares, o el 34% de los ingresos totales por contribuciones correspondientes a dicho año y los siguientes (recursos ordinarios y otros recursos), cantidad que en consecuencia solamente puede programarse para financiar actividades futuras. Como se ilustra en el gráfico 2 más abajo, de los 895 millones de dólares correspondientes a las contribuciones totales de recursos ordinarios, 245 millones (27%) se recibieron en el último trimestre de 2013, como los 1.400 millones (36%) de las contribuciones totales de otros recursos, que sumaron 3.940 millones de dólares.

Gráfico 2
Recursos ordinarios y otros recursos recibidos, por trimestre, 2013
(en millones de dólares de los Estados Unidos)



Recursos complementarios = otros; recursos básicos = ordinarios

18. El superávit global acumulado a 31 de diciembre de 2013, excluidas las reservas, fue de 4.370 millones de dólares (sin incluir 950 millones correspondientes a la partida de participación de los gobiernos en la financiación de los gastos y 700 millones a la de fondos verticales) (2012: 4.330 millones); y el PNUD siguió manteniendo una posición neta positiva. De aquella cifra, 160 millones correspondían a recursos ordinarios; 2.750 millones, a la participación en la financiación de los gastos (incluidos 950 millones provenientes de la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos y 370 millones, de los fondos verticales); 890 millones, a los fondos fiduciarios, incluidos 330 millones de los fondos verticales; y 570 millones, a los servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas. A pesar de que en 2013 los gastos totales superaron a los ingresos totales en 100 millones de dólares, gracias a que se recurrió al excedente acumulado, éste creció ligeramente en parte como resultado de los ajustes llevados a cabo en anteriores períodos en cumplimiento de las IPSAS. Excluyendo esos ajustes contables, el efecto del superávit acumulado y las reservas hubiera sido una reducción de 98,5 millones de dólares.

19. De acuerdo con la fórmula aprobada por la Junta Ejecutiva para la reserva operacional (decisión 1999/9), en 2013 los niveles de la reserva operacional se ajustaron con la devolución de 1 millón de dólares de dicha reserva al superávit acumulado de recursos ordinarios y con la transferencia de otro millón de dólares del superávit acumulado de otros recursos (complementarios) a su reserva operacional.

20. A pesar de los ajustes relativos a períodos anteriores, el PNUD sigue aprovechando toda oportunidad para acelerar la asistencia para el desarrollo y reducir más su superávit acumulado. El PNUD sostiene que el nivel actual de superávit acumulado es razonable, habida cuenta del calendario de recepción de los fondos para el año estudiado y los siguientes años, el ciclo programático y el marco de gobernanza del PNUD tal como lo aprobó la Junta Ejecutiva y se expone en su Reglamento Financiero y su Reglamentación Financiera Detallada. Gran parte de esos recursos se han programado para financiar actividades en los próximos años, en particular el 80% de los recursos correspondientes a la participación en la financiación de los gastos y el 76% de los recursos de los fondos fiduciarios. A 31 de diciembre de 2013, el PNUD siguió manteniendo una posición neta positiva.

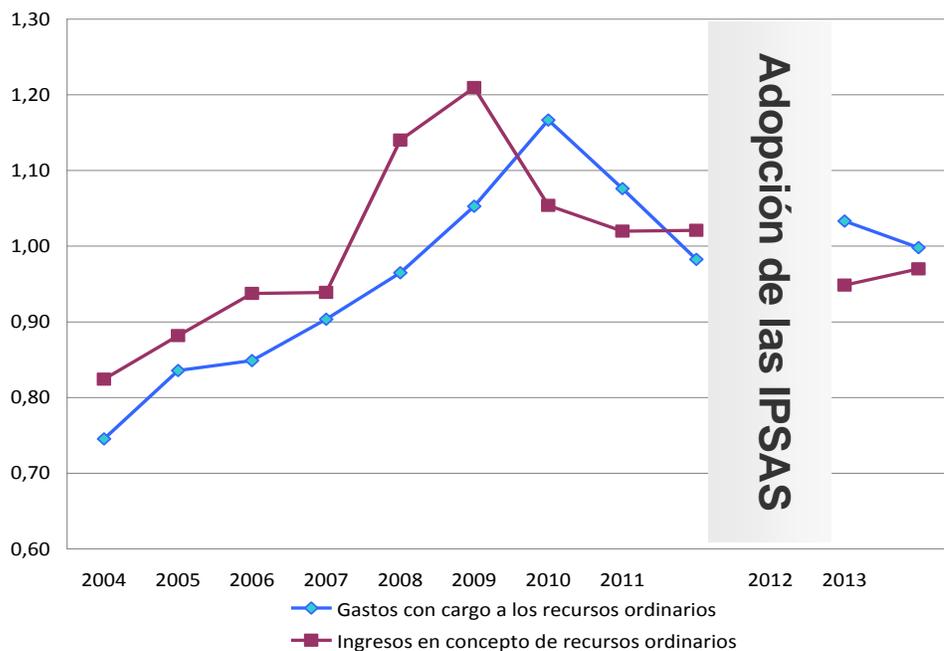
21. El PNUD está comprometido con las iniciativas de reforma de las Naciones Unidas y con la optimización de su función de coordinación a nivel de país en apoyo a los esfuerzos de desarrollo nacional. En 2013, los ingresos totales destinados a la coordinación del sistema de las Naciones Unidas a nivel de país y a los fondos fiduciarios y los programas conjuntos administrados por el PNUD como organismo administrador sumaron un total de 1.330 millones de dólares (2012: 1.380 millones). Los 1.330 millones de dólares incluyen 736 millones (2012: 788 millones) de los fondos fiduciarios de múltiples donantes para los que el PNUD desempeñó funciones de administrador y 589 millones (2012: 591 millones) de los servicios de gestión y operacionales proporcionados por otras organizaciones de las Naciones Unidas. El PNUD aportó 120 millones de dólares a las actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo (2012: 120 millones).

III. Recursos ordinarios

22. Los ingresos totales en concepto de recursos ordinarios, incluidas las contribuciones, los ingresos derivados de inversiones y otros ingresos, alcanzaron la suma de 970 millones de dólares. De esa cifra, las contribuciones de los asociados a los recursos ordinarios fueron de 900 millones de dólares (2012: 850 millones). En 2013, los gastos totales sumaron 1.000 millones de dólares (2012: 1.030 millones), siendo los gastos superiores a los ingresos en 28 millones de dólares financiados con cargo al superávit acumulado.

Gráfico 3
Ingresos en concepto de recursos ordinarios y gastos con cargo a los recursos ordinarios, 2004-2013

(en miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



A. Ingresos

23. Los ingresos totales en concepto de recursos ordinarios fueron de 970 millones de dólares, incluidas las contribuciones, los ingresos derivados de inversiones y otros ingresos.

Cuadro 4
Ingresos en concepto de recursos ordinarios, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos ordinarios</i>	2013	2012
Ingresos		
Contribuciones	900	850
Contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales	20	20
Contribuciones en especie y otras contribuciones	10	10
Contribuciones, en cifra neta	930	880
Ingresos derivados de inversiones	10	10

<i>Recursos ordinarios</i>	2013	2012
Otros ingresos	30	50
Ingresos totales	970	940

Contribuciones

24. Las contribuciones a los recursos ordinarios ascendieron a 896 millones de dólares, incluidos 57 millones correspondientes a las contribuciones de 2012 que se recibieron y contabilizaron en 2013.

25. Si se excluyen estos 57 millones de dólares, las contribuciones a los recursos ordinarios en 2013 sumaron un total de 840 millones de dólares (calculado para 2012: 900 millones), o sea que de un año al otro se produjo un descenso del 7%, en parte debido a la disminución de las contribuciones en la moneda local (68 millones) y a los efectos de las variaciones en los tipos de cambio (ganancias de 4 millones).

