



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
8 de abril de 2014
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2014

Ginebra, 23 a 27 de junio de 2014

Tema 7 del programa provisional

Evaluación

Informe anual sobre evaluación, 2013

Resumen

El presente informe constituye un resumen de los elementos clave del informe anual sobre evaluación de 2013. Proporciona una breve descripción general de los progresos logrados por el PNUD y sus fondos y programas asociados en el cumplimiento de la función de evaluación establecida en la Política de evaluación del PNUD. También presenta el programa de trabajo previsto para 2014 y 2015. El informe anual sobre evaluación en su totalidad, con un análisis detallado de los resultados, se presentará a la Junta Ejecutiva antes del período de sesiones anual de 2014.

Elementos de una decisión

La Junta Ejecutiva tal vez desee: a) tomar nota del presente resumen y del informe anual íntegro; b) pedir al PNUD, al Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y al programa de Voluntarios de las Naciones Unidas que se ocupen de las cuestiones planteadas; y c) aprobar los programas de trabajo revisados para 2014 y los programas de trabajo propuestos para 2015.



Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción	3
II. Presupuesto y recursos humanos	3
III. Actividades ejecutadas en 2013	3
Evaluaciones conjuntas	4
Revisión y reforma de las evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo	5
Grupo Consultivo de Evaluación	5
Apoyo a la capacidad de evaluación regional y nacional	6
Apoyo al Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas	7
IV. Resultados y calidad de la evaluación descentralizada	7
Capacidades de evaluación de las direcciones y de las oficinas en los países	7
Evaluaciones encargadas por las oficinas en los países y las direcciones regionales y de políticas	8
Cumplimiento del plan de evaluación	8
Calidad de la evaluación descentralizada	9
Calidad de los informes de evaluación por región	9
Calidad de las evaluaciones finales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial	10
Problemas en la calidad de la evaluación	10
V. Planificación de la evaluación, 2014-2015	11
Programa de trabajo para 2014	11
Programa de trabajo propuesto para 2015	11
VI. Actividades de evaluación del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	13
VII. Actividades de evaluación de los Voluntarios de las Naciones Unidas	13

I. Introducción

1. La política de evaluación del PNUD establece una base institucional común para la función de evaluación del PNUD, que también se aplica a los fondos y programas asociados: el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU).

2. El presente informe constituye un resumen del informe anual sobre evaluación correspondiente a 2013. La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) del PNUD elaborará y publicará anualmente en su sitio web un informe anual sobre evaluación más amplio, que estará disponible antes de cada período de sesiones anual de la Junta. Este formato revisado ofrece la oportunidad de proporcionar una descripción más pormenorizada de las actividades asociadas a la evaluación que se llevaron a cabo en 2013 y una perspectiva más amplia con respecto a los logros conseguidos por el PNUD y los retos a los que se enfrenta.

3. En su primer período ordinario de sesiones de 2014, la Junta Ejecutiva cambió el nombre de la Oficina de Evaluación del PNUD por la Oficina de Evaluación Independiente como reconocimiento a su función de evaluación imparcial en la organización y a su línea jerárquica directa con respecto a la Junta. En consecuencia, el presente informe hace referencia a la labor de la Oficina de Evaluación Independiente.

II. Presupuesto y recursos humanos

4. En 2013, el gasto de la Oficina de Evaluación del PNUD (actualmente Oficina de Evaluación Independiente) para las evaluaciones y otras actividades de orden institucional fue de 8.278 millones de dólares, importe del cual 7.624 millones se imputaron a los recursos básicos y 655.000 dólares a otros recursos. Esto representa un aumento del 4,3% en comparación con 2011. Se gastó el 94% de la financiación básica.

5. La Oficina de Evaluación Independiente cuenta con 22 funcionarios (16 funcionarios internacionales del Cuadro Orgánico y 6 miembros del Cuadro de Servicios Generales); el 63,6% del total de funcionarios de la Oficina y el 36,3% de los funcionarios internacionales del Cuadro Orgánico son mujeres. En 2013, el 52% de los consultores contratados para ayudar a realizar las evaluaciones eran mujeres. Esto refleja una tendencia al alza y un avance en la política de la Oficina de Evaluación Independiente para llegar a la paridad entre los géneros. En 2012, eran mujeres un 41% de los consultores contratados, en comparación con el 32% en 2010.

