



Asamblea General

Distr. general
29 de julio de 2013
Español
Original: inglés

Sexagésimo octavo período de sesiones
Tema 24 b) del programa provisional
Actividades operacionales para el desarrollo:
cooperación Sur-Sur para el desarrollo

El estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe pone de relieve aspectos subyacentes de la creciente sensibilización y atención a la cooperación Sur-Sur para el desarrollo. Se presenta en respuesta a la solicitud de la Asamblea General en su resolución [67/227](#), en la que esta solicitó al Secretario General que le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. Potenciada por los resultados económicos sin precedentes del Sur, la rápida expansión de la conectividad electrónica y el floreciente comercio que se desarrolla entre los países del Sur, la cooperación Sur-Sur ha continuado prosperando. Mantener el impulso del crecimiento del Sur y dirigir la cooperación Sur-Sur hacia la urgente tarea de acabar con la pobreza requiere un apoyo multilateral más institucionalizado y coherente, que mejore en particular la capacidad productiva de los países menos adelantados.



I. Introducción

1. En 2012, los países en desarrollo representaron casi la mitad del producto interno bruto mundial; se estima que, en 2020, solo tres de ellos, el Brasil, China y la India, serán responsables de una parte de la producción mundial mayor que la de Alemania, el Canadá, los Estados Unidos de América, Francia, Italia y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte juntos¹. En 2025, es probable que el Sur cuente con 600 millones de hogares con ingresos de más de 20.000 dólares y un consumo anual total de 30 billones de dólares. Todas las regiones del Sur han crecido durante la recesión más grave ocurrida en el Norte desde la Gran Depresión. Este logro y estas perspectivas sin precedentes, en combinación con la rápida expansión de la conectividad electrónica en el Sur, apuntan a una cooperación Sur-Sur más fuerte y eficaz.

2. Durante el período examinado, la cooperación Sur-Sur avanzó en todas las esferas. A nivel político y estratégico, las nuevas alianzas internacionales se volvieron más profundas con el objetivo de reequilibrar las ecuaciones de poder y reformar la arquitectura actual de la cooperación internacional. Los gobiernos de los países en desarrollo expresaron su intención de asumir nuevas responsabilidades para garantizar la sostenibilidad económica, social, ambiental y política del bienestar y el crecimiento mundiales. En los foros regionales y mundiales pusieron de manifiesto que el ascenso del Sur solo puede ser sostenible dentro de un programa más amplio. La cooperación Sur-Sur más dinámica se ha seguido observando a nivel regional e interregional. Sin embargo, en los países menos adelantados todavía no se ha alcanzado el potencial de la cooperación y sus efectos.

3. En el sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros deliberaron sobre una amplia variedad de cuestiones políticas, institucionales y operacionales relativas a la cooperación Sur-Sur. En este sentido, reafirmaron sus principios y objetivos fundamentales establecidos en el Plan de Acción de Buenos Aires para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo² y el documento final de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi (resolución 64/222 de la Asamblea General, anexo). Al cambiar el nombre de la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur por el de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, los Estados Miembros confirmaron su función de coordinación a nivel de todo el sistema. Para seguir mejorando la gobernanza de la cooperación Sur-Sur multilateral, el Grupo de los 77 propuso que el Comité de Alto Nivel encargado de examinar la cooperación Sur-Sur se denominase Comisión para la Cooperación Sur-Sur. Al tomar nota del marco de directrices operacionales del Secretario General para el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, los Estados Miembros esperan que todas las organizaciones y todos los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas, así como las comisiones regionales, integren la cooperación Sur-Sur de forma operacional en las políticas y los instrumentos y las actividades de programación de cada uno de ellos.

¹ *Informe sobre desarrollo humano 2013*. El ascenso del Sur: progreso humano en un mundo diverso (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: 12.III.B.1).

² *Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, Buenos Aires, 30 de agosto a 12 de septiembre de 1978* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.78.II.A.11 y corrección), cap. I.

4. El presente informe, que abarca el año 2012 y el primer semestre de 2013, se basa en un examen de los documentos y la información pertinentes proporcionados por las organizaciones y los organismos de las Naciones Unidas.

II. Estado de la cooperación Sur-Sur

A. Nueva dinámica política

5. El rápido crecimiento de los países en desarrollo y su continua resiliencia frente a una crisis financiera y económica mundial han llevado a prestar gran atención a la cooperación Sur-Sur en los últimos años. El apoyo político para la eficacia de este tipo de cooperación y la información especializada al respecto se encuentran en sus mayores niveles en tres décadas. La cooperación Sur-Sur se ha expandido notablemente tanto en alcance como en contenido.

6. En las Naciones Unidas, el Grupo de los 77 y China sigue siendo la principal fuerza en la articulación de posiciones comunes del Sur en las principales conferencias y procesos multilaterales relativos a las cuestiones socioeconómicas incluidas en el Plan de Acción de Buenos Aires. Además, los debates sobre la agenda de desarrollo para después de 2015 han puesto de relieve la necesidad de reforzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio con un nuevo marco que recoja el vínculo entre la paz, la seguridad y el desarrollo. Al establecer las prioridades de desarrollo para después de 2015, los Estados de África han hecho hincapié en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular y en la necesidad de eliminar los sistemas que permiten la evasión fiscal y el blanqueo de dinero que han hecho que sus economías pierdan una cantidad 10 veces mayor de la recibida como asistencia oficial para el desarrollo (AOD). Continuar con la cooperación Sur-Sur en estas cuestiones aportará nuevas e importantes dimensiones políticas a los asuntos internacionales y reorientará la acción operacional conjunta que están adoptando los países en desarrollo para promover el desarrollo sostenible.

7. La expresión más destacable de este compromiso hasta la fecha se produjo en marzo de 2013, cuando en la quinta cumbre del grupo BRICS (el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica) se decidió crear el banco de desarrollo del grupo, un acuerdo de reserva para gastos imprevistos del grupo y un Consejo Empresarial del grupo para hacer frente a las necesidades financieras y de infraestructura, energía y telecomunicaciones del Sur. En las deliberaciones del Comité de Alto Nivel encargado de examinar la cooperación Sur-Sur en 2012 también destacaron las medidas para fortalecer el apoyo institucional de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur. En este sentido, el Comité de Alto Nivel aprobó una resolución en la que pedía al Secretario General que formulase recomendaciones concretas para reforzar la recientemente nombrada Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

8. La relación entre los países desarrollados y la cooperación Sur-Sur es compleja en un momento en el que dichos países están experimentando una profunda crisis financiera y económica. Las medidas de austeridad, la reducción de las corrientes de financiación para el desarrollo, las devaluaciones de las monedas y las nuevas barreras que obstaculizan el comercio han contribuido a frenar el crecimiento de todas las economías emergentes. Sin embargo, la cooperación triangular se ha mantenido y continúa desempeñando un valioso papel múltiple, especialmente en lo

que se refiere al apoyo de los centros y las redes de conocimientos. La aparición de una serie de países en desarrollo como proveedores de asistencia para el desarrollo ha llevado a los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) a estudiar y debatir los conceptos, las definiciones, los marcos de políticas y los criterios de evaluación para la cooperación Sur-Sur, con el fin de formular unas normas comunes sobre la eficacia de la ayuda tanto para los proveedores de asistencia para el desarrollo del Norte como para los del Sur. Los principales proveedores de asistencia para el desarrollo Sur-Sur reconocen la necesidad de mejorar la transparencia y la eficacia de la cooperación Sur-Sur entre sí y afirman que esta cooperación es una asociación basada en la solidaridad, la igualdad, el respeto de la soberanía, la no injerencia en los asuntos internos y el beneficio mutuo. Estos principios son diferentes de los del programa para aumentar la eficacia de la ayuda y las normas para la ejecución y la evaluación de la ayuda Norte-Sur establecidos por el Comité de Asistencia para el Desarrollo. Esta divergencia se debatió en la conferencia de proveedores de cooperación para el desarrollo del Sur que organizaron en Nueva Delhi el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría y el Gobierno de la India en abril de 2013, con la participación de delegados de África, Asia y América Latina.

