



Asamblea General

Distr. general
5 de agosto de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 20 d) del programa provisional*

Globalización e interdependencia

Cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos

Informe del Secretario General

Resumen

Los países de ingresos medianos, que son diversos en cuanto a tamaño, población, geografía y dotación de recursos naturales, representan, como grupo, alrededor de un tercio del producto interno bruto mundial y son importantes motores del crecimiento mundial; también se enfrentan a una serie de desafíos y riesgos para el desarrollo que no son meramente financieros o de transición hacia el grupo de países de ingresos altos, sino que se refieren principalmente a las capacidades institucionales, sociales y tecnológicas. Para los países de ingresos medianos, una estrategia de desarrollo fundamental sigue siendo crear y garantizar condiciones propicias para la producción, adopción y adaptación de nuevas tecnologías, entre ellas las tecnologías de energías renovables, la biotecnología y las tecnologías digitales.

El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo participa activamente en la cooperación con los países de ingresos medianos en una serie de cuestiones, lo cual permite asegurar un progreso sólido en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, fortalecer y promover mediciones multidimensionales de la pobreza y fomentar las innovaciones tecnológicas y la transferencia de tecnología. Con ese fin, la Organización presta apoyo institucional, técnico, estadístico y de creación de capacidad a nivel nacional, regional y mundial.

* A/74/150.



I. Introducción

1. En su resolución 72/230, la Asamblea General solicitó al Secretario General que, en su septuagésimo cuarto período de sesiones, le presentara un informe sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos. El presente informe, preparado en respuesta a esa solicitud, se basa en la información presentada en la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre los desafíos de los países de ingresos medianos, celebrada en Nueva York en diciembre de 2018.

2. El informe está organizado de la siguiente manera: en la sección II se presenta una evaluación de las necesidades de cooperación para el desarrollo de los países de ingresos medianos; en la sección III se examinan las tendencias económicas recientes y se hace un análisis de una de las principales necesidades de desarrollo, la transferencia de tecnología, de los países de ingresos medianos; en la sección IV figura un resumen de las actividades realizadas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de facilitar la transferencia de tecnología y la medición de la pobreza multidimensional, sobre la base de las aportaciones de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, coordinadas por la Oficina de Coordinación del Desarrollo, y de las aportaciones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI); y en la sección V figuran las conclusiones y recomendaciones.

II. Cooperación para el desarrollo y desafíos para el desarrollo de los países de ingresos medianos

3. La cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos¹ desempeña un papel crucial en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La promesa hecha en la Agenda de “no dejar a nadie atrás”, requiere fortalecer la cooperación para el desarrollo a fin de atender las necesidades de los pobres y los más vulnerables, la inmensa mayoría de los cuales viven ahora en países de ingresos medianos. Por tanto, se requiere un enfoque adaptado que aborde los obstáculos a los que se enfrenta este grupo de países tan heterogéneo² en las

¹ A lo largo de este informe, el término “países de ingresos medianos” se refiere a las categorías combinadas de países de ingresos medianos bajos y altos adoptada por el Banco Mundial, que actualmente incluye a 107 países para el ejercicio económico de 2020 (al 1 de julio de 2019). Las economías de bajos ingresos se definen como aquellas con un ingreso nacional bruto (INB) per cápita, calculado utilizando el método del Atlas del Banco Mundial, de 1.025 dólares o menos en 2018; las economías de ingresos medianos bajos son las que tienen un INB per cápita de entre 1.026 y 3.995 dólares; las economías de ingresos medianos altos son aquellas con un INB per cápita entre 3.996 y 12.375 dólares, y las economías de ingresos altos son aquellas con un INB per cápita de 12.376 dólares o más. Esta clasificación analítica es utilizada principalmente por el Banco Mundial como guía operacional para determinar si se reúnen los requisitos para la concesión de créditos en categorías tales como la financiación de la Asociación Internacional de Fomento o del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y la financiación combinada. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, si bien reconoce la categoría de países de ingresos medianos y en ocasiones se refiere a ella en su labor analítica, no utiliza la clasificación para orientar las actividades de cooperación. En su lugar, las Naciones Unidas siguen la clasificación de países desarrollados, países en desarrollo, países menos adelantados y algunos otros grupos de países, como los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

² Entre las muchas distinciones posibles, la categoría incluye algunos pequeños Estados insulares en desarrollo, países en desarrollo sin litoral, países en conflicto y en situaciones posteriores a conflictos, así como países con diferentes niveles de transición demográfica, desde los más poblados hasta los menos densamente poblados.

distintas fases de desarrollo, teniendo en cuenta al mismo tiempo sus desafíos comunes.

4. Entre los problemas comunes a los que se enfrentan muchos países de ingresos medianos figuran la gestión de los recursos naturales, la dependencia de las exportaciones de productos básicos, el efecto generalizado de los riesgos de desastres y el cambio climático, los altos niveles de deuda externa y la volatilidad de los tipos de cambio y los flujos de capital³. Identificar, medir y aliviar la pobreza multidimensional, mejorar el acceso a los servicios sociales y su calidad, fortalecer los sistemas de protección social y mejorar la sostenibilidad ambiental, en particular pasando a una economía con bajas emisiones de carbono, siguen siendo retos fundamentales para muchos países de ingresos medianos.

5. El riesgo de desastres está aumentando en muchos países de ingresos medianos, agravado por el estancamiento de la pobreza y el aumento de la desigualdad, las perturbaciones económicas y la desaceleración, la rápida urbanización, el uso no planificado de la tierra y la degradación de la tierra, la contaminación y el cambio climático. El riesgo de desastres se concentra en los países de ingresos bajos y medianos, y los países de ingresos medianos bajos pueden perder casi el 7 % de su producto interno bruto (PIB)⁴. La financiación de las actividades de reducción del riesgo de desastres y el fomento de la resiliencia ante las perturbaciones económicas y ambientales siguen siendo un problema en muchos países de ingresos medianos.

6. En los últimos 15 años, 35 países de bajos ingresos han pasado a ser países de ingresos medianos⁵. Esos progresos reflejan el crecimiento económico sostenido logrado en la mayor parte del mundo en desarrollo. Si bien el ingreso per cápita solo refleja parcialmente el desarrollo económico y social general de un país, el paso al estatus de ingresos medianos puede afectar considerablemente la disponibilidad de recursos financieros oficiales y a menudo desencadena un debate entre los donantes sobre la conveniencia de reducir o incluso eliminar la asistencia oficial para el desarrollo (AOD). A medida que el ingreso per cápita aumenta por encima de los umbrales de ingresos bajos, el acceso a la financiación pública externa (en condiciones favorables y no favorables) suele disminuir más rápidamente de lo que puede compensarse con un aumento proporcional de los ingresos tributarios en términos per cápita. Esta pauta se conoce como el “vacío intermedio”, descrito por el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo en su informe titulado *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*.

7. Los países vulnerables a las perturbaciones y los desastres externos suelen superar los umbrales de ingresos per cápita, pero tienen una capacidad limitada para movilizar recursos públicos debido a su pequeño tamaño, lejanía y vulnerabilidad⁶. El desafío del vacío intermedio subraya la importancia de una transición sin tropiezos y de apoyo internacional a los países de ingresos medianos a medida que se enfrentan a innumerables problemas de desarrollo para convertirse en países de ingresos altos. En el proceso de salir del grupo de países de bajos ingresos, muchos países de ingresos medianos pierden a menudo el acceso a la financiación en condiciones favorables de los bancos multilaterales de desarrollo y se enfrentan a condiciones más difíciles, aunque los plazos de vencimiento y las tasas de interés ofrecidas por medio de esa

³ Resumen oficioso de la Presidencia de la Asamblea General en su septuagésimo tercer período de sesiones, reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre los desafíos de los países de ingresos medianos, celebrada en la Sede el 4 de diciembre de 2018.

⁴ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Atlas – Unveiling Global Disaster Risk* (2017).

⁵ Lars Engen and Annalisa Prizzon, *Exit from Aid: An Analysis of Country Experiences* (Overseas Development Institute, abril de 2019).

⁶ Naciones Unidas, Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*, pág. 97.

financiación siguen siendo más favorables que las que se ofrecen en condiciones de mercado⁷.

8. El Banco Mundial ha emprendido importantes reformas de políticas para mejorar la relación con todos los clientes de toda la gama de ingresos y, al mismo tiempo, dar prioridad a la financiación adicional para los países que se encuentran por debajo del umbral de graduación, es decir, el nivel del ingreso nacional bruto per cápita por encima del cual comienza a examinarse la graduación del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. En 2018, el precio de los préstamos y el límite al que debe ceñirse cada prestatario del Banco Mundial se diferenciaron en función de los ingresos de los prestatarios. En el caso de los clientes de la gama alta de ingresos (los que están por encima de los ingresos de las deliberaciones sobre la graduación), se ha aplicado un nuevo enfoque al programa de marcos de asociación con los países. Se han creado servicios de asesoramiento reembolsables para mejorar la escala y los efectos del programa. La Corporación Financiera Internacional del Banco Mundial ha puesto en práctica un marco revisado sobre la aplicación del principio de adicionalidad, mejorando su capacidad para lograr una relación efectiva con los países de ingresos medianos altos⁸.

