



Asamblea General

Distr. general
31 de marzo de 2009
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

Nueva Caledonia

Documento de trabajo preparado por la Secretaría*

Índice

	<i>Página</i>
I. Generalidades	2
II. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas	3
A. Acontecimientos recientes	3
B. Relaciones exteriores	8
III. Condiciones socioeconómicas	9
A. Generalidades	9
B. Empleo	11
C. Recursos minerales	12
D. Turismo	15
E. Otros sectores económicos	16
IV. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas	17
A. Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales ..	17
B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	17
C. Medidas adoptadas por la Asamblea General	17

* El presente documento fue presentado el 31 de marzo de 2009 para que se pudiera incluir en él la traducción de información actualizada sobre el Territorio.



I. Generalidades

1. Nueva Caledonia¹, un territorio no autónomo administrado por Francia, que ese país considera una colectividad francesa de ultramar sui generis a la que se aplica específicamente el Título XIII de la Constitución francesa. Nueva Caledonia está situada en el Océano Pacífico, a unos 1.500 kilómetros al este de Australia y 1.700 kilómetros al norte de Nueva Zelandia. Comprende una isla de gran extensión, Grande Terre, y otras islas menores: las Islas de la Lealtad (Ouvea, Maré, Lifou y Tiga), el archipiélago Belep, la Isla de los Pinos y las Islas Huon. Existen además varios islotes deshabitados al norte de las Islas de la Lealtad. La superficie de Grande Terre es de 16.750 kilómetros cuadrados y la de todo el Territorio es de 19.103 kilómetros cuadrados. Numea, la capital, está en el extremo meridional de Grande Terre. El Territorio está dividido en tres provincias: Norte y Sur (ubicadas en Grande Terre y la Isla de los Pinos) y las Islas de la Lealtad. El idioma oficial es el francés; se hablan también unos 28 dialectos canacos vernáculos².

2. En agosto de 2004, según el censo realizado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Estudios Económicos de Francia, la población de Nueva Caledonia ascendía a 230.789 habitantes, lo que representaba un aumento de 33.953 habitantes o del 14,7% en los ocho años transcurridos desde el censo anterior de 1996¹. Según una estimación más reciente, la población era de 244.410 habitantes al 1º de enero de 2008³. El censo de 2004, que se centró en las agrupaciones de la población por región y no por etnia, generó polémica y un boicoteo por parte de partidos políticos y grupos integrados principalmente por indígenas, como el Frente de Liberación Nacional Canaco Socialista (FLNKS) y la Unión Sindical de Trabajadores Canacos y Explotados (USTKE), insatisfechos por la omisión de preguntas sobre la etnia de los encuestados. Según la información proporcionada por la Potencia administradora, el censo general de la población previsto para 2009 podría incluir nuevamente datos sobre la etnia⁴, es decir, los encuestados tendrán la posibilidad de declarar su origen étnico. Esos datos han de posibilitar la medición de los efectos del nuevo equilibrio entre las provincias, que es la base del proceso institucional de Nueva Caledonia.

3. Por lo tanto, la información oficial más reciente sobre grupos étnicos data del censo de 1996, en que se pidió a los encuestados que, de entre una serie de categorías determinadas, eligieran la comunidad con la que se identificaban. La población incluía a melanesios, especialmente canacos indígenas (44,1%); personas de origen europeo, principalmente franceses (34,1%); wallisianos (9%), tahitianos (2,6%), indonesios y vietnamitas (2,5%) y otros grupos que fueron incluidos en la categoría "otros" por el Instituto de Estadística y Estudios Económicos (ISEE) (7,7%).

¹ Nota: La información que figura en el presente documento procede de fuentes publicadas, incluidas las del Gobierno del Territorio, y de información enviada al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas.

² http://www.toulangues.org/dossiers/dossiers.php?val=65_les+langues+kanak, 20 de octubre de 2008.

³ Censo de población de 2008 del Instituto de Estadística y Estudios Económicos (ISEE).

⁴ La reunión de esas cifras está prevista en la Ley No. 78-17, de 6 de enero de 1978, y sus modificaciones, y es considerada una medida positiva por la casi totalidad de los políticos en Nueva Caledonia.

Según el censo de 2004, casi la mitad de la población en ese momento tenía menos de 29 años⁵.

4. Aunque desde 1996 la población de Nueva Caledonia ha aumentado considerablemente, la situación demográfica no ha experimentado mayores cambios en términos relativos: la mayoría de la población (aproximadamente el 70%) vive en la Provincia Sur, principalmente en Numea y sus alrededores, aproximadamente el 20% vive en la Provincia Norte, y alrededor del 10% en las Islas de la Lealtad. En 1996, la población autóctona canaca constituía casi el 78% de la población de la Provincia Norte y el 97% de la población de las Islas de la Lealtad, mientras que en la Provincia Sur representaba sólo el 25,5%. En lo que respecta a las personas de origen europeo, segundo grupo de población del Territorio en orden de importancia, el 89% vive en la Provincia Sur.

5. En la sección III *infra* se describen las características de la economía y el empleo en Nueva Caledonia, así como las iniciativas actualmente en marcha para poner en práctica una política destinada a corregir los desequilibrios económicos y sociales entre la Provincia Sur (que tiene un desarrollo mayor en sectores como la infraestructura, la economía, el empleo y la educación), y las Provincias Norte y de las Islas de la Lealtad, menos desarrolladas en esos sectores.

II. Cuestiones constitucionales, políticas y jurídicas

A. Acontecimientos recientes

6. Con la aceptación del Acuerdo de Numea por el pueblo del Territorio mediante un referéndum y su incorporación al derecho francés, Nueva Caledonia ya no se considera territorio francés de ultramar. El Gobierno de Francia la describe ahora como una colectividad sui géneris, con instituciones creadas específicamente para ella a la cual se transferirán, de manera gradual pero irreversible, algunas funciones del Estado. En el informe de 2005 figura información sobre los aspectos políticos y legislativos del proceso de Numea y los nuevos acuerdos institucionales (véase A/AC.109/2005/13, párrs. 6 a 10, 30 y 31).

7. Durante muchos años, el sistema de partidos políticos de Nueva Caledonia estuvo dominado por la Agrupación Pro Caledonia en la República Francesa (*Rassemblement pour la Calédonie dans la République* o RPCR), denominada ahora Agrupación-UMP (*Rassemblement-Union pour un Mouvement Populaire*). Este dominio de un solo partido terminó pocos meses antes de las elecciones generales de Nueva Caledonia de mayo de 2004, con la aparición y el triunfo electoral de un nuevo partido, Un Futuro Juntos (*l'Avenir Ensemble* o AE)⁶. Al igual que la RPCR (como se llamaba en ese momento), el AE se situó como un partido opuesto a la independencia total de Francia, aunque es considerado más favorable al consenso y el diálogo con el movimiento independentista, y partidario de la plena aplicación del Acuerdo de Numea. El movimiento indígena está representado principalmente por el FLNKS, una coalición integrada por varios partidos políticos independentistas que

⁵ <http://www.isee.nc/recenspop/telechargement/p01-04.xls>, <http://www.isee.nc/chiffresc/chiffresc.html>, 13 de octubre de 2008.

⁶ Potencia administradora, “*L'évolution de la Nouvelle Calédonie en 2004*”.

consideran que el Acuerdo de Numea es parte de un proceso de emancipación que deberá conducir a la independencia.