9. Los delegados de la conferencia destacaron que la razón por la cual existían estas distinciones y se rechazaban los parámetros comunes era la falta de confianza en las relaciones Norte-Sur y la posibilidad de que las normas acordadas se concretasen en un sistema de puntuación injusto. Sin embargo, afirmaron que existe la necesidad de debatir activamente algunas de las cuestiones que se habían planteado. Los delegados hicieron hincapié en la necesidad de mejores datos sobre la cooperación Sur-Sur, de acuerdos más fuertes para las evaluaciones específicas por regiones y por países y de una nueva institución inclusiva para anclar la coordinación estratégica, política y operacional relativa a la cooperación Sur-Sur.

B. Logros y asuntos económicos

10. El ámbito más dinámico en cuanto a los logros ha sido el económico. En un período de recesión y crecimiento lento en los países industrializados, las economías de los países en desarrollo han seguido creciendo, aunque a un ritmo más lento que en años anteriores. A pesar de la desaceleración de la economía, el comercio Sur-Sur ha crecido hasta alcanzar niveles sin precedentes. El comercio de mercancías y manufacturas entre los países del Sur ha registrado un máximo histórico y actualmente supera las exportaciones hacia el Norte. En 2011, alrededor del 56% de las exportaciones de los países en desarrollo se dirigieron a otros países en desarrollo³. Incluso excluyendo a China, el comercio Sur-Sur ha crecido a un índice medio del 17,5% anual en la última década, con una expansión más rápida del comercio de manufacturas que del comercio de productos básicos. El porcentaje de los productos manufacturados más exportados desde los países en desarrollo, incluidos los equipos informáticos, las piezas para equipos de telecomunicaciones, las válvulas, los tubos, los diodos, los transistores y las piezas y los accesorios de

³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), *South-South Trade Monitor*, núm. 2 (julio de 2013).

equipos de oficina, ascendió a más del 60% del total mundial en 2010 y 2011⁴. Esa cifra representa un aumento de más de 30 puntos porcentuales en comparación con los datos de 1995 y 1996. El aumento más rápido del porcentaje de exportación para las economías en desarrollo ha sido el de la construcción de buques. En 2010 y 2011, los barcos y las estructuras flotantes, incluyendo cruceros y cargueros, barcas y otras embarcaciones, construidos en las economías en desarrollo supusieron el 64,7% del total mundial, lo que constituye un aumento de 37,4 puntos porcentuales con respecto a las cifras de 1995 y 1996. Los principales exportadores netos fueron China, la República de Corea y la India. Los principales destinos fueron China, Singapur y Hong Kong (China), así como los países con pabellón de conveniencia, como las Islas Marshall, Liberia y Panamá.

11. El ámbito de las finanzas es otra de las esferas de la cooperación Sur-Sur que presentan un gran dinamismo. Los países en desarrollo proporcionan en estos momentos el 33% de las inversiones mundiales y, de acuerdo a las proyecciones del Banco Mundial, representarán más de la mitad del capital total en 2030⁵. En 2012, la inversión extranjera directa (IED) total se redujo en un 18%, mientras que las corrientes hacia los países menos adelantados se incrementaron en un 20% hasta un récord de 26.000 millones de dólares. Los países en desarrollo sin litoral siguieron dando muestras de resiliencia y dos de los pequeños Estados insulares en desarrollo ricos en recursos recibieron un grado de financiación notable. Las corrientes de inversión hacia África y América del Sur también desafiaron la tendencia mundial, si bien no las de Asia. Las corrientes de inversión Sur-Sur predominaron en los países en desarrollo sin litoral y la proporción de proyectos de inversión de nueva planta de las economías en desarrollo aumentó del 41% del total de proyectos en 2011 al 66% en 2012. Sin embargo, este aumento de la financiación se dirigió a las minas, los pozos de petróleo y la infraestructura necesaria para exportar los minerales extraídos; las inversiones Sur-Sur no rompieron el modelo Norte-Sur establecido.

12. Tal vez la iniciativa económica más importante en relación con la cooperación Sur-Sur durante el período objeto de examen surgió del diálogo africano destinado a conformar la agenda de desarrollo para después de 2015. Estas conversaciones involucraron a parlamentarios y representantes de la sociedad civil, medios de comunicación, el mundo académico y el sector privado, quienes, tras una serie de reuniones preparatorias de la consulta temática mundial sobre la gobernanza y la agenda de desarrollo para después de 2015, emitieron un comunicado en el Parlamento Panafricano en Johannesburgo (Sudáfrica) en el que destacaron que la agenda para después de 2015 ofrece la oportunidad de formular una visión del desarrollo integral, desde la economía política y que responda a los imperativos de transformación política, social, económica y ecológica a los que se enfrentan los países y las regiones. [[FN7 eliminado]] La declaración, que hizo hincapié en la gran importancia de una arquitectura mundial de desarrollo propicia, incluye una petición de reforma o la creación de mecanismos e instituciones de gobernanza mundial que apoyen un entorno para la transformación económica y la gobernanza democrática en África. Esta medida requiere que el desarrollo responda a las necesidades de las personas y que se usen los recursos públicos para el bien público.

⁴ *World Investment Report 2013: Global Value Chains: Investment and Trade for Development* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.13.II.D.5).

⁵ Banco Mundial, *Global Development Horizons: Capital for the Future: Saving and Investment in an Interdependent World* (Washington, D.C., 2013).

Para ello, sería necesario que la arquitectura de desarrollo para después de 2015 estableciera, entre otros, un sistema financiero mundial estable, resiliente y sostenible que favorezca la inversión productiva y la transferencia de recursos de los países ricos a los países pobres, y no lo contrario. Para que el sistema atienda a las necesidades de desarrollo de África, debe hacer frente a los paraísos fiscales y las jurisdicciones que aplican el secreto fiscal que permiten la evasión fiscal y la fuga ilegal de capitales y afectan a los mecanismos de fijación de precios que privan a África de beneficiarse de las cadenas de valor. [[FN 8 suprimido]] Asimismo, la declaración subrayó la necesidad de que el marco para después de 2015 establezca la obligación firme de los Estados de compartir información sobre los propietarios beneficiarios de las cuentas bancarias y los activos financieros con el fin de evitar el secretismo en las operaciones bancarias y financieras, lo cual tiene un efecto corrosivo sobre la integridad de las instituciones, ya que facilita la corrupción y socava la moral tributaria. [[FN 9 eliminado]] La declaración tuvo una repercusión considerable, ya que una serie de estudios recientes han subrayado la gravedad de la fuga de recursos de los países en desarrollo. Se estima que estos perdieron unos 9,1 billones de dólares en transferencias ilícitas de sus economías entre 2001 y 2010⁶. También se calcula que más de una cuarta parte de la riqueza de los hogares de América Latina y casi un tercio de la riqueza del Oriente Medio y de África están en cuentas en el extranjero⁷.