9. En el caso de la financiación de la Asociación Internacional de Fomento, rama del Banco Mundial, existen excepciones para los Estados pequeños aunque superen los umbrales de ingresos. Se han puesto a disposición de los países de ingresos medianos que acogen a un gran número de refugiados fondos del mecanismo de financiación en condiciones favorables. En su informe *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*, el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo alienta a que se recurra en mayor medida a excepciones a los requisitos, como el uso de flexibilidades adicionales para acceder a fuentes adecuadas de financiación, medidas sustitutivas, como la categoría de países menos adelantados utilizada por las Naciones Unidas, el enfoque de las brechas estructurales utilizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe o los criterios utilizados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en relación específicamente con los pequeños Estados insulares en desarrollo a fin de facilitar el acceso de determinadas categorías de países de ingresos medianos a la financiación pública internacional.

10. El Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) ha desarrollado una línea de trabajo sobre la financiación de transición para estudiar la evolución y la interacción de las fuentes públicas de financiación, como la AOD y otras corrientes oficiales, y las fuentes privadas de financiación, como la inversión extranjera directa y las remesas extranjeras, en todo el proceso de desarrollo, a saber, en los países de bajos ingresos, los países de ingresos medianos, los contextos frágiles y las distintas regiones del mundo⁹.

11. Para muchos países de ingresos medianos, el desafío del desarrollo no es meramente financiero o de transición hacia el grupo de países de ingresos altos. Se

⁷ El cambio en las fuentes de financiación suele tener efectos en la asignación por sector de las finanzas públicas internacionales, centrándose menos en sectores sociales como la salud, que a menudo se financian mediante subvenciones.

⁸ Los productos financieros del BIRF también están evolucionando para apoyar cada vez más a los países de ingresos medianos en esferas como el riesgo financiero, la exposición a los desastres naturales y la gestión de activos, así como a nivel subnacional. El Banco Mundial está elaborando nuevos instrumentos, como el instrumento de financiación del programa de pagos basados en los resultados y está revisando su política de garantías para alentar nuevas inversiones del sector privado en los países de ingresos medianos.

⁹ Cécilia Piemonte y otros, *Transition Finance: Introducing a New Concept* (OCDE, marzo de 2019).

trata de fortalecer la capacidad institucional, financiera, social y tecnológica para sostener el crecimiento y evitar la llamada “trampa de los ingresos medianos” (véase A/68/265). Los determinantes del crecimiento en los niveles de ingresos bajos y altos suelen ser diferentes, lo que plantea problemas a los países de ingresos medianos a medida que establecen, intentan y prueban nuevas estrategias de crecimiento que sean formas más eficaces de evitar la trampa.

12. Muchos países de ingresos medianos ya no pueden competir con los países de bajos ingresos en la exportación de bienes de gran densidad de mano de obra porque sus salarios son relativamente altos. Además, a menudo tampoco pueden competir en exportaciones con un alto coeficiente de cualificación y un mayor valor añadido debido a la baja productividad laboral y a otras limitaciones institucionales y de capacidad. Los países de ingresos medianos a menudo terminan con un crecimiento lento, salarios estancados o en descenso y una economía informal en crecimiento. El desafío consiste en rediseñar estrategias de desarrollo para que se centren en el crecimiento innovador, sostenible e inclusivo y, al mismo tiempo, realizar gradualmente la transición hacia sectores de mayor valor añadido. Para lograr ese objetivo, los países de ingresos medianos necesitan tener acceso a mejores tecnologías, investigación e innovación y mejores prácticas de gestión, lo que puede fomentar el desarrollo de aptitudes e impulsar la productividad. El acceso a tecnologías nuevas y pertinentes que respondan a las necesidades de los países de ingresos medianos sigue siendo una condición indispensable para aumentar la productividad y lograr un crecimiento económico sostenible.

III. Tendencias y estrategias de desarrollo en los países de ingresos medianos

A. Tendencias y desafíos económicos en los países de ingresos medianos: 2017-2019

Crecimiento económico

13. Los países de ingresos medianos, en los que vive aproximadamente el 70 % de la población mundial, representan más de un tercio del PIB mundial. Ha habido una convergencia importante, es decir, un acortamiento de las distancias con los países de ingresos altos, en algunos países de ingresos medianos altos, entre ellos China, aunque el ritmo de la convergencia ha disminuido en los últimos años. Sin embargo, en los países de ingresos medianos bajos, a pesar de décadas de rápido crecimiento económico, los ingresos per cápita siguen siendo bajos.

14. Los países de ingresos medianos siguen beneficiándose del aumento del capital nacional productivo, y muchos de ellos deben seguir aumentando sus tasas de inversión para mantener o acelerar su ritmo de crecimiento, absorber nuevas tecnologías, penetrar en nuevos mercados de exportación, crear nuevas industrias y mejorar el capital humano. Sin embargo, como se mencionó anteriormente, varios países de ingresos medianos altos pueden caer en una trampa de los ingresos medianos y enfrentarse a un período prolongado de tasas de crecimiento moderadas. Desde 2010, algunos países de ingresos medianos altos, a saber, la Argentina, la Federación de Rusia y Venezuela (República Bolivariana de), alcanzaron la categoría de economía de ingresos altos, pero después volvieron a entrar en la categoría de ingresos medianos, ya que el crecimiento de su PIB se debilitó debido al deterioro del entorno económico interno y externo, lo que demuestra la vulnerabilidad de los países de ingresos medianos a las perturbaciones económicas internas y externas y la probabilidad de que se enfrenten a un retroceso considerable del crecimiento.

15. Los países de ingresos medianos de todas las regiones se recuperaron de la desaceleración general observada en 2015 y 2016. Los países de ingresos medios de Asia Oriental y Meridional siguieron siendo el grupo de crecimiento más rápido, a pesar de la desaceleración de su crecimiento agregado debido a la desaceleración económica de China en 2018, que afectó a la región a través de las cadenas mundiales de producción, en particular en la industria electrónica. La disminución de la demanda de muchos productos básicos por parte de China está ejerciendo una presión a la baja sobre las exportaciones de muchos países de ingresos medianos de África y América Latina, que ententece su crecimiento económico a corto plazo.

16. Al igual que en el pasado, la contribución de la inversión productiva al crecimiento de los países de ingresos medianos en 2017 y 2018 siguió siendo relativamente modesta en comparación con las contribuciones del consumo privado. Al mismo tiempo, el endeudamiento de los hogares siguió aumentando, lo que plantea riesgos para la sostenibilidad financiera a mediano plazo si las economías de los países de ingresos medianos se enfrentan a una nueva desaceleración del crecimiento¹⁰.

Comercio internacional

17. El volumen del comercio internacional realizado por los países de ingresos medianos disminuyó a lo largo de 2018, debido principalmente al menor crecimiento de la demanda de importaciones de mercancías en la mayoría de las economías desarrolladas. La ralentización enmascara la heterogeneidad regional, ya que los países de ingresos medianos de Asia Oriental siguieron siendo resilientes inicialmente, gracias a la demanda de productos electrónicos y a la integración en las cadenas mundiales de producción, lo que impulsó el comercio intrarregional. Otros países de ingresos medianos se beneficiaron de la rápida expansión del comercio mundial de servicios. El turismo es el tercer sector de exportación más importante del mundo y, en muchos países de ingresos medianos, es el mayor generador de ingresos de exportación; el sector representa uno de cada diez puestos de trabajo en todo el mundo, incluidos los empleos directos, indirectos e inducidos, y sigue siendo crucial para los resultados en materia de empleo en varios países de ingresos medianos.

18. Desde la crisis financiera mundial de 2008, el mundo ha experimentado un aumento del proteccionismo comercial. Se han introducido hasta 800 nuevas medidas de protección comercial en todo el mundo cada año¹¹, en particular en los sectores del acero, los productos metálicos, los automóviles y otros vehículos y aparatos¹². La escalada de las tensiones comerciales desde 2018 y una secuencia de aumento de los aranceles en las economías más grandes, sobre todo entre China y los Estados Unidos de América¹³, así como la renegociación de algunos acuerdos comerciales regionales, plantean riesgos importantes para un gran número de países de ingresos medianos, aunque algunos de ellos pueden beneficiarse de la desviación de corrientes comerciales y la reubicación de la producción.

19. Los avances tecnológicos que conducen a la automatización, en particular de los puestos de trabajo en el sector manufacturero, pueden amenazar aún más el modelo de desarrollo del sector manufacturero impulsado por las exportaciones que persiguen muchos países de ingresos medianos. Varios países de ingresos medianos

¹⁰ Los informes *World Economic Situation and Prospects: 2019* y *World Economic Situation and Prospects as of mid-2019* presentan análisis más detallados de las perspectivas económicas, los riesgos y los desafíos de política para las regiones y los países.

¹¹ Zornitsa Kutlina-Dimitrova y Csilla Lakatos, "The global costs of protectionism", Policy Research Working Paper, núm. 8277 (Banco Mundial, diciembre de 2017).

¹² Sitio web de Global Trade Alert, www.globaltradealert.org/ (consultado el 20 de junio de 2019).

¹³ El comercio bilateral de mercancías entre China y los Estados Unidos disminuyó más del 15 % entre septiembre de 2018 y mediados de 2019.