8. En noviembre de 2007, la Unión Sindical de Trabajadores Canacos y Explotados (USTKE), de mayoría canaca, formó un nuevo partido político llamado Partido Laborista. Firmemente independentista por naturaleza, este partido ha centrado su plataforma política en la aplicación íntegra del Acuerdo de Numea, particularmente en lo que concierne a los derechos de la población canaca y el derecho a la libre determinación, y en la necesidad de tener en cuenta la situación de los trabajadores canacos, así como la de los de otras comunidades, especialmente en vista de la desigualdad en la distribución y el uso de la riqueza y los recursos naturales del Territorio.

9. Como se informó anteriormente, todos los partidos y grupos políticos han experimentado tensiones y divisiones internas. En 2005, Jacques Lafleur, fundador y líder durante mucho tiempo de la RCPR, fundó un nuevo partido contrario a la independencia, la Agrupación Pro Caledonia (Rassemblement pour la Calédonie o RPC). Mientras tanto, en el período previo a las elecciones parlamentarias francesas de junio de 2007 (véase párr. 14 *infra*), tanto la Agrupación-UMP como el AE tuvieron diferencias internas respecto de la designación de sus candidatos y se presentaron a las elecciones candidatos disidentes. Mediante un acuerdo alcanzado en el verano de 2007 con apoyo de Francia fue posible evitar por un tiempo que aumentara la tensión entre la Agrupación-UMP y el AE, pero para el otoño se había reavivado la discordia entre los dos partidos.

10. La unidad del AE no pudo resistir las divisiones internas ni el fracaso de sus candidatos en las elecciones legislativas, por lo que el partido se escindió en octubre de 2008. El presidente de la Provincia Sur, Philippe Gomes, fundó un nuevo movimiento llamado “Caledonia Unida” (Calédonie Ensemble). Este nuevo partido político se define como contrario a la independencia, abierto al diálogo, opuesto al referéndum sobre la libre determinación, a favor de la cohesión social y en contra del racismo⁷. Según el Sr. Gomes, las prioridades del partido reflejan los principios originales del AE en el momento de su creación en 2004.

11. Mientras tanto, el FLNKS, que había experimentado tensiones durante años, intentó fortalecer la cooperación interna durante las elecciones legislativas. Esta renovada unidad de aspiraciones también se hizo evidente durante la cumbre celebrada por ese partido en Numea en diciembre de 2007⁸. Sin embargo, la aparición del nuevo Partido Laborista puso de manifiesto divergencias entre los independentistas. La aproximación de las elecciones provinciales previstas para mayo de 2009 ha generado nuevas tensiones en el FLNKS, y es muy probable que el resultado de esas elecciones modifique el equilibrio de fuerzas entre los partidos que apoyan la independencia.

12. En cuanto a las instituciones del Estado francés, Nueva Caledonia participó en las elecciones presidenciales francesas de mayo de 2007, que ganó Nicolas Sarkozy, del partido *Union pour un Mouvement Populaire* de Francia, quien recibió el 63% de los votos de Nueva Caledonia.

⁷ http://www.info.lnc.nc/articles/article_70484_229081.htm, 13 de octubre de 2008.

⁸ Información suministrada por la Potencia administradora, 9 de enero de 2008.

13. El senador Simon Loueckhote (RPCR), reelegido en 2001, fundó en 2008 su propio movimiento político, el Movimiento de la Diversidad. Su mandato terminará en 2011, año en que los funcionarios electos de Nueva Caledonia deberán nombrar a dos senadores (se creará un escaño suplementario), por un período de seis años.

14. En junio de 2007 Nueva Caledonia participó en las elecciones legislativas de la Asamblea Nacional de Francia, y se votaron candidatos para ocupar los dos escaños que corresponden a Nueva Caledonia en la cámara baja de ese órgano, uno por el primer distrito electoral (compuesto por la comuna de Numea y la Provincia de las Islas de la Lealtad) y otro para el segundo distrito (compuesto por las Provincias Norte y Sur, pero con exclusión del municipio de Numea). Al igual que en 2002, la primera vuelta de las elecciones del 10 de junio no produjo los márgenes exigidos para la victoria, por lo que se celebró una segunda votación una semana más tarde, el 17 de junio. Los resultados de la primera votación condujeron a la participación de los candidatos a favor y de los candidatos en contra de la independencia en una segunda vuelta en ambos distritos electorales. Los candidatos de la Agrupación-UMP y el FLNKS obtuvieron la cantidad necesaria de votos para participar en una segunda votación en ambos distritos. En general, esos resultados se atribuyeron a la desorganización del campo antiindependentista y a la proliferación de candidatos. En el documento de trabajo de 2008 (A/AC.109/2008/9) figuran más detalles sobre los resultados de esas elecciones. En la segunda vuelta, celebrada el 17 de junio, en la que participaron dos candidatos de la Agrupación-UMP y otros dos del FLNKS, la Agrupación-UMP obtuvo la victoria en ambos casos y volvió a enviar al Sr. Pierre Frogier (titular de un escaño) a la Asamblea Nacional francesa en representación del segundo distrito, y al Sr. Gaël Yanno en representación del primero. Sin embargo, se estimó que el voto favorable al FLNKS había sido considerable, dadas las tensiones existentes en el movimiento independentista⁹.

15. El gobierno de Nueva Caledonia está constituido por un Congreso Territorial compuesto de 54 miembros; se trata de un cuerpo legislativo integrado por miembros de las tres asambleas provinciales (15 de la Provincia Norte, 32 de la Provincia Sur y 7 de la Provincia de las Islas de la Lealtad), elegidos por períodos de cinco años. La composición actual del Congreso es la siguiente: el AE y la RPCR tienen 16 escaños cada uno, el Frente Nacional 4, y los partidos independentistas, los 18 escaños restantes¹⁰.

16. El Gobierno, encabezado por el Presidente, constituye el poder ejecutivo de Nueva Caledonia, es elegido por el Congreso y debe rendirle cuentas. Está integrado por cinco a 11 miembros, pero el Congreso decide el número exacto antes de la elección del Gobierno, desde mayo de 1999 ha estado integrado por 11 miembros. En el Acuerdo de Numea se establece que el Gobierno es en un gabinete colegiado que debe reflejar proporcionalmente la representación de los partidos políticos en el Congreso. Esto asegura que esté integrado por funcionarios de más de un partido político, cumpliendo así con el requisito de ser un “gobierno colegiado”, como lo establece el Acuerdo de Numea. El Presidente es elegido por el voto mayoritario de todos los miembros del Gobierno.

⁹ Radio New Zealand, 15 de junio de 2007.

¹⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelandia, <http://www.mfat.govt.nz/Countries/Pacific/New-Caledonia.php>.

17. El 23 de julio de 2007, poco después de las elecciones a la Asamblea francesa y del revés sufrido por el AE, el partido gobernante, presentó su dimisión Marie-Noëlle Thémereau, de ese partido y Presidenta de Nueva Caledonia desde 2004, lo que tuvo como consecuencia automática la renuncia de los 11 miembros del Gobierno de Nueva Caledonia. Por esa razón fue necesario celebrar nuevas elecciones. En agosto de 2007 el Congreso eligió un nuevo Gobierno compuesto por 11 miembros de los partidos AE y la Agrupación-UMP (7) y el FLNKS (4). Harold Martin, de Un Futuro Juntos (AE) asumió el cargo de Presidente. La Vicepresidenta Dewe Gorodey es una de los cuatro canacos representados en el Gabinete.

