



Asamblea General

Distr. general
30 de julio de 2012
Español
Original: inglés

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 25 b) del programa provisional*

Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General

Resumen

Considerando el reciente aumento de las interacciones económicas Sur-Sur impulsadas por el rápido crecimiento económico y la resiliencia de las economías más importantes del Sur Global, el presente informe pone de relieve los aspectos de transformación de un Sur emergente. Entre ellos cabe señalar su clase media en expansión, la conectividad y el conocimiento, que prometen nuevos bienes que permitirán que los países en desarrollo aprovechen sus esfuerzos renovados para lograr un desarrollo humano sostenible en esferas tales como la alimentación, la salud y la seguridad energética. El informe responde a la resolución 66/219, en la que la Asamblea General pidió al Secretario General que en su sexagésimo séptimo período de sesiones le presentara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. Dada la gran cantidad de intercambios Sur-Sur a nivel regional y subregional y las numerosas asociaciones que surgen en todo el Sur, el informe aboga por formas multilaterales de cooperación Sur-Sur en que se atiendan en forma equilibrada las preocupaciones relativas al crecimiento, la equidad y la protección del medio ambiente.

* A/67/150.



I. Introducción

1. La cooperación Sur-Sur ya no es solo una modalidad alternativa para apoyar el desarrollo de los países pobres, pues apuntala el floreciente comercio que se desarrolla entre los países del Sur y que ha cambiado la geografía de las relaciones económicas internacionales y ha convertido a los países en desarrollo en los impulsores del crecimiento mundial. En un mundo en transformación que trabaja para reorganizarse frente a graves crisis y cambios tectónicos en los resultados y las posibilidades económicas, la cooperación Sur-Sur ha sido un factor esencial en que se cifran la estabilidad y las esperanzas.

2. La cooperación Sur-Sur ha sido un factor importante en la reducción de los niveles de pobreza en África que se ha registrado a lo largo de un decenio, tras reducciones similares ocurridas en Asia, lo cual ha creado una nueva clase media en ambos continentes. Mientras tanto, la rápida expansión de las redes de telefonía móvil en África y Asia ha mejorado radicalmente los niveles de conectividad dentro de los países en desarrollo y entre ellos, en conjunción con las nuevas tecnologías de teledetección y procesamiento de la información que ha posibilitado que los países en desarrollo salvaran numerosos obstáculos y alcanzaran el desarrollo. Estas tendencias indican mucho más un logro y un potencial: también subrayan la necesidad de que la cooperación Sur-Sur adopte un enfoque más amplio del desarrollo, en el que se incorpore una perspectiva de desarrollo humano más sólida.

3. La magnitud creciente del apoyo Sur-Sur para el desarrollo en un momento en que disminuyen las subvenciones del Norte, ha suscitado atención y comentarios al respecto durante el último año. En la mayoría de los comentarios se ha tendido a equiparar las dos modalidades de ayuda al desarrollo y a confundir las transferencias de recursos entre los países en desarrollo con toda la cooperación Sur-Sur. Las corrientes de asistencia para el desarrollo del Norte y del Sur son muy distintas, sin embargo, y la cooperación Sur-Sur es mucho más amplia que el apoyo financiero y técnico, es un proceso de consulta y colaboración amplio que entraña la participación de todos los países en desarrollo, cuyo objetivo es aumentar su capacidad colectiva en el ámbito económico, social y político, así como su bienestar. El intento de encuadrar la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y las corrientes Sur-Sur de ayuda al desarrollo dentro de un marco común de eficacia de la ayuda en el ámbito de la política internacional es algo a lo que los países en desarrollo se resisten con firmeza, y que exige una explicación y aclaración del concepto y los procesos de la cooperación Sur-Sur. El futuro de la asistencia para el desarrollo incluirá necesariamente discusiones sobre la cooperación Sur-Sur y el presente informe tiene por objeto coadyuvar en este proceso arrojando luz sobre la evolución de las distinciones y la naturaleza complementaria de la cooperación Sur-Sur a través de la asistencia para el desarrollo de tipo tradicional, destacando su papel en un entorno de desarrollo cambiante en el que surgen nuevos agentes, instrumentos técnicos, alianzas y prioridades.

II. Estado de la cooperación Sur-Sur

A. El Sur emergente

4. El crecimiento del Sur, que ha focalizado la atención internacional en los últimos años, se ha traducido en realidades cualitativamente nuevas, con importantes implicaciones para el orden mundial. Entre las más significativas figuran las que se describen a continuación.

5. Una nueva clase media: una década de alto crecimiento en el África subsahariana ha creado lo que el Banco Africano de Desarrollo ha descrito como una clase media de más de 300 millones de personas con ingresos para gastos discrecionales. Como en el sur de Asia, este sector de la sociedad supera actualmente en gran medida a sus homólogos de Europa y América del Norte. La gran brecha entre el Norte y el Sur en materia de riqueza por cierto no se ha cerrado, pero en cuanto a la estabilidad del crecimiento de África, señala el comienzo de una nueva realidad. No se trata simplemente de que el consumo interno es ahora un factor cada vez más importante del fenómeno de crecimiento de África, es que también ha aumentado la capacidad del continente para afrontar muchos de los desafíos con que tropieza.

6. Una nueva geografía del comercio mundial: la tan mentada “nueva geografía” del comercio mundial se manifiesta no solo en el porcentaje sin precedentes del comercio mundial que acaparan los países en desarrollo, sino también en la resiliencia del Sur frente a las crisis financieras y de la deuda que han asolado a los principales países desarrollados. La demanda constante de productos básicos africanos por parte de China, que ahora absorbe un tercio de todas las exportaciones del continente, ha protegido al Sur contra circunstancias que habrían provocado un desastre en muchos países hace una década. África también se está convirtiendo en un destino cada vez más importante para la inversión extranjera directa, y recibe una cuarta parte de las corrientes de capital dirigidas al Sur, lo cual representa un máximo histórico. Aunque gran parte del flujo de fondos del exterior se dirige a unos pocos países y se destina a la extracción de materias primas, también se están beneficiando las manufacturas y los servicios, en particular el turismo.

7. Nueva conectividad: El Sur ha experimentado un rápido aumento en la conectividad dentro de los países en desarrollo y entre ellos gracias a la expansión de las redes de telefonía móvil. En un mundo que tiene una población de 7.000 millones de personas, hay actualmente cerca de 6.000 millones de teléfonos móviles en uso. China tiene más de 1.000 millones de ellos y la India, más de 900 millones. En septiembre de 2011, África, con 620 millones de conexiones, superó a América Latina en la clasificación mundial para convertirse en el segundo mercado regional de teléfonos móviles; para fines de 2012 se prevé que habrá 735 millones. En el Oriente Medio, 9 de cada 10 personas tienen teléfonos, en Brasil, el mayor mercado de América Latina, el número de teléfonos en uso supera en 30% a la cifra de la población. Si consideramos que hace una década solo había unos pocos cientos de millones de teléfonos móviles en todo el mundo, advertiremos con claridad las repercusiones profundas y de amplio alcance de la nueva conectividad.