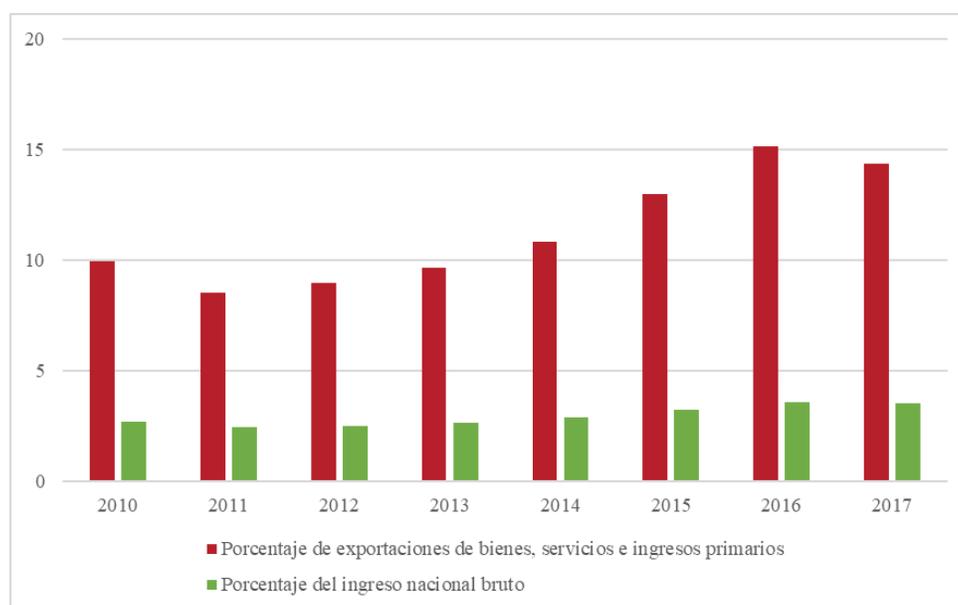
exportadores de productos básicos han venido acumulando deuda como resultado del rápido crecimiento del gasto público durante el período denominado superciclo de los productos básicos, en el que los precios de los productos básicos se dispararon debido a una fuerte demanda de China, pero no se ajustaron a la baja a medida que los ingresos disminuyeron al mismo tiempo que los precios de los productos básicos. Los prolongados precios bajos de los productos básicos seguirán siendo un obstáculo para el crecimiento de muchos países de ingresos medianos, en particular los de América Latina y África.

Tendencias de la deuda pública y privada

20. Los niveles de deuda pública de los países de ingresos medianos siguieron aumentando en el período 2017-2019, y en algunos países la relación entre la deuda y el PIB alcanzó niveles comparables a los experimentados durante el sobreendeudamiento del decenio de 1980, acercándose o incluso superando el 100 % del PIB de los países. El servicio de la deuda de los países de ingresos medianos ha aumentado desde 2011 y ha alcanzado más del 14 % del total de las exportaciones y de los ingresos primarios (véase la fig. I).

Figura I

Tendencias del servicio de la deuda de los países de ingresos medianos: 2010-2017



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos Indicadores del Desarrollo Mundial del Banco Mundial.

21. La deuda pública ha ido en aumento debido a unas mayores necesidades de gasto en desarrollo, la reducción de los ingresos del gobierno debido a un menor crecimiento, la elusión de impuestos; y la creciente participación de la financiación externa en préstamos en lugar de subvenciones. Paralelamente, la composición de la deuda también ha ido cambiando, con una mayor proporción de deuda externa a tipos de interés variables y una mayor dependencia de acreedores comerciales. En algunos casos, los países de ingresos medianos acumulan deuda para financiar la inversión pública, en otros casos, los elevados niveles de deuda se debieron al endeudamiento para financiar el gasto fiscal corriente en un entorno de disminución de los ingresos procedentes de los productos básicos. Una gran parte de la deuda pública y

garantizada públicamente de los países de ingresos medianos está expresada en moneda extranjera; en 2017, la deuda en dólares representaba el 75 % de su deuda externa pendiente.

22. El aumento de la deuda pública en los países de ingresos medianos ha ido acompañado de un aumento de la deuda de las empresas, ya que muchas grandes empresas se beneficiaron de tipos de interés muy bajos en las economías avanzadas. Sin embargo, el aumento de la deuda de las sociedades no financieras no siempre se ha traducido en inversiones productivas, ya que con frecuencia los fondos obtenidos mediante la emisión de bonos en los mercados internacionales se han reinvertido en mercados internos más rentables, a menudo en actividades especulativas. El aumento observado en los préstamos apalancados es motivo de especial preocupación. Los recientes cambios en la política monetaria¹⁴ pueden inducir a un mayor endeudamiento, tanto público como privado, aumentando el riesgo de sobreendeudamiento en casos de aumento de los tipos de interés mundiales, presiones monetarias y salidas de capital.

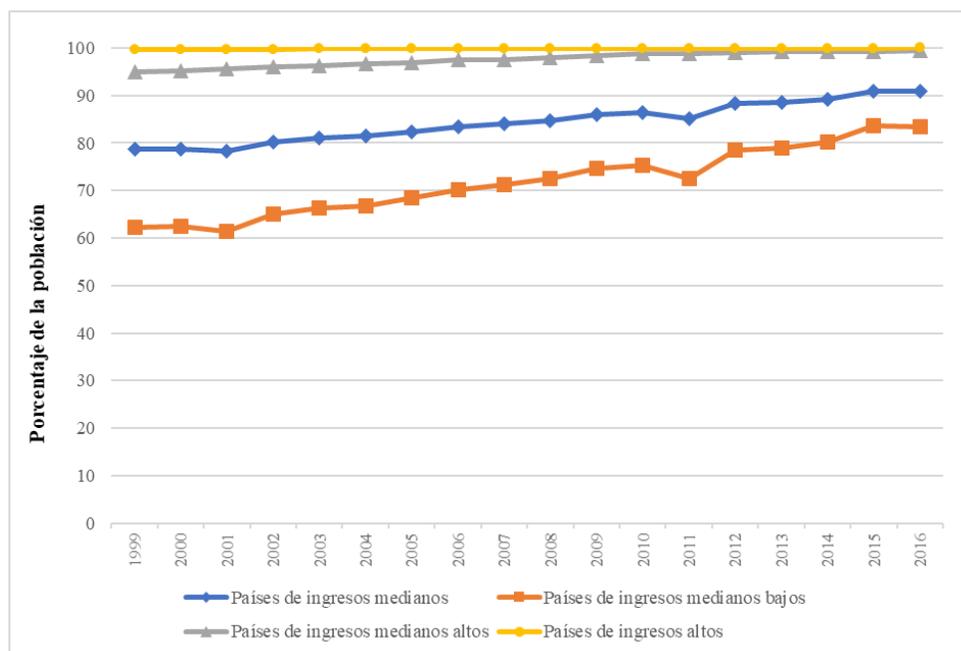
B. Transferencias de tecnologías para los países de ingresos medianos

23. Escapar de la trampa de los ingresos medianos antes mencionada depende de la transformación estructural y de políticas que faciliten dicha transformación. Las tecnologías de vanguardia, entre ellas las tecnologías de energías renovables, la biotecnología y las tecnologías digitales, como la inteligencia artificial y las tecnologías colaborativas, pueden ofrecer nuevas oportunidades de crecimiento y acelerar el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. A medida que muchos países de ingresos medianos se esfuerzan por lograr un crecimiento más rápido, una estrategia de desarrollo centrada en la innovación puede suponer la diferencia entre el estancamiento y la transformación estructural de sus economías.

24. La brecha tecnológica entre los países de ingresos altos y medianos, y entre los países de ingresos medianos, es persistente. La brecha en el acceso a la electricidad ha disminuido (véase la fig. II), y más del 80 % de la población de los países de ingresos medianos bajos tenía acceso a la electricidad en 2016, en comparación con el 60 % en 2000. Sin embargo, la brecha tecnológica es muy marcada en lo que respecta al acceso a Internet de banda ancha, que es crucial para participar en la economía digital y utilizar e innovar tecnologías de vanguardia (véase la fig. III). En los países de ingresos medianos bajos, menos del 5 % de la población está abonada a servicios de banda ancha fijos, mientras que en los países de ingresos medianos altos y altos la tasa es de aproximadamente el 20 % y el 30 %, respectivamente.

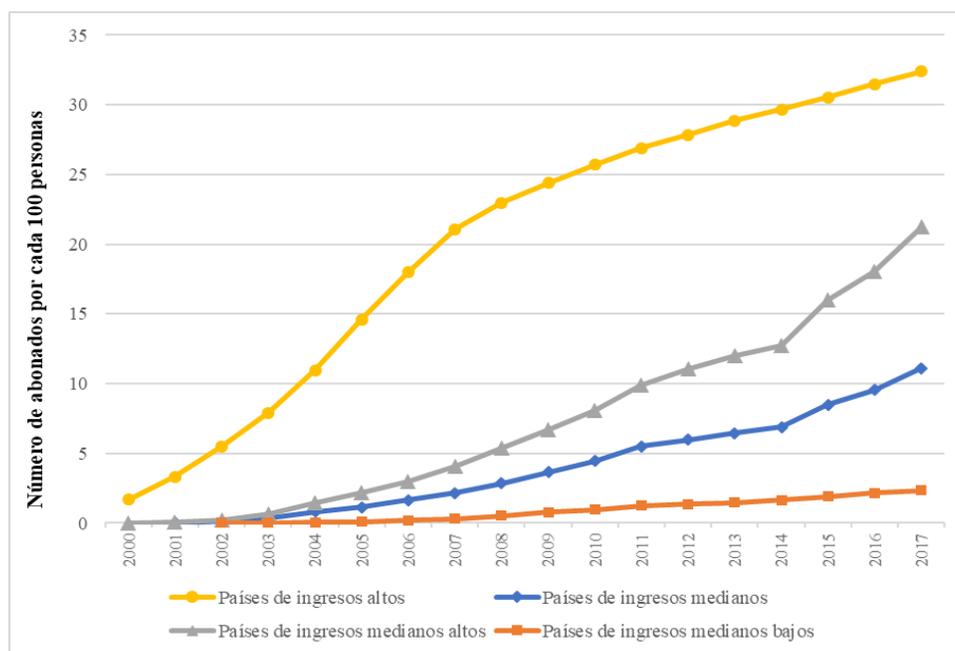
¹⁴ *World Economic Situation and Prospects as of Mid-2019* (actualización de *World Economic Situation and Prospects: 2019*, publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.19.II.C.1), pág. 7.