18. Desde el punto de vista administrativo, el archipiélago está dividido en tres provincias. La Provincia Sur (capital: Numea); la Provincia Norte (capital: Koné); y la Provincia de las Islas de la Lealtad (capital: Lifou). El Presidente de cada Asamblea Provincial, procedente del partido mayoritario, ocupa el principal cargo ejecutivo de la provincia. Los miembros de las asambleas son elegidos por períodos de cinco años.

19. Con arreglo al calendario electoral quinquenal tras la última votación de 2004, las próximas elecciones para el Congreso y las Asambleas Provinciales están programadas para 2009 (véase A/AC.109/2005/13 para información detallada sobre las elecciones de 2004). Las elecciones provinciales están previstas para el 10 de mayo de 2009.

20. En el Acuerdo de Numea también se establece un conjunto paralelo de instituciones creadas para reflejar un reconocimiento político pleno de la identidad canaca. Hay ocho Consejos Consuetudinarios, uno para cada una de las ocho zonas consuetudinarias. Además, hay un Senado Consuetudinario para todo el Territorio, compuesto por 16 miembros (cada Consejo Consuetudinario elige dos), con una presidencia rotativa. Los poderes ejecutivo y legislativo de Nueva Caledonia deben consultar al Senado y a los Consejos Consuetudinarios sobre los asuntos directamente relacionados con la identidad canaca.

21. El Estado francés está representado en el Territorio por un Alto Comisionado. El Alto Comisionado actual, Ives Dassonville, fue nombrado el 26 de octubre de 2007. La responsabilidad política respecto de Nueva Caledonia recae en la Ministra de Departamentos y Territorios de Ultramar de Francia, Michèle Alliot-Marie, y en el nuevo Secretario de Estado para los Departamentos y Territorios de Ultramar, Yves Jégo, nombrado el 18 de marzo de 2008.

22. En ocasión de sus viajes oficiales a Nueva Caledonia en mayo y noviembre de 2008, el Sr. Jégo reafirmó la voluntad del Estado francés de aplicar el Acuerdo de Numea. La claridad de su discurso y las medidas imparciales adoptadas por ese Estado en Nueva Caledonia han contribuido en gran parte a tranquilizar a los distintos partidos políticos de Nueva Caledonia.

23. Después de los Acuerdos de Matignon de 1988, la estructura política y administrativa de Nueva Caledonia fue alterada nuevamente por el Acuerdo de Numea (A/AC.109/2114, anexo), firmado el 5 de mayo de 1998 entre el Gobierno de Francia, el Frente de Liberación Nacional Canaco Socialista (FLNKS), independentista, y la Agrupación Pro Caledonia en la República Francesa (*Rassemblement pour la Calédonie dans la République* o RPCR), opuesta a la independencia. Con arreglo al Acuerdo, las partes signatarias optaban por una solución consensual y negociada del estatuto político, que presentarían en forma

conjunta a los habitantes de Nueva Caledonia para que éstos adoptaran la decisión del caso. Se prevé que el proceso desembocará en un referéndum que tendrá lugar entre 2014 y 2018¹¹, en una fecha que decidirá una mayoría de tres quintos del Congreso de Nueva Caledonia, cuando el Territorio trate la cuestión del traspaso de facultades soberanas a Nueva Caledonia, su acceso a un estatuto internacional de plena responsabilidad y la organización de su ciudadanía por nacionalidad.

24. Mientras tanto, con arreglo al Acuerdo Francia debe transferir la responsabilidad respecto de todas las esferas de gobierno (excepto las funciones “soberanas” de defensa, justicia, mantenimiento del orden público, moneda y algunos aspectos de las relaciones exteriores) al Gobierno, el Congreso y las Asambleas Provinciales de Nueva Caledonia. Francia y Nueva Caledonia comparten responsabilidades en materia de reglamentos mineros, educación superior e investigaciones, radiodifusión, servicios aéreos, inmigración, relaciones regionales y algunos aspectos de las relaciones internacionales. El traspaso gradual de facultades de Francia al Territorio comenzó en 2000 y concluirá con el referéndum previsto.

25. En una declaración formulada en nombre del Primer Ministro francés Fillon después de una reunión de los signatarios del Acuerdo de Numea en diciembre de 2007, se indicaba que el traspaso del siguiente conjunto de facultades estaba previsto para 2009. El 20 de febrero de 2008 se creó un equipo de tareas para que prestara apoyo a los 13 grupos de trabajo de Nueva Caledonia, establecidos en 2007, uno para cada una de las facultades que han de transferirse en los preparativos para el traspaso del próximo conjunto de facultades, bajo los auspicios del Alto Comisionado. La Séptima Reunión del Comité de Signatarios se celebró en París el 15 de diciembre de 2008 en un clima de avenencia y en ella se llegó a un acuerdo preciso y unánime sobre la cuestión del traspaso de facultades a Nueva Caledonia en 2009, sobre la base de la labor realizada por los grupos de trabajo y la misión de apoyo. Ese Comité avaló la segunda etapa del proceso al aprobar la definición de las condiciones y modalidades del traspaso de facultades, en el marco de un enfoque pragmático y progresivo. La reforma de la Ley orgánica de 1999 y la formalización de los protocolos conexos están previstos para antes de las elecciones provinciales de mayo de 2009.

26. Se han tomado algunas medidas para satisfacer el requisito especificado en el Acuerdo de Numea de 1998 de adoptar emblemas nacionales en torno a los cuales pudiera integrarse Nueva Caledonia. En diciembre de 2007 se llamó a un concurso público para elegir un himno, una divisa y un diseño de billetes de banco. Por su parte, un Comité Directivo de Emblemas Nacionales decidirá la cuestión del nuevo nombre y la nueva bandera de Nueva Caledonia¹². El 26 de junio de 2008 el Gobierno de Nueva Caledonia, sobre la base de las propuestas del Comité Directivo, aprobó un anteproyecto de ley sobre los emblemas nacionales del país en virtud del Acuerdo de Numea. El 21 de octubre de 2008 se aprobó un proyecto de ley sobre el himno, la divisa y el diseño de los billetes de banco, a fin de someterlo a votación en el Congreso¹³.

¹¹ <http://www.lnc.nc/>, 14 de octubre de 2008; <http://nouvellecaledonie.rfo.fr/article291.html>, 14 de octubre de 2008.

¹² Informe de las Islas del Pacífico, Oceania Flash, 3 de enero de 2008.

¹³ <http://www.lnc.nc/>, 27 de octubre de 2008.

27. El texto del Acuerdo de Numea figura en el documento de trabajo de 1999 (A/AC.109/2114). A principios de marzo de 2009, el Presidente del Territorio y el Alto Comisionado francés inauguraron un sitio web (www.transfertsdecompetences.gouv.nc) para explicar el proceso al pueblo de Nueva Caledonia y mantenerlo informado.

B. Relaciones exteriores

28. El marco jurídico aplicable a las relaciones exteriores de Nueva Caledonia es la Ley orgánica de 1999 (para información detallada sobre el particular, véase A/AC.109/2005/13, párr. 9). A ese respecto, los participantes en la reunión celebrada en enero de 2002 por los signatarios del Acuerdo de Numea destacaron la importancia de fomentar las relaciones comerciales y de otro tipo con los principales agentes de la región del Pacífico, así como con otros Estados insulares, y de fortalecer los vínculos existentes con las organizaciones regionales. Se destacó asimismo la necesidad de establecer mejores relaciones con la Unión Europea, dada su importancia política, comercial y financiera. Desde 1998, cuando se firmó el Acuerdo de Numea, Nueva Caledonia ha venido ampliando gradualmente sus vínculos internacionales y regionales.