26. Como se ilustra en el cuadro 5, las contribuciones de los 10 principales donantes en 2013 sumaron un total de 780 millones de dólares (2012: 702 millones). Algunos asociados bilaterales —Austria, Dinamarca, Finlandia, República de Corea, Suiza y Turquía— aumentaron sus contribuciones. Otros donantes, incluidos Irlanda, Israel, Japón, Luxemburgo, Nueva Zelanda, Países Bajos, Reino Unido y Singapur, mantuvieron sus contribuciones. Aún otros, incluidos seis miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo, de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, redujeron sus contribuciones en moneda local. Un total de 56 Estados Miembros aportaron fondos a los recursos ordinarios, incluidos 27 países donde se ejecutaron programas, en particular la India (4 millones de dólares), China (4 millones de dólares), Turquía (3 millones de dólares) y Arabia Saudita (2 millones de dólares). En 2013, 11 países donde se ejecutaron programas volvieron a hacer contribuciones.

Cuadro 5

Contribuciones de los 10 principales donantes a los recursos ordinarios, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Donante</i>	<i>Contribuciones en moneda local (millones)</i>			<i>Contribuciones en millones de dólares de los Estados Unidos</i>		
	2012	2013	<i>Variación porcentual</i>	2012	2013	<i>Variación porcentual</i>
Noruega	770	730	-5%	138	133	-4%
Suecia	689	561	-19%	103	85	-17%
Reino Unido	55	55	-	87	85	-2%
Japón *				80	80	-
Estados Unidos				78	79	1%
Países Bajos	58	58	-	71	74	4%
Suiza	54	57	6%	58	63	9%

<i>Donante</i>	<i>Contribuciones en moneda local (millones)</i>			<i>Contribuciones en millones de dólares de los Estados Unidos</i>		
	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>Variación porcentual</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>Variación porcentual</i>
Dinamarca	320	330	3%	58	57	-2%
Canadá	-	95	n/d	-	94	n/d
Alemania	22	22	-	29	30	3%
Total de los 10 principales donantes	n/d	n/d	n/d	702	780	11%
Otros	n/d	n/d	n/d	144	116	-19%
Recursos ordinarios - Contribuciones totales				846	896	6%
Fondos correspondientes a 2012 recibidos en 2013				57	(57)	
Recursos ordinarios - contribuciones ajustadas				903	839	-7%

Fuente: Cuadro 5, DP/2014/20/Add.1.

* Las contribuciones prometidas y abonadas por el Japón se reciben en dólares de los Estados Unidos.
n/d = no disponible

Contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales

27. Se recibieron contribuciones en efectivo por un valor de 20 millones de dólares a los gastos de las oficinas locales por parte de gobiernos de países no contribuyentes netos. El cuadro 8a) que figura en la adición (DP/2014/20/Add.1) proporciona la pertinente información de 2013 por país. Además, ese mismo año se reconocieron contribuciones en especie y otras contribuciones por una suma de 20 millones de dólares.

28. A requerimiento de la Junta Ejecutiva en su decisión 2013/30, el cuadro 8b) que se incluye en la adición contiene estadísticas por país relativas a las contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales para el período correspondiente al anterior plan estratégico, 2008-2013. Se pretendía alcanzar la meta de 324,6 millones de dólares para el total de dichas contribuciones en el período de seis años. Frente a este objetivo, las contribuciones de los gobiernos a los gastos de las oficinas locales sumaron un total de 204,7 millones de dólares, de los cuales 138,4 millones correspondieron a contribuciones en efectivo y 66,3 millones a contribuciones en especie de locales, edificios y servicios.

29. Cabe destacar también que algunos países hicieron aportaciones por un valor de 5,9 millones de dólares durante 2008-2013 para liquidar los atrasos en sus contribuciones a los gastos de las oficinas locales correspondientes al período anterior (2004-2007). Esos países y las cantidades aportadas figuran en el cuadro 8c). Tales contribuciones se agradecen profundamente.

Ingresos derivados de inversiones

30. Los ingresos derivados de inversiones de recursos ordinarios ascendieron a 12,7 millones de dólares (2012: 13,2 millones).

Otros ingresos

31. Otros ingresos, principalmente ingresos varios y ganancias por cambio de divisas, sumaron un total de 24 millones de dólares (2012: 51 millones). El descenso sufrido se debe en gran parte a la reducción de las ganancias como resultado de las fluctuaciones de los tipos de cambio.

B. Gastos

32. De acuerdo con la decisión 2010/32, los gastos se registran con arreglo a cuatro categorías distintas: a) desarrollo; b) actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo; c) gestión, y d) fines especiales. Los gastos que no pertenecen a ninguna de esas categorías se registran en la partida de “otras actividades” y se incluyen como parte de los gastos generales.

33. Los gastos totales con cargo a los recursos ordinarios fueron de 1.000 millones de dólares (2012: 1.030 millones), permaneciendo por encima del nivel de ingresos totales gracias a que se recurrió al superávit acumulado. Los gastos totales con cargo a los recursos ordinarios, por categoría de gasto, figuran en el cuadro 6.

Cuadro 6

Gastos con cargo a los recursos ordinarios, por categoría de gasto, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos ordinarios</i>	<i>2013</i>	<i>2012</i>
Gastos		
Actividades de desarrollo		
Programas	470	490
Eficacia del desarrollo	90	100
Subtotal – actividades de desarrollo	560	590
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo		
	70	80
Actividades de gestión		
	260	260
Actividades para fines especiales		
	20	20
Otras actividades		
	90	80
Gastos totales	1 000	1 030

Gastos en concepto de desarrollo

34. Las actividades de desarrollo abarcan las actividades de los programas y las de promoción de la eficacia del desarrollo. Los gastos en concepto de desarrollo correspondientes a 2013 sumaron un total de 559 millones de dólares (2012: 587

millones), un 5% menos que en 2012. Este descenso está en consonancia con la reducción de los recursos ordinarios y con los esfuerzos concertados realizados por el PNUD para ajustar los niveles de gasto a fin de cumplir los requisitos mínimos de liquidez, particularmente teniendo en cuenta las contribuciones a los recursos ordinarios recibidas en 2013.

Gastos de las actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo

35. Estos gastos corresponden a las actividades de apoyo a la gestión del sistema del coordinador residente del sistema de las Naciones Unidas. En 2013 ascendieron a 74 millones de dólares, con un descenso del 6% respecto de los 79 millones desembolsados en 2012.

Gastos en concepto de gestión

36. En 2013, estos gastos sumaron un total de 260 millones de dólares (2012: 265 millones); en la sección C más abajo se ofrecen más datos sobre los gastos en concepto de gestión.

Gastos en concepto de fines especiales

37. Estos gastos alcanzaron una suma de 17 millones de dólares (2012: 18 millones), de los cuales 13 millones se destinaron al programa de VNU y 4 millones al FNUDC.

Otros gastos

38. La partida relativa a otros gastos sumó un total de 88 millones de dólares (2012: 85 millones), de los cuales 31 millones (2012: 29 millones) correspondieron al seguro médico después de la separación del servicio y 27 millones a la revalorización de las monedas y las fluctuaciones cambiarias (2012: 39 millones).

39. El PNUD participa en la revisión de todo el sistema de las Naciones Unidas para valorar las prestaciones con posterioridad a la jubilación. La última valoración, que llevó a cabo un actuario independiente, se realizó el 31 de diciembre de 2013. De acuerdo con las IPSAS, las obligaciones correspondientes al seguro médico después de la separación del servicio, valoradas en 858 millones de dólares (recalculadas para 2012: 941 millones), se contabilizaron como pasivo del PNUD. El descenso de 83,3 millones de dólares (8,8%) fue el resultado del aumento de la tasa de descuento basada en las hipótesis actuariales y de la revisión del número de jubilados entre el PNUD, el UNFPA y la UNOPS.

40. El PNUD tiene un plan de 15 años para financiar las obligaciones correspondientes al seguro médico después de la separación del servicio. Con fecha de 31 de diciembre de 2013, se financiaron 497 millones de dólares. El PNUD ha encargado un estudio para identificar la estrategia óptima de financiación a largo plazo de las obligaciones relativas al seguro médico después de la separación del servicio.

