



Asamblea General

Distr. general
11 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Septuagésimo cuarto período de sesiones

Tema 73 a) de la lista preliminar*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial: fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas

Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe se describen las actividades llevadas a cabo por el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, con arreglo a la resolución [73/139](#) de la Asamblea General. El Fondo siguió siendo un líder mundial en materia de respuesta humanitaria en 2018. Durante el período que abarca el informe, el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó 500,5 millones de dólares para apoyar las actividades humanitarias destinadas a salvar vidas en 48 países, territorios y zonas. Además, se aprobó un préstamo del servicio de préstamos del Fondo por un valor total de 15 millones de dólares. Al 31 de diciembre de 2018, el Fondo había recibido una financiación récord de 550,1 millones de dólares para 2018.

* [A/74/50](#).



I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a la resolución [73/139](#) de la Asamblea General, relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas, en que la Asamblea General solicitó al Secretario General que presentara un informe detallado sobre el uso del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia. El informe abarca las actividades auspiciadas por el Fondo desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2018.

II. Sinopsis de los compromisos de financiación del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

2. Durante 2018 el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó subvenciones del Fondo por un valor total de 500,5 millones de dólares para las actividades humanitarias en 48 países, territorios y zonas. Esa fue la mayor suma aprobada en un único año en la historia del Fondo. Las asignaciones incluyeron 320,8 millones de dólares asignados mediante la ventanilla de respuesta rápida y 179,7 millones de dólares para situaciones de crisis con poca financiación, asignados mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente. El Coordinador del Socorro de Emergencia también aprobó, en abril, un préstamo de 15 millones de dólares para el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) destinado a responder a las necesidades críticas y vitales de los refugiados de Palestina. En el período comprendido entre 2005, cuando se creó, y finales de 2018, el Fondo proporcionó 5.500 millones de dólares para actividades de asistencia humanitaria en 104 países, territorios y zonas. Las subvenciones del Fondo se asignan a los fondos y programas y organismos especializados de las Naciones Unidas. A los efectos del presente informe, esas entidades reciben la denominación colectiva de “organismos”.

Cuadro 1

Asignaciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, 1 de enero a 31 de diciembre de 2018

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla para emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Suma aprobada	320 776 210	179 731 863	500 508 073
Número de países o territorios receptores	35 ^a	18	46 ^b
Número de proyectos financiados	261	140	401

^a Además de esos 35 países y territorios, otros 2 países recibieron dicha asignación para la crisis de refugiados y migrantes de la República Bolivariana de Venezuela.

^b Algunos países o territorios recibieron asignaciones de ambas ventanillas de financiación.

3. De conformidad con el boletín del Secretario General [ST/SGB/2010/5](#), al menos dos terceras partes de las subvenciones del Fondo se desembolsan mediante la ventanilla de respuesta rápida. Las asignaciones de esta ventanilla promueven la respuesta inmediata a las necesidades humanitarias, pues permiten financiar actividades humanitarias decisivas dirigidas a salvar vidas en las etapas iniciales de una crisis súbita o tras el deterioro considerable de una situación de emergencia. Desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2018, el Fondo aportó 320,8 millones

de dólares para respaldar operaciones humanitarias en 35¹ países y territorios a través de la ventanilla de respuesta rápida. Los países que recibieron el mayor nivel de financiación a través de esa ventanilla fueron el Yemen (49,9 millones de dólares en respuesta a la intensificación de los conflictos), la República Democrática del Congo (30,5 millones de dólares en respuesta a la escalada de los conflictos y al brote del virus del Ébola), Etiopía (30,3 millones de dólares en respuesta a la violencia entre comunidades y a las inundaciones), Somalia (17,3 millones de dólares en respuesta a los desastres naturales, que van desde las sequías hasta las inundaciones) y el Chad (17 millones de dólares en respuesta a las sequías y a la afluencia de refugiados procedentes de la República Centroafricana). El 57 % de los fondos de respuesta rápida en 2018 se destinó a atender necesidades críticas debidas a conflictos y disturbios internos. La respuesta a desastres naturales representó el 35,7 % de la financiación, porcentaje compuesto por un 16,9 % que fue para las regiones afectadas por la sequía, un 9,6 % para las inundaciones y un 9,2 % en respuesta a los terremotos, las erupciones volcánicas y las tormentas.

Cuadro 2

Asignaciones de la ventanilla de respuesta rápida, por país, territorio o zona

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>País o territorio</i>	<i>Asignación total</i>
Afganistán	11 937 469
Brasil	1 502 535
Burkina Faso	9 015 030
Burundi	2 350 572
Camerún	5 096 994
Chad	16 982 338
Colombia	5 929 493
Djibouti	1 196 791
Ecuador	1 499 915
Etiopía	30 288 894
Guatemala	1 559 967
Haití	3 157 660
India	4 979 186
Indonesia	14 425 020
Kenya	4 945 502
Líbano	1 127 942
Libia	3 653 061
Madagascar	1 000 000
Malí	6 997 663
Mauritania	3 975 873
Myanmar	7 206 253
Níger	9 386 907
Nigeria	6 866 877
Papua Nueva Guinea	9 186 710

¹ A la vez que 35 países o territorios recibieron financiación directa mediante las asignaciones de respuesta rápida, otros 2 países se beneficiaron de una asignación del Fondo para la crisis regional de refugiados y migrantes de la República Bolivariana de Venezuela.

<i>País o territorio</i>	<i>Asignación total</i>
Perú	1 975 196
República Democrática del Congo	30 510 947
República Democrática Popular Lao	3 509 410
Somalia	17 269 031
Uganda	6 098 619
Ucrania	5 904 612
Venezuela (República Bolivariana de)	9 202 761
Venezuela (República Bolivariana de) (crisis regional de refugiados y migrantes)	6 203 340
Yemen	49 909 290
Zambia	6 559 772
Zimbabwe	3 099 371
Territorio Palestino Ocupado	16 265 209
Total	320 776 210

4. Hasta una tercera parte de las asignaciones del Fondo se reservan para situaciones de emergencia con financiación insuficiente. Esas asignaciones se realizan en dos rondas durante el año y permiten a los asociados llevar a cabo actividades dirigidas a salvar vidas en lugares en los que hay un déficit de financiación crónico para la asistencia humanitaria. Con ese enfoque se satisfacen necesidades humanitarias clave y se contribuye a destacar los casos de déficit de financiación y los lugares donde haya mermado el interés de los donantes. En 2018 el Coordinador del Socorro de Emergencia aprobó 179,7 millones de dólares mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente para iniciativas humanitarias en 18 países. El 87 % de los fondos proporcionados a través de esa ventanilla se utilizaron para ayudar a los afectados por los conflictos y los disturbios internos. Las sumas más elevadas se destinaron a las respuestas a las crisis en la República Democrática del Congo (27,8 millones de dólares para los desplazados internos y los refugiados), el Sudán (20 millones de dólares para los desplazados internos y las comunidades de acogida), Bangladesh (18 millones de dólares para los refugiados, la mayor parte de los cuales son apátridas rohinyás) y Uganda (17 millones de dólares para refugiados de la República Democrática del Congo y Sudán del Sur).

5. En la primera ronda, en enero, se asignaron en total 100 millones de dólares, y en la segunda, en octubre, 80 millones de dólares (véase el cuadro 3). En la primera ronda de asignaciones para emergencias con financiación insuficiente se prestó asistencia vital en nueve países. A fin de satisfacer las necesidades derivadas del conflicto, el Fondo asignó 59 millones de dólares para hacer frente a los desplazamientos de 1,7 millones de personas en el Camerún, la República Democrática del Congo, Malí, el Pakistán y Filipinas. Además, se destinaron 27 millones de dólares a atender las necesidades humanitarias de cerca de 1 millón de refugiados y solicitantes de asilo de la República Unida de Tanzania y Uganda. Se destinaron 9 millones de dólares a atender las necesidades de 1,3 millones de personas en Haití, afectadas por los efectos residuales de los brotes de enfermedades y los huracanes, y 5 millones de dólares a garantizar la seguridad alimentaria y combatir la malnutrición de cerca de 500.000 personas en Eritrea. La segunda ronda de asignaciones de 80 millones de dólares financió a nueve países (Angola, Bangladesh, Burundi, Congo, Libia, República Centroafricana, República Popular Democrática de Corea, Rwanda y Sudán) con la intención de llegar a 2,7 millones de personas

desplazadas por conflictos internos o internacionales o afectadas por crisis sanitarias o de seguridad alimentaria. Los organismos de las Naciones Unidas y sus asociados en la ejecución de proyectos proporcionaron atención médica esencial, asistencia alimentaria y ayuda para la subsistencia, así como acceso al agua potable y el saneamiento, entre otros servicios y formas de apoyo.