C. Asuntos e interacciones sociales

13. El contexto social de la cooperación Sur-Sur está marcado por el cambio demográfico a gran escala. Se prevé que la población mundial aumentará de los actuales 7.000 millones a 10.100 millones a finales del siglo XXI, con casi todo el crecimiento concentrado en 58 países considerados de "fertilidad alta", entre los que estarían países grandes, como Filipinas, Nigeria y el Pakistán y todos los países menos adelantados más pequeños de África Subsahariana. Su población, que, junto con el resto de Asia Meridional, pertenece a los grupos más pobres del mundo, se triplicará en 2100 y aumentará de 1.200 millones a 4.200 millones. Mientras tanto, las poblaciones del Brasil, China, la República Islámica del Irán, Tailandia y Viet Nam, que ahora representan la mayor parte de la población del grupo de países de "fertilidad baja", alcanzarán un máximo, al igual que las de Bangladesh, Egipto, la India, Indonesia y México, que son los países más poblados de la categoría de "fertilidad intermedia".

14. Como resultado de estas tendencias, la cooperación Sur-Sur ha comenzado a enfrentarse a una proporción enorme de jóvenes en África, mientras que la mayor parte de Asia y América Latina hace frente a un aumento drástico de la proporción de personas de edad en su población. Junto con las diferentes tasas de crecimiento económico previstas para el Norte y el Sur, se espera que estas tendencias demográficas reestructuren completamente la economía mundial y planteen una serie de nuevos desafíos para la cooperación Sur-Sur. Para obtener un dividendo demográfico, la iniciativa conjunta sobre el empleo de los jóvenes de la Comisión de la Unión Africana, el Banco Africano de Desarrollo, la Comisión Económica para

⁶ Dev Kar y Sarah Freitas, "Illicit Financial Flows from Developing Countries: 2001-2010", Global Financial Integrity (diciembre de 2012).

⁷ Boston Consulting Group, "Global Wealth 2011: Shaping a New Tomorrow: How to Capitalize on the Momentum of Change" (Boston, mayo de 2011).

África y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se puso en marcha en abril de 2013 con el objetivo de apoyar a los países de África para hacer frente a la creciente tasa de desempleo de los jóvenes, una necesidad para el crecimiento económico sostenible. El Banco Mundial, en su informe *Global Development Horizons* de 2012, predijo un nuevo nivel de integración en las corrientes de inversión y de valores que describió como la "tercera era de la globalización financiera". El Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo han previsto la necesidad de cambiar el modelo actual de corrientes de inversión entre las dos regiones y han comenzado a trabajar juntos en este sentido a nivel del personal directivo superior.

15. La cooperación Sur-Sur es fundamental para responder a los desafíos relacionados con el turismo, que constituye en estos momentos la base para la mayor industria del mundo. En 2012, el número de llegadas de turistas internacionales alcanzó un récord histórico de 1.035 millones, con 539,8 millones de visitantes en Europa, 236,4 millones en la región de Asia y el Pacífico, 171,5 millones en América, 31,7 en el Oriente Medio, 30,8 millones en África y 25 millones en otras regiones. Los mercados emergentes son los de mayor crecimiento en términos de envío y recepción de turistas, y la cooperación Sur-Sur ha sido cada vez más importante en la construcción y la mejora de las infraestructuras y los servicios para el turismo. Al nivel más básico, esta cooperación consiste en intercambiar información y datos, especialmente en aras de la coherencia y la coordinación, y en ayudar a elaborar presentaciones dirigidas a agencias de viajes de fuera de la región. A nivel más avanzado, esta cooperación implica el uso de sistemas compartidos de comercialización, ventas y reservas. La cooperación Sur-Sur relativa a la creación de líneas aéreas regionales y cadenas de hostelería ha tardado en tomar impulso en la mayor parte del Sur.

16. La migración es otro factor social importante que está recibiendo cada vez más atención por parte de los responsables de formular políticas y los profesionales de la cooperación Sur-Sur. Actualmente existen más de 215 millones de migrantes internacionales y más de 700 millones de migrantes internos en el mundo. La atención internacional se centra cada vez más en su trato y situación; muestra de ello es la reciente consulta temática mundial sobre dinámica de población, celebrada en Dhaka en marzo de 2013. Uno de los temas de las conversaciones fue el aprovechamiento de la diáspora para el desarrollo a través de la utilización de los conocimientos técnicos en beneficio de los países de origen y la canalización de las remesas para financiar el desarrollo. Las remesas registradas oficialmente hacia los países en desarrollo alcanzaron aproximadamente los 401.000 millones dólares en 2012, lo que supone un incremento del 5,3% con respecto a 2011⁸. Se prevé que las corrientes de remesas crezcan a una tasa media anual del 8,8% durante el período 2013-2015, y que alcancen aproximadamente los 515.000 millones de dólares en 2015. Para los países en desarrollo, estas corrientes suponen unos ingresos mayores que cualquier otra forma de financiación externa.

17. El comercio de productos culturales y la movilización de la cultura compartida para apoyar el desarrollo sostenible son esferas potencialmente fructíferas de la cooperación Sur-Sur, pero no han recibido mucha atención por parte de los responsables de formular políticas. Promover la igualdad entre los géneros, la equidad social y la participación popular en la gobernanza democrática son esferas

⁸ Banco Mundial, "Migration and Development Brief 20" (abril de 2013).

relevantes para este tipo de cooperación, llevada a cabo principalmente a través de la sociedad civil. En un estudio reciente, los representantes de las organizaciones de la sociedad civil de África evaluaron la cooperación Sur-Sur entre los países emergentes y África. Los representantes expresaron su preocupación acerca de que la cooperación Sur-Sur incondicional podría afianzar el poder de las élites políticas irresponsables en detrimento de las reformas democráticas necesarias en el continente; sin embargo, acogieron con beneplácito la contribución rápida y eficaz en función del costo de las potencias emergentes a la infraestructura básica, la transferencia de tecnología, las telecomunicaciones y el acceso a becas⁹.

D. Medio ambiente y cambio climático

18. Las crisis ambientales mundiales, en especial las sequías prolongadas y los incidentes meteorológicos cada vez más extremos relacionados con el calentamiento del planeta, han sido una preocupación creciente para los países en desarrollo. Durante el período examinado se realizaron consultas y cooperación regionales e interregionales intensas en preparación para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, que supuso tal vez el acontecimiento más importante de los últimos tiempos en materia de cooperación Sur-Sur. El documento final de la Conferencia, titulado "El futuro que queremos" (resolución 66/288 de la Asamblea General, anexo), fue el resultado de intensos debates y negociaciones entre las regiones del Sur. El documento determina una fórmula general para la evolución futura de la acción multilateral y establece que la eliminación de la pobreza es el requisito indispensable para el desarrollo sostenible, así como el mayor desafío. En el documento, los Estados se comprometieron nuevamente con los propósitos y los principios de la Carta de las Naciones Unidas, el pleno respeto del derecho internacional y la importancia de la libertad, la paz y la seguridad, así como a respetar los derechos humanos y el compromiso general de lograr sociedades justas y democráticas para el desarrollo. En la Conferencia, los Estados reclamaron un nuevo marco institucional para el desarrollo sostenible que responda de forma coherente y eficaz a los desafíos actuales y futuros, integre los aspectos económicos, sociales y ambientales del desarrollo de manera equilibrada y sea inclusivo, transparente y eficaz. También decidieron crear un foro político de alto nivel y sugirieron un mandato que se basase en las funciones de examen de políticas del Consejo Económico y Social y que quizás permitiese su evolución hacia un consejo de seguridad del desarrollo sostenible. Los participantes de la Conferencia solicitaron a la Asamblea General que iniciase un proceso hacia un acuerdo sobre un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible sucintos para tener en cuenta los objetivos de desarrollo para después de 2015 que también están en curso.

