



Asamblea General

Consejo Económico y Social

Distr. general
23 de mayo de 2017
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo segundo período de sesiones
Tema 64 de la lista preliminar**
Soberanía permanente del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado sobre sus recursos naturales

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2017
28 de julio de 2016 a 27 de julio de 2017
Tema 16 del programa
Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado

Consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado

Nota del Secretario General

Resumen

En su resolución 2016/14, el Consejo Económico y Social solicitó al Secretario General que presentara a la Asamblea General en su septuagésimo primer período de sesiones, por conducto del Consejo, un informe sobre la aplicación de esa resolución. La Asamblea, en su resolución [71/247](#), solicitó también al Secretario General que le presentara un informe en su septuagésimo segundo período de sesiones. El presente informe, que fue preparado por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), se presenta en cumplimiento de las resoluciones del Consejo y de la Asamblea.

El informe abarca las prácticas y políticas israelíes, en particular las que constituyen una violación del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos y que afectan a las condiciones sociales y económicas de las personas que viven bajo su ocupación militar. Israel ha aplicado políticas y prácticas discriminatorias, un uso de la fuerza que a veces se ha considerado excesivo y restricciones a la libertad de circulación, incluidos los cierres en Gaza, la expansión de los asentamientos, la destrucción de bienes y la explotación de los recursos naturales en el Territorio Palestino Ocupado y en el Golán sirio

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 15 de agosto de 2017.

** [A/72/50](#).



ocupado. El efecto acumulado de esas políticas y prácticas no se limita a las violaciones del derecho internacional, incluidos los derechos de la población sometida a la ocupación, sino que también empeora las condiciones sociales y económicas de esa población.

La CESPAO desearía expresar su agradecimiento por las aportaciones realizadas al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente; el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres; la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; el Fondo Monetario Internacional; el Banco Mundial; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; la Organización Internacional del Trabajo; la Organización Mundial de la Salud; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo; el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos; la Liga de los Estados Árabes; la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados; la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio; la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura; el Fondo de Población de las Naciones Unidas; el Programa Mundial de Alimentos; y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría.

I. Introducción

1. El Consejo Económico y Social, en su resolución 2016/14, y la Asamblea General, en su resolución [71/247](#), expresaron preocupación por las consecuencias económicas y sociales de la ocupación israelí para las condiciones de vida del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado, así como por la explotación, la destrucción y la degradación de los recursos naturales en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y en los demás territorios árabes ocupados por Israel desde 1967.
2. En particular, el Consejo pide en su resolución, entre otras cosas, que se abran por completo los cruces fronterizos de la Franja de Gaza y que se aplique plenamente el Acuerdo sobre los Desplazamientos y el Acceso concertado el 15 de noviembre de 2005; destaca la necesidad de preservar la contigüidad, la unidad y la integridad del Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y de garantizar la libertad de circulación de las personas y los bienes; exige el cumplimiento de lo dispuesto en el Protocolo sobre Relaciones Económicas entre el Gobierno de Israel y la Organización de Liberación de Palestina (el “Protocolo de París”). También exhorta a Israel a que respete las normas del derecho internacional humanitario; se abstenga de cometer actos de violencia contra la población civil; ponga fin a la destrucción de viviendas y propiedades, instituciones económicas y tierras de cultivo y huertos; ponga término de inmediato a la explotación de los recursos naturales; cese todos los asentamientos y las actividades relacionadas con ellos; exija responsabilidades por los actos ilegales cometidos por colonos israelíes; preste una atención urgente a la difícil situación y a los derechos de los prisioneros y detenidos palestinos; cumpla lo dispuesto en el Convenio de Ginebra relativo a la Protección debida a las Personas Civiles en Tiempo de Guerra; y facilite las visitas de los ciudadanos sirios del Golán sirio ocupado a los familiares que residen en su patria, la República Árabe Siria.
3. En la presente nota se proporciona información sobre los acontecimientos pertinentes en relación con lo anterior.

II. Territorio Palestino Ocupado

Prácticas de Israel en el Territorio Palestino Ocupado

4. Los palestinos del territorio ocupado están sujetos a una compleja combinación de los sistemas jurídicos de Israel y de Palestina. Las normas de derechos humanos se aplican en menor grado a los sospechosos y acusados de Palestina que a los de Israel. Entre las diferencias se cuentan el período máximo de privación de libertad antes de comparecer ante un juez, el tiempo durante el cual se puede impedir que un sospechoso consulte con un abogado, la protección de los acusados durante el juicio, la pena máxima y la puesta en libertad antes de cumplir la pena íntegra. Además, la justicia militar israelí prevé delitos adicionales que no forman parte del derecho penal israelí ([A/HRC/34/38](#), párrs. 38 y 39).
5. Desde 1967, las autoridades israelíes han puesto en práctica unas políticas de planificación que se han considerado discriminatorias para los residentes palestinos de Jerusalén Oriental. Entre ellas figuran la asignación de tierras a gran escala para

la construcción de asentamientos, y la falta de planificación adecuada y de inversiones en infraestructura para los barrios palestinos¹.

6. Las políticas de planificación y zonificación en la Zona C de la Ribera Occidental (que constituye el 60% de la Ribera Occidental y donde residen entre el 5% y el 10% de los palestinos de la Ribera Occidental), bajo pleno control israelí, se han considerado restrictivas, discriminatorias e incompatibles con el derecho internacional ([A/HRC.34/38](#), párr. 25; véase también el párr. 55 del presente documento). Los palestinos que viven allí, cuando tratan de obtener permisos de construcción, a menudo se enfrentan a obstáculos insuperables impuestos por Israel, como tasas elevadas para presentar las solicitudes y la exigencia de que las nuevas viviendas estén conectadas a servicios municipales, que a menudo no existen². En Jerusalén Oriental, aunque se aprobaron cientos de planes a pequeña escala de palestinos en los últimos años¹, no hay una planificación adecuada para las mejoras futuras en gran escala que son necesarias para atender las necesidades públicas.

7. Según datos de la Administración Civil Israelí, durante el primer semestre de 2016, se rechazaron 391 de las 428 (91%) solicitudes de permisos de construcción en las comunidades palestinas de la zona C. Según parece, la mayoría de las solicitudes aprobadas fueron emitidas por las autoridades israelíes para emplazamientos de “reubicación” planificados para comunidades beduinas³.

Violencia y uso de la fuerza

8. Persisten graves preocupaciones sobre el uso de la fuerza y los homicidios injustificados a manos de las fuerzas de seguridad israelíes, incluidos algunos casos que pueden constituir ejecuciones extrajudiciales ([A/HRC/34/38](#), párr. 47). En varios casos documentados se ha planteado la cuestión de si las personas que resultaron muertas suponían una amenaza tal que, de conformidad con las normas internacionales, justificara el uso de la fuerza letal (*ibid.*, párrs. 28 y 44).