29. Nueva Caledonia es miembro asociado de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) desde 1992.

30. Nueva Caledonia ha seguido fortaleciendo sus vínculos con la Unión Europea, con la que tiene estatuto de territorio asociado, que le fue otorgado por el Tratado de Roma, que constituye la base de la política de desarrollo actual de la Unión Europea. En el marco de la décima reunión del Fondo Europeo de Desarrollo para los países y territorios de ultramar para el período 2008-2013, se proyecta que Nueva Caledonia reciba 19,81 millones de euros de la Unión Europea con carácter de ayuda para el desarrollo. En junio de 2008 la Unión Europea publicó un Libro Verde sobre sus relaciones futuras con sus territorios asociados, especialmente debido a que la Decisión de Asociación de Ultramar de la Unión Europea actualmente en vigor quedará sin efecto a partir de fines de 2013. En el Libro Verde se abordan problemas sociales, económicos y ambientales, y se apunta a obtener aportaciones de las partes interesadas¹⁴.

31. En 2006 Nueva Caledonia pasó a ser miembro asociado del Foro de las Islas del Pacífico, tras haber sido observador en éste desde 1999. Hablando ante la 38ª Cumbre del Foro, celebrada en Tonga el 16 de octubre de 2007, el Presidente de Nueva Caledonia, Harold Martin, reiteró la adhesión del Territorio al Plan del Pacífico del Foro y se centró en las esferas prioritarias del crecimiento económico, el desarrollo sostenible, la buena gobernanza y el establecimiento de condiciones conducentes a la estabilidad institucional como garantía de paz y estabilidad en la región del Pacífico⁸. En la 39ª reunión del Foro, celebrada en Niué del 19 al 21 de agosto de 2008, la delegación de Nueva Caledonia, encabezada por Harold Martin e integrada también por Dewé Gorodey, Vicepresidenta del Gobierno de Nueva Caledonia encargada de la cultura, la condición de la mujer y los asuntos consuetudinarios, Maurice Ponga y Pierre Ngaiohni, miembros del Gobierno local, reafirmó la posición que había mantenido en la reunión del Foro de 2007.

¹⁴ http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/1_EN_ACT_part1_v8.pdf.

32. Desde 2007 el pueblo canaco, representado por el FLNKS, tiene condición de observador en el Grupo Melanesio de Avanzada¹⁵, un acuerdo de comercio subregional que entró en vigor el 22 de julio de 1993.

33. Nueva Caledonia es también miembro de la Comunidad del Pacífico, la organización regional más antigua del Pacífico, cuya secretaría se encuentra en Numea. Entre otros acuerdos regionales del Pacífico en que participa Nueva Caledonia figuran el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente, el Programa para el Desarrollo de las Islas del Pacífico, y la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Meridional.

III. Condiciones socioeconómicas

A. Generalidades

34. Nueva Caledonia, que tiene considerables recursos económicos, es una de las naciones más prósperas del Pacífico; en 2007 tenía un producto interno bruto (PIB) per cápita de 26.554 euros¹⁶, con una tasa de crecimiento del 4,6%. El desarrollo económico del Territorio, que es uno de los mayores exportadores de níquel del mundo, está estrechamente ligado a la evolución del mercado mundial de ese metal. Nueva Caledonia posee más del 25% de las reservas mundiales conocidas de níquel. Sin embargo, el precio del níquel cayó en 2008, lo que obligó a Nueva Caledonia a reducir su producción; los analistas de la industria prevén nuevas reducciones para 2009 a causa del colapso del precio de ese metal en la Bolsa de Metales de Londres. En los ocho meses comprendidos entre enero y agosto de 2008, el precio del níquel en la Bolsa de Metales de Londres se redujo en casi el 32% con respecto al año anterior, de resultas de lo cual, el valor de las exportaciones de minerales del níquel y metales de Nueva Caledonia, la principal fuente de ingresos de las exportaciones del Territorio, bajó en un 69,5% y un 38,3%, respectivamente¹⁶. Sólo una mínima parte de la tierra es apta para cultivo, y los alimentos representan alrededor del 20% de las importaciones de Nueva Caledonia. Además del níquel, los pilares de la economía son el considerable apoyo financiero procedente de Francia y el turismo.

35. Las principales exportaciones de Nueva Caledonia en 2007 fueron los ferroníqueles, el mineral de níquel, el níquel y los productos de níquel y los pescados y crustáceos. Los principales destinos de las exportaciones en 2007 fueron el Japón; la Unión Europea (excluida Francia); Francia, la Provincia china de Taiwán y China. Las principales importaciones de Nueva Caledonia en 2007 fueron las maquinarias eléctricas, los minerales, incluido el petróleo, los vehículos y repuestos y los alimentos, y provinieron principalmente de Francia, la Unión Europea (excluida Francia), Singapur, Australia y China.

36. Según un vocero del Gobierno del Territorio, si bien es probable que el presupuesto de Nueva Caledonia para 2009 registre un déficit como resultado de la merma de ingresos provenientes del sector de la extracción de níquel, el panorama

¹⁵ <http://sydney.indymedia.org.au/story/melanesian-spearhead-group-leaders-should-grant-observer-status-people-west-papua>, 13 de noviembre de 2008.

¹⁶ Economist Intelligence Unit, *Country report on New Caledonia*, http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=1813700766&mode=pdf.

general para Nueva Caledonia es bueno gracias al descenso del precio del petróleo. Se ha estimado que el presupuesto básico para 2009 será de 163.000 millones de francos franceses del Pacífico (CFPfr). Nueva Caledonia sigue dependiendo en gran medida de las transferencias directas de dinero de Francia, que representan aproximadamente el 30% de su PIB.

37. El presupuesto de 2009, aprobado por el Congreso de Nueva Caledonia en diciembre de 2008, tiene un monto de 1.900 millones de dólares de los EE.UU. y se caracteriza por una fuerte disminución de los ingresos fiscales (-7,6% con respecto al presupuesto de 2008), principalmente debido a que en el presupuesto de 2009 se previó una disminución de los ingresos fiscales de la industria del níquel.

38. En el Territorio hay un desequilibrio estructural de larga data entre la Provincia Sur, económicamente dominante, y las Provincias Norte y de las Islas de la Lealtad, bastante menos desarrolladas. Por lo tanto, en el marco de los Acuerdos de Matignon de 1988 (véase A/AC.109/1000, párrs. 9 a 14) y el Acuerdo de Numea de 1998, muchos de los esfuerzos realizados en el último decenio por el Gobierno de Francia y las instituciones de Nueva Caledonia han estado orientados a restablecer el equilibrio entre las tres provincias en lo referente a infraestructura, los servicios sociales y las oportunidades de empleo. En consecuencia, el 70% de la asistencia estatal al Territorio se asigna a las Provincias Norte y de las Islas de la Lealtad, y el 30% restante a la Provincia Sur. Además, el Estado francés concierne tratados de desarrollo plurianuales con los municipios (*communes*) de gobierno local del Territorio. La serie de contratos orientados a promover el desarrollo correspondientes al período 2006-2010 entró en vigor en marzo de 2006. Los fondos que se ha comprometido a suministrar la Potencia administradora, que ascienden a 393,4 millones de euros, constituyen más del 50% de los 777,7 millones de euros que se prevé gastar en total en el Territorio⁸.