III. Actividades ejecutadas en 2013

6. La principal función de la Oficina de Evaluación Independiente es realizar evaluaciones independientes. Dichas evaluaciones apoyan una mayor rendición de cuentas del PNUD a la Junta Ejecutiva y otras partes interesadas en los países donde trabaja la organización. También apoyan el aprendizaje para fortalecer la programación y para que el PNUD sea una organización más pertinente, eficaz y

eficiente. El año 2013 se caracterizó por el elevado número de evaluaciones temáticas y de programas realizadas en preparación del Plan estratégico del PNUD.

7. La Oficina de Evaluación Independiente concluyó y presentó tres evaluaciones temáticas a la Junta Ejecutiva en 2013:

a) evaluación de la contribución del PNUD a la reducción de la pobreza (primer período ordinario de sesiones);

b) evaluación de la función del PNUD en los países afectados por conflictos (primer período ordinario de sesiones);

c) evaluación de la contribución del PNUD a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (período de sesiones anual).

8. Se presentaron siete evaluaciones programáticas a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual:

a) evaluación del Plan estratégico del PNUD para 2008-2013;

b) evaluación del cuarto Programa Mundial;

c) evaluaciones de los programas regionales para África, los Estados Árabes, Asia y el Pacífico, Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y América Latina y el Caribe.

9. Se realizaron evaluaciones a nivel de los países, denominadas evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo en el Afganistán, Argelia, el Iraq, Kenya y Sierra Leona. A raíz de la crisis de la República Árabe Siria y del deterioro de la situación de seguridad se canceló una evaluación prevista de la labor del PNUD en el Líbano. Estas evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo se pondrán a disposición de la Junta al tiempo que se presenten los documentos de los programas por países correspondientes para su aprobación.

Evaluaciones conjuntas

10. En 2013 la Oficina de Evaluación Independiente inició, junto con la Oficina de Evaluación Independiente del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) una evaluación conjunta del Programa de Pequeños Subsidios del FMAM y el PNUD y del impacto del apoyo de ambas organizaciones a la gestión de las zonas protegidas. Junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Oficina de Evaluación Independiente también inició una evaluación de la Iniciativa sobre pobreza y medio ambiente del PNUD y el PNUMA.

11. En 2013, la Oficina de Evaluación Independiente, las oficinas de evaluación de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el PNUMA crearon un grupo de gestión de la evaluación para evaluar el Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo. Los informes de evaluación derivados de cada uno de estos esfuerzos conjuntos estarán disponibles en 2014.

12. En 2013, la Oficina de Evaluación Independiente contribuyó como asociado a la primera evaluación conjunta de los programas conjuntos en materia de género en el sistema de las Naciones Unidas. Desde 2012 se reúnen siete socios —el PNUD, el UNFPA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Fondo para el logro de los ODM y los Gobiernos de Noruega y España— para encargar y supervisar la labor de presentación de informes. La evaluación concluyó a principios de 2014.

Revisión y reforma de las evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo

13. Durante el segundo semestre de 2013, la Oficina de Evaluación Independiente empezó a revisar el modo en que realiza las evaluaciones de los programas por países (evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo), con vistas a crear una nueva herramienta de evaluación independiente a nivel de país para el PNUD. El alcance de este ejercicio de revisión es amplio e implica replantearse dichas evaluaciones para crear una nueva herramienta que se ajuste totalmente al nuevo plan estratégico y a la labor en continua evolución del PNUD a nivel de país.