9. En total, 63 palestinos, 19 de ellos niños, resultaron muertos entre el 1 de abril de 2016 y el 31 de marzo de 2017 a manos del ejército y las fuerzas de seguridad israelíes en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza. Aproximadamente 2.276 personas resultaron heridas, incluidos 562 niños. Al menos 37 de los palestinos que murieron estaban llevando a cabo ataques contra israelíes, o se sospechaba que lo hacían.

10. Durante el período sobre el que se informa, 12 israelíes, entre ellos 7 civiles, resultaron muertos en Israel y el Territorio Palestino Ocupado; 162 israelíes fueron heridos en ataques perpetrados por palestinos⁴. Hamás y grupos extremistas de Gaza dispararon 12 cohetes hacia Israel, sin causar bajas, a lo que Israel respondió con

¹ Bimkom, “Trapped by planning: Israeli policy, planning and development in the Palestinian neighbourhoods of East Jerusalem”, 2014. Disponible en <http://bimkom.org/eng/wp-content/uploads/TrappedbyPlanning.pdf>.

² Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, *Country Reports on Human Rights Practices for 2016: Israel and The Occupied Territories*, disponible en https://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?dynamic_load_id=265502&year=2016#wrapper; Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Under threat: demolition orders in area C of the West Bank, 2015”; véase [A/70/82](#), párr. 16.

³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Record number of demolitions and displacements in the West Bank during 2016”, en *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory*, enero de 2017. Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016>.

⁴ Cálculos de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) basados en la información obtenida de los boletines humanitarios de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios entre abril de 2016 y enero de 2017.

más de 50 ataques aéreos, que causaron la muerte a un civil palestino, al menos, y lesiones a varios más.

11. Los palestinos que cometen ataques contra israelíes han sido glorificados, incluso por representantes de partidos gobernantes. El terrorismo y la incitación permanentes contravienen las resoluciones del Consejo de Seguridad, entre ellas la resolución 2334 (2016), sobre el Territorio Palestino Ocupado, en la que el Consejo exhortó a que se adoptaran medidas inmediatas para prevenir todos los actos de violencia contra los civiles, incluidos los actos de terror.

12. No hubo víctimas mortales palestinas provocadas por municiones sin detonar durante el período sobre el que se informa, lo que refleja una disminución en los últimos años desde 10 muertes en 2014 por esa causa, hasta 6 en 2015 y 1 en 2016.

Violencia relacionada con los colonos

13. Los palestinos siguieron sufriendo la violencia y el acoso de los colonos durante el período que abarca el informe, pese a una disminución significativa del número de incidentes de ese tipo registrados durante los últimos tres años, que se debió, en parte, a las medidas preventivas aplicadas por las autoridades israelíes (A/HRC/34/39, párrs. 19 y 20).

14. Entre el 4 de abril de 2016 y el 20 de marzo de 2017, hubo 39 incidentes violentos relacionados con los colonos que provocaron bajas entre los palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Durante ese mismo período, 73 ataques de colonos israelíes provocaron daños en propiedades de palestinos⁴.

Retención de cadáveres de palestinos sospechosos

15. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades israelíes prosiguieron la práctica de demorar la entrega de los cadáveres de palestinos que habían llevado a cabo ataques, o que habían sido acusados de ello. Esa práctica podría equivaler a un castigo colectivo contra las familias de los fallecidos y puede ser contraria al Cuarto Convenio de Ginebra (A/71/364, párr. 25).

Detención y malos tratos

16. En enero de 2017, aproximadamente 6.500 palestinos estaban detenidos en cárceles israelíes, entre ellos 300 niños. Un total de 536 palestinos permanecen en régimen de detención administrativa⁵.

17. Según el Ministerio de Asuntos de los Detenidos y ex-Detenidos palestino, desde 1967, más de 15.000 palestinos han sido detenidos en algún momento por las autoridades israelíes⁶. El número de niños detenidos, incluidos niños menores de 12 años, se redujo desde 440 en febrero de 2016⁷ hasta 335 en febrero de 2017⁸.

18. El Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura expresó preocupación por una serie de prácticas israelíes contra los detenidos palestinos, incluidos los menores de edad. Entre esas prácticas se cuentan la privación de salvaguardias jurídicas fundamentales de los detenidos en régimen administrativo, el aislamiento y la reclusión en prisión celular de los detenidos, incluidos los menores de edad, los

⁵ Addameer, base de datos, enero de 2017. Disponible en www.addameer.org/statistics (consultado el 26 de marzo de 2017).

⁶ Véase <http://mod.gov.ps/wordpress/?p=1053>.

⁷ Defense for Children International-Palestine, "Number of Palestinian Children (12-17) in Israeli military detention database". Disponible en www.dci-palestine.org/children_in_israeli_detention.

⁸ Información proporcionada a la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio por las autoridades de Israel en marzo de 2017.

castigos y malos tratos a detenidos en huelga de hambre, la tortura o los malos tratos contra niños palestinos y la imposición de obstáculos a las visitas de familiares de los niños reclusos. El Comité también expresó su preocupación por la información recibida en el sentido de que no hay una rendición de cuentas por actos de tortura y malos tratos ([CAT/C/ISR/CO/5](#), párrs. 22, 24, 26, 28 y 30). No se iniciaron investigaciones penales sobre más de 1.000 denuncias de tortura o malos tratos presentadas desde 2001⁹.

19. La utilización de la detención administrativa por parte de Israel debe ser compatible con las garantías de los derechos humanos¹⁰ y con el carácter excepcional de la detención, permitida con arreglo al artículo 78 del Cuarto Convenio de Ginebra. Durante el período que abarca el informe, algunos palestinos en detención administrativa recurrieron a la huelga de hambre para protestar por el hecho de estar detenidos sin cargos (véase [A/HRC/31/40](#), párrs. 42 y 44).

20. Las fuerzas de seguridad israelíes siguen deteniendo a pescadores, entre ellos algunos que dicen haber permanecido dentro de la zona de pesca delimitada por el ejército en Gaza. Durante 2016, las fuerzas de seguridad israelíes presuntamente detuvieron a más de 100 pescadores, la cifra anual más elevada desde que las Naciones Unidas comenzaron a hacer un seguimiento de esas detenciones, en 2009¹¹. Israel ha informado de que grupos militantes de Gaza intentan constantemente introducir de contrabando por mar armas y materiales para producirlas, incluso mediante embarcaciones de pesca.

Destrucción y confiscación de bienes e infraestructura

21. Durante el período sobre el que se informa, entre abril de 2016 y marzo de 2017, las autoridades israelíes demolieron 726 estructuras propiedad de palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Esa cifra es ligeramente inferior a la del período anterior (810 estructuras). Sin embargo, ambas cifras son elevadas, en comparación con años anteriores. De 2011 a 2015, el número de estructuras demolidas cada año fue menor de 650, con un promedio de 590 estructuras por año.

