



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de enero de 2016
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo primer período de sesiones
Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento
de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre
los Países Menos Adelantados

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2016
24 de julio de 2015 a 27 de julio de 2016
Tema 11 b) del programa provisional*
Aplicación y seguimiento de los resultados
de las grandes conferencias y cumbres de
las Naciones Unidas: examen y
coordinación de la ejecución del Programa
de Acción en Favor de los Países Menos
Adelantados para el Decenio 2011-2020

Ejecución del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 69/231 de la Asamblea General y la resolución 2015/35 del Consejo Económico y Social, en las que se pidió al Secretario General que presentara un amplio informe sobre la aplicación del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul).

* E/2016/1.



I. Introducción

1. En este informe, el último antes del examen de alto nivel entre períodos de sesiones del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul)¹, se proporcionan información y un análisis exhaustivos sobre los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Estambul desde 2011, y abarca todas las ocho esferas de acción prioritarias y el objetivo general de aumentar el número de países que salen de la categoría de países menos adelantados. El informe también refleja las decisiones y medidas adoptadas por los Estados Miembros en relación con la ejecución ulterior del Programa de Acción y las actividades de otras partes interesadas. Los datos estadísticos utilizados para el presente informe pueden consultarse en línea².

2. En el informe se formulan recomendaciones sobre cómo mejorar la aplicación del Programa de Acción de Estambul a fin de que los países menos adelantados logren sus objetivos y metas mediante una labor nacional más firme y coherente acompañada de una mayor cooperación internacional. Además, se examina la forma en que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible³, la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo⁴ y el acuerdo adoptado en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en París del 30 de noviembre al 11 de diciembre de 2015, podrían apoyar la consecución de las prioridades de los países menos adelantados.

II. Avances en la ejecución de las prioridades fundamentales del Programa de Acción de Estambul

3. La tasa media de crecimiento del producto interno bruto (PIB) de los países menos adelantados, tras una caída en 2011 debido a los efectos de la crisis económica y financiera, se estabilizó alrededor del 5,5%. En 2014, 12 países menos adelantados alcanzaron tasas de crecimiento del 7% o más, en consonancia con el objetivo del Programa de Acción de Estambul. No obstante, las tasas de crecimiento han sido inestables, con fuertes reducciones en algunos países debido en parte a fenómenos meteorológicos adversos, una caída de los precios de los productos básicos y problemas de seguridad regional.

A. Capacidad productiva

4. Los cambios en la composición sectorial del PIB han sido mucho más lentos en la mayoría de los países menos adelantados que en otros países en desarrollo, lo que indica que existen obstáculos a la transformación estructural. La proporción de la industria manufacturera en los países menos adelantados se mantuvo estable, en

¹ *Informe de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, Estambul (Turquía), 9 a 13 de mayo de 2011 (A/CONF.219/7)*, cap. II.

² Véase: <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2015/12/SG-Report-on-IPoA-2015-Statistical-Annex.pdf>.

³ Resolución 70/1 de la Asamblea General.

⁴ Resolución 69/313 de la Asamblea General.

torno al 10% durante el período 2011-2014, en comparación con 2001-2010. Solo tres países (Angola, Bangladesh y las Comoras) aumentaron considerablemente la proporción del sector manufacturero en el PIB.

5. Una importante traba a la creación de capacidad productiva en los países menos adelantados fueron las bajas tasas de inversión, en combinación con obstáculos institucionales, un limitado desarrollo de los recursos humanos y la falta de infraestructura. La formación bruta de capital como porcentaje del PIB aumentó solo ligeramente, de un promedio del 23,2% en 2001-2010 al 25,1% en 2011-2014.

Infraestructura

6. El número de usuarios de Internet por cada 100 personas prácticamente se duplicó, pasando del 4,4% en 2010 al 8,6% en 2014, y se observaron progresos en casi todos los países menos adelantados. En su conjunto, Bhután registró la tasa más alta, a saber, el 34,4% en 2014, seguido por el Sudán, Santo Tomé y Príncipe, el Yemen y Angola, cada uno de ellos con al menos un 20%. En varios países de África Oriental y Central, y en Myanmar y Timor-Leste, persistieron las bajas tasas de un solo dígito.

7. El número de abonados a la telefonía móvil aumentó del 33% en 2010 al 63% en 2014. Angola, Camboya, Gambia, Lesotho y Malí alcanzaron tasas de penetración de más del 100% en 2014. Sin embargo, entre 2013 y 2014, Haití, Malawi, Mauritania, el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen experimentaron una leve disminución. Incluso en los países cuyas economías eran relativamente saludables, persistían amplias disparidades entre las zonas urbanas y las zonas rurales que era preciso subsanar.

8. Se han emprendido varias iniciativas para mejorar las redes de transporte en África y Asia. Las condiciones de las redes viales y ferroviarias siguieron mejorando. Los proyectos regionales también son importantes para los países menos adelantados. Un ejemplo de ello es el Acuerdo sobre el Tránsito por el Corredor Septentrional en el que Burundi, la República Democrática del Congo, Kenya, Rwanda y Uganda son partes contratantes y también se extiende a Sudán del Sur. El Acuerdo es el marco jurídico para la colaboración entre esos países sobre cuestiones de transporte de tránsito, control aduanero, documentación y procedimientos, así como desarrollo de la infraestructura y las instalaciones relacionadas con los puertos marítimos, los puertos y vías de navegación interiores, las carreteras, los ferrocarriles, los oleoductos y los puestos fronterizos. Por consiguiente, los acuerdos facilitan tanto el comercio exterior como el realizado entre sus miembros. La densidad de las carreteras en los países menos adelantados se mantiene a un nivel mucho más bajo que en otros países en desarrollo, pese a las pruebas que demuestran que la inversión pública en las carreteras rurales tendría una incidencia muy positiva en la productividad agrícola.

9. En 2014, la proporción de fletes aéreos de los países menos adelantados en el transporte mundial prácticamente se duplicó, de 0,47% en 2010 al 0,81%. La mayor parte de ese aumento estuvo impulsado por Etiopía y Bangladesh. El índice de conectividad del transporte marítimo de línea de la UNCTAD, que mide la conectividad marítima, pasó de 7,2 en 2010 a 8,9 en 2014. Dado que la conectividad es fundamental para la participación de los países menos adelantados en las cadenas de valor mundiales, se requieren inversiones mucho más cuantiosas y reformas

reglamentarias para subsanar las deficiencias de esos países en materia de infraestructura.

Energía

10. El acceso a la electricidad en los países menos adelantados aumentó ligeramente, del 31,5% de la población con acceso a la electricidad en 2010 al 34,5% en 2012. Varios países menos adelantados africanos sin litoral se están rezagando en la mejora del acceso a la electricidad (Burkina Faso, Burundi, el Chad, el Níger, la República Centroafricana, Malawi y Sudán del Sur).

11. Los países menos adelantados tienen mejor rendimiento en las zonas urbanas que en las zonas rurales, con tasas de acceso a la energía del 70% frente al 21% en 2012. Todos los países menos adelantados de la región de Asia y el Pacífico tienen tasas de acceso urbano superiores al 50%, con un promedio de alrededor del 90%.

12. Se ha avanzado bastante en las iniciativas para crear alianzas público-privadas más sólidas, como la iniciativa del Secretario General titulada Energía Sostenible para Todos, que promueve las alianzas entre los gobiernos, las empresas y la sociedad civil. Sin embargo, se necesitan fuentes de financiación adicionales e iniciativas y programas apropiados, adaptadas a los países menos adelantados para acelerar el avance en este sector.

Ciencia, tecnología e innovación

13. En lo que respecta a la ciencia, la tecnología y la innovación, los países menos adelantados van a la zaga en todos los aspectos. Los ciudadanos de los países menos adelantados presentaron un total de 628 patentes en 2013, lo que constituye un aumento en comparación con el total de 516 registrado en 2010. Solo muy pocos países menos adelantados comunicaron que habían presentado solicitudes de patente, en su mayoría de Asia, y de estas la mitad procedía de Bangladesh. En cambio, Viet Nam, por ejemplo, presentó un número mucho más elevado de patentes (3.995).