14. El proceso de reforma está adoptando un enfoque gradual. En 2013 ha tenido lugar la primera fase y en 2014 se consolidarán las reformas introducidas por la Oficina de Evaluación Independiente en 2013, concretamente el proceso destinado a contar con evaluaciones dirigidas por miembros del personal. Las evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo que se están realizando en 2014 siguen el mismo enfoque y metodología que se emplearon en la fase de 2013. En 2015 se aplicarán nuevos formatos de estas evaluaciones. El principal primer producto de esta labor será la creación de nuevas herramientas y materiales de orientación para realizar evaluaciones independientes a nivel de país en el PNUD.

Grupo Consultivo de Evaluación

15. En 2013 se creó un Grupo Consultivo de Evaluación independiente para proporcionar apoyo y asesoramiento a la Oficina de Evaluación Independiente, en consonancia con su objetivo de producir evaluaciones de alta calidad que refuercen el desempeño del PNUD y sus resultados. El Grupo cuenta con 11 miembros seleccionados mediante un proceso de selección abierto y competitivo. Se ha contratado a los miembros del Grupo para desarrollar las siguientes funciones:

a) recomendar mejoras con respecto a la coherencia generalizada del enfoque, el programa de trabajo y las metodologías de la Oficina de Evaluación Independiente;

b) revisar los principales entregables, incluidas las orientaciones que abarcan las metodologías y los procedimientos, y los documentos de evaluación concretos, a saber, el mandato e informes provisionales y finales;

c) asesorar a la Oficina de Evaluación Independiente sobre posibles iniciativas para mejorar su prominencia, incluidas las mejoras en las plataformas de intercambio de conocimientos y estrategias de difusión.

Apoyo a la capacidad de evaluación regional y nacional

16. El PNUD proporciona apoyo al desarrollo de las capacidades nacionales de evaluación en el marco del mandato definido por la política de evaluación del PNUD. El apoyo se proporciona a petición de los gobiernos de acogida y se lleva a cabo en colaboración con las oficinas en los países y las oficinas regionales del PNUD. Los esfuerzos conjuntos con las dependencias programáticas del PNUD están diseñados para impulsar el apoyo del PNUD a la creación de capacidad gubernamental. La Oficina de Evaluación Independiente tiene como misión contribuir al refuerzo de las comunidades de prácticas en materia de evaluación. En la máxima medida posible, la labor de desarrollo de la capacidad de evaluación se ajusta a los esfuerzos del PNUD por promover la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

17. Desde 2009, la Oficina de Evaluación Independiente organiza conferencias internacionales bianuales sobre capacidades nacionales de evaluación. La tercera de estas conferencias se celebró en Sao Paulo (Brasil), del 29 de septiembre al 2 de octubre de 2013, y se organizó en colaboración con la Secretaría de Evaluación y Gestión de la Información del Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre del Brasil. La conferencia, que se centró en la búsqueda de soluciones a los retos asociados a la independencia, la credibilidad y el uso de las evaluaciones, reunió a 160 participantes procedentes de 63 países. Entre ellos se encontraban representantes de instituciones nacionales responsables de encargar, realizar y utilizar las evaluaciones de los programas, proyectos y políticas públicos; profesionales y expertos destacados; funcionarios del PNUD; miembros de las instituciones académicas, de la sociedad civil y de organizaciones voluntarias de evaluación profesional; y otros organismos de desarrollo y organizaciones de las Naciones Unidas de todas las regiones.

18. La conferencia empleó un enfoque participativo para entablar un diálogo entre los participantes, y dejando a un lado los debates habituales sobre cuestiones de evaluación y presentando mejores prácticas e innovaciones, los participantes dialogaron sobre las distintas soluciones y acordaron una lista consensuada de 18 compromisos dirigidos a promover el desarrollo de la capacidad nacional de evaluación. Las instituciones y los representantes firmaron los compromisos y mostraron su interés por colaborar y comprometerse con la promoción del desarrollo de las capacidades nacionales de evaluación.

19. Desde la conferencia, la Oficina de Evaluación Independiente ha realizado un seguimiento, en colaboración con los participantes y otras partes interesadas, de la ejecución de los 18 compromisos. Con este fin, se ha creado una asociación con el Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo (CIP-CI) del PNUD en el Brasil para contribuir a supervisar estos compromisos y facilitar su promoción. El CIP-CI realiza un seguimiento de los acuerdos de cooperación y las solicitudes de información y apoyo asociadas a los 18 compromisos y dirigidas a la propuesta de 2015 como Año Internacional de la Evaluación.