22. Durante el período que abarca el informe, Israel intensificó las demoliciones punitivas de viviendas de familias palestinas, medida que puede considerarse castigo colectivo ([A/HRC/34/36](#), párr. 31, y [A/71/364](#), párr. 23). Esa política, que se dirige contra los hogares familiares de palestinos condenados o sospechosos de llevar a cabo ataques contra israelíes, se reanudó a mediados de 2014 ([A/70/82](#), párr. 42). Con arreglo a sus disposiciones, las autoridades israelíes demolieron o hicieron inhabitables 21 viviendas durante el período sobre el que se informa, lo que provocó el desplazamiento de 103 palestinos, 38 de ellos niños. En general, entre 2014 y mediados de enero de 2017, Israel demolió con carácter punitivo o precintó 42 viviendas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental¹².

23. La denominada Ley de Regularización fue aprobada por el Knesset israelí en febrero de 2017. De aplicarse, permitiría continuar utilizando tierras privadas palestinas en la Ribera Occidental para entre 2.000 y 4.000 unidades de vivienda,

⁹ Amnistía Internacional, *Amnesty International Report 2016/17: The State of the World's Human Rights* (Londres, 2017).

¹⁰ Véase Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, art. 9.

¹¹ Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, "Report to the Ad Hoc Liaison Committee", septiembre de 2016.

¹² Hamoked, "Updated summary on punitive home demolitions from July 2014 to January 18, 2017", disponible en www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1828.

según algunas estimaciones¹³. Actualmente hay varios recursos contra esa ley pendientes ante el Tribunal Superior de Justicia de Israel y es probable que su aplicación siga en suspenso hasta que el Tribunal decida sobre su legalidad.

24. Más de un tercio de la Zona C tiene la designación oficial de tierras públicas (lo que Israel denomina “tierras del Estado”). La inmensa mayoría de las declaraciones de “tierras del Estado” tuvieron lugar antes del inicio del proceso de paz de Oslo, a principios de la década de 1990. Se estima que Israel declaró “tierras del Estado” entre 750 y 900 km² de terreno de 1979 a 1992¹⁴. Esas “tierras del Estado” se han asignado exclusivamente para su uso por Israel y sus ciudadanos, y no en beneficio de la población local, como exige el derecho internacional. A finales de marzo de 2017, las autoridades israelíes declararon casi 1 km² de la Ribera Occidental como “tierras del Estado”.

25. Las excavaciones arqueológicas, la creación de parques nacionales y el desarrollo de actividades turísticas son otros métodos empleados por Israel para consolidar su presencia en la Ribera Occidental (véase [A/HRC/34/39](#), párrs. 21 y 22).

Desplazamiento de la población

26. Existe la preocupación de que la combinación de la confiscación de tierras sancionada por el Estado, la legalización retroactiva de asentamientos de avanzada, la demolición de viviendas de palestinos y de sus estructuras relacionadas con medios de vida, la denegación a los palestinos de permisos de construcción, las limitaciones a la circulación y al acceso a medios de vida, la violencia de los colonos y la falta de rendición de cuentas contribuyen a crear un clima de coacción en zonas controladas plenamente por Israel, lo que impulsa a los palestinos a abandonar ciertas partes de la Zona C y de Jerusalén Oriental (*ibid.*, párr. 41).

27. El desplazamiento y el traslado involuntarios a otras zonas residenciales, como consecuencia de esas políticas, pueden constituir traslado forzoso si se realizan sin el consentimiento libre e informado de las personas que se reubican, en contravención de las obligaciones contraídas por Israel en virtud del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos ([A/HRC/34/38](#), párrs. 27 y 28).

28. Durante el período sobre el que se informa, 1.122 palestinos fueron desplazados como resultado de la demolición de viviendas. Si bien esa cifra es similar a la del período anterior (1.144), todavía refleja una alta tasa de demoliciones en comparación con años anteriores¹⁵.

29. Los residentes de comunidades palestinas situadas en la Zona C se enfrentan a los riesgos de confiscación de tierras, demolición de viviendas y desplazamiento forzado¹⁶. Cientos de familias palestinas están en riesgo de desalojo forzoso en Jerusalén Oriental debido a la incautación de edificios por colonos israelíes en Silwan y la Ciudad Vieja, así como a la construcción de diversos parques y lugares de turismo por las autoridades israelíes. Las comunidades beduinas de la Zona C

¹³ Peace Now, “The grand land robbery: the land implications of the regulation bill on the reality on the ground”, 29 de noviembre de 2016. Disponible en <http://peacenow.org.il/en/grand-land-robbery-implications-regulation-bill-reality-ground>.

¹⁴ Kerem Navot, “Blue and white make black: the work of Blue Line Team in the West Bank”, diciembre de 2016; y Nir Shalev y Alon Cohen-Lifshitz, “The prohibited zone: Israeli planning policy in the Palestinian villages in Area C” (Bimkom, 2008).

¹⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, base de datos del sistema de demoliciones, disponible en <http://data.ochaopt.org/demolition-sys.aspx>.

¹⁶ Equipo de las Naciones Unidas en el país, Territorio Palestino Ocupado, “Common country analysis 2016: leave no one behind — a perspective on vulnerability and structural disadvantage in Palestine” (2016).

también corren un alto riesgo de desplazamiento debido a la política de demolición de estructuras que Israel considera “ilegales”¹⁷.

30. En Gaza, se han observado progresos significativos en los esfuerzos de reconstrucción durante el período que abarca el informe. La mayoría de las casi 18.000 viviendas dañadas hasta ser inhabitables durante el conflicto se han reconstruido o están en proceso de reconstrucción. Sin embargo, 39.000 personas siguen viviendo en refugios temporales, debido al déficit de financiación de 115 millones de dólares necesarios para reconstruir casi 2.900 viviendas totalmente destruidas.

Actividad de asentamiento de Israel

31. Las políticas israelíes de asentamiento contravienen las resoluciones del Consejo de Seguridad, como la resolución 2334 (2016), en la que el Consejo reafirmó que el establecimiento de asentamientos por parte de Israel en el territorio palestino ocupado desde 1967, incluida Jerusalén Oriental, no tenía validez legal y constituía una flagrante violación del derecho internacional y un obstáculo importante para el logro de una paz general y duradera. La existencia y la ampliación permanente de los asentamientos israelíes es la raíz de gran cantidad de violaciones de los derechos humanos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental (véase [A/HRC/31/43](#), párr. 5).

32. El Gobierno de Israel sigue apoyando el crecimiento de la población de los asentamientos mediante la prestación de servicios públicos gestionados por el Estado, la apertura de nuevas actividades económicas, la promoción de planes de vivienda y el otorgamiento de beneficios fiscales para algunos de los asentamientos ([A/71/355](#), párr. 4).