Cuadro 3

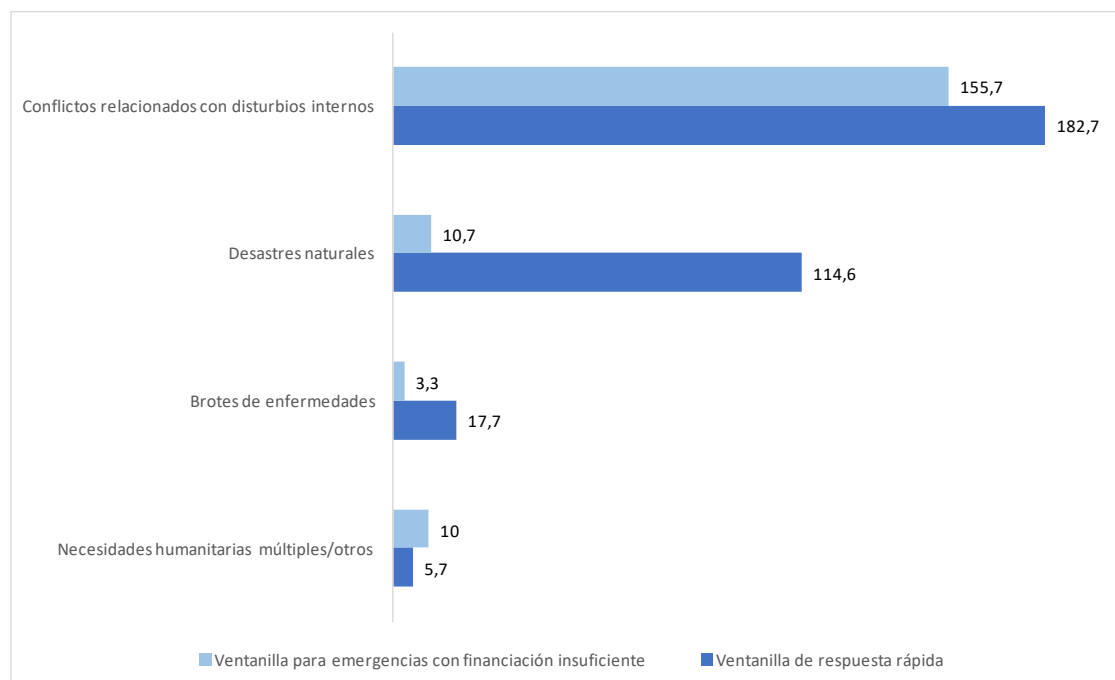
Asignaciones de la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente, por país

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>País</i>	<i>Primera ronda</i>	<i>Segunda ronda</i>	<i>Total</i>
Angola		2 000 950	2 000 950
Bangladesh		18 002 515	18 002 515
Burundi		4 999 296	4 999 296
Camerún	9 884 487		9 884 487
Congo		3 976 882	3 976 882
Eritrea	4 994 295		4 994 295
Filipinas	5 031 703		5 031 703
Haití	8 985 177		8 985 177
Libia		8 105 330	8 105 330
Malí	7 999 800		7 999 800
Pakistán	7 993 805		7 993 805
República Centroafricana		9 932 158	9 932 158
República Democrática del Congo	27 840 104		27 840 104
República Popular Democrática de Corea		10 003 768	10 003 768
República Unida de Tanzania	9 995 458		9 995 458
Rwanda		3 000 067	3 000 067
Sudán		19 997 876	19 997 876
Uganda	16 988 192		16 988 192
Total	99 713 021	80 018 842	179 731 863

Figura I
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignaciones por tipo de emergencia en 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

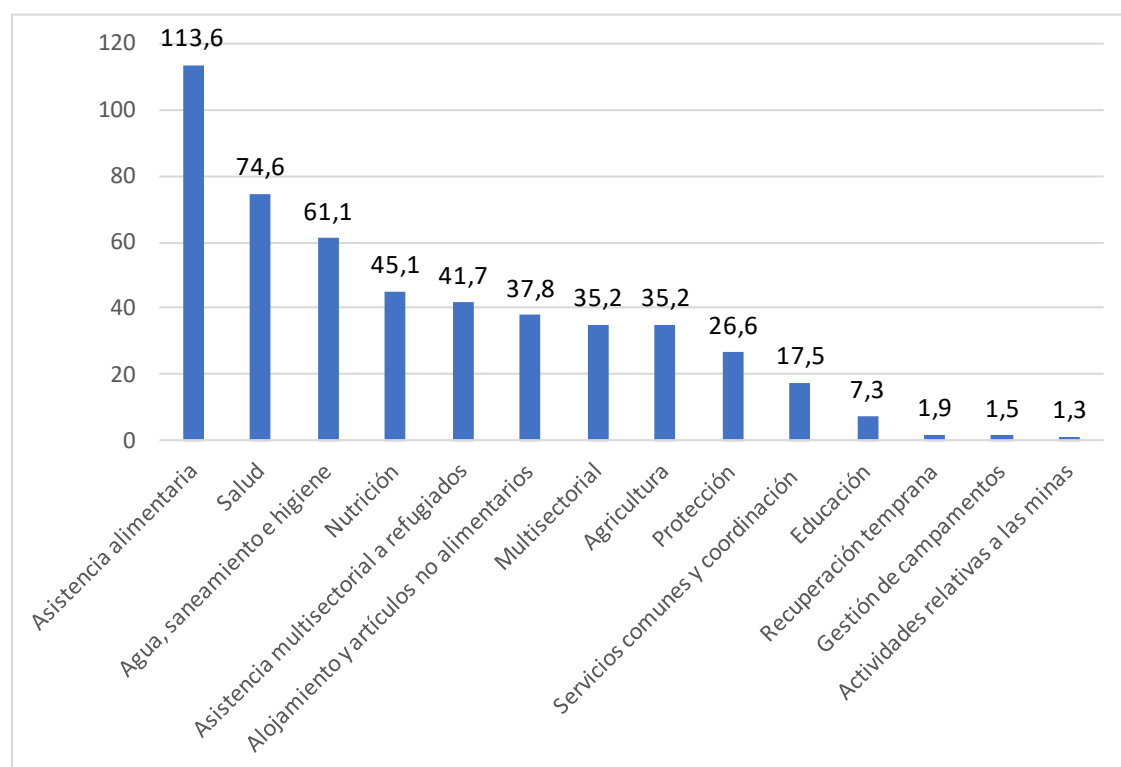


6. En 2018 los asociados utilizaron los recursos asignados por el Fondo para ayudar a las personas afectadas por diversas situaciones de emergencia humanitaria. Las crisis relacionadas con conflictos y disturbios internos recibieron la mayor asistencia del Fondo en 2018. Una suma de 338,4 millones de dólares (alrededor del 67,6 % de los fondos) se destinó a proyectos para ayudar a las personas afectadas por conflictos o disturbios internos. Ese importe se dividió entre asignaciones de respuesta rápida (182,7 millones de dólares) y asignaciones para emergencias con financiación insuficiente (155,7 millones de dólares). Los países que recibieron los niveles más altos de financiación del Fondo para asistencia vinculada a conflictos o disturbios internos fueron el Yemen (49,9 millones de dólares), la República Democrática del Congo (47,8 millones de dólares), Etiopía (24,9 millones de dólares) y Uganda (23,1 millones de dólares por la afluencia de refugiados).

7. Los desastres naturales fueron la segunda prioridad principal en 2018. En total, se destinaron 125,3 millones de dólares a la prestación de asistencia relacionada con las consecuencias humanitarias de los fenómenos geofísicos, meteorológicos, hidrológicos y climatológicos. En la respuesta del Fondo se incluyeron 59,3 millones de dólares para atender las necesidades en los países asolados por la sequía y 30,8 millones de dólares para atender las necesidades derivadas de las inundaciones. Además, se asignaron 28,3 millones de dólares en respuesta a terremotos y erupciones volcánicas, y se proporcionaron 6,9 millones de dólares en respuesta a los huracanes y ciclones.

Figura II
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por sector en 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Nota: En servicios comunes y coordinación se incluyen el servicio aéreo humanitario común, los servicios comunes de logística y telecomunicaciones, y la seguridad del personal y las operaciones.