14. Se observan deficiencias similares en otras esferas: solo el 0,185% de los artículos científicos y técnicos publicados en revistas en todo el mundo en 2011 procedían de los países menos adelantados, lo que corresponde a 1,8 artículos por cada millón de personas. Del mismo modo, los fondos dedicados a la investigación y el desarrollo en los países menos adelantados han sido insignificantes, lo que contribuye a la escasa utilización de tecnología avanzada en todos los sectores.

15. Además, las disposiciones de apoyo y cooperación, incluidas en los regímenes de derechos de propiedad intelectual en el marco de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y la Organización Mundial del Comercio (OMC), no se aplican ni utilizan plenamente.

Desarrollo del sector privado

16. Ha habido cierta mejora en la creación de un entorno propicio para el sector privado en los países menos adelantados. Varios países menos adelantados, como Rwanda (46°), Vanuatu (76°) y las Islas Salomón (87°), figuran ahora entre los 100 primeros en la clasificación general de los indicadores de Doing Business. Once países menos adelantados figuraban entre los 100 mejores para abrir una empresa.

17. Sin embargo, la estructura del sector privado, en que la gran mayoría de las empresas son pequeñas y algunas grandes, reduce los vínculos entre las empresas, lo que obstaculiza las oportunidades de innovación, aprendizaje y desarrollo de aptitudes y, por ende, el crecimiento de la productividad. Además, los elevados costos del transporte y de las transacciones y los obstáculos al comercio restringen la competitividad de los países menos adelantados.

B. Agricultura

18. La agricultura aún emplea a la mayor parte de la población en la mayoría de los países menos adelantados, con un promedio del 60%. La proporción media de valor añadido en la agricultura como porcentaje del PIB disminuyó levemente, del 25,4% en 2001-2010 al 23,7% en 2011-2014.

19. Se calcula que el 24% de la población (210 millones de personas) padece hambre en los países menos adelantados, principalmente en las zonas rurales. La dependencia de la agricultura para su sustento y la elevada proporción de los gastos de los pobres en concepto de alimentación hace de la agricultura un factor clave para aliviar la pobreza y el hambre.

20. La productividad agrícola en los países menos adelantados se mantuvo constante entre 2010 y 2013. El índice de la producción per cápita ascendía a unos 110 en comparación con la base de referencia de 100 durante el período 2004-2006. El uso de fertilizantes para los países menos adelantados de África apenas aumentó de 10,2 kg por hectárea de tierra cultivable en 2010 a 11,3 kg en 2013. En Asia, el uso de fertilizantes en 2013 fue mucho mayor, de 60 kg. Sin embargo, ese aumento estuvo impulsado principalmente por un uso muy elevado en Bangladesh. La mayoría de los demás países de Asia utilizaron alrededor de 20 kg de fertilizantes. La irrigación tampoco ha mejorado demasiado. Debe darse prioridad a la labor de hacer frente a los posibles efectos negativos del cambio climático en la producción agrícola, incluidas las graves sequías e inundaciones, así como patrones climáticos más irregulares.

21. Casi todos los países menos adelantados son países con déficit de alimentos. Por lo tanto, el descenso de los precios mundiales de los alimentos podría mejorar el acceso a los alimentos para los pobres de las zonas urbanas, aunque también podría afectar negativamente a los productores de alimentos de las zonas rurales y obstaculizar la inversión. En general, el aumento de la productividad en la agricultura mediante un mayor acceso a los insumos y las innovaciones, incluidos los servicios de divulgación agrícola, sigue siendo un desafío para la mayoría de estos países.

C. Comercio

22. Si bien el porcentaje de las exportaciones de los países menos adelantados en relación con las exportaciones mundiales totales prácticamente se duplicó entre 2001 y 2010, los progresos desde entonces han sido lentos, ya que los países menos adelantados representaron aproximadamente el 1,1% de las exportaciones mundiales en 2014, una leve disminución en comparación con 2013, debido sobre todo a la disminución de los precios de los productos básicos. Asimismo, las exportaciones de los países menos adelantados siguieron estando altamente concentradas, ya que en

2014 casi el 70% de las exportaciones de mercancías dependieron de tres productos principales (la composición varía de un país a otro). Las exportaciones de productos con mayor valor añadido y utilización de tecnología más avanzada siguen siendo muy limitadas. En cambio, la diversificación geográfica de las exportaciones de los países menos adelantados ha aumentado: el 57% de las exportaciones se dirige a los países en desarrollo (el 23% a China solamente) y el 5% a otros países menos adelantados.

23. Los Estados Miembros comenzaron a aplicar el conjunto de medidas en favor de los países menos adelantados, aprobado en la Novena Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, celebrada en Bali (Indonesia) en 2013, y el Acuerdo sobre la facilitación del comercio. El acceso a los mercados libre de derechos y contingentes para los países menos adelantados en las economías desarrolladas aumentó ligeramente, llegando solo al 84% en 2014. Sin embargo, el acceso varía considerablemente en función del producto, y las exportaciones de productos agrícolas y manufacturados (excepto los textiles y las prendas de vestir) tienen un acceso casi libre a los mercados (el 98% y el 97%, respectivamente). La Ley sobre Crecimiento y Oportunidad en África, que confiere a los países de África, incluidos 26 países menos adelantados, acceso preferencial al mercado de los Estados Unidos, fue renovada hasta 2025. Desde finales de 2015, Australia, Noruega, Nueva Zelanda y Suiza facilitaron una cobertura libre de derechos y contingentes al 100%, mientras que la Unión Europea proporcionó una cobertura del 99%, sin incluir las armas. En la Décima Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, celebrada en Nairobi del 15 al 19 de diciembre de 2015, los participantes acordaron eliminar de inmediato los subsidios a las exportaciones de productos agrícolas de los países desarrollados, las de los países en desarrollo antes de finales de 2018, salvo algunas excepciones. Asimismo, se convino en reducir las subvenciones del algodón y dar al algodón y los productos conexos un acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes.

24. Además, el diseño y la aplicación de normas de origen preferenciales cumplen un papel fundamental para aumentar las exportaciones de los países menos adelantados. Recientemente, la Unión Europea y el Japón simplificaron sus normas de origen. Con el fin de ingresar en las cadenas de valor internacionales, los países menos adelantados deben ser capaces de utilizar productos intermedios procedentes de otros países en desarrollo. Los participantes en la Décima Conferencia Ministerial establecieron unas directrices para proporcionar orientación sobre los requisitos en materia de evaluación de las transformaciones, así como un conjunto de normas para la acumulación⁵.

25. Al menos 18 países en desarrollo también están proporcionando a los países menos adelantados acceso preferencial a los mercados, los últimos de los cuales han sido Chile y Tailandia. Los países menos adelantados se han beneficiado, en promedio, de un margen preferencial del 5% en los últimos años, sobre todo en los casos de las prendas de vestir, los textiles y la agricultura. Recientemente, varios países en desarrollo mejoraron sus esquemas de preferencias para los países menos adelantados. Desde 2015 China viene concediendo acceso al mercado libre de derechos y contingentes al 97% de sus líneas arancelarias y en 2014 la India

⁵ Véase Organización Mundial del Comercio, *Normas de origen preferenciales para los países menos adelantados*, Décima Conferencia Ministerial, Nairobi, 15 a 18 de diciembre de 2015 (WT/MIN(15)/47-WT/L/917).

aumentó la cobertura libre de derechos y contingentes al 96% de sus líneas arancelarias.

26. Pese a la crisis financiera, la proporción de las exportaciones de servicios comerciales de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales comenzó a aumentar considerablemente en 2008, y alcanzó el 0,7% en 2014. Algunos países menos adelantados dependen de las exportaciones de servicios, principalmente el turismo y el transporte. Los servicios de comunicaciones fueron los de más rápido crecimiento entre las exportaciones de servicios. En 2011 se adoptó una exención para los servicios de los países menos adelantados y, para febrero de 2015, 25 países y grupos regionales habían indicado los sectores y modos de suministro en los que tenían la intención de ofrecer un trato preferencial a los servicios y los proveedores de servicios de los países menos adelantados. En la Décima Conferencia Ministerial se decidió prorrogar la exención para los servicios hasta el término de 2030 y se alentó a los miembros de la OMC a mejorar la notificación de las preferencias con valor comercial en virtud de la exención.