33. La población de colonos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, se ha duplicado desde los Acuerdos de Oslo, superando las 594.000 personas (entre ellas, unas 208.000 en Jerusalén Oriental) a finales de 2015; esas personas viven en unos 130 asentamientos y 100 asentamientos de avanzada ([A/HRC/34/39](#), párr. 11).

34. De aplicarse, la Ley de Regularización podría legalizar retroactivamente hasta 4.000 viviendas de colonos en la Ribera Occidental que se construyeron en tierras que eran propiedad privada de palestinos¹⁸.

35. Según datos de la Oficina Central de Estadística de Israel, en 2016 se comenzaron a construir 2.630 viviendas en los asentamientos de la Ribera Occidental, un incremento del 40% en comparación con 2015 (1.901). En el segundo trimestre de 2016 se inició la construcción de 1.102 viviendas en asentamientos de la Zona C, la cifra trimestral más elevada en más de siete años¹⁹.

36. Desde principios de 2017, las autoridades israelíes han promovido unas 6.000 viviendas en la Ribera Occidental, todas ellas en la Zona C. En el plazo de tres semanas se promovieron planes para unas 3.000 unidades de vivienda en el proceso de planificación, y llegaron a la etapa final de aprobación los planes para más de 240 unidades. Además, durante los tres primeros meses de 2017, se publicaron ofertas de licitación para unas 2.800 unidades de vivienda. En comparación, durante todo 2016, se impulsaron planes para unas 3.000 unidades, 700 llegaron a la etapa final de aprobación y se publicaron ofertas de licitación solamente para 42 unidades en la Zona C. Durante el período sobre el que se informa se observaron avances en

¹⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Humanitarian needs overview 2017: Occupied Palestinian Territory” (2016).

¹⁸ Knesset, “Knesset passes settlement regulation law”, comunicado de prensa, 7 de febrero de 2017. Disponible en https://www.knesset.gov.il/spokesman/eng/PR_eng.asp?PRID=13341.

¹⁹ Véase www.cbs.gov.il/hodaot2017n/04_17_083t3.pdf.

los planes para alrededor de 1.600 viviendas en asentamientos de Jerusalén Oriental, pero ninguno llegó a la fase final de aprobación. Además, se publicaron ofertas de licitación para 323 unidades de vivienda en julio de 2016.

Restricciones a la circulación y el acceso

Cierre de Gaza y zonas de acceso restringido

37. Los cierres de Gaza, reforzados considerablemente después de que Hamás tomara el control de la zona en 2007, junto con los enfrentamientos militares sucesivos desde esas fechas, han agravado la crisis humanitaria en Gaza, que socava en gran medida las iniciativas encaminadas al desarrollo y da lugar a violaciones recurrentes de los derechos humanos (A/HRC/34/38, párr. 66).

38. Los cierres influyen negativamente en los derechos humanos fundamentales y las perspectivas económicas, así como en la disponibilidad de servicios esenciales, lo que empeora la pobreza y la dependencia de la ayuda. Existen restricciones para el acceso a la salud, la educación y los derechos económicos y sociales más amplios.

39. El cruce de Rafah permaneció cerrado durante todo 2016, con la excepción de 44 días (en comparación con 33 días en 2015)²⁰.

40. Al rechazar las solicitudes presentadas por palestinos de Gaza de permiso para entrar en Israel, las autoridades israelíes suelen dar solo explicaciones generales, normalmente alegando que la petición no cumple los criterios definidos en la política de cierre o que se deniega por motivos de seguridad. La tasa de aprobación para los pacientes que desean salir de Gaza para recibir tratamiento médico por Erez disminuyó del 77,5% en 2015 al 62,1% en 2016, el nivel más bajo desde 2009²¹. Al mismo tiempo, el número absoluto de pacientes de Gaza que reciben permiso para entrar en Israel ha experimentado un aumento constante y considerable de año en año, desde 5.130 pacientes en 2009 hasta 17.665 en 2016²².

41. Del 3 de abril al 22 de mayo de 2016, Israel congeló temporalmente la entrada de cemento a Gaza, aduciendo que gran parte se desviaba, por ejemplo para uso militar por Hamás. Pese a la congelación, en 2016 se registró un aumento del 56% en la importación de cemento respecto a 2015. Esa tendencia continuó durante los tres primeros meses de 2017, cuando entraron en Gaza unas 245.000 toneladas de cemento, más que el total combinado de 2012, 2013 y 2014²³.

42. Las cantidades y el valor de las exportaciones de Gaza siguen siendo bajos en comparación con los niveles anteriores a 2007. El número de camiones de mercancías que salieron de Gaza en marzo de 2017 siguió siendo tan solo el 36% de

²⁰ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory*, enero de 2017. Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016>.

²¹ Información recibida de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

²² Para las cifras de 2009, véase OMS, "Right to health: crossing barriers to access health in the Occupied Palestinian Territory 2014-2015" (2016). Disponible en www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_-_Access_Report_2014-15_-_Final.pdf. Para las cifras de 2016, véase OMS, "Health access for referral patients from the Gaza Strip", informe mensual, diciembre de 2016. Disponible en www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_monthly_Gaza_access_report-Dec_2016-Final.pdf.

²³ Véase grm.report.

la cifra correspondiente a 2007, pese a experimentar un aumento significativo en comparación con años anteriores²⁴.

43. Con arreglo a su política de cierre, Israel impone restricciones al acceso a zonas terrestres y marítimas alegando motivos de seguridad, como el contrabando de armas y la excavación de túneles por Hamás y grupos extremistas de Gaza. La zona oficial de acceso restringido se extiende 100 metros desde la valla entre Israel y Gaza. Además, en una zona de cientos de metros desde la valla, los civiles se enfrentan a un elevado riesgo de recibir disparos de las fuerzas de seguridad israelíes²⁵.

44. En marzo de 2016, Israel presuntamente amplió de 6 a 9 millas náuticas desde la costa de Gaza la zona en la que los palestinos podían pescar, antes de volver a reducirla hasta 6 millas en junio de ese año.

Restricciones a la circulación en la Ribera Occidental

45. El 44% de las tierras de la Ribera Occidental son de acceso vedado para actividades de construcción y desarrollo palestinas. Esos terrenos se utilizan para asentamientos israelíes, zonas militares, reservas naturales y la “barrera de separación” de Israel en la Ribera Occidental, construida en 2003 con el propósito declarado de impedir que los palestinos lleven a cabo atentados en Israel. Aunque todavía no se ha completado, la “barrera de separación” crea efectivamente una situación en que la mayoría de los palestinos solo pueden acceder a aproximadamente el 4% de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, con un permiso de las autoridades de Israel¹⁶. Las dos zonas principales de la Ribera Occidental a las que la mayoría de los palestinos no pueden acceder sin autorización son la situada al oeste de la “barrera de separación”, denominada “zona cerrada”²⁶, y Jerusalén Oriental (véase [A/HRC/31/44](#)).