Figura II
Acceso a la electricidad en los países de ingresos altos y medianos: 1999-2016



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos Indicadores del Desarrollo Mundial.

Figura III
Abonados a servicios de banda ancha fijos en países de ingresos altos y medianos: 2000-2017



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos sobre indicadores mundiales de las telecomunicaciones y la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT).

25. La historia ha demostrado que el salto es posible. A fines del siglo XX, China, la República de Corea y Singapur desarrollaron con éxito sus capacidades productivas siguiendo una pauta de industrialización diferente de la de la primera y segunda revoluciones industriales. Siguiendo ese modelo, los países de ingresos medianos pueden saltarse las primeras etapas de la senda de desarrollo seguida por los primeros industrializadores y hacer uso de muchas tecnologías nuevas, adaptándolas para satisfacer sus necesidades de desarrollo.

26. Los países de ingresos medianos relativamente grandes han podido aprovechar los salarios más bajos para entrar en las etapas de producción con uso intensivo de mano de obra deslocalizadas por los países desarrollados. Sin embargo, para reducir la brecha tecnológica entre los países de ingresos medianos y los de ingresos altos, y también entre los países de ingresos medianos, se requiere la innovación y la difusión de tecnologías en un mayor número de países y en diferentes sectores dentro de los países. Dependiendo de su posición respecto a las fronteras tecnológicas, los países de ingresos medianos pueden seguir dos estrategias: innovar o utilizar tecnologías importadas.

Sistemas nacionales de innovación

27. Como se destaca en el *Estudio económico y social mundial 2018: Tecnologías de vanguardia en favor del desarrollo sostenible*, los sistemas nacionales de innovación son esenciales para la producción, la improvisación y la difusión de nuevas tecnologías y para la adaptación con éxito de las tecnologías a los contextos locales. Un sistema nacional de innovación se define como “un sistema de instituciones interconectadas para crear, almacenar y transferir conocimientos, habilidades y artefactos que definen nuevas tecnologías”. Si bien los sistemas nacionales de innovación de los países tecnológicamente avanzados suelen centrarse en la innovación, en los países de ingresos medianos se da prioridad a la difusión, adopción y adaptación de las tecnologías existentes a las necesidades nacionales. A pesar de la complejidad y diversidad de los sistemas nacionales de innovación, existe un amplio consenso entre los académicos y los profesionales de que la adopción y el desarrollo de nuevas tecnologías son principalmente fenómenos específicos de cada país y de cada industria. Existen variaciones significativas entre los países de ingresos medianos, lo que les obliga a tener en cuenta los contextos y prioridades específicos de cada país en el desarrollo de sus sistemas nacionales de innovación.

28. Desde el comienzo de la revolución digital, algunas grandes empresas privadas han dominado la innovación en la esfera digital. Los gobiernos, especialmente en los países de ingresos medianos, tendrán que desempeñar una función catalizadora para garantizar una competencia leal y unas condiciones equitativas entre los innovadores a fin de facilitar no solo la innovación sino también la difusión y adaptación de las nuevas tecnologías.

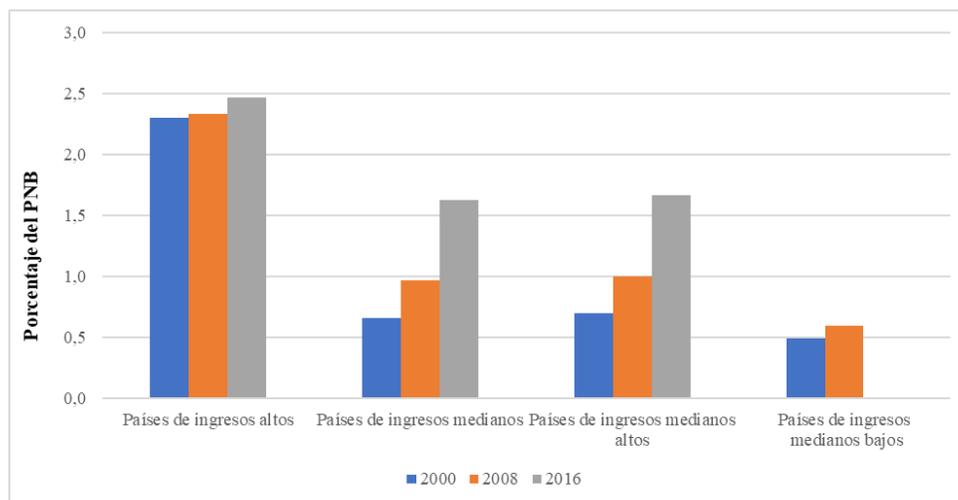
29. Existe una clara necesidad de desarrollar un marco regulatorio que permita garantizar una rentabilidad justa de las inversiones en innovaciones. Las leyes antimonopolio y los derechos de propiedad intelectual son cruciales para promover reglas de juego uniformes para los desarrolladores de tecnología, garantizar que los participantes en el mercado se beneficien de los efectos de red y facilitar la entrada en el mercado de nuevos innovadores y emprendedores. Los gobiernos tendrán que aumentar el gasto público en investigación y desarrollo y complementar los esfuerzos de los agentes del sector privado que carecen de recursos para llevar a cabo actividades internas de investigación y desarrollo.

30. La proporción del PIB que se gasta en investigación y desarrollo, conocida como intensidad de la investigación y el desarrollo, se ha duplicado con creces en los países de ingresos medianos en los últimos decenios, del 0,65 en 2000 al 1,62 en 2016, con

grandes variaciones entre países y sectores (véase la fig. IV). Sin embargo, se requerirá mucha más inversión en esta esfera, especialmente en los países de ingresos medianos bajos a fin de salir efectivamente de la trampa de los ingresos medianos.

Figura IV

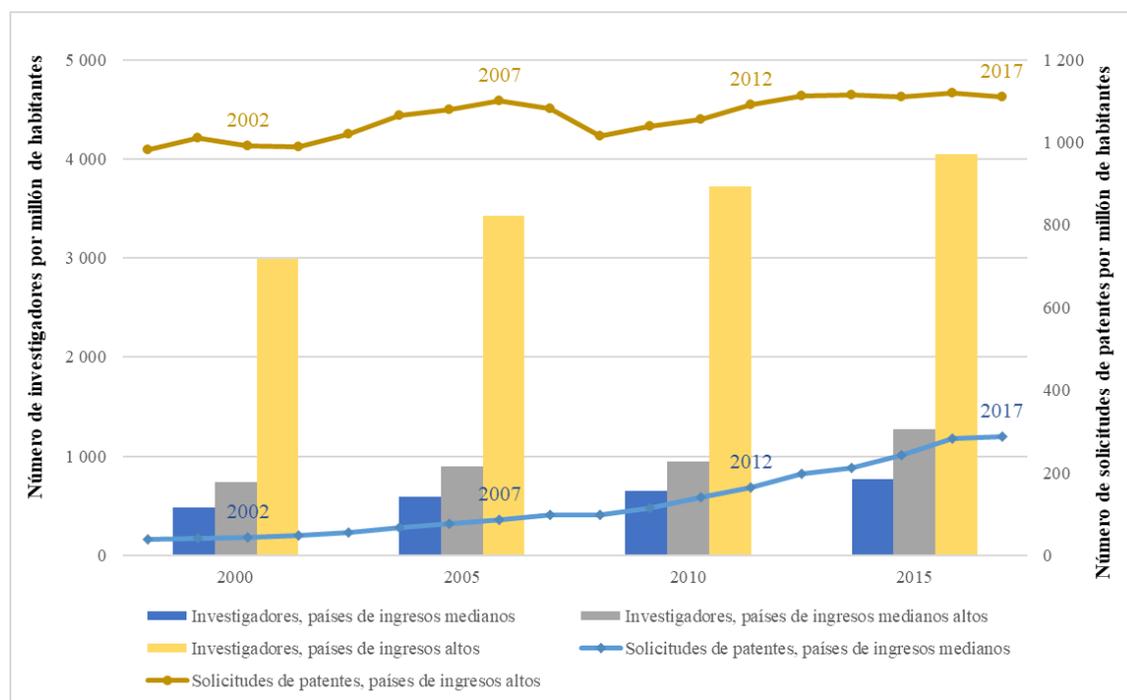
Gasto en investigación y desarrollo en países de ingresos altos y medianos: 2000, 2008 y 2016



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos Indicadores del Desarrollo Mundial.

31. Los países de ingresos medianos se están convirtiendo cada vez más en innovadores de nuevas tecnologías. En los últimos decenios se ha observado un aumento del número de investigadores y de solicitudes de patente, en particular en los países de ingresos medianos altos (véase la fig. V). Según la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el número de investigadores en los países de ingresos medianos aumentó un 50 % entre 2000 y 2015. El total de solicitudes de patente, tanto de residentes como de no residentes, se multiplicó por casi diez en los países de ingresos medianos altos durante el período comprendido entre 2000 y 2017, mientras que el aumento se limitó a menos del 20 % en los países de ingresos altos. China por sí sola representó la mayor parte del aumento del número de solicitudes de patente en los países de ingresos medianos altos, con un aumento total de 41,1 a 996,5 por millón entre 2000 a 2017.