Apoyo al Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas

20. Como sede de la Secretaría del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG), la Oficina de Evaluación Independiente proporciona los recursos financieros y humanos básicos a dicho Grupo. En su función de coordinador ejecutivo del UNEG, la Oficina administra el plan de trabajo anual del UNEG y el correspondiente presupuesto. Además, en 2013 la Oficina de Evaluación Independiente respaldó firmemente al UNEG en los siguientes ámbitos:

- a) desarrollo de la estrategia del UNEG para 2014-2019;
- b) fortalecimiento de las funciones de evaluación;
- c) participación en debates sobre evaluación en el conjunto del sistema;
- d) promoción de la importancia de la evaluación dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas.

IV. Resultados y calidad de la evaluación descentralizada

21. Este capítulo trata brevemente las actividades de evaluación descentralizada del PNUD. El término “descentralizada” pretende tener en cuenta todas las evaluaciones encargadas por las dependencias de programas y llevadas a cabo por expertos independientes externos distinguiéndolas de las evaluaciones encargadas y realizadas por la Oficina de Evaluación Independiente.

Capacidades de evaluación de las direcciones y de las oficinas en los países

22. Informes anuales de anteriores años han señalado el número de especialistas de control y evaluación como indicador de las capacidades de evaluación de las direcciones regionales y las oficinas en los países. En realidad, la Oficina de Evaluación Independiente no sabe qué volumen de trabajo de evaluación están realizando estos especialistas (en comparación con el apoyo a los sistemas de control institucional y de las oficinas en los países), cuáles son sus capacidades o cuál es la calidad del trabajo. El equipo encargado de la revisión de la política de evaluación del PNUD analizará esta cuestión para que pueda realizarse una evaluación más precisa de las capacidades de las direcciones y las oficinas en los países en el futuro.

23. En 2013, el 42% de las oficinas en los países afirmaron tener al menos un especialista en control y evaluación, en comparación con un 23% en 2012. Si bien el 55% de las oficinas en los países de África han indicado que cuentan con especialistas de control y evaluación, tan solo el 16% de las oficinas en los países de Europa y la CEI afirman tener miembros de personal dedicados específicamente a estas funciones. Durante los 3 últimos años, las tendencias de personal han sido positivas en 3 de las 5 regiones, especialmente en África, y se han detectado tendencias positivas continuadas en las regiones de Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe. La región de los Estados Árabes prosiguió su tendencia a la baja, mientras que Europa y la CEI descendieron un puesto con respecto al ya bajo nivel que ocupaban.

Evaluaciones encargadas por las oficinas en los países y las direcciones regionales y de políticas

24. En el período de presentación de informes correspondiente a 2013, 102 oficinas en los países (el 73%) llevaron a término un total de 298 evaluaciones: 33 evaluaciones de resultados, 249 evaluaciones de proyectos y 16 evaluaciones de otros tipos). Al igual que en 2012, el 30% de esta cifra total fueron evaluaciones de proyectos financiados por el FMAM. En comparación con 2012, hubo un aumento del 22% en la cantidad total de evaluaciones realizadas en las regiones. El dato más notable es que la región de África prácticamente duplicó su equipo de evaluación: el 68% de las oficinas en los países realizaron 89 evaluaciones, en comparación con las 48 realizadas por el 42% de las oficinas en los países en 2012. La región de los Estados Árabes también experimentó una considerable tendencia al alza en las evaluaciones realizadas, con 30 evaluaciones encargadas por el 61% de sus oficinas en los países, lo que supone un aumento con respecto a las 20 evaluaciones encargadas por el 41% de las oficinas en los países en 2012.