46. La Ribera Occidental está dividida en tres categorías. Las Zonas A y B se encuentran bajo control civil de la Autoridad Palestina, abarcan el 40% de la Ribera Occidental y albergan a aproximadamente el 90% de la población palestina. La Zona C abarca el resto del territorio e incluye todos los asentamientos israelíes. La Zona C divide las Zonas A y B en más de 150 zonas distintas de diversos tamaños, muchas de ellas separadas por asentamientos y su infraestructura correspondiente.

47. A mediados de diciembre de 2016, había 472 obstáculos a la circulación en la Ribera Occidental, como puestos de control con personal permanente y parcial, montículos de tierra, cortes de carretera y vallas. En comparación con una encuesta similar realizada en 2015, el número acumulado de obstáculos aumentó en un 5%, aunque el número de puestos de control con personal permanente disminuyó en un 25% respecto a 2015. En Hebrón, en marzo de 2017, había 100 obstáculos desplegados en la zona de la ciudad controlada por Israel²⁷.

²⁴ En marzo de 2017 salieron de Gaza 372 camiones de mercancías, el 36% del promedio mensual durante el primer semestre de 2007 (1.040 camiones), según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios. Durante el período que abarca el presente informe, salieron de Gaza un total de 2.540 camiones de mercancías, lo que supuso un aumento significativo en comparación con el período anterior (1.712 camiones) y el precedente a este (388 camiones). Información disponible en <http://data.ochaopt.org/gazacrossing/index.aspx?id=4>.

²⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Gaza strip: access and movement fact sheet 2016”, marzo de 2017. Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-access-and-movement-2016>.

²⁶ La zona que se encuentra entre el muro y la línea del armisticio de 1949.

²⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory*, marzo de 2017.

48. Como se indicó en informes anteriores del Secretario General, después de ataques contra israelíes, las autoridades de Israel a menudo han empleado medidas que puedan constituir castigos colectivos, que afectan a los miembros de la familia o la comunidad de los atacantes o presuntos atacantes ([A/HRC/34/38](#), párr. 31). Por ejemplo, el 1 de julio de 2016, después de un ataque mediante disparos con armas de fuego en el que murió un israelí, la ciudad palestina de Yata, con una población de más de 60.000 personas, fue acordonada. Se impusieron graves restricciones que permanecieron en vigor durante la mayor parte de julio ([A/HRC/34/36](#), párr. 34).

49. Israel sigue construyendo la “barrera de separación” en la Ribera Occidental, en contravención de la opinión consultiva que emitió la Corte Internacional de Justicia en 2004, donde se indicó que “la construcción del muro que está elevando Israel, la Potencia ocupante, en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental y sus alrededores, y su régimen conexo, son contrarios al derecho internacional” (véase [A/ES-10/273](#) y Corr.1). De los 712 km del trazado planeado actualmente, un 85% se encuentra dentro de la Ribera Occidental. Además, si culmina la construcción de la “barrera de separación”, hasta 25.000 palestinos podrían sumarse a los 11.000 palestinos ya aislados en la “zona cerrada”¹⁶.

Explotación, puesta en peligro y agotamiento de los recursos naturales palestinos

50. La población de Gaza sigue sufriendo las consecuencias del conflicto militar de 2014 en el acceso al agua y la infraestructura de saneamiento¹⁷. Las limitaciones impuestas a la rehabilitación de la infraestructura han desconectado al 23% de los habitantes de Gaza de la red de alcantarillado¹⁶.

51. Los daños a la red eléctrica y la escasez de combustible y electricidad han contribuido a un déficit crónico de electricidad y combustible en Gaza durante los últimos 10 años¹⁷. En enero de 2017, en mitad del invierno, la crisis de la electricidad alcanzó su nivel máximo, debido en gran parte a una controversia sobre los pagos entre la Autoridad Palestina en Ramala y Hamás en Gaza. Unos 2 millones de palestinos tuvieron tan solo tres horas de electricidad por día, frente a las seis y ocho horas de electricidad por día en otras ocasiones²⁸.

52. El déficit crónico de electricidad agrava aún más la crisis del agua en Gaza, porque afecta a más de 300 instalaciones de abastecimiento de agua y de aguas residuales, lo que da lugar a un suministro de agua insuficiente e irregular y a que las aguas residuales no tratadas se desborden por las calles o al mar²⁸.

53. El acuífero costero sigue siendo la principal fuente de agua para la población de Gaza, pero el 95% del agua ya no se considera apta para el consumo humano. El 40% de la población de Gaza recibe solo entre cinco y ocho horas de suministro de agua cada tres días. Se estima que el 85% de los residentes de Gaza dependen del abastecimiento de agua potable por productores públicos o privados, cuya producción, cadena de suministro y almacenamiento doméstico corren el riesgo de contaminación²⁸. Así, el promedio de consumo de agua en Gaza es de 79 litros diarios per cápita, muy por debajo de la tasa de 100 litros recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Como resultado, el 95% de la población puede estar ahora en riesgo de sufrir enfermedades transmitidas por el agua¹⁶.

54. En la Ribera Occidental, las dificultades para obtener permisos de Israel para actividades relacionadas con la construcción o rehabilitación de la infraestructura

²⁸ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), “Gaza situation report 178” (enero de 2017).

palestina de abastecimiento de agua²⁹ contribuyen a negar a los palestinos el derecho a tener acceso al agua³⁰.

55. Un total de 620.000 personas no están conectadas a una red de abastecimiento de agua o reciben agua solo una vez por semana o menos. De ellas, 150.000 viven en la Zona C, donde Israel tiene la plena responsabilidad sobre el agua. Ciertas comunidades de la Zona C se enfrentan a otras restricciones en materia de acceso físico al suministro de agua, además de sufrir demoliciones continuas de la infraestructura de servicios de agua, saneamiento e higiene¹⁷.

56. En junio de 2016, el promedio de consumo de agua por los palestinos en la Ribera Occidental era de 73 litros diarios de agua per cápita, de nuevo muy por debajo de los 100 litros recomendados por la OMS y drásticamente inferior a los 240 litros a los que tienen acceso los israelíes²⁹. En algunas zonas, el consumo de agua de los palestinos era de solo 20 litros por persona y día, en particular en comunidades sin infraestructura de abastecimiento de agua²⁹.