39. Según información suministrada por la Potencia administradora, el Estado francés sigue ofreciendo incentivos fiscales para alentar la inversión en sus territorios de ultramar, así como arreglos impositivos especiales destinados a promover los sectores de la metalurgia y la minería, la industria hotelera, la vivienda, el transporte y las concesiones de servicios públicos de Nueva Caledonia⁸. Sin embargo, el movimiento independentista cuestiona este sistema de incentivos fiscales, porque considera que aumenta las corrientes inmigratorias hacia Nueva Caledonia¹⁷.

40. En noviembre de 2008, el Gobierno francés presentó un proyecto de propuesta según el cual se eliminarían los pagos complementarios que perciben actualmente los funcionarios públicos jubilados que deciden residir en los territorios franceses de ultramar. Con esta propuesta se modificaría el plan especial de jubilación denominado *Indemnité temporaire de retraite* (ITR) establecido en 1952 para alentar a los funcionarios públicos franceses a residir en los territorios de ultramar después de jubilarse, al otorgarles una pensión hasta un 75% más elevada que la que percibirían de residir en Francia. Se estima que alrededor del 18% de las personas que reciben jubilaciones del Estado francés, entre ellas alrededor de 4.000 personas que residen en Nueva Caledonia, se verán afectadas por la reforma. Ese pago complementario se eliminaría gradualmente a lo largo de un período de 10 años¹⁶.

¹⁷ Las declaraciones del Sr. Julien Boanimoi y el Sr. Rock Wamytar figuran en el documento A/C.4/63/SR.5.

41. El Gobierno francés ha exhortado a Nueva Caledonia y a otros territorios franceses del Pacífico a adoptar el euro en reemplazo del franco francés del Pacífico. Los partidos de Nueva Caledonia que se oponen a la independencia y el sector empresarial del Territorio apoyan la adopción del euro, en tanto que los partidos independentistas afirman que, de conformidad con las disposiciones del Acuerdo de Numea, las cuestiones relativas a la moneda deben resolverse localmente, y que la adopción del euro sólo serviría para vincular más estrechamente a Nueva Caledonia con Francia¹⁸. Se proyecta debatir el tema en el Congreso.

42. Dado que Nueva Caledonia necesita importar muchos de los productos que consume, el costo de la vida en el Territorio sigue siendo motivo de preocupación, especialmente en vista de los desequilibrios económicos que existen en Nueva Caledonia y de la actual crisis financiera mundial. Según un estudio realizado en 2007, los alquileres de la vivienda no sólo habían aumentado hasta un 45% entre 2001 y 2006, sino que en algunos casos habían alcanzado los niveles de algunas zonas de París¹⁹. En febrero de 2009 se publicaron cifras que mostraban que el valor de las transacciones sobre bienes inmuebles seguía en aumento, a pesar de que las transacciones habían disminuido en número. Otro estudio hecho por la asociación francesa de consumidores “UFC-Que Choisir” a fines de 2007 reveló que el costo de la vida en el territorio era, en promedio, un 72% más alto que en la Francia metropolitana²⁰. En octubre de 2008 el índice de precios al consumidor había aumentado en un 3,3% con respecto al año anterior, lo que representaba la tasa de inflación más elevada registrada desde septiembre de 2007.

B. Empleo

43. Según la información proporcionada por la Potencia administradora, el número de desempleados se redujo de 12.275 en 2003 a 7.923 en 2007, en gran medida como consecuencia de la mayor demanda de mano de obra en la industria de los minerales. Sin embargo, en octubre de 2008 el desempleo había aumentado en un 3,1% con respecto al año anterior y alcanzaba a 6.390 personas. El desempleo había aumentado principalmente en las Islas de la Lealtad y en la Provincia Sur, posiblemente por la caída del precio del níquel¹⁶. Las mencionadas disparidades regionales siguen siendo perceptibles en el mercado de trabajo y han tendido a acentuarse²¹. Como se informó anteriormente (A/AC.109/2007/9), el desempleo sigue siendo particularmente elevado entre los canacos, que vienen pidiendo desde hace mucho tiempo la aprobación de una ley que corrija la situación y dé preferencia a los trabajadores locales.

44. Según estimaciones del Instituto de Formación Técnica de Nueva Caledonia, la tasa de desempleo había descendido del 12% hace cuatro años al 6,7% en los seis primeros meses de 2008. Dado que el crecimiento de la industria de la extracción del níquel era fundamental para la creación de empleos, y que las oportunidades

¹⁸ *Les Nouvelles Calédoniennes*, www.info.lnc.nc, 2 de noviembre de 2007; Economist Intelligence Unit, *Country Report* (noviembre de 2007).

¹⁹ *Les Nouvelles Calédoniennes*, www.info.lnc.nc, 21 de septiembre de 2007.

²⁰ *Pacific Magazine*, www.pacificmagazine.net, 8 de enero de 2008.

²¹ Información suministrada por la Potencia administradora, 9 de enero de 2008; *Les Nouvelles Calédoniennes*, www.info.lnc.nc, 11 de julio de 2007.

laborales se daban principalmente en el sector de la construcción, las obras públicas y las tareas de mantenimiento, es decir, en relación con tareas que tradicionalmente realizan los hombres, el número de mujeres desempleadas había aumentado. Además, las oportunidades laborales no se distribuían en forma pareja entre las tres provincias de Nueva Caledonia, y alrededor del 90% de los empleos se concentraba en la Provincia Sur. En referencia a esas cifras, un vocero del FLNKS señaló que la escasez de posibilidades de capacitación técnica y profesional en las provincias Norte y de las Islas de la Lealtad era de tal magnitud que dificultaba que sus habitantes pudieran contribuir activamente al desarrollo económico²².

45. Los conflictos laborales han sido siempre frecuentes en Nueva Caledonia, lo que se ha traducido en la pérdida de muchas horas de producción debido a huelgas y cierres patronales. En los años anteriores había aumentado considerablemente el número de conflictos sociales y la consiguiente pérdida de horas de trabajo.

46. En 2008, los esfuerzos por promover el diálogo social y la decisión del representante del Estado de poner fin definitivamente a los bloqueos ilegales de empresas permitieron revertir la tendencia en materia de conflictos laborales. Así pues, las cifras preliminares para 2008 indican que el número de conflictos pasó de 52 en 2007 a 48 en 2008, y que, para el mismo período, el número de días de conflicto pasó de 799 a 249, los días de trabajo perdidos de 21.529 a 7.817, y el número de huelguistas de 1.279 a 732. Esa evolución de las relaciones sociales refuerza asimismo la estabilidad del Territorio.

C. Recursos minerales

47. La industria del níquel es el sector más importante de la economía de Nueva Caledonia. Se calcula que el Territorio, que es el tercer productor de níquel del mundo después de la Federación de Rusia y el Canadá, posee como mínimo el 25% de las reservas mundiales de níquel²³ y es responsable del 6% de la producción mundial. El sector da empleo a unas 3.500 personas que trabajan en empresas mineras de distinta magnitud. Aunque se trata de un sector sumamente dinámico, que representa alrededor del 90% de las exportaciones de Nueva Caledonia y da origen a muchas actividades económicas conexas, es también muy vulnerable, pues depende casi exclusivamente de la demanda y los precios internacionales del níquel. Por esa razón, en la actualidad se sigue asignando más importancia al desarrollo de la producción metalúrgica local, que crea más riqueza, que a la exportación de minerales⁸. El precio del níquel en el mercado mundial sigue siendo volátil, y en la Bolsa de Metales de Londres descendió de un pico de 54.000 dólares de los EE.UU. por tonelada en octubre de 2007 a 10.000 dólares por tonelada en octubre de 2008¹⁶. En agosto de 2008 el Gobierno del Territorio de Nueva Caledonia anunció que presentaría un proyecto de plan de explotación de los recursos mineros y un proyecto de ley minera que favorecerían la adopción de un enfoque más coherente para la industria minera, asignando un papel importante a la transformación local de los recursos y asegurando la preservación del medio ambiente y la conservación de la diversidad biológica.