27. Entre 2011 y 2014, tres países menos adelantados se adhirieron a la Organización Mundial del Comercio (República Democrática Popular Lao (2013), Vanuatu (2012) y Yemen (2014)). En la Décima Conferencia Ministerial se aprobaron los conjuntos de medidas de adhesión para el Afganistán y Liberia.

28. También se han aportado algunas mejoras a la Iniciativa de Ayuda para el Comercio en favor de los países menos adelantados, y los desembolsos en favor de esos países aumentaron de 9.000 millones de dólares para el período 2009-2011 a 11.000 millones de dólares en 2013, principalmente para infraestructura económica. En 2015 se puso en marcha la segunda fase del Marco Integrado Mejorado y se recaudó un total de 90 millones de dólares en una Conferencia sobre Promesas de Contribuciones celebrada en diciembre de 2015 para ayudar a los países a integrar el comercio en las estrategias nacionales de desarrollo y a elaborar un plan de acción integral para el sector de las exportaciones, a fin de utilizarlo como un vehículo para el crecimiento económico.

29. Dado que el comercio puede ser un factor principal para el empleo, el crecimiento, la transferencia de tecnología y la transformación estructural, es necesario hacer más para ampliar y diversificar las exportaciones.

D. Productos básicos

30. Entre las exportaciones de los países menos adelantados siguen dominando los productos básicos (en particular, el petróleo y los minerales), las piedras preciosas y el oro no amonedado, que representaron casi el 80% de las exportaciones a lo largo de los últimos cinco años, con algunas fluctuaciones debido a la volatilidad de los precios.

31. Los precios de los productos básicos siguieron disminuyendo, tendencia que se había venido acelerando tras alcanzar su máximo en 2011, equivalente a los niveles de 2009. Los precios de los alimentos se redujeron en un 27,5% entre 2011 y octubre de 2015, al tiempo que los precios de las materias primas agrícolas disminuyeron en un 46%. Las caídas de los precios fueron especialmente importantes en el caso del algodón (-55%), el azúcar (-47%) y el café (-45%), productos todos de gran relevancia para los países menos adelantados. Los precios

de los metales también disminuyeron en un 45%. En un principio, los precios del petróleo se mantuvieron relativamente constantes en 2015, pero a partir de octubre cayeron drásticamente en un 51%. Sin embargo, los mecanismos para mitigar y gestionar los riesgos asociados con la volatilidad de los precios de los productos básicos son en gran medida inexistentes.

E. Desarrollo humano y social

Educación y formación

32. Si bien se han logrado progresos graduales, el logro de la educación primaria universal sigue siendo un objetivo lejano. En los países menos adelantados la tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria ascendía al 84% en el período 2011-2013, en comparación con el 83% en 2010, y en 2013 más de 21 millones de niños en edad de cursar la enseñanza primaria no asistieron a la escuela en los países menos adelantados.

33. La tasa de matriculación en la enseñanza secundaria era baja en comparación con otros países en desarrollo. En 2013, 19 millones de adolescentes en edad de cursar la enseñanza secundaria no estaban matriculados en programas de escuela secundaria de ciclo inferior.

34. El camino demográfico de muchos países menos adelantados aumenta la presión sobre sus sistemas educativos. La cohorte de niños de 5 a 14 años de edad ha aumentado considerablemente en muchos de los países, lo que complica la prestación de servicios educativos adecuados en un contexto de recursos limitados, especialmente en las zonas rurales, donde el costo de la prestación de servicios de educación es superior. Por lo tanto, el elevado número de alumnos por maestro, la infraestructura deficiente, la insuficiente capacitación de los maestros y las deficiencias de los equipos están contribuyendo a una actuación profesional insatisfactoria.

Población y servicios primarios de la salud

35. La mortalidad materna sigue siendo considerablemente más alta en los países menos adelantados que en otros países en desarrollo, a pesar de los progresos realizados en los últimos cinco años. Se calcula que el número de muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos fue de 382 para esos países en 2015, lo que supone un descenso del 17% desde 2010.

36. Los recursos destinados a la planificación familiar en los países menos adelantados son limitados. Como resultado de ello, se estima que el 34% de las mujeres en edad reproductiva que están casadas o viven en pareja utilizaron métodos anticonceptivos modernos y el 22% tienen necesidades de planificación familiar no atendidas.

Desarrollo de la juventud

37. Las tasas de fecundidad son más altas en los países menos adelantados en comparación con otros países en desarrollo, lo que ha dado lugar a que el 60% de la población tenga menos de 25 años de edad.

38. El desempleo de los jóvenes es persistente en los países menos adelantados. Entre 2000 y 2014 el crecimiento del empleo de los jóvenes fue del 2,2% anual, inferior al del promedio de los adultos, del 3% anual. Los jóvenes y las mujeres fueron los grupos más afectados por el aumento del desempleo a raíz de la crisis económica y financiera mundial. Además, las dificultades para generar suficientes oportunidades de empleo se ven agravadas por la tendencia demográfica en los países menos adelantados y el gran número de jóvenes que ingresan en la fuerza laboral cada año.

Vivienda

39. En 2014, el 69% de la población de los países menos adelantados vivía en las zonas rurales, un nivel levemente inferior al del 70% registrado en 2011. La migración interna de las zonas rurales a las zonas urbanas ha dado lugar a un crecimiento exponencial de sus poblaciones urbanas, con una tasa media de crecimiento superior al 4% desde 2010. La falta de servicios públicos y de una infraestructura urbana adecuada y la limitada capacidad del sector público para responder a una creciente población urbana han dado lugar a una elevada proporción de habitantes de barrios marginales, del 63% en 2014.

40. En las zonas rurales, la falta de viviendas adecuadas, a menudo en condiciones insalubres y de hacinamiento, y la falta de servicios básicos adecuados y el acceso al agua o el saneamiento aumenta la vulnerabilidad de las poblaciones que ya son vulnerables a las consecuencias de los desastres.

Agua y saneamiento

41. Desde 2011, 16 millones de personas de los países menos adelantados han obtenido acceso a mejores fuentes de agua potable, lo que representa un aumento del 2,9%. Sin embargo, el 32,8% de la población no tenía acceso en 2014. En las zonas rurales, el 40% de la población carecía de acceso a una fuente mejorada de agua potable, frente a un 16% en las zonas urbanas.

42. El acceso a instalaciones sanitarias saludables sigue siendo muy limitado en los países menos adelantados. En 2014, el 63,7% de la población no tenía acceso a servicios de saneamiento mejorados.

Igualdad entre los géneros y empoderamiento de la mujer

43. La proporción de niñas y niños matriculados en la enseñanza primaria en los países menos adelantados fue de 0,94 en 2013, con lo que casi se logra la paridad entre los géneros en la enseñanza primaria para el conjunto de países menos adelantados. Las disparidades son mayores en la educación secundaria, si bien en algunos países se observan progresos significativos. Las diferencias entre hombres y mujeres en la educación terciaria siguen siendo muy amplias.

44. La representación de las mujeres en el parlamento ha aumentado continuamente en los últimos 10 años. En 2015, el 19,23% de los escaños de los parlamentos en los países menos adelantados estuvieron ocupados por mujeres, lo que representa un aumento del 1,43% desde 2011.

Protección social

45. La protección social en los países menos adelantados es esencial para erradicar la pobreza, reducir la desigualdad y aumentar la resiliencia de los grupos vulnerables. Aunque la mayoría de estos países han elaborado algún tipo de programa de protección social, la cobertura tiende a ser muy limitada. Como resultado de ello, la mayoría de la población más pobre carece de una protección social integral. El subempleo y el empleo precario constituyen un grave problema para los países menos adelantados, ya que más de un tercio del total de su población empleada vive en la extrema pobreza. En 2013, la tasa de empleo fue del 65% aunque diez países tenían proporciones inferiores al 50%.

F. Crisis múltiples y otros nuevos desafíos

Crisis económicas

46. La crisis económica y financiera mundial de 2008 entrañó a una reducción de las tasas de crecimiento en los países menos adelantados. Si bien muchos de ellos lograron consolidar políticas de amortiguación más sólidas con el aumento de las reservas de divisas y la reducción de la deuda pública como resultado del auge de los productos básicos, sus economías siguen siendo vulnerables a las conmociones económicas debido a la limitada transformación estructural. En muchos de los países menos adelantados el descenso de los precios del petróleo y otros productos básicos ha agravado las dificultades derivadas de la ausencia de una economía diversificada y la excesiva dependencia de las industrias de extracción de recursos. El deterioro de los saldos fiscales es un síntoma de una reducción del espacio fiscal disponible, que es necesario para prestar servicios vitales y protección social.