57. Se impide a los palestinos el acceso al río Jordán y solo se les asigna el 13% del agua del acuífero de montaña. El resto es absorbido por Israel, que también tiene acceso a otros muchos recursos hídricos. La escasez de recursos hídricos de los palestinos en la Ribera Occidental hace que dependan de la empresa de abastecimiento de agua israelí Mekorot para el 18,5% de sus necesidades de agua (datos de 2014)²⁹. En promedio, el 8% de los gastos mensuales de los palestinos se dedica a la compra de agua, en comparación con el promedio mundial del 3,5%¹⁷.

58. En Jerusalén Oriental, decenios de inversión insuficiente en infraestructura y la falta de permisos de construcción provocan que alrededor del 36% de la población tenga conexiones ilegales vulnerables a las redes de abastecimiento de agua, y hasta un tercio de la población no esté conectada al alcantarillado¹⁷.

59. En la Ribera Occidental, los agricultores sufren dificultades para acceder a sus tierras. Los que tienen las tierras de cultivo en la “zona cerrada” o cerca de los asentamientos requieren permisos especiales de Israel o arreglos de coordinación previos para acceder a ellas¹⁷. Igualmente, las restricciones israelíes impiden que los palestinos se beneficien de la mayoría de los recursos de la tierra ubicados en la Zona C¹⁶.

60. Las restricciones impuestas por Israel en zonas de pesca frente a Gaza han dado lugar al deterioro del sector pesquero de la Franja. La reducción de la zona de pesca ha provocado la sobrepesca en una zona pequeña, lo que ha resultado en la disminución de la población de peces y el agotamiento de las zonas de reproducción³¹.

61. Fuentes oficiales palestinas han afirmado que las prácticas de las autoridades y los colonos israelíes, como la transferencia ilícita de desechos peligrosos a la Ribera Occidental y la asignación de partes del valle del Jordán a un vertedero israelí de

²⁹ “EWASH concerned by water restrictions in the West Bank resulting from Israeli discriminatory policies”, comunicado de prensa, 21 de junio de 2016. Disponible en <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/ewash-concerned-water-restrictions-west-bank-resulting-israeli>.

³⁰ Véase https://www.ochaopt.org/content/risk-settler-takeover-ein-fera-water-spring-hebron#_ftn5.

³¹ Véase Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, “Report to the Ad Hoc Liaison Committee”, septiembre de 2016.

desechos industriales, han perjudicado gravemente las tierras agrícolas, la salud, los animales y la diversidad biológica de la población palestina³².

Situación socioeconómica en el Territorio Palestino Ocupado

62. Los efectos de la ocupación abarcan desde la crisis humanitaria hasta la obstrucción del desarrollo social y económico, a veces provocando la marcha atrás de la trayectoria de desarrollo.

*Condiciones económicas*³³

63. La economía de Palestina experimentó una enorme contracción durante el segundo semestre de 2014 y principios de 2015, después del último conflicto militar en Gaza. Desde entonces, la economía ha seguido recuperándose, con un crecimiento estable y una inflación controlada. El producto interno bruto a precios constantes aumentó en un 5,1% en los tres primeros trimestres de 2016 en comparación con el mismo período de 2015. El aumento se originó principalmente en Gaza, donde se registró un crecimiento medio del 9,8%. El crecimiento en la Ribera Occidental, aunque más moderado, permaneció estable en el 3,7%.

64. El crecimiento en la Ribera Occidental se atribuyó principalmente a unos buenos resultados del sector manufacturero y algunas actividades de servicios, como los servicios financieros y la educación. Sin embargo, el crecimiento se contrarrestó por ligeras disminuciones en la agricultura, la construcción y el comercio. En cuanto a los gastos, los resultados económicos positivos de la Ribera Occidental en 2016 pueden atribuirse principalmente al consumo privado, mientras que las inversiones y, en menor medida, el gasto público, registraron tasas de crecimiento negativas. Las altas tasas de crecimiento en la Franja de Gaza durante los tres primeros trimestres de 2016 se debieron principalmente a la mejora continua del sector de la construcción y los servicios de la administración pública. En lo relativo a los gastos, el crecimiento en la Franja de Gaza fue impulsado exclusivamente por la formación de capital bruto, lo que refleja el desempeño positivo del sector de la construcción antes descrito, ya que tanto el consumo privado como el sector externo contribuyeron negativamente al crecimiento.

65. Hay grandes diferencias entre las condiciones de vida en Gaza y el resto del Territorio Palestino Ocupado. Pese a las elevadas tasas de crecimiento recientes en Gaza, el conflicto de 2014 empeoró la divergencia entre esa zona y la Ribera Occidental. Esto puede explicarse por el efecto acumulativo de los conflictos, los cierres y la toma de Gaza por Hamás, que han perdurado en los últimos años.

66. La tasa de desempleo en el cuarto trimestre de 2016 fue del 25,7% (16,9% en la Ribera Occidental y 40,6% en la Franja de Gaza), una ligera disminución del 0,4% respecto al mismo período de 2015. Al mismo tiempo, la participación en la fuerza de trabajo se redujo en un 2,2%, lo que sugiere que muchos trabajadores abandonan la población activa (el denominado efecto del “trabajador desanimado”). Aunque la tasa de desempleo entre los jóvenes palestinos (de 15 a 29 años de edad) mostró leves mejoras en el último trimestre de 2016, se incrementó en un 1,5% durante todo ese año. Esa tasa alcanzó el 45,4% en el tercer trimestre de 2016, el

³² Véase

<http://www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?tabID=512&lang=en&ItemID=1627&mid=3171&wversion=Staging#>.

³³ A menos que se indique otra cosa, la presente sección se basa en el análisis realizado por la CESPAO de cifras de las cuentas nacionales oficiales, las estadísticas del trabajo y los índices de precios al consumidor publicado por la Oficina Central Palestina de Estadística, así como de los boletines trimestrales de la Autoridad Monetaria Palestina. Todos los datos se consultaron el 23 de marzo de 2017. Las cifras correspondientes a 2016 son preliminares.

nivel más alto desde 2014. El desempleo entre los refugiados palestinos también siguió siendo elevado, un 31,6%.

67. La alta tasa de desempleo persistente en Gaza (el promedio para 2016 fue del 41,7%) se mantuvo por encima del nivel anterior a 2014, lo que muestra que el mercado de trabajo sigue luchando para recuperarse de las consecuencias de la escalada de 2014.

68. La tasa de desempleo de las mujeres no solo es superior a la de los hombres (43,9% frente al 21% en el cuarto trimestre de 2016), sino que también ha aumentado durante casi 10 años consecutivos. Pese que el reciente aumento en la tasa de participación femenina en la fuerza de trabajo resulta alentador, esta cifra fue del 18,9% para las mujeres de 15 años o más en el cuarto trimestre de 2016, porcentaje todavía considerablemente inferior al de los hombres (71,4%).