25. En 2013, las direcciones regional y de políticas llevaron a cabo 18 evaluaciones. La Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación llevó a término dos evaluaciones: una evaluación de los programas de reintegración y una evaluación del apoyo a los acuerdos relativos a los tribunales móviles en situaciones posteriores al conflicto. La Dirección de Políticas de Desarrollo realizó seis evaluaciones: una evaluación de las iniciativas sobre el cambio climático con perspectiva de género; una evaluación de los esfuerzos del PNUD para promover las asociaciones integradas público-privadas para una gestión sostenible de los residuos; una evaluación del Programa de Adaptación Africana; y tres evaluaciones de proyectos mundiales encargadas como asociado en la ejecución al FMAM. La Dirección General de Asia y el Pacífico realizó 3 evaluaciones, 2 de las cuales incluyeron proyectos regionales del FMAM. La Dirección Regional de Europa y la CEI realizó 7 evaluaciones, 4 de las cuales incluyeron proyectos regionales del FMAM, y todas ellas versaban sobre cuestiones ambientales. La Dirección Regional de América Latina y el Caribe completó una evaluación. La Dirección Regional de África y la Dirección Regional de los Estados Árabes no llevaron a cabo evaluaciones en 2013. Cabe resaltar que de las 18 evaluaciones realizadas por las direcciones regionales y de políticas, todas excepto 4 se centraron en cuestiones ambientales, y la mitad eran evaluaciones de proyectos del FMAM, realizadas conforme al acuerdo de asociación con el FMAM.

Cumplimiento del plan de evaluación

26. La política de evaluación revisada del PNUD dispone que todas las evaluaciones incluidas en los planes de evaluación son obligatorias. A partir de 2011, el cumplimiento por parte de los programas por países de los requisitos de evaluación se ha medido al finalizar el período de cada programa, en función de que se hayan o no llevado a término las evaluaciones planificadas para el período. En 2013 finalizaron los programas en 14 países, 10 de los cuales (el 71%) habían cumplido con lo estipulado, 1 no había cumplido y 3 (el 21%) habían cumplido parcialmente.

27. Se espera que todas las evaluaciones que son parte de los planes de evaluación de las direcciones y de las oficinas en los países tengan una respuesta de la administración. En 2013, el 89% de todas las evaluaciones realizadas recibieron respuesta de la administración en comparación con el 97% de 2012.

28. Se espera que cada uno de los programas regionales y mundiales incluya un plan de evaluación. Los nuevos programas regionales para 2014-2017 incluyen dichos planes. No se ha desarrollado un plan de evaluación para el programa mundial.

Calidad de la evaluación descentralizada

29. En 2013, se evaluó la calidad de 179 evaluaciones de resultados, de programas y a nivel de proyecto llevadas a término.¹ El análisis indica que un 45% de las evaluaciones recibieron una calificación de “satisfactoria” o mejor, un 36%, “moderadamente satisfactoria” y un 19% “moderadamente insatisfactoria” o peor.

30. Pueden constatarse tendencias positivas. La cifra de informes moderadamente insatisfactorios se ha reducido a la mitad desde 2011, el número de evaluaciones consideradas moderadamente satisfactorias también se ha reducido, y el número de evaluaciones consideradas satisfactorias ha aumentado año tras año hasta duplicarse con creces, registrando un 44%.

31. Al margen de la tendencia positiva generalizada, sigue habiendo un margen considerable para la mejora continua de las evaluaciones descentralizadas. Concretamente es necesario realizar un esfuerzo concertado para mejorar la calidad y la integridad de los mandatos relativos a las evaluaciones. Asimismo, los informes de evaluación descentralizada no suelen incorporar un marco de evaluación plenamente articulado. Las dependencias del PNUD deben hacer mayor hincapié en la metodología y asegurar que los evaluadores describan claramente el enfoque de evaluación y los métodos de recopilación de datos. Del mismo modo, muchas de las evaluaciones descentralizadas no consideran de manera adecuada si la igualdad entre los géneros se aborda en el proyecto o programa objeto de evaluación.