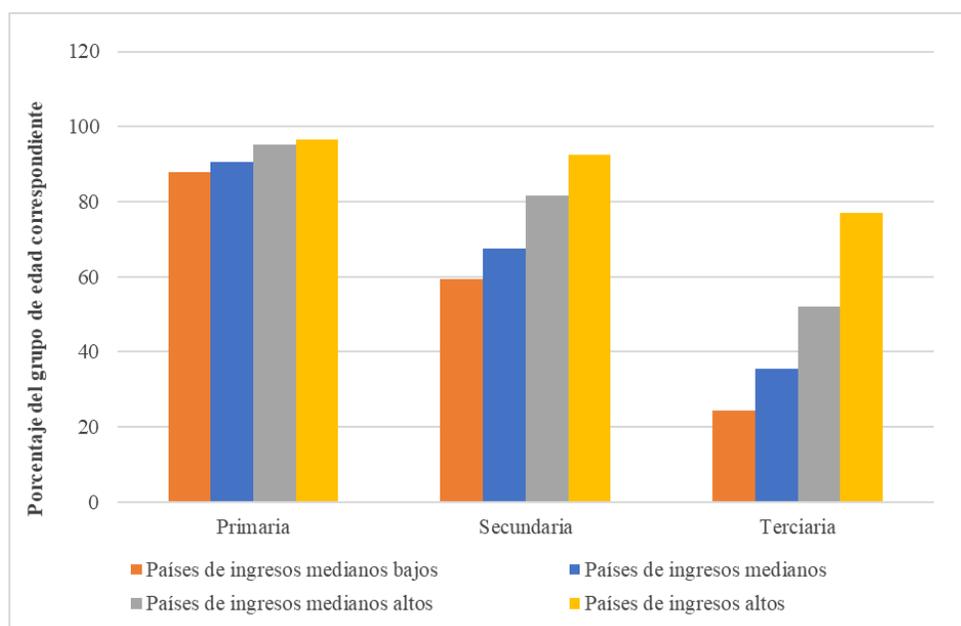
Figura V
Número de investigadores y solicitudes de patente en países de ingresos altos y medianos: 2000-2017



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos Indicadores del Desarrollo Mundial.

32. Sin embargo, los países de ingresos medianos siguen enfrentándose a problemas críticos para modernizar sus sistemas de educación y salud. La educación y la salud de calidad, que son esenciales para crear el capital humano necesario para la adopción y el uso de tecnologías avanzadas y de vanguardia, todavía no están disponibles para todos en esos países. Si bien muchos países de ingresos medianos se han puesto al día en cuanto al número de años de escolaridad (véase la fig. VI), la calidad de la educación y los bajos niveles de matriculación en la enseñanza superior son obstáculos importantes para el desarrollo de los sistemas nacionales de innovación.

Figura VI
Matriculación escolar en países de ingresos altos y medianos, por nivel de educación: 2017



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, basado en datos de la base de datos Indicadores del Desarrollo Mundial.

33. La debilidad de las estructuras institucionales es otro factor que limita la capacidad de los países de ingresos medianos para adoptar y desarrollar nuevas tecnologías: una gran proporción carece de estructuras institucionales eficaces para apoyar la innovación, y sus sistemas de innovación están muy fragmentados. Esos sistemas están compuestos predominantemente por pequeñas empresas, con un sistema de apoyo al sector público a menudo superpoblado que no proporciona suficientes servicios de apoyo e infraestructura tecnológicos, y una comunidad de investigadores limitada que no está bien conectada con las realidades productivas y de desarrollo.

Transferencia de tecnología

34. Si bien los países de ingresos medianos están creando las condiciones necesarias para la innovación, muchos tendrán que seguir dependiendo de tecnologías importadas y, por tanto, de la transferencia internacional de tecnología. La transferencia de tecnología se define como la “transferencia de conocimientos sistemáticos para la fabricación de un producto, para la aplicación de un procedimiento o para la prestación de servicios, y no se extiende a las transacciones que entrañan la mera venta o arrendamiento de productos”¹⁵.

35. Las vías más comunes para la transferencia internacional de tecnología son los programas de asistencia gubernamentales, las compras directas, la concesión de licencias, la inversión extranjera directa, las empresas mixtas, los acuerdos de investigación cooperativa, los acuerdos de producción conjunta, la educación y la

¹⁵ Definición tomada del proyecto de código de conducta internacional sobre la transferencia de tecnología publicado en 1985 en el sexto período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre un código internacional de conducta para la transferencia de tecnología.

capacitación¹⁶. Sin embargo, muchos países de ingresos medianos se enfrentan a dificultades considerables para acceder a las transferencias internacionales de tecnología y acelerarlas debido a obstáculos políticos, económicos e institucionales, como una capacidad humana insuficiente, elevados costos de transacción, insuficiente protección jurídica y normas ambientales inadecuadas. La clasificación de países de ingresos medianos, que se basa únicamente en el criterio del PIB per cápita y no tiene en cuenta otras medidas de desarrollo, como las mediciones multidimensionales de la pobreza, también puede obstaculizar su capacidad para acceder a las nuevas tecnologías e importarlas en condiciones flexibles y favorables, lo que es fundamental para impulsar el aumento de la productividad y evitar la trampa de los ingresos medianos.

36. La creación de condiciones propicias para la transferencia internacional de tecnología sigue siendo una estrategia de desarrollo fundamental para muchos países de ingresos medianos. Esas condiciones pueden organizarse en torno a tres pilares: la creación de la capacidad necesaria de organización, evaluación y supervisión de los recursos humanos, de organización y de información, que es necesaria en todas las etapas del proceso de transferencia de tecnología; el desarrollo de marcos económicos, reglamentarios y jurídicos que ofrezcan incentivos positivos para la innovación; y la creación de mecanismos nuevos e innovadores para la transferencia de tecnología, incluidos los sistemas nacionales de innovación¹⁷.

37. Varios países de ingresos medianos han tomado medidas para crear entornos nacionales propicios para las transferencias internacionales de tecnología. El Gobierno de la India, por ejemplo, ha establecido una política propicia para los inversores que es más transparente, previsible y comprensible e incluye una serie de reformas para mejorar el entorno empresarial, reducir considerablemente el tiempo y el número de procedimientos necesarios para registrar una empresa, hacer cumplir los contratos o presentar y pagar impuestos mediante el uso de sistemas en línea. Otros gobiernos de países de ingresos medianos han tomado iniciativas para ampliar el acceso a la financiación de las pequeñas y medianas empresas que necesitan acceso a las nuevas tecnologías para ampliar sus operaciones comerciales. Otras iniciativas incluyen el desarrollo de mercados de capitales competitivos y la facilitación de los flujos internacionales de capital que apoyen la inversión extranjera directa y las transferencias de tecnología.

38. Los gobiernos tal vez deseen también considerar la posibilidad de facilitar una evaluación de las necesidades tecnológicas locales y el impacto social de las tecnologías para que la transferencia de tecnología y las inversiones extranjeras satisfagan la demanda local. Por ejemplo, Viet Nam ha adoptado una estrategia para promover la inversión extranjera directa de próxima generación, centrándose en atraer inversiones del extranjero en sectores de alta tecnología, respetuosos del medio ambiente y que consuman menos energía, desarrollar la inversión extranjera directa de manera sostenible haciendo hincapié en la calidad y el impacto socioeconómico y fortalecer los vínculos con las empresas nacionales.

Derechos de propiedad intelectual

39. Las instituciones de propiedad intelectual pueden garantizar que los innovadores reciban una compensación suficiente por sus inversiones en investigación y desarrollo sin imponer costos excesivos en lo que respecta a un uso ineficiente de los conocimientos, innovaciones de seguimiento gravosas y competencia asfixiada. Las instituciones de propiedad intelectual basadas en el

¹⁶ Bert Metz y otros, eds., *Methodological and Technological Issues in Technology Transfer* (Cambridge, Cambridge University Press, 2000).

¹⁷ Metz y otros, *Methodological and Technological Issues*.

mercado son el medio dominante para incentivar la innovación. Sin embargo, los datos empíricos han demostrado la relativa ineficacia de esas instituciones en una serie de industrias de muchos países diferentes en los últimos decenios, como las limitaciones que pueden imponer a la difusión y la competencia a nivel nacional o de la industria, derivadas, en parte, de la falta de límites claros de los derechos de propiedad intelectual y de la ausencia de mercados de propiedad intelectual eficientes y líquidos, que se ven exacerbadas por la creciente complejidad de la tecnología. A este respecto, las iniciativas de políticas, tanto en los países de ingresos medianos como, lo que es más importante, en los países desarrollados, deberían orientarse a mejorar considerablemente las instituciones de propiedad intelectual basadas en el mercado y a estudiar otros enfoques, cuando proceda.

40. Hay muchas maneras de permitir flexibilidad en la formulación y aplicación de las políticas de propiedad intelectual, entre otras, adaptar la protección de la propiedad intelectual en función de las características de la tecnología y de la industria, eximir a los países con necesidades especiales de determinados requisitos de propiedad intelectual, permitir que la patentabilidad se determine sobre la base de los contextos nacionales de desarrollo, o experimentar con diferentes enfoques de propiedad intelectual que podrían ofrecer un menor equilibrio entre la compensación por las inversiones en investigación y desarrollo y la facilitación de la difusión de conocimientos en la práctica.

41. El llamamiento a la flexibilidad se hace eco de una de las lecciones más importantes aprendidas en la esfera del desarrollo mundial en los últimos siete decenios, como se señala en el *Estudio Económico y Social Mundial 2017: Reflexión sobre los 70 años de análisis de políticas de desarrollo*: no hay un modelo único para reducir la brecha tecnológica e impulsar el crecimiento de la productividad. A medida que el mundo navega por las aguas inexploradas del rápido cambio tecnológico, es probable que los países y las comunidades se beneficien de un enfoque más flexible de las políticas de propiedad intelectual que tenga en cuenta los contextos específicos en los que operan los países y las comunidades.