69. Los ingresos fiscales nacionales registraron algunos avances alentadores. El ingreso nacional bruto creció un 27,8% en 2016, continuando una tendencia al alza por la cual se ha duplicado con creces (208,7%) desde 2006, hasta lograr un nivel sin precedentes en el tercer trimestre de 2016. En 2016, la recaudación de impuestos para fines específicos aumentó en un 48,6% respecto al nivel de 2015. Esos avances positivos se combinan con una fuerte dependencia de los ingresos aduaneros (derechos de aduana dirigidos y controlados por Israel), que todavía representan aproximadamente dos tercios de los ingresos nacionales. Israel dedujo alrededor de 120 millones de dólares por mes hasta mayo de 2016 para cubrir las facturas de electricidad, abastecimiento de agua y aguas residuales debidas por la Autoridad Palestina, según lo acordado por las partes en los Acuerdos de Oslo. Esa suma fue un 34% menor que la correspondiente a 2015³⁴. La deuda pública disminuyó ligeramente en el último trimestre de 2016, lo que supondría un cambio positivo de la tendencia al alza registrada desde hace mucho tiempo, porque el total de la deuda pública ya ha aumentado en un 127,5% desde 2006.

Seguridad alimentaria

70. Aunque se han registrado mejoras en los últimos años, la inseguridad alimentaria sigue siendo alta en Palestina, pues el 26,8% de hogares estaban clasificados en las categorías de situación de inseguridad alimentaria en 2014³⁵. Las mejoras solo se dieron en la Ribera Occidental, donde la inseguridad alimentaria disminuyó del 22,1% de los hogares en 2013 al 16,3% en 2014. La situación en Gaza sigue siendo grave, con un alto nivel de inseguridad alimentaria (el 46,7% de los hogares en 2014) cuyo deterioro prosigue (desde el 44,5% en 2013). En la Ribera Occidental, la inseguridad alimentaria es especialmente elevada en los campamentos de refugiados, el 29%³⁶.

71. La inseguridad alimentaria en el Territorio Palestino Ocupado se deriva principalmente de la falta de acceso económico a los alimentos, que está muy relacionada con la pobreza. Además, la seguridad alimentaria se ve obstaculizada por el suministro de alimentos insuficiente o inestable tanto en la Franja de Gaza, donde un decenio de cierres y conflictos recurrentes con Israel han afectado a la capacidad productiva, como en la Ribera Occidental, donde las restricciones a la

³⁴ Datos facilitados por el Ministerio de Finanzas palestino.

³⁵ Los hogares con inseguridad alimentaria son los clasificados en las categorías de “en situación de inseguridad alimentaria grave” o “en situación de inseguridad alimentaria moderada” según la metodología del Estudio de la seguridad alimentaria y socioeconómica. Véase más información en Palestine Food Security Sector y Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2014: State of Palestine” (2016).

³⁶ Palestine Food Security Sector y Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2014: State of Palestine” (2016).

circulación de personas y mercancías dificultan en gran medida los medios de subsistencia y la actividad económica³⁷.

72. Aproximadamente la mitad de la población palestina sufre más de una forma de deficiencia de micronutrientes³⁷. Solamente se ha logrado evitar una crisis de seguridad alimentaria en Gaza gracias a la asistencia humanitaria en gran escala³⁸. Más del 70% de los residentes de Gaza reciben algún tipo de ayuda internacional que, en su mayor parte, consiste en asistencia alimentaria³⁹. La población que recibe ayuda alimentaria del OOPS se ha multiplicado por más de diez entre 2000 y 2016, pasando de menos de 80.000 personas a más de 960.000. En la Ribera Occidental, la inseguridad alimentaria en los hogares de refugiados alcanzó el 22%, en comparación con el 14% de los hogares de personas que no son refugiadas.

Educación

73. En 2016, las violaciones graves relacionadas con la educación siguieron limitando el derecho de los niños a acceder a la educación en condiciones de seguridad en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental⁴⁰.

74. El régimen de planificación y zonificación aplicado por las autoridades israelíes en la Zona C y Jerusalén Oriental ha provocado la escasez de edificios escolares. Un total de 50.000 niños palestinos están matriculados en 183 escuelas de la Zona C. Más de 1.700 niños de 37 comunidades de la Ribera Occidental recorren más de 5 kilómetros hasta llegar a la escuela. El acoso y la violencia también se han denunciado como causas que complican los desplazamientos hacia y desde la escuela⁴¹.

75. El OOPS informa de que, en 2016, el 75% de las escuelas de Gaza seguían funcionando en régimen de doble turno. Los niños refugiados tienen menos oportunidades de participar en actividades recreativas y creativas que los alumnos que asisten a escuelas de turno único³⁹.

76. En Gaza, las 252 escuelas que fueron dañadas o destruidas durante las hostilidades de 2014 han sido reparadas y están en pleno funcionamiento; la escuela del OOPS que quedó completamente destruida ha sido reconstruida; y prosiguen las obras en las otras seis escuelas destruidas. De las 14 instituciones de educación superior afectadas por las hostilidades, 4 han sido reparadas y se están realizando obras en otras 7. Un total de 180 de los 274 jardines de infancia dañados han sido reparados⁴¹.

77. En Gaza, la experiencia de aprendizaje de los niños se ve afectada negativamente por las breves jornadas escolares debidas al doble turno y por el hacinamiento crónico. Los incidentes relacionados con la seguridad también han afectado a la infraestructura escolar en la Zona C y en zonas cercanas a los asentamientos⁴².

³⁷ *Ibid.*

³⁸ Información recibida del OOPS.

³⁹ Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/gaza-strip-humanitarian-impact-blockade-november-2016>.

⁴⁰ Véase http://www.dci-palestine.org/raids_tear_gas_and_a_burned_house_three_west_bank_school_days. Véase también Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), *Humanitarian situation report: State of Palestine, January-March 2017*.

⁴¹ Véase Equipo de las Naciones Unidas en el Estado de Palestina, "Gaza: two years after" (2016).

⁴² UNICEF, *Humanitarian situation report: State of Palestine, October-December 2016*.

Salud pública

78. Gaza es una de las zonas más densamente pobladas del mundo, con más de 5.000 personas por km²⁴³. La situación es particularmente difícil para el 43% de los refugiados que viven en campamentos donde la densidad media es de casi 40.000 personas por km²⁴⁴. Las condiciones de vida en situación de hacinamiento y las viviendas deficientes han aumentado los riesgos para la salud pública relacionados con la eliminación indebida de desechos sólidos en vertederos y con la acumulación de aguas residuales, especialmente cerca de los campamentos de refugiados¹⁶.

79. En Gaza, los cierres, la división política⁴⁵ y el conflicto recurrente han afectado gravemente a la disponibilidad y la calidad de los servicios de salud. Muchos pacientes sufren frustración, dolor innecesario y riesgos para la salud relacionados con las demoras de la atención causadas, entre otras cosas, por la escasez de personal cualificado, medicamentos y material fungible, así como de suministro eléctrico⁴².