Calidad de los informes de evaluación por región

32. En cuanto a la distribución regional de los informes de evaluación concluidos en 2013, África representa el 28% del total con 51 informes, seguida de América Latina y el Caribe (22%), Europa y la CEI (20%), Asia y el Pacífico (18%) y los Estados Árabes (10%). Las evaluaciones de los programas mundiales representan el 2% del total. Los informes de África reflejan la mejora más acusada en los últimos años, donde el 53% de los informes de 2013 han recibido una calificación satisfactoria, en comparación con el 25% de los informes concluidos en 2012.

¹ Las revisiones del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, las evaluaciones conjuntas y las evaluaciones de mitad de período no se evalúan, por lo que de las 298 evaluaciones que se enviaron al Centro de Recursos de Evaluación en 2013, la Oficina de Evaluación Independiente evaluó 179 evaluaciones de resultados, de programas y de proyectos, más 44 evaluaciones finales de proyectos conjuntos del PNUD y el FMAM, alcanzando un total de 223 evaluaciones de calidad.

Calidad de las evaluaciones finales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial

33. En 2013, el PNUD concluyó y publicó evaluaciones finales de 44 proyectos financiados por el FMAM que abarcaban todas las regiones y las esferas de focalización (biodiversidad, mitigación del cambio climático y adaptación, degradación de los suelos, productos químicos y aguas internacionales). La Oficina de Evaluación Independiente consideró estas evaluaciones para determinar su calidad. El 75% recibió calificaciones de “moderadamente satisfactoria” o “altamente satisfactoria”. Esta comprobación guarda coherencia con los resultados de las 64 evaluaciones concluidas en 2012 (muchas de las cuales se evaluaron en 2013), de las que el 75% se ubicaron en el mismo rango. Estos resultados son ligeramente peores a los constatados en los periodos 2009-2010 (el 83%) y 2010-2011 (el 81%). No obstante, los cambios aplicados en las orientaciones de evaluación desarrolladas por el PNUD y el FMAM y en la herramienta de evaluación de la calidad en 2012 guardan relación con algunas de las diferencias identificadas entre 2012-2013 y los años anteriores.

Problemas en la calidad de la evaluación

34. Al pedirles que identificaran las dificultades y los problemas clave en la calidad de la evaluación descentralizada, varios asesores de evaluación y control regional del PNUD destacaron los siguientes:

a) a pesar de los avances realizados en el fomento de la cultura de la evaluación en el PNUD, sigue habiendo una falta de personal especializado en materia de evaluación y control en algunas oficinas en los países, y las evaluaciones normalmente no cuentan con los recursos temporales y financieros necesarios que deberían asignarse a los procesos de evaluación;

b) existe una tendencia a centrarse en los aspectos relacionados con el cumplimiento del ejercicio de control y evaluación, en lugar de utilizarlos como herramienta para la planificación exhaustiva de proyectos. En consecuencia, las evaluaciones y las respuestas de la administración suelen considerarse como un “paso necesario”, y no como una actividad sustantiva para estimular el diálogo con las principales contrapartes e informar sobre el desarrollo de futuros proyectos y programas;

c) en el ciclo de programación, no suele prestarse la atención necesaria a la determinación de los marcos estratégicos, la teoría del cambio, la identificación de indicadores realistas y el establecimiento de los datos de referencia;

d) en numerosos países sigue habiendo una escasez relativa de evaluadores nacionales competentes, objetivos y con experiencia;

e) las contrapartes (gobiernos y/u otros) suelen mostrar un bajo nivel de compromiso a la hora de participar plenamente en el ciclo de programación y de asumir la responsabilidad de los resultados de la evaluación.

V. Planificación de la evaluación, 2014-2015

35. En 2013 se desarrolló un plan de evaluación para el período 2014-2017 que la Junta Ejecutiva aprobó en su primer período ordinario de sesiones de 2014. Se sigue con la implantación progresiva del plan, según lo acordado con la Junta. Este capítulo determina las actividades previstas y propuestas que la Oficina de Evaluación Independiente realizará en 2014 y 2015.