⁹ Sarah Vaes y Huib Huyse, *New Voices on South-South Cooperation between Emerging Powers and Africa: African Civil Society Perspectives*, HIVA Research Institute for Work and Society (Lovaina (Bélgica), 2013).

E. Los países menos adelantados

19. En un período marcado por crisis de alimentos, combustibles y financieras recurrentes, la cooperación Sur-Sur ha sido uno de los pocos aspectos positivos en la vida económica de los 48 países menos adelantados. Las remesas de los trabajadores extranjeros, el 80% de los cuales viven en otros países en desarrollo, siguieron aumentando durante un período de estancamiento económico general. La mayoría de los demás índices mostraron estancamiento en los países de este grupo. Como observaron los participantes en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en Estambul (Turquía) en 2011, al aprobar el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020¹⁰, una evaluación basada en datos objetivos de la ejecución del Programa de Acción de Bruselas para los Países Menos Adelantados para el Decenio 2001-2010 confirma que se necesita un enfoque más estratégico, amplio y sostenido basado en compromisos ambiciosos, concretos y realistas para conseguir en esos países una transformación estructural.

20. Los países menos adelantados se encuentran entre los países más vulnerables al cambio climático y, en el marco de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, existe un esfuerzo concertado para mejorar sus planes nacionales de adaptación y poner en marcha programas de acción específicos para cada país. El Grupo de Expertos para los países menos adelantados desempeña una función de asesoramiento, el Portal para los países menos adelantados proporciona enlaces a información y análisis pertinentes y el Fondo para los Países Menos Adelantados apoya las medidas. Durante el período de examen se celebraron una serie de talleres y seminarios, de los que lo más reciente fue una exposición celebrada en Bonn (Alemania) en junio de 2013 sobre el proceso de los planes nacionales de adaptación. Otro problema importante que ha surgido es la fuga de cerebros de los países menos adelantados, sobre todo hacia los países desarrollados, donde residen casi dos tercios de los emigrantes provenientes de los países menos adelantados, de los cuales la mayor parte del tercio restante se encuentra en países en desarrollo exportadores de petróleo. En esta línea, se han puesto en marcha planes para que la diáspora participe en la aceleración del desarrollo de los países menos adelantados. Uno de los elementos positivos de la cooperación Sur-Sur en relación con estos países fue el éxito en junio de 2013 al obtener en la Organización Mundial del Comercio (OMC) una prórroga de ocho años sobre el acceso a medicamentos genéricos para el VIH/SIDA. La exención original, concedida en virtud del Acuerdo sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio (ADPIC), vencía en 2016. El Consejo de los ADPIC de la OMC concedió la prórroga, en respuesta a un recurso presentado por Haití en nombre de todos los países menos adelantados.

21. Los países menos adelantados recibieron un nivel sin precedentes de inversiones durante el período examinado; sin embargo, si observamos los datos más minuciosamente, las estadísticas reflejan corrientes hacia unos pocos países exportadores de minerales, mientras que 20 países menos adelantados experimentaron un descenso de la IED. No obstante, la cooperación Sur-Sur en materia de ciencia, tecnología e innovación entre los países menos adelantados y las

¹⁰ *Informe de la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, Estambul (Turquía), 9 a 13 de mayo de 2011 (A/CONF.219/7), cap. II.*

economías emergentes está evolucionando. Una empresa farmacéutica de la India ha invertido en la industria farmacéutica de Uganda, y el Brasil ofrece servicios de apoyo a la investigación y la educación a muchos países de África en materia de ciencia y tecnología. En 2011, el Brasil anunció planes para invertir más de 2.000 millones de dólares en la financiación de 75.000 estudiantes de África para que estudiaran ciencia y tecnología en el país. Estas iniciativas responden al Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio 2011-2020, que se centra en la ciencia, la tecnología y la innovación como medio eficaz para el desarrollo de la capacidad nacional. También existe un inmenso potencial para el desarrollo sostenible con ayuda de los conocimientos especializados científicos y tecnológicos. El aprovechamiento de este potencial requerirá un marco para promover la cooperación Sur-Sur en materia de ciencia, tecnología e innovación con el fin de intercambiar experiencias en la formulación de políticas y mejorar la capacidad del sector público y el sector privado en el Sur para utilizar la tecnología de forma productiva. También es importante facilitar la transferencia de tecnología en sectores clave, como la agricultura, la salud, el cambio climático y las energías renovables.

III. Nuevo dinamismo en la colaboración Sur-Sur regional e interregional

22. Durante el período examinado, la colaboración y la integración económica a nivel regional e interregional siguieron ganando la mayor tracción. Entre 2001 y 2011, el comercio total (exportaciones más importaciones) entre los países de África y del grupo BRIC (Brasil, Federación de Rusia, India y China) aumentó de 22.900 millones de dólares a 267.900 millones de dólares. En el mismo período, el comercio total entre África y los países de la OCDE aumentó de 189.400 millones de dólares a 615.200 millones de dólares. El comercio total entre África y el grupo BRIC representó un 43,6% del comercio total entre la OCDE y África¹¹.

23. Las corrientes comerciales bilaterales entre China y África han constituido el motor principal de la ampliación de los vínculos comerciales entre el grupo BRIC y África. Entre 2001 y 2011, el comercio entre China y África se incrementó de 10.800 millones de dólares a 166.200 millones de dólares, con un aumento de la proporción de China en el comercio entre el grupo BRIC y África del 47% al 62%. En el mismo período, el comercio total entre la India y África aumentó de 5.300 millones de dólares a 63.100 millones de dólares, con un ligero aumento de la proporción de la India en el comercio entre el grupo BRIC y África del 22,9% al 23,6%.

24. Durante el período examinado, los dirigentes empresariales y gubernamentales de todas las regiones del Sur asistieron a numerosas reuniones interregionales y realizaron distintas visitas con el objetivo de ampliar sus contactos y explorar nuevas oportunidades. China y la India se han revelado como asociados estratégicos para África y ambos países continuaron convocando reuniones periódicas para debatir las prioridades y las posibilidades, y establecer acuerdos sobre comercio, inversiones, fabricación y construcción. Entre los pactos recientes más significativos cabe citar un acuerdo de 8.000 millones de dólares para China destinado al

¹¹ North-South Institute, "South-South Trade, Investment and Aid Flows", resumen sobre la política (julio de 2013).

desarrollo de la infraestructura de transportes en Sierra Leona y el anuncio de que la India pretendía establecer 100 instituciones de formación de capacidad en los países de África. Las reuniones periódicas de todos los miembros de los grupos regionales pasaron a formar parte del calendario internacional y congregaron a los Estados de América Latina y los Estados de África, los Estados Árabes y los Estados de Asia Oriental.

25. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños estableció vínculos formales con China y la India, cuyos líderes visitaron, en numerosas ocasiones, los países en desarrollo que son asociados económicos potenciales en otras regiones. Las dos agrupaciones interregionales más destacadas son la India, el Brasil y Sudáfrica (IBS) y el grupo BRICS. La iniciativa trilateral de desarrollo de IBS constituyó el motor principal de la cooperación Sur-Sur en los intercambios técnicos, culturales, económicos y políticos entre los países en desarrollo de diferentes regiones. Los tres países establecieron asociaciones con distintos organismos especializados de las Naciones Unidas para gestionar su ayuda. En la cumbre de 2013, celebrada en Sudáfrica, el grupo BRICS decidió crear un banco de desarrollo, así como formalizar un acuerdo relativo a una reserva para imprevistos de 100.000 millones de dólares para afrontar posibles crisis financieras en las economías emergentes.