8. Nuevas fuentes de conocimiento: a medida que el teléfono inteligente se hace cada vez menos costoso y más fácil de manejar que una computadora, baja la barrera que impide que la gente se dedique a diversas actividades educativas y

productivas. El aprendizaje a distancia se vuelve más accesible, del mismo modo que la difusión de noticias que abarcan desde los boletines meteorológicos esenciales para los agricultores y pescadores hasta las cotizaciones del mercado de valores. Al facilitar la alerta y respuesta tempranas frente a los desastres naturales y los provocados por el hombre, la nueva conectividad aumenta la cohesión social y la capacidad. La reducción del costo y el esfuerzo de cooperación realzan la capacidad de la gente común y por lo tanto fortalecen los procesos democráticos. En general, la gente de los países en desarrollo está ahora en condiciones, como nunca antes, de aprovechar lo que se ha dado en llamar la “Internet de las cosas”, los 5.000 millones de dispositivos que almacenan y gestionan las corrientes mundiales de información y el acervo de conocimientos de la humanidad. La cooperación Sur-Sur tendrá una importancia decisiva para afrontar una transformación socioeconómica sin precedentes del mundo que hará que se redefina el propio concepto de “desarrollo”.

9. Nuevos procesadores del conocimiento: El impacto inmediato en el desarrollo de la nueva conectividad se ha magnificado a causa de los adelantos en la tecnología de procesamiento de los conocimientos, como la computación en nube, los teléfonos inteligentes con funciones múltiples y la teledetección desde pequeñas aeronaves no tripuladas dotadas de sensores ópticos, biológicos, químicos y de otra índole. Esas tecnologías, junto con la integración geoespacial de múltiples flujos de datos, pueden servir para crear diversos niveles de información en mapas interactivos que pueden ser utilizados en teléfonos inteligentes. Con ello se dejan atrás las habituales dificultades de los políticos para obtener y comprender múltiples flujos de datos sobre diferentes asuntos económicos, sociales, ambientales y de otro tipo, y se facilita la cooperación Sur-Sur a una escala que habría sido imposible o prohibitivamente onerosa hace apenas una década. Por ejemplo, el Foro de las Islas del Pacífico, cuyos miembros son países en desarrollo¹ esparcidos por enormes extensiones oceánicas, está utilizando las nuevas tecnologías para vigilar una zona de conservación marina de 40 millones de kilómetros cuadrados. Cinco países² de África meridional han creado el proyecto de conservación de la fauna silvestre más grande del mundo en una superficie del tamaño de Suecia. La Zona de conservación transfronteriza Kavango-Zambezi atraviesa fronteras nacionales y permite que las manadas de elefantes migratorios sigan sus antiguos senderos sin que los detengan las líneas de un mapa. La información económica, social y ambiental integrada de forma geoespacial ofrece enormes posibilidades para facilitar la cooperación Sur-Sur. Para empezar, cualquier persona que tenga un teléfono móvil puede ofrecer un testimonio de los acontecimientos sociales y ambientales³.

10. Nuevos imperativos políticos: Como impulsor del crecimiento económico en todo el mundo que, según las previsiones, para 2030 podría llegar a producir casi el 60% del producto interno bruto (PIB) mundial, el Sur se enfrenta ahora a una serie de nuevos imperativos políticos. El primero de ellos es el del desarrollo sostenible. El modelo “crecer ahora y preocuparse por el medio ambiente después” ya no es una

¹ Los miembros actuales son Australia, las Islas Cook, Fiji, Kiribati, las Islas Marshall, Micronesia (Estados Federados de), Nauru, Nueva Zelandia, Niue, Palau, Papua Nueva Guinea, Samoa, las Islas Salomón, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

² Angola, Botswana, Namibia, Zambia y Zimbabwe.

³ El Consejo Económico y Social en su resolución 2011/24 estableció el Comité de Expertos sobre la Gestión Mundial de la Información Geoespacial en calidad de Foro para la coordinación y el diálogo entre los Estados Miembros y entre estos y las organizaciones internacionales competentes.

opción política en vista del calentamiento global y el cambio climático. Los movimientos terroristas, el narcotráfico, el lavado de dinero y todas las demás formas de delincuencia internacional organizada también deben ser contemplados en la política del Sur, ya que contribuyen a las tensiones regionales, subvierten la buena gobernanza y dificultan o imposibilitan la cooperación.

B. Promoción del desarrollo humano sostenible

11. A medida que los países en desarrollo consideran otras cuestiones aparte de las relativas a la subsistencia, se hace cada vez más hincapié en el desarrollo humano. Las cuestiones incluidas en esta sección no son nuevas, pero hay una tendencia a considerarlas dentro de un marco estratégico.

Seguridad alimentaria

12. Mientras que la población mundial se duplicó en los últimos 50 años, la producción de alimentos se triplicó. En consecuencia, hay suficiente comida en el mundo para alimentar a una población mundial de más de 7.000 millones de personas. Sin embargo, unos 1.000 millones padecen hambre en forma cotidiana. Hay múltiples razones para ello. Alrededor de un tercio de los alimentos que se producen son consumidos por las plagas, quedan destruidos por ser mal almacenados o son simplemente arrojados a la basura (cada año, los consumidores de los países ricos desperdician casi la misma cantidad de comida —222 millones de toneladas— que toda la producción neta de alimentos del África subsahariana: 230 millones de toneladas). Los alimentos a menudo se desperdician debido a la falta de infraestructuras de transporte. Los regímenes comerciales restrictivos, los funcionarios corruptos y los comerciantes ávidos de lucro también pueden impedir que los alimentos lleguen a las personas que padecen hambre. En resumen, que haya tanta gente que padezca hambre no depende solamente de la oferta de alimentos; la “seguridad alimentaria” está relacionada con la buena gobernanza. Si no se abordan los problemas en forma integral será difícil erradicar el hambre.

13. Una cooperación Sur-Sur permanente en materia de seguridad alimentaria entraña iniciativas que van desde el intercambio de conocimientos sobre la manera de aumentar la productividad hasta la asistencia técnica en la ordenación de cuencas o la investigación científica sobre el desarrollo de semillas adaptadas a las condiciones particulares de las diferentes regiones. Entre las iniciativas específicas cabe señalar el nuevo Centro de semillas de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC) en Zambia, que tiene por objeto asegurar que los agricultores de la región tengan acceso a las mejores semillas híbridas disponibles, la Alianza para una Revolución Verde en África patrocinada por la Unión Africana, y el nuevo programa de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para reducir el desperdicio de alimentos. Hay unos 40 proyectos en curso con los auspicios de la FAO en que participan expertos de los países en desarrollo que cooperan con agricultores de otros países en desarrollo y programas de capacitación para difundir las mejores prácticas.

14. La ventaja comparativa de la cooperación Sur-Sur es bien reconocida, pero hacen falta otros estudios para determinar muchas otras prácticas idóneas. Será preciso aunar los mejores conocimientos científicos en materia de agricultura con los mejores conocimientos tradicionales relativos a la ordenación del agua, el uso de

la energía, la producción de alimentos nutritivos y asequibles y la adaptación al cambio climático. En particular, es necesario asegurar que los pequeños terratenientes no sean privados de sus propiedades en nombre de la modernización y evitar que se margine a las mujeres.

15. Las preocupaciones sobre la seguridad alimentaria, la agricultura sostenible y la salud pública convergen en los esfuerzos para promover el comercio de productos alimenticios orgánicos. Aunque los sectores más lucrativos del mercado mundial de alimentos orgánicos, que contabiliza 60.000 millones de dólares, se encuentran en Europa y América del Norte, los bienes de producción se encuentran principalmente en el Sur: de unos 2 millones de agricultores orgánicos certificados que se calcula que hay en todo el mundo, cerca del 80% están en los países en desarrollo (34% en África, 29% en Asia y 17% en América Latina). Los países en desarrollo también tienen el 73% de las tierras certificadas para cultivos silvestres y apicultura orgánicos. Hay otros innumerables agricultores de los países en desarrollo que practican la agricultura orgánica sin haber sido certificados en forma oficial. En febrero de 2012, el Grupo de Trabajo de Asia para el acceso a los mercados de productos biológicos mundiales (formado por representantes de los sectores público y privado de Bhután, Camboya, China, la India, Indonesia, el Japón, la República Democrática Popular Lao, Malasia, Nepal, Filipinas, la República de Corea, Sri Lanka, Tailandia y Viet Nam) convino en una norma regional sobre productos orgánicos de Asia, una medida dirigida a facilitar el comercio de esos productos alimenticios dentro la región y con los mercados desarrollados.