C. Gastos con cargo a los recursos ordinarios y al presupuesto institucional

41. Con respecto a las actividades comunicadas en 2013, el PNUD trabaja en el marco de dos instrumentos legislativos aprobados por la Junta Ejecutiva relativos a las actividades financiadas con cargo a los recursos ordinarios: a) arreglos de programación, y b) presupuesto institucional. Por lo que se refiere a los arreglos de programación, la Junta Ejecutiva aprobó un marco en que se indicaba cómo habían de asignarse los recursos ordinarios disponibles durante el período 2008-2013. En cuanto al presupuesto institucional, la Junta Ejecutiva aprobó un límite presupuestario para las necesidades de gastos durante el período 2012-2013. En el anexo II se presenta la comparación entre los niveles reales de gasto y las partidas pertinentes del presupuesto institucional anual correspondientes a 2013 más la asignación interna, de conformidad con el marco de los arreglos de programación aprobado por la Junta Ejecutiva. Las cantidades de gasto real se calculan sobre la misma base que el correspondiente presupuesto (valores devengados modificados).

42. El presupuesto institucional incluye las funciones que apoyan las actividades operacionales. Las cantidades señaladas en el cuadro 7 se han calculado sobre la misma base que el correspondiente presupuesto. Los gastos totales con cargo al presupuesto institucional se redujeron cerca del 2%, de 382 a 374 millones de dólares, en sintonía con la estrategia del PNUD de contener el crecimiento de dicho presupuesto.

Cuadro 7

Gastos con cargo al presupuesto institucional, por categoría de gasto, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

	2013	2012
Actividades de desarrollo:		
Programas	-	-
Eficacia del desarrollo	62	66
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo	63	66
Actividades de gestión	235	236
Actividades para fines especiales	14	14
Gastos totales	374	382

43. Las cantidades anuales de los gastos con cargo al presupuesto institucional de 2013 correspondientes a actividades para promover la eficacia del desarrollo fueron de 62 millones de dólares; otros 63 millones correspondieron a actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo; 235 millones, a actividades de gestión, y 14 millones, a actividades para fines especiales.

44. En los 235 millones de dólares correspondientes a actividades de gestión se incluían los pagos graciabiles por un valor de 213.000 dólares (2012: 26.000 dólares) efectuados por las oficinas de China, Ecuador y Somalia.

45. Las contribuciones de los gobiernos a sufragar los gastos de las oficinas locales representan una importante fuente de ingresos. Esas contribuciones pueden hacerse en efectivo o como donaciones en especie. También suponen el reconocimiento por los gobiernos anfitriones de la importancia de la presencia del PNUD en los países a través de sus oficinas locales.

46. El valor de las contribuciones en especie fue de 11,4 millones de dólares, el mismo que en 2012. Las contribuciones en efectivo aumentaron en 1,3 millones de dólares (6%) con respecto a los niveles de 2012, para alcanzar la suma de 23 millones de dólares. La Administradora aprecia los esfuerzos realizados por muchos países donde se ejecutan programas para cumplir sus obligaciones en materia de gastos de las oficinas locales sufragados por los gobiernos.

D. Superávit acumulado

47. El superávit acumulado a 31 de diciembre de 2013, excluyendo la reserva operacional, ascendió a 157 millones de dólares (2012: 124 millones).

48. Un nivel prudente de liquidez para los recursos ordinarios del PNUD sería el equivalente de los gastos desembolsados durante un período de tres a seis meses. En 2013, el PNUD realizó esfuerzos concertados para reducir los niveles del gasto con cargo a los recursos ordinarios con miras a cumplir los requisitos de liquidez. Como resultado de esas iniciativas, al final de 2013 mantuvo la situación de liquidez a fin de año en aproximadamente 3,45 meses de capital de operaciones, dentro del umbral mínimo de liquidez.

49. En 2013, basándose en la fórmula para calcular la reserva operacional, aprobada por la Junta Ejecutiva en su decisión 1999/9, y en las cifras finales de ingresos y gastos para 2012, la reserva operacional de recursos ordinarios se ajustó a la baja, y se devolvió 1 millón de dólares al saldo de fondos por concepto de recursos ordinarios.

50. Sobre la base de los datos finales de ingresos y gastos de 2013, en 2014 la reserva operacional se ajustará a la baja, de 213 a 197 millones de dólares. Los 16 millones de dólares restantes se transferirán a los recursos generales del PNUD en 2014.

IV. Participación en la financiación de los gastos

51. La participación en la financiación de los gastos es una modalidad de cofinanciación, y los recursos proporcionados con arreglo a esa modalidad por los gobiernos donantes, los gobiernos de los países en los que se ejecutan programas y otros asociados se destinan a las actividades de los programas del PNUD.

A. Ingresos

52. En 2013, los ingresos totales en concepto de participación en la financiación de los gastos sumaron 3.020 millones de dólares. El cuadro 8 ilustra esta cantidad desglosada.

Cuadro 8
Ingresos en concepto de participación en la financiación de los gastos, 2012-2013
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Participación en la financiación de los gastos</i>	2013	2012
Ingresos		
Contribuciones	3 050	2 950
Transferencia de fondos y devolución de fondos a los asociados	(60)	(90)
Contribuciones, en cifra neta	2 990	2 860
Ingresos devengados por inversiones	20	30
Otros ingresos	10	10
Ingresos totales	3 020	2 900

Contribuciones

53. Los 3.050 millones de dólares correspondientes a contribuciones se desglosan en: a) 2.940 millones en concepto de contribuciones recibidas y b) 110 millones en concepto de contribuciones pendientes.

Cuadro 9
Contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos por donante, 2012-2013
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de financiación</i>	<i>Recursos de donantes</i>			<i>Recursos locales</i>				<i>Recursos totales</i>
	<i>Recursos bilaterales</i>	<i>Recursos multilaterales</i>	<i>Recursos totales de donantes</i>	<i>Gobiernos de los países en que se ejecutan programas</i>	<i>Asociados locales</i>	<i>Recursos locales totales</i>	<i>Otros recursos</i>	
2013	910	1.020	1.930	1.090	30	1.120	-	3.050
2012	920	1.120	2.040	840	70	910	-	2.950

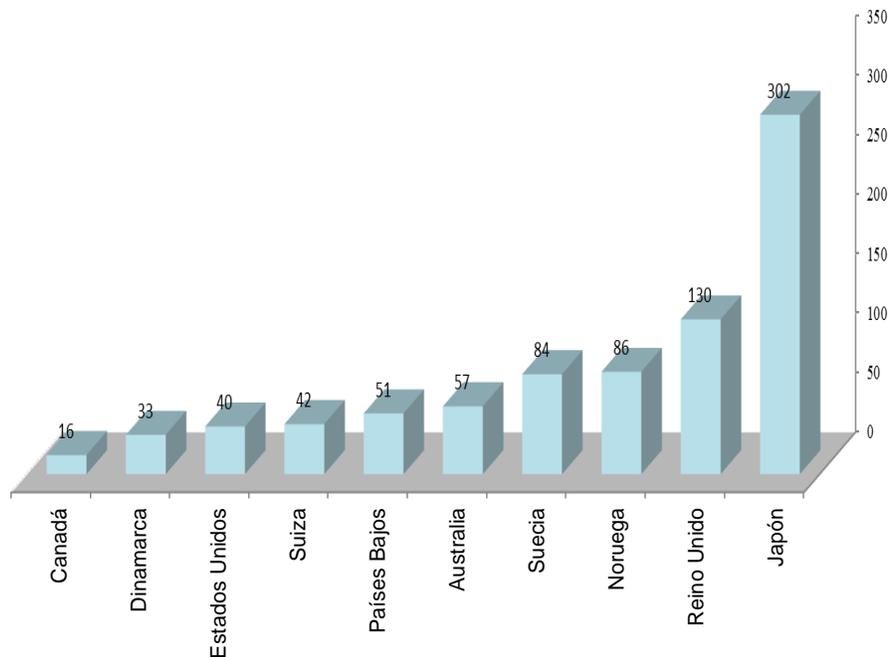
54. Las contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos ascendieron a 1.930 millones de dólares (2012: 2.040 millones). El descenso del 5% en buena parte es debido a la disminución de los recursos multilaterales.