26. La Unión Africana, la estructura más avanzada y exhaustiva del mundo para la cooperación Sur-Sur, celebra su 50º aniversario en 2013. De la misma forma que las delegaciones de la Unión Africana rindieron homenaje al espíritu y los ideales del panafricanismo y el Renacimiento Africano, la Universidad Panafricana (ahora Universidad Panatlántica) ofreció oportunidades para promover la innovación, la ciencia, la actividad empresarial, la investigación, el desarrollo social y la industrialización en sus centros de excelencia. Las decisiones adoptadas por los participantes de la cumbre de la Unión Africana indican el alcance de las iniciativas que siguen impulsando al continente hacia el futuro pretendido. Estas iniciativas incluyen la creación de la Organización Panafricana de la Propiedad Intelectual y del Comité de Jefes de Estado y de Gobierno de África sobre el Cambio Climático, la reorientación de la Comisión Económica para África (CEPA) para apoyar la agenda de transformación de la Unión Africana, la creación del Observatorio Africano de Ciencia, Tecnología e Innovación, cuya sede estará en Guinea Ecuatorial, la formación de un tribunal constitucional internacional, la integración de la Nueva Alianza Estratégica Asiático-Africana en la estructura y los procesos de la Unión Africana y las medidas para reducir la mortalidad y las morbilidad maternas, neonatales e infantiles en África.

27. A pesar del alcance de estas iniciativas, existen importantes obstáculos que siguen interponiéndose en el camino del desarrollo de África. En 2010, un estudio indicó que el continente tenía únicamente 204 km de carreteras por cada 1.000 km² (de los cuales únicamente una cuarta parte pavimentada) y que la red ferroviaria era pequeña en la mayor parte de los países e inexistente en 13 de ellos. El estudio apuntó asimismo que la mayoría de los puertos africanos estaban limitados por la baja capacidad y eficiencia operacional. Solo un quinto de la población de África tenía acceso a la electricidad (en comparación con la mitad en Asia Meridional y más de cuatro quintas partes en América Latina). En enero de 2012, la Unión Africana, actuando de acuerdo con esta lógica, aprobó un plan para impulsar el comercio entre países africanos y el establecimiento de una zona de libre comercio continental. Las actividades se clasificaron en siete esferas prioritarias, que incluían

política comercial, facilitación del comercio, mejora de la capacidad productiva, mejora de la infraestructura relacionada con el comercio, aumento de la financiación del comercio y de su accesibilidad, mejor información comercial e integración del mercado de factores. El objetivo consiste en aumentar el comercio entre los países de África entre un 20% y un 25% hasta 2022.

28. Las medidas incluidas en ese programa ya se están llevando a cabo en Kenya, Rwanda y Uganda, que han acordado eliminar los obstáculos no arancelarios e imponer un único impuesto en el punto de entrada a su territorio aduanero consolidado. Se espera que, con esta medida, se reduzca de 18 a 5 el número de días necesarios para trasladar los productos desde el puerto keniano de Mombasa a Malaba, en Uganda. Además, los países han decidido construir dos oleoductos para transportar petróleo desde Sudán del Sur, y Uganda construirá una nueva refinería de petróleo. Se pretende ampliar la red de ferrocarriles modernizada de África Oriental al territorio sin litoral de Rwanda.

29. El Programa de Desarrollo de la Infraestructura en África apoya la mejora de la infraestructura relacionada con el comercio, al proporcionar un marco estratégico para la coordinación y el desarrollo de distintas iniciativas regionales y continentales en materia de infraestructura de energía, transportes, tecnologías de la información y las comunicaciones, y recursos hídricos transfronterizos. El Programa, con una financiación total de unos 11.000 millones de dólares, apoyará hasta 2030 el desarrollo de políticas que constituirán la base de los mecanismos institucionales, los marcos jurídicos y los mecanismos de financiación para la ejecución y la supervisión de los programas continentales en materia de infraestructuras. Para ayudar a los países africanos a negociar las transacciones comerciales complejas, el Fondo Africano de Apoyo Jurídico sigue apoyando a los países de África mediante subsidios para asesoramiento jurídico. Esta iniciativa se ha ampliado a un total de 48 países miembros y 6 organizaciones internacionales.

30. En 2012 se creó en América Latina la Alianza del Pacífico, una nueva organización subregional formada por Chile, Colombia, México y el Perú. Los miembros de la Alianza, con un PIB combinado de casi 2 billones de dólares, pretenden aumentar sus corrientes comerciales y de inversiones mutuas de forma rápida a través de la eliminación de las barreras al comercio. En la actualidad, el comercio intrarregional constituye únicamente el 27% del comercio total en América Central y del Sur, en comparación con el 52% en Asia. La iniciativa ha adquirido un interés empresarial significativo, a juzgar por la participación de unos 600 ejecutivos de empresas en el Foro Económico Mundial sobre América Latina, celebrado en Lima en abril de 2013, y por el número menor pero llamativo de participantes en la cumbre de la Alianza, celebrada en Cali (Colombia) en mayo de 2013. La decisión de crear una nueva organización subregional que fuese muy favorable para las empresas surgió en respuesta a la dirección política de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, que cuenta con 33 miembros, una iniciativa del difunto Hugo Chávez, Presidente de la República Bolivariana de Venezuela. Creada en 2011, la Comunidad la preside en la actualidad una troika formada por Chile, Cuba como Presidente Provisional, y Costa Rica. Haití representa a la Comunidad del Caribe en esa Dirección.

31. El éxito más persistente en lo que respecta a la cooperación Sur-Sur en todas las regiones sigue siendo la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), que ha sido un factor importante para instaurar la estabilidad económica y política en la mayor parte de Asia Oriental y Sudoriental. Tras la crisis financiera de Asia de 1997, una iniciativa de la ASEAN hizo que China, el Japón y la República de Corea se unieran en el mecanismo de cooperación financiera conocido como Iniciativa de Chiang Mai. La Iniciativa, ahora multilateral, puede conceder préstamos a países que tienen acuerdos bilaterales de intercambios de divisas con los participantes de primer grado. En la actualidad se están llevando a cabo debates para reforzar la Iniciativa mediante medidas cautelares que implicarían supervisar el desempeño económico de los países y establecer un sistema de alerta temprana. En noviembre de 2011, en la cumbre de la ASEAN celebrada en Bali, los participantes hicieron una propuesta de largo alcance de establecer una asociación económica regional integral que reconciliaría las dos propuestas más antiguas: la Asociación de Libre Comercio de Asia Oriental, entre la ASEAN y China, el Japón y la República de Corea (o ASEAN+3), y la Asociación Económica Global para Asia Oriental, que incluiría también a Australia, la India y Nueva Zelandia. Las negociaciones relativas a esta propuesta se iniciaron a principios de 2013 y terminarán a finales de 2015.

32. La Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC) resurgió en 2012. Por primera vez en la historia, todos los países de la región tenían un gobierno que había llegado al poder mediante una transición pacífica y democrática. En julio de 2012, la secretaría de la SAARC convocó una reunión de los Directores de sus 11 centros regionales, que elaboraron una lista exhaustiva de recomendaciones para incluirlas en un estudio pormenorizado sobre el refuerzo de los mecanismos de la SAARC.