Seguridad sanitaria

16. La cooperación Sur-Sur en el sector de la salud también está en aumento y consiste en iniciativas importantes, aunque generalmente poco visibles sobre investigación y desarrollo para fabricar y comercializar productos farmacéuticos necesarios en los países en desarrollo. Esto guarda correlación con los esfuerzos de los Gobiernos, que con mayor frecuencia han ido incluyendo elementos de investigación y desarrollo en los acuerdos bilaterales y multilaterales. China, por ejemplo, tiene acuerdos bilaterales con 11 países africanos y un fondo para apoyo a los proyectos. La India cuenta con un presupuesto de 40 millones de dólares para el nuevo programa internacional de becas CV Raman, que permite que investigadores de África vayan a trabajar en instituciones de la India. La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, la alianza entre la India, el Brasil y Sudáfrica, el Mercado Común del Sur, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC)⁴ han estado promoviendo vínculos científicos y tecnológicos entre sus propios miembros.

17. A pesar de la importancia que conceden los gobiernos a la cooperación Sur-Sur en materia de ciencia y tecnología, la información sobre lo que realmente está sucediendo es escasa. Un estudio reciente⁵ sobre la cooperación entre países en desarrollo respecto de la biotecnología señaló este déficit al afirmar que se desconocía la importancia que se asignaba a este ámbito, al margen del apoyo político. Sobre la base de una investigación en bases de datos en relación con varios

⁴ Afganistán, Bangladesh, Bhután, India, Maldivas, Nepal, Pakistán, Sri Lanka.

⁵ Halla Thorsteindóttir, ed., "South-South Cooperation in Health Biotechnology: Growing Partnerships amongst Developing Countries" (Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, Ottawa, y Academic Foundation, Nueva Delhi).

países en desarrollo que participan en actividades de colaboración en biotecnología (Argentina, Bangladesh, Brasil, China, Cuba, Egipto, India, Jordania, Kenya, Nigeria, Sudáfrica, Tailandia y Zambia), el estudio determinó que aunque el grado de cooperación era escaso, era importante e iba en aumento: de los 1,2 millones de artículos sobre biotecnología de la salud publicados entre 1996 y 2009, el 17% habían sido escritos por investigadores de los países en desarrollo. Por otra parte, el número de autores de artículos de los países en desarrollo había aumentado más de cuatro veces en ese período: de 6.190 en 1996 a 26.648 en 2009. Esas cifras no incluían las actividades de investigación y desarrollo realizadas por empresas, que también estaban trabajando en colaboración en vacunas y medicamentos contra la malaria, la tuberculosis, el VIH/SIDA y otras enfermedades comunes. A partir de las respuestas a un cuestionario, el estudio determinó que la mayoría de las iniciativas de colaboración entre empresas (60%) suponían la distribución o comercialización de drogas y/o el envío de suministros. Solo el 13% de los encuestados estaban colaborando en la investigación y el desarrollo. Hubo amplio acuerdo en que los principales obstáculos al aumento de la colaboración Sur-Sur en investigación y desarrollo eran la falta de financiación y las prioridades imprecisas.

18. Como en el caso de la seguridad alimentaria, hay múltiples factores que están afectando la seguridad de la salud, y los índices actuales no son del todo precisos, ya que tienden a dar un peso desproporcionado a factores como el número de hospitales y médicos, y no tanto a otros, como los riesgos ambientales, los hábitos de ejercicio y la calidad de los alimentos. Los datos sobre esos aspectos tendrán que ser objeto de definiciones y medidas normalizadas para que los legisladores tengan fundamentos para proceder con eficacia. Por ejemplo, para mejorar la salud pública, las partes en el Convenio Marco para la Lucha Antitabacalera de la Organización Mundial de la Salud están adoptando la cooperación Sur-Sur como una medida para frenar la producción y el consumo de productos de tabaco.

Seguridad energética

19. El acceso a un suministro estable de energía ha restringido el crecimiento en los países en desarrollo durante años. Diversos estudios han señalado que, si bien el consumo *per capita* de energía en los países en desarrollo es aún menor que en los países desarrollados, la tasa anual de crecimiento del consumo de energía es de tres a cuatro veces mayor que en los países desarrollados. El rápido crecimiento económico observado en el Sur Global en la última década ha dado lugar al mismo tiempo a mayores tasas de consumo de energía. Debido a su rápido crecimiento económico, países en desarrollo como Brasil, China y la India han aumentado rápidamente su consumo de energía y dependen cada vez más de las importaciones de petróleo, sobre todo de otros países del Sur Global. Entre las medidas que se están adoptando para acelerar y afianzar los avances hacia un desarrollo sostenible en el Sur, cabe señalar los debates sobre políticas y los programas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular dirigidos a reducir la excesiva dependencia de los combustibles fósiles, que contribuyen al calentamiento global, y la adopción de fuentes de energía renovables, como la energía eólica, la solar, la hidroeléctrica y la geotérmica.

20. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de 2012 (Río+20) se asignó gran importancia a las iniciativas de cooperación Sur-Sur. Durante la Conferencia Río+20, el grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico, y la Organización Internacional de la Francofonía organizaron una mesa

redonda para considerar la necesidad de la transferencia de tecnología entre los países en desarrollo con el fin de aportar fuentes de energía a los pobres del mundo. Uno de los ejemplos positivos señalados durante el debate fue el Gasoducto de África Occidental, un proyecto para el transporte de gas a más de 700 km desde Nigeria a Benin, Togo y Ghana, donde las empresas privadas y del sector público pudieron aunar esfuerzos para proporcionar apoyo financiero y asistencia técnica. En la Conferencia y con motivo de la exposición sobre la cooperación Sur-Sur, también se intercambiaron soluciones idóneas para el desarrollo del Sur, entre ellas las adoptadas en Guinea-Bissau en favor de la energía no contaminante del proyecto financiado por la India, el Brasil y Sudáfrica, que hasta la fecha ha implementado una estrategia para la energía solar en las zonas rurales, proporcionando electricidad a 3.000 personas, será ampliado a otras 20 aldeas de Guinea-Bissau.

21. Además de los debates mundiales y la exposición de las iniciativas exitosas de cooperación Sur-Sur sobre seguridad energética, hubo otras medidas prácticas, como la capacitación y el intercambio de conocimientos y aptitudes. El sector energético de Nigeria se ha beneficiado con programas de formación impartidos por el Instituto Nacional de Capacitación sobre Energía Eléctrica de la India para el personal superior del National Power Training Institute de Nigeria y la Power Holding Company of Nigeria PLC y organismos gubernamentales conexos, financiados en parte por el Banco Mundial y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos; hay cursos de formación previstos para la Argentina y Tailandia. También se ha encargado al Energy and Resources Institute de la India que aporte sus conocimientos especializados a las zonas rurales del Afganistán a través de un proyecto facilitado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre desarrollo de la capacidad y apoyo institucional para ofrecer fuentes sostenibles de energía renovable y suministrar electricidad a la población rural de ese país. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur también ha ampliado su Iniciativa energética Sur-Sur, que se centra en la industria del petróleo, para desarrollar las capacidades de los países meridionales con una industria incipiente a través del intercambio de conocimientos Sur-Sur entre asociados, entre ellos Trinidad y Tabago, Ghana, Suriname y la República Unida de Tanzania.

22. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular se manifiestan en numerosas iniciativas apoyadas por las Naciones Unidas y otros diversos asociados para el desarrollo dirigidas a estimular el desarrollo ecológico. En septiembre de 2011, el Secretario General puso en marcha la iniciativa Energía Sostenible para Todos declarando a 2012 Año Internacional para el Desarrollo Sostenible para Todos y enunciando el ambicioso objetivo de que todos dispongan de energía sostenible para el año 2030. La estrategia de China se ha centrado en invertir en la difusión y la donación de tecnologías para la conservación de la energía, la conservación del agua y la energía renovable a los pequeños Estados insulares en desarrollo y a los países menos adelantados.

23. En 2008, la Unión Africana y la Unión Europea establecieron la Alianza energética África-Unión Europea. En la primera reunión de alto nivel de la Alianza celebrada en Viena en septiembre de 2010, los dirigentes africanos y europeos, pusieron en marcha el Programa de cooperación África-UE en el ámbito de las energías renovables con el fin de movilizar la tecnología, los conocimientos especializados y la capacidad de innovación de Europa para impartir conocimientos y fomentar la capacidad en África con miras al desarrollo de los enormes recursos energéticos renovables no explotados de África. También ayudará a crear una nueva

zona para el comercio industrial y la cooperación empresarial entre África y Europa. El Programa, que es parte integral de la Alianza energética África-Unión Europea, tiene por objeto lograr que para 2020 otros 100 millones de personas tengan acceso a servicios modernos y sostenibles de suministro de energía. También coadyuvará a alcanzar los objetivos convenidos de la Alianza en materia de energía renovable construyendo plantas hidroeléctricas y proveyendo fuentes de energía eólica y energía solar y otras fuentes de energía renovables, como la energía geotérmica y las tecnologías modernas de aprovechamiento de la biomasa.

Desarrollo de la infraestructura

24. Los déficits de infraestructura han sido y siguen siendo uno de los impedimentos más graves para la cooperación Sur-Sur. En casi todos los países en desarrollo la infraestructura de financiación es insuficiente, en particular para la atención de las necesidades urgentes referidas a las fuentes de energías sostenibles, el transporte y el abastecimiento de agua. Las inversiones de los proveedores del Sur en infraestructura ayudan a los países receptores a diversificar sus economías. Esos proveedores suministran a menor costo fuentes de energía fiables, rutas de transporte y tecnología de la información y las comunicaciones. Entre 2001 y 2008, los proveedores del Sur aportaron el 47% de la financiación oficial para infraestructura en el África subsahariana. Los proyectos se ejecutaron, en su mayor parte, de manera oportuna, previsible y eficiente en función de los costos.

25. Los países del Sur que han realizado los mayores aportes al desarrollo de la infraestructura en el África subsahariana son (en orden decreciente de la asistencia acumulativa para el desarrollo, de 2001 a 2008): China, la India, el Banco Islámico de Desarrollo, el Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe, el Fondo Árabe de Desarrollo Económico y Social, el Banco Árabe para el Desarrollo Económico en África, el Fondo Saudita para el Desarrollo, el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, el Fondo de Abu Dhabi para el Desarrollo, la República de Corea, el Fondo Fiduciario de Nigeria y el Brasil. Estos proveedores del Sur de asistencia para el desarrollo difieren en cuanto a las condiciones de financiación, el volumen y las tendencias de la asistencia, así como respecto de las preferencias geográficas y los sectores de infraestructura.

26. La escasez relativa de la AOD para infraestructura de los donantes tradicionales y la prestación oportuna de apoyo a la infraestructura por parte de los países en desarrollo han hecho que estos últimos fueran los asociados preferidos. Algunos sectores, como el de abastecimiento de agua, han recibido una atención relativamente escasa por parte de los donantes tradicionales y los proveedores del Sur, con lo cual se ha retrasado la marcha hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

27. China, la principal fuente de financiación de infraestructura Sur-Sur, adopta una modalidad singular al asumir la responsabilidad de proyectos de infraestructura que se perfilan a través de negociaciones bilaterales y acuerdos mutuos. Al tratar con países que no pueden ofrecer garantías suficientes para el reembolso de préstamos, adopta lo que se ha dado en llamar el “modelo de Angola”, un acuerdo de trueque por el cual un Gobierno se compromete a suministrar recursos naturales a cambio de la construcción de infraestructura por empresas chinas. Se trata de acuerdos en tres niveles. El primero es un acuerdo marco especial entre los gobiernos en que se establecen los principios de cooperación. El segundo es un

acuerdo entre los bancos y el proveedor de materias primas. El tercer paso es la firma de contratos de trabajo entre el gobierno de un país de África y las empresas recomendadas por la Asociación de Contratistas Internacionales de China, para la realización de las obras a cargo de trabajadores chinos y locales⁶.

28. La India es el segundo proveedor de financiación para infraestructura a otros países en desarrollo y asigna la mayor parte a los países de la SAARC y otros países de la región. La mayor parte de la financiación se ha desembolsado con los auspicios del Programa de Cooperación Técnica y Económica de la India, que ha trabajado con 156 países y ha invertido cerca de 1.000 millones de dólares desde que comenzó sus operaciones en 1964. El Programa capacita personal en la India, ofrece apoyo a proyectos, incluida asistencia técnica, organiza viajes de estudio y proporciona socorro humanitario. Otra iniciativa es el Programa Especial del Commonwealth de Asistencia a África, centrado en 19 países anglófonos de África. Un programa más limitado, Team-9, proporciona 500 millones de dólares en líneas de crédito a ocho países de África Occidental que adquieren productos y servicios de la India, exportan aceite a ese país o acogen a empresas de la India que hacen prospección de petróleo.

Intercambio de conocimientos

29. Tanto los países en desarrollo, como los organismos especializados de las Naciones Unidas y los organismos donantes han reconocido la importancia fundamental de las corrientes de información y el intercambio de conocimientos mediante la cooperación Sur-Sur. Sin embargo, han actuado para facilitarlas de muchas maneras distintas. La más directa ha sido el establecimiento de “centros de conocimientos”, cuya creación ha suscitado un interés creciente: en julio de 2012, unos 300 delegados de 40 países se reunieron en Bali por invitación del Gobierno de Indonesia para analizar las modalidades más idóneas. Hubo intercambio de información y experiencias y se indicó que los tres elementos esenciales para el éxito eran un fuerte apoyo político, una financiación fiable (hay ejemplos de cooperación del sector público y entre los sectores público y privado), y el apoyo de los profesionales que poseen los conocimientos y la experiencia necesarios.

30. Todos los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas son importantes centros de conocimientos en sus esferas de especialización, y como lo indica el muestreo siguiente, sus iniciativas han sido muy variadas. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur ha establecido la Academia Mundial para el Desarrollo Sur-Sur que permite acceder a soluciones y expertos en desarrollo de los países del Sur. El Banco Mundial tiene un servicio de donantes múltiples para la cooperación Sur-Sur que cuenta con el apoyo de cuatro países de ingresos medios. En su programación regional, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) se centra principalmente en los procesos de transmisión de conocimientos en que participan redes de profesionales e instituciones de países en desarrollo, como la Academia de Ciencias para el Mundo en Desarrollo (aun conocida por su nombre anterior, Academia de Ciencias del Tercer Mundo). El Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) promueve la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a través de una

⁶ Martyn Davies, “How China is influencing Africa’s development”, documento de antecedentes, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (2010).

plataforma regional de intercambio de conocimientos y una red de colaboración en materia de políticas de desarrollo de la competencia técnica, y conecta instituciones públicas, organizaciones internacionales, organizaciones sociales asociadas, universidades y la sociedad civil. El Programa Mundial de Alimentos, en colaboración con la FAO, tiene un Centro de Excelencia contra el Hambre en el Brasil destinado a ayudar a difundir los conocimientos generados por los logros notables de ese país en la reducción de la pobreza. La Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial tiene centros de cooperación industrial Sur-Sur en China y la India. También organizará la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur de 2012, que tendrá lugar en Viena los días 19 a 23 de noviembre, la plataforma creada por la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur para exponer las soluciones de desarrollo del Sur para los problemas que aquejan a los países en desarrollo.