Recursos bilaterales

55. Las contribuciones de los 10 principales asociados bilaterales ascendieron a 841 millones de dólares, lo que representa el 92% de las contribuciones totales en concepto de participación en la financiación de los gastos, que alcanzaron la suma de 910 millones de dólares.

Gráfico 4
**Contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos,
 10 principales asociados bilaterales, 2013**

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

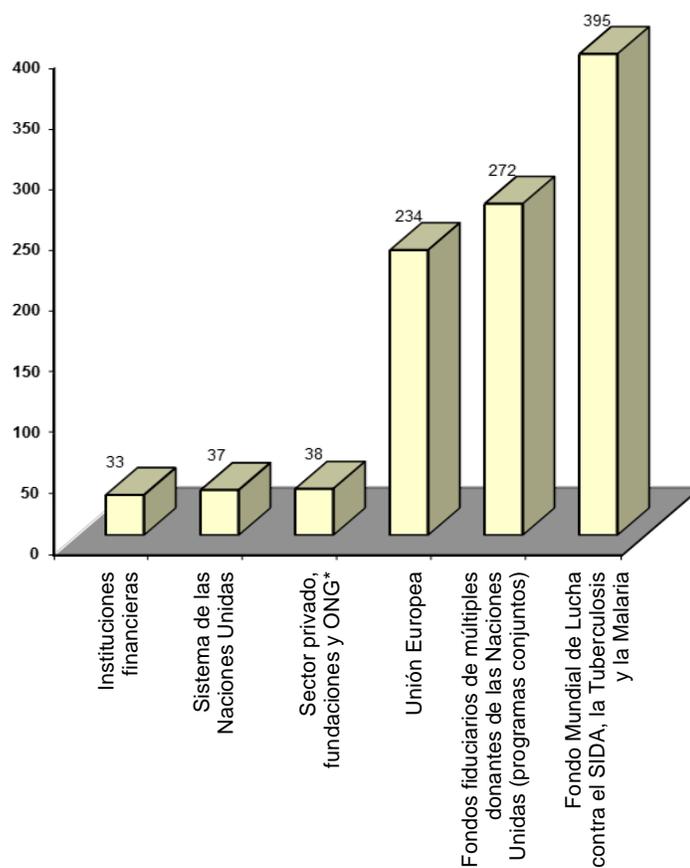


Recursos multilaterales

56. Los recursos multilaterales engloban la financiación de los asociados multilaterales, incluidos el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, la Unión Europea y los fondos fiduciarios de múltiples donantes/programas conjuntos. En 2012, las contribuciones del Fondo Mundial se redujeron de 395 millones de dólares, excluidos 137 millones adicionales recibidos en 2013 para un período de programación posterior que se reconocerán como ingresos en concepto de contribuciones en 2014. Las contribuciones de la Unión Europea en concepto de participación en la financiación de los gastos también disminuyeron, de 250 millones de dólares en 2012 a 234 millones de dólares en 2013. Dentro de la categoría de “sector privado, fundaciones y organizaciones no gubernamentales”, la Fundación Bill y Melinda Gates y Coca Cola Company fueron los mayores contribuyentes, con aportaciones de 9 y 6 millones de dólares, respectivamente.

Gráfico 5
Contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos, asociados multilaterales, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)



* Organizaciones no gubernamentales.

Recursos locales: gobiernos y asociados locales de los países donde se ejecutan programas

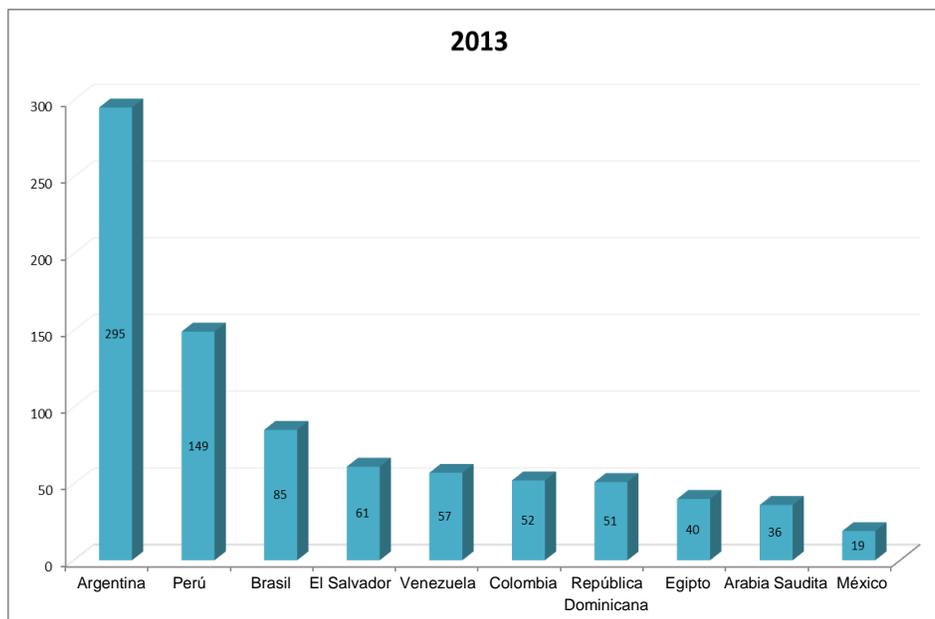
57. Los recursos locales consisten en contribuciones canalizadas a través del PNUD por los gobiernos y otros asociados locales de los países donde se ejecutan programas. Tales contribuciones aumentaron a 1.120 millones de dólares en 2013 (2012: 910 millones) y actualmente representan el 37% de las contribuciones totales en concepto de participación en la financiación de los gastos (2012: 31%).

58. De esos 1.120 millones de dólares, las contribuciones de los gobiernos de los países donde se ejecutaron programas sumaron 1.090 millones (2012: 840 millones), de los cuales el 77% provenía de los gobiernos de 10 países donde se ejecutaron programas (véase el gráfico 6). Entre los 10 mayores contribuyentes, el Perú, El Salvador y la República Dominicana aumentaron significativamente sus aportaciones a la participación de la financiación de los gastos. Venezuela, Colombia, Brasil y Arabia Saudita también aumentaron sus contribuciones en 2013.

Gráfico 6

**Contribuciones en concepto de participación en la financiación de los gastos:
10 mayores contribuyentes de los gobiernos de los países donde se ejecutaron
programas, 2013**

(en millones de dólares de los Estados Unidos)



59. Las contribuciones de los asociados locales sumaron un total de 30 millones de dólares (2012: 70 millones). De esa cifra, 14 millones procedían de organizaciones privadas nacionales de Colombia, Chile y Egipto, que representaron el 55% de las contribuciones efectuadas por los asociados locales en 2013.

Ingresos devengados por inversiones

60. En 2013, los ingresos devengados por inversiones de recursos procedentes de la participación en la financiación de los gastos ascendieron a 25 millones de dólares (2012: 29 millones). Este descenso fue el resultado de los tipos de interés a costo plazo más bajos.

Otros ingresos

61. La partida relativa a otros ingresos incluye los ingresos de naturaleza varia, como los obtenidos por proyectos, algunos reembolsos por servicios, las ganancias por fluctuaciones cambiarias y los ingresos varios. Esta partida sumó un total de 10 millones de dólares.