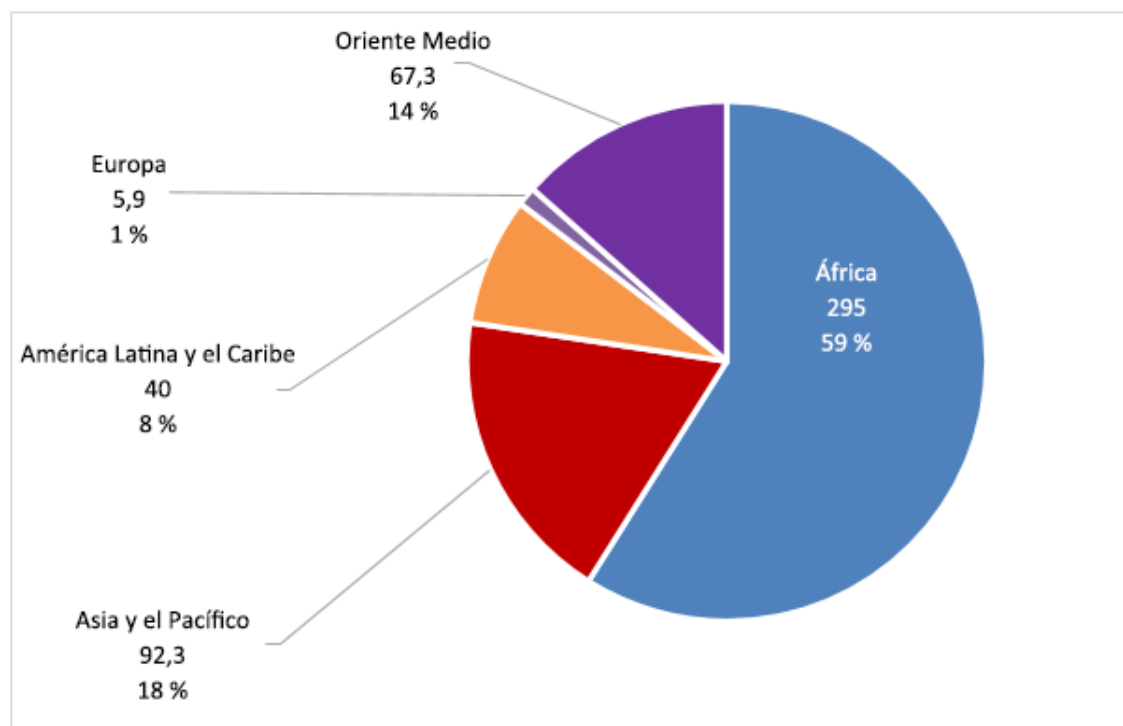
8. La seguridad alimentaria, que comprende la asistencia alimentaria (113,6 millones de dólares) y la ayuda para la subsistencia basada en la agricultura (35,2 millones de dólares), recibió casi un 30 % de todos los fondos asignados (148,8 millones de dólares). Además, se destinaron 45,1 millones de dólares a la asistencia para la nutrición, por lo que en total se asignaron a la seguridad alimentaria y la nutrición 193,9 millones de dólares, que suponen el 38,7 % de los fondos asignados.

9. En 2018 se asignaron 74,6 millones de dólares para intervenciones relacionadas con la salud, 41,3 millones de dólares de los cuales se destinaron a dar respuestas en materia sanitaria en crisis relacionadas con conflictos o con disturbios internos, 14,8 millones de dólares a combatir brotes de enfermedades y 13,6 millones de dólares a prestar servicios de salud en situaciones de desastres naturales.

10. En total, en 2018 se asignaron 61,1 millones de dólares para la respuesta humanitaria relacionada con el agua, el saneamiento y la higiene. De esa suma se destinaron alrededor de 40,4 millones de dólares a crisis relacionadas con conflictos o disturbios internos y 15 millones de dólares a desastres naturales.

Figura III
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por región en 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos y porcentaje)



11. Las actividades de respuesta humanitaria en África para atender las grandes necesidades resultantes de los conflictos y los efectos del cambio climático recibieron de nuevo la mayor cifra absoluta y la mayor proporción de las subvenciones del Fondo en 2018. En total, se asignaron 295 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias en África, lo que representa el 58,9 % de las asignaciones de 2018. Las asignaciones fueron principalmente en respuesta a las necesidades resultantes de los conflictos y los disturbios internos (204,8 millones de dólares). Los desembolsos por desastres naturales ascendieron a 67,9 millones de dólares, principalmente en respuesta a la sequía. El Fondo asignó 16,6 millones de dólares en respuesta a los brotes por enfermedades en África y 5,7 millones de dólares a la asistencia multisectorial para el pueblo de la República Democrática del Congo que regresa a su país. Del total de recursos asignados para la respuesta en África, 108,4 millones de dólares se utilizaron para intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición, equivalente al 36,7 % de los fondos asignados en la región. En total, se asignaron 40,2 millones de dólares, el 13,6 % de los fondos, para la respuesta humanitaria relacionada con el agua y el saneamiento en entornos de desplazamiento en África. Un total de 33 millones de dólares, el 11 % de los fondos, se destinó a intervenciones en materia de salud en África, y las asignaciones para vivienda y artículos no alimentarios ascendieron a 30,7 millones de dólares.

12. En total, en 2018 se asignaron 92,3 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias en Asia y el Pacífico. Casi el 38,2 % (35,3 millones de dólares) de las asignaciones de 2018 en la región se destinaron a atender las necesidades relacionadas con conflictos o disturbios internos. Las emergencias relacionadas con los fenómenos geofísicos, principalmente los terremotos, representaron el 25,6 % de las asignaciones (23,6 dólares millones de dólares). Las necesidades relacionadas con el clima causadas por la sequía y las inundaciones representaron el 25,4 % (23,4 millones de dólares). El Fondo asignó 10 millones de dólares para afrontar las graves carencias en nutrición y servicios de salud en la República Popular Democrática de Corea.

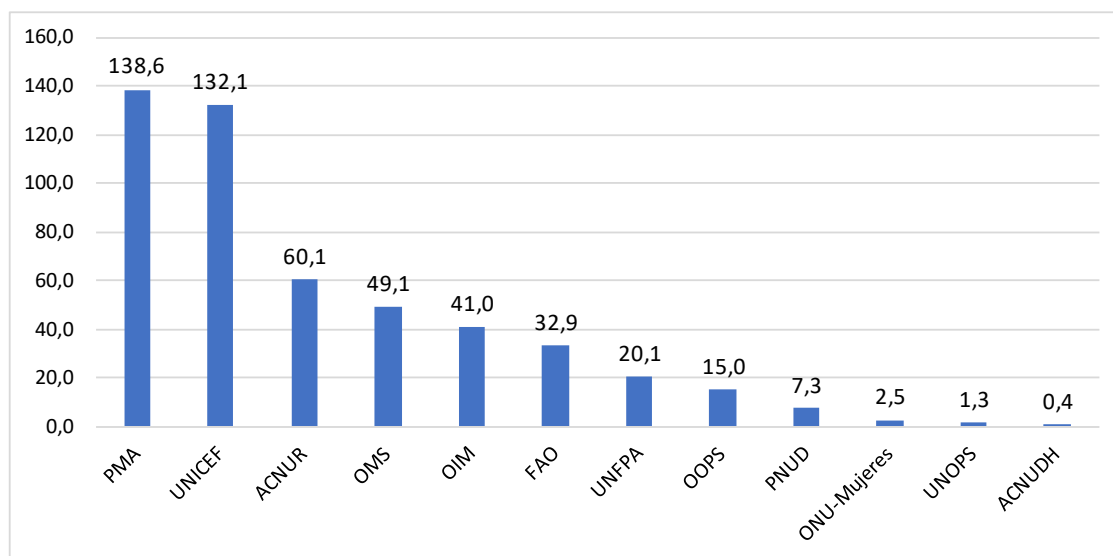
13. La acción humanitaria en el Oriente Medio (Líbano, Yemen y Territorio Palestino Ocupado) recibió 67,3 millones de dólares del Fondo en 2018.

14. Los proyectos en América Latina y el Caribe recibieron 40 millones de dólares del Fondo en 2018, de los cuales 26,3 millones de dólares se destinaron a responder al éxodo masivo de población de la República Bolivariana de Venezuela, y que incluían asignaciones de las que se beneficiaron siete países afectados por la crisis regional de refugiados y migrantes de dicho país. Esa fue la primera vez que el Fondo respondía a una emergencia de ese tipo en la región. También se asignó financiación en respuesta a necesidades humanitarias residuales que carecen de financiación suficiente y a un terremoto en Haití, así como a la erupción de un volcán en Guatemala.

15. En Europa Oriental, se asignaron 5,9 millones de dólares para responder al conflicto en Ucrania.

Figura IV
Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignación de subvenciones por organismo en 2018

(En millones de dólares de los Estados Unidos)



Abreviaciones: ACNUDH, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; ACNUR, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; OIM, Organización Internacional para las Migraciones; OMS, Organización Mundial de la Salud; ONU-Mujeres, Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres; OOPS, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; PMA, Programa Mundial de Alimentos; PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; UNFPA, Fondo de Población de las Naciones Unidas; UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; y UNOPS, Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos..

16. Los organismos que recibieron más fondos en 2018 fueron el Programa Mundial de Alimentos (PMA) (138,6 millones de dólares para 66 proyectos en 34 países), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) (132,1 millones de dólares para 122 proyectos en 43 países) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (60,1 millones de dólares para 33 proyectos en 24 países)².

17. Con arreglo a lo dispuesto en la resolución [66/119](#) de la Asamblea General, el Fondo mantiene una reserva de 30 millones de dólares para proporcionar préstamos a las organizaciones que reúnan los requisitos mientras movilizan recursos. En abril de 2018, el Fondo proporcionó al OOPS un préstamo de 15 millones de dólares en respuesta a una crisis financiera inesperada. Tal préstamo evitó que se interrumpiera una asistencia alimentaria vital para los refugiados vulnerables hasta que se recibieran fondos adicionales de los donantes.