²² <http://www.radioaustralia.net.au/programguide/stories/200810/s2393283.htm>, 17 de octubre de 2008.

²³ Economist Intelligence Unit (noviembre de 2007).

48. En la actualidad se llevan a cabo en el Territorio tres importantes proyectos relacionados con el sector del níquel, a saber, los de la Société Le Nickel, Xstrata y VALE (anteriormente Companhia Vale de Rio Doce). Aunque se espera que estos tres proyectos generen un crecimiento económico importante, siguen siendo objeto de controversia por razones ambientales y financieras. Por su parte, los canacos han criticado esos proyectos alegando que se están cediendo derechos de extracción a un precio demasiado bajo, que los beneficios económicos no llegan a las zonas más pobres del Territorio y que el desarrollo será perjudicial para el medio ambiente local.

49. Ejecuta el primero de los tres proyectos la Société Le Nickel (nueva filial en Nueva Caledonia de la empresa Eramet, de propiedad del Estado francés), que está ampliando su fundición de Doniambo para incrementar la producción de 60.000 a 75.000 toneladas por año. Se prevé que las nuevas instalaciones comenzarán a funcionar a principios de 2009, cuando se concluya la reparación del último horno. Sin embargo, es probable que la producción se desacelere en 2009, dada la coyuntura económica desfavorable por la que atraviesa el sector y los problemas de envío de minerales desde los centros mineros. En febrero de 2009 SLN, principal empleador del sector privado de Nueva Caledonia, señaló que los costos de producción excedían en ese momento el precio de venta del níquel, y propuso reducir las horas de trabajo en un 10% y suprimir puestos de empleo por jubilación y eliminación natural²⁴.

50. El segundo proyecto es una operación conjunta de la Société Minière du Sud-Pacifique y la empresa canadiense Falconbridge Limited, adquirida en 2006 por el grupo minero suizo Xstrata. El proyecto, por un monto de 3.800 millones de dólares²⁵, incluye la construcción de una fundición en la Provincia Norte para procesar níquel de las montañas Koniambo. Se prevé que se producirán alrededor de 60.000 toneladas de níquel por año y se crearán 800 empleos directamente y 2.000 indirectamente. Todo ello es parte de un importante plan para aportar riqueza y empleo a la Provincia Norte, que está menos desarrollada. Dado que el comienzo de la producción de níquel está previsto para 2011, en 2004 se inició la construcción de edificios residenciales y comerciales en los alrededores del yacimiento de Koniambo, en preparación para el aumento de población previsto para cuando se inaugure la mina. Los primeros trabajos de desmonte de tierra y construcción del puerto comenzaron en 2008, de conformidad con los compromisos asumidos por Xstrata a fines de 2007.

51. El tercer proyecto, Goro Nickel, consistente en la explotación de una nueva mina de níquel en Goro, Provincia Sur, será ejecutado por la compañía brasileña VALE. Las tres provincias han suscrito acciones por una participación total del 10% en el proyecto. Esas acciones pertenecían originalmente al departamento encargado de la minería y la investigación geológica del Gobierno de Francia. En septiembre de 2008 se modificó un pacto entre accionistas por el que se establecían modalidades que permitían a las provincias aumentar al 10% su participación en el capital del proyecto y les daba la posibilidad de alcanzar una participación del 20% en el futuro. Entre 2006 y 2008, el proyecto sufrió numerosos contratiempos, tales como huelgas, una controversia jurídica y constantes protestas de diversos grupos de

²⁴ <http://www.rnzi.com/pages/news.php?op=read&id=44932>.

²⁵ Economist Intelligence Unit (noviembre de 2007): *Les Nouvelles Calédoniennes*, www.info.lnc.nc, 18 de octubre de 2007.

activistas (véase A/AC.109/2007/9). En febrero de 2008, Goro Nickel tuvo problemas cuando emprendió la instalación de una tubería subacuática de 21 kilómetros de longitud para transportar desechos líquidos de las minas a la laguna del Canal de Havannah. La instalación de la tubería pudo reiniciarse en octubre de 2008, cuando una misión de expertos organizada por el Gobierno francés confirmó que, hasta donde se podía saber, los desechos de ese efluente líquido en el canal no dañarían significativamente el medio ambiente marino. Fundándose en las recomendaciones de la misión de expertos, las autoridades locales exigieron la instalación de un dispositivo para controlar muy estrictamente los efluentes, a fin de determinar hasta los menores perjuicios y poder remediarlos. Actualmente se prevé que la producción ha de iniciarse en 2009.

52. La empresa VALE concertó un pacto de desarrollo para el Gran Sur con la población local, esencialmente melanesia, para responder a las expectativas de ésta respecto de la preservación del medio ambiente, la contribución del proyecto minero al desarrollo económico e industrial de la región y el reconocimiento de los pueblos autóctonos. Para complementar ese pacto, en octubre de 2008 las autoridades expidieron “permisos de exploración” para el proyecto, que imponían varias limitaciones ambientales y tecnológicas, el otorgamiento de garantías financieras y la adopción de un enfoque que tuviera en cuenta la conservación de la diversidad biológica. A su vez, las reglamentaciones que se adoptarán próximamente para la minería aumentarán las restricciones aplicables a las actividades en esa esfera a fin de asegurar el valor sostenible de ese recurso y la preservación del medio ambiente en el yacimiento minero. Esas nuevas reglamentaciones, sumadas a la puesta en marcha de un Observatorio del Medio Ambiente en el sur de Nueva Caledonia constituyen una respuesta a la preocupación por las posibles repercusiones de los nuevos proyectos de extracción de níquel en el medio marino y los arrecifes de coral todavía intactos de Nueva Caledonia.

53. Además, a instancias de las autoridades locales y con el apoyo posterior del Gobierno francés, la barrera de coral, de 1.600 kilómetros de longitud, fue incluida en la Lista del Patrimonio Mundial de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Su inclusión en la lista fue aprobada por el Comité del Patrimonio Mundial en su período de sesiones de julio de 2008. La zona protegida abarca un conjunto de seis sitios geográficos, principalmente marinos, distribuidos entre las provincias de Nueva Caledonia y las islas más alejadas, con una superficie total de 15.700 km² de lagunas, arrecifes y manglares, que constituyen alrededor del 60% de la superficie total de la laguna del atolón de Nueva Caledonia y los ecosistemas asociados a él. En opinión de los científicos, la Laguna de Nueva Caledonia ofrece un potencial enorme para la investigación y constituye una importante atracción turística; por esa razón, las autoridades están adoptando gradualmente marcos reglamentarios para proteger las zonas inscritas en la Lista del Patrimonio Mundial.

54. Los informes sobre el comercio señalan que en julio de 2008 la cuarta productora mundial de acero, la empresa Posco, de la República de Corea, recibió la aprobación del Gobierno del Territorio para explotar cinco minas de níquel y exportar mineral de níquel a ese país en los próximos 30 años²⁶.

²⁶ <http://www.tradingmarkets.com/.site/news/Stock%20News/1737680/>.