B. Gastos

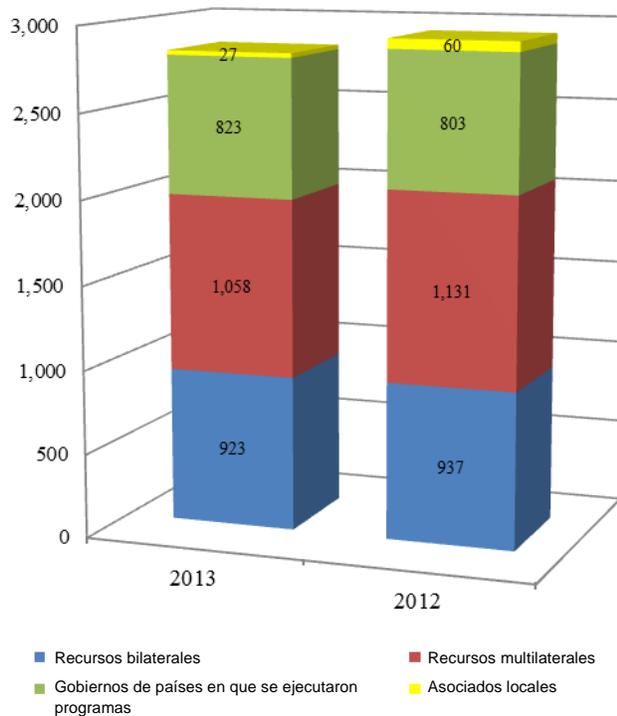
62. Los gastos en concepto de participación en la financiación de los gastos corresponden a las actividades de desarrollo, y en 2013 ascendieron a 2.830

millones de dólares. Esta suma supone un descenso del 3% con respecto a los mismos gastos de 2012, de 2.930 millones de dólares.

63. El desglose de los gastos en concepto de participación en la financiación de los gastos, por fuente de financiación, se ilustra en el gráfico 7, más abajo. Del total de 2.830 millones de dólares, el 33% fue financiado por recursos bilaterales, el 37% por recursos multilaterales, el 29% por gobiernos de los países en que se ejecutaron programas y el 1% por asociados locales.

Gráfico 7
Desglose de los gastos en concepto de participación
en la financiación de los gastos, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)



C. Superávit acumulado

64. El superávit acumulado de la participación en la financiación de los gastos a 31 de diciembre de 2013 fue de 2.750 millones de dólares (2012: 2.560 millones), que incluyen 950 millones correspondientes a la participación de los gobiernos en la financiación de los gastos y 370 millones procedentes de fondos verticales. El 80% de esos recursos se programaron para actividades que se llevarán a cabo en los próximos años.

V. Fondos fiduciarios

65. Los recursos procedentes de fondos fiduciarios están financiados principalmente por gobiernos y otros asociados multilaterales donantes. Los gobiernos de los países en que se ejecutaron programas también contribuyeron a dichos fondos.

A. Ingresos

66. En 2013, los ingresos totales de los fondos fiduciarios sumaron un total de 760 millones de dólares, que incluían contribuciones por un valor de 740 millones, ingresos de 10 millones devengados por inversiones y otros ingresos de 10 millones.

Contribuciones

67. Las contribuciones totales en 2013 alcanzaron una suma de 740 millones de dólares (2012: 840 millones), incluidos 730 millones en contribuciones recibidas y 10 millones en contribuciones pendientes. A continuación el cuadro 10 presenta el desglose de las contribuciones a los fondos fiduciarios.

Cuadro 10

Contribuciones a los fondos fiduciarios por fuente de financiación, 2012-2013

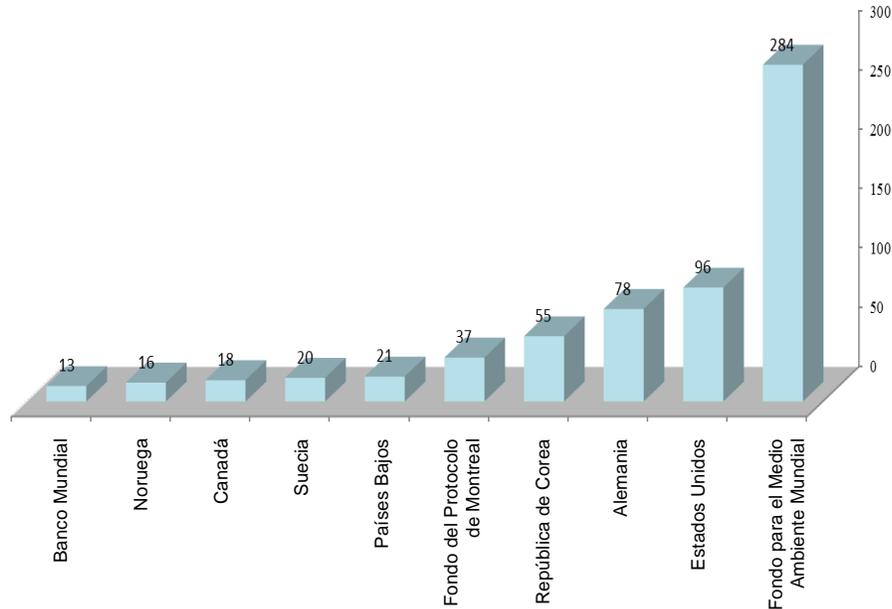
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de financiación</i>	<i>Recursos de donantes</i>			<i>Recursos locales</i>				<i>Recursos totales</i>
	<i>Recursos bilaterales</i>	<i>Recursos multilaterales</i>	<i>Recursos totales de donantes</i>	<i>Gobiernos de países donde se ejecutan programas</i>	<i>Asociados locales</i>	<i>Recursos locales totales</i>	<i>Otros recursos</i>	
2013	360	370	730	10	-	10	-	740
2012	410	410	820	10	-	10	10	840

68. El gráfico 8 *infra* presenta los 10 principales asociados bilaterales y multilaterales y sus contribuciones a los fondos fiduciarios, que ascendieron a 650 millones de dólares. De esa cifra, 206 millones se destinaron al Fondo Fiduciario para el orden público del Afganistán y 41 millones, al Fondo Fiduciario temático para la prevención y recuperación en caso de crisis.

Gráfico 8
Contribuciones a los fondos fiduciarios; 10 principales contribuyentes, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)



69. Las contribuciones de los gobiernos de los países en que se ejecutaron programas a los fondos fiduciarios sumaron un total de 12 millones de dólares (2012: 7 millones). Los 10 principales contribuyentes fueron China (7 millones para el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino y el Fondo Fiduciario para la promoción de la cooperación Sur-Sur); India (2 millones para el Centro para la mitigación del hambre y la pobreza de la India, el Brasil y Sudáfrica (Fondo IBS) y la promoción Sur-Sur); Ecuador (1 millón para el Fondo Fiduciario temático para la prevención y recuperación en caso de crisis y 0,5 millones para otros fondos fiduciarios); y Sudáfrica (1 millón para el Fondo IBS)

Ingresos devengados por inversiones

70. Los ingresos devengados por inversiones de los fondos fiduciarios se redujeron de 14 millones de dólares en 2012 a 9 millones en 2013 como consecuencia de de las tasas de interés a corto plazo más bajas.

Otros ingresos

71. La partida relativa a otros ingresos aumentó en un 50%, de 2 millones de dólares en 2012 a 3 millones en 2013.

B. Gastos

72 En 2013, los gastos totales alcanzaron la cifra de 980 millones de dólares (2012: 860 millones). El cuadro 11 *infra* presenta los gastos totales desglosados por categorías de gasto.

Cuadro 11
Gastos, por categorías de gasto, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recursos de los fondos fiduciarios</i>	2013	2012
Gastos		
Actividades de desarrollo		
Programas	940	830
Eficacia del desarrollo ²	-	-
Subtotal – actividades de desarrollo	940	830
Actividades de gestión	40	30
Gastos totales	980	860

² Los gastos asociados a las actividades para promover la eficacia del desarrollo, expresados en millones de dólares, fueron de 3 millones (2012: 4 millones).

Gastos en actividades de desarrollo

73. Los gastos asociados a las actividades de desarrollo incluyeron 940 millones de dólares destinados a actividades de programas y 3 millones de dólares a actividades para promover la eficacia del desarrollo. A continuación se enumeran los fondos fiduciarios de mayor cuantía, que sufragaron el 94% de los gastos totales desembolsados por estos mecanismos de financiación: el Fondo Fiduciario para el orden público en el Afganistán representó por sí solo el 40% de los gastos totales; el monto total de 126 millones de dólares de los fondos fiduciarios temáticos se distribuyó entre el Fondo Fiduciario temático para la prevención y recuperación en caso de crisis (89 millones), el Fondo Fiduciario temático para la gobernanza democrática (22 millones) y otros fondos fiduciarios temáticos (15 millones).