² Otros cinco países recibieron a través del Fondo asignaciones para la crisis regional de refugiados y migrantes de la República Bolivariana de Venezuela.

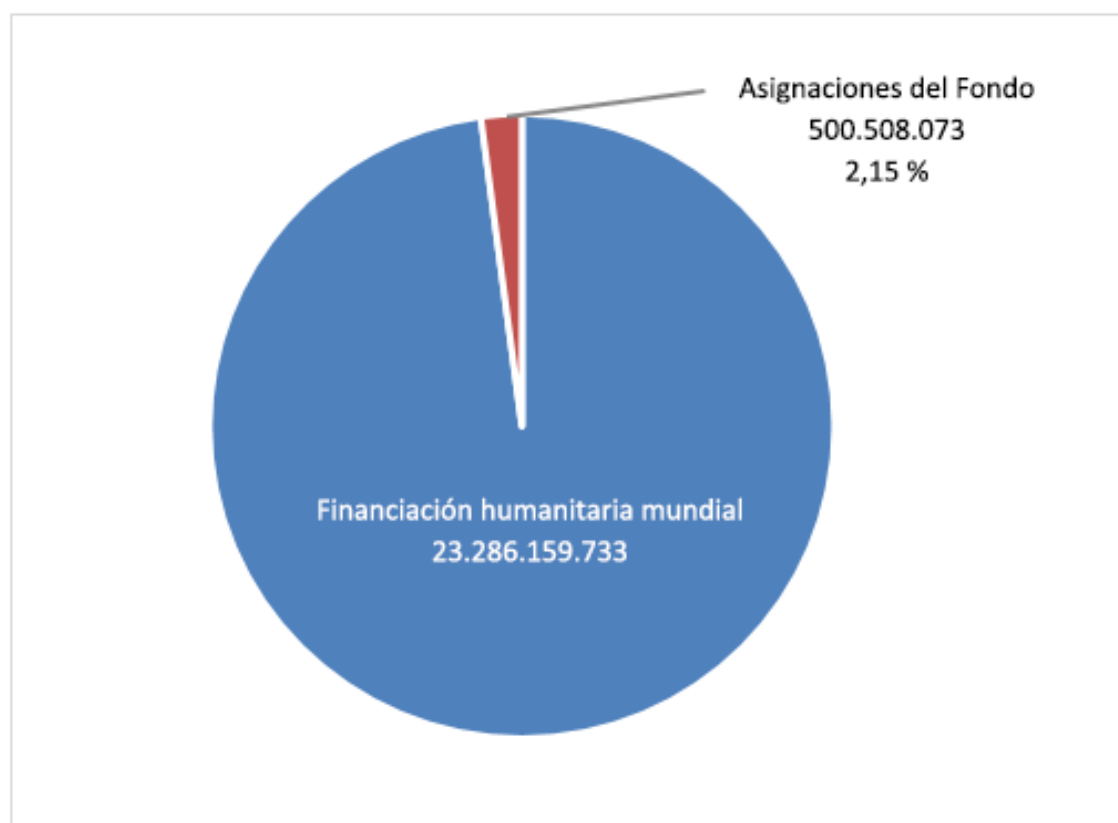
III. Utilización del Fondo

18. Las crisis humanitarias afectaron a más de 135,3 millones de personas en todo el mundo en 2018, y la mayoría de esas personas experimentaron necesidades causadas por los conflictos y los peligros naturales. En 2018 los recursos para financiar las actividades humanitarias a nivel mundial ascendieron a 23.300 millones de dólares y los desembolsos del Fondo representaron el 2,15 % de esa financiación (véase la figura V).

Figura V

Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, asignaciones en porcentaje de la financiación humanitaria mundial en 2018

(En dólares de los Estados Unidos y porcentaje)



Fuente: Servicio de Seguimiento Financiero de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, datos al 10 de enero de 2019.

19. El Fondo siguió atendiendo las necesidades más urgentes de las personas afectadas por las crisis en 2018. El singular valor añadido del Fondo se pone de manifiesto en la capacidad del Coordinador del Socorro de Emergencia de dar prioridad a la financiación en función de las necesidades más urgentes en cada momento. La atención centrada en los más necesitados requiere la planificación conjunta y el establecimiento de prioridades dirigidas por los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y los coordinadores de asuntos humanitarios de acuerdo con los equipos humanitarios en los países y otros asociados. Ese enfoque refuerza los procesos colectivos de evaluación de las necesidades y planificación para conseguir que los fondos se usen de forma más estratégica en todas las situaciones de crisis, en conformidad con los principios humanitarios básicos.

20. Además de atender directamente las necesidades humanitarias urgentes, las asignaciones del Fondo contribuyen también a poner de relieve crisis nuevas y emergentes y situaciones en que se necesita financiación con urgencia para la acción humanitaria.

A. El Fondo y las crisis relacionadas con los conflictos o prolongadas

República Democrática del Congo

21. La situación humanitaria en la República Democrática del Congo siguió empeorando en 2018 y continúa siendo una de las crisis más complejas y duraderas. Más de 2,5 millones de personas que habían huido de sus hogares debido a la violencia seguían desplazadas en 2018. Se estimaba que había casi 4,3 millones de personas en situación de inseguridad alimentaria a niveles de crisis o emergencia. En mayo se declaró un brote de ébola en la provincia de Ecuador. En agosto se declaró un segundo brote no conexo en Kivu del Norte, cerca de la frontera con Uganda. En octubre más de 362.000 personas de la República Democrática del Congo retornaron desde Angola, después de que expirara su condición jurídica en el país. Tanto las poblaciones de acogida como los retornados necesitaron asistencia de emergencia inmediata para facilitar el regreso a sus aldeas, dado que la mayoría de los retornados carecían de redes sociales u oportunidades de subsistencia.

22. El Fondo asignó 58,4 millones de dólares, mediante cinco asignaciones a crisis humanitarias, para atender a 4,1 millones de personas en la República Democrática del Congo. En 2018 se desembolsaron alrededor de 30,5 millones de dólares a través de la ventanilla de respuesta rápida y 27,8 millones de dólares en la primera ronda de las asignaciones para emergencias con financiación insuficiente. La mayor parte, 47,8 millones de dólares, se destinó a atender necesidades humanitarias causadas por desplazamientos internos, y otros 5,7 millones de dólares se asignaron para prestar apoyo a la población de la República Democrática del Congo que volvió a su país. En total, el 91,6 % de la financiación destinada a la República Democrática del Congo tenía por objeto afrontar los desplazamientos y las migraciones, que llegó a más de 1,9 millones de desplazados internos, 117.990 refugiados, más de 1,3 millones de personas de la población de acogida y otras 598.446 que resultaron afectadas. Además, se asignaron 4,8 millones de dólares a dar respuesta a los dos brotes de ébola, que afectaron a 210.226 personas en las provincias de Ecuador, Ituri y Kivu del Norte.

23. La activación del nivel 3 del Comité Permanente entre Organismos en octubre de 2017 dio lugar a la primera asignación de respuesta rápida de 20 millones de dólares para respaldar una respuesta más coordinada e informada relativa a la ampliación de la capacidad operacional en las zonas afectadas de la República Democrática del Congo. Se destinó una asignación complementaria de 28 millones de dólares, mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente, a atender las necesidades de 485.756 personas, con intervenciones vitales tanto en zonas de nivel 3 como en las que no lo eran. Los principales sectores que recibieron financiación fueron la asistencia alimentaria, con 12,4 millones de dólares destinados a 370.661 personas; el alojamiento y los artículos no alimentarios, con 7,6 millones de dólares destinados a 164.091 personas; la salud, con 6 millones de dólares que llegaron a 918.429 personas; y el agua y el saneamiento, con 5,9 millones de dólares para asistir a 501.263 personas.

Bangladesh

24. A finales de agosto de 2017, la escalada de violencia en el estado de Rakáin (Myanmar) ocasionó sufrimientos en escala catastrófica, y más de 700.000 rohinyás huyeron al país vecino, Bangladesh. La crisis de los refugiados afectó de manera directa a 1,3 millones de personas, de las cuales más de 900.000 eran refugiadas rohinyás y 300.000 pertenecían a las comunidades de acogida del distrito Bazar de Cox de Bangladesh. La velocidad y la magnitud del movimiento de población lo convirtieron en una de las crisis de refugiados que más rápidamente han crecido en el mundo. Como consecuencia, los servicios sociales esenciales en los campamentos existentes estaban al límite de sus posibilidades, lo que redujo aún más el acceso para la mayoría de las personas que se encontraban con una grave necesidad de una asistencia vital.

25. Hacia principios de 2018, se estimaba que el número de casos atendidos era de 919.000 refugiados que vivían en sitios muy congestionados en los subdistritos de Ukhiya y Teknaf de Bazar de Cox, de los cuales 15.000 estaban en comunidades de acogida. A pesar del amplio crecimiento de las intervenciones para atender las necesidades inmediatas de los refugiados desde el inicio de la crisis, los refugiados siguieron sufriendo necesidades humanitarias esenciales. El Gobierno de Bangladesh ofreció tierra a los refugiados, pero esa tierra era vulnerable a las inundaciones y los desprendimientos.