D. Turismo

55. El turismo constituye un sector importante de la economía del Territorio, dado que representa alrededor del 4% del PIB del Territorio y aproximadamente el 8% de los puestos de trabajo. La mayoría de los visitantes procede de Francia, el Japón, Australia y Nueva Zelandia. En los últimos años, el número de turistas y cruceros que llegaron a Nueva Caledonia se mantuvo constante, de algo más de 100.000 y 120.000 por año, respectivamente²⁷.

56. Como se mencionó anteriormente, en diciembre de 2005 el Gobierno de Nueva Caledonia puso en marcha un plan estratégico para revitalizar la industria del turismo, que apunta a aumentar a 180.000 el número de turistas en el decenio 2005-2015. El plan consta de tres etapas que se aplicarán sucesivamente en 2006, 2008 y 2012, con objeto de diversificar los destinos turísticos distintos de la capital. La primera etapa incluía una nueva estrategia de comercialización, y subvenciones al alojamiento de alquiler con miras a atraer a una clientela de mayor poder adquisitivo. En la segunda etapa, actualmente en ejecución, la meta es aumentar la capacidad del alojamiento hotelero en unas 1.200 habitaciones, a fin de ofrecer una nueva imagen turística. Actualmente la industria hotelera cuenta con 1.558 habitaciones, frente a 1.446 en 2006. En la última etapa se intentará consolidar la posición de Nueva Caledonia en el mercado turístico internacional (véase A/AC.109/2007/9).

57. En mayo de 2008 se organizó en Numea una conferencia sobre el turismo en Nueva Caledonia y su desarrollo, en que se examinó la situación del sector. Se abordaron diversos temas, como la situación coyuntural, la formación de personal, el acceso al Territorio por vía aérea, y las actividades de promoción en el extranjero. También se habló de la cuestión de la inauguración de nuevas líneas aéreas. Al respecto, la compañía aérea Aircalin (Air Calédonie International) estima que una nueva conexión aérea entre Numea y París, vía Seúl, permitirá desarrollar un mercado turístico con la República de Corea y parte de la región asiática. Los objetivos declarados durante la inauguración de la línea regular a fines de junio de 2008 son ambiciosos y apuntan a la llegada a Nueva Caledonia de 9.000 turistas de la República de Corea en los tres próximos años. En la conferencia se mencionó la inauguración de una nueva conexión de la compañía aérea Air Austral entre Numea y París vía Sydney y la Isla Reunión. Esa conexión, anunciada para abril de 2009, ha de conducir a la intensificación de los servicios aéreos desde y hacia Australia y la “captación” de una nueva clientela de turistas proveniente del Océano Índico.

58. Como se informó precedentemente, el Territorio ha ampliado el sector de los cruceros y ha comenzado las obras de renovación y modernización de Tontouta, el aeropuerto internacional de Numea, cuya conclusión está prevista para principios de 2011²⁸.

59. La designación por la UNESCO de las Lagunas de Nueva Caledonia como sitio del Patrimonio Mundial podría tener efectos positivos en la industria turística de Nueva Caledonia.

²⁷ ISEE, consultado el 28 de febrero de 2009.

²⁸ *Les Nouvelles Calédoniennes*, www.info.lnc.nc, 8 de noviembre de 2008.

60. Nueva Caledonia es uno de los lugares de la región del Pacífico en que se producen brotes de la fiebre del dengue. El aeropuerto internacional de Tontouta ha adoptado un procedimiento sistemático para asegurar que los pasajeros que llegan a Nueva Caledonia no sean portadores del virus; también se aconseja a los turistas que viajan a Nueva Caledonia que tomen precauciones. Las autoridades sanitarias han expresado su preocupación por la velocidad con que se está propagando la enfermedad.

E. Otros sectores económicos

61. Otros sectores que contribuyen al PIB de Nueva Caledonia son la administración pública, el comercio, los servicios, la construcción y las obras públicas, la pequeña y mediana industria y la agricultura.

62. Si bien la agricultura y la pesca representan una pequeña parte del PIB, ocupan un lugar central en la sociedad de Nueva Caledonia, dado que emplean a alrededor del 30% de la población y contribuyen a contener, en cierta medida, el éxodo rural. La perspectiva de desarrollar una agricultura de bajo costo y a gran escala todavía parece lejana, pero un número cada vez mayor de agricultores se dedica al ecoturismo para generar más ingresos. Entre los diversos factores que dificultan la producción agrícola cabe mencionar la escasez de tierras aptas para el cultivo. Asimismo, los ciclones tropicales han afectado los cultivos en los últimos años, y se sigue dependiendo en gran medida de las importaciones para satisfacer la demanda.

63. Aunque la pesca también está subdesarrollada y la pesca comercial representa solamente un tercio del total de las capturas, en 2006 la exportación de camarones constituía la segunda categoría, en orden de importancia, de las exportaciones de Nueva Caledonia, después del níquel y sus productos derivados, y las exportaciones de camarones al Japón y China son cada vez más importantes para la economía. A pesar del aumento de la producción de camarones, en 2006 la caída de los precios de mercado se tradujo en una disminución de los ingresos provenientes de esas exportaciones.

64. El sector de la construcción ha funcionado bien en los últimos años y representa alrededor del 8,6% del PIB. En 2006 empleaba al 9,6% de la población asalariada. El sector de las manufacturas sigue siendo de pequeña escala y la industria manufacturera consiste en gran medida en la transformación de alimentos y la fabricación de productos textiles y plásticos. La mayoría de los bienes de consumo se importan. Sin embargo, el sector manufacturero representa aproximadamente el 13% del PIB²⁹. Muchos canacos trabajan en industrias familiares de producción de artesanías que se venden a los turistas³⁰.

²⁹ Sitio del Ministerio de Relaciones Exteriores de Nueva Zelanda.

³⁰ Economist Intelligence Unit (consultado el 28 de febrero de 2009).

IV. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales

65. En su 11ª sesión, celebrada el 23 de junio de 2008 (véase A/AC.109/2008/SR.11), el Comité Especial de Descolonización aprobó un proyecto de resolución presentado por Papua Nueva Guinea, también en nombre de Fiji (véase A/AC.109/2008/L.13).

B. Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

66. En la quinta sesión de la Cuarta Comisión, celebrada el 9 de octubre de 2008, hicieron uso de la palabra dos peticionarios canacos¹⁷. Posteriormente, en su séptima sesión, celebrada el 13 de octubre de 2008, la Cuarta Comisión aprobó su proyecto de resolución IV sobre la cuestión de Nueva Caledonia³¹.

67. El Sr. Julien Boanemoui, senador del Senado Consuetudinario de Ajie-Aro, destacó que se estaba marginando al pueblo canaco, pese a lo establecido en el Acuerdo de Numea de 1998. A pesar de las promesas formuladas al suscribirse el Acuerdo, las incesantes corrientes migratorias estaban haciendo que los canacos se convirtieran en una franca minoría e imposibilitaban la consecución de su objetivo de alcanzar la independencia. Rock Wamytan, del Frente de Liberación Nacional Canaco Socialista y Presidente del Senado, dijo que si bien podía derivarse algún beneficio económico de las operaciones de las compañías mineras extranjeras en el Territorio, sus efectos en el medio ambiente eran costosos, y el pueblo canaco no tenía en la actualidad en el Territorio suficiente participación en la supervisión de las actividades que afectaban al medio ambiente. Ambos peticionarios pidieron que se enviara una misión del Comité Especial de los Veinticuatro a Nueva Caledonia, y uno de ellos propuso que se celebrara allí el próximo seminario regional del Comité.