42. La relación con las empresas multinacionales a través de las cadenas de valor mundiales ofrece oportunidades para la difusión de conocimientos mediante la puesta en común de conocimientos y el fomento de nuevas prácticas, la especialización y el uso de nuevas variedades de insumos extranjeros e intangibles. Sin embargo, esa relación suele verse afectada por la localización indiferente de las empresas, y las multinacionales tienden a mantener el control sobre los derechos de propiedad intelectual de las innovaciones a lo largo de las cadenas mundiales de valor en sus sedes.

43. El desarrollo sostenible requerirá que los países de ingresos medianos puedan acceder tanto a las tecnologías existentes como a las emergentes sin encontrar grandes restricciones. Seguirá siendo fundamental un régimen de derechos de propiedad intelectual que apoye los Objetivos de Desarrollo Sostenible clave de asegurar la alimentación, la salud y mejores resultados ambientales para reducir la brecha tecnológica y mejorar el acceso. Lograr un consenso internacional para gestionar determinadas tecnologías como bienes públicos mundiales, sobre la base del principio de responsabilidad común pero diferenciada de todos los países, asegurará el desarrollo sostenible para todos.

IV. Cooperación del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos

44. Reconocer la diversidad de los países de ingresos medianos es fundamental para prestarles un apoyo efectivo, adaptado tanto a los problemas nuevos como a los

problemas continuados de esos países. El grupo contiene más de las dos terceras partes de todos los países en que se ejecutan programas y representó el 57 % de todos los gastos de las Naciones Unidas a nivel de los países en 2017 (véase el cuadro que figura a continuación). Casi la mitad de los gastos de recursos básicos se efectuaron en asistencia a los países de ingresos medianos bajos, grupo del que forman parte 17 países menos adelantados.

45. Para cumplir las ambiciosas aspiraciones de la Agenda 2030 se necesitan cambios audaces de la forma en que actúa el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En el caso de la prestación de apoyo a los países de ingresos medianos, esto supone un giro gradual desde un modelo tradicional de ayuda directa y prestación de servicios hacia un mayor hincapié en el asesoramiento integrado de alta calidad sobre políticas, desarrollo de la capacidad y apoyo para potenciar las alianzas y obtener financiación.

Gastos de las Naciones Unidas por grupo de países, 2017

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Grupo	Número de países	Parte de los gastos a nivel de los países (porcentaje)	Gasto promedio por país	Gastos per cápita
Países menos adelantados	47	47,7	256,0	12,0
Pequeños Estados insulares en desarrollo	58	2,6	13,0	9,4
Países de ingresos medianos	110	56,8	130,1	2,6
Países en desarrollo sin litoral	32	27,2	214,0	13,6
Países de África	57	44,9	198,0	9,0

Fuente: Oficina de Apoyo y Coordinación Intergubernamental para el Desarrollo Sostenible, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Nota: Los grupos de países no son mutuamente excluyentes.

A. Transferencias de tecnología facilitadas por el sistema de las Naciones Unidas

46. El sistema de las Naciones Unidas ha apoyado activamente las transferencias de tecnología en los países de ingresos medianos. Los ejemplos aquí expuestos ilustran la variedad de actividades realizadas.

47. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)¹⁸ está ejecutando un proyecto piloto en Kenya sobre el uso de tecnología de energía microhidráulica desarrollada en el Japón. La creación de capacidad para el mantenimiento y la fabricación de la tecnología se llevó a cabo en colaboración con representantes de la comunidad académica. También está llevando a cabo una iniciativa de conversión de desechos en energía en cuyo marco se ha establecido un centro de biogás en el Instituto de Investigación y Desarrollo Industrial de Kenya utilizando tecnología desarrollada en Francia. El centro de biogás, que presta servicios a países de África Oriental y Central, analiza los residuos para la producción

¹⁸ En diciembre de 2017, a petición de países de ingresos medianos, la ONUDI elaboró un marco estratégico destinado a promover las actividades de cooperación industrial de la ONUDI con los países de ingresos medianos y promover un desarrollo industrial inclusivo y sostenible dentro del grupo. En el marco se da prioridad a la ejecución de actividades técnicas en las esferas de la transferencia de tecnología, las industrias ecológicas y las prácticas circulares, y el desarrollo de aptitudes.

de energía. Antes de la creación del laboratorio, los residuos tenían que enviarse a Europa para analizarlos. También se ha instalado tecnología de biogás de Alemania, la India y los Estados Unidos en empresas del sector privado que participan en el proyecto. Además, la ONUDI está colaborando con el Organismo Marroquí de Energía Sostenible en un proyecto de demostración de la tecnología de baterías de flujo de vanadio como sistema innovador de almacenamiento de energía en baterías para fuentes renovables en condiciones de conectarse a la red y a soluciones de minirredes en Marruecos y otros países africanos. Se están organizando talleres de colaboración entre el sector público y el privado para difundir la tecnología más allá de Marruecos.

48. En Turquía, el Programa de Innovación de Cleantech del Fondo para el Medio Ambiente Mundial de la ONUDI colabora con el Consejo de Investigación Científica y Técnica de Turquía para promover tecnologías de energía poco contaminante en las pequeñas y medianas empresas. El proyecto de colaboración promueve la innovación para los ecosistemas conectando a las nuevas empresas prometedoras y a las pequeñas y medianas empresas con redes mundiales para ofrecer mentorías y establecer asociaciones. Se ha potenciado a un total de 25 nuevas empresas de tecnología limpia mediante un programa nacional de aceleración y se ha emparejado a las diez empresas más prometedoras para que trabajen con mentores internacionales.

49. En siete regiones del norte de Namibia, las Naciones Unidas han apoyado a pequeños agricultores fortaleciendo su capacidad de adaptación para adoptar prácticas de producción agrícola resistentes al clima mediante el establecimiento de más de 200 huertos con microrriego por goteo en huertos comunitarios, escolares e individuales. Además, a lo largo de 2019, la Organización ha prestado apoyo al lanzamiento de imágenes nacionales por satélite de alta resolución para todo el país, que se utilizarán durante actividades de cartografía censal.

50. Kazajstán, con el apoyo de la UNESCO, ha estado trabajando en la gestión conjunta de zonas y recursos transfronterizos, comprendidos los recursos transfronterizos de aguas subterráneas superficiales y las reservas de biosfera transfronterizas, como medio para compartir conocimientos científicos y prácticas idóneas, consolidar la paz y promover el diálogo entre los países de la región.

51. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha prestado apoyo a la aplicación de soluciones técnicas mundiales para los sistemas de información de la gestión en varios sectores de Nigeria. Al proporcionar información a nivel comunitario con cobertura nacional, esos sistemas proporcionan datos fundamentales sobre el progreso hacia la consecución del objetivo de la Agenda 2030 de no dejar a nadie atrás.

52. En Jordania, el Ministerio de Desarrollo Social y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) se han asociado para abordar los problemas de acceso de las mujeres a un empleo sostenible y decente. Un elemento clave es la formación en alfabetización digital y el uso de la tecnología de cadenas de bloques para los desembolsos en efectivo por trabajo. Las sesiones de capacitación sirven como un primer paso para dotar a las mujeres y niñas vulnerables de los conocimientos tecnológicos necesarios para participar en las economías del siglo XXI.

53. En 2017, el Gobierno de Honduras, el equipo de las Naciones Unidas en el país y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur firmaron un memorando de entendimiento innovador para aunar los esfuerzos de las tres partes con el fin de promover y fortalecer la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. En el memorando se definen los compromisos de cada parte sobre la base de sus ventajas comparativas. Con arreglo al memorando, el Gobierno de Honduras será tanto beneficiario como proveedor de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular.

Posteriormente, el Gobierno de Panamá suscribió un acuerdo similar. Ese apoyo institucionalizado y a nivel de todo el sistema que prestan los equipos de las Naciones Unidas en los países a la cooperación Sur-Sur puede servir de modelo para otros países (A/73/63-E/2018/8, párr. 186).

54. La Comisión Económica para África trabaja para abordar la escasez de conocimientos necesarios para instalar, mantener, diseñar y actualizar dispositivos médicos. Se organizaron anualmente las Escuelas de Verano de Innovadores, un plan de estudios de ingeniería biomédica elaborado para crear capacidad en tecnologías emergentes, como la codificación de dispositivos móviles al servicio de los dispositivos médicos y la impresión tridimensional (3D), y las competencias empresariales. Para fomentar un mayor crecimiento, las instituciones participantes han creado el Consorcio Africano de Ingeniería Biomédica.

55. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico facilita el intercambio de información sobre tecnologías como los macrodatos, la Internet de las cosas, la inteligencia artificial y la impresión 3D. Se está creando una red regional de conocimientos de Asia y el Pacífico para facilitar la cooperación Sur-Sur en la transferencia de tecnologías. El desarrollo de la capacidad para la formulación de políticas de transferencia de tecnología ha beneficiado a varios países, entre ellos Filipinas, la India, Indonesia, Kazajistán, Malasia, Sri Lanka y Tailandia. La Comisión Económica para Europa lleva a cabo exámenes de la innovación para el desarrollo sostenible en los países de ingresos medianos con economías en transición. Los exámenes proporcionan una evaluación amplia de los sistemas nacionales de innovación y ofrecen recomendaciones de política a los gobiernos para fomentar la innovación.

56. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe prestó apoyo a la Sexta Conferencia Ministerial sobre la Sociedad de la Información de América Latina y el Caribe. La Conferencia acordó establecer 30 objetivos para promover el uso de las tecnologías digitales a fin de fomentar una economía basada en el conocimiento, la innovación y el desarrollo sostenible. Se crearon nueve grupos de trabajo sobre tecnologías digitales. Los grupos alientan a la formación de redes para promover la cooperación con otras organizaciones. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental ha venido apoyando la racionalización de los ecosistemas tecnológicos de los países árabes mediante el establecimiento de oficinas nacionales de transferencia de tecnología en varios países. Ayuda a analizar el panorama nacional de la transferencia de tecnología, encontrar lagunas en el marco jurídico, abogar por cambios en las políticas, desarrollar capacidad, y vincular las oficinas nacionales de transferencia de tecnología con el mundo académico. Su centro tecnológico sirve de plataforma para el intercambio de ideas, opciones políticas y experiencias sobre tecnología e innovación, y la participación de jóvenes y empresarios.

57. La UIT presta apoyo a los países de ingresos medianos mediante proyectos y asistencia directa dirigidos a fomentar el desarrollo y el uso de las telecomunicaciones y las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) para el desarrollo sostenible. Esas actividades incluyen el desarrollo de la capacidad para elaborar estrategias, políticas y prácticas de inclusión digital, el empoderamiento de las mujeres y las niñas y las personas con necesidades específicas, así como actividades en las esferas de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y la utilización de tecnologías de energía verde. El enfoque adoptado por la UIT se basa en la innovación para acelerar la transformación digital y garantizar el crecimiento sostenible de las economías digitales de los países de ingresos medianos. También ha prestado apoyo para garantizar la disponibilidad de infraestructuras y servicios de telecomunicaciones y TIC modernos y seguros. Además, la UIT presta asistencia para establecer entornos normativos y reglamentarios propicios.

58. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales coordina las actividades de las entidades del sistema de las Naciones Unidas en apoyo del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología y actúa como secretaría del foro anual de múltiples interesados sobre la ciencia, la tecnología y la innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El número de miembros del equipo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la ciencia, la tecnología y la innovación en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha aumentado a 42 entidades de las Naciones Unidas. El Mecanismo de Facilitación de la Tecnología proporciona una plataforma estratégica para la colaboración entre las entidades de las Naciones Unidas, lo que permite a los participantes estudiar los efectos de las tecnologías nuevas y emergentes, especialmente en las esferas de la robótica, la inteligencia artificial, la biotecnología y la nanotecnología, en los esfuerzos por alcanzar los Objetivos. El Departamento también ha participado en las reuniones del subgrupo del Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital. En 2018, el Departamento, junto con el Banco Mundial, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la UNESCO, la ONUDI, la Comisión Europea y asociados nacionales, contribuyó a la celebración de cuatro reuniones de grupos de expertos sobre cooperación digital. Además, el Departamento, junto con el Instituto de Investigación Económica y Social sobre Innovación y Tecnología de la Universidad de las Naciones Unidas en Maastricht y la ONUDI, el subgrupo de trabajo interinstitucional sobre el desarrollo de la capacidad en ciencia, tecnología e innovación del equipo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas, trabajó en la puesta en común de materiales de capacitación sobre ciencia, tecnología e innovación y estudió la posibilidad de realizar actividades interinstitucionales de capacitación. El subgrupo de trabajo organizó una sesión de capacitación titulada “Taller de desarrollo de la capacidad en todo el sistema de las Naciones Unidas sobre tecnología para el desarrollo: políticas de innovación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la región árabe”, organizado por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental.

59. El programa de examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación ocupa un lugar central en las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en las esferas de la ciencia, la tecnología y la innovación. La UNCTAD ha realizado 14 exámenes, entre ellos en el Irán (República Islámica del), Omán, el Perú, la República Dominicana y Tailandia, y ha iniciado un examen en Panamá. Esos exámenes ayudan a los gobiernos de los países a integrar las políticas en materia de ciencia, tecnología e innovación en sus estrategias nacionales de desarrollo. En 2017, el equipo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la ciencia, la tecnología y la innovación elaboró un programa de capacitación sobre políticas de innovación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en el que la transferencia de tecnología es un aspecto fundamental. Se han organizado cursos piloto en Jordania, en colaboración con la Comisión Económica y Social para Asia Occidental y el Consejo Superior de Ciencia y Tecnología, y en Panamá, para encargados de la formulación de políticas en la región de América Central, en colaboración con la Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación.

60. El Banco Mundial se ha asociado cada vez más con países de ingresos medianos para facilitar el intercambio de conocimientos Sur-Sur, en particular mediante el Mecanismo de Intercambio de Experiencias entre Países del Hemisferio Sur del Instituto del Banco Mundial, los programas y asociaciones mundiales, las operaciones de préstamo y otros mecanismos. Desde la asistencia en los ámbitos de la eficiencia energética en Belarús y la reglamentación de las telecomunicaciones en el Pakistán, hasta la capacitación y libros de texto en lenguas indígenas en Guatemala y el fortalecimiento de la Comisión de Lucha contra la Corrupción en Indonesia, el Banco Mundial está colaborando con los países de ingresos medianos para ayudarlos a alcanzar sus objetivos de desarrollo.

61. En 2018, las economías de mercado emergentes y los países de ingresos medianos recibieron algo más de la mitad de la capacitación orientada a la formulación de políticas proporcionada por el FMI. Algunos ejemplos recientes son las sesiones de capacitación en Colombia, el Perú, Túnez y Ucrania sobre el desarrollo de las medidas relativas a los precios de los bienes inmuebles; talleres en Mauricio y Tailandia sobre datos de acceso financiero, con especial atención a la tecnología financiera (fintech), el dinero móvil y los datos desglosados por sexo; un taller en Kirguistán sobre estadísticas de la deuda del sector público; un curso de capacitación en Georgia sobre estadísticas de la balanza de pagos y la posición de inversión internacional; y un proyecto de asistencia técnica para aplicar el Sistema General de Divulgación de Datos reforzado en Albania, Bosnia y Herzegovina y Montenegro, así como en Kosovo¹⁹. Se ha ampliado el desarrollo de la capacidad en materia de igualdad de género para incluir la capacitación de funcionarios gubernamentales, talleres de aprendizaje entre pares y misiones de asistencia técnica en materia de presupuestación con perspectiva de género. El FMI también trabaja con los países en la reforma de los impuestos ambientales y la fijación de precios eficientes de la energía y ayuda a crear planes de gestión de las finanzas públicas para preparar a los países para los desastres naturales y las perturbaciones relacionadas con el clima.

B. Medición de la pobreza multidimensional

62. Mejorar el acceso a la tecnología y facilitar las transferencias de tecnología son medios, entre otros muchos, para lograr el desarrollo sostenible. Un objetivo fundamental del desarrollo sostenible es aliviar la pobreza en todas sus formas y manifestaciones. La Agenda 2030 cristalizó el consenso global sobre una visión multidimensional de la pobreza. Las Naciones Unidas ayudan a los países a nivel nacional, regional y mundial a crear capacidad para medir la pobreza en todas sus formas y dimensiones a fin de apoyar los objetivos de desarrollo nacionales y mundiales.

63. El PNUD, en asociación con la Oxford Poverty and Human Development Initiative de la Universidad de Oxford, publica el índice global de pobreza multidimensional, que combina diez indicadores agrupados en tres dimensiones: educación, salud y nivel de vida. En 2018, 1.300 millones de personas vivían en la pobreza multidimensional, lo que representaba el 23,3 % de la población de los 105 países incluidos en el cálculo. En comparación, se estima que el 10,7 % de la población mundial se encuentra por debajo del umbral de pobreza monetaria de 1,9 dólares por persona y día según el Banco Mundial. El PNUD está elaborando directrices para incorporar la perspectiva de género y el medio ambiente en las medidas relativas a la pobreza, en especial mediante el uso de indicadores sobre las desigualdades estructurales de género, las políticas para reducir las diferencias, el control del embarazo y el desempleo.

64. Panamá elaboró recientemente el primer índice de pobreza multidimensional centrado en los niños y los adolescentes, en colaboración con el PNUD, el UNICEF y la Oxford Poverty and Human Development Initiative. El índice es un avance importante, dado que la mitad de las personas en situación de pobreza multidimensional son menores de edad, según el más reciente índice global de pobreza multidimensional. El Ecuador, El Salvador y la República Dominicana también están elaborando índices de pobreza multidimensional con el apoyo del PNUD. El índice de pobreza multidimensional de Costa Rica mide cinco dimensiones de las necesidades de los hogares: vivienda y uso de Internet, salud, educación,

¹⁹ Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución [1244 \(1999\)](#) del Consejo de Seguridad.

trabajo y protección social. En 2016, el país también lanzó el primer índice de pobreza multidimensional para las empresas, que ofrece a las empresas una visión detallada de las condiciones en que viven los trabajadores y sus familias y permite a las empresas planificar iniciativas para ayudarlos.

65. En Filipinas, el índice de pobreza multidimensional está ayudando a configurar las medidas del Gobierno para reducir la pobreza y mejorar el diseño de los programas de desarrollo. Uzbekistán también se está centrando en la reducción de la pobreza multidimensional y colabora con el PNUD, el UNICEF y el Banco Mundial para medir y analizar la pobreza multidimensional. En China, el equipo de las Naciones Unidas en el país ha definido, con carácter prioritario, la necesidad de reconocer el alcance de la pobreza multidimensional que sigue existiendo en el país. El análisis multidimensional y privaciones superpuestas del UNICEF sobre la pobreza infantil en Angola sirve de base para la política nacional. Con el apoyo de las Naciones Unidas, el Instituto Nacional de Estadística de Angola está redactando el primer informe nacional de indicadores de base de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que contiene datos clave para la medición de la pobreza.