36. El plan aprobado prevé una evaluación temática adicional que todavía debe ser seleccionada y que tratará un tema de eficacia institucional relacionado con la sección V del plan estratégico. Actualmente la Oficina de Evaluación Independiente está debatiendo los detalles con la administración del PNUD. El tema sugerido se presentará a la Junta para su aprobación en el período de sesiones anual de 2014. El análisis se concluirá y se presentará a la Junta Ejecutiva en el primer período ordinario de sesiones de 2017.

Programa de trabajo para 2014

37. El programa de trabajo de la Oficina de Evaluación Independiente para 2014 está financiado con cargo al presupuesto de apoyo bienal para el período 2013-2014. Dicho programa prevé finalizar las evaluaciones temáticas y de efectos directos iniciadas en 2013, realizar seis evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo, coordinar con la administración del PNUD la elaboración de guías para las evaluaciones descentralizadas y apoyar las revisiones a la Política de evaluación.

38. El examen independiente de la política de evaluación del PNUD concluirá en 2014. Las recomendaciones se proporcionarán de forma informal a la Junta Ejecutiva durante su segundo período ordinario de sesiones de 2014.

39. En 2014 se han iniciado seis evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo, que se centran en el apoyo del PNUD a Armenia, Malasia, la República Unida de Tanzania, Somalia, el Uruguay y Zimbabwe. Prosiguiendo con la labor iniciada en 2013, la Oficina de Evaluación Independiente realizará un examen integral de las metodologías utilizadas para evaluar resultados de actividades de desarrollo con miras a fortalecer las evaluaciones del PNUD a nivel de país y armonizarlas con el nuevo Plan estratégico. Las recomendaciones que se deriven de las revisiones de las evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo se incorporarán en la planificación de dichas evaluaciones para 2015 y años posteriores.

Programa de trabajo propuesto para 2015

40. El programa de trabajo propuesto para 2015 se basa en la asignación de recursos prevista para la Oficina de Evaluación Independiente en el presupuesto bianual de 2014-2015. Es importante señalar que el plan de trabajo para 2015 podría verse afectado por las recomendaciones de la revisión de la política de evaluación, la evolución continua del nuevo Plan estratégico del PNUD y cualquier cambio institucional que se derive de la revisión estructural del PNUD.

41. La propuesta actual incluye la conclusión de las siguientes seis evaluaciones temáticas y de efectos directos iniciadas en el período 2013-2014:

a) *Evaluación de la contribución del PNUD a los informes sobre desarrollo humano* (primer período ordinario de sesiones de 2015). La evaluación abarcará los informes sobre desarrollo humano regionales y mundiales;

b) *Impacto del apoyo prestado por el PNUD a la ordenación de zonas protegidas* (primer período ordinario de sesiones de 2015). La evaluación se encuentra en marcha, bajo la gestión conjunta de las oficinas de evaluación del PNUD y el FMAM;

c) *Evaluación conjunta del Programa de Pequeños Subsidios FMAM/PNUD* (primer período ordinario de sesiones de 2015). La evaluación se está realizando en dos fases, la primera de las cuales concluyó en noviembre de 2013;

d) *Evaluación de la contribución del PNUD al logro de la igualdad entre los géneros* (período de sesiones anual de 2015). Tras la evaluación de 2006 de la incorporación de la perspectiva de género en el PNUD, esta evaluación se centrará en la contribución general del PNUD al fomento de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer;

e) *Evaluación del papel del PNUD en apoyo de la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio* (período de sesiones anual de 2015). La evaluación se centrará en los instrumentos e iniciativas que el PNUD adopta en apoyo de los esfuerzos gubernamentales y de la sociedad civil por alcanzar los Objetivos;

f) *Impacto del apoyo prestado por el PNUD a las actividades relativas a las minas*. La evaluación se centrará en el apoyo prestado por el PNUD a los países para reducir la amenaza y las consecuencias de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra. Dicha evaluación estaba prevista para el período de sesiones anual de 2015, pero se retrasará debido a los problemas asociados al volumen de trabajo y a los recursos humanos, y actualmente está prevista para el segundo período ordinario de sesiones de 2015.

42. La Oficina de Evaluación Independiente tiene previsto llevar a cabo 10 evaluaciones (evaluaciones de los resultados de las actividades de desarrollo) a nivel de país en 2015.