31. A nivel nacional, ha habido un aumento de la transparencia en los últimos años a raíz de que algunos gobiernos que han instituido programas importantes de cooperación Sur-Sur han publicado declaraciones en las que expusieron sus actividades o han establecido organizaciones independientes para orientar dichas actividades. China publicó un libro blanco que ofrece una sinopsis de sus actividades Sur-Sur. La India concretó una nueva alianza de asistencia para el desarrollo y el Brasil estableció la Agencia Brasileña de Cooperación. El nuevo organismo de cooperación para el desarrollo de México, la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, reunió a 27 centros de conocimientos en 14 esferas temáticas. Indonesia sigue difundiendo la labor de cooperación Sur-Sur entre cuatro departamentos del gobierno, pero elaboró un plan y proyecto de gran envergadura para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y estableció un equipo de coordinación para su ejecución. Singapur fundó una nueva empresa pública de cooperación entre empresas de Singapur que será la vía única de acceso a los conocimientos especializados de 15 ministerios, 66 juntas directivas de organismos oficiales y muy diversas empresas privadas altamente especializadas.

32. En el ínterin, la Universidad Africana Virtual ha recibido fondos para inaugurar 12 nuevos centros de aprendizaje a distancia y aprendizaje electrónico, mejorar otros 15 centros, fortalecer la capacidad en materia de TIC, reforzar los programas de ciencia y tecnología y capacitar al personal para que formule cursos pertinentes. Fundada en 1997 por el Banco Mundial, la Universidad ofrece cursos de aprendizaje electrónico de nivel universitario y de posgrado en matemáticas y ciencias, formación de maestros, conocimientos básicos de TIC e integración de la TIC en el aula. Se han graduado 40.000 estudiantes de 27 países del África subsahariana.

33. Las formas más tradicionales de intercambio de conocimientos —en universidades de ladrillo— también siguen siendo objeto de muchas actividades de cooperación Sur-Sur. En África, tras seis años de preparación se anunció en diciembre de 2011 que la Universidad Panafricana abriría sus puertas a los estudiantes de posgrado e investigadores en cinco centros universitarios. Entre los centros universitarios cabe señalar el de Ciencias de la tierra y la vida auspiciado por la Universidad de Ibadan, en Nigeria; el Centro de la ciencia, la tecnología y la innovación en la Universidad Jomo Kenyatta de Kenya; el Centro de gobernanza, humanidades y ciencias sociales de la Universidad de Yaundé, en el Camerún, el Centro de ciencias del espacio de Sudáfrica, y un Instituto del agua, la energía y el cambio climático, respaldado por una red de 11 universidades argelinas. La

Asociación de Universidades Africanas y la Academia Africana de Ciencias tendrán un papel importante en la gestión de la Universidad, que se calcula tendrá 100 estudiantes en cada centro, con un total de 15.000 en 2015. La India apoyará el centro de Nigeria y Suecia el del Camerún. Se prevén otros acuerdos de cooperación antes de que la Universidad se inaugure en septiembre de 2012.

C. Las realidades dispares de la integración regional

34. El contexto regional y las circunstancias de la cooperación Sur-Sur en África, América Latina y Asia son muy dispares. Un indicador de estas diferencias es el nivel del comercio intrarregional como cuota (o porcentaje) del total de exportaciones de mercancías de cada región, como se indica en el cuadro siguiente.

Origen	Destino				
	África	Asia	Comunidad de Estados Independientes	Oriente Medio	América del Sur y Central
África	12,3	24,1	0,4	3,7	2,7
Asia	2,7	56,2	1,8	4,2	3,2
Comunidad de Estados Independientes	1,5	14,9	18,6	3,3	1,1
Oriente Medio	3,2	52,6	0,5	10,0	0,8
América del Sur y Central	2,6	23,2	1,3	2,6	25,6

Fuente: Organización Mundial del Comercio, *Estadísticas del Comercio Internacional 2011*, sobre la base de datos de 2010.

35. El alto nivel de los intercambios intrarregionales refleja el hecho de que en el Asia Oriental y Sudoriental las empresas transnacionales han establecido cadenas de producción que cruzan las fronteras nacionales, al realizar la fabricación, el montaje, la finalización y el empaquetado en países diferentes. La inversión en transporte e infraestructuras manufactureras en el Asia Oriental y Sudoriental ha sido extremadamente elevada y las dos subregiones presumen en la actualidad de estar mejor conectadas que cualquier otra zona en desarrollo del mundo.

36. El comercio intrarregional en América del Sur y Central representa una cuarta parte del total de las exportaciones de la región, aunque se dan variaciones considerables respecto a los destinos de las exportaciones de los países de esta zona. Por ejemplo, el 80% de los intercambios comerciales de México, miembro del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, tiene como destino los Estados Unidos, mientras que los intercambios con el resto de América Latina solo representan el 6,4%. La misma comparación, tomando el caso del Brasil, alcanza cifras del 12,5% y el 22,1%, mientras que en el caso de Argentina estos porcentajes son del 6,9% y el 40,9%⁷. El comercio intrarregional del resto de las regiones (África, Comunidad de Estados Independientes y Oriente Medio) es menor debido al hecho de que exportan grandes cantidades de recursos naturales, en su mayoría a las economías desarrolladas de América del Norte, Asia y Europa.

⁷ http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/45452/Documento_Completo_Balance_Preliminar.pdf.

37. África adolece de unas infraestructuras nacionales y regionales insuficientes, de una peor conectividad y de la disminución del comercio intrarregional, al tiempo que el continente sigue enfrentando graves problemas: desde los devastadores niveles de pobreza y los conflictos armados prolongados al terrorismo y los desastres naturales, incluidas las plagas de langosta del desierto y la hambruna en el Cuerno de África, en 2011 y 2012. Sin embargo, a pesar de estas dificultades, las perspectivas de África están firmemente ancladas en un futuro prometedor y en cómo llevarlo a cabo. Las medidas necesarias se pusieron de relieve tanto en el informe conjunto de 2012 de la Comisión de la Unión Africana y la Comisión Económica para África, titulado *Aprovechar el potencial de África como polo de crecimiento mundial*⁸, como con ocasión de las deliberaciones al respecto realizadas durante una reunión ministerial de la Unión Africana. Dicho informe destaca la necesidad de un crecimiento sostenido a lo largo de los dos próximos decenios que incluya la mejora de la gobernanza política y económica; la inversión en el capital humano y en las infraestructuras físicas esenciales; la innovación y la transferencia de tecnología para aumentar el valor añadido, la industrialización y la reforma estructural; los esfuerzos para hacer frente al cambio climático; el logro de una “revolución verde” en la agricultura; la captación de una mayor financiación para el desarrollo de fuentes internas y externas; y la profundización de la integración regional y del comercio entre los países africanos, junto con “nuevas asociaciones de colaboración con las nuevas potencias económicas del Sur”⁹.