66. Las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas están uniendo sus fuerzas en diversas actividades en el contexto del programa de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre estadísticas y datos. En 2018 se publicó un documento conjunto que incluía recomendaciones para mejorar la disponibilidad y comparabilidad de los indicadores de pobreza no monetarios.

67. Desde la primera propuesta de un índice de pobreza multidimensional comparable regionalmente en 2015, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe se ha centrado en mejorar la disponibilidad y comparabilidad de la información para la medición de la pobreza. La Comisión también presta apoyo al grupo de trabajo sobre estadísticas de la pobreza de la Conferencia Estadística de las Américas, en el que se examina la medición de las nuevas dimensiones de la pobreza. A través de su grupo de tareas sobre la medición de la pobreza, la Comisión Económica para Europa trabaja para intercambiar conocimientos y mejores prácticas sobre la medición de la pobreza y elabora directrices y recomendaciones para mejorar la comparabilidad internacional y la disponibilidad de estadísticas sobre la pobreza y los metadatos conexos. Ha elaborado una guía sobre la medición de la pobreza que, entre otras cosas, incluye las privaciones no monetarias.

68. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico ha elaborado un índice de disimilitud, que mide la evolución de los distintos grupos de población de los países de ingresos medianos de Asia y el Pacífico en lo que se refiere al acceso a los servicios y oportunidades. El índice mide los logros educativos; la prevalencia de retraso del crecimiento, emaciación y sobrepeso; el acceso de las mujeres a métodos anticonceptivos modernos y asistencia profesional durante el parto; el acceso a un empleo a tiempo completo; el acceso a agua potable segura, saneamiento, electricidad y combustibles poco contaminantes; y la titularidad de una cuenta bancaria. Los índices árabes de pobreza multidimensional elaborados por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental capturan formas menos graves de pobreza que caracterizan a muchos países como Egipto, Jordania o Marruecos. La Comisión también ha promovido la idea de que algunas de las fuerzas desestabilizadoras sociales y económicas actuales se deben abordar de manera multidimensional.

69. En 2019, la UIT y el Banco Mundial acordaron cooperar en la elaboración de nuevas medidas que utilizan mapas detallados de la pobreza basados en macrodatos recopilados mediante herramientas informáticas que usan registros de telefonía móvil, datos de satélite y sistemas de información geográfica. Ese enfoque reduciría el tiempo de recopilación de datos y sería rentable. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) proporciona mediciones de la

pobreza rural y ha desarrollado el Sistema de Seguimiento de los Medios de Vida Rurales, una iniciativa conjunta de la FAO, el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola que difunde datos e indicadores comparables sobre los medios de vida y el desarrollo rural a nivel subnacional. La FAO y la Oxford Poverty and Human Development Initiative también están trabajando para mejorar la conceptualización de la pobreza rural.

V. Conclusiones y recomendaciones

70. La implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible seguirá siendo inalcanzable si los países de ingresos medianos no pueden alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El actual entorno económico internacional presenta numerosos riesgos para los países de ingresos medianos: condiciones menos favorables de acceso a los mercados debido a políticas más proteccionistas en algunos de los principales mercados de exportación; graves riesgos de un desmantelamiento parcial de las cadenas de valor mundiales; riesgos de salidas de capital y de endeudamiento excesivo; aumento de las restricciones a las corrientes migratorias, que han contribuido a aliviar las presiones del mercado laboral interno; y, en general, un debilitamiento de los compromisos internacionales con el multilateralismo, incluso en la prestación de asistencia para el desarrollo y la lucha contra el cambio climático.

71. A nivel nacional, muchos países de ingresos medianos han adoptado diversas estrategias para hacer frente a esos y otros desafíos como parte de sus esfuerzos generales para implementar la Agenda 2030. Es fundamental complementar esos esfuerzos mediante una cooperación mejor y con un enfoque más centrado con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y otros asociados para el desarrollo. Entre las múltiples dimensiones del desarrollo, el acceso a las tecnologías modernas es crucial para impulsar la productividad, diversificar su base de producción y exportación, lograr un crecimiento económico más rápido, reducir la pobreza y fortalecer su resiliencia a las perturbaciones externas. Como se ha descrito más arriba, el sistema de las Naciones Unidas, como parte de la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos, facilita activamente la transferencia de tecnología mediante su asistencia técnica, su investigación de políticas y su labor analítica y normativa. Es crucial impulsar esos esfuerzos en el futuro para lograr un progreso constante hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

72. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, junto con las instituciones financieras internacionales, las organizaciones regionales y otras partes interesadas, como los bancos regionales de desarrollo, debería velar por que los desafíos de desarrollo diversos y específicos de los países de ingresos medianos se aborden de manera adaptada, utilizando un enfoque coherente y amplio respecto de cada uno de los países y considerando, como modelo, el apoyo institucionalizado y a nivel de todo el sistema que prestan los equipos de las Naciones Unidas en los países a la cooperación Sur-Sur.

73. Para muchos países de ingresos medianos, incluso en la categoría de ingresos medianos altos, sigue siendo importante la AOD, incluida la financiación en condiciones favorables de diferentes instituciones financieras multilaterales. Los países en la gama de ingresos medianos bajos suelen depender aún más de la financiación para el desarrollo a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En algunas situaciones, por ejemplo en el caso de los países afectados por conflictos armados, pueden ser necesarias estrategias especiales de cooperación para el desarrollo.

74. Como se reiteró en informes anteriores sobre los países de ingresos medianos, es fundamental velar por que el fortalecimiento de la cooperación para el desarrollo con esos países no menoscabe ni elimine la asistencia para el desarrollo prestada a los países de ingresos bajos, especialmente los países menos adelantados, ya sea porque se restrinjan los recursos financieros disponibles o porque se desvíen las actividades y la prestación de asesoramiento. Además, la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos debería crear sinergias positivas para otros países en desarrollo, por ejemplo, a través de canales de comercio e inversión y mediante el intercambio de buenas prácticas, en particular en el contexto de la cooperación Sur-Sur y trilateral.

75. Es evidente que el indicador único del ingreso per cápita no refleja eficazmente la naturaleza compleja de los problemas de desarrollo a que se enfrentan los países de ingresos medianos. Debería complementarse con otros indicadores para determinar estrategias prácticas y amplias que permitan atender sus necesidades de desarrollo, como los índices de pobreza multidimensional, los índices de desarrollo humano y los índices de vulnerabilidad económica y ambiental. Debe prestarse especial atención a la situación del medio ambiente, ya que afecta directamente a las condiciones de vida y, en muchos casos, a las perspectivas futuras de crecimiento económico.

76. Los Estados Miembros tal vez deseen considerar la posibilidad de integrar las mediciones multidimensionales de la pobreza y otros contextos específicos de cada país a fin de evaluar y demostrar de manera más eficaz las necesidades y los problemas concretos de desarrollo a que se enfrentan los países de ingresos medianos, entre ellos los problemas para desarrollar nuevas tecnologías, acceder a ellas y adoptarlas. Seguirá siendo fundamental una clasificación más matizada de esos problemas de desarrollo, más allá del criterio del PIB per cápita, para guiar y fortalecer la cooperación y el apoyo para el desarrollo con los países de ingresos medianos, en particular el apoyo a mecanismos internacionales flexibles de transferencia de tecnología, a fin de impulsar la inversión, la productividad y el crecimiento del PIB y evitar la trampa de los ingresos medianos.

77. Los Estados Miembros tal vez deseen considerar la posibilidad de fortalecer el alcance de la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos y crear entornos propicios en esos países para atraer inversiones nacionales y extranjeras e impulsar la capacidad productiva. Ese entorno es fundamental para reducir la brecha tecnológica que obstaculiza las perspectivas de crecimiento de muchos países de ingresos medianos. Existe una clara necesidad de compartir conocimientos e información sobre buenas prácticas, tanto entre los países de ingresos medianos como entre esos países y otros grupos de países, para que los países puedan desarrollar el capital humano necesario para atraer inversiones y estimular la innovación. Los Estados Miembros tal vez deseen también considerar explícitamente sus necesidades en lo que respecta a sistemas educativos modernos, planes de estudio prospectivos y sistemas de capacitación adaptables, incluidas disposiciones relativas al aprendizaje a lo largo de la vida, que son esenciales para crear el capital humano necesario para la adopción y utilización de tecnologías avanzadas y de vanguardia.

78. El fortalecimiento de la cooperación para el desarrollo con los países de ingresos medianos, incluidas las reformas necesarias en la forma en que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se relaciona con los países de ingresos medianos, también requiere que los países de ingresos medianos forjen un consenso entre ellos sobre una estrategia general de desarrollo sostenible a largo plazo. El establecimiento en 2016 del Grupo de Países con Ideas Afines que Apoyan a los Países de Ingresos Medianos ha creado una oportunidad adicional y una plataforma para ese fin. Se alienta al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a entablar consultas más estrechas con el Grupo.

79. En 2018 se celebró la primera reunión de alto nivel sobre los países de ingresos medianos en el marco de la Asamblea General para examinar las deficiencias y los problemas a que se enfrentan esos países en la implementación de la Agenda 2030. La celebración de reuniones periódicas de alto nivel sobre este tema facilitaría la evaluación de los progresos realizados en la cooperación para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas con los países de ingresos medianos y la formulación de recomendaciones en apoyo de las mejoras a ese respecto.