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

68. En su 64ª sesión plenaria, celebrada el 5 de diciembre de 2008, la Asamblea General aprobó sin votación la resolución 63/106, relativa a la cuestión de Nueva Caledonia, sobre la base del informe del Comité Especial a la Asamblea General³¹ y el ulterior examen de éste por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión). De conformidad con los párrafos de la parte dispositiva de esa resolución, la Asamblea General³²:

1. *Acoge con beneplácito* los importantes acontecimientos que han tenido lugar en Nueva Caledonia desde la firma del Acuerdo de Numea de 5 de mayo de 1998 por representantes de Nueva Caledonia y del Gobierno de Francia;

³¹ Véase *Documentos Oficiales de la Asamblea General, sexagésimo tercer período de sesiones, Suplemento No. 23*, cap. XII, págs. 61 a 64.

³² A/63/408.

2. *Insta* a todas las partes interesadas a que, en bien de todo el pueblo de Nueva Caledonia, prosigan su diálogo en un espíritu de armonía, en el marco del Acuerdo de Numea;

3. *Toma conocimiento* de las disposiciones pertinentes del Acuerdo de Numea que tienen por objeto lograr que en la organización política y social de Nueva Caledonia se tenga más en cuenta la identidad canaca y, en ese contexto, acoge con beneplácito los esfuerzos que se están realizando conjuntamente para elegir signos para el Territorio que reflejen la identidad común como, por ejemplo, el nombre, la bandera, el himno, la divisa y los billetes de banco, de conformidad con lo dispuesto por el Acuerdo de Numea;

4. *Reconoce* las disposiciones del Acuerdo de Numea relativas al control de la inmigración y la protección del empleo local, y toma conocimiento de que persiste un elevado desempleo entre los canacos y continúa la contratación de extranjeros para que trabajen en las minas;

5. *Toma nota* de las inquietudes expresadas por un grupo de pueblos indígenas de Nueva Caledonia sobre su insuficiente representación en las estructuras gubernamentales y sociales del Territorio;

6. *Toma conocimiento* de las disposiciones pertinentes del Acuerdo de Numea a los efectos de que Nueva Caledonia pueda pasar a ser miembro o miembro asociado de ciertas organizaciones internacionales, como las organizaciones internacionales de la región del Pacífico, las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Organización Internacional del Trabajo, con arreglo a sus reglamentos;

7. *Toma nota* del acuerdo a que llegaron los signatarios del Acuerdo de Numea en el sentido de que los progresos que se logren en el proceso de emancipación se señalen a la atención de las Naciones Unidas;

8. *Recuerda* que la Potencia administradora invitó a Nueva Caledonia, en el momento en que se establecieron las nuevas instituciones, a una misión de información de la que formaban parte representantes de países de la región del Pacífico;

9. *Toma conocimiento* del fortalecimiento constante de los vínculos de Nueva Caledonia con la Unión Europea y con el Fondo Europeo de Desarrollo en ámbitos como la cooperación económica y comercial, el medio ambiente, el cambio climático y los servicios financieros;

10. *Exhorta* a la Potencia administradora a que siga proporcionando al Secretario General la información que se requiere en el inciso e del Artículo 73 de la Carta de las Naciones Unidas;

11. *Invita* a todas las partes interesadas a que sigan fomentando un marco para el progreso pacífico del Territorio hacia un acto de libre determinación en el que se brinden todas las opciones y se salvaguarden los derechos de todos los sectores de la población, de conformidad con la letra y el espíritu del Acuerdo de Numea, que se basa en el principio de que incumbe a los neocaledonios elegir la manera en que controlarán su destino;

12. *Recuerda con satisfacción* las iniciativas de las autoridades francesas por resolver la cuestión del censo electoral mediante la aprobación, en la reunión del

Congreso del Parlamento francés celebrada el 19 de febrero de 2007, de enmiendas a la Constitución de Francia que permiten que Nueva Caledonia limite la facultad para votar en las elecciones locales a aquellos votantes que fueron inscritos en los registros electorales de 1998 al tener la firma del Acuerdo de Numea, lo que asegura una importante representación de la población canaca;

13. *Acoge con beneplácito* todas las medidas adoptadas para fortalecer y diversificar la economía de Nueva Caledonia en todos los sectores y alienta la promoción de esas medidas de conformidad con el espíritu de los Acuerdos de Matignon y de Numea;

14. *Acoge con beneplácito también* la importancia que asignan las partes en los Acuerdos de Matignon y de Numea al logro de mayores progresos en materia de vivienda, empleo, formación profesional, educación y atención de la salud en Nueva Caledonia;

15. *Toma conocimiento* de la asistencia financiera prestada por el Gobierno de Francia al Territorio en ámbitos como la salud, la educación y el pago de los sueldos de los funcionarios y la financiación de programas de desarrollo;

16. *Reconoce* la contribución que ha hecho el Centro Cultural Melanesio a la protección de la cultura autóctona canaca de Nueva Caledonia;

17. *Observa* las constructivas iniciativas emprendidas para proteger el medio ambiente natural de Nueva Caledonia, incluida la operación “Zonéco”, que tiene por objeto trazar mapas de los recursos marinos situados en la zona económica de Nueva Caledonia y evaluar esos recursos;

18. *Acoge con satisfacción* la cooperación entre Australia, Francia y Nueva Zelandia en la vigilancia de las zonas pesqueras, de conformidad con los deseos expresados por Francia en las Cumbres Francia-Oceanía celebradas en julio de 2003 y junio de 2006;

19. *Reconoce* los estrechos vínculos que unen a Nueva Caledonia con los pueblos del Pacífico meridional y las constructivas medidas que están adoptando las autoridades de Francia y del Territorio para facilitar el fortalecimiento aún mayor de esos vínculos, incluido el establecimiento de relaciones más estrechas con los países miembros del Foro de las Islas del Pacífico;

20. *Acoge con beneplácito* a ese respecto la participación de Nueva Caledonia en el Foro de las Islas del Pacífico tras su admisión al Foro como miembro asociado en octubre de 2006, en la 37ª Cumbre del Foro;

21. *Acoge con beneplácito también* las visitas de alto nivel que siguen haciendo las delegaciones de países de la región del Pacífico a Nueva Caledonia y las delegaciones de Nueva Caledonia a los países miembros del Foro de las Islas del Pacífico;

22. *Acoge con beneplácito además* la actitud de cooperación de otros Estados y Territorios de la región respecto de Nueva Caledonia, sus aspiraciones económicas y políticas y su creciente participación en los asuntos regionales e internacionales;

23. *Recuerda* la aprobación del informe del Comité Ministerial del Foro sobre Nueva Caledonia por los líderes del Foro de las Islas del Pacífico en su 36ª Cumbre, celebrada en octubre de 2005 en Papua Nueva Guinea, y el hecho de

que el Comité Ministerial del Foro continúe siguiendo de cerca los acontecimientos en el Territorio y promoviendo compromisos regionales más firmes;

24. *Decide* mantener en examen el proceso que tiene lugar en Nueva Caledonia como resultado de la firma del Acuerdo de Numea;

25. *Pide* al Comité Especial encargado de examinar la situación con respecto a la aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales que siga examinando la cuestión del Territorio no autónomo de Nueva Caledonia y le presente un informe al respecto en su sexagésimo cuarto período de sesiones.