38. Algunas de las recomendaciones señaladas anteriormente reflejan tendencias actuales. El aumento espectacular de las conexiones telefónicas en África ha tenido como impulsoras exclusivas a empresas con sede en los Emiratos Árabes Unidos, la India y Sudáfrica. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) informó en julio de 2012 de que a medida que las empresas con sede en América del Norte y Europa reducían sus inversiones en África debido a la recesión en sus mercados nacionales, las empresas africanas estaban tomando el relevo. No se trataba únicamente de empresas atraídas por los nuevos yacimientos de petróleo, gas y otros recursos minerales, sino que cadenas de supermercados, empresas de construcción y bancos, en su mayoría con sede en Sudáfrica, se centraron en suministrar servicios a la clase media que está surgiendo por toda África. Según *The Wall Street Journal*, la compañía sudafricana Shoprite Group “recaudó en marzo 1.000 millones de dólares en bonos y nuevos valores para financiar su expansión en mercados como los de Nigeria y la República Democrática del Congo y ampliar los 223 almacenes que ya posee en otros 16 países. El conglomerado industrial nigeriano Dangote Group invirtió 93 millones de dólares en una participación mayoritaria en un fabricante de cemento sudafricano en 2010 y 400 millones de dólares para la construcción de una fábrica de cemento en Zambia en 2011. El banco Ecobank Transnational Inc., con sede en el Togo, fue el segundo inversor importante de África en nuevos proyectos durante el último decenio; el banco opera actualmente en 32 países africanos”.

39. Gran parte de los progresos en los asuntos africanos se ha logrado bajo la égida de la Unión Africana, la iniciativa más avanzada para la cooperación Sur-Sur formal y estructurada y la única que abarca todo un continente. Apoyada por una

⁸ Comisión Económica para África y Comisión de la Unión Africana, *Economic Report on Africa 2012: Unleashing Africa's Potential as a Pole of Global Growth*; se puede consultar en <http://new.uneca.org/era/era.2012.aspx>.

⁹ *Ibid.*, pág. 170.

amplia red propia de estructuras constitucionales, instituciones eficaces y un programa general de desarrollo (la NEPAD), la Unión Africana ha contribuido al cambio en varios países africanos. Su Consejo de Paz y Seguridad ha enviado misiones de mantenimiento y de establecimiento de la paz para poner fin a conflictos; ha establecido medidas de transparencia y rendición de cuentas en la gestión de los asuntos públicos mediante un mecanismo de examen entre los propios países africanos; y ha reforzado su legitimidad al invitar a la sociedad civil a participar en la formulación de las políticas económicas y sociales. Su firme política de no reconocer a los dirigentes africanos que ascienden al poder mediante golpes militares ha reducido drásticamente la inestabilidad política y ha fortalecido la democracia en todo el continente¹⁰.

40. A la luz de lo anterior, es importante que los dirigentes de la región tengan en cuenta los diferentes niveles de participación de los países en los procesos económicos regionales.

D. La ampliación de las alianzas para el desarrollo

41. En 1995, la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur calificó a 23 países en desarrollo como “clave” para la cooperación Sur-Sur debido a sus capacidades tecnológicas y económicas relativamente avanzadas. Estos países han seguido siendo las principales fuentes de apoyo, al tiempo que han ampliado cada vez más su ámbito de actuación. Algunos países han establecido a título individual diversos procesos consultivos interregionales (China-África, India-África, República de Corea-África, Turquía-África, China-América Latina, India-América Latina). Todos ellos están firmemente centrados en la cooperación económica y técnica, pero apenas comparten objetivos o procesos. Aunque recientemente estos arreglos han propiciado un aumento de la transparencia, a menudo la información disponible no es comparable. La siguiente descripción de las actividades de cooperación Sur-Sur de los principales asociados debe leerse teniendo presente esta advertencia.

42. China presta la mayor parte del apoyo interregional para el desarrollo. En julio de 2012, con motivo de la quinta conferencia ministerial del Foro de Cooperación entre China y África, el Gobierno chino se comprometió a duplicar los préstamos en condiciones favorables, que alcanzarían los 20.000 millones de dólares durante los siguientes tres años. Más de 2.000 empresas chinas operan en otros países en desarrollo de África y América Latina. Si bien tienden a trasladar desde China la mayoría de la fuerza de trabajo que emplean en sus proyectos, también han recurrido a los más de 30.000 profesionales africanos capacitados mediante programas oficiales. En 2011, el comercio entre China y África alcanzó los 166.300 millones de dólares, una cifra que es 16 veces mayor a la de 2000 y que incluye un superávit comercial africano de 20.100 millones de dólares. La inversión directa de China en África asciende ahora a 15.300 millones de dólares, frente a menos de 500 millones de dólares hace diez años.

¹⁰ Esta política se vio fortalecida con la entrada en vigor de la Carta Africana de la Democracia, las Elecciones y la Gobernanza el 15 de febrero de 2012. La Carta contempla medidas para apoyar a las instituciones y los procesos electorales a fin de asegurar la celebración de elecciones democráticas, libres e imparciales; rechaza los cambios inconstitucionales de gobierno; pone de relieve la obligación de garantizar la independencia del poder judicial; y promueve el respeto de los derechos humanos.

43. La cooperación técnica y financiera de la India está destinada principalmente a su propia subregión y tiene como objetivo primordial el Afganistán. La parte del programa Sur-Sur de la India centrada más allá de su propia subregión otorga una atención preeminente a África. La cartera de sus iniciativas en dicha zona incluye el suministro de versiones genéricas y asequibles de costosos medicamentos de marca; el Proyecto para una red electrónica panafricana, un sistema de banda ancha que vincula hospitales e instituciones educativas de África con centros de excelencia en la India; y un programa de asistencia técnica diversificado que cada año ofrece a 1.600 jóvenes africanos la posibilidad de estudiar en la India.

44. El Gobierno del Brasil ha asignado 30 millones de dólares a su organismo de cooperación, que dedica el 75% de su presupuesto a la cooperación con el PNUD y el resto a otras organizaciones de las Naciones Unidas. El Brasil participa activamente en proyectos de cooperación Sur-Sur en más de 80 países. Malasia, la República de Corea, Tailandia y Turquía han realizado grandes progresos en la promoción y el fortalecimiento de las asociaciones y los programas de cooperación Sur-Sur a nivel bilateral y regional y en la actualidad están creando las instituciones necesarias para promover un mayor intercambio de conocimientos y la investigación en esferas como la agricultura, la energía y el cambio climático.

45. La alianza entablada en 2003 entre el Brasil, la India y Sudáfrica ha ampliado progresivamente su interacción mediante cumbres bienales que sirven de ocasión para eventos culturales, presentaciones de organizaciones no gubernamentales y seminarios. La alianza cuenta también con un fondo de desarrollo, administrado por la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, al que cada miembro contribuye con 1 millón de dólares al año para proyectos de lucha contra el hambre y la pobreza. En marzo de 2012, la India organizó su primera conferencia ministerial del grupo sobre trabajo decente, que contó con la asistencia de representantes de 22 países y se centró en el intercambio de conocimientos y experiencias. La conferencia decidió establecer un grupo de trabajo que se reuniera anualmente para analizar esta cuestión.

E. El papel de las Naciones Unidas en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

46. Más de tres decenios después de que el Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo instara a que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se “imbuyera del espíritu de la cooperación Sur-Sur”, la Dependencia Común de Inspección informó en 2011 de que los progresos han sido lentos, aunque los acontecimientos ocurridos en los últimos años han demostrado avances cada vez mayores entre una serie de organizaciones y organismos de las Naciones Unidas. En esta sección se analizan varios enfoques más estratégicos de apoyo a la cooperación Sur-Sur aplicados por algunos organismos¹¹.