26. En marzo de 2018, el Fondo asignó, mediante la ventanilla para emergencias con financiación insuficiente, 18 millones de dólares a respaldar intervenciones en las que el tiempo era un factor crítico en favor de 247.000 de los refugiados más vulnerables de Bazar de Cox. Estas intervenciones se prolongaron durante unos nueve meses en los sectores prioritarios de protección, a saber, seguridad alimentaria, agua, saneamiento e higiene, salud y alojamiento.

B. El Fondo y los desastres naturales

El terremoto en Indonesia

27. El 28 de septiembre de 2018, una serie de fuertes terremotos azotaron la provincia central de Sulawesi, en Indonesia. Un terremoto desencadenó un tsunami con olas de hasta 3 metros que asolaron las playas de Donggala y Palu. El terremoto y el tsunami dañaron alrededor de 67.000 viviendas e infraestructura vital, como carreteras y puentes. Miles de personas no pudieron regresar a sus casas, que habían sido dañadas o destruidas. Además de las casi 2.000 personas que se estima que fallecieron como consecuencia del terremoto y el tsunami, 2.632 personas resultaron gravemente heridas y fueron hospitalizadas, y casi 62.400 más se vieron desplazadas. Más de 2.700 escuelas resultaron dañadas, así como establecimientos de salud y redes de abastecimiento de agua. Si bien el Gobierno y los equipos de respuesta inicial trabajaron sin descanso para prestar una ayuda vital, las necesidades siguieron siendo considerables durante los meses posteriores.

28. En las 24 horas que siguieron a la solicitud del Gobierno, el Coordinador del Socorro de Emergencia anunció una asignación de 14,4 millones de dólares del Fondo, que permitió que los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones humanitarias prestaran apoyo a las respuestas dirigidas por el Gobierno en los ámbitos de logística, alojamiento, agua potable y saneamiento, asistencia sanitaria, coordinación y administración de los campamentos, medios de subsistencia de emergencia y servicios de protección. Con la mira puesta en las cerca de 191.000 personas consideradas como las más vulnerables de entre las 537.000 que resultaron directamente afectadas por el terremoto, el tsunami, los deslizamientos de tierras y la

licuefacción del suelo, la financiación se utilizó para poner en marcha las actividades más urgentes dirigidas a salvar vidas incluidas en el plan de respuesta del equipo humanitario en el país que se puso en marcha en las zonas prioritarias establecidas por el Gobierno de Indonesia.

Afganistán

29. Por quinto año consecutivo, en 2018 el Afganistán sufrió precipitaciones por debajo de la media en todo su territorio, lo que afectó gravemente a 20 provincias. Los bajos niveles de lluvia, la escasa nieve caída durante el invierno —que redujo la disponibilidad de agua en la temporada de deshielo de la primavera— y las altas temperaturas fueron factores que, combinados, redujeron la disponibilidad de agua considerablemente en las regiones septentrional, occidental y meridional. El resultado fue la grave escasez de agua tanto para las personas como para el ganado y la reducción del agua disponible para el consumo a menos de 5 litros por día y por persona, lo que obligó a la población a depender de fuentes de agua no protegidas, que la exponían a enfermedades de transmisión hídrica.

30. La sequía tuvo un efecto perjudicial en unos 2,2 millones de personas pertenecientes a familias campesinas que ya sufrían inseguridad alimentaria crónica, de las cuales 1,4 millones estaban en situación de inseguridad alimentaria aguda y requerían asistencia de emergencia. Los efectos de la sequía en el estado nutricional de los grupos vulnerables, particularmente el de los niños y niñas menos de 5 años, estaba íntimamente ligado a un acceso reducido al agua potable, a problemas de salud y a una malnutrición posiblemente mayor en las provincias donde la prevalencia ya era alta.

31. El Fondo respondió con 12 millones de dólares de la asignación de respuesta rápida para atender las necesidades más urgentes de quienes se vieron afectados por la sequía en 20 provincias de alta prioridad. Los fondos permitieron a los agentes humanitarios aumentar las actividades dirigidas a salvar vidas en las provincias afectadas y, al mismo tiempo, complementar los fondos otorgados mediante el Fondo Humanitario del Afganistán. La respuesta cubrió las necesidades más urgentes de 662.728 personas expuestas a la inseguridad alimentaria en las 20 provincias mediante intervenciones en seguridad alimentaria; agua, saneamiento e higiene; y nutrición. En concreto, el Fondo proporcionó a 297.500 personas asistencia alimentaria inmediata; a 204.708 personas, un paquete de intervenciones relativas al agua, el saneamiento y la higiene; a 52.720 mujeres, niños y niñas, apoyo nutricional; y a 53.900 personas, ayuda de subsistencia en los sectores de la agricultura y la ganadería.

C. El Fondo y la salud

32. En 2018 alrededor del 15 % de las asignaciones del Fondo garantizaron asistencia sanitaria vital en emergencias humanitarias en todo el mundo. Muchas personas quedaron atrapadas por conflictos prolongados en lugares en que los deteriorados sistemas sanitarios redundaban en la falta de médicos, medicinas y establecimientos de salud. Además, el brote de enfermedades epidémicas amenazó la salud de las poblaciones y tensó los debilitados sistemas de salud.

33. Las actividades de asistencia médica incluían atención la salud materna, neonatal e infantil y la salud reproductiva, así como inmunización, salud mental, suministro de suministros médicos y mucho más. El Fondo también asignó 20,9 millones de dólares para intervenciones orientadas a salvar vidas en emergencias sanitarias específicas en respuesta a brotes de ébola, cólera, sarampión y peste.

Ébola

34. En mayo de 2018, el Ministerio de Salud de la República Democrática del Congo declaró un brote de ébola en la provincia de Ecuador. En el plazo de 48 horas, el Fondo había asignado 2 millones de dólares para una ampliación inmediata de la respuesta. La asignación presupuestaria se centró en múltiples actividades, como la gestión de casos, la vigilancia, el rastreo de contactos, los entierros seguros, la prevención y lucha contra la infección, y el despliegue rápido de los equipos de emergencia y de los equipamientos gracias al Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas. En agosto la República Democrática del Congo declaró un nuevo brote de ébola, no conexo, en las provincias de Kivu del Norte e Ituri. El Fondo asignó otros 2,8 millones de dólares para responder al brote. En ambos casos, las asignaciones permitieron que el equipo humanitario en el país impulsara respuestas y salvara miles de vidas mientras el país movilizaba recursos adicionales.

35. En diciembre de 2018, el Coordinador del Socorro de Emergencia anunció una asignación de 10 millones de dólares a través de la ventanilla de respuesta rápida del Fondo a fin de respaldar las actividades de preparación para el ébola en Burundi (2,4 millones de dólares), Rwanda (1,8 millones de dólares), Sudán del Sur (2 millones de dólares) y Uganda (3,8 millones de dólares). La Organización Mundial de la Salud consideró estos países como los de mayor riesgo de posible propagación del ébola desde la República Democrática del Congo.

Cólera

36. En octubre de 2018, Nigeria experimentó un brote de cólera de temporada inusualmente grave, en el que se registraron 40.771 presuntos casos y 812 muertes. Más del 25 % de los casos se produjeron entre niños y niñas de 5 a 14 años de edad. Debido a la magnitud del brote, a las limitaciones de la capacidad de respuesta y a los factores agravantes (entre otros, inundaciones y falta de servicios de salud, agua y saneamiento), la epidemia se extendió rápidamente. Un total de 19 estados se vieron afectados, entre ellos los estados nororientales de Adamawa, Borno y Yobe. La epidemia se propagó rápidamente al Níger, que registró más de 3.692 casos de cólera y 68 fallecimientos, de los cuales un 56 % de los casos correspondía a mujeres.

37. El Fondo asignó 2 millones de dólares a Nigeria y 2,2 millones de dólares al Níger a fin de ampliar la escala de la respuesta y tratar y prevenir más contagios. Estas asignaciones contribuyeron a que los organismos de las Naciones Unidas pudieran establecer centros de tratamiento del cólera, adquirir y distribuir kits contra el cólera, suministrar agua potable y facilitar el transporte rápido de suministros y de personal de emergencia a las zonas remotas. Si no se hubiera contenido el brote con rapidez, se habría propagado probablemente a los países vecinos, esto es, Benin, Burkina Faso, el Chad y Malí. En el mismo mes, el Fondo también asignó 3,1 millones de dólares a Zimbabwe en respuesta al brote de cólera en Harare. Los fondos garantizaron la ampliación inmediata de las actividades de respuesta al brote de cólera y previnieron que la enfermedad se propagara por todo el país.