Gastos en actividades de gestión

74. Los gastos totales asociados a las actividades de gestión sumaron 33 millones de dólares (2012: 32 millones), que se dividieron entre el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal.

C. Superávit acumulado (anteriormente denominado “recursos no utilizados”)

75. Los gastos de los fondos fiduciarios superaron a los ingresos en 220 millones de dólares, y el superávit acumulado se redujo de 1.110 millones de dólares en 2012 a 890 millones al final de 2013. Esta cifra incluye 330 millones de dólares correspondientes a los fondos verticales. El 76% del superávit acumulado de los recursos de los fondos fiduciarios se programaron para actividades que se llevarán a cabo en los próximos años.

VI. Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas

76. La partida relativa a los servicios de apoyo reembolsables y las actividades diversas incluye recursos para prestar servicios de gestión y otro tipo de apoyo a terceras partes, y en buena parte se destina a financiar las siguientes actividades: el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico; el programa de VNU; los acuerdos sobre servicios de gestión; las actividades especiales, y la recuperación de gastos del PNUD.

A. Ingresos

77. En 2013, los ingresos totales por este concepto fueron de 610 millones de dólares; en el cuadro 12 *infra* se desglosan por tipo de ingreso.

Cuadro 12

Ingresos en concepto de servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas</i>	2013	2012
Ingresos		
Contribuciones	140	190
Contribuciones de países contribuyentes netos a la financiación de los gastos de las oficinas locales	10	10
Contribuciones en especie y de otro tipo	10	-
Transferencia de fondos y devolución de fondos a los asociados	10	(20)
Contribuciones, en cifra neta	170	180
Ingresos devengados por inversiones	10	10
Otros ingresos	430	440
Ingresos totales antes de la eliminación	610	630

Contribuciones

78. Las contribuciones de 140 millones de dólares correspondientes a 2013 están compuestas por los recursos y las fuentes de financiación indicados en el cuadro 13 más abajo. Las contribuciones para actividades especiales señaladas en el cuadro incluyen 16 millones de dólares destinados a actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo, 5 millones a actividades de apoyo a la seguridad y 3 millones a actividades de vigilancia de la gripe aviar y la gripe humana.

Cuadro 13
Contribuciones a los servicios de apoyo reembolsables
y actividades diversas, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Fuente de financiación</i>	<i>Recursos de donantes</i>			<i>Otros recursos</i>	<i>Recursos totales</i>
	<i>Recursos bilaterales</i>	<i>Recursos multilaterales</i>	<i>Recursos totales de donantes</i>		
Recursos:					
Programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico	20	-	20	-	20
Programa de VNU	20	-	20	-	20
Acuerdos sobre servicios de gestión	-	-	-	60	60
Actividades especiales	20	10	30	-	30
Servicios de apoyo reembolsables	-	10	10	-	10
Total	60	20	80	60	140

79. Diversos países de la región de los Estados árabes (Bahrein, Kuwait, Libia, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos) y la región de América Latina y el Caribe (México y Trinidad y Tabago) aportaron 1 millón de dólares a la financiación de los gastos de las oficinas locales como países contribuyentes netos.

Ingresos devengados por inversiones

80. Los ingresos totales devengados por inversiones en 2013 sumaron 8 millones de dólares (2012: 10 millones). Este descenso fue el resultado de las tasas de interés a corto plazo más bajas.

Otros ingresos

81. La partida correspondiente a otros ingresos incluye los ingresos en concepto de recuperación de gastos, los ingresos en concepto de servicios específicos de gestión y apoyo, los reembolsos por los servicios de apoyo prestados, las ganancias por fluctuaciones cambiarias y otros ingresos varios. Los datos relativos a los ingresos en concepto de recuperación de gastos se ofrecen en los párrafos 89 a 92 *infra*.

B. Gastos

82. Los gastos totales ascendieron a 650 millones de dólares.

Cuadro 14
Gastos desglosados por categoría de gasto, 2012-2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas</i>	2013	2012
Gastos		
Actividades de desarrollo		
Programas	110	150
Eficacia del desarrollo	50	50
Subtotal – actividades de desarrollo	160	200
Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo	50	40
Actividades de gestión	160	190
Actividades para fines especiales	40	20
Otras actividades	240	200
Gastos totales antes de la eliminación	650	650

Gastos en concepto de desarrollo

83. Los gastos en concepto de desarrollo sumaron un total de 160 millones de dólares, de los cuales 110 millones correspondieron a actividades de los programas y 50 millones a actividades para promover la eficacia del desarrollo.

84. Los gastos de los programas incluyeron 76 millones de dólares para acuerdos sobre servicios de gestión y 34 millones para el programa de VNU.

Gastos en concepto de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo

85. En 2013, se destinó un total de 45 millones de dólares a actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo (2012: 41 millones). Esta suma incluye 19 millones de dólares procedentes de donantes de recursos que se destinaron a la coordinación y apoyo de la función del coordinador residente por los países. Asimismo, como resultado del estudio bienal sobre la carga de trabajo se asignaron otros 26 millones de dólares a apoyar la función del coordinador residente.

Gastos en concepto de gestión

86. Se utilizaron 168 millones de dólares procedentes de los recursos obtenidos de la recuperación de los gastos para las actividades de gestión. Esto supone un descenso del 12% con respecto a los 190 millones de dólares correspondientes a 2012.

Gastos en concepto de fines especiales

87. Los gastos relativos a fines especiales ascendieron a 39 millones de dólares (2012: 26 millones), lo que corresponde a los gastos del PNUD en concepto de actividades sobre servicios de apoyo reembolsables.

Otros gastos

88. En 2013, la partida relativa a otros gastos sumó un total de 240 millones de dólares (2012: 202 millones). De esa cantidad, 87 millones correspondieron a la gestión de la seguridad del personal de todo el sistema de las Naciones Unidas (financiada por el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas), 20 millones al programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico, 37 millones a la parte de las actividades de servicios comunes imputable al PNUD y 26 millones al seguro médico después de la separación del servicio.

C. Recuperación de gastos*Política de recuperación de gastos*

89. En virtud de las decisiones 2006/30 y 2007/18, por las que la Junta Ejecutiva establece que las prioridades fijadas en el plan estratégico debe financiarse y apoyarse con los recursos ordinarios y otros recursos y que el gasto relativo a los programas financiados con otros recursos no debe sufragarse con los recursos ordinarios, la política del PNUD relativa a la recuperación de gastos prevé que todos los gastos asociados a las actividades de los programas financiados con otros recursos en los países y en la sede deberán asumirse íntegramente a través de mecanismos específicos de recuperación de gastos. Este importante principio fue reafirmado por la Junta Ejecutiva en su decisión 2013/9.

90. El PNUD se esfuerza al máximo en recuperar los gastos generales de gestión y ejecución asociados a las actividades de los programas y proyectos financiados con otros recursos en los países y en la sede, así como a otras entidades de las Naciones Unidas. El propósito es asegurar que el presupuesto institucional del PNUD no asume gastos que nunca tuvo por objeto asumir.