47. Entre 2010 y 2013, la media del servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones se mantuvo baja, en un 4%. En promedio, la proporción de las reservas totales y la deuda externa mejoró del 50,1% al 60,1%, aunque existen grandes diferencias entre los distintos países. A noviembre de 2015, el Sudán era el único país menos adelantado que seguía teniendo problemas de deuda. Otros nueve países menos adelantados están clasificados como de alto riesgo⁶. El alivio de la deuda ha sido la influencia dominante sobre el endeudamiento de estos países en el último decenio. Una mayoría de países pobres muy endeudados habían quedado excluidos de esa lista de países antes de 2013 y desde entonces el alivio de la deuda desempeñó un papel cada vez menor en la reducción de los coeficientes de endeudamiento. Es preciso redoblar la vigilancia para captar los riesgos financieros en una etapa temprana y asegurar la sostenibilidad de la deuda, en particular mediante la aplicación de políticas acertadas de gestión de la deuda.

Cambio climático y sostenibilidad ambiental

48. Los datos muestran que el cambio climático afecta de manera desproporcionada a los países menos adelantados. Desde 2010 hasta mediados de 2013, las personas que vivían en esos países tenían cinco veces más probabilidades de morir a causa de desastres relacionados con el clima que las personas que vivían

⁶ Véanse los análisis de sostenibilidad de la deuda, Marco conjunto del FMI y el Banco Mundial de sostenibilidad de la deuda para los países de ingreso bajo, 1 de octubre de 2015. Puede consultarse en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf>.

en otros lugares. La rápida urbanización y el crecimiento demográfico también significan un aumento de pérdidas humanas y económicas como consecuencia de los desastres. Además, la elevada incidencia de la pobreza exacerba la vulnerabilidad al cambio climático.

49. La capacidad de adaptación o la resiliencia frente al cambio climático está determinada por una compleja serie de factores sociales, económicos e institucionales. Como se reconoce en el artículo 4.9 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, los países menos adelantados requieren apoyo financiero y tecnológico para adaptarse al cambio climático⁷. Al 16 de septiembre de 2015, todos los países menos adelantados menos uno habían presentado oficialmente propuestas de proyectos de ejecución relativos a un programa nacional de acción para la adaptación en el marco del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo para los Países Menos Adelantados. Un total de 48 países menos adelantados actuales y antiguos habían presentado al menos dos proyectos y 45 países habían presentado 3 o más proyectos. La mayoría de los proyectos presentados tenían que ver con la agricultura (31%), la gestión del riesgo de desastres (19%), la ordenación de las zonas costeras (13%) y la ordenación de los recursos hídricos (12%).

50. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial informó también de que se había aprobado un total de 164 proyectos del Fondo para los Países Menos Adelantados (con exclusión de la preparación de los programas nacionales de acción para la adaptación) para su financiación por el Consejo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, con donaciones del Fondo por valor de 919,3 millones de dólares desde 2007. La demanda de recursos del Fondo superó considerablemente los fondos disponibles para la aprobación de nuevos proyectos. Al comienzo del 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes, 11 donantes prometieron recientemente donaciones por un total de 248 millones de dólares, proporcionando así un impulso muy necesario para eliminar la acumulación de unos 35 proyectos de adaptación al cambio climático en los países menos adelantados que ya habían sido aprobados por el Fondo, pero para los que no se disponía de recursos.

51. En el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes se reconoció el objetivo de limitar el calentamiento global a 1,5°C, como propugnaban los países menos adelantados. Se reiteraron los compromisos asumidos por los países desarrollados de proporcionar 100.000 millones de dólares anuales para 2020, en reconocimiento de la importancia de la financiación para la adaptación. La junta del Fondo Verde de Copenhague para el Clima decidió simplificar el modelo de propuesta de financiación a fin de facilitar el proceso de presentación de solicitudes.

52. Sin recursos suficientes para la adaptación, los efectos devastadores del cambio climático en los países menos adelantados amenazan con deshacer el progreso social y económico. La financiación de sus necesidades de adaptación exigirá un aumento sustancial de la financiación pública internacional, sobre todo en la forma de subvenciones, sin excluir otras formas de financiación en condiciones favorables. Además, son necesarios el desarrollo y la transferencia de tecnología, el fomento de la capacidad y la transparencia de las medidas y el apoyo.

⁷ Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 1771, núm. 30822.

Reducción del riesgo de desastres

53. El daño causado por los desastres naturales es mucho más grave en los países menos adelantados, en particular en los pequeños Estados insulares en desarrollo menos adelantados. Se calculó que los daños materiales y la pérdida de producción ocasionados por el ciclón Pam, que azotó a Vanuatu en marzo de 2015, ascendían a un 61% de su PIB. Se prevé que la economía se contraiga un 2% en 2015. En abril y mayo de 2015, Nepal sufrió devastadores terremotos, que ocasionaron pérdidas económicas cifradas en un tercio de su PIB, revirtiendo así los logros alcanzados en materia de desarrollo y aumentando la vulnerabilidad del país. Muchos países menos adelantados siguen haciendo frente a la desertificación, en particular el agotamiento de los pozos, exacerbando así los problemas de escasez de agua. Un aumento sustancial de las sequías estacionales y la mayor frecuencia de los incendios forestales han repercutido negativamente en los países menos adelantados. Muchos de los países han diseñado y aplicado estrategias nacionales de reducción de desastres y las han incorporado en sus planes nacionales de desarrollo.

54. Los desastres naturales suelen aumentar la deuda pública al provocar más préstamos debido a la disminución de los ingresos o al aumento del gasto, lo que intensifica las presiones de la balanza de pagos. Además, muchos países menos adelantados están atravesando graves dificultades debido al aumento de las pérdidas económicas resultantes de los desastres naturales, ya que la mayoría de las pérdidas no están aseguradas y los gobiernos no tienen reservas financieras o un acceso suficiente y rápido a financiación para contingencias que les permitiría absorber las pérdidas, recuperarse y acometer la reconstrucción.

G. Movilización de recursos financieros

Movilización de recursos internos

55. La tasa de ahorro interno bruto como un porcentaje del PIB en los países menos adelantados ha aumentado del 17% en 2001-2010 al 20% en 2014. La proporción de los ingresos del gobierno y del PIB, con exclusión de las donaciones, también ha aumentado del 13% al 16% durante el mismo período. Pese a que la movilización de los recursos internos ha mejorado, el nivel actual está muy por debajo de las necesidades y el potencial de los países menos adelantados.

Asistencia oficial para el desarrollo

56. Después de aumentar en 2013, las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo bilateral hacia los países menos adelantados disminuyeron drásticamente en 2014, hasta llegar a 43.700 millones de dólares, lo que representa una disminución del 9,3% en términos reales frente al nivel de 2013. Las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo hacia los países menos adelantados en 2014 seguían estando por debajo del nivel alcanzado en 2008, antes de la crisis económica y mundial. De cara al futuro, hay indicios de que es probable que las tendencias a la disminución de la ayuda se inviertan. Un estudio sobre los planes de gastos de los países donantes hasta 2018 apunta a que es probable que aumente la ayuda programable para los países respecto de 2015.

57. En 2014, un total de ocho donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda y Suecia) alcanzaron el objetivo de entregar al menos el 0,15% del ingreso nacional bruto (INB) a los países menos adelantados en la forma de asistencia oficial para el desarrollo, en comparación con nueve en 2013 y 10 en 2011.

58. Sin embargo, los compromisos en materia de ayuda no condicionada, aún no se han cumplido: el 13% de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países menos adelantados en 2013 seguía estando sujeta a requisitos relativos a la contratación de proveedores en los países donantes. Además, también persistieron los problemas relacionados con la fragmentación y la previsibilidad de esa asistencia.