47. El PNUD promovió recientemente una serie de plataformas de gestión de los conocimientos, entre ellas la Bolsa de soluciones, una iniciativa singular que se puso

¹¹ Para obtener información más detallada sobre las actividades recientes de las Naciones Unidas en apoyo a la cooperación Sur-Sur, véase SSC/17/1 y SSC/17/2, documentos presentados durante el 17º período de sesiones del Comité de Alto nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

en marcha en la India en 2005 a fin de proporcionar una plataforma neutral para el intercambio de conocimientos e ideas relativas a 13 esferas temáticas entre 35.000 profesionales del desarrollo. En los últimos cinco años, esta reconocida iniciativa¹² se puso en marcha, con el apoyo del PNUD, en Bhután, Camboya, Indonesia, Tailandia y en islas del Pacífico, mientras que otras propuestas están listas para su ejecución. A nivel regional, el PNUD ha entablado nuevas alianzas estratégicas con el Brasil, China, la India, México, Singapur, Sudáfrica y Turquía, así como con Indonesia (prevista para 2012), a fin de facilitar las corrientes de conocimientos y competencias técnicas entre países del Sur para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con miras a facilitar una orientación estratégica sobre cuestiones de políticas y a fomentar el diálogo, el PNUD promueve la creación de centros de excelencia mundiales sobre cuestiones temáticas, o centros de políticas, en los países que han adquirido una experiencia valiosa a través de sus propios procesos de desarrollo, en particular en campos como la mejora de la administración pública (en Singapur), la reducción de la pobreza (en China) y el aprovechamiento del potencial del sector privado para el desarrollo (en Turquía).

48. En marzo de 2012, el Consejo de Administración de la OIT aprobó una estrategia sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular que se centra en cuatro esferas del programa de trabajo decente: el respeto de los derechos humanos de los trabajadores en el lugar de trabajo, la promoción del empleo, la protección social y el diálogo social. Entre los ejemplos de proyectos en curso de cooperación Sur-Sur y triangular de la OIT cabe mencionar el programa de capacitación de inspectores de trabajo colombianos y hondureños, financiado por el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional e impartido por formadores argentinos; la financiación otorgada por los Estados Unidos al Brasil para ayudar a Haití a luchar contra el trabajo infantil; y la asociación del Brasil, la India, y Sudáfrica con Alemania para financiar la participación de representantes de las organizaciones de trabajadores en los programas de la Global Labour University, vinculada a la OIT.

49. En noviembre de 2011, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual inició un nuevo proyecto relativo a la intensificación de la cooperación Sur-Sur en materia de propiedad intelectual y desarrollo. El proyecto promueve el intercambio de experiencias entre los países en desarrollo en los aspectos técnicos y jurídicos de la protección de la propiedad intelectual, en beneficio de los países menos adelantados. Está prevista una serie de reuniones regionales e interregionales, así como un evento a nivel mundial; la primera reunión se celebrará en septiembre de 2012.

50. A la creación en 2009 de la Unidad de Cooperación Económica e Integración entre los Países en Desarrollo de la UNCTAD le sucedieron dos importantes publicaciones centradas en la cooperación Sur-Sur: *Economic Development in Africa Report* de 2010¹³ y *Los países menos adelantados. Informe de 2011*¹⁴

¹² En junio de 2012, esta iniciativa recibió el premio *eWorld Public Choice Award* en el segundo Foro eWorld de Nueva Delhi, en la categoría correspondiente a la mejor iniciativa de aplicación o contenido localizado.

¹³ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Economic Development in Africa Report 2010: South-South Cooperation: Africa and the New Forms of Development Partnership*, publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.10.II.D.13.

¹⁴ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Los países menos adelantados. Informe de 2011*, publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: S.11.II.D.5.

de 2011. El *Creative Economy Report* de 2010¹⁵, elaborado en colaboración con la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, analizó el modo de utilizar la cooperación Sur-Sur para fomentar economías creativas entre los asociados.

51. Con financiación de Malasia, la UNESCO está ejecutando un programa quinquenal para desarrollar las capacidades de los países del Sur a fin de mejorar la educación y la ciencia. Los principales beneficiarios son los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Mediante el establecimiento de un fondo fiduciario con Sudáfrica, la UNESCO está trabajando en la elaboración de políticas de ciencia, tecnología e innovación en todos los países de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo.

52. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente ha puesto en marcha una plataforma basada en la web a fin de alentar a los países del Sur a intercambiar conocimientos dirigidos a la creación de capacidad para mejorar la gobernanza ambiental. En cooperación con el PNUD y con el Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo, con sede en el Brasil, el PNUMA también está trabajando para hallar el modo de incorporar los vínculos entre pobreza y medio ambiente en la planificación del desarrollo al tiempo que se protege a los pobres de los efectos negativos.

53. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur, inscrita en el marco del PNUD, ha seguido mejorando sus servicios y su eficacia como coordinadora del diálogo intergubernamental sobre políticas (por ejemplo, con motivo del 17º período de sesiones del Comité de Alto nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, celebrado del 22 al 25 de mayo de 2012), impulsora de mecanismos de intercambio de conocimientos, catalizadora de alianzas inclusivas entre el sector público y el privado y promotora de la colaboración interinstitucional para la aplicación del documento final de Nairobi. Todo ello lo ha logrado en el desempeño de su función como secretaria del Comité de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Cooperación Sur-Sur y por conducto de su estructura multilateral triple, formada por la Academia Mundial para el Desarrollo Sur-Sur, la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur y el Sistema Mundial de Intercambio de Activos y Tecnología Sur-Sur. En este contexto, cabe recordar que los Estados Miembros, en el documento final de Nairobi, alentaron a los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas a que aprovecharan los servicios de la Dependencia Especial.

54. Todas esas iniciativas ponen de manifiesto el creciente grado de importancia que los organismos de las Naciones Unidas otorgan a la cooperación Sur-Sur y destacan la necesidad de abordar la cuestión cada vez más urgente del modo de coordinar medidas en ámbitos sumamente diversos y al mismo tiempo interrelacionados. El concepto del sistema de las Naciones Unidas “Unidos en la acción” no puede limitarse únicamente al ámbito de la logística y la gestión; para que las actividades de desarrollo sean eficaces, es preciso que se orienten conforme a un firme sentido de las interrelaciones sustantivas. Para que esto ocurra, se deben estudiar y poner en marcha nuevos arreglos institucionales y establecerse nuevas corrientes de información para disponer de un análisis de datos sostenido y oportuno.

¹⁵ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Creative Economy Report 2010: A Feasible Development Option* (2010) (se puede consultar en <http://academy.ssc.undp.org/DOCs/CER2010v2.pdf>).

III. Observaciones y evolución futura

55. En general, el “auge del Sur” en el último decenio ha hecho avanzar el desarrollo económico de los países del Sur, pero algunos estudios indican que no ha logrado cambiar el fenómeno de las economías dependientes de un solo producto: países que dependen en gran medida de los ingresos por las exportaciones de unos pocos productos básicos. En estos países la creación de empleo ha sido escasa, a pesar de un crecimiento rápido y sostenido del PIB, mientras que en las zonas del Sur que experimentan conflictos e inestabilidad política el desempleo y el subempleo están en niveles históricamente elevados. El aumento de la desigualdad de ingresos en los países en desarrollo de crecimiento rápido también es una fuente de inestabilidad.