Otros brotes de enfermedades

38. En Libia el bajo nivel de cobertura vacunal, el conflicto persistente y el debilitado sistema de salud colocaron a la población en riesgo de sufrir una grave epidemia de sarampión. El Fondo asignó 2,5 millones de dólares para que el país consiguiera 280.000 viales de 10 dosis de vacunas contra el sarampión, 33.000 paquetes de vitamina A y otros productos básicos para inmunización. La asignación del Fondo dio cobertura a unos 2 millones de niños y niñas vulnerables, de los cuales 1 millón eran niñas, y permitió que las organizaciones humanitarias y las autoridades nacionales de salud recaudaran financiación adicional para apoyar el resto de la campaña de inmunización orientada a salvar vidas.

39. A principios de año, el Fondo había asignado 1,1 millones de dólares al Líbano, en respuesta al brote de sarampión, para unidades de vacunación móviles, vacunaciones obligatorias de niños y niñas que cruzan la frontera, y una campaña reactiva en las provincias de Baalbek-Hermel y Bekaa.

40. En noviembre de 2018, el Fondo asignó 1 millón de dólares a Madagascar para adoptar medidas de intervención temprana orientadas a combatir el riesgo de una epidemia de peste de gran escala. El país se encontraba en alto riesgo debido a factores agravantes, tales como un brote de sarampión persistente y la aparición de casos de peste cerca de zonas urbanas pobladas. La intervención del Fondo reforzó la vigilancia, el control de vectores, la gestión de los casos y las actividades de prevención y control de la infección.

IV. Gestión y administración del Fondo

Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia

41. El Grupo Consultivo del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia fue establecido tras la aprobación de la resolución [60/124](#) de la Asamblea General con objeto de asesorar al Secretario General, por conducto del Coordinador del Socorro de Emergencia, sobre la utilización y los efectos del Fondo. El Grupo Consultivo se reunió en dos ocasiones, en mayo y octubre de 2018. En la reunión de mayo, el Grupo expresó su firme apoyo a la idea de estudiar el aumento de la financiación de medidas de intervención temprana por parte del Fondo. También se examinó la presentación del informe anual sobre los resultados obtenidos con la financiación, así como el modo de ampliar y profundizar la base de donantes del Fondo. En la reunión de octubre, el Grupo deliberó sobre las medidas de intervención temprana con el Coordinador del Socorro de Emergencia, los métodos para elaborar argumentos en favor del éxito de las inversiones dirigidos el Fondo, las iniciativas de promoción orientadas a fomentar la notoriedad del Fondo y sus donantes, y la importancia de garantizar una comunicación sólida en torno a las principales asignaciones del Fondo en el transcurso del año.

Alcance mundial de las alianzas del Fondo

42. Si bien el Fondo tiene el mandato de conceder subvenciones únicamente a organismos de las Naciones Unidas, muchas de sus subvenciones son utilizadas por organismos de las Naciones Unidas en colaboración con organizaciones no gubernamentales, los Gobiernos de los países anfitriones y las Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

43. De un total de 418,2 millones de dólares aportados por el Fondo en asignaciones en 2017 (año más reciente del que se dispone de datos sobre las alianzas³), se informó de la reasignación de 95,4 millones de dólares por parte de los organismos de las Naciones Unidas receptores en favor de 568 asociados en la ejecución en 33 países. La amplia red de alianzas representa una proyección mundial inigualable, que sería difícil de lograr si los acuerdos de financiación se concertaran directamente con los donantes.

44. Los fondos reasignados constituyeron el 23 % del total asignado por el Fondo en 2017. En esa cifra no se incluye el valor de las contribuciones en especie realizadas en el contexto de acuerdos de asociación.

45. La mayoría de las organizaciones que aplicaron la financiación del Fondo mediante reasignaciones en 2017 fueron asociados nacionales y locales. Entre ellos figuraban 286 organizaciones no gubernamentales nacionales o locales, 143 asociados gubernamentales y 18 sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Los 121 asociados restantes fueron organizaciones no gubernamentales internacionales. Los organismos que reasignaron la mayor proporción de las subvenciones recibidas del Fondo fueron el UNICEF (44,4 millones de dólares), el ACNUR (13,6 millones de dólares) y el PMA (11,3 millones de dólares).

Supervisión

46. El Fondo elaboró instrumentos para que la información sobre los proyectos que financia esté disponible durante su ejecución y después de esta. En una nota orientativa acerca de la supervisión nacional se aclaran las funciones y responsabilidades relacionadas con el seguimiento de la utilización de las subvenciones del Fondo y con las medidas adoptadas para garantizar que los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios dispongan de información pertinente y oportuna. Además, el Fondo elaboró una herramienta provisional obligatoria para la actualización de la situación de los proyectos a fin de facilitar el intercambio de información en los países.

47. La nota orientativa se entrega a todos los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios tras la aprobación de cada asignación del Fondo, y se comparte una plantilla provisional de actualización específica con el coordinador residente o el coordinador de asuntos humanitarios y el centro de coordinación del Fondo durante el período de ejecución. Esto ha contribuido a que los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios y otros agentes humanitarios presentes en cada país, al igual que la secretaría del Fondo, se mantengan informados sobre la ejecución de los proyectos financiados por este.

Transparencia

48. Las Naciones Unidas han convertido la transparencia en lo referente al uso de las asignaciones del Fondo en una prioridad fundamental y en la piedra angular de la rendición de cuentas. Todas las decisiones relativas a las subvenciones se ponen a disposición del público en tiempo real a través de un módulo específico para las asignaciones en el sitio web del Fondo y se publican en diversas plataformas, como el Servicio de Seguimiento Financiero, la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda y el Intercambio de Datos Humanitarios. En 2018 el Fondo llevó a cabo un examen amplio de su presentación de informes con arreglo a la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Gracias a esa medida, la

³ Dado que se tarda 9 meses en ejecutar los proyectos financiados por el Fondo y 3 meses en informar sobre sus resultados, la información sobre los asociados en relación con la aplicación de los fondos abarca las subvenciones del Fondo asignadas en 2017.

puntuación de la transparencia del Fondo en esa plataforma ascendió al 94 %, lo que convirtió al Fondo en la tercera entidad con mayor grado de transparencia entre las 969 organizaciones que publican sus datos de acuerdo a los criterios de la Iniciativa. El Fondo también supervisa y publica la información sobre el “segundo nivel” de aplicación de sus subvenciones, que refleja la financiación de los organismos receptores de las Naciones Unidas destinada a sus asociados en la ejecución de las Naciones Unidas, lo que permite la plena transparencia de la financiación del Fondo, desde las decisiones de asignación hasta la entrega en primera línea. Además, se publican las metodologías utilizadas para las decisiones relativas a la asignación, los resúmenes de los procesos de selección de los países para las asignaciones destinadas a emergencias con financiación insuficiente, los informes descriptivos sobre la utilización de los fondos otorgados por el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y un informe global sobre los resultados obtenidos, lo que confiere plena transparencia a las actividades del Fondo.

49. A raíz de la positiva acogida que tuvo el primer informe de resultados publicado en 2017, la secretaría del Fondo publicó el segundo informe de resultados anual en 2018. El informe fue preparado sobre la base de la información proporcionada por los coordinadores residentes y de asuntos humanitarios y los equipos humanitarios en los países en 68 informes consolidados que comprendían los resultados de 439 proyectos financiados. El informe demostró el papel fundamental que desempeña el Fondo en cuanto a la prestación de un apoyo vital a las personas afectadas por las crisis humanitarias y expuso la información recibida acerca del valor estratégico añadido que aportaba el Fondo al sistema humanitario. El informe de 2018 contó con varias secciones nuevas, entre ellas una que relacionaba la financiación de los donantes con resultados clave conseguidos con los fondos, páginas de los organismos en las que se destacaban los principales resultados logrados por cada organismo receptor, y una sección que subrayaba las metodologías de asignación del Fondo.

Gestión de riesgos

50. En 2018 el Fondo continuó supervisando y presentando información relativa a los casos de posible fraude en relación con sus fondos. En consonancia con sus directrices sobre comunicaciones y procedimientos operativos estándar, la secretaría del Fondo siguió manteniendo contactos con los organismos y los donantes sobre posibles casos de fraude en 2018.

51. En 2018 se notificaron a la secretaría del Fondo dos casos de posible uso fraudulento de fondos por asociados en el marco de proyectos financiados con subvenciones del Fondo. Las comunicaciones y el seguimiento de los casos se realizaron de conformidad con las directrices y los procedimientos operativos estándar. Sobre la base de las pruebas reunidas durante la investigación, se corroboraron las acusaciones en uno de los casos, que supuso una exposición del Fondo estimada en 6.627 dólares. El otro caso está siendo investigando todavía por el organismo receptor.

Informes de los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios

52. La financiación asignada en 2017⁴ permitió la prestación de asistencia vital a 24,6 millones de personas. Alrededor del 53 % de ellas eran mujeres y niñas. La proporción de mujeres y niñas que recibieron apoyo financiado por el Fondo fue aún mayor en algunos sectores, como el de la nutrición, con un 68 %. De las personas a las que llegó la asistencia nutricional financiada por el Fondo, el 61 % eran niños y niñas.