33. Un caso de éxito poco conocido de la cooperación Sur-Sur subregional es el Foro de las Islas del Pacífico, que reúne a los países en desarrollo pequeños y muy diseminados de la región con Australia y Nueva Zelandia. Las iniciativas emprendidas bajo sus auspicios se han concentrado en transferir el objetivo de la política de seguridad del Estado al bienestar individual, conducir al área del mundo más dependiente del petróleo hacia el uso de fuentes de energía locales y renovables, empoderar a las mujeres, crear resiliencia ante el clima y promover el desarrollo neutro en carbono. Ha habido éxitos destacados, como, por ejemplo, el de la pequeña isla de Tuvalu, que se alimenta completamente de energía solar, con fuentes adicionales de energía para los días nublados que utilizan cáscara de coco como combustible. Estas iniciativas las apoya Pacific Solution Exchange, un grupo cuyo funcionamiento se basa en el correo electrónico, formado por profesionales en materia de desarrollo y cuyo funcionamiento comenzó en 2009. En septiembre de 2012, la comunidad celebró su primer foro anual.

IV. Apoyo global a la cooperación Sur-Sur

A. Un nuevo impulso a la cooperación triangular

34. Los donantes habituales han seguido financiando iniciativas en las que participan al menos un proveedor de asistencia del Sur y una serie de países menos desarrollados en esferas como el desarrollo sostenible, la gobernanza económica y el desarrollo de la capacidad mediante acuerdos de asociación triangular innovadores. La subregión de América Latina se ha beneficiado de una importante ayuda para el desarrollo a través de asociaciones triangulares. Los proyectos o iniciativas de desarrollo sostenible han recibido un apoyo significativo de numerosos asociados para el desarrollo del Norte y organizaciones multilaterales. Los proyectos que han recibido este apoyo son, entre otros, los relacionados con la conservación y el uso sostenible de las especies vegetales autóctonas, el refuerzo de la piscicultura rural y la mejora de la diversificación de la apicultura en el Paraguay y, en el Estado Plurinacional de Bolivia, los proyectos sobre la transferencia de las mejores prácticas relativas a la pesca sostenible y un programa denominado "Amazonia sin fuego". Estos proyectos han sido financiados por los asociados habituales, entre los que se incluyen Alemania, el Canadá, Italia y el Japón. Desde 2000, los programas financiados por la Unión Europea se han ido moldeando en las reuniones periódicas de las cumbres entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe. En respuesta a la demanda, se han establecido las tres prioridades del programa: cohesión social, desarrollo sostenible y cambio climático, así como la promoción de la educación superior y la investigación. Desde 2010, la Facilidad de Inversión de América Latina de la Comisión Europea ha orientado la ayuda hacia tres sectores estratégicos clave. Una amplia red de asociados, entre los que se incluyen gobiernos nacionales, el poder judicial, órganos legislativos, autoridades locales, empresas privadas, bancos y el mundo académico, ha participado en proyectos conjuntos.

35. El apoyo a la cooperación triangular en África va desde la formación de capacidad en materia de seguridad nacional hasta la promoción de los resultados de desarrollo sostenible del crecimiento económico y la gobernanza democrática. Sin embargo, ha habido un creciente apoyo a las iniciativas de gobernanza económica que pretenden desarrollar el sector privado, promover el comercio, mejorar la gobernanza económica y promover un crecimiento inclusivo y sostenible. En enero de 2012, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional inició una gran iniciativa para trasladar un 30% de su financiación al sector privado, los empresarios y las organizaciones de la sociedad civil de África. Esto formaba parte de una iniciativa destinada a promover el desarrollo dirigido por el sector privado y establecer asociaciones público-privadas innovadoras y de gran repercusión. Otras iniciativas tenían como objetivo prestar apoyo a la inversión en las pequeñas y medianas empresas de África. Se anunció un compromiso de gasto equivalente a 5 millones de dólares para el fondo de energía sostenible para África como parte de las iniciativas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional para eliminar las restricciones impuestas a las pequeñas empresas, la mayor parte de las cuales tienen problemas por la falta de capacidad. El fondo fiduciario de donantes múltiples, creado para mejorar la forma en que las remesas de fondos de los migrantes a África se transfieren, invierten y utilizan para apoyar el desarrollo en los países de origen de los migrantes, también ha recibido apoyo mediante la modalidad triangular.

36. La cooperación técnica triangular ha seguido contribuyendo a la mejora de la capacidad del Sur. El Organismo Japonés de Cooperación Internacional tiene una diversificada cartera de programas de asistencia en todas las regiones del Sur, que abarcan temas como el apoyo a la Red de Universidades de la ASEAN, el desarrollo de viviendas resistentes a los terremotos en el Salvador y México o el refuerzo de la educación en matemáticas y ciencias en África Occidental, Central, Oriental y Meridional. Su programa de creación conjunta de conocimiento entre Asia y África ha crecido de forma constante a lo largo de los años. Se reforzará su Coalición para el Desarrollo del Arroz en África, un proyecto de larga data en el que participan expertos japoneses en genética vegetal que trabajan con científicos africanos en distintos lugares para desarrollar especies de arroz adecuadas a las condiciones existentes, como parte de una ambiciosa iniciativa para duplicar la producción de arroz en África Subsahariana con el fin de obtener 28 millones de toneladas en los próximos 5 años. En Malasia, su Programa de capacitación por terceros países se centra en la consolidación de la paz en las naciones multiculturales. En la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, celebrada en junio de 2013, el Japón reiteró su apoyo al crecimiento económico de África mediante el impulso del comercio, las inversiones y el desarrollo del sector privado, a través de una combinación de recursos públicos y privados por un monto de 32.000 millones de dólares, que incluían 18.000 millones de dólares de AOD, durante los próximos 5 años.

B. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular

37. La creciente sensibilización acerca de la importancia estratégica de la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas se hace patente a través del prominente lugar otorgado a este tema por los Estados Miembros en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible, el sexagésimo séptimo período de sesiones de la Asamblea General, la revisión cuatrienal amplia de la política, el 17º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y los actuales diálogos sobre la agenda de desarrollo para después de 2015 y los objetivos de desarrollo sostenible.

38. En su Declaración Ministerial de 2012, el Grupo de los 77 y China reiteró que el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur era el órgano multilateral central responsable de la formulación de políticas en el sistema de las Naciones Unidas encargado de examinar y evaluar los progresos realizados a nivel mundial y en todo el sistema y el apoyo en materia de cooperación Sur-Sur para el desarrollo, incluida la cooperación triangular, y de impartir orientación general sobre la dirección futura. Durante la reunión entre períodos de sesiones del Comité de Alto Nivel el 4 de junio de 2013, el Grupo de los 77 propuso la transformación del Comité en una Comisión para la Cooperación Sur-Sur plenamente operativa. El Grupo de los 77 también propuso transformar el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en un fondo fiduciario de contribuciones voluntarias plenamente operativo.