91. Los ingresos y gastos en concepto de recuperación de gastos de 2013 se presentan en el cuadro 15 *infra*.

Cuadro 15

Recuperación de gastos, 2013

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Recuperación de gastos</i>	<i>Actividades de los programas y proyectos</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables</i>	<i>Total</i>
Ingresos			
Servicios generales de apoyo a la gestión y ejecución	219	-	219
Organizaciones de las Naciones Unidas – servicios reembolsables	20	37	57
Gastos administrativos	3	-	3
Gestión y apoyo conjuntos de las oficinas a los comités directivos de los fondos fiduciarios de múltiples asociados	7	-	7
Contribuciones de países contribuyentes netos a la financiación de los gastos de las oficinas locales	12	-	12

<i>Recuperación de gastos</i>	<i>Actividades de los programas y proyectos</i>	<i>Servicios de apoyo reembolsables</i>	<i>Total</i>
Intereses	5	-	5
Otros	7	-	7
Ingresos totales	273	37	310
Gastos			
Gastos totales	265	33	298

92. En 2013, los ingresos totales en concepto de recuperación de gastos fueron de 310 millones de dólares, mientras que los pertinentes gastos totales ascendieron a 298 millones de dólares. Los 273 millones de dólares correspondientes a los ingresos en concepto de recuperación de gastos relativos a las actividades de los programas y proyectos, que figuran en el cuadro 15 *supra*, incluyen 219 millones en concepto de honorarios de apoyo global a la gestión y reembolso de los honorarios de los servicios de apoyo a la ejecución, aportados por la participación en la financiación de los gastos y los fondos fiduciarios. A fin de evitar duplicaciones, dichos ingresos se han suprimido de los ingresos totales del PNUD (incluidos en la eliminación neta total de 210 millones de dólares). En 2013 se concedieron las tres siguientes exenciones en materia de apoyo general a la gestión:

- a) una tasa reducida del 5% para una contribución al proyecto de construcción de viviendas en Rafah, en el marco del Programa de Asistencia al Pueblo palestino;
- b) una tasa reducida del 5% para una contribución al proyecto ELECT II (Capacidad jurídica y electoral para el mañana, segunda fase), en el Afganistán;
- c) una tasa reducida del 5% para una contribución al proyecto Mejora de los servicios de salud, en la India.

D. Superávit acumulado (anteriormente, “recursos no utilizados”)

93. El superávit acumulado aumentó de 530 millones de dólares en 2012 a 570 millones al final de 2013, en parte debido a las ganancias netas actuariales de 85 millones de dólares relativas al seguro médico después de la separación del servicio como resultado de un cambio en las hipótesis actuariales.

E. Otros

94. En 2013, los ingresos en concepto de acuerdos sobre servicios de gestión alcanzaron la cifra de 62 millones de dólares (2012: 47 millones), formados por 62 millones de dólares en contribuciones (2012: 74 millones); 1 millón en ingresos devengados por inversiones (2012: 2 millones); transferencias aprobadas por los donantes de 3 millones a acuerdos sobre servicios de gestión (2012: 4 millones); y un reembolso total de 4 millones a los donantes (2012: 34 millones). La distribución de los ingresos se muestra en el documento DP/2014/20/Add.1. El superávit acumulado al término de 2013 fue de 126 millones de dólares (2012: 140 millones).

Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas

95. Durante 2013, 6.351 voluntarios de VNU pertenecientes a 152 países apoyaron las actividades sobre el terreno de entidades asociadas de las Naciones Unidas en la esfera de la paz y el desarrollo mediante 6.459 asignaciones. El valor financiero total de las operaciones de VNU ascendió a 210 millones de dólares en 2013 (2012: 220 millones); esas operaciones contaron con el apoyo financiero de los recursos ordinarios del PNUD. De este monto, los gastos con cargo a los recursos de los programas desembolsados directamente por el programa de VNU —a través del Fondo Especial de Contribuciones Voluntarias, la participación en la financiación de los gastos, los fondos fiduciarios y los arreglos de financiación completa— sumaron un total de 20 millones de dólares (10%). El valor financiero restante es directamente imputable a los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas.

96. Para el programa de VNU, 2013 fue un año de trabajo y reflexión, colaboración con los asociados, consolidación y transformación para el futuro, que culminó con la finalización y presentación del marco estratégico de los VNU para 2014-2017, el primero en su género. Los principales resultados de 2013 fueron el mayor reconocimiento de los voluntarios y el voluntariado como poderosos recursos y elementos vitales del desarrollo sostenible, la mayor movilización de los voluntarios del programa para alcanzar resultados en la esfera de la paz y el desarrollo, y la creación de nuevas asociaciones o el fortalecimiento de las tradicionales dentro y fuera de las Naciones Unidas.

Programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico

97. Los gobiernos de 26 países tienen acuerdos con el PNUD para formar a funcionarios subalternos del cuadro orgánico, y otros cuatro tienen acuerdos vigentes con el PNUD para la formación de auxiliares especiales de los coordinadores residentes. A 31 de diciembre de 2013, el PNUD administraba 222 funcionarios subalternos del cuadro orgánico y 23 auxiliares especiales, de los cuales 104 estaban trabajando con el PNUD y con fondos y programas afiliados.

98. En 2013, el PNUD reconoció 19 millones de dólares en ingresos para el programa de funcionarios subalternos del cuadro orgánico. Los gastos totales, incluidos los gastos de apoyo, sumaron 20 millones de dólares. El superávit acumulado disponible al final de 2013 era de 22 millones de dólares. El PNUD recibió 16,5 millones de dólares de otras organizaciones y asociados de las Naciones Unidas para administrar en su nombre a 118 funcionarios subalternos del cuadro orgánico, y en 2013 se entregó un total de 16 millones de dólares.

Apoyo presupuestario directo

99. En su decisión 2008/24, la Junta Ejecutiva aprobó un plan experimental de cuatro años, que se inició en septiembre de 2008, por el que se permitía que el PNUD hiciera contribuciones financieras para la financiación común y el apoyo presupuestario por sectores, caso por caso y a solicitud del país receptor, con arreglo a su mandato y en consonancia con las orientaciones proporcionadas en el documento DP/2008/36 y Corr.1 y 2. Posteriormente, en su decisión 2013/3, la Junta Ejecutiva revisó el compromiso de financiación común y apoyo presupuestario por sectores del PNUD y acordó establecer un nuevo período experimental de 2013 a 2014.

100. En 2009 se aprobó una solicitud del Gobierno de Burkina Faso de participación del PNUD en el apoyo presupuestario por sectores para dos proyectos relativos al VIH/SIDA y la promoción de los derechos humanos. Ambas iniciativas se ajustan al mandato esencial del PNUD. En 2013, la contribución del PNUD al apoyo presupuestario por sectores en la esfera del VIH/SIDA en Burkina Faso ascendió a 64.365 dólares, de un total de 9.003.561 dólares. Esto supuso menos del 1% de los fondos presupuestarios por sectores destinados al VIH/SIDA. Además, el 28 de septiembre de 2012 se aprobó una petición del Gobierno de Burkina Faso para acceder a los servicios de energía en las zonas rurales. En general, las contribuciones totales del PNUD al fondo colectivo con cargo a los recursos ordinarios están por debajo del 10% del límite de gastos anual con cargo a dichos recursos autorizado en el marco de la planificación de recursos establecido por la Junta Ejecutiva. En 2013 la Oficina de Auditoría e Investigaciones llevó a cabo un examen preliminar del apoyo presupuestario directo del PNUD en Burkina Faso que recibió la calificación de satisfactorio.

VII. Reforma de las Naciones Unidas y apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas

101. El PNUD coordina el sistema de las Naciones Unidas a nivel de país y desempeña un papel vital en la creación de un enfoque coherente del desarrollo. Sobre la base de los datos disponibles, el valor de las corrientes de financiación a los programas conjuntos, a los fondos fiduciarios de múltiples donantes y a otras organizaciones de las Naciones Unidas sumó un total de 1.330 millones de dólares (2012: 1.380 millones).

A. Funciones del PNUD como agente administrativo

102. El PNUD presta apoyo a las actividades de programación conjunta tanto a través del financiamiento y administración de los programas conjuntos y los fondos fiduciarios de múltiples donantes, actuando en nombre del sistema de las Naciones Unidas y de los gobiernos nacionales, como por medio del papel que desempeña en la ejecución de programas como organización participante de las Naciones Unidas. El valor total de las contribuciones recibidas por el PNUD para fondos fiduciarios de múltiples donantes fue de 736 millones de dólares (2012: 788 millones), incluidos 27 millones destinados a fondos nacionales como el Fondo de Estabilización de Malí. El descenso en las contribuciones globales refleja especialmente una disminución en la financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” y en los fondos de transición mundiales y a la vez un aumento en los fondos destinados a luchar contra el cambio climático y al desarrollo mundial. El valor neto de los fondos transferidos por la Oficina del Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples, en su papel de agente administrativo de todas las organizaciones participantes, fue de 688 millones de dólares (2012: 827 millones). Esa cifra incluye 270 millones de dólares transferidos al PNUD para los programas del PNUD (2012: 279 millones).