53. Los fondos permitieron la prestación de ayuda crítica a 13,3 millones de personas que se vieron afectadas por los desplazamientos de población, lo que representa el 54 % de todas las personas a las que llegó la financiación de 2017.

54. Gracias a la financiación asignada en 2017:

- 10,4 millones de personas tuvieron acceso a la asistencia sanitaria;
- 8,1 millones de personas recibieron asistencia en materia de agua y saneamiento;
- 5,4 millones de personas recibieron alimentos;
- 4,5 millones de personas recibieron ayuda para la subsistencia basada en la agricultura;
- 4,3 millones de personas se beneficiaron de las intervenciones de protección;
- 3,1 millones de personas recibieron asistencia nutricional.
- Muchas más personas se beneficiaron de las intervenciones de gestión de campamentos, la recuperación temprana, la asistencia en materia de educación, las actividades relativas a las minas, el apoyo multisectorial y el alojamiento y los artículos de socorro.

55. El Fondo aporta un valor estratégico añadido considerable, más allá de su valor como fuente de financiación humanitaria. Cuando se pidió a los coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios que analizaran el valor estratégico añadido de la financiación proporcionada por el Fondo en 2017, el 90 % de ellos declaró en sus informes que la financiación había dado lugar a la ejecución rápida de la respuesta humanitaria, el 93 % dijo que la financiación había ayudado a responder a las necesidades humanitarias críticas urgentes, el 91 % afirmó que los fondos habían contribuido a mejorar la coordinación de la acción humanitaria y el 80 % indicó que el Fondo había mejorado la movilización de recursos de otras fuentes.

Iniciativa de aprendizaje

56. A fin de satisfacer las necesidades de muchos interesados que solicitan información programática y técnica de fácil acceso sobre el Fondo, en 2018 se elaboró un manual. El manual es una herramienta de referencia que proporciona información sobre el Fondo, relativa, entre otras cosas, a los antecedentes y el mandato; las aplicaciones, la ejecución, la supervisión y los procesos de presentación de informes; y las comunicaciones y el enfoque de marca. El manual permite que las partes interesadas del Fondo encuentren respuestas de manera rápida sobre este, y sirve como guía para saber cómo solicitar financiación y maximizar su repercusión.

⁴ Dado que se tarda 9 meses en ejecutar los proyectos financiados por el Fondo y 3 meses en informar sobre sus resultados, la información sobre los asociados en relación con la aplicación de los fondos abarca las subvenciones del Fondo asignadas en 2017.

57. Asimismo, la secretaría del Fondo fortaleció su apoyo a la capacitación acerca del Fondo impartida por los organismos de las Naciones Unidas en 2018. Las actividades de capacitación llevadas a cabo por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) para aumentar rápidamente su base de candidatos (*Global Emergency Surge Roster*) simulan una respuesta de emergencia humanitaria que incluye una solicitud al Fondo de subvenciones para casos de emergencia. La secretaría participa en la simulación proporcionando comentarios a quienes participan en la capacitación sobre las solicitudes simuladas del Fondo. El Fondo ha establecido alianzas con el UNFPA y el ACNUR y seguirá desarrollando la capacidad de otros organismos en 2019.

Exámenes de los países del Fondo

58. Para ofrecer al Coordinador del Socorro de Emergencia y a las partes interesadas una garantía de los logros del Fondo, su secretaría encarga cada año exámenes independientes de la contribución del Fondo a la respuesta humanitaria en determinados países o regiones.

59. En 2018 la secretaría contrató consultores independientes para tres de esos exámenes a fin de que evaluaran el valor añadido por el Fondo en relación con los parámetros de referencia clave del marco de desempeño y rendición de cuentas y un conjunto de cuestiones estratégicas específicas para los respectivos países. Uno de los exámenes se centró en el valor añadido del Fondo para la respuesta humanitaria en la República Democrática del Congo, incluidas cuestiones estratégicas sobre la función del Fondo a la hora de apoyar las prioridades operacionales colectivas para el aumento al nivel 3 a principios de 2018 y los dos brotes de ébola que se produjeron posteriormente ese mismo año, así como, en general, su función en las emergencias prolongadas de gran escala. Otro examen abarcó el valor añadido del Fondo en la respuesta al huracán de 2017 en Cuba y en el Caribe Oriental, incluida la posibilidad de adoptar un enfoque previsor del Fondo en relación con el pronóstico de fenómenos meteorológicos extremos. Un tercer examen comprendió una evaluación de la respuesta del Fondo a la crisis regional de refugiados y migrantes de la República Bolivariana de Venezuela, con especial énfasis en la asignación regional que cubrió a seis países, así como en las cuatro asignaciones posteriores a nivel de los países destinadas al Brasil, Colombia, el Ecuador y el Perú.

60. Esos exámenes incluyeron visitas sobre el terreno para reunirse con los respectivos coordinadores residentes y de asuntos humanitarios, los equipos de las Naciones Unidas en los países y los equipos humanitarios en los países, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados. Los respectivos informes finales expusieron un conjunto de constataciones principales y recomendaciones prácticas que servirán para mejorar aspectos operacionales del Fondo en el futuro.

V. Niveles de financiación

61. El Fondo alcanzó niveles récord de promesas de contribuciones para 2018. En ese año, el monto total de las promesas de contribuciones fue de 558,6 millones de dólares, de los cuales al 31 de diciembre de 2018 se habían recibido 550,1 millones de dólares (incluidos 6,8 millones de dólares llegados en 2017 y 543,3 millones de dólares recibidos en 2018). En 2018 contribuyeron al Fondo 52 Estados Miembros y observadores, dos autoridades regionales y donantes del sector privado, incluidas dos fundaciones. Para ayudar al Fondo a responder a las necesidades humanitarias, los siguientes donantes aportaron un total adicional de casi 107,7 millones de dólares, además de sus promesas iniciales de 2018: Alemania, Dinamarca, España, Irlanda, Noruega, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suiza. Además, en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018 se recibieron 33,4 millones de dólares en cumplimiento de promesas de contribuciones hechas anteriormente y ocho donantes adelantaron un total de 20,4 millones de dólares para 2019.

62. Alrededor del 99 % de las contribuciones al Fondo para 2018 procedían de los 20 donantes principales (véase el anexo II). La mayor contribución fue la del Reino Unido, seguido de Alemania, Suecia y los Países Bajos. En promedio, alrededor de 50 Estados Miembros contribuyen sistemáticamente al Fondo todos los años.

63. En 2018 cuatro países recibieron asignaciones del Fondo (Bangladesh, Filipinas, Indonesia y Myanmar) y contribuyeron a él, lo que demuestra su solidaridad con el Fondo.

64. Desde su creación en 2005 hasta 2018, el Fondo recibió un total acumulado de 5.700 millones de dólares en contribuciones de 126 Estados Miembros y observadores y cinco autoridades regionales, así como de diversas fundaciones, empresas y particulares. Gracias a sus generosas contribuciones, el Fondo respondió de forma eficaz y oportuna a distintas emergencias humanitarias en 104 países, territorios y zonas.

VI. El Fondo de cara al futuro

65. El Fondo alcanzó un nivel récord de financiación en 2018, lo que demuestra la confianza depositada en su valor y su impacto y es un paso alentador en la búsqueda de un Fondo de 1.000 millones de dólares, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [73/139](#).

Labor preventiva

66. En 2018 la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios recibió el firme apoyo del Grupo Consultivo para estudiar un uso más previsible del Fondo. La Oficina se encuentra actualmente en la fase de diseño de proyectos experimentales del Fondo, que tendrá como objetivo formular pruebas de concepto relativas a la labor preventiva coordinada y fortalecer la base empírica en la materia. El paso de la reacción a la previsión en la financiación de las crisis supone un cambio en todo el sistema. Los proyectos experimentales permitirán que la Oficina resuelva o afronte las cuestiones técnicas, institucionales y de política relacionadas con el modo de financiar la labor preventiva de manera coordinada.

Diversificación y profundización de la base de donantes

67. El Fondo logró un hito histórico de promesas de financiación en 2018, por un valor de 558,6 millones de dólares. Sin embargo, sigue existiendo una brecha considerable con respecto a la meta de financiación anual de 1.000 millones de dólares ratificada por la Asamblea General, que entró en vigor en 2018. Hasta la fecha, una gran parte de la financiación se ha basado en un pequeño grupo de donantes, de tal forma que el 99 % del total de las contribuciones recibidas provinieron de 20 donantes en 2018. Esa dependencia de los donantes principales colocaría al Fondo en una situación de vulnerabilidad si cambiaran las políticas nacionales o fluctuaran los tipos de cambio.

68. La secretaría del Fondo procura sistemáticamente aumentar la diversidad de los donantes y ampliar su base de apoyo financiero, al mismo tiempo que mantiene y, si es posible, aumenta la aportación de sus principales fuentes de financiación. Se necesita apoyo nuevo y adicional de una amplia gama de Estados Miembros, observadores y entidades regionales y privadas para que el Fondo recabe la financiación necesaria para prestar asistencia vital a las personas afectadas por crisis humanitarias en todo el mundo de una forma eficaz.