39. Durante el período examinado, los Estados Miembros también solicitaron un apoyo más sistemático y coordinado para la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas. Con tal fin, cambiaron la denominación de la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur a Oficina de las Naciones Unidas para la

Cooperación Sur-Sur como respuesta a las resoluciones correspondientes de la Asamblea General y a las decisiones del Comité de Alto Nivel para la Cooperación Sur-Sur, así como al documento final de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi, durante la cual los participantes solicitaron un apoyo más coordinado, coherente y armonizado de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el sistema de las Naciones Unidas. En el 17º período de sesiones del Comité de Alto Nivel, celebrado en mayo de 2012, los Estados Miembros solicitaron que el Secretario General emitiese recomendaciones concretas para reforzar la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, a fin de mejorar su capacidad de respuesta, su eficacia y su eficiencia y de permitirle incorporar la cooperación Sur-Sur en los programas de trabajo del sistema de las Naciones Unidas. En el mismo período de sesiones, en otra iniciativa destinada a reforzar el apoyo coordinado a la cooperación Sur-Sur del sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros tomaron nota del marco de directrices operacionales sobre el apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular. En 2013, en una reunión entre períodos de sesiones del Comité de Alto Nivel, los Estados Miembros solicitaron a los organismos especializados de las Naciones Unidas, así como a sus fondos, programas y comisiones regionales, que ejecutasen las directrices de forma experimental y comunicasen las lecciones aprendidas en el proceso.

40. Diversos organismos de las Naciones Unidas han aumentando también sus iniciativas para seguir incorporando la cooperación Sur-Sur a sus políticas, marcos estratégicos futuros, actividades operacionales y presupuestos. En su nuevo plan estratégico para el período 2014-2017, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) propuso que la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular constituyesen “modalidades básicas de trabajo” en sus programas y operaciones a nivel mundial, regional y nacional. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en su plan a plazo medio para 2014-2017, su programa de trabajo y presupuesto para 2014-2015 y su marco estratégico, describió la cooperación Sur-Sur como un instrumento fundamental para alcanzar los resultados de la organización. El Fondo de Población de las Naciones Unidas, en su plan estratégico para 2014-2017, describía la cooperación Sur-Sur como una estrategia central de la asistencia para el desarrollo. De forma similar, se hizo hincapié en la cooperación Sur-Sur en el marco estratégico para 2014-2017 del Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas y se incorporó al programa y presupuesto para 2014-2015 de la OIT, y se concluyó que debía incorporarse también esta cooperación a los futuros programas de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) a través de su estrategia operacional.

41. Para respaldar los diálogos de políticas a nivel mundial, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas han convocado una serie de foros, conferencias de alto nivel y reuniones con el objetivo de facilitar los debates de políticas y los intercambios de conocimientos, fomentar la formación de consenso y supervisar los compromisos intergubernamentales para la promoción de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Estos foros de diálogo incluyeron la reunión de alto nivel de la FAO para erradicar el hambre en África, organizada de forma conjunta con la Unión Africana y el Instituto Lula en junio de 2013. El foro facilitó el intercambio de buenas prácticas y lecciones para reducir el hambre en los países de África, América Latina y Asia. En él se preparó una declaración conjunta en la cual los

participantes solicitaron medidas unificadas y específicas por parte de todos los asociados para erradicar el hambre y la malnutrición en África hasta 2025, con una hoja de ruta que incluía compromisos relativos a la creación de asociaciones, la cooperación Sur-Sur y la movilización de recursos. La ONUDI facilitó una mesa redonda de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur en la 20ª Conferencia de Ministros Africanos de Industria, que contribuyó a una mayor sensibilización y a la inclusión de la cooperación Sur-Sur en la declaración de la Conferencia. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual organizó dos reuniones interregionales sobre la cooperación Sur-Sur para debatir cuestiones relacionadas con la gobernanza de la propiedad intelectual, los recursos genéticos, los derechos de autor, las patentes y las marcas comerciales. Las reuniones facilitaron el intercambio de experiencias sobre estas cuestiones entre los países en desarrollo y los países menos adelantados y sirvieron para identificar posibles esferas para su colaboración futura. En mayo de 2013, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) reunió a cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas para trabajar de forma colectiva en la identificación y el fomento de las mejores prácticas de la cooperación Sur-Sur. Un ejemplo de esta colaboración interregional lo constituye el Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central, que proporciona un marco para la promoción de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en la región de Asia Central. Gestionado por la Comisión Económica para Europa y la CESPAP, incluye a siete países de la región¹². La cooperación Sur-Sur se ha puesto de relieve en las últimas reuniones organizadas por el Departamento de Asuntos Sociales y Económicos en Addis Abeba, Nueva Delhi y Viena para preparar el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de 2014.

42. Además de su función de convocatoria, los organismos especializados, así como los fondos y programas de las Naciones Unidas, forjaron asociaciones para aumentar la cooperación Sur-Sur en sus esferas de competencia. El PNUD ha continuado creando asociaciones estratégicas con economías emergentes y estableciendo centros para el intercambio de conocimientos y experiencia. Un acuerdo innovador de colaboración, firmado en 2013 por la FAO, la Agencia Brasileña de Cooperación Técnica y la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria ha permitido a los expertos de esta última ofrecer su competencia técnica a los países en desarrollo a través de la FAO. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) también aumentó su apoyo a la cooperación Sur-Sur en el contexto de la ejecución del Convenio sobre la Diversidad Biológica. El PNUMA presentó su Mecanismo de Intercambio para la Cooperación Sur-Sur, que tiene vínculos con la red de centros de excelencia que trabaja para alcanzar los objetivos del Convenio y que apoya la ejecución del Plan de Acción plurianual sobre la cooperación Sur-Sur en materia de diversidad biológica para el desarrollo.

43. El sistema de organizaciones de las Naciones Unidas llevó a cabo una serie de evaluaciones de las distintas actividades de cooperación Sur-Sur durante el período examinado. En 2012, el PNUD evaluó su contribución a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular durante el período 2009-2011. Las conclusiones de esta evaluación y las medidas de gestión constituyeron la base de una clara articulación de la cooperación Sur-Sur en su plan estratégico para 2014-2017. En 2012, la FAO

¹² El Afganistán, Azerbaiyán, Kazajstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

realizó un examen interno de sus 15 años de trabajo, que puso de manifiesto las esferas que requieren mejoras en cuanto a la ejecución, la supervisión y la evaluación de su programa de cooperación Sur-Sur. También durante el período de presentación de informes, la ONUDI llevó a cabo evaluaciones de sus centros para la cooperación industrial Sur-Sur en China y la India, que produjeron conclusiones importantes, como, por ejemplo, la necesidad de concentrarse en el sector privado para la financiación y la transferencia de tecnología.

44. Otras esferas importantes del apoyo incluían la investigación y el análisis de la cooperación Sur-Sur. Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas elaboraron una serie de informes influyentes que pusieron de relieve la importancia cada vez mayor de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en apoyo del desarrollo sostenible y equitativo de los países del Sur. El Informe sobre el Comercio y el Desarrollo anual y el *World Investment Report* de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) han registrado el "ascenso del Sur" más de cerca que ningún otro corpus especializado de documentos. Una serie de informes especiales de la UNCTAD ha arrojado luz sobre aspectos concretos de la cooperación Sur-Sur, como el desarrollo de biocombustibles y el crecimiento del comercio internacional de alimentos orgánicos. En 2013, la CEPA, en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, publicó un informe que puso de manifiesto la oportunidad de los países de África de crear puestos de trabajo y promover la transformación económica mediante una industrialización basada en los productos básicos.

45. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur ha institucionalizado su arquitectura multilateral tres en uno de apoyo Sur-Sur, que comprende la Academia Mundial para el Desarrollo Sur-Sur, la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur y el Sistema Mundial de Intercambio de Activos y Tecnología Sur-Sur. La Academia, que proporciona productos y servicios relacionados con el conocimiento, ha permitido a los asociados para el desarrollo obtener acceso a más de 13.000 expertos del Sur y a información sobre los 300 casos de éxito en las esferas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con el copatrocinio y la participación activa de 25 organizaciones de las Naciones Unidas, la Exposición de 2012, organizada por la ONUDI, constituyó una vez más una potente plataforma para todo el sistema en la que unirse en la reflexión, en la acción y en la ejecución. En la Exposición, unos 1.000 líderes y profesionales de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular del sector público y el sector privado realizaron presentaciones y participaron en alrededor de 60 de las soluciones de desarrollo sostenible de más éxito, con el objetivo de intensificarlas. El Sistema Mundial de Intercambio de Activos y Tecnología Sur-Sur, con su actual lista de unas 4.000 tecnologías transferibles en las esferas de las viviendas de bajo costo, la agricultura, la salud, las energías renovables y el medio ambiente, ha añadido un nuevo servicio específico para ayudar a adecuar la oferta a la demanda de soluciones de políticas y tecnológicas que podrían aportar contribuciones significativas a la iniciativa "Todas las mujeres, todos los niños".

C. Sector privado y sociedad civil

46. Las empresas con sede en los países en desarrollo han impulsado la agenda Sur-Sur a mayor escala y de forma más eficaz que cualquier otro grupo de interés, pero también han contribuido a la utilización de modalidades insostenibles de extracción de recursos con poca o ninguna diversificación de las economías locales. Las grandes empresas con sede en el Sur que comercian con productos básicos, fabrican distintos bienes de consumo y construyen desde fábricas y carreteras hasta presas y redes ferroviarias han sido la cara más visible de la cooperación entre países en desarrollo. En cambio, sigue habiendo una capa de invisibilidad sobre la miríada de pequeñas y medianas empresas que ejercen el pequeño comercio que da peso a las relaciones de vecindad entre los países en desarrollo. Por ejemplo, estas empresas son las principales responsables del aumento de la proporción de artículos manufacturados en el comercio entre los países de África de hasta un 60%. En la región de Asia y el Pacífico se ha reconocido de forma creciente que, en cualquier estrategia para la rápida expansión del comercio Sur-Sur de bienes y servicios, especialmente del turismo, estas empresas deben desempeñar un papel fundamental. La secretaria de la CESPAP ha creado un equipo de tareas para trabajar en una estrategia de colaboración con el sector privado.

47. El reconocimiento por parte de los gobiernos de que los vínculos Sur-Sur son más importantes cuando son impulsados por vectores comerciales se refleja en las instituciones que han establecido para promover esa participación. Tanto China como la India tienen bancos de exportación e importación que apoyan el comercio con otros países en desarrollo. En el Oriente Medio existe el Banco Islámico de Desarrollo, con 44.000 millones de dólares, creado por la Organización de Cooperación Islámica en Jeddah (Arabia Saudita). La cartera de préstamos e inversiones del Banco se extiende a numerosos países islámicos de África y Asia. El Fondo Árabe de Desarrollo Económico y Social, con 9.000 millones de dólares, proporciona préstamos a tipo de interés reducido a gobiernos y empresas públicas y privadas.

48. Las organizaciones de la sociedad civil desempeñan un papel único e irremplazable en todos los aspectos de la cooperación Sur-Sur. Su papel es muy valioso en la dinamización y el empoderamiento de aquellos que, de otra forma, quedarían excluidos de la esfera del desarrollo, y en el planteamiento de cuestiones morales y éticas a las que, de no ser por ellas, no se prestaría ninguna atención. Aunque tradicionalmente no tienen fines de lucro, numerosas organizaciones de la sociedad civil utilizan la lógica del mercado para diseñar sus proyectos y ser económicamente sostenibles. Por ejemplo, la organización Innovation: Africa promueve el uso de la energía solar por medio de un modelo comercial de microempresa de Israel para instalar sus servicios en escuelas rurales, orfanatos, clínicas médicas y sistemas de bombeo de agua en África Oriental. Hasta la fecha, cada uno de sus 63 proyectos genera ingresos suficientes para financiar su propio mantenimiento y es supervisado por técnicos de forma remota para minimizar el costo de las visitas de campo.

49. Otro ejemplo de cómo las organizaciones sin fines de lucro adoptan modelos con fines lucrativos es el Consejo Empresarial de África Oriental, con sede en Arusha, que cuenta con 191 miembros, incluidas las confederaciones, que pretenden integrarse en la Comunidad de África Oriental actuando como grupos de presión ante los gobiernos para la creación de una oficina estadística y, ante las instituciones, sobre las cuestiones de supervisión, ejecución y cumplimiento económicos.

50. Los grupos comunitarios en Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mauritania, el Senegal y Sierra Leona forman parte del programa regional respaldado por el Banco Mundial para proteger la rica biodiversidad de las pesquerías costeras. Se estima que la industria pesquera de esos países genera unos ingresos anuales de 4.900 millones de dólares y sustenta en total unos 10 millones de hogares africanos.

51. Una red establecida por la Ethiopian Cities Association está prestando apoyo a los administradores de 28 zonas urbanas de Etiopía para intercambiar experiencias y lecciones aprendidas sobre cuestiones como el mejora de los barrios marginales y la ejecución de planes de renovación urbana.

V. Recomendaciones

52. El mundo se encuentra en un período histórico de transiciones políticas, económicas y tecnológicas marcado por equilibrios de poder y tecnologías avanzadas a nivel mundial que ofrecen nuevas oportunidades para orientar la cooperación Sur-Sur hacia la urgente tarea de eliminar la pobreza. Para aumentar las oportunidades emergentes que presenta la cooperación Sur-Sur y minimizar los riesgos conexos, tal vez los Estados Miembros deseen:

a) Considerar las medidas necesarias para reforzar la gobernanza de la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas mediante la actualización de la composición y los arreglos de trabajo del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur;

b) Fomentar la complementariedad entre la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur a través de un diálogo en materia de políticas con base empírica sobre cuestiones intersectoriales, como el suministro de bienes públicos y la aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación para alcanzar el desarrollo sostenible;

c) Impulsar las formas multilaterales de cooperación Sur-Sur mediante las contribuciones financieras al Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur e instar a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y otras entidades de las Naciones Unidas a intensificar mutuamente sus puntos fuertes a fin de incorporar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el programa de las actividades operacionales para el desarrollo;

d) Fortalecer las instituciones existentes encargadas de gestionar la cooperación Sur-Sur y establecer nuevos mecanismos, cuando sea necesario, para abordar mejor las aspiraciones del Sur de hacerse oír en mayor medida, y plasmar la solidaridad Sur-Sur en medidas prácticas para luchar contra los déficits de infraestructura y los rápidos cambios demográficos del Sur que

requieren nuevas soluciones, a fin de satisfacer las necesidades de miles de millones de personas que siguen sin tener electricidad, agua limpia, sistemas de saneamiento y muchos otros bienes y servicios esenciales;

e) Aumentar el apoyo a la cooperación triangular, concentrándose en las prioridades de desarrollo compartidas, con la participación de los asociados del Norte y del Sur en el gobierno, la sociedad civil y el sector privado;

f) Reforzar la coherencia y la coordinación del apoyo de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur mediante el aumento de los recursos humanos, entre otros, para mejorar la eficacia de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en cuanto a la prestación de servicios de secretaría al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y a la vinculación con otras organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas, con el objeto de fomentar la ejecución del marco de directrices operacionales sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.