Deuda exterior

59. En 2014, el total de la deuda externa de los países menos adelantados ascendió a 217.000 millones de dólares, lo que representa un aumento del 8,8% en comparación con 2013. Las reservas internacionales aumentaron un 6,1%, a 76,3 millones de dólares, contribuyendo así a aumentar la cobertura de las reservas con respecto a la deuda a corto plazo, de 539,5% en 2013 a 550,2% en 2014. Pese al aumento de la cuantía total de la deuda, la relación entre la deuda y el PIB se mantuvo estable, en un 24,7% en 2014, al igual que en 2013. A fin de evitar situaciones de deuda insostenible es preciso considerar nuevos intentos de reestructuración de la deuda soberana.

Inversión extranjera directa

60. Las corrientes de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados aumentaron en un 4,1% en 2014, a 23.200 millones de dólares, impulsadas por proyectos de inversión de nueva planta. Cerca de la mitad de las inversiones de nueva planta realizadas en esos países en 2014 provenían de países en desarrollo. Tras un crecimiento muy fuerte entre 2005 y 2010, el total de las corrientes de inversión extranjera directa hacia los países menos adelantados se ha mantenido en general constante en los últimos cinco años, lo que representa el 1,9% de la inversión extranjera directa mundial.

61. Las corrientes de inversión extranjera directa están concentradas en unos cuantos países, cinco de los cuales representan el 58% del total en 2014: Mozambique (4.900 millones de dólares), Zambia (2.500 millones de dólares), la República Democrática del Congo (2.100 millones de dólares), la República Unida de Tanzania (2.100 millones de dólares) y Guinea Ecuatorial (1.900 millones de dólares). La República Democrática Popular Lao y Myanmar registraron un fuerte crecimiento de la inversión extranjera directa del 69% y el 62%, respectivamente. En 2014 volvió a aumentar la inversión extranjera directa en proyectos de nueva planta en la minería, la explotación de canteras y el petróleo; aunque la inversión extranjera directa disminuyó en el sector de los servicios, siguió siendo el principal sector. La inversión de nueva planta en el sector manufacturero fue la más baja, lo que refleja una limitada transformación estructural. Para los países menos adelantados, es importante atraer no solo más inversión extranjera directa sino una inversión extranjera directa que contribuya a la transformación estructural, la creación de empleo y el crecimiento equitativo y sostenible.

Remesas

62. Los flujos de remesas de fondos hacia los países menos adelantados aumentaron de 25.470 millones de dólares en 2010 a 35.800 millones de dólares en 2014. El costo de los envíos de remesas sigue siendo un problema. En algunos de los corredores, los costos del envío de remesas siguen siendo exorbitantes, en particular en los países africanos, debido en parte a la escasa competencia entre los proveedores de servicios. La introducción de servicios de transferencia de dinero ha reducido en cierta medida el costo de las remesas, que en 2015 disminuyó en dos puntos porcentuales al 7,7%, en comparación con 2009, pero aún no se ha generalizado en muchos países. Esos servicios también presentan problemas relacionados, entre otras cosas, con las salvaguardas en materia de seguridad y fiabilidad y el grado de alfabetización que su uso requiere.

H. Buena gobernanza

63. El compromiso de luchar contra la corrupción aumentó significativamente, ahora que 42 países menos adelantados son partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción⁸, ya que ha sido ratificada por cinco países menos adelantados adicionales y otros cinco países se adhirieron entre 2011 y 2015.

64. Desde 2010, otros 12 países menos adelantados se han considerado compatibles con la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas, con lo que el número total aumenta a 14. Además, entre 2011 y 2014, seis países menos adelantados se convirtieron en países candidatos. Los países que cumplen lo establecido en la Iniciativa ponen a disposición del público información sobre los ingresos derivados de las industrias extractivas. No obstante, la corrupción sigue siendo un problema en varios países menos adelantados.

65. El gobierno electrónico puede ayudar a resolver muchos de los desafíos a que se enfrentan los países menos adelantados, en particular, proporcionando un mayor acceso a los servicios públicos, mediante el fomento de la capacidad en materia de reducción del riesgo de desastres y una mayor eficiencia y transparencia de la administración pública para una utilización más eficaz de los limitados recursos. Sin embargo, según el índice de desarrollo del gobierno electrónico, los países menos adelantados tuvieron el puntaje más bajo, con un promedio de 0,21 en 2014, frente a 0,41 para los países de ingresos medianos bajos⁹. Ese mal resultado obedece en parte a la falta de tecnología de la información y las comunicaciones. Sin embargo, aunque todos los países menos adelantados cuentan con alguna forma básica de gobierno electrónico, han hecho pocos avances o ninguno para pasar a las etapas más avanzadas del desarrollo de un gobierno electrónico, como la prestación de servicios electrónicos, la participación electrónica y los datos gubernamentales abiertos.

66. La falta generalizada de datos en todos los ámbitos contemplados en el Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, especialmente en esferas como la pobreza, el empleo, la cobertura de las carreteras, el transporte aéreo y los insumos agrícolas, hace muy difícil la planificación de políticas.

⁸ Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 2349, núm. 42146.

⁹ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *United Nations E-Government Survey 2014* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: 14.II.H.1).

67. Si bien la voz y la representación en los foros internacionales han aumentado para los países emergentes y los países de ingresos medianos, los países menos adelantados siguen estando insuficientemente representados. Sin embargo, ninguno de los 48 países menos adelantados está representado en el Comité de Supervisión Bancaria de Basilea ni en el Consejo de Estabilidad Financiera del Grupo de los 20. Por otra parte, los países menos adelantados tienen únicamente el 3,5% de la proporción de votos en el Fondo Monetario Internacional. Como consecuencia de ello, sus preocupaciones y prioridades siguen en gran medida sin ser escuchadas en muchos foros internacionales, y las normas mundiales no siempre son pertinentes para los países menos adelantados o no están al alcance de su capacidad de aplicación a corto plazo.

III. Hacia la exclusión de la lista y resultados y perspectivas

68. Una consecuencia directa de los progresos económicos y sociales alcanzados por varios países menos adelantados ha sido el reciente aumento notable en el número de países que cumplen los criterios para la exclusión de la lista. En 2011 solo tres países habían conseguido salir de la lista, a saber, Botswana, Cabo Verde y Maldivas. En enero de 2014 Samoa quedó excluido de la lista y en marzo de 2015 otros 10 países menos adelantados habían alcanzado los umbrales de exclusión.

69. Se prevé que en 2017 Guinea Ecuatorial quede excluida de la lista. La Asamblea General adoptó recientemente la decisión de aplazar hasta 2020 la exclusión de Vanuatu, en vista de las graves perturbaciones de su progreso económico y social ocasionadas por el ciclón Pam en marzo de 2015. El Consejo Económico y Social examinará la cuestión de la graduación de Tuvalu en 2018. En 2015 Angola reunió por segunda vez los criterios de exclusión de la lista de países menos adelantados y el Comité de Políticas de Desarrollo recomendó su exclusión. También se comprobó que Kiribati reunía los criterios por segunda vez en 2015. Sin embargo, habida cuenta de la situación particular de este pequeño país insular menos adelantado, que tiene el índice de vulnerabilidad más elevado de todos los países, el Comité decidió aplazar el examen de su exclusión a 2018. Otros cinco países menos adelantados alcanzaron los umbrales de exclusión por primera vez en 2015, a saber, Bhután, Islas Salomón, Nepal, Santo Tomé y Príncipe y Timor-Leste.

70. Resulta alentador observar que varios países menos adelantados han anunciado su ambición de salir de la lista de países menos adelantados alrededor de 2020. En Asia, países como Bangladesh, Bhután, Camboya, Myanmar, Nepal y la República Democrática Popular Lao han incluido calendarios claros para la exclusión de la lista en sus planes nacionales de desarrollo y han empezado a preparar evaluaciones de la repercusión que la pérdida de la condición de país menos adelantado tendría en las corrientes de asistencia oficial para el desarrollo y las preferencias comerciales, entre otras cosas mediante un intercambio de opiniones con los países ya excluidos de la lista. Las visiones de desarrollo nacional a largo plazo de varios países menos adelantados de África, como Etiopía, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda, incluyen planes para fomentar el crecimiento económico, erradicar la pobreza, lograr la transformación estructural y permitir que los países alcancen la condición de país de ingresos medianos y salgan de la categoría de países menos adelantados más o menos en el próximo decenio.