43. La próxima evaluación perteneciente a la serie de conferencias internacionales sobre capacidad nacional de evaluación tendrá lugar en 2015 en la región de Asia y el Pacífico, en un país asociado todavía por determinar.

44. La Oficina de Evaluación Independiente proseguirá sus labores institucionales y de aprendizaje, incluido el apoyo a la evaluación descentralizada y la preparación de las orientaciones en materia de evaluación.

45. La Oficina de Evaluación Independiente aguarda con interés las consultas a celebrar con la Junta Ejecutiva y con la administración del PNUD sobre revisiones al programa propuesto, tomando en cuenta las estrategias cambiantes y las realidades operativas.

VI. Actividades de evaluación del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización

46. El presupuesto del FNUDC para la evaluación en 2013 ascendió a 547.944 dólares, incluidos los recursos básicos y complementarios. Durante 2013, el FNUDC concluyó:

a) una evaluación de mitad de período del programa YouthStart centrada en asistir a las instituciones de microfinanciación en el diseño y la prestación de servicios financieros para los jóvenes;

b) una evaluación final que evalúe el desempeño del Programa de Desarrollo Local con Equidad de Género, un programa conjunto que se ejecuta en colaboración con ONU-Mujeres y se centra en la mejora el acceso de las mujeres a los servicios gubernamentales locales en cinco países de África;

c) una evaluación final de los resultados de un programa de descentralización y desarrollo local diseñado para funcionar como prueba piloto de un mecanismo de financiación del desarrollo a nivel de distrito en Liberia.

47. En 2013, la Dependencia de Evaluación del FNUDC prosiguió su doble planteamiento para supervisar una función de evaluación independiente que depende directamente de la Secretaría Ejecutiva y apoyar a los compañeros de programa para que integren los planteamientos de la evaluación en el diseño y el control de los programas.

48. La Dependencia de Evaluación participó de manera plena en el desarrollo del nuevo marco estratégico para el período 2014-2017 y su matriz integrada de recursos y resultados, y asumió un papel activo a la hora de proponer un sistema de medición mejorado en el FNUDC que incluyese una evaluación externa, técnicas de autoevaluación como revisiones de programas y el diseño y control de programas enfocados a los resultados.

49. Durante 2014, la Dependencia seguirá utilizando, en la medida de lo posible, recursos de los presupuestos de proyectos para apoyar la gestión y el control de las evaluaciones. La contratación de tres nuevos funcionarios de control y evaluación en cada una de las oficinas regionales del FNUDC también ayudará a la Dependencia a gestionar el aumento del volumen de evaluaciones previsto para 2014 y 2015.

VII. Actividades de evaluación de los Voluntarios de las Naciones Unidas

50. En 2013, la Oficina de Evaluación del programa de VNU estaba integrada por un jefe (P-4, financiado con cargo a recursos básicos), un especialista en evaluación (P-3, financiado con recursos extrapresupuestarios) y un asistente administrativo a tiempo parcial (GS-4, financiado con recursos extrapresupuestarios). El presupuesto operacional total de la Oficina de Evaluación ascendía a 407.500 dólares, un 49% más que en 2012.

51. Una evaluación importante gestionada por el programa de VNU en 2013 es la evaluación sumativa de su contribución a las infraestructuras de voluntariado. A pesar de que el apoyo al desarrollo de sistemas de voluntariado en los países asociados constituye un ámbito clave de las actividades del programa de VNU, no se había evaluado con anterioridad.

52. La Oficina de Evaluación participó activamente en el desarrollo del primer marco estratégico del programa de VNU (2014-2017). Se proporcionó asistencia técnica especializada en la formulación de resultados e indicadores asociados, junto con el fortalecimiento de la matriz integrada de recursos y resultados. Para la Oficina de Evaluación, el nuevo marco supone un reto y una oportunidad para reconsiderar los puntos fuertes y débiles de la función de evaluación y adquirir un nuevo posicionamiento que permita apoyar mejor las prioridades y el mandato del programa de VNU.