56. Se están realizando esfuerzos para concebir modelos de desarrollo que logren un equilibrio entre el crecimiento y la preocupación por la equidad y la protección del medio ambiente. Por ejemplo, el Brasil ha hecho un esfuerzo decidido para eliminar el hambre, reducir la pobreza, impulsar el empleo y proporcionar electricidad y combustible de bajo costo para sus ciudadanos. Como resultado de ello, la pobreza se ha reducido un 66%, la educación de adultos creció un 30% y el empleo aumentó un 25%. Por conducto de su Centro de Excelencia contra el Hambre y a través de un programa financiado por el Banco Africano de Desarrollo para difundir sus conocimientos especializados en el África Subsahariana, el Brasil se ha convertido en un polo de conocimientos especializados sobre un asunto de interés para todos los países, incluidos los países de ingresos medianos y los países prósperos con focos persistentes de pobreza.

57. La búsqueda de nuevos paradigmas reunió a encargados de la formulación de políticas, dirigentes empresariales y organizaciones de la sociedad civil durante los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río de Janeiro, 2 a 22 de junio de 2010). Los procesos preparatorios regionales consistieron esencialmente en esfuerzos de los países del Sur por adoptar posiciones y estrategias comunes para África, América Latina y Asia dentro del marco decenal recomendado por la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de Johannesburgo, celebrada en 2002. Entre los resultados cabe señalar la elaboración de un marco decenal de programas sobre consumo y producción sostenibles; una estrategia regional de América Latina para articular iniciativas nacionales y regionales encaminadas a modificar las pautas de consumo y producción; una hoja de ruta de crecimiento verde y emisiones reducidas para la región de Asia y el Pacífico que subraya la necesidad de cambios sistémicos y sugiere alternativas para los encargados de formular políticas; una estrategia árabe para el consumo y la producción sostenibles; y un programa subregional para establecer un mecanismo de cooperación ambiental en el Asia Nororiental. Las iniciativas regionales buscaban inscribirse en un esfuerzo coordinado a nivel mundial para poner en marcha un nuevo paradigma de desarrollo, objetivo que no se logró durante la Conferencia.

58. Cabe destacar la importancia del llamamiento de la Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, celebrada en Nairobi, para lograr una mayor eficacia en los procesos de cooperación entre los países del Sur. Igualmente importantes son los esfuerzos actuales para reconfigurar los arreglos institucionales de las Naciones Unidas en apoyo de la cooperación Sur-Sur, así

como las deliberaciones sobre la revisión cuatrienal amplia de la política de 2012 y la agenda para el desarrollo después de 2015.

59. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular no solo son modalidades cada vez más pertinentes para los países en desarrollo, sino que se han convertido en factores cruciales y generalizados de apoyo al polo de crecimiento más dinámico de la economía mundial. Para ello será necesario que los países en desarrollo adopten un enfoque de desarrollo inclusivo y estratégico, que vaya más allá de las cuestiones tradicionales a fin de asegurarse de que sus beneficios se compartan de una forma más equitativa.

60. Las amplias e importantes funciones de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular no están plenamente detalladas o analizadas en el marco de los actuales arreglos multilaterales y nacionales, que tienden a ser más burocráticos y a implicar la participación de coordinadores nacionales o sectoriales. La experiencia ha demostrado que estos arreglos no generan corrientes de información fiables ni amplias. El sistema multilateral cuenta con el alcance internacional y la presencia física para prestar ese servicio, pero se necesita una clara delimitación de funciones y responsabilidades a fin de garantizar la eficacia y evitar la duplicación de esfuerzos.

61. Los países en desarrollo han identificado una serie de problemas comunes de la máxima prioridad, entre ellos el fortalecimiento de la capacidad productiva de los países menos adelantados y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que representan los requisitos mínimos que deben cumplirse para garantizar el desarrollo humano sostenible. Sin embargo, con miras a la situación posterior a 2015, los países desarrollados y en desarrollo deben ponerse de acuerdo sobre el futuro del desarrollo y la función de la agenda para la cooperación Sur-Sur. Ello se debe al hecho de que el concepto de cooperación Sur-Sur abarca en la actualidad mucho más que el modo de financiar o ejecutar las actividades de desarrollo y se adentra en cuestiones relativas a la identificación de buenas prácticas comprobadas y la manera de reproducirlas a mayor escala.

62. El marco de organización de este diálogo pendiente entre los Estados Miembros debe enfocarse en el desarrollo sostenible. La cuestión central a este respecto consiste en el modo de cambiar los patrones de empleo de los recursos, de producción y de consumo. En los últimos cinco decenios se ha avanzado en la promoción de los intereses de los países en desarrollo. A medida que la comunidad internacional reflexione sobre el futuro del sistema multilateral durante los próximos procesos de formulación de estrategias, se debería reflexionar sobre la mejor manera en que el sistema de las Naciones Unidas pueda recurrir a la cooperación Sur-Sur para asegurar unos resultados de desarrollo eficaces. Esto debe incluir un enfoque relativo a los aspectos de las estructuras internacionales económicas, financieras, de gobernanza y de desarrollo que sea incluyente y que ofrezca a todos los países en desarrollo la oportunidad de tener una voz efectiva.

63. El primer paso en esta dirección consiste en trabajar para establecer un marco conceptual claro y un marco estratégico para la cooperación Sur-Sur. En el sistema de las Naciones Unidas ya se han logrado avances en este ámbito mediante el proyecto de marco de directrices operacionales, pero serán precisos instrumentos de políticas específicos para cada organismo a fin de lograr su plena aplicación en todo el sistema. Además, dado que la responsabilidad de las iniciativas Sur-Sur y triangulares recae principalmente en los Estados Miembros, es necesario que los

distintos países establezcan instrumentos de políticas propios que definan los marcos necesarios para apoyar y orientar sus propias iniciativas de cooperación y que incluyan a todos los asociados para el desarrollo, desde la sociedad civil a los asociados del sector privado, con los que los países pueden colaborar para satisfacer sus necesidades de desarrollo.

64. El sistema de las Naciones Unidas sigue plenamente comprometido con el apoyo a los esfuerzos de los Estados Miembros en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y se está organizando para ello, entre otras cosas, mediante la prestación de servicios de asesoramiento, la colaboración con los países para establecer centros de excelencia y la aportación de conocimientos para igualar la oferta y la demanda. Todo ello contribuye a desarrollar y mejorar la capacidad nacional para adaptarse a un mundo en rápida evolución. Estas iniciativas deben contar con el apoyo creciente de las estructuras multilaterales de cooperación Sur-Sur para abordar problemas de desarrollo comunes, como la seguridad alimentaria y energética, la inestabilidad financiera y el cambio climático. Los Estados Miembros que estén en condiciones de hacerlo deben sentirse alentados a aumentar su participación en las iniciativas multilaterales de los países del Sur que cuenten con el apoyo de todos los organismos especializados, fondos y programas pertinentes de las Naciones Unidas, incluido el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur.

65. La labor normativa y operacional de las Naciones Unidas en la cooperación Sur-Sur requiere también una mejor racionalización y coordinación para responder más eficazmente a las necesidades de desarrollo de un Sur emergente y a su pujante papel socioeconómico a nivel mundial. En este contexto, los Estados Miembros esperan que todos los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas ejerzan labores variadas de coordinación, promoción, transmisión de conocimientos y supervisión en los procesos de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular. Las iniciativas para incorporar la cooperación Sur-Sur en el apoyo de las Naciones Unidas para el desarrollo han de tener por objeto el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible en el Sur mediante procesos, políticas y programas de planificación del desarrollo mundial, regional y nacional.