71. El proceso de exclusión y transición gradual, apuntalado por la asunción del proceso como propio por los nacionales y el liderazgo de los países menos adelantados, debe ir acompañado de la adopción de medidas de apoyo internacionales concretas y notablemente mejoradas por parte de los asociados comerciales y para el desarrollo, en un espíritu de responsabilidad compartida y rendición de cuentas mutua¹⁰. En los planos bilateral y multilateral, las medidas de apoyo deben adaptarse a la situación particular de cada uno de los países excluidos y en fase de exclusión, incluida una reducción gradual de las medidas de apoyo para no poner en peligro su proceso de desarrollo debido a la pérdida repentina del trato preferencial otorgado concretamente a los países menos adelantados.

IV. Mejores prácticas y nuevas iniciativas para acelerar la aplicación del Programa de Acción de Estambul

72. Tras la Conferencia de Estambul, todos los interesados empezaron a aplicar el Programa de Acción de Estambul en los planos nacional, regional y mundial. Los países menos adelantados comenzaron con la incorporación del Programa de Acción en sus documentos de planificación y estrategias de desarrollo pertinentes, y luego siguieron con la aplicación, el seguimiento y la supervisión del Programa de Acción. Los progresos realizados a nivel de los países se han examinado en un taller anual para los coordinadores nacionales de los países menos adelantados, convocado por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. Muchos de los países menos adelantados prepararon informes nacionales sobre la ejecución del Programa de Acción en el marco de los preparativos para el examen de mitad de período.

73. La alineación de los documentos de planificación nacional con el Programa de Acción de Estambul solo era un punto de partida; el principal desafío reside en la aplicación, la supervisión y el seguimiento. Guinea es un ejemplo de las dificultades a que se enfrentan los países menos adelantados en cuanto a la aplicación. En ese país, el Programa de Acción se ha integrado plenamente en la estrategia nacional de reducción de la pobreza para 2011-2015. Sin embargo, la aplicación ha tropezado con dificultades a todos los niveles: mundial, regional y nacional. La crisis financiera mundial redujo el nivel de la ayuda para el desarrollo, los conflictos en los países vecinos se tradujeron en un mayor número de refugiados y la crisis del ébola, que afectó al país durante dos años, hasta el final de 2015, impuso una carga sin precedentes al sector de la salud y desestabilizó la economía del país, desviando recursos muy necesarios de la transformación estructural y el desarrollo humano.

74. Las preocupaciones concretas de los países menos adelantados se han reflejado en diversos procesos mundiales. En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agenda de Acción de Addis Abeba y el acuerdo sobre el cambio climático adoptado en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes se reconocen los problemas concretos de desarrollo que enfrentan los países menos adelantados, sobre todo en comparación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Los países menos adelantados organizaron eventos de alto nivel al margen de los foros mundiales pertinentes y las reuniones de las instituciones de desarrollo y

¹⁰ Véanse las resoluciones 67/220 y 67/221 de la Asamblea General.

financiación. Las reuniones, que se organizaron con el apoyo de la Oficina del Alto Representante, contaron con la participación de Jefes de Estado y de Gobierno de los países menos adelantados y de muchos de sus asociados para el desarrollo con el fin de analizar su situación y establecer prioridades.

75. Se han escuchado anuncios de un mayor apoyo a los países menos adelantados de parte de varios asociados para el desarrollo. Por ejemplo, el Consejo de la Unión Europea destacó en sus conclusiones de mayo de 2015 que la comunidad internacional debería ayudar a asignar los recursos donde más se necesitaba, especialmente los países menos adelantados y los países en situaciones de fragilidad y conflicto. Además, la Unión Europea se comprometió a cumplir colectivamente la meta del 0,15%-0,20% de la asistencia oficial para el desarrollo y el ingreso nacional bruto a los países menos adelantados en el corto plazo, y a llegar al 0,20% de la asistencia oficial para el desarrollo y el ingreso nacional bruto, dentro del plazo de la Agenda 2030.

76. Durante los primeros cinco años de aplicación del Programa de Acción de Estambul se lanzaron numerosas iniciativas en apoyo de los países menos adelantados, incluida la concesión de préstamos en condiciones favorables, a fin de facilitar su desarrollo industrial y estabilidad económica. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, con la colaboración de otras organizaciones internacionales, está desarrollando un nuevo juego de herramientas electrónico para la distribución de notificaciones de medidas sanitarias y fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio, que contribuirá a eliminar las limitaciones institucionales en la utilización de las medidas internacionales de apoyo relacionadas con el comercio en favor de los países menos adelantados¹¹.

77. Las relaciones con otros países en desarrollo han pasado a ser cada vez más importantes para los países menos adelantados, especialmente en lo que respecta al comercio y la inversión extranjera directa. La cooperación Sur-Sur aumentó durante los primeros cinco años de aplicación del Programa de Acción de Estambul, de conformidad con sus principios, a fin de alcanzar los objetivos de apoyar las iniciativas de desarrollo nacionales y regionales, fortalecer la capacidad institucional y técnica, y mejorar el intercambio de experiencia y conocimientos entre los países en desarrollo.

78. En 2014, se inauguró el Mecanismo de Transferencia de Tecnología Sur-Sur para los países menos adelantados; en septiembre de 2015, la Mesa Redonda de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, auspiciada conjuntamente por el Presidente de China y las Naciones Unidas en septiembre de 2015, defendió la construcción de infraestructura y la mejora de la conectividad a fin de aprovechar las cadenas de valor mundiales. Se hizo hincapié en la importancia de promover la economía verde y la protección del medio ambiente, incluidas las iniciativas como el Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI, en las que se utiliza el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, el Nuevo Banco de Desarrollo BRICS y otras plataformas de financiación, para desatar potenciales de cooperación y lograr el desarrollo sostenible integrado.

79. Una sociedad civil empoderada es un componente fundamental de la aplicación del Programa de Acción de Estambul. En los últimos años la sociedad civil se ha dedicado a su aplicación activa. Muchas organizaciones de la sociedad

¹¹ Se puede consultar en www.epingalert.org.

civil operan en los países menos adelantados y defienden sus intereses y preocupaciones. LDC Watch ha hecho campaña para hacer participar a los países menos adelantados en el proceso posterior a 2015 y pidió una armonización coherente de la agenda para el desarrollo después de 2015 con el Programa de Acción. La campaña ONE también ha continuado su labor de promoción para poner fin a la pobreza extrema en los países menos adelantados. La Oficina del Alto Representante, la campaña ONE y los Directores Ejecutivos que representan a los países menos adelantados en las Juntas de Directores del Banco Mundial organizaron conjuntamente un desayuno ministerial para los países menos adelantados que eran miembros de las Juntas de Gobernadores del Grupo del Banco Mundial en abril de 2015 con el fin de crear conciencia acerca de la importancia de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo.

80. El sector académico también sigue participando. Tras una fase de amplias investigaciones, LDC IV Monitor¹² y la Secretaría del Commonwealth convocaron una reunión de un grupo de expertos en junio de 2015 en Johannesburgo. Los participantes trazaron estrategias para la próxima fase de la iniciativa LDC IV Monitor, momento en que reanudarán su tarea de vigilar la ejecución del Programa de Acción de Estambul, sin perder de vista el próximo examen de mitad de período.

81. Expertos del mundo académico contribuyeron a la creación de un banco de tecnología y un mecanismo de facilitación de las ciencias, la tecnología y la innovación en favor de los países menos adelantados mediante un estudio de viabilidad elaborado por el grupo de expertos de alto nivel sobre un banco de tecnología para los países menos adelantados, convocado por el Secretario General.

82. Los parlamentarios también han contribuido a la ejecución del Programa de Acción de Estambul. En los últimos cinco años la Oficina del Alto Representante ha convocado reuniones de grupos de trabajo de los países menos adelantados paralelamente a varios simposios de alto nivel celebrados en el marco del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo. Entre ellos figuraban parlamentarios de los países menos adelantados y representantes de la sociedad civil. Las reuniones tenían por objeto catalizar una visión compartida y un rumbo común, por ejemplo sobre la forma en que las alianzas a nivel mundial y la cooperación para el desarrollo después de 2015 podrían reflejar mejor los problemas multidimensionales de desarrollo en favor de los países menos adelantados y el objetivo de no dejar a nadie por el camino.