80. En la Ribera Occidental, los palestinos deben obtener un permiso para cada cita médica por la que deban viajar a Jerusalén o a países vecinos, y a menudo esos permisos se retrasan o deniegan, con frecuencia sin explicación del motivo. Las restricciones israelíes a la circulación exigen que las ambulancias que transporten pacientes entre la Ribera Occidental y hospitales de Jerusalén utilicen un procedimiento “de doble ambulancia”, en el cual acuden dos vehículos y el paciente es trasladado de uno a otro a través del puesto de control o el muro¹⁶.

III. Golán sirio ocupado

81. En su resolución 497 (1981), el Consejo de Seguridad resolvió que la decisión israelí de imponer sus leyes, su jurisdicción y su administración al territorio sirio ocupado de los Altos del Golán era nula y sin valor, y no tenía efecto alguno desde el punto de vista del derecho internacional, y exigió que Israel, la Potencia ocupante, revocara su decisión de inmediato.

82. El 7 de septiembre de 2016, según se informa, las autoridades israelíes demolieron la primera vivienda en Majdal Shams, citando la falta del necesario permiso de construcción ([A/HRC/34/39](#), párr. 59)⁴⁶. Las políticas en materia de tierra, vivienda y desarrollo establecidas por Israel han dificultado que los sitios obtengan permisos de construcción, lo que se traduce en el hacinamiento denunciado en las aldeas sirias⁴⁷. Según la República Árabe Siria, las autoridades israelíes restringen el uso de la tierra por los sirios a 18.000 hectáreas, mientras que permiten a los colonos israelíes utilizar 140.000 hectáreas ([A/HRC/34/37](#), párr. 24).

83. El Comité Especial encargado de Investigar las Prácticas Israelíes que Afecten a los Derechos Humanos del Pueblo Palestino y Otros Habitantes Árabes de los Territorios Ocupados citó acusaciones de organizaciones de la sociedad civil de que las autoridades israelíes trataban de expropiar tierras de propiedad de la población siria declarándolas “zonas verdes”, con objeto de impedir que la población siria las

⁴³ Información recibida del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en la que se citan datos de la Oficina Central Palestina de Estadística y el Comité Nacional de Población.

⁴⁴ OOPS, *Gaza situation report No. 191*, abril de 2017.

⁴⁵ Robert Piper, “The humanitarian impact of a divided government”, 12 de julio de 2016. Disponible en <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-impact-divided-government>.

⁴⁶ Véase también <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

⁴⁷ Véase <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

utilizara para construcción, agricultura, pastoreo u otros fines. También se denunció que esas políticas impedían la mejora de los sistemas de carreteras y alcantarillado, la construcción de infraestructura industrial y la construcción de centros educativos, sanitarios y culturales en beneficio de la población siria ([A/71/352](#), párr. 91).

84. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) afirma que la asignación de agua a los agricultores sirios se limita a 200 m³ por 1.000 m², cantidad que tiene muchas posibilidades de ser menor debido a la sequía, mientras que los colonos reciben entre 600 y 800 m³ y, en la práctica, tanta agua como necesiten. Esto ha debilitado las labores agrícolas, transformándolas en una actividad secundaria para muchos agricultores sirios⁴⁸.

85. Mientras tanto, la expansión de los asentamientos por las autoridades israelíes en el Golán sirio ocupado continuó durante el período sobre el que se informa, en contravención del derecho internacional ([A/HRC/34/39](#), párr. 58). Parece ser que, en octubre de 2016, el Gobierno de Israel aprobó planes para la construcción de 1.600 nuevas viviendas en el asentamiento de Katzrin ([A/HRC/34/39](#), párr. 59) y, según la OIT, el Gobierno ofrece a parejas casadas jóvenes israelíes la oportunidad de alquilar las tierras de sirios que abandonaron la zona en 1967⁴⁹.

86. Según el Comité Especial, empresas de propiedad israelí y extranjera han seguido explorando y explotando recursos naturales, como el agua, el gas y el petróleo, tras recibir licencias de las autoridades israelíes ([A/70/406](#), párr. 25).

87. En los últimos años se ha incrementado la inversión del Gobierno de Israel en el desarrollo de las comunidades sirias en el Golán, incluso mediante la adopción de un plan trienal para el período 2014-2017 en el que se asignaron casi 60 millones de dólares, principalmente para la educación y el desarrollo de la infraestructura.

88. El 17 de abril de 2016, el Gabinete israelí celebró su primera reunión de la historia en el Golán sirio ocupado⁵⁰. En la apertura de la reunión, el Primer Ministro de Israel declaró que “los Altos del Golán seguirán para siempre en manos de Israel” y prometió que su Gobierno continuaría “fortaleciendo a los residentes, las comunidades, la industria y la agricultura de todas las maneras posibles”. También exhortó a la comunidad internacional a “reconocer por fin que los Altos del Golán permanecerán bajo la soberanía de Israel de manera permanente”⁵¹.

IV. Conclusión

89. Cincuenta años de ocupación de tierras palestinas y sirias han creado graves limitaciones en el desarrollo social y económico del Territorio Palestino Ocupado y el Golán sirio ocupado. Los efectos de las políticas y prácticas israelíes contra el pueblo palestino, su sociedad y su economía, en particular, son multidimensionales y se han acumulado durante los decenios de ocupación.

90. Las prácticas y políticas israelíes en el Territorio Palestino Ocupado y el Golán sirio ocupado violan el derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos, y algunas pueden ser consideradas discriminatorias. Ciertas prácticas israelíes pueden equivaler a un traslado

⁴⁸ Organización Internacional del Trabajo (OIT), *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2016), párr. 116.

⁴⁹ OIT, *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2016), párr. 118.

⁵⁰ Israel, Ministerio de Relaciones Exteriores, comunicado de 17 de abril de 2016. Disponible en <http://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2016/Pages/Cabinet-communique-17-April-2016.aspx>.

⁵¹ Véase

<http://www.pmo.gov.il/english/mediacenter/secretaryannouncements/pages/govmes170416.aspx>.

forzoso de personas protegidas, lo que podría constituir una violación grave del Cuarto Convenio de Ginebra.

91. La adhesión al derecho internacional es imperiosa, pues vela por que ninguna de las partes gocen de impunidad, y garantiza la justicia y la paz para todos los pueblos de la región, incluidas las poblaciones palestina y siria bajo ocupación.

92. Las Naciones Unidas mantienen su postura de larga data de que la paz amplia y duradera solo puede lograrse mediante una solución biestatal negociada. El Secretario General seguirá velando por que las Naciones Unidas trabajen en pro del establecimiento de un Estado palestino independiente, democrático, contiguo y viable que viva en condiciones de paz con un Israel seguro, en el marco de una solución regional amplia, de conformidad con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad.