Anexo I

A. Componente de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado del rendimiento financiero en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018^a

(En dólares de los Estados Unidos)

Ingresos	
Contribuciones voluntarias ^b	811 941 047
Otras transferencias y asignaciones	41 524
Ingresos en concepto de inversiones ^c	3 034 359
Total de ingresos	815 016 930
Gastos	
Subvenciones y otras transferencias	491 990 906
Otros gastos de funcionamiento ^d	30 984 201
Gastos totales	522 975 107
Superávit/(déficit) neto del ejercicio	292 041 823

B. Componente de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado de cambios en el activo neto en el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018^a

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Activo neto</i>
Activo neto al 31 de diciembre de 2017	418 975 274
Cambios en el activo neto	
Superávit/(déficit) neto del ejercicio	292 041 823
Total de cambios en el activo neto	292 041 823
Activo neto al 31 de diciembre de 2018	711 017 097

^a Los estados de cuentas se prepararon de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

^b Representan las contribuciones voluntarias de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Véanse en el anexo II las contribuciones prometidas.

^c Incluyen una suma de 310.769 dólares de ingresos netos en conceptos de inversiones correspondientes al componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia conforme a lo dispuesto en la resolución 66/119 de la Asamblea General.

^d Incluyen gastos de apoyo a los programas (Naciones Unidas) por valor de 9.234.302 dólares y pérdidas por diferencias cambiarias de 21.747.394 dólares.

Anexo II

Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: contribuciones prometidas, 1 de enero a 31 de diciembre de 2018

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>Contribuyente</i>	<i>Contribuciones prometidas^a</i>
Estados Miembros y observadores	
Alemania	110 199 651
Andorra	17 735
Arabia Saudita	150 000
Argelia	10 000
Armenia	5 000
Australia	8 184 524
Azerbaiyán	20 000
Bangladesh	10 000
Bélgica	13 572 204
Bhután	1500
Bulgaria	20 000
Canadá	22 528 736
Chequia	177 470
Chile	30 000
China	500 000
Côte d'Ivoire	10 000
Dinamarca	21 618 968
Emiratos Árabes Unidos	1 500 000
Eslovaquia	34 365
España	3 488 382
Estonia	116 144
Federación de Rusia	1 500 000
Filipinas	50 000
Finlandia	8 641 975
Guyana	2 179
Islandia	465 030
Indonesia	220 000
Iraq	10 000
Irlanda	14 253 735
Italia	2 962 085
Japón	1 360 714
Kazajistán	50 000
Kuwait	1 000 000
Liechtenstein	212 993
Lituania	22 727
Luxemburgo	4 942 469
Mónaco	123 457
Mongolia	10 000

<i>Contribuyente</i>	<i>Contribuciones prometidas^a</i>
Myanmar	10 000
Noruega	54 445 519
Nueva Zelandia	2 201 027
Países Bajos	67 901 235
Portugal	116 144
Qatar	1 000 000
Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	114 574 091
República de Corea	4 000 000
Singapur	50 000
Sri Lanka	5 000
Suecia	88 197 970
Suiza	6 239 618
Tailandia	20 000
Turquía	400 000
Total, Estados Miembros y observadores	557 182 647
Autoridades regionales y locales	
Gobierno belga de Flandes	710 900
Agencia Catalana de Cooperación y Desarrollo	291 375
Total, autoridades regionales y locales	1 002 275
Otros	
Al Jisr Foundation	250 000
Donaciones privadas realizadas a través de la Fundación pro Naciones Unidas (inferiores a 10.000 dólares)	41 524
World Mission Society Church of God	100 000
Total, otros	391 524
Total	558 576 446

^a En las contribuciones se toma como referencia el año en que el donante se comprometió a aportarlas y su cuantía es diferente de la contabilizada como ingresos de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Las cuantías de las contribuciones pueden ser diferentes de las promesas de contribuciones registradas originalmente, debido a la fluctuación de los tipos de cambio.

Anexo III

**Total de subvenciones del Fondo Central para la Acción en
Casos de Emergencia Contribuciones recibidas del 1 de enero
al 31 de diciembre de 2018**

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>País, territorio o zona</i>	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla de emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Afganistán	11 937 469		11 937 469
Angola		2 000 950	2 000 950
Bangladesh		18 002 515	18 002 515
Brasil	1 502 535		1 502 535
Burkina Faso	9 015 030		9 015 030
Burundi	2 350 572	4 999 296	7 349 868
Camerún	5 096 994	9 884 487	14 981 481
Chad	16 982 338		16 982 338
Colombia	5 929 493		5 929 493
Congo		3 976 882	3 976 882
Djibouti	1 196 791		1 196 791
Ecuador	1 499 915		1 499 915
Eritrea		4 994 295	4 994 295
Etiopía	30 288 894		30 288 894
Filipinas		5 031 703	5 031 703
Guatemala	1 559 967		1 559 967
Haití	3 157 660	8 985 177	12 142 837
India	4 979 186		4 979 186
Indonesia	14 425 020		14 425 020
Kenya	4 945 502		4 945 502
Líbano	1 127 942		1 127 942
Libia	3 653 061	8 105 330	11 758 391
Madagascar	1 000 000		1 000 000
Malí	6 997 663	7 999 800	14 997 463
Mauritania	3 975 873		3 975 873
Myanmar	7 206 253		7 206 253
Níger	9 386 907		9 386 907
Nigeria	6 866 877		6 866 877
Pakistán		7 993 805	7 993 805
Papua Nueva Guinea	9 186 710		9 186 710
Perú	1 975 196		1 975 196
República Centroafricana		9 932 158	9 932 158
República Democrática del Congo	30 510 947	27 840 104	58 351 051
República Democrática Popular Lao	3 509 410		3 509 410
República Popular Democrática de Corea		10 003 768	10 003 768
República Unida de Tanzania		9 995 458	9 995 458

<i>País, territorio o zona</i>	<i>Ventanilla de respuesta rápida</i>	<i>Ventanilla de emergencias con financiación insuficiente</i>	<i>Total</i>
Rwanda		3 000 067	3 000 067
Somalia	17 269 031		17 269 031
Sudán		19 997 876	19 997 876
Uganda	6 098 619	16 988 192	23 086 811
Ucrania	5 904 612		5 904 612
Venezuela (República Bolivariana de)	9 202 761		9 202 761
Venezuela (República Bolivariana de) (crisis regional de refugiados y migrantes)	6 203 340		6 203 340
Yemen	49 909 290		49 909 290
Zambia	6 559 772		6 559 772
Zimbabwe	3 099 371		3 099 371
Territorio Palestino Ocupado	16 265 209		16 265 209
Total	320 776 210	179 731 863	500 508 073

Nota: El monto total de recursos asignados que figura en el presente anexo se basa en el aprobado por el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia.

Anexo IV

A. Componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado del rendimiento financiero, 1 de enero a 31 de diciembre de 2018^a

(En dólares de los Estados Unidos)

Ingresos	
Ingresos en concepto de inversiones ^b	—
Total	—
Gastos	
Total	—
Superávit del ejercicio	—

^a Los estados de cuentas se prepararon de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

^b Incluye una suma de 310.769 dólares de ingresos en concepto de inversiones en cifras netas, devengados por el elemento de subvenciones del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia conforme a lo dispuesto en la resolución 66/119 de la Asamblea General

B. Componente de préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia: estado de cambios en el activo neto, 1 de enero a 31 de diciembre de 2018^a

(En dólares de los Estados Unidos)

	<i>Activo neto</i>
Activo neto al 31 de diciembre de 2017	30 000 000
Cambios en el activo neto	
Superávit del ejercicio	—
Total de cambios en el activo neto	—
Activo neto al 31 de diciembre de 2018	30 000 000

^a Los estados de cuentas se prepararon de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

Anexo V

Préstamos del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, 1 de enero a 31 de diciembre de 2018

(En dólares de los Estados Unidos)

<i>Organismo</i>	<i>País/región/territorio</i>	<i>Año del desembolso</i>	<i>Monto</i>
Préstamos pendientes de pago al 1 de enero de 2018			
UNICEF	Haití	2016	4 000 000
OOPS	Territorio Palestino Ocupado (Ribera Occidental y Gaza, incluida Jerusalén Oriental ocupada), Jordania, Líbano y República Árabe Siria	2017	20 000 000
Total			24 000 000
Préstamos desembolsados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018			
OOPS	Territorio Palestino Ocupado (Ribera Occidental y Gaza, incluida Jerusalén Oriental ocupada), Jordania, Líbano y República Árabe Siria	2018	15 000 000
Total			15 000 000
Préstamos reembolsados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018			
UNICEF	Haití	2016	4 000 000
OOPS	Territorio Palestino Ocupado (Ribera Occidental y Gaza, incluida Jerusalén Oriental ocupada), Jordania, Líbano y República Árabe Siria	2017	20 000 000
Total			24 000 000
Préstamos pendientes de pago al 31 de diciembre de 2018			
Total			15 000 000

Abreviaciones: OOPS, Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.