83. La Oficina del Alto Representante siguió colaborando activamente con los asociados del sector privado. En su calidad de miembro de la Junta Consultiva de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y la Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Digital, el Alto Representante defendió los intereses de los países menos adelantados a fin de allanar el camino para aumentar el acceso a la energía, la seguridad alimentaria y nutricional y la conectividad digital. La Oficina organizó un acto que congregó a los asociados del sector privado para examinar las dificultades de financiación a las que se enfrentan los países en la ampliación de sus iniciativas en materia de energía, incluida la manera de aprovechar mejor todos los fondos disponibles. Un mecanismo de financiación específico en el que se estudien las

¹² LDC IV Monitor es un grupo de centros de estudio e instituciones académicas. Para más información, véase <http://ldc4monitor.org/>.

cuestiones de financiación de la energía en los países menos adelantados de manera integral y amplia podría contribuir a lograr ese objetivo.

84. La Oficina del Alto Representante ha institucionalizado un amplio apoyo a la aplicación del Programa de Acción de Estambul en el marco del Grupo Consultivo Interinstitucional para los países menos adelantados. La Oficina elaboró un conjunto de directrices y mejores prácticas a modo de juego de herramientas¹³ para la incorporación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas, que fue examinado por los miembros del Comité de Alto Nivel sobre Programas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. El juego de herramientas se lanzará durante una reunión de alto nivel del sistema de las Naciones Unidas con miras a seguir consolidando y mejorando la movilización del sistema de las Naciones Unidas en apoyo de los países menos adelantados y la ejecución coordinada y oportuna por el sistema de las Naciones Unidas del Programa de Acción de Estambul y los resultados del examen.

V. Conclusiones y recomendaciones

85. Casi cinco años después de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, muchos de los países han hecho grandes progresos en la consecución de las aspiraciones de desarrollo enunciadas en el Programa de Acción de Estambul. Si se concierta un entorno mundial e interno favorable, es muy posible que continúen los progresos en los próximos años. Sin embargo, ese adelanto no es ni unidireccional ni se distribuirá uniformemente entre los países y sectores. Además, lo cierto es que no será automático.

86. Una de las experiencias adquiridas en los cinco años de aplicación del Programa de Acción de Estambul es que un progreso acelerado requiere un enfoque holístico y basado en la participación de múltiples interesados, un fuerte sentido de orientación, un compromiso en materia de aplicación y una vigilancia y un seguimiento efectivos a fin de adecuar las estrategias de ejecución a la evolución de las circunstancias y la experiencia adquirida. Todos los ingredientes del éxito mencionados dependen de un liderazgo nacional convincente, un apoyo internacional sólido y una rendición de cuentas mutua.

87. Otra lección es que el crecimiento económico sostenido, equitativo e inclusivo, una reducción significativa de la pobreza y la creación de resiliencia sostenible solo son posibles cuando están impulsados por la transformación estructural de la economía. Esta transformación, a su vez, solo puede ocurrir si se asigna la debida prioridad al fomento de la creación de capacidad.

88. El desarrollo productivo se manifiesta en la agricultura sostenible y el desarrollo rural, la industrialización inclusiva y sostenible con mayor valor añadido y competitividad, y el desarrollo de un sector de los servicios basado en los recursos naturales y humanos. El desarrollo de la capacidad productiva permite a los países menos adelantados entrar en un ciclo virtuoso de la generación sostenida de riqueza y empleo, la ampliación de la base de recursos internos y el aumento de las inversiones necesarias para el establecimiento y el mantenimiento de los bienes productivos. Se requiere una amplia estrategia de desarrollo del sector productivo, lo que implica una mayor productividad de la mano de obra mediante el desarrollo

¹³ Puede consultarse en <http://unohrlls.org/mainstreamingtheipoa/>.

de las aptitudes y la tecnología y la innovación, el desarrollo de infraestructura, el acceso sostenible a la energía, el desarrollo del sector privado con especial hincapié en las pequeñas y medianas empresas, la mejora del acceso a la financiación para todos, pero en particular para las mujeres y las poblaciones rurales, un entorno normativo propicio, la transparencia y el respeto del estado de derecho.

89. El potencial de recursos humanos de los países menos adelantados es inmenso. Este potencial todavía no se ha aprovechado plenamente, ya que una gran mayoría de las personas aún no están calificadas o están desempleadas o subempleadas, y que una gran proporción de las mujeres no forman parte de la fuerza de trabajo o realizan trabajos que no se contabilizan. Una visión a largo plazo que descansa en la prestación de una educación de calidad que incluya la formación profesional, y oportunidades de aprendizaje para todos, además de preparar a las mujeres y los jóvenes para desarrollar la capacidad empresarial y tener acceso a financiación inicial, podría liberar el gran potencial económico de la mayoría de la población de los países menos adelantados.

90. Los países menos adelantados se encuentran en una situación sin precedentes de exposición y vulnerabilidad a crisis financieras y económicas, desastres naturales y conmociones relacionadas con el cambio climático. Dicha exposición y vulnerabilidad a las perturbaciones incide en el progreso humano y social y el desarrollo económico. El fomento de la capacidad de resiliencia de los países, incluso mediante la promoción de la transformación estructural y la sostenibilidad de la deuda, y la protección de su base de recursos naturales, sus ecosistemas territoriales y la biodiversidad marina son esenciales para el desarrollo sostenido de los países menos adelantados. El hecho de que estos países, incluso los que hasta el momento han tenido resultados relativamente satisfactorios, tengan una capacidad limitada y se enfrenten a múltiples desafíos, es un argumento a favor de un fuerte apoyo internacional a las estrategias de adaptación y mitigación frente a los riesgos. Es preciso seguir desarrollando los mecanismos de apoyo para fortalecer la capacidad de estos países para fomentar la resiliencia de manera más integral.

91. Los países menos adelantados afectados por conflictos y aquellos que se encontraban en situaciones posteriores a los conflictos iban a la zaga de otros países de esa categoría en cuanto a los progresos en la consecución de los objetivos y metas del Programa de Acción de Estambul. La paz y la seguridad y la protección de los derechos humanos fundamentales son una parte inseparable del proceso de desarrollo. Si el conflicto socava el desarrollo, la falta de desarrollo también alimenta los conflictos y prolonga la transición. Más que en ninguna otra parte, las políticas en esos países no solo deberían incluir la cesación de las hostilidades y un proceso político inclusivo, sino también la prestación eficaz de servicios públicos, la creación de empleos y la promoción de actividades económicas como parte de su estrategia integrada.

92. La transparencia, la rendición de cuentas y el estado de derecho en el plano nacional contribuirán en gran medida a acelerar los progresos en la aplicación del Programa de Acción de Estambul. Del mismo modo, la gobernanza de las instituciones financieras, económicas y comerciales a nivel mundial y de otros órganos normativos debe ser más incluyente de los países menos adelantados y responder mejor a sus inquietudes y aspiraciones. La propagación del ébola y las grandes corrientes de refugiados y migrantes registradas recientemente también ilustran la interconexión y la interdependencia cada vez mayores de los países, con

independencia de su nivel de desarrollo y la necesidad de una acción concertada en el plano mundial sobre las cuestiones que afectan a los países menos adelantados, pero que tienen un alcance mundial.

93. Debido a su vulnerabilidad, las altas tasas de pobreza y las limitadas capacidades, los países menos adelantados han dependido en gran medida del apoyo mundial en términos de recursos, desarrollo de la capacidad y asistencia técnica. En un momento en que su vulnerabilidad va en aumento y su capacidad sigue siendo limitada, en los próximos años el apoyo internacional será fundamental para la plena aplicación del Programa de Acción de Estambul.

94. Los asociados para el desarrollo deben cumplir a la mayor brevedad posible el límite superior de su compromiso de proporcionar el equivalente del 0,2% de su producto nacional bruto como asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados. Entretanto, una señal política inequívoca sería comprometerse a canalizar una mayor proporción de su total de asistencia oficial para el desarrollo hacia esos países. También es importante defender los principios de la eficacia de la ayuda y el desarrollo, incluida la previsibilidad y la transparencia, la armonización, la implicación nacional y la ayuda no condicionada. El impacto de la asistencia oficial para el desarrollo tendrá un efecto multiplicador si se destina una mayor cantidad de esa asistencia al sector productivo y si se utiliza para movilizar más recursos a favor del desarrollo de infraestructura y energía.