B. Apoyo a organizaciones de las Naciones Unidas

103. Las oficinas del PNUD en los países prestan apoyo a otras organizaciones de las Naciones Unidas. Los fondos desembolsados para tales servicios, contabilizados en la cuenta de compensación de servicios a organizaciones de las Naciones Unidas, sumaron un total de 589 millones de dólares (2012: 591 millones).

C. Actividades de coordinación de las Naciones Unidas para el desarrollo

104. El PNUD desempeña importantes funciones en la coordinación del sistema de las Naciones Unidas y en la coordinación a nivel de país en apoyo al desarrollo nacional. Los gastos combinados relativos a esas partidas ascendieron a 119 millones de dólares (74 millones procedían de los recursos ordinarios y 45 millones de los recursos de la cuenta de servicios de apoyo reembolsables y actividades diversas).

D. Gastos en medidas de seguridad adoptadas por mandato de las Naciones Unidas

105. En su decisión 2011/32, la Junta Ejecutiva aprobó la suma de 33 millones de dólares en cifras netas como una necesidad separada de los recursos ordinarios para sufragar las medidas de seguridad exigidas por las Naciones Unidas para el bienio 2012-2013. Se concedió a la Administradora la autorización excepcional para utilizar, durante el período señalado y en caso necesario, hasta un 46% adicional (15 millones de dólares) de los 33 millones de dólares para financiar las nuevas medidas de seguridad establecidas en las directrices del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas. No se efectuó ningún desembolso en aplicación de esta autorización especial.

106. La cantidad de 33 millones de dólares aprobada por la Junta Ejecutiva forma parte de una necesidad estimada total de 75 millones de dólares para gastos en medidas de seguridad durante el bienio 2012-2013. Esa suma incluía 33 millones de dólares con cargo a los recursos ordinarios y 42 millones con cargo a otros recursos. En 2013, el PNUD gastó 32 millones de dólares (2012: 31 millones), incluidos 19 millones (2012: 17 millones) de la cuenta de otros recursos. De los 32 millones de dólares desembolsados, 21 millones (2012: 19 millones) correspondían a la participación del PNUD en el programa de coordinación de las medidas de seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas, y 11 millones (2012: 12 millones) a las evaluaciones sobre el cumplimiento de las medidas de seguridad, la mejora de la seguridad de los locales, las evaluaciones de los riesgos sísmicos y explosivos, y la reubicación de oficinas, tanto en el terreno como en la sede.

VIII. Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público

107. De conformidad con la resolución 60/283 de la Asamblea General, de 7 de julio de 2006, el 1 de enero de 2012 se aprobaron las Normas Internacionales de

Seguridad del Sector Público (IPSAS). En 2013 se terminó el plazo establecido para el programa de adopción de las IPSAS, aunque aún siguen en marcha algunas actividades que previsiblemente concluirán en 2015. Habida cuenta de que las normas evolucionan, se necesitará efectuar más inversiones para asegurar la adopción de las futuras normas estipuladas por el Consejo de las IPSAS.

IX. “Ecologización” del PNUD

108. En 2013, el PNUD siguió demostrando su capacidad de liderazgo mediante el ejemplo en la lucha contra el cambio climático y con su trabajo para reducir al mínimo las repercusiones ambientales de sus operaciones. El PNUD presentó su cuarto inventario mundial anual de gases de efecto invernadero, que incluía datos de más de 70 oficinas del Programa, y continuó vigilando y divulgando su desempeño en materia ambiental, en consonancia con sus normas generales de rendición de cuentas. Las oficinas del PNUD en todas las regiones procuraron reducir al máximo su dependencia de los combustibles fósiles adoptando medidas de eficiencia energética y sistemas de energías renovables, en una demostración de su apoyo al compromiso del PNUD con un funcionamiento ágil y eficiente respecto a los recursos.

109. En 2013, la sede del PNUD mantuvo la “neutralidad climática” en sus operaciones mediante la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y compensando las restantes emisiones a través de la compra de certificados de emisiones reducidas de alta calidad de proyectos, contribuyendo a atender las prioridades en materia de desarrollo sostenible y a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para 2013, la compra de créditos de energía renovable para “ecologizar” el consumo eléctrico de la sede sumó la cifra de 6.890 dólares, mientras que la compra de reducción de emisiones para compensar las restantes 7.050 toneladas de emisiones de dióxido de carbono ascendió a 19.725 dólares.

110. Las iniciativas de la sede encaminadas a alcanzar la neutralidad climática están financiadas por el 2% del suplemento en concepto de viaje que se aplica a todos los viajes reservados por la sede. Los restantes fondos suplementarios se utilizan para crear una infraestructura de apoyo a las iniciativas ecológicas en todas las oficinas del PNUD, incluidos el desarrollo de un programa informático actualizado de vigilancia y notificación de los gases de efecto invernadero, la elaboración de directrices y conjuntos de instrumentos para la ecologización, la revisión de los marcos operacionales y las actividades formación.

X. Fondos administrados por el PNUD

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

111. En el anexo III y el cuadro 10 de la adición al presente informe (DP/2014/20/Add.1) se proporciona información detallada sobre el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC).

112. En 2013, el FNUDC operaba en 33 de los 48 países menos adelantados, ofreciendo enfoques concretos para la eliminación de la pobreza mediante la promoción del crecimiento sostenible e inclusivo.

113. En 2013, los ingresos correspondientes a contribuciones al FNUDC aumentaron a un nivel sin precedentes de 65 millones de dólares (2012: 54 millones). La base de donantes del FNUDC siguió diversificándose, con un total de 36 asociados (frente a los 33 de 2011 y los 20 de 2007), siete de los cuales eran importantes entidades/fundaciones del sector privado que en conjunto aportaron 12 millones de dólares al Fondo (18% de sus ingresos totales). Si bien la mencionada cifra récord de ingresos podría ser un signo de la gran demanda de servicios del FNUDC, se debió enteramente al crecimiento de la cuenta de otros recursos. En 2013, las contribuciones a los recursos ordinarios del FNUDC crecieron un 11%, a 16 millones de dólares, como resultado de una primera contribución de Suiza. Las contribuciones a los recursos ordinarios se mantuvieron lejos de los 25 millones de dólares mínimos necesarios para sostener las operaciones del Fondo en 40 de los 48 países menos adelantados, tal como se preveía en los planes de inversiones del FNUDC. Entre los cinco principales contribuyentes del Fondo en 2013, los mayores fueron el Fondo Fiduciario de Múltiples Asociados y Suecia, que aportaron 10 millones de dólares cada uno, y a continuación Bélgica, la Fundación MasterCard y Australia.

114. Los gastos totales en concepto de actividades de desarrollo correspondientes a 2013 sumaron 54 millones de dólares, incluidos los gastos relativos a los programas, de 49 millones, y los gastos de promoción de la eficacia del desarrollo, de otros 5 millones. El FNUDC desembolsó 25 millones de dólares en subvenciones, como queda reflejado en los gastos. La reserva operacional total de los recursos ordinarios y de otros recursos del Fondo fue de 15 millones de dólares. En consecuencia, el FNUDC pudo alcanzar los resultados previstos en materia financiera, de desarrollo y gestión, manteniendo al mismo tiempo su liquidez.

115. En el presupuesto institucional del PNUD, la cifra de 60 millones de dólares correspondiente a los gastos totales excluye 3,5 millones que se reservaron para gastos de gestión interna. El FNUDC gastó esta suma en su totalidad, pero el PNUD la contabiliza y declara por separado.