95. Del mismo modo, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular deberían estar en condiciones de movilizar más recursos e inversiones y de servir de plataforma para el aprendizaje entre pares en apoyo de la aplicación del Programa de Acción de Estambul. Ese papel y una contribución más institucionalizada de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular con los países menos adelantados serían adecuados, habida cuenta de la creciente capacidad de los países asociados del Sur.

96. Una mayor movilización de los recursos internos debería ser un pilar esencial de la movilización general de recursos. Ese enfoque no solo permitiría asegurar el acceso de los países menos adelantados a una corriente estable de recursos, sino que también proporcionaría un mayor margen normativo en el uso de esos recursos. La mejora de la movilización de los recursos internos requerirá un crecimiento fuerte y sostenido y la búsqueda y la consolidación de las reformas en curso, incluida la modernización de los sistemas tributarios para hacerlos más progresivos; la racionalización de los incentivos fiscales; la adopción de medidas para abordar los problemas con la fijación de los precios de transferencia; y un mejor cumplimiento de las obligaciones fiscales. Un apoyo igualmente firme de la comunidad internacional a los esfuerzos en curso permitirá a los países generar más recursos a mediano plazo. El desarrollo del sector privado y un entorno empresarial propicio desempeñarán un papel crucial en la movilización de los recursos nacionales.

97. Si bien las corrientes comerciales procedentes de los países menos adelantados y en dirección de estos han aumentado constantemente en términos absolutos su participación relativa está aún muy por debajo de sus posibilidades, con el enorme desafío que supone la persistencia de los desequilibrios comerciales. Un acceso preferencial a los mercados que sea significativo y estable para todos los países menos adelantados, la eliminación de las barreras no arancelarias, la simplificación de las normas de origen y el apoyo a las respuestas de la oferta, con más recursos en el marco de la Iniciativa de Ayuda para el Comercio y el Marco Integrado Mejorado para los Países Menos Adelantados, así como iniciativas de apoyo eficaces en los planos

bilateral y regional, contribuirían en gran medida a mejorar el desempeño comercial de esos países y a ayudarlos a transformar sus economías y crear resiliencia.

98. Se requiere más inversión extranjera directa para satisfacer la necesidad acuciante de los países menos adelantados de lograr una rápida industrialización, la generación de energía, el desarrollo de la infraestructura y la tecnología y la innovación. El nivel actual de la inversión extranjera directa no solo es bajo, también se concentra en unos cuantos países y sectores. Es preciso adoptar medidas tanto del país de origen como del país de acogida o fortalecer las existentes. La comunidad internacional debe reforzar su apoyo a la inversión coordinada de todos los países con la contribución de todos los interesados, en consonancia con la promesa hecha en la Agenda de Acción de Addis Abeba para adoptar y aplicar sistemas de promoción de las inversiones para los países menos adelantados. A ese respecto, las principales medidas podrían incluir: a) apoyo financiero y técnico para la preparación de proyectos y la negociación de contratos, b) asesoramiento en materia de soluciones de controversias relacionadas con las inversiones, c) acceso a la información sobre facilidades de inversión y d) seguros y fianzas contra riesgos, como los que pueden obtenerse en el marco del Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones. Los países menos adelantados deberán seguir mejorando su entorno normativo y empresarial para atraer corrientes de inversión extranjera directa más amplias y diversificadas.

99. Del mismo modo, para intensificar el efecto de los envíos de remesas en el desarrollo es preciso reducir los costos de transacción, canalizar una proporción creciente de los flujos hacia el sector productivo y aprovechar su potencial para el desarrollo de la industria financiera y bancaria.

100. La ciencia, la tecnología y la innovación son conducentes a una transformación y un desarrollo rápidos de la economía y al fomento de la resiliencia. Para lograr esos beneficios se precisa un enfoque holístico que responda a todos los sectores de los ecosistemas de la ciencia, la tecnología y la innovación. En ese sentido, debería ponerse en funcionamiento lo antes posible el banco de tecnología y el mecanismo de apoyo a la ciencia, la tecnología y la innovación dedicado a los países menos adelantados con el apoyo de todos los asociados para el desarrollo, el sector privado mundial y las organizaciones filantrópicas.

101. Dada la escasez de datos fidedignos en el terreno, debería darse la debida prioridad a los países menos adelantados en relación con la creación de capacidad para reunir y procesar datos en forma precisa y oportuna. Esos datos permitirán mejorar en gran medida la aplicación y la supervisión del Programa de Acción de Estambul y los Objetivos de Desarrollo Sostenible y promover la rendición de cuentas.

102. Los esfuerzos nacionales y el apoyo mundial sostenido contribuirán a promover la exclusión de la categoría de países menos adelantados. Los recientes avances hacia la exclusión de la lista son alentadores. Si se mantienen las tendencias actuales, es probable que más de 10 países menos adelantados adicionales cumplan los criterios para salir de esa categoría en los próximos cinco a siete años. Dicho aumento representaría un cambio importante en comparación con el decenio anterior, durante el cual solo dos países abandonaron la condición de país menos adelantado.

103. Hay señales claras de mejor rendimiento y mayor esperanza. Sin embargo, es importante que la exclusión se vea, no como un umbral, sino como una firme

determinación de avanzar hacia un desarrollo económico sostenido y una transformación estructural virtuosa. Por lo tanto, los asociados para el desarrollo y las organizaciones internacionales deberían ofrecer un apoyo sostenido a las medidas de transición gradual de modo que los países excluidos de la lista no recaigan en la condición de país menos adelantado. También deberían apoyar a los países que aspiran a ser excluidos de la lista para que avancen hacia su exclusión en los próximos años. El sistema de las Naciones Unidas, bajo la dirección de la Oficina del Alto Representante, debería seguir aprovechando sus actividades sustantivas y programas operacionales en apoyo de la exclusión y la transición gradual de los países menos adelantados.

104. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Programa de Acción de Addis Abeba, el acuerdo sobre el cambio climático, adoptado en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes y los resultados de otros procesos mundiales han delineado los contornos y el contenido del marco de desarrollo integral y mundial para los próximos años, sobre la base de alianzas mundiales reforzadas. Las preocupaciones y aspiraciones de los países menos adelantados se han reflejado debidamente en sus documentos finales. Con la realización de esos documentos finales, junto con las disposiciones del Programa de Acción de Estambul, se erradicará la pobreza, la estructura económica se transformará y la resiliencia de los países menos adelantados irá aumentando gradualmente. La coherencia entre los procesos será fundamental para asegurar la eficacia de su aplicación, vigilancia y seguimiento sobre el terreno.

105. La Oficina del Alto Representante seguirá promoviendo los intereses y las preocupaciones de los países menos adelantados en el plano mundial y contribuirá al seguimiento y examen mundiales de la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Programa de Acción de Addis Abeba y el acuerdo sobre el cambio climático adoptado en el 21º período de sesiones de la Conferencia de las Partes. La Oficina proseguirá sus esfuerzos para construir vínculos y sinergias entre los procesos de examen y seguimiento, y el del Programa de Acción de Estambul. Además, la Oficina mejorará la coordinación entre los programas, los fondos y los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas con el fin de mejorar la coherencia entre los procesos a nivel regional y mundial y, al mismo tiempo, promover una mejor integración a nivel nacional.

106. Por primera vez, la comunidad internacional se ha propuesto erradicar la pobreza extrema de la faz de la tierra. Diversos estudios han demostrado que si no aceleramos nuestros programas de manera sustancial, es probable que en el mediano plazo aumente la proporción de personas que viven en la pobreza extrema en los países menos adelantados, habida cuenta de que su tasa de crecimiento demográfico y su tasa de pobreza de la población son más elevadas. Debido a los avances logrados en la ciencia y la tecnología, el conocimiento y la información, y a la disponibilidad de un mayor conjunto de recursos financieros mundiales, la erradicación de la pobreza no solo es deseable sino también posible a través de una mayor cooperación internacional e iniciativas nacionales cada vez más reforzadas. El mundo tiene mucho en juego en los países menos adelantados. Si el mundo logra erradicar la pobreza en los países menos adelantados, podrá lograrlo en cualquier lugar del mundo. El examen de mitad de período deberá ser la ocasión para reforzar el compromiso mundial y redoblar los esfuerzos en pro de la consecución de objetivos comunes en los países menos adelantados de manera más acelerada y